



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 April 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок седьмая сессия

21 июня — 9 июля 2021 года

Пункт 5 повестки дня

Правозащитные органы и механизмы

Девятая сессия Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека

Доклад Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях

Резюме

В настоящем докладе Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях представляет обзор основных замечаний и тезисов, сформулированных на девятой сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, которая состоялась в виртуальном формате в Женеве 16–18 ноября 2020 года. Девятая сессия Форума была посвящена теме «Предотвращение связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека — ключ к устойчивому будущему для людей и планеты».



I. Введение

1. Со времени проведения своей первой сессии в 2012 году Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека стал крупнейшим в мире мероприятием по вопросу предпринимательской деятельности и прав человека. Он был учрежден Советом по правам человека в его резолюции 17/4, в которой Совет также одобрил Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление Рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» (A/HRC/17/31, приложение). Мандат Форума состоит в обсуждении тенденций и трудностей в выполнении Руководящих принципов; продвижении диалога и сотрудничества по вопросам, касающимся предпринимательской деятельности и прав человека, включая вызовы, возникающие в конкретных секторах, в конкретной операционной среде или в отношении конкретных прав или групп, а также выявления передовой практики.

2. Работу Форума организует Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ); она проводится под руководством и председательством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпораций и других предприятиях. Настоящий доклад был подготовлен Рабочей группой в соответствии с резолюцией 44/15 Совета по правам человека, в которой Совет предложил Рабочей группе представить доклад о работе и тематических рекомендациях Форума на рассмотрение Совета.

3. Программа Форума включала проведение двух пленарных заседаний и 26 параллельных заседаний, организованных Рабочей группой, УВКПЧ и внешними партнерами¹. В настоящем докладе Рабочая группа представляет общий обзор работы Форума и основных тезисов, вытекающих из обсуждений, которые проходили в течение трех дней. Его следует рассматривать вместе с программой Форума, сессионными концептуальными записками, текстами заявлений и веб-записями заседаний, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Форума². В связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) Форум проходил в виртуальном формате.

4. Форум был посвящен теме «Предотвращение связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека — ключ к устойчивому будущему для людей и планеты». Контекст для дискуссий создала ситуация, в которой права человека и экономические последствия кризиса, вызванного пандемией COVID-19, перекликаются с другими серьезными глобальными вызовами, в частности с климатическим кризисом и растущим экономическим неравенством. Основной акцент был сделан на определении действий, с тем чтобы государства и деловые круги не возвращались к обычному порядку вещей, а со всей

¹ Фонд «Пакт коренных народов Азии», Азиатский форум по правам человека и развитию, Лаборатория бизнеса и прав человека в Национальном юридическом университете им. Ярослава Мудрого в Украине, Ресурсный центр по вопросам предпринимательства и прав человека, Европейская коалиция за корпоративную справедливость, Программа для народов лесных районов, организация «Франт лайн дефендерс», Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений, Центр коренных народов по документации, исследованиям и информации, Международная организация по правам коренных народов, Международная федерация лиг защиты прав человека, Международная организация труда, Международная служба прав человека, Международная рабочая группа по делам коренного населения, Форум мигрантов в Азии, сетевой форум «Migrant-Rights.org», сеть НПО «ОЭСР Уотч», конфедерация «Оксфам», Постоянное представительство Эквадора при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве (Председатель-докладчик межправительственной рабочей группы открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека), организация «Международные бригады мира», Польский институт по правам человека и предпринимательской деятельности, соглашение «Публикуй информацию о своих платежах», проект «Шифт», исследовательская организация «Сведуотч», группа «Би тим», Программа развития Организации Объединенных Наций.

² www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2020ForumBHR.aspx.

ответственностью подходили к восстановлению после завершения нынешнего кризиса и в последующий период.

5. Программа работы включала заседания, посвященные тенденциям, трудностям и складывающейся практике в каждом из регионов Организации Объединенных Наций, а также вопросам, относящимся к некоторым особо уязвимым группам и секторам, например трудящимся-мигрантам, коренным народам и неформальному сектору экономики. Кроме того, программой было предусмотрено проведение ряда тематических заседаний, посвященных конкретным вопросам, в том числе связи между климатическим кризисом и предпринимательской деятельностью, а также правами человека; ключевой роли правозащитников; согласованию повесток дня в области предпринимательской и правозащитной деятельности в рамках борьбы с коррупцией; путям более эффективного предупреждения и пресечения нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью в условиях конфликта; вызовам и дальнейшим мерам для предотвращения ксенофобии и расизма и борьбы с ними; и необходимости обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты в интересах жертв нарушений прав человека в процессе предпринимательской деятельности. В связи с тем, что на 2021 год приходится десятая годовщина принятия Руководящих принципов Форум внес свой вклад в осуществление проекта Рабочей группы по разработке «Руководящих принципов 10+»: его участники рассмотрели достигнутый прогресс и вызовы в деле осуществления Руководящих принципов за 10 лет, а также высказались по поводу своего видения их осуществления в течение следующего десятилетия и «дорожной карты» по расширению масштабов их осуществления в этот период³.

6. Для участия в работе Форума зарегистрировалось более 4000 участников из 140 стран, представлявших самые разные слои общества (см. таблицу ниже). Кроме того, за заседаниями Форума в прямом эфире следило еще больше людей во всем мире. Виртуальный формат позволил еще более широкому и разнообразному кругу заинтересованных сторон из всех регионов следить за ходом заседаний и участвовать в их работе.

<i>Категория участвовавших сторон</i>	<i>Процентная доля</i>
Научные учреждения	13
Организации гражданского общества, затрагиваемые стороны, профсоюзы и группы коренных народов	24
Многосторонние инициативы	2
Национальные правозащитные учреждения	3
Частный сектор (предприятия, деловые/отраслевые ассоциации, консалтинговые компании, юридические фирмы, инвесторы)	30
Государства	8
Профессиональные союзы	1
Структуры Организации Объединенных Наций/межправительственные организации	9
Прочие категории	10

7. Форум открылся пленарным заседанием, в котором приняли участие старшие руководители Организации Объединенных Наций, а также других международных организаций и правительств из различных регионов. Проведение этого заседания позволило вдохновить участников и задать тон конструктивному и ориентированному на принятие решений диалогу в течение трех дней работы Форума⁴.

³ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/UNGPsBizHRnext10.aspx.

⁴ См. <http://webtv.un.org/search/high-level-plenary-forum-on-business-and-human-rights-2020/6210118752001/?term=&lan=english&cat=Meetings%2FEvents&page=3> и www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2020_BHR_Statements.aspx.

II. Ключевые тезисы по итогам первого пленарного заседания

8. Форум открыли Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Председатель Совета по правам человека и Председатель Рабочей группы. В своем вступительном слове они признали исключительность и сложность ситуации, вызванной пандемией, которая сказалась на положении в области прав человека во всем мире. В то же время они приветствовали расширенное присутствие на виртуальном Форуме участников со всего мира.

9. Верховный комиссар выразила обеспокоенность по поводу серьезных вызовов, с которыми мы столкнулись в последнее время, включая пандемию, неравенство, структурную дискриминацию и дезинформацию, вместе с усугублением чрезвычайной ситуации в области климата. Она выразила обеспокоенность также тем, что меры по борьбе с COVID-19 используются правительствами для подавления инакомыслия и ограничения права человека и основных свобод. Верховный комиссар указала на беспринципную деловую практику, которая в период COVID-19 продолжала вызывать предотвратимые и неприемлемые человеческие страдания и затрагивала в первую очередь трудящихся и коренные народы. Она отметила несоразмерное воздействие кризиса COVID-19 на женщин и тот факт, что во всех производственно-сбытовых цепочках занятые в неформальном секторе сталкиваются с особыми трудностями, частично обусловленными отсутствием социальной защиты. Верховный комиссар подчеркнула важность многостороннего сотрудничества в интересах построения лучшего будущего.

10. Председатель Совета по правам человека отметила, что глобальная экономика становится все более взаимозависимой. Хотя между государствами сохраняются границы, предприятия, платформы и «гиг-экономика» научились большую часть времени действовать в обход этих границ; при этом не решена серьезная проблема, заключающаяся в том, чтобы не допустить «гонку на выживание» в ущерб правам человека. Председатель отметила, что растущий переход от физического рынка к цифровому также изменил мир труда и что в связи с этим необходимо проанализировать вопрос о том, какие трудовые стандарты необходимы новому миру. Председатель подчеркнула, что пандемия COVID-19 умножила многие ранее существовавшие проблемы в области прав человека, например в здравоохранении и экономике, что в первую очередь сказывается на уязвимых и маргинализированных группах населения. Она подчеркнула, что Форум предоставляет прекрасную возможность обсудить будущие возможности, а также продемонстрировать передовой опыт и практические решения, которые могли бы помочь людям на местах.

11. Председатель Рабочей группы заявила о том, что Руководящие принципы являются одним из ключевых инструментов предотвращения негативного воздействия на права человека и, следовательно, имеют важнейшее значение для стратегии жизнестойкого восстановления. Выступающая отметила, что вызванный пандемией кризис высветил уязвимость многих людей, относящихся к разным категориям рабочей силы, и производственно-сбытовых цепочек всего мира, и выразила обеспокоенность по поводу роста ксенофобии и расизма в результате предпринимательской деятельности, а также продолжающихся климатического и экологического кризисов, сужения гражданского пространства, популизма, коррупции, конфликтов и нестабильности и пока еще неизвестного воздействия на людей технологических сбоев.

12. Председатель Рабочей группы также заявила о том, что на 2021 год приходится десятая годовщина принятия Руководящих принципов, в связи с чем в июне 2021 года Рабочая группа представит Совету по правам человека свой доклад с подведением итогов и свою «дорожную карту» на следующее десятилетие.

