



人权理事会

第四十七届会议

2021 年 6 月 21 日至 7 月 9 日

议程项目 2 和 9

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的
不容忍行为，《德班宣言和行动纲领》的
后续行动和执行情况

纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年 高级别小组讨论会纪要

联合国人权事务高级专员的报告

概要

本报告系根据人权理事会第 45/23 号决议提交，理事会在该决议中请联合国人权事务高级专员组织一次纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年的高级别小组讨论会，并编写一份关于小组讨论会结果的纪要报告。人权理事会在 2020 年 12 月 7 日的组织会议上决定，理事会第 16/21 号决议授权举行的人权主流化问题年度高级别小组讨论会将重点讨论《德班宣言和行动纲领》通过 20 年后反对种族主义和歧视的斗争现状以及冠状病毒病(COVID-19)大流行对这些努力产生的更加不利的影响，以此取代理事会第 45/23 号决议要求举行的高级别小组讨论会。本报告概述了人权理事会第四十六届会议于 2021 年 2 月 22 日举行的高级别小组讨论会的情况。



一. 导言

1. 2021 年 2 月 22 日，人权理事会按照第 16/21 号决议举行了人权主流化问题年度高级别小组讨论会。理事会在 2020 年 12 月 7 日的组织会议上决定，高级别小组讨论的主题是《德班宣言和行动计划》通过 20 年后反对种族主义和歧视的斗争现状以及冠状病毒病(COVID-19)大流行对这些努力产生的更加不利的影响。会议还决定，这次讨论会将取代理事会第 45/23 号决议授权举行的纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年高级别小组讨论会。本纪要报告根据第 45/23 号决议第 9 段编写，其中理事会请联合国人权事务高级专员编写一份关于这次小组讨论会结果的纪要报告。
2. 本次高级别小组讨论会由人权理事会主席主持。讨论开始时，大会第七十五届会议主席、联合国秘书长和联合国人权事务高级专员作了发言。
3. 讨论嘉宾包括：联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡、世界卫生组织(世卫组织)总干事谭德塞，以及联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)主管社会科学及人文科学的助理总干事加布里埃拉·拉莫斯。妇女署日内瓦联络处主任克里斯蒂娜·洛、世卫组织突发卫生事件干预主任阿尔塔夫·姆萨尼，以及教科文组织社会科学及人文科学部门政策和方案主任安吉拉·梅洛代表讨论嘉宾作总结发言。
4. 本次高级别小组讨论会为联合国各机构和基金的高级别代表、会员国的高级别代表和其他利益相关方提供了一次机会，共同讨论《德班宣言和行动纲领》通过 20 年后在努力消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面取得的进展，并就打击种族主义和种族歧视、遇到的挑战和良好做法交换意见，包括交换与 COVID-19 疫情的负面影响有关的意见。

二. 开幕致辞

5. 大会主席回顾说，75 年前联合国之所以成立，是因为它保证《宪章》的每个签署国都将获得平等。《联合国宪章》所载的国家间不歧视原则随后被适用于《世界人权宣言》。他说这种共同体的精神是本次小组讨论会的核心。
6. 主席强调，种族主义、仇外心理和不容忍行为依然存在，没有一个国家免于歧视。他认为，COVID-19 疫情暴露了最边缘化和最弱势群体面临的早已存在的脆弱性。这些脆弱性即使在较富裕的国家也显而易见，这些国家的族裔、宗教和种族少数群体取得的成果不如其他社会成员。此外，在边缘化群体中，妇女的处境也不如男性。他呼吁参加讨论的与会者支持在国家内部和国家之间平等公平地分配疫苗。
7. 主席感到遗憾的是，尽管 2019 年全民健康覆盖问题高级别会议批准了具有里程碑意义的政治宣言，随后大会第 74/2 号决议也通过了这份宣言，但全民健康覆盖仍未实现，1 亿人因医疗费用而陷入极端贫困。为了结束卫生保健方面的歧视，他坚持认为，人人都有责任消除障碍，采取积极的预防措施，收集数据，监督服务质量和获得服务的机会。