13. Председатель Рабочей группы отметила, что, хотя закрепленная в Руководящих принципах концепция должной заботы о правах человека уже находится в центре изменений, происходящих в сфере нормативного регулирования в Европе, необходимо признать, что пробелы в управлении, породившие необходимость

развития предпринимательства с учетом прав человека, по-прежнему становятся причиной слишком многих случаев нарушений, связанных с предпринимательской деятельностью, во всех секторах и регионах. Такие нарушения включают использование принудительного труда в глобальных производственно-сбытовых цепочках, насилие над правозащитниками, в том числе над представителями профсоюзов, их судебное преследование или случаи смерти трудящихся, которым в период пандемии COVID-19 не были предоставлены надлежащие средства защиты. Председатель также отметила, что предупреждение нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, по-прежнему носит непоследовательный характер, а обеспечение доступа к средствам правовой защиты в случае нанесения ущерба, связанного с предпринимательской деятельностью, до сих пор является серьезной и неотложной задачей и что, хотя основные стандарты ответственного предпринимательства тесно увязаны с Руководящими принципами, согласование политики с ними и сегодня представляет собой огромную и насущную задачу. В заключение Председатель привела перечень некоторых определенных Рабочей группой ключевых факторов перемен, к числу которых относятся предписанный Руководящими принципами и имеющий обязательный характер «рациональный комплекс мер», действия правительств в отношении обязательных инициатив по проявлению должной заботы о правах человека, а также роль, ответственность и рычаги воздействия финансовой системы, имеющие отношение к обеспечению соблюдения прав человека.

14. Бывший Верховный комиссар по правам человека и Председатель организации «Старейшины» Мэри Робинсон выступила с основным докладом, в котором она особо отметила формирующееся понимание того, что деловые круги должны играть жизненно важную роль и стать позитивной силой в обеспечении климатической справедливости, сосредоточив свои усилия на справедливом переходе к более устойчивой экономике. В то же время выступавшая отметила, что обязательства в отношении соблюдения прав человека по-прежнему осуществляются слишком медленно и все еще в слишком ограниченном объеме. Она призвала лидеров деловых кругов активизировать свои усилия и, пользуясь моментом, более решительно выступить с соответствующими заявлениями, а также призвала отраслевые ассоциации потребовать от правительств не ограничиваться субъективными краткосрочными интересами и создать нормативно-правовую базу в защиту планеты и будущих поколений; кроме того, она призвала деловые круги принять на себя ответственность за свои действия. Выступавшая также призвала инвесторов принять более активные меры по ускорению перехода к ответственным и устойчивым бизнес-моделям и отойти от долгосрочных инвестиций в ископаемые виды топлива и другие неустойчивые сектора. Наряду с этим она подчеркнула роль правозащитников, напомнила участникам о сужении гражданского пространства во всем мире и обратила их внимание на важность свободы печати и профсоюзных движений, которые продолжают сталкиваться с серьезными угрозами.

А. Согласованность политики на международном уровне

15. После заслушивания основного доклада началось пленарное заседание по вопросам глобального управления и согласованности политики, проводившееся в формате дискуссионной группы с участием старших руководителей Организации Объединенных Наций, включая помощника Администратора и Директора Бюро по кризисным ситуациям Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Директора программ Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Генерального директора Международной организации труда (МОТ), Главного исполнительного директора и Директора-исполнителя Глобального договора Организации Объединенных Наций, а также представителей других международных организаций, в том числе Председателя Рабочей группы по ответственному ведению бизнеса Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которая занимается поощрением ответственного поведения и устойчивости. Основная задача дискуссионной группы заключалась в том, чтобы с новой силой призывать правительства и бизнес выполнять свои соответствующие

обязанности и обязательства в области прав человека в условиях переживаемого кризиса и после него, а также продемонстрировать, каким образом международные организации оказывают им поддержку для продвижения вперед в современных условиях. Участники дискуссионной группы единодушно признали разрушительные последствия кризиса COVID-19 и подчеркнули необходимость общей приверженности более эффективному восстановлению и совместному участию в нем.

16. По словам выступавших кризис COVID-19 свидетельствует о том, что большинство компаний не пошли дальше политических заявлений и что между деловыми устремлениями, деловыми амбициями и реальными действиями предпринимателей в области прав человека существует разрыв. Говоря о проблемах, возникших в результате вызванного пандемией кризиса, выступавшие особо отметили неустойчивость и отсутствие безопасности, значительные последствия кризиса для детей, в том числе в результате расширения масштабов применения детского труда, и ухудшение ситуации с принудительным трудом, а также дискриминацией на рабочих местах. Они подчеркнули, что кризис открывает для всех заинтересованных сторон новую возможность добиться лучших результатов путем налаживания конструктивных партнерских отношений, обеспечения более справедливого и инклюзивного распределения благ и вложения средств таким образом, чтобы не допустить сползания общества к новым кризисам.

17. Выступавшие также подчеркнули, что для ответственного и жизнеспособного восстановления на основе надлежащего осуществления Руководящих принципов необходимо придерживаться разумного сочетания добровольных и обязательных политических и нормативных мер как на национальном, так и на международном уровнях, укреплять доверие между заинтересованными сторонами и установить четкие, согласованные и реалистичные стандарты, которые позволили бы сосредоточиться на нуждах людей и планеты.

В. Европейский союз и правительства

18. За пленарным заседанием по вопросу о согласованности политики на международном уровне последовало заседание дискуссионной группы старших представителей региональных организаций и правительств из различных регионов (Германии, Катар, Коста-Рики, Нидерландов, Украины, Японии и Европейского союза), на котором состоялся обмен опытом и уроками, извлеченными из их работы по осуществлению Руководящих принципов, в том числе в контексте реагирования на пандемию COVID-19 и усилий по восстановлению от нее.

19. Комиссар Европейского союза по вопросам юстиции Дидье Рейндерс указал на то, что пандемия COVID-19 тяжело ударила по людям, занятым в неформальном секторе, которые не охвачены сетями социальной защиты, и подчеркнул необходимость защиты и соблюдения прав человека в процессе восстановления от кризиса для обеспечения большей устойчивости экономики. Комиссар заявил, что в 2020 году Европейский союз принял свою первую стратегию с международным измерением по вопросу о правах жертв и что в 2021 году он примет предложение об устойчивом корпоративном управлении, обязывающее компании внедрять процессы выявления и смягчения экологических, социальных и правозащитных рисков во всех своих производственно-сбытовых цепочках и вводящее обязательную систему должной заботы во всех странах Европейского союза⁵. Комиссар подчеркнул, что миру нужна новая глобальная бизнес-модель, которая была бы ориентирована на обеспечение большего равноправия, справедливости, устойчивости и жизнестойкости.

20. В ходе обсуждения других вопросов представитель Украины признала, что кризис COVID-19 сильно ударил по системам здравоохранения; представитель Японии отметил, что этот кризис негативно сказался на условиях труда; представитель Коста-Рики заявил, что он усугубил нищету и отчуждение; а представители Нидерландов и Катар указали на то, что последствия нарушений прав человека,

⁵ См. [www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/659299/EPRS_BRI\(2020\)659299_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/659299/EPRS_BRI(2020)659299_EN.pdf).

связанные с предпринимательской деятельностью, в основном сказываются на наиболее уязвимых группах населения, в частности женщинах, престарелых и трудящихся-мигрантах. Говоря о восстановлении после COVID-19, представитель Германии подчеркнула необходимость разработки обязательных правил, касающихся предпринимательской деятельности и прав человека. Представители правительств вновь подтвердили свою приверженность осуществлению Руководящих принципов и согласились с тем, что компании не могут продолжать работать «по-старому» (упомянутые представителями правительств меры, относящиеся к национальному законодательству и национальным планам действий, кратко изложены в разделе III ниже).

С. Диалог с участием широкого круга заинтересованных сторон

21. После завершения пленарного заседания Генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов, Председатель Международной федерации за права человека, Генеральный секретарь Международной организации работодателей, Генеральный секретарь Международной торговой палаты и старший научный сотрудник Исследовательского центра по транснациональным корпорациям и представитель организации «ОЭСР Уотч» обсудили возможности совместных и многосторонних усилий по содействию предотвращению злоупотреблений, связанных с предпринимательской деятельностью.

22. В ходе обсуждения участники обратили внимание на последствия кризиса COVID-19, особенно в том, что касается его воздействия на трудящихся, занятых в неформальном секторе, отсутствия социальной защиты и увеличения масштабов принудительного и детского труда в производственно-сбытовых цепочках. По вопросу об определении путей продвижения вперед в деле обеспечения ответственного подхода к послекризисному восстановлению выступавшие отметили важность эффективного и конструктивного диалога с участием широкого круга заинтересованных сторон, за которым должны последовать конкретные действия.

23. В отношении мер регулирования одни выступавшие отметили ценность существующей на международном и национальном уровнях нормативной базы, а другие призвали к расширению коллективных усилий по обеспечению обязательности принципа должной заботы о правах человека, эффективной подотчетности и доступа к эффективным средствам правовой защиты на основе разумного сочетания международных и национальных добровольных и нормативных документов. Выступавшие также отметили, что правительствам и предприятиям следует решить такие вопросы, как соблюдение свободы ассоциации и заключение коллективных договоров, что принцип должной заботы о правах человека должен получить более эффективное закрепление в деловом поведении и встроен во всю производственно-сбытовую цепочку и что для предприятий необходимо создать благоприятные условия, дополнительные стимулы и более жесткие надзорные механизмы.

24. В следующих разделах освещается ряд ключевых вопросов, рассмотренных в ходе состоявшихся на Форуме заседаний и дискуссий⁶.

⁶ См. <https://2020unforumbhr.sched.com/grid/>.

III. Действия государств в связи с кризисом COVID-19: как обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было»

A. Изменения в нормативном регулировании и политике

1. Национальное законодательство и национальные планы действий

25. К последним отмеченным на Форуме изменениям в нормативном регулировании и политике государств относятся:

а) законы с общими положениями в отношении должной заботы о правах человека для компаний определенного размера, имеющие «каскадный эффект», который позволит затронуть дочерние компании (включая принятый во Франции Закон об обязанности проявлять должную осмотрительность);

б) законы, направленные на повышение транспарентности в отношении того, как компании устраняют конкретные риски в области прав человека, а именно законодательство по предотвращению доставки потребителям товаров и услуг, произведенных с использованием принудительного или детского труда (например, законы о современных формах рабства в Австралии, криминализации принудительного труда в Польше, проект закона о должной осмотрительности в отношении детского труда в Нидерландах и Закон о тарифах Соединенных Штатов Америки);

с) планы ввести обязательное национальное законодательство, касающееся должной заботы о правах человека, предусматривающее процессы проверки исполнения (в частности, в таких странах, как Германия, Нидерланды, Норвегия, Мексика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Швейцария и Швеция);

д) новые национальные планы действий или проводимая в настоящее время работа по публикации национальных планов действий в области предпринимательства и прав человека (в частности, недавно опубликованный национальный план действий в Японии, текущие консультации или подготовка планов в Азербайджане, Бразилии, Гане, Латвии, Малави, Мексике, Мозамбике, Монголии, Намибии, Нигерии, Объединенной Республике Танзании и Южной Африке, а также пересмотр уже опубликованных планов в Бельгии, Германии, Китае, Колумбии, Литве и Нидерландах);

е) анализ осуществления национальных планов действий (например, анализ осуществления в Германии и проведение пересмотра в Словении);

ф) включение главы о предпринимательской деятельности и правах человека в национальные планы действий в области прав человека (уже включена в Мексике и Марокко, а также находится в стадии разработки на Украине).

26. На состоявшихся в ходе Форума заседаниях и в ходе обсуждений в дискуссионных группах также рассматривались вопросы, связанные с осуществлением национального законодательства и национальных планов действий в области предпринимательства и прав человека.

27. Анализ осуществления законодательства о проявлении должной заботы во Франции, Австралии и Соединенных Штатах показал, что соответствующие законы могли бы быть дополнительно улучшены за счет включения в них более жестких и осуществимых мер в отношении корпоративной ответственности, механизмов рассмотрения жалоб, процессов возмещения ущерба и наложения санкций. Проведенный Ноттингемским университетом, Соединенное Королевство, независимый обзор законодательства, касающегося предпринимательской деятельности и прав человека, в ряде юрисдикций Группы западноевропейских и других государств показал, что существуют значительные различия, связанные со сферой их применения, что ими не предусмотрены эффективные механизмы правовой

защиты и процедуры возмещения ущерба и что, хотя в них предусмотрена обязанность предприятий раскрывать информацию, их обязанность действовать нередко не имеет законодательного закрепления.

28. В качестве примера осуществления национального плана действий Германия вынесла на рассмотрение результаты проведенного в период 2018–2020 годов обследования по вопросу об осуществлении ее национального плана действий базирующимися в Германии предприятиями с более чем пятьюстами сотрудниками, которое показало, что к 2020 году менее 20 процентов опрошенных предприятий включили критерии должной заботы о правах человека. Результаты обследования побудили правительство Германии принять решение о разработке обязательных законодательных мер на национальном уровне и на уровне Европейского союза.

29. Участники отметили необходимость более эффективного осуществления Руководящих принципов и тот факт, что эффективный и рациональный комплекс мер должен включать в себя как добровольные, так и обязательные варианты таких мер на национальном, региональном и международном уровнях. По вопросу о принятии на международном уровне обязательных мер в рамках повестки дня Форума состоялись заседания, на которых обсуждались: предстоящее принятие Европейским союзом обязательного для исполнения законодательства, основанного на принципе должной заботы, и разрабатываемый в настоящее время Организацией Объединенных Наций юридически обязывающий договор о предпринимательской деятельности и правах человека.

2. Обязательный характер проявления должной заботы о правах человека на региональном и международном уровнях

30. Предложение Европейского союза о принятии в 2021 году законодательства об обязательном характере проявления должной заботы о правах человека было положительно воспринято выступавшими в связи с открываемыми им возможностями в плане обеспечения транспарентности и выравнивания условий. По поводу своих ожиданий выступавшие высказали мнение о том, что такое законодательство должно распространяться на все компании и все международно признанные права человека, применяться по всей производственно-сбытовой цепочке и ко всем инвесторам, содержать требование к компаниям иметь в наличии эффективные рабочие механизмы рассмотрения жалоб, предусматривать ответственность как за несоблюдение принципа должной заботы, так и за причинение вреда, включать контроль исполнения со стороны компетентного государственного органа, а также предусматривать эффективные и сдерживающие санкции за нарушения. Выступавшие подчеркнули, что бремя доказывания должно быть смещено в пользу правообладателей и что необходимо рассмотреть стратегии возложения ответственности в рамках производственно-сбытовой цепочки, например на не подпадающие под регулирование Европейского союза предприятия. По вопросу о последствиях обязательного проявления должной заботы для заинтересованных сторон за пределами Европы выступавшие отметили, что оно привнесет новый элемент в обсуждения с государствами, не входящими в Европейский союз, и обеспечит «выгоды первопроходца» тем компаниям, которые уже соблюдают правила, действующие в Европе. По-прежнему не сняты опасения по поводу: масштабов покрытия рисков в области прав человека; того, как в рамках обязательной должной заботы могли бы сочетаться защита прав человека и охрана окружающей среды; непреднамеренных последствий в случае непроведения тщательной проработки вопроса о юридической ответственности; того, как наиболее эффективно стимулировать компании; вопросов, связанных с правилами форума и подачей коллективного иска; и того, должно ли обязательное законодательство о должной заботе распространяться на те компании, которые имеют производственно-сбытовые цепочки только в Европе.

31. В связи с разработкой Организацией Объединенных Наций юридически обязывающего договора о предпринимательской деятельности и правах человека участники прокомментировали второй пересмотренный проект, который был подготовлен межправительственной рабочей группой открытого состава по

транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека⁷. Во втором пересмотренном варианте, который был вынесен на рассмотрение Председателем межправительственной рабочей группы открытого состава, рабочая группа поставила перед собой задачу повысить степень согласованности подготовленных ей положений с уже действующими документами и механизмами. Участники заседания согласились с тем, что будущий юридически обязывающий договор и Руководящие принципы должны дополнять и подкреплять друг друга. В частности, были высказаны следующие предложения: а) стандарты, касающиеся предпринимательской деятельности и прав человека, со временем претерпели изменения, а в новое время необходимы новые режимы регулирования; б) второй пересмотренный проект лучше согласуется с исходной предпосылкой II Руководящих принципов, поскольку она охватывает процессы проявления должной заботы о правах человека и все предприятия, в том числе государственные; в) поскольку Руководящие принципы будут согласованы с имеющим обязательную юридическую силу договором, заинтересованные стороны, поддерживающие Руководящие принципы, должны в равной степени оказывать поддержку этому имеющему обязательную юридическую силу договору; и d) для серьезного рассмотрения вопроса об оказании взаимной правовой помощи и международном сотрудничестве в случае нарушения прав человека, связанного с предпринимательской деятельностью, необходим договор, который бы имел юридически обязывающую силу. Другие выступавшие высказали мысль о том, что дополнительным преимуществом будущего юридически обязывающего договора явится его способность обеспечить эффективный доступ к средствам правовой защиты в транснациональном контексте, охватить административную, гражданскую и уголовную корпоративную ответственность, все виды деятельности, находящиеся под эффективным контролем компании, переложить бремя доказывания и снять срок давности даже для механизмов по установлению гражданской ответственности. Вместе с тем ряд выступавших выделил оставшиеся нерешенными вопросы, касающиеся как сферы охвата, так и практической всеобъемлющего юридически обязывающего договора.

32. На протяжении всего Форума ораторы неизменно призывали к принятию обязывающего законодательного акта о проявлении должной заботы о правах человека.

3. Международные инвестиционные соглашения и обязательства в области прав человека

33. На специальном заседании, посвященном международным инвестиционным соглашениям, участники рассмотрели вопрос о том, как они могли бы быть приведены в соответствие с международными обязательствами в области прав человека. Выступавшие подчеркнули необходимость реформирования этих асимметричных соглашений, напомнили о ценности существующих механизмов и указали на соответствующие изменения, например в контексте ОЭСР. Участники отметили, что государствам следует прилагать усилия к тому, чтобы избежать «поиска удобного договора» и решить проблему несогласованности положений о правах человека в различных договорах.

34. Хотя выступавшие согласились с обязанностью государств создавать благоприятные и стимулирующие с точки зрения прав человека условия для толкования международных инвестиционных соглашений, в которые бы включались положения о правах человека, мнения относительно того, какие конкретные варианты явились бы наиболее эффективными, разошлись. Выступавшие согласились с тем, что техническое сотрудничество между государствами приведет к повышению согласованности политики и что его также следует поддерживать в рамках диалога с участием широкого круга заинтересованных сторон. Еще предстоит решить вопрос о том, потребуются ли в международных инвестиционных соглашениях специальные положения о правах человека или же будет достаточно опираться на существующую практику преференциального режима, либо в качестве предварительного условия

⁷ См. www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/wgtranscorp/pages/igwgontnc.aspx.