8. 主席说,《德班宣言和行动纲领》二十周年是一个值得总结的时刻。他呼吁,人们在讨论执行 2001 年所作承诺的不足之处时要诚实。虽然许多会员国改进了保护权利以及提供有效补救和补偿途径的法律制度,但往往缺乏执行和实施这些法律的政治意愿。他感到遗憾的是,歧视问题在社会上仍然根深蒂固。

9. 主席强调,为了解决长期存在的歧视形式,应该听取和借鉴彼此的经验,并承认特权是由过去的不公正造成的。他强调,承认过去的行为是采取具体措施、迈向赔偿正义的第一步。他确认,如果种族主义和种族歧视一直存在,《2030 年可持续发展议程》的目标就将无法实现,因为歧视和仇外心理助长不稳定、经济差距和社会排斥等问题。

10. 大会主席重申联合国里没有歧视的容身之地。他宣布将在大会召开一次关于非洲人后裔国际十年中期审查的辩论会,并将寻求最终确定一项关于非洲人后裔问题常设论坛的模式和形式的协议,以便于 2021 年举行论坛第一届会议。最后,他呼吁会员国拿出支持联合国集体努力所需的决心和资源。

11. 联合国秘书长强调,腐朽的种族主义正在侵蚀各种制度、社会结构和日常生活。他说要解决这一祸害还需要做更多工作,他欢迎人权理事会在这方面所作的努力。

12. 秘书长说,种族主义深深植根于数百年的殖民主义和奴隶制。在世界各地日益增长的反犹太主义、反穆斯林仇恨、针对一些少数基督教群体的暴力以及其他形式的不容忍和仇外心理中,也能明显看到种族主义和种族歧视的层面。他强调新冠疫情进一步暴露了种族主义和歧视在社会和经济中的顽固表现,并指出那些被落在后面的人被甩出更远。

13. 秘书长强调,克服种族主义的挑战需要人们每一天在每个层面上采取行动。他呼吁所有会员国和所有人维护平等、不歧视和相互尊重的价值观,这些价值观与坚持人权息息相关。此外,秘书长呼吁在包容性和可持续性的基础上缔结新的社会契约。他说社会中的族裔、宗教和文化正变得越来越多样,他强调人们需要对包容性和凝聚力进行更大的投资,以便发挥多样性的益处,而不是将其视为一种威胁。他说,人们应该尊重所有群体的身份,让他们感受到自己是社会中受重视的一员。

14. 秘书长强调,促进人人平等就要确保透明度、平等获取服务的机会、有意义的参与——包括被孤立和边缘化的人,还要确保不加歧视地追究责任和伸张正义,并且承认和解决自身的深层偏见。他最后重申,《2030 年可持续发展议程》是促进所有人享有正义和尊严,打击一切表现的种族主义的路线图。

15. 联合国人权事务高级专员回顾说,各国在 20 年前通过了一项详细而具体的行动计划,以结束种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为,即《德班宣言和行动纲领》。《德班宣言和行动纲领》:

(a) 承认种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为过去和当代的种种形式仍在危害非洲人和非洲人后裔、亚洲人和亚洲人后裔以及土著人民;

(b) 促请各国消除种族定性,确保对执法部门出于种族主义和相关形式歧视动机的不当行为进行问责;

(c) 要求各国解决宗教不容忍问题，包括反犹太主义和仇视伊斯兰行为；

(d) 要求承认全世界妇女和女童遭受的多种和严重形式的歧视；

(e) 建立了一个全面的框架，以推动在歧视剥夺人们人权的所有领域实现变革，包括新技术、卫生保健、教育和就业等方面。

16. 高级专员赞扬一些民间社会组织即使经常面对威胁也要求实现平等和落实《德班宣言和行动纲领》，并强调应该确保它们参与进来并对它们的努力和活动给予支持。她说，虽然一些国家在打击种族主义和歧视方面不断取得进展，但仍有很多工作要做。

17. 高级专员说，新冠疫情对某些群体造成了更加严重的影响，这再次表明种族主义、歧视和贫穷形成了一个恶性循环。她还说，种族主义是发展的一个主要障碍，所以打击种族主义和所有其他形式的歧视是实现可持续发展目标不可或缺的一部分。