следует предусмотреть режим договорной защиты в отношении прав человека и должной заботы. Хотя участники согласились с тем, что ссылки на права человека должны выходить за рамки социальной ответственности корпораций, мнения относительно сферы охвата прав человека, подлежащих включению в соглашения, разошлись. Участники согласились с необходимостью практических и осуществимых положений о правах человека и доступа жертв к эффективным средствам правовой защиты.

В. Обеспечение доступа к эффективным средствам правовой защиты

35. На нескольких заседаниях была затронута роль эффективной корпоративной подотчетности в предотвращении нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, особенно транснациональных масштабов. Выступавшие обратили внимание на проблемы, связанные с претензиями *forum non conveniens*, выбором «удобного» суда и необходимостью переноса бремени доказывания, противоречиями между конфиденциальным урегулированием в интересах жертв и раскрытием информации в интересах общества, а также на необязательность проявления должной заботы о правах человека. Выступавшие рассказали о различных способах обеспечения корпоративной подотчетности, в том числе о судебных разбирательствах в Южной Африке, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Европейском союзе, о разрешении дел в Австралии и Соединенном Королевстве, а также о сочетании различных способов для обеспечения подотчетности, которые применяются в Австралии. Несколько выступавших подчеркнули, что для обеспечения эффективной подотчетности корпораций необходим целый ряд средств, начиная от стратегий, разработанных в партнерстве с затрагиваемыми общинами, и заканчивая обязательным проявлением должной заботы о правах человека.

36. В связи с третьим этапом реализации проекта в области подотчетности и правовой защиты УВКПЧ проанализировало проблемы, возможности, передовую практику и извлеченные уроки на примерах деятельности целого ряда негосударственных механизмов по рассмотрению жалоб⁸. В июле 2020 года оно представило свои выводы Совету по правам человека и внесло ряд рекомендаций по повышению эффективности механизмов, опираясь на уроки, извлеченные из передовой практики, выявленной в ходе двухлетней реализации проекта⁹. Один из основных выводов заключается в том, что разработчикам и операторам негосударственных механизмов по рассмотрению жалоб необходимо уделять гораздо больше внимания потребностям, ожиданиям и перспективам людей, для которых предназначены эти механизмы. В частности, речь идет о защите лиц, обращающихся за правовой защитой, от преследований за это, в связи с чем УВКПЧ организовало на Форуме заседание, посвященное предотвращению актов мести посредством задействования негосударственных механизмов рассмотрения жалоб.

37. Выступавшие отметили, что широко распространенные акты мести и запугивания являются основными сдерживающими факторами для правообладателей, которые стремятся воспользоваться средствами правовой защиты от связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека, и подчеркнули, что негосударственные механизмы рассмотрения жалоб будут эффективными только в том случае, если они будут приведены в соответствие с международно признанными правами человека. УВКПЧ поделилось своими выводами в отношении случаев преследования в контексте использования таких механизмов и особо отметило различные способы, с помощью которых доклад об осуществлении третьего этапа проекта по обеспечению подотчетности и правовой защиты мог бы стать полезным инструментом для государств и тех, кто разрабатывает негосударственные механизмы по рассмотрению жалоб и обеспечивает их функционирование, для более

⁸ См. веб-страницу проекта по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/ARP_III.aspx.

⁹ A/HRC/44/32 и A/HRC/44/32/Add.1.

эффективного решения проблемы, связанной с риском преследования¹⁰. Еще одним примером усилий в этом контексте является разработанное Межамериканским банком развития и представленное представителем Европейского банка реконструкции и развития руководство для независимых механизмов в области подотчетности о мерах по устранению риска мести при рассмотрении жалоб с изложением примеров и средств, которые можно использовать для более эффективной и действенной оценки актов мести и противодействия им¹¹.

38. Выступавшие отметили, что негосударственные механизмы по рассмотрению жалоб зачастую разрабатываются без достаточного участия заинтересованных сторон, вследствие чего правообладатели оказываются в изоляции и не получают информации до начала процесса обеспечения правовой защиты и в ходе этого процесса. Вместе с тем проведение более содержательных консультаций с затрагиваемыми трудящимися и общинами, а также приверженность коллективным подходам позволили бы сделать такие механизмы более инклюзивными и помогли бы им соответствовать критериям эффективности Руководящих принципов в отношении внесудебных механизмов¹².

IV. Соблюдение прав человека корпорациями: на пути к эффективному проявлению должной заботы о правах человека в период COVID-19, выход за рамки привычного порядка ведения дел

39. Права человека и экономические последствия пандемии COVID-19 продемонстрировали необходимость для компаний обеспечивать соблюдение прав человека в принимаемых ими решениях и устанавливать надежные гарантии в области прав человека, которые бы позволяли предупреждать и предотвращать негативные последствия для трудящихся и общин. В ходе Форума участники подчеркнули, что, хотя некоторые «первопроходцы» выстраивают позитивную практику вокруг различных компонентов должной заботы о правах человека, для обеспечения всестороннего учета принципа соблюдения прав человека корпорациями по-прежнему требуется прилагать значительные усилия.

40. Как отметили выступавшие представители компаний, инвестиционного сообщества и гражданского общества, COVID-19 оказал глобальное разрушительное воздействие на группы, уже подверженные повышенному риску нарушений, особенно на трудящихся-мигрантов, временных работников, работников неформального сектора, женщин и меньшинства. В то же время позитивные примеры свидетельствуют о более широком использовании технологий во время пандемии, включая проведение дистанционных оценок соблюдения прав человека партнерами по производственно-сбытовым цепям, дистанционный доступ к работникам для понимания последствий COVID-19 и виртуальные решения по проведению аудита соблюдения принципа должной заботы.

41. Выступавшие подчеркнули необходимость проведения многосторонних диалогов по социальным вопросам, а также налаживания партнерских отношений между предприятиями для решения связанных с предпринимательской деятельностью проблем в области прав человека в контексте COVID-19.

42. Выступавшие согласились с тем, что, поскольку более 90 процентов задач, поставленных в рамках Целей в области устойчивого развития, связаны с применением международных стандартов в области прав человека, крайне важно, чтобы предприятия включали вопросы соблюдения прав человека в свои стратегии и деятельность в целях создания равноправного и справедливого мира. Было достигнуто согласие по поводу необходимости не допустить возвращения к работе «по-старому» после завершения пандемии, а также необходимости изменить образ мышления и

¹⁰ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ARPIII-retaliation.pdf.

¹¹ Tove Holmström, *Guide for Independent Accountability Mechanisms on Measures to Address the Risk of Reprisals in Complaint Management: A Practical Toolkit* (Washington, D.C., IDB, 2019).

¹² Принцип 31.

переключить внимание с рисков для бизнеса на риски для людей. Кроме того, участники согласились с тем, что ответственный подход к предпринимательской деятельности зависит от жизнестойкости рабочей силы и что в качестве превентивных мер необходимо создать надежную основу для проявления должной заботы о правах человека, которая бы была встроена в повседневное функционирование предприятий по всей производственно-сбытовой цепочке, с тем чтобы быть лучше подготовленными к устранению рисков для людей в период COVID-19 и возможности возникновения кризисов в будущем.

V. Десятая годовщина принятия Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций: подведение итогов и видение на следующее десятилетие

43. В связи с приближением десятой годовщины принятия Руководящих принципов в 2021 году Форуму был представлен доклад о реализации проекта Рабочей группы «Руководящие принципы 10+». В рамках проекта подводятся итоги первых 10 лет осуществления Руководящих принципов, и разрабатывается «дорожная карта» для их более эффективного осуществления в течение следующего десятилетия. Общая задача Форума заключалась в проведении глобального диалога с участием широкого круга заинтересованных сторон в целях информационного обеспечения проекта. Его повесткой дня также были предусмотрены заседания, целью которых являлось информационное обеспечение работы по подведению итогов подготовки «Руководящих принципов 10+».

44. Данные, собранные в рамках системы оценки деятельности корпораций в аспекте прав человека о применении Руководящих принципов крупнейшими компаниями в некоторых секторах с высокими рисками (например, в секторах производства сельскохозяйственной продукции, одежды и транспортных средств, добывающей промышленности и электроники), свидетельствуют о том, что все большее количество компаний принимают на себя политические обязательства по соблюдению прав человека, но при этом между этими обязательствами и проявлением должной заботы о правах человека до сих пор нет прямого соответствия, в частности это касается производственно-сбытовых цепочек. Аналогичные данные были представлены компанией «Эс энд Пи глобал» на основе оценки 3500 компаний. Полученные данные свидетельствуют о росте количества принятых политических обязательств, однако относительно небольшое количество компаний может продемонстрировать, что они наладили надлежащие процессы проявления должной заботы. В своих выступлениях ораторы также подчеркнули, что среди инвесторов, как правило, по-прежнему отсутствует связь между усилением акцента на устойчивые финансы, экологическое, социальное и корпоративное управление и применением Руководящих принципов в силу преобладающего непонимания того, что социальные критерии и многие показатели в области экологии и управления отражают вопросы прав человека.