18. 高级专员回顾说，《德班宣言和行动纲领》详细说明了各国应该与议会、国家机构、民间社会和其他方面合作采取的行动，以及加强国际合作和开展主流化的战略，这些内容涉及联合国系统的所有成员。她承认在去年这个重要年份里争取平等运动体现出了团结和道德力量，并呼吁每个人都采取行动促进种族正义。她说，展现领导力并表现出对平等和不歧视的承诺是一个开始，还应该采取更多协调一致的行动来解决系统性歧视问题。她还说，只有通过所有各方的共同努力，《德班宣言和行动纲领》才能得到落实。

19. 高级专员强调，人们需要解决种族主义和相关形式歧视的深层且往往具有结构性的原因，并将重点放在教育和提高认识上。她还着重指出需要采取行动，结束歧视在制造贫困中的作用并加强问责制。

20. 高级专员表示，她希望能够利用国际机构和各国的力量，确保为《德班宣言和行动纲领》提供更多支持，为执行非洲人后裔国际十年活动方案方面加强合作和协同作用。她说，这些努力对联合国和人权理事会的宗旨至关重要。

三. 高级别小组讨论会纪要

A. 与会嘉宾的发言

21. 妇女署执行主任回顾说，20 年前在南非德班举行的反对种族主义世界会议是一个历史性事件。《德班宣言和行动纲领》承认了种族和性别问题的交集，呼吁各国确保将性别问题纳入公职人员和执法官员的培训，并呼吁提高妇女在人权决策机构中的参与度和领导力。她祝贺一些国家在会议召开 20 年来采取措施，执行相关政策和方案来解决不足之处，但对另一些国家未能采取这样的步骤表示遗憾。她肯定地说，一些国家的民众和妇女，特别是有色人种妇女受到了更大的压迫。她还提到民主空间不断缩小，这严重影响了有色人种妇女，包括影响到她们享有的自由、取得的进步和组织的能力。

22. 执行主任指出，这次疫情对有色人种妇女和全体妇女造成了更为严重的影响，她们大量失业，并遭受了更多的性别暴力。许多有色人种女性特别是女童仍然无法获得技术，错过了接受教育的机会。她强调说，要重建更好未来就要解决这些

问题，就要以更绿色、以公平的方式重建，促进性别平等，确保不让任何一个人掉队。她肯定地说，许多国家政府提供的财政刺激一揽子计划没有惠及妇女和落后群体。此类计划不应进一步歧视那些迫切需要资源的群体。

23. 执行主任说，有色人种妇女在决策机构中的代表性仍然不足。她指出，国际妇女节将侧重于妇女的领导权问题，这将是一个解决有色人种妇女的参与和领导权问题，并鼓励利益攸关方采取行动的机会。她还说，妇女地位委员会也将把重点放在妇女的领导权上，这为会员国提供了另一个显著解决有色人种妇女受排斥问题的机会。最后，她提到妇女署的“平等的一代”运动，其目的是弥补在执行《北京行动纲要》过程中发现的差距，这是会员国在未来五年采取重大步骤的又一次机会。这样做还将加速实现可持续发展目标。

24. 执行主任最后强调，如果不尊重妇女和人民的人权，不推进性别和种族平等，任何国家都不可能从这次疫情中复苏和恢复过来。

25. 世卫组织总干事指出，新冠疫情暴露出并利用了社会的不平等问题。在有分类数据的地方，穷人、老年人、少数族裔和非洲裔人中观察到的新冠发病率和致死率更高，他们受到的社会和经济影响也更严重。他还说妇女和女童也受到了特别大的影响，他指出在过去一年中，针对妇女和儿童的暴力水平大幅上升。

26. 总干事指出平等和公平对世卫组织十分重要。他着重指出，世卫组织一直致力于参照《德班宣言和行动纲领》以及可持续发展目标中所载的“不让任何一个人掉队”的承诺，在三个领域开展人权主流化工作。他说，首先，为了支持各国实现可持续发展目标中与健康有关的具体目标，世卫组织将新的重点放在解决全生命周期健康问题的社会决定因素上，并支持用数据分类确定健康方面的不平等和不公平问题。他还说，世卫组织制定了一份产出记分卡，用于衡量人权、健康公平和性别平等纳入该组织工作主流的情况，以期评估在履行“不让任何一个人掉队”的承诺方面取得的进展。