45. Представители всемирных и национальных профсоюзных организаций отметили, что, хотя компании все чаще признают свою ответственность за соблюдение прав человека, механизмы рассмотрения жалоб остаются слабыми. Почти во всех отраслях представленность профсоюзов находится на весьма низком уровне, и в целом отмечается низкий уровень соблюдения свободы ассоциации и права на коллективные переговоры. Неправильная классификация трудящихся, особенно работников, занятых в «гиг-экономике», усугубляет проблему трудовой эксплуатации и пробелов в охвате социальным обеспечением. Выступавшие подчеркнули, что для более эффективного осуществления Руководящих принципов принципу должной заботы о правах человека необходимо придать обязательный характер и создать надежные механизмы обеспечения его соблюдения на всех уровнях, а также предпринять совместные трехсторонние усилия по укреплению социального диалога и расширению прав и возможностей трудящихся в том, что касается их прав на свободу ассоциации и

ведение коллективных переговоров, и что одним из их основных прав является предоставление трудящимся статуса работающих по найму.

46. Несколько глобальных организаций деловых кругов также изложили свои взгляды на первые десять лет применения Руководящих принципов и проблемы, связанные с обеспечением их более широкого и всеобъемлющего осуществления в следующем десятилетии. Выступавшие подчеркнули, что для их более эффективного осуществления необходимо активизировать совместные усилия правительств, деловых кругов и гражданского общества на всех уровнях и уделять повышенное внимание производственно-сбытовым цепочкам и, в частности, малым и средним предприятиям. Для правительств, международных учреждений и деловых кругов настало время интегрировать Руководящие принципы в контекст практического осуществления Целей в области устойчивого развития и выхода из кризиса COVID-19, поскольку эти Принципы обеспечивают авторитетную и практическую основу для предотвращения и устранения его последствий для людей.

VI. Региональные перспективы

47. На Форуме состоялись заседания, посвященные обсуждению тенденций и проблем в конкретных регионах¹³.

48. Выступавшие от различных заинтересованных групп региона Латинской Америки и Карибского бассейна подчеркнули важность многостороннего участия в разработке государственной политики и принятии бизнес-решений, касающихся их деятельности. Совершаемые в регионе нарушения в связи с предпринимательской деятельностью, от которых страдают коренные народы, и рост количества нападения на правозащитников, занимающихся вопросами прав человека при осуществлении предпринимательской деятельности, обуславливают необходимость ратификации Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, которое является договором о содействии доступу к информации, конструктивным консультациям и средствам правовой защиты, а также защите правозащитников¹⁴. Сохраняющиеся проблемы так и не находят решения в контексте горнодобывающей промышленности, возобновляемых источников энергии и сельского хозяйства. Заинтересованные стороны призвали правительства создать такие условия, которые благоприятствовали бы предотвращению и пресечению нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, путем укрепления основ верховенства права и принятия мер по борьбе с безнаказанностью.

49. В Центральной и Восточной Европе применение и осуществление Руководящих принципов по-прежнему находятся на низком уровне. К числу основных пробелов и проблем, на которые было обращено внимание, относится отсутствие прозрачности в вопросах государственной собственности и контроля за экономическими структурами и процессами, в результате чего государства не подают пример в качестве экономических субъектов; нередко постановка проблем в области прав человека сопровождается политизированными высказываниями и сужением пространства для гражданского общества; существует крайне ограниченное количество платформ для налаживания диалога и сотрудничества с участием широкого круга заинтересованных сторон, который потенциально мог бы способствовать продвижению к инклюзивному подходу, а также выявлению и решению соответствующих вопросов, представляющих общий интерес, и восстановлению доверия к новому социальному договору.

¹³ В настоящем разделе рассматриваются основные региональные проблемы и тенденции; кроме того, в других частях доклада приводятся дополнительные сведения об изменениях в конкретных странах.

¹⁴ См. https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-18&chapter=27&clang=_en.

50. На заседании по Азиатско-Тихоокеанскому региону выступавшие привели примеры заметных изменений в некоторых странах, в частности в Индии, Монголии и Японии, которые добились прогресса в реализации национальных планов действий. К числу основных проблем, на которые обращалось внимание, относятся отсутствие четких показателей и оценок осуществления Руководящих принципов, слабый потенциал государства в области мониторинга и отсутствие потенциала у профсоюзов или условий, благоприятствующих их деятельности.

51. Обсуждение тенденций и проблем в Африке показало, что правительствам необходимо активизировать усилия по разработке национальных планов действий. К числу основных проблем, на которые обращалось внимание, относятся коррупция, существование большого неформального сектора, пробелы в системе управления, отсутствие потенциала у системы правосудия во многих странах и уязвимое положение женщин, детей, коренных народов и правозащитников.

52. На заседании, посвященном Группе западноевропейских и других государств, были рассмотрены нововведения в области регулирования и политики, в том числе усилия по осуществлению обязательного принципа должной заботы о правах человека со стороны корпораций (Закон об обязанности проявлять должную осмотрительность во Франции), уроки, извлеченные из последующей деятельности в связи с национальными планами действий, и усилия по расширению доступа к средствам правовой защиты (Закон о тарифах в Соединенных Штатах).

VII. Актуальные вопросы

A. Группы риска

53. Программа Форума предусматривала проведение заседаний для рассмотрения проблем отдельных лиц и групп населения, которые могут подвергаться повышенной опасности стать уязвимыми или подвергнуться маргинализации.

54. Участники провели специальную дискуссию по вопросу о последствиях кризиса COVID-19 для трудящихся-мигрантов. Например, в Индии внутренние трудящиеся-мигранты в городах и без того сильно страдают от нищеты и отсутствия доступа к ограниченному социальному обеспечению, при этом COVID-19 еще более усугубляет проблемы эксплуатации и потери рабочих мест. По сообщениям, их положение ухудшилось в результате реформы трудового кодекса, направленной на создание более благоприятных условий для инвестиций. Другой пример свидетельствует о тяжелом положении сотен тысяч трудящихся-мигрантов из Азии и Африки в регионе Совета сотрудничества стран Залива, которые потеряли работу и были вынуждены уйти в неоплачиваемые отпуска; при этом их мобильность была ограничена множеством способов; и зачастую они становятся жертвами расовой дискриминации, поскольку законы о борьбе с пандемией и порядок выдачи пакетов финансовой помощи в большинстве случаев были изменены в пользу граждан стран — членов Совета сотрудничества стран Залива. Выступавшие также отметили, что в этом регионе в период пандемии особенно пострадали мигрантки, поскольку ограничения на передвижение привели к дальнейшему ужесточению их изоляции по месту работы. Отмечалось, что в силу отсутствия эффективной представленности трудящихся-мигрантов в профсоюзах, они зачастую даже не осведомлены об имеющихся программах охраны здоровья, которыми они могли бы воспользоваться. Выступавшие подчеркнули, что во избежание дискриминации необходимо принять законы, которые обеспечивали бы равенство между национальными трудящимися и трудящимися-мигрантами; в целях защиты трудящихся-мигрантов необходимо наладить более тесное сотрудничество между странами происхождения и странами назначения; профсоюзам следует принять инклюзивные меры политики и процедуры в поддержку представительства трудящихся-мигрантов; а также особо отметили роль национальных учреждений по правам человека в оказании поддержки правительствам в осуществлении законов и политики в защиту прав трудящихся-мигрантов; роль

свободных средств массовой информации, включая социальные сети, и усилий по повышению осведомленности трудящихся-мигрантов о своих правах.

55. Представители коренных народов отметили, что положение дел с получением их свободного, предварительного и осознанного согласия до принятия законодательства или осуществления проектов, затрагивающих их права на землю, территорию, средства к существованию и ресурсы, по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, при этом выступавшие особо отметили события, произошедшие, например, в Бангладеш, Индии, Кении и на Филиппинах. Форум пролил свет на сохраняющуюся тревожную тенденцию к расширению масштабов нападений, убийств, криминализации и преследования лидеров коренных народов и правозащитников, действующих от их имени. В качестве примеров были приведены случаи в Колумбии; особое внимание обращалось на непрекращающиеся нарушения прав женщин и детей, а также трудящихся горнодобывающей промышленности в Перу, где, согласно сообщениям, коллективные права, права, связанные с окружающей средой и охраной здоровья, подвергаются большой опасности.

56. В период пандемии COVID-19 коренные народы столкнулись с самыми разнообразными последствиями; в частности они проявились в расширении практики захвата земель, ограничении основанного на обычаях доступа к их землям, территориям и ресурсам и продолжающемся пренебрежении их правами на самоопределение и самоуправление. Их следствием стали обострение проблем, обусловленных отсутствием продовольственной безопасности, утратой средств к существованию и ужасающим ростом запугивания, криминализации, насилия и убийств правозащитников, в том числе занимающихся вопросами, связанными с землей и окружающей средой. Отмечалось, что во всем мире как государства, так и предприятия, будучи заинтересованы только в экономическом росте, используют COVID-19 для оправдания уклонения от экологической и правозащитной ответственности, в том числе от соблюдения права на свободные, предварительные и осознанные консультации и согласие.

57. Выступавшие подчеркнули, что коллективные права коренных народов, как правило, по-прежнему не соблюдаются и что необходимо добиваться более эффективного и широкого осуществления Руководящих принципов, в том числе путем разумного сочетания добровольных и обязательных мер, а также расширения диалога с коренными народами и их более активного вовлечения в процесс принятия решений. Обращалось особое внимание на рекомендации по улучшению соблюдения прав коренных народов в контексте предпринимательской деятельности, в том числе по налаживанию и поддержанию процесса непрерывного диалога на основе уважения между коренными народами, государствами и предприятиями. К основным элементам этого процесса относятся составление карт мест расселения коренных народов в районах предпринимательской деятельности, проведение консультаций с коренными народами для получения их свободного, предварительного и осознанного согласия и обеспечение их участия в процессе принятия решений.