27. 总干事回顾说，其次，2021年1月20日，世卫组织与教科文组织共同协调了一次前沿对话，讨论通过 COVID-19 恢复计划解决结构性种族歧视和族裔歧视问题。他指出，这项工作将丰富联合国国家工作队和人道主义工作队的培训和支持，以落实《德班宣言和行动纲领》的关键内容。他回顾说，第三，世卫组织作为联合国消除种族歧视和保护少数群体网络的一员，正在努力在卫生公平等关键领域取得进展。

28. 总干事强调，世卫组织致力于在国家之间和国家内部平等获得治疗和疫苗的工作。他还说，虽然疫苗有助于结束本次疫情，但没有针对贫困、饥饿和不平等的疫苗。他最后指出，只有继续致力于人权并确保将“不让任何一个人掉队”的承诺始终放在恢复工作的核心位置，才能实现可持续发展目标。

29. 教科文组织主管社会科学及人文科学的助理总干事指出，种族主义和歧视加剧了其他不利因素和不平等现象，例如与贫困和性别有关的不利因素和不平等现象。她说，非洲人后裔、遭受歧视的族群、土著人民、移民、无国籍人和难民面临着更糟糕的健康结果，更有可能失去工作或部分收入，无法享受政府方案，也无法获得在线教育等服务。

30. 助理总干事指出，数据表明根深蒂固、结构性和系统性的种族主义和歧视通过种种方式放大了当前危机的影响。她指出，例如全球超过 86% 的土著人在非正规经济中工作，他们往往得不到社会保护或高质量的卫生服务，很可能在失业中首当其冲。她说，由于新冠疫情，超过四分之三的流离失所者和受冲突影响的人口失去了收入，美利坚合众国的非洲裔妇女更有可能降低职业档次或退出就业，这表明种族歧视和性别歧视之间存在交集。

31. 助理总干事说，必须将打击歧视作为重中之重，重建必须以人权和平等为基础。她建议国际社会利用教科文组织于 2020 年 12 月通过并得到会员国大力支持的反对种族主义全球呼吁，正在编制的教科文组织反对种族主义和歧视路线图也可利用起来。

32. 助理总干事提到必须从根源上解决结构性和系统性种族主义，而不仅仅是对危机作出反应。她还说，这样做需要证据，教科文组织正在制订一种审视评估各种制度和法律框架在推进包容议程方面的作用的方法。她还说，从证据转到行动上，教科文组织将提供一个普遍政策工具包，用于遏制种族主义意识形态和歧视性制度，促进最佳做法和平权行动政策，并提供强有力的激励措施。此外，她强调，教科文组织正在制订一项关于人工智能伦理的建议，这将是解决设计、开发和使用人工智能新技术方面的歧视，包括性别偏见和成见的第一个全球规范性文件。

33. 助理总干事说，教科文组织在开展工作的过程中，可以通过国际包容和可持续城市联盟获得当地行为者的支持。教科文组织还与教师、媒体专业人员、艺术家和活动人士(包括年轻人)合作改变人们的心态。她还提到教科文组织在联合国系统内的合作伙伴具有道德权威和专业知识，并回顾了与世卫组织共同在联合国范围内组织的关于通过 COVID-19 恢复计划解决种族主义和族裔歧视问题的对话。

34. 助理总干事强调必须了解问题的深层次原因，这样才能解决问题。她坚持人们应保留对大屠杀、奴隶制和殖民主义等过去暴行和历史不公的记忆，这不仅是对过去的责任，也是对当前具有指导意义的实用工具。她说，这正是教科文组织“非洲通史”和“奴隶之路”项目的一个目标。最后，她邀请与会者参加教科文组织定于 2021 年 3 月 22 日举行的反对种族主义和歧视全球论坛。

B. 互动讨论

35. 在互动讨论期间，以下代表作了发言：安哥拉、亚美尼亚、阿塞拜疆(代表不结盟国家运动联合发言)、巴哈马(代表加勒比共同体联合发言)、比利时、巴西(代表葡萄牙语共同体联合发言)、喀麦隆(代表非洲国家集团联合发言)、厄瓜多尔、芬兰(还代表丹麦、爱沙尼亚、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威和瑞典联合发言)、印度尼西亚、伊拉克、摩洛哥、纳米比亚、尼泊尔、巴基斯坦(代表伊斯兰合作组织联合发言)、菲律宾、葡萄牙、卡塔尔、俄罗斯联邦、塞内加尔、南非、多哥、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。欧洲联盟的一名代表也作了发言。

36. 下列政府间组织、国家人权机构和非政府组织的代表也作了发言：加拿大人口与发展行动组织(也代表性权利倡议和非洲女同性恋联盟联合发言)、开罗人权研究所(也代表法律援助会、迈赞人权中心、国际人居联盟、巴勒斯坦人权中心、关于

促进全球对话和民主的巴勒斯坦倡议和妇女法律援助和咨询中心联合发言)、国际方济会、国际民主法律工作者协会、国际青年和学生拥护联合国运动、印度尼西亚全国人权委员会。

37. 由于时间关系,以下会员国和观察员国没有宣读发言:阿尔及利亚、阿塞拜疆、孟加拉国、博茨瓦纳、布基纳法索、中国、哥斯达黎加、古巴、埃及、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、加纳、印度、伊朗伊斯兰共和国、肯尼亚、塞拉利昂、巴勒斯坦国、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、美利坚合众国。¹

38. 出于同样的原因,以下政府间组织、国家人权机构和非政府组织没有宣读发言:泰米尔之光、法律援助会、巴林美国人促进民主人权组织、人权与移民庇护协会、艾丽斯卡救济基金会、地理知识协会、全球水、环境与卫生研究所、全球福利协会、健康和环境计划、伊玛目阿里大众学生救助会、世界工程师协会、国际权利和发展学会、非政府组织研究学会、国际天主教儿童局、保护民族、宗教、语言和其他少数群体权利国际联合会、美洲少数群体国际人权协会、International-Lawyers.org、消除一切形式种族歧视国际组织、luventum、解放社、“公开倡导”公共组织、杜鲁法律中心——人权与大屠杀研究所、美利坚合众国联合国协会、联合国人口基金、联合国观察组织、联合村庄、世界犹太人大会。²

39. 各位发言者重申致力于消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为,并强调《世界人权宣言》所载平等和不歧视原则十分重要。他们欢迎关于《德班宣言和行动纲领》二十周年的高级别小组讨论会的侧重点,以及各方为将反种族主义议程纳入联合国系统的主流工作所作的努力。

40. 发言者强调,《德班宣言和行动纲领》是打击种族主义和其他形式种族歧视的里程碑式的全面框架,在通过 20 年后仍然具有现实意义。一些发言者呼吁进一步努力传播和落实《德班宣言和行动纲领》,包括教育人们了解相关内容,并为监测执行情况设立的后继机制提供更多支持。此外,一些发言者提到应对非洲人后裔国际十年框架下所作的努力进行评估。

41. 发言者对《德班宣言和行动纲领》通过 20 年后种族主义仍长期存在表示遗憾,指出极端贫困、各种差距、民粹主义和民族主义加剧了种族歧视。他们对种族主义态度和言论盛行,偏见和不容忍行为日益增长深表关切,这些问题既是种族主义和种族歧视的原因,也是其后果。一些发言者指出,非洲人后裔在世界某些地区仍然被视而不见,由于得不到承认、正义和发展的机会,他们面临着歧视和边缘化的境地。他们说,这种情况是包括奴隶贸易在内的历史不公的遗留问题,且仍然没有得到赔偿。

42. 多位发言者承认种族主义的系统性;他们说,种族主义之所以长期存在不仅在于个人,也在于社会和制度结构,必须同种族主义看得见形式及其根本原因作斗争。他们着重指出,系统性种族主义发生在各种情况中,具有交叉性。他们强调,应对措施必须解决种族主义的根源,而不仅仅是处理其表现形式,包括通过对话、政策和教育加以解决。他们还说,应对种族歧视的措施也必须是交叉性的,不仅要考虑到种族,还要考虑到性别、族裔和社会出身、宗教信仰、性取向和性别认同、移民身份和残疾等复合因素。