58. Участники также рассмотрели с учетом культурных особенностей интерсекциональный и многоуровневый вопрос о гендерном насилии в отношении женщин, девочек и лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексов и интерсексов из числа уязвимых групп, в частности из числа коренных народов, трудящихся-мигрантов, жертв торговли людьми, работников секс-индустрии, домашней прислуги, людей с инвалидностью и беженцев. Участники подчеркнули, что пандемия COVID-19 усугубила ситуацию гендерного насилия, с которой сталкиваются женщины, девочки и лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексы, поскольку их принуждают работать на дому, где вместе с ними находятся их абьюзеры, при этом ограничения на передвижение ограничивают их возможности подавать жалобы.

59. Представитель Республики Фиджи, которая недавно ратифицировала Конвенцию МОТ об искоренении насилия и домогательств в сфере труда 2019 года (№ 190), высоко оценила дополнительные преимущества нового договора за его целостный и комплексный подход, позволивший сформулировать четкое определение гендерного насилия и специальные положения в защиту трудящихся как формального, так и неформального секторов. Представитель Канады привела в качестве примера

национальную стратегию по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним, а также изложила федеральную стратегию, направленную на устранение коренных причин насилия и препятствий, с которыми сталкиваются жертвы и пережившие насилие люди, с тем чтобы предотвратить домогательства и насилие на рабочем месте, а также сексуальную эксплуатацию детей в цифровом пространстве. Среди инициатив деловых кругов был приведен пример глобальной политики, проводимой компанией «Водафон» по признанию насилия в семье и жестокого обращения во всех его формах, принудительного контроля, финансово-экономических злоупотреблений, а также физического и других форм насилия в качестве источника проблем на рабочих местах; кроме того, ею был создан портфель заявлений, позволяющий связывать потерпевших со службами поддержки.

60. Выступавшие согласились с тем, что для эффективной борьбы с гендерным насилием необходимо изменить отношение к нему и соответствующие культурные установки на основе совместных усилий правительств, деловых кругов, гражданского общества и профсоюзов.

В. Неформальный сектор

61. Повестка дня Форума включала обсуждение существующих препятствий для внедрения Руководящих принципов в неформальном секторе экономики, который по-прежнему является важной частью глобальной экономики, особенно в развивающихся странах, и возможностей для нахождения решений в этой связи¹⁵. Выступавшие отметили, что основными проблемами неформального сектора являются отсутствие социальной защиты трудящихся и их сохраняющаяся маргинализация, стигматизация, кабальный труд, современные формы рабства и детский труд. Ситуация особенно опасна для женщин, которые сталкиваются с двойной проблемой: занятостью в неформальном секторе и бременем ухода за детьми, при этом они нередко подвергаются насилию в семье¹⁶. Ораторы пришли к выводу о том, что решение проблемы неформального сектора следует начинать с принятия государствами мер по созданию благоприятной правовой среды путем преобразования неформальной экономики в формальную на основе Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, и Рекомендации МОТ (№ 204) о переходе от неформальной к формальной экономике 2015 года с последующим принятием комплекса законов, политики, стратегий и программ поддержки, а также проведением просветительской деятельности и созданием стимулов для экономических субъектов. Как подчеркнула представитель организации «Занятость женщин в неформальном секторе: глобализация и организация», переход к формальному сектору должен, по сути, означать социальную интеграцию, которая бы позволила расширить права и возможности трудящихся, и вовлечение в этот процесс профсоюзов.

С. Борьба с расизмом и ксенофобией

62. Участники одного из заседаний Форума рассмотрели вопрос о том, как ожидания, изложенные в Руководящих принципах, могли бы поддержать усилия по борьбе с расизмом и ксенофобией в контексте предпринимательской деятельности, в том числе в свете движения «Жизни чернокожих имеют значение» и протестов против расовой дискриминации и несправедливости.

63. Председатель Рабочей группы экспертов по вопросам лиц африканского происхождения указала на глобальный, зачастую легализованный, систематический

¹⁵ По оценкам МОТ, в неформальном секторе работает 2 млрд женщин и мужчин (в возрасте от 15 лет и старше), или более 60 процентов занятого населения мира, и около 81 процента мировых экономических единиц относятся к неформальному сектору.

¹⁶ Представитель конфедерации «Оксфам» напомнил участникам совещания, что более 90 процентов рабочей силы в Индии занято в неформальном секторе, из которых 95 процентов приходится на женщин.

расизм, а выступавшие в числе других проблем отметили интерсекциональный характер дискриминации. Они также отметили, что ответственность корпораций за соблюдение прав человека должна выходить за рамки одних лишь заявлений против расизма, а также способствовать решению проблемы расовой дискриминации в стране. Примеры деловой практики включают внутреннюю политику в области набора персонала.

64. Выступавшие согласились с тем, что, поскольку предпринимательская деятельность традиционно играла роль в построении системы расизма и эксплуатации людей с целью извлечения прибыли, теперь она должна играть важную роль в решении проблемы наследия рабства и его истоков, а также в разрушении расизма и проведении совместной работы с гражданским обществом и группами, представляющими заинтересованные стороны, с тем чтобы компании «отражали мир, частью которого они являются».

D. Изменение климата и экологические проблемы

65. На заседании, посвященном изменению климата, выступил Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов, который подчеркнул, что изменение климата представляет собой серьезную, неминуемую и экзистенциальную угрозу для прав человека, которую государства обязаны устранить. Выступавший также отметил негативное воздействие изменения климата на жизнь общин и тот факт, что жизненный цикл ископаемых видов топлива оказался уже в значительной степени исчерпан. Специальный докладчик призвал к принятию обоснованных решений и проведению инклюзивного диалога в целях защиты окружающей среды от еще большего ущерба.

66. Представитель Комиссии по правам человека Филиппин привел пример усилий на национальном уровне и призвал правительство принять меры по обеспечению прозрачности предприятий, а также к обязательному соблюдению ими прав человека и принципа должной заботы об окружающей среде.

67. Различные ораторы подчеркнули, что принятое во многих странах в рамках мер реагирования правительств на COVID-19 законодательство имеет серьезные последствия для окружающей среды; речь идет о новых законопроектах или поправках к законам, которые снижают требования экологических стандартов, а также о мерах, ослабляющих практику применения экологического законодательства и сужающих доступ к информации, касающейся охраны окружающей среды, либо позволяющих компаниям вносить вклад в экологическое дерегулирование путем выделения средств предприятиям, являющимся крупными загрязнителями. Участники согласились с тем, что вместо этого государства должны перестроить свою экономику экологически более устойчивым образом и лучше регулировать ее в целях создания благоприятных условий для перехода к «зеленой» экономике. Прозвучали призывы к проявлению ответственности в процессе восстановления и заключению нового социального договора, основанного на подходах с участием широкого круга заинтересованных сторон, созданию всеобщей социальной защиты и к справедливой и равноправной трансформации общества, в процессе которой никто не окажется забыт.

E. Предпринимательство и права человека в конфликтных ситуациях

68. В 2018 году Рабочая группа приступила к осуществлению проекта по уточнению практических шагов, которые государствам и предприятиям следует предпринять для осуществления Руководящих принципов в конфликтных и постконфликтных ситуациях в целях предупреждения и пресечения нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Соответствующие

выводы были представлены в докладе Генеральной Ассамблее в октябре 2020 года¹⁷; на Форуме представилась возможность для дальнейшего обсуждения этого вопроса заинтересованными сторонами.

69. Председатель Рабочей группы изложила основные тезисы доклада, в котором был определен и описан ряд стратегий и средств, которые государства, как самостоятельно, так и как члены многосторонних организаций, и предприятия могли бы использовать в регионах, подверженных конфликтам, с тем чтобы содействовать недопущению нарушений прав человека в предпринимательской деятельности, что, в свою очередь, помогло бы не разжигать и не усугублять конфликты и не оказывать негативного воздействия на миростроительство. К числу рассмотренных ключевых аспектов относятся:

- a) формирование нормативной среды в области прав человека и гуманитарного права;
- b) триггеры и показатели, которые должны привести к активизации действий государств, деловых кругов (в форме повышения уровня должной заботы о правах человека со стороны корпораций) и системы Организации Объединенных Наций;
- c) конкретные вызовы в постконфликтных ситуациях (восстановление и миростроительство), включая ключевые вопросы доступа к средствам правовой защиты и правосудию переходного периода;
- d) вызовы кибер-эпохи.

70. Рабочая группа отметила наличие ясности в вопросе о том, чего следует ожидать от предприятий и государств в районах, затронутых конфликтами, но при этом указала на необходимость более решительных действий по интеграции предпринимательской деятельности и прав человека в рамки обеспечения мира и безопасности.

71. Представители правительств обратили внимание на практические трудности, с которыми они сталкиваются на местах. Уполномоченный президента Колумбии по правам человека и международным делам указала на повсеместное распространение незаконной предпринимательской деятельности, незаконное использование природных ресурсов, незаконные экспортные цепочки, сильное давление на местные общины коренных народов, отсутствие доступа к негосударственным субъектам и масштабы неформального сектора. Представитель правительства Сьерра-Леоне остановилась на проблемах, связанных с нарушениями экономических, социальных и культурных прав.

72. Выступавшие согласились с тем, что в этом вопросе важнейшее значение имеют применение всеобъемлющего многостороннего и систематического подхода, который учитывал бы конкретные условия, а также проведение коллективного и широкого диалога, который следует подкреплять эффективными стимулами для привлечения соответствующих сторон. Выступавшие также отметили важность увязки Руководящих принципов с инициативами в области управления с участием широкого круга заинтересованных сторон, а также другими усилиями Организации Объединенных Наций по содействию предотвращению конфликтов и устойчивому развитию, в частности с работой, проводимой под руководством ПРООН и укреплением потенциала национальных правозащитных учреждений и гражданского общества по оказанию поддержки затрагиваемым заинтересованным сторонам и поощрению подотчетности.

¹⁷ A/75/212.

Е. Коррупция

73. В связи с представлением Рабочей группой доклада сорок четвертой сессии Совета по правам человека¹⁸ участники одного из заседаний Форума обсудили вопрос о согласовании повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, с повесткой дня в области борьбы с коррупцией.

74. Участники заседания уделили особое внимание механизмам подотчетности, которые могли бы заниматься вопросами нарушений прав человека и коррупции, например вводить целенаправленные санкции, замораживать активы и отказывать в выдаче виз. В качестве одного из таких примеров был упомянут глобальный список Магнитского, введенный Соединенными Штатами¹⁹. Участники также отметили важность создания соответствующих досье с доказательствами, проведения активных кампаний, судебных разбирательств по стратегическим вопросам и участия в этой деятельности на политическом и законодательном уровнях, а также роли всеобъемлющих и целенаправленных санкций и механизмов обеспечения их соблюдения.

75. На этом заседании был рассмотрен также вопрос о средствах правовой защиты для жертв нарушений прав человека, относящихся к предпринимательской деятельности, которые были вызваны коррупцией или связаны с ней. Представители гражданского общества указали на необходимость выработки такого определения жертв коррупции, которое бы признавало степень последствий коррупции для осуществления прав человека и способствовало обеспечению доступа к средствам правовой защиты. Кроме того, в качестве одной из серьезных проблем, особенно в контексте мировой торговли оружием, отмечалось прямое и/или косвенное участие государств в коррупционной предпринимательской деятельности, приводящей к нарушениям прав человека. Участники обсудили вопрос о том, в какой степени переплетение интересов предприятий и государств в этой отрасли зачастую приводит к правовой безнаказанности.

Г. Роль национальных правозащитных учреждений в предупреждении нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью

76. На Форуме также приводились примеры методов, с помощью которых национальные правозащитные учреждения привлекают правительства, предприятия и организации гражданского общества к работе по предотвращению нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, и рассматривались способы, применяемые этими учреждениями для преодоления проблем, возникающих в ходе этого процесса. Например, были подняты вопросы о юрисдикционных ограничениях, связанных с национальными правозащитными учреждениями в Индии и Республике Корея, а также о необходимости укрепления потенциала национального правозащитного учреждения в Демократической Республике Конго для рассмотрения случаев, связанных с предпринимательской деятельностью.

77. Национальные правозащитные учреждения вынесли на рассмотрение примеры борьбы с нарушениями прав человека: Управление народного защитника (омбудсмена) Грузии проводит мониторинг предоставляемых частными компаниями услуг общего пользования; национальное правозащитное учреждение Демократической Республики Конго проводит расследование предполагаемых нарушений трудовых прав, к которым причастны горнодобывающие компании; Комиссия по правам человека Новой Зеландии занимается мониторингом трудовой политики и современных форм рабства с участием частных компаний; Национальная комиссия по правам человека Нигерии работает над расширением прав и возможностей местных общин в связи с разливом нефти международной компанией,

¹⁸ A/HRC/44/43.

¹⁹ См. www.state.gov/global-magnitsky-act/.

который негативно сказывается на средствах к существованию местного населения; и Национальная комиссия по правам человека Индии отстаивает прав шахтеров в Раджастхане в связи с заболеванием силикозом. Национальная комиссия по правам человека Республики Корея представила информацию об уроках, извлеченных из своей работы с государственными предприятиями, в рамках которой она рекомендовала 988 государственным предприятиям и общественным организациям принять планы по осуществлению предпринимательской деятельности с учетом прав человека, с тем чтобы добиться эффекта «постепенного стимулирования» частных компаний. Принятая в Латинской Америке региональная инициатива в области мониторинга последствий реализации проектов по добыче полезных ископаемых в регионе на права человека является примером сотрудничества между региональными и национальными правозащитными учреждениями Аргентины, Бразилии, Колумбии, Мексики, Многонационального Государства Боливия, Парагвая, Перу, Чили и Эквадора.

78. По итогам глобальных консультаций, организованных в сотрудничестве с Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений в 2019 году, в настоящее время Рабочая группа готовит для представления Совету по правам человека в июне 2021 года доклад о роли национальных правозащитных учреждений в оказании содействия осуществлению Руководящих принципов и облегчении доступа к средствам правовой защиты в случае нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью.

Н. Роль правозащитников в период пандемии COVID-19

79. Форум также рассмотрел безрадостную ситуацию, в которой оказались правозащитники, их роль в период пандемии COVID-19 и способы, с помощью которых им необходимо участвовать в процессе восстановления. В своих вступительных замечаниях Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников напомнила о том, что многие из совершенных во всем мире нападений, убийств, угроз и других видов запугивания связаны с предпринимательской деятельностью и что компании до сих пор в значительной степени не взаимодействуют с потенциально затрагиваемыми сообществами правозащитников. Выступавшая призвала государства и предприятия уделять первоочередное внимание правам человека и правозащитникам в процессе восстановления по принципу «лучше, чем было», поскольку правозащитники могут помочь предприятиям разобраться в ситуации на местах.

80. Выступления правозащитников в ходе заседания показали, что во многих странах во время пандемии COVID-19 правительства приняли такую политику, которая усилила ограничения на деятельность организаций гражданского общества; об этом свидетельствуют примеры из Индии и Камбоджи и тревожные случаи нападений на правозащитников, о которых сообщалось, в частности, в Бразилии, Камбодже и Южной Африке²⁰.

81. Правительство Норвегии охарактеризовало свое законодательное предложение, в котором сделан упор на транспарентности в соблюдении основных прав человека и обеспечении достойных условий труда в рамках предпринимательской деятельности и производственно-сбытовых цепочек, в связи с чем гражданское общество получило возможность запрашивать у предприятий информацию о рисках, которым подвергаются правозащитники. К числу других примеров защиты правозащитников относится публичная позиция Международной финансовой корпорации в отношении актов мести и начало осуществления в 2016 году Центром по вопросам правосудия и международного права Эсперансийского протокола, в котором содержатся

²⁰ Дополнительные справочные материалы и материалы для Форума о роли правозащитников во время пандемии COVID-19 размещены по адресу https://static.sched.com/hosted_files/2020unforumbhr/64/HRDs%20session%20-%20background%20documents.pdf.

руководящие принципы для государств по проведению расследований в связи с нападениями на правозащитников²¹.

82. На Форуме также выступил представитель Фонда «Права человека и предпринимательство», который выразил признательность правозащитникам из организации «Глобальный Юг» за их работу; кроме того, на нем состоялось вручение премии за 2020 год Сети по защите прав трудящихся-мигрантов в Таиланде²². На церемонии награждения подчеркивалось мужество организаций гражданского общества и активистов, работающих с большой опасностью для себя в поддержку затрагиваемых общин.

83. В своих заключительных замечаниях представитель Ресурсного центра по вопросам предпринимательства и прав человека подчеркнул, что для более эффективной защиты правозащитников в обязательном порядке необходимо проявлять должную заботу о правах человека и что необходимо принять новый общественный договор, который бы в большей степени опирался на принципы общего процветания, равенства и безопасности. По словам представителя шведской компании «Гринфуд», которая провела кампанию в поддержку правозащитника в Эквадоре, «совместные действия компаний и гражданского общества, а также международное давление играют существенную и убедительную роль в поддержке деятельности правозащитников в условиях, когда соблюдение прав человека не может восприниматься как нечто само собой разумеющееся».

I. Технология

84. Проект УВКПЧ «Би-тех» позволяет предоставлять авторитетные руководящие указания и ресурсы для содействия осуществлению Руководящих принципов в области технологии²³. Под эгидой проекта заинтересованные стороны обсудили «рациональный комплекс мер» в русле обязанности государств защищать права человека в контексте цифровых технологий. Пандемия показала, что технологии могут играть жизненно важную роль в управлении общественным здравоохранением, однако наряду с этим технологические решения являются причиной проблем, для решения которых необходимо придерживаться ответственного подхода. Выступавшие указали на необходимость приведения ответственности технологических компаний в соответствие с обязанностью государства защищать от нарушений прав человека, особенно в странах с ограниченным применением принципа верховенства права и/или со слабыми режимами защиты данных.

85. Обсуждались, в частности, проблемы защиты прав человека в связи с технологией в телекоммуникационном бизнесе в странах Африки к югу от Сахары, растущее значение национальных правозащитных учреждений в работе по осуществлению прав человека в технологической отрасли, а также вопрос о том, каким образом национальные планы действий в области предпринимательской деятельности и прав человека могли бы способствовать применению Руководящих принципов в связи с разработкой, внедрением и использованием цифровых технологий²⁴.

86. Участники согласились с тем, что разработчики политики должны уделять больше внимания защите прав человека в технологическом пространстве, например путем разработки сбалансированного сочетания добровольных и обязательных мер по поощрению должной заботы о правах человека и укреплению роли национальных

²¹ По данным Ресурсного центра по вопросам предпринимательства и прав человека, в 2020 году из 604 нападений на правозащитников, работающих в области прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, 194 нападения были совершены на правозащитников в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. См. www.business-humanrights.org/en/from-us/human-rights-defenders-database/.

²² См. www.humanrightsandbusinessaward.org/award-recipient/migrant-workers-rights-network/.

²³ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/B-TechProject.aspx.

²⁴ См. Institute for Human Rights and Global Partners Digital, *The Tech Sector and National Action Plans on Business and Human Rights. A Thematic Supplement to the National Action Plans on Business and Human Rights Toolkit 2017 Edition* (Copenhagen and London, July 2020).