¹ 秘书处收到的发言可在人权理事会外联网查阅。

² 同上。

43. 一些发言者说，2020 年全球各地反对种族主义的抗议活动表明，种族歧视仍然是一个重大问题。多位发言者强调，各国必须严格评估其打击种族主义和相关不容忍行为的努力，而不是仅仅假设进步的法律和/或政策取得了预期的效果。他们强调，各国必须明确过去 20 年中遇到的主要障碍和挫折。

44. 所有发言者都承认，新冠疫情暴露并加剧了种族歧视和潜在的不平等问题，包括在获得卫生保健、教育和就业等方面的不平等现象。有时，打击种族主义和相关不容忍行为的努力发生了逆转。一些发言者还说，这场疫情暴露了多种交叉形式的歧视，包括系统性和结构性的种族主义。他们深表关切的是，近期民族主义抬头，这次疫情也明显加深和扩大了贫困、不平等和其他形式的社会不公正现象。一些发言者强调在获得卫生保健等领域存在种族歧视的现实，并指出有关非洲人后裔的统计数据特别令人担忧。其他发言者说，这次疫情还大大增加了某些群体所受的污名化，特别是非洲人及其后裔、亚洲人及其后裔以及移民和土著人民等其他弱势群体受到的污名化。

45. 多位发言者对他们所称的新冠疫苗接种的民族主义分配方式深表担忧，指出这种方式正在加剧国家之间的不平等。他们呼吁国际社会确保将新冠疫苗作为全球公共产品，并向所有人提供。他们还呼吁较发达国家和国际组织投资改善欠发达国家获得卫生保健的机会。

46. 几位发言者坚持认为，必须在后疫情恢复计划中考虑到不平等现象和一切形式的歧视，保证人人享有平等机会；他们还说，重建更好未来意味着重新构建具有更高水平的平等和正义的社会。一些发言者说《德班宣言和行动纲领》有 48 处提到卫生和保健，并敦促各国提供有效机制，监测和消除卫生保健系统中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。

47. 多位发言者还对网上和线下越来越多的仇恨言论、煽动种族仇恨和虚假信息，以及针对特定群体造成的负面后果，包括仇恨犯罪死灰复燃表示严重关切。他们呼吁所有国家和利益攸关方谴责并处理这些具体问题，包括审查立法。发言者还提到了《关于禁止构成煽动歧视、敌意或暴力的鼓吹民族、种族或宗教仇恨言论的拉巴特行动计划》。

48. 多位发言者呼吁再接再厉，采取新措施打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为。他们指出共同努力和采取集体行动应对持续挑战的重要性。他们强调应该在包括国际层面上展现政治意愿并且促进国际合作。一些发言者还有提及各自的相关计划，呼吁各国制定可持续的国家行动计划，以解决种族主义和相关的不容忍问题。

49. 一些发言者着重指出了与种族主义和歧视作斗争的良好做法。例如，教科文组织与加勒比共同体秘书处合作，就这次疫情在加勒比地区的影响促进知识交流 and 政策对话，并组织联合活动；欧洲联盟近期制定了第一个反种族主义行动计划(2020-2025 年)。

50. 多位发言者最后肯定地说，种族主义有损所有人实现和享有人权。一些发言者呼吁普遍批准《消除一切形式种族歧视国际公约》，并完成《公约》补充标准的工作。发言者还强调，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为对于实现可持续发展目标和信守“不让任何一个人掉队”的承诺至关重要。

51. 发言者向与会嘉宾提出了一些具体问题，包括：

(a) 为了打击煽动暴力或仇恨行为以及打击虚假信息，促进安全的数字空间，以便人人都能在网上发出声音而不受暴力或仇恨威胁，需要开展哪些工作？

(b) 数字技术在解决卫生部门的种族歧视问题上能起到什么作用？如何确保它所依赖的数据不会延续种族歧视和偏见？

(c) 可以采取哪些创新和相辅相成的措施来应对新冠疫情造成的挑战？

C. 总结发言

52. 互动讨论结束后，人权理事会主席请与会嘉宾作总结发言。

53. 妇女署日内瓦联络处主任赞同许多发言者的意见，指出新冠疫情暴露出多种相互交织的歧视形式，需要人们在每个领域采取相互交叉的解决办法。她说，妇女是最必不可少的一线工作人员，其中许多人来自族裔和种族边缘化的群体，处于经济阶梯的最底层。她还说，一些国家的证据表明，人的肤色就可以决定他们死于新冠疫情的风险。

54. 主任强调，妇女面临着更大的护理负担，针对妇女和女童的各种形式的暴力行为激增，其中包括仇恨言论和网络暴力。她说，当把女性在疫情期间可能因为性别和种族而面临的风险结合在一起时，新冠疫情的负面影响会成倍增加。

55. 主任强调，《德班宣言和行动纲领》重申平等和不歧视原则属于人权，并列出了遏制卫生等各领域的歧视问题的步骤。《德班宣言和行动纲领》还呼吁各国政府将性别观点纳入反对种族主义的所有努力，让妇女参与决策，结束暴力侵害妇女行为不受惩罚的现象。她说，妇女署对会员国和其他利益攸关方在非洲人后裔国际十年期间采取的许多行动感到鼓舞，这些行动可能会激发进一步努力，解决各种表现的种族主义和性别歧视问题。妇女署还感到鼓舞的是，人们越来越支持种族正义这项始于民间的运动。

56. 主任最后强调，妇女署正与许多合作伙伴一道，通过平等一代论坛为各种形式的妇女活动人士提供支持；这个论坛是一个多利益攸关方全球大集合，将包括各国政府、国际组织、私营部门、民间社会和青年组织和运动在内的各种行为者汇聚起来，以盘点《北京宣言》和《行动纲要》通过以来取得的成绩，并通过为期五年的多利益攸关方领导的行动联盟，为实现性别平等采取大胆行动。她还说，打击种族主义是这些努力和行动的一部分。

57. 世卫组织突发卫生事件干预主任感谢发言者普遍、明确地谈到了新冠疫情的负面和不利影响。他强调应该共同努力，确保疫苗、疗法以及同样重要的卫生保健的可获得性，使所有人都可公平获得。他强调说，按照免疫问题战略咨询专家组的建议，必须保证所有受关注人口均可公平享受疫苗接种计划及其推广工作。

58. 主任说，一些国家已开始疫苗接种，特别是制定了国家开发和疫苗计划。他确认，世卫组织将继续支持会员国确保疫苗接种计划惠及受关注人口，特别是难民、境内流离失所者、移民、居住在难以到达地区的人口和最脆弱人口。他还说，世卫组织及其合作伙伴将继续积极监测疫苗接种计划的推广情况，从而弥补差距。

59. 助理总干事强调，疫苗接种是人道主义、公共卫生和人权方面的当务之急。她最后说，现在是时候履行《德班宣言和行动纲领》的承诺，兑现全民健康覆盖的诺言，让所有人公平地走出疫情的影响，共同重建更好未来。

60. 教科文组织社会科学及人文科学部门政策和方案主任说，本次讨论显示了各国对解决种族主义和种族歧视问题的坚定承诺，这恰逢其时，讨论达成了政治共识；她对此表示欢迎。

61. 主任注意到包括各国代表在内的许多发言者都提到了系统性和结构性种族主义和歧视，她重申种族歧视仍然是一种形式多样的全球祸患。她强调，必须解决种族主义和相关不容忍行为的深层次结构性原因。为此，她强调必须承认目前存在着许多权力结构和体制做法以及歧视性立法、规则和做法，这些都会加剧或延续机会不平等和结果不平等。她还说，由于种族主义和种族歧视已经并将继续造成严重的经济不平等，一项相关的建议应该是解决这一结构性差距，改善男女的生活条件，特别是那些受种族主义之害影响的人的条件。她说，这次讨论会还讨论了非洲人后裔、亚洲人后裔以及土著人民的情况。