правозащитных учреждений в мониторинге последствий для соблюдения прав человека, а также по обеспечению доступа к средствам правовой защиты в случае нанесения ущерба правам человека.

VIII. Заключительное пленарное заседание: ключевые тезисы

87. Заключительное пленарное заседание Форума началось с «виртуальной беседы у камина» между Анандом Гиридхарадасом, автором книги *Winners Take All: the Elite Charade of Changing the World* («Победители забирают все: суэта элит по поводу перемен в мире»), и Кэролайн Рис, проект «Шифт», в ходе которой речь шла о том, что нужно сделать для осмысленного реформирования капитализма, с тем чтобы он работал на людей. Участники беседы высказали мысль о том, что «нам нужна эпоха множества сдержек для тех, кто пользуется исключительной привилегией быть корпорацией», которые бы находили применение в рамках обязательной политики, а также правил и положений, касающихся предпринимательского сектора, поскольку «эпоха добровольной корпоративной добродетели закончилась».

88. Форум завершился размышлениями ораторов, представлявших различные слои общества, которые поделились своими ключевыми впечатлениями о значении Форума для подведения итогов работы над «Руководящими принципами 10+» и «дорожной картой» по их осуществлению. Участники подчеркнули два общих тезиса: а) последствия пандемии COVID-19 следует использовать как возможность удвоить усилия всех заинтересованных сторон и добиться восстановления по принципу «лучше, чем было»; и б) для предотвращения связанного с предпринимательской деятельностью ущерба людям и планете, а также для обеспечения подотчетности в случае причинения вреда необходимо безотлагательно добиться ускорения и расширения прогресса в подготовке обязательного аспекта Руководящих принципов — «рационального комплекса мер».

89. Представитель Группы коренных народов напомнила о том, что ключевое значение для перехода к устойчивому будущему в интересах людей и планеты имеет установление его неразрывной связи с соблюдением прав коренных народов. Прозвучал призыв к созданию или укреплению механизмов мониторинга и отчетности Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в интересах коренных народов; кроме того, отмечалась необходимость приложить дополнительные усилия для оказания поддержки коренным народам, которые в несоразмерной степени пострадали от последствий пандемии.

90. Представитель Международной федерации транспортников подчеркнул, что пандемия выявила неспособность предприятий и государств обеспечить трудящихся безопасными рабочими местами и надлежащими средствами защиты, ограничила свободу ассоциации трудящихся и оказала несоразмерно большое воздействие на женщин, трудящихся молодых возрастов, трудящихся-мигрантов и неевропеоидного населения. Предприятия должны безотлагательно улучшить положение дел с проявлением должной заботы и предоставлением средств правовой защиты, в том числе путем использования рычагов воздействия на всех деловых партнеров, оказывающих неблагоприятное воздействие.

91. Представитель Африканской коалиции за подотчетность корпораций подчеркнула необходимость уделять повышенное внимание предпринимательской деятельности и правам человека в конфликтных и постконфликтных ситуациях, защите правозащитников, положению в неформальной экономике и разработке юридически обязывающих мер. В выступлении отмечалось, что Африка отстает в разработке национальных планов действий.

92. Представитель Международной федерации лиг защиты прав человека отметил, что действия государств в области предпринимательства и прав человека за последнее десятилетие не были эффективными и что в этой связи необходимо добиться большего. Рабочей группе была адресована просьба дать дополнительное толкование последствий Руководящих принципов.

93. Представитель Глобальной инициативы деловых кругов по правам человека подчеркнула важность укрепления жизнеспособности человека во всех частях глобальных производственно-сбытовых цепочек путем создания новых бизнес-моделей. Выступавшая отметила необходимость более эффективного и рационального регулирования, с тем чтобы мотивировать компании к переходу от простого реагирования к упреждающему подходу.

94. Представитель одной из тайландских компаний отметил, что ключевое значение для осуществления Руководящих принципов имеют стимулы и укрепление потенциала предпринимателей, а также твердая решимость корпоративного сектора, равно как и использование надлежащих методов измерения и показателей и обеспечение согласованности взаимодополняемых мер политики, предусмотренных глобальными повестками дня.

95. Представитель одной из компаний по управлению активами отметил, что для обеспечения более эффективного соблюдения принципа должной заботы о правах человека инвесторам необходимо задавать компаниям вопросы об осуществлении Руководящих принципов и не ограничиваться рамками компаний, в которые они инвестируют, а искать партнеров среди всех групп заинтересованных сторон, с тем чтобы поддержать призывы к принятию законодательства о проявлении должной заботы о правах человека, которое бы способствовало выравниванию условий для компаний и явилось бы дополнительным стимулом к достижению улучшений.

96. Представитель Глобального альянса национальных правозащитных учреждений подчеркнул необходимость укрепления потенциала национальных правозащитных учреждений, с тем чтобы они могли расширить предусмотренную для них в Руководящих принципах роль по поощрению и защите прав человека в контексте предпринимательской деятельности. В выступлении отмечалось, что у них также должны быть достаточные возможности для поддержки процессов разработки стратегий интеграции Руководящих принципов в контексте решения ключевых текущих проблем, например изменения климата, защиты прав человека в цифровой сфере и борьбы с системным расизмом в экономике.

97. Представитель ПРООН заявила о том, что задача выхода из кризиса COVID-19 открывает возможность для обзора потенциала всех учреждений и обществ с целью решения вопросов, касающихся предпринимательства и прав человека, которые тесно связаны с более широкими проблемами социально-экономического неравенства и уязвимости.

98. Основные выводы, сделанные по итогам обсуждений, проведенных в рамках Форума, и обобщенные членами Рабочей группы, включают следующие замечания:

а) мир сталкивается с многочисленными кризисами — от изменения климата до экономического спада, от сокрушительных последствий глобальной пандемии до такого бедствия, как расизм, — и настало время действовать и добиваться прогресса в решении вопроса о том, как предпринимательская деятельность соотносится с соблюдением прав человека;

б) Руководящие принципы служат ориентиром в период кризиса. Многочисленные кризисы, включая кризис COVID-19, климатический кризис и кризис, создаваемый сохранением расизма во всем мире, свидетельствуют о хрупкости систем, которые отодвигают на задний план базовый принцип благополучия и достоинства человека. Для того чтобы мир был по-настоящему «пригодным для будущего», ему необходимо и впредь уделять внимание правам человека по мере того, как он оправляется от этих кризисов и борется с сопутствующими им нарушениями;

в) будущее является одной из обязательных систем измерения. В настоящее время имеются убедительные доказательства того, что добровольные меры не позволяют миру измениться в нужном направлении. Профсоюзы, группы гражданского общества и другие участники неустанно выступают за принятие обязательных мер на национальном, региональном и международном уровнях. Компании и инвесторы все чаще приходят к согласию и призывают к принятию единых подходов, которые позволили бы уравнивать правила игры и позиционировали

бы должную заботу о правах человека в качестве конкурентного преимущества. Было достигнуто широкое согласие в отношении того, что за основу обязательных мер следует принять Руководящие принципы, при этом в процессе разработки таких мер правообладатели должны занимать свои места за столом переговоров. Государствам следует осознать, что мир не может находиться в вечном ожидании выравнивания правил игры;

d) последствия для планеты — это последствия для людей. Усилия в области охраны окружающей среды и прав человека слишком часто замалчиваются, и эта ситуация должна измениться. Интеграция этих вопросов является неперенным условием устойчивого будущего. Ключевую роль в этом отношении играют правозащитники, поскольку они осознают связь между окружающей средой, развитием и правами;

e) будущее определяется финансированием. В настоящее время в соответствии с Руководящими принципами более пристальное внимание уделяется ответственности и подотчетности инвесторов, учреждений, занимающихся финансированием развития, и коммерческих банков. В Принципах уточняется ответственность, которую несут субъекты финансового сектора за соблюдение прав человека в рамках своей основной деятельности;

f) будущее определяется данными. Последние результаты, полученные с помощью сравнительной оценки деятельности корпораций в аспекте прав человека побуждают всех к достижению более высоких результатов. Из 230 компаний, прошедших оценку, 79 получили нулевой балл за проявление должной заботы о правах человека. На Форуме также высказывалось мнение о крайней необходимости более качественных и согласованных данных для того, чтобы обеспечить применение эффективной практики в области прав человека и сделать так, чтобы результаты для людей, были главным соображением;

g) управление и бизнес-модели имеют ключевое значение. Права человека должны быть встроены в саму ДНК каждой компании. Создание жизнеспособного предприятия невозможно без проявления ответственного подхода, и подлинный прогресс может быть достигнут только в том случае, если права человека будут интегрированы в механизм собственности и развития компании;

h) средства правовой защиты являются одним из важнейших средств предотвращения нарушений. Они не только позволяют реагировать, но и помогают остановить причинение еще большего вреда, влияют на улучшение корпоративной практики и открывают возможности для улучшения отношений, поскольку они позволяют признать наличие проблемы и устранить ее. Мир должен всегда помнить об исходной предпосылке 3 Руководящих принципов и отводить эффективным средствам правовой защиты центральную роль в своих усилиях;

i) наконец, государствам необходимо принять меры в рамках всего «разумного комплекса мер», предложенного в Руководящих принципах. В этой связи обнадеживает происходящий в некоторых странах переход к обязательности проявления должной заботы.

99. В выводах Председателя была выражена мысль о том, что все упомянутые и многие другие темы позволили внести важный вклад в проект Рабочей группы по подготовке «Руководящих принципов 10+», в рамках которого будут подведены итоги первых десяти лет осуществления Руководящих принципов и разработана основанная на фактических данных «дорожная карта» на предстоящее десятилетие. Они будут вынесены на рассмотрение в июне 2021 года.