62. 主任强调，必须审查和改革公共政策，以便更好提高对社会各阶层的包容性。她同意多位发言者的看法，即种族主义和种族歧视影响到某些重要人群并将其排除在外，这将阻碍可持续发展目标的实现。

63. 最后，她说，新冠疫情放大了社会上已经存在的歧视、排斥和不平等问题，其中最明显的是基于种族和族裔的问题。她说人们应该特别关注面临交叉形式歧视的妇女，并敦促各国和政治决策者在反对种族主义和种族歧视的斗争框架内促进增强妇女权能的工作。

64. 总结发言后，人权理事会主席宣布讨论会结束。

四. 建议

65. 发言者在高级别小组讨论中提出了诸多建议。总而言之，发言者：

(a) 号召所有国家和利益攸关方展现领导力，重申《世界人权宣言》所载的平等和不歧视人权原则；

(b) 号召继续努力并采取行动打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，呼吁加大对落实《德班宣言和行动纲领》的支持力度，同时注意到打击种族主义和种族歧视对实现可持续发展目标至关重要；

(c) 促请各国和利益攸关方包括通过媒体宣传活动进一步传播《德班宣言和行动纲领》，教育民众了解其内容；

(d) 还促请各国和利益攸关方促进妇女参与反对种族主义和种族歧视的斗争并增强其权能，确保民间社会组织的参与和支持，并呼吁进一步支持种族正义运动；

(e) 号召继续支持为落实《德班宣言和行动纲领》设立的有关机制，即执行《德班宣言和行动纲领》问题独立知名专家组、有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组和非洲人后裔问题专家工作组；

(f) 还号召普遍批准《消除一切形式种族歧视国际公约》，完成《公约》的补充标准工作；

(g) 呼吁各国和其他利益攸关方评估非洲人后裔国际十年框架下所做的努力，并号召加强合作和协同作用以执行其活动方案；

(h) 呼吁各国最后确定关于非洲人后裔常设论坛模式和形式的协议；

(i) 呼吁包括在国际层面上展现出新的政治意愿，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，落实国际行动和活动方案，并执行有关法律；

(j) 促请各国和利益攸关方严格评估打击种族主义的努力，共同努力应对遇到的挑战，包括向联合国的集体努力提供支持和资源，并加大对促进包容性和凝聚力的行动的投资；

(k) 呼吁各国审查和改革立法和政策，使其对社会各阶层更加包容，并呼吁做出更多努力执行现有立法和政策；

(l) 呼吁各国和利益攸关方铭记过去的暴行和历史不公，采取具体措施实现赔偿正义；

(m) 呼吁各国制定可持续的国家行动计划，解决种族主义和相关不容忍问题；

(n) 促请各国和利益攸关方谴责和处理网上和线下的仇恨言论、煽动种族仇恨和虚假信息，以及针对特定群体的消极后果，包括采取审查立法等措施；

(o) 还促请各国和利益攸关方解决系统性和结构性种族主义及相关形式的不容忍问题的根本原因，而不仅是其表现形式；并号召采取交叉性对策，不仅考虑到种族，而且考虑到性别、族裔和社会出身、宗教信仰、性取向和性别认同、移民身份和残疾状况等其他复合因素；

(p) 号召采取行动关注对话、教育和提高认识等问题；

(q) 强调 COVID-19 恢复计划应具有包容性和可持续性，纳入人权，具体解决这次疫情暴露和加剧的多种形式的歧视及不平等问题；并强调为了重建更好未来，恢复计划必须优先与歧视作斗争，以保证人人机会平等，重建一个具有更高水平的平等和正义的社会；

(r) 促请各国和国际社会共同努力，确保在国家内部和国家之间平等和公平地分配 COVID-19 疫苗，确保所有人特别是受关注人群都能获得疫苗；

(s) 呼吁各国和利益攸关方采取积极措施，包括消除获得卫生保健方面的障碍，收集分类数据，监测卫生服务的质量和可及性，以期结束卫生保健方面的歧视并防止再次发生；还呼吁较发达国家和国际组织投资改善欠发达国家获得卫生保健的机会。