



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 April 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок седьмая сессия

21 июня — 9 июля 2021 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Осуществление и укрепление международного сотрудничества в области прав человека

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

На фоне одного из крупнейших мировых кризисов с момента основания Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея в своей резолюции 75/1, в которой она приняла декларацию о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, просила Генерального секретаря представить ей рекомендации в отношении содействия выполнению общей повестки дня государствам-членам и решения нынешних и будущих проблем. В настоящем докладе содержится обзор работы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по осуществлению и укреплению международного сотрудничества в области прав человека, отражающий глубокие размышления Генерального секретаря о будущем, в котором многосторонняя деятельность будет более сетевой, инклюзивной и эффективной. Для того, чтобы сделать процесс восстановления после кризиса более справедливым и устойчивым и учесть предложенную Генеральным секретарем концепцию, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека призывает к более активному, инклюзивному, сетевому и эффективному многостороннему реагированию на основе принципов международной солидарности, прав человека, гендерного равенства, экологической устойчивости и подотчетности, с тем чтобы преобразовать положения Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека в реальные изменения на местах. Реализация обязательства никого не забыть должна быть основана на выполнении правозащитных обязательств, что позволит достичь прочного мира и устойчивого развития.



I. Введение

1. В своей резолюции 44/18 от 17 июля 2020 года Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по осуществлению и укреплению международного сотрудничества в области прав человека и предложить возможные пути решения проблем в области поощрения и защиты прав человека, включая право на развитие.

II. COVID-19, 75-летие Организации Объединенных Наций и совместное движение вперед¹

2. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) еще раз продемонстрировала взаимозависимость человечества и взаимосвязь общемировых проблем, что говорит о срочной и настоятельной необходимости международного сотрудничества, особенно в области прав человека. Генеральный секретарь напомнил о том, что «как никогда ранее, нам нужны солидарность, надежда и политическая воля и сотрудничество, чтобы вместе преодолеть этот кризис»². Под его руководством Организация Объединенных Наций выпустила несколько аналитических записок, посвященных мерам реагирования, в том числе по COVID-19 и его социально-экономическим последствиям; рамочным основам социально-экономического реагирования в связи с COVID-19³, задолженности⁴; комплексному реагированию на COVID-19⁵ и всеобщему охвату медицинским обслуживанием⁶. Как подчеркивается в докладе ООН «Пандемия COVID-19 и права человека: мы все в одной лодке», права человека играют ключевую роль в формировании мер реагирования на пандемию и борьбе с ее последствиями, поскольку они ставят в центр внимания человека, что позволяет достичь лучших результатов⁷. За счет сосредоточения внимания на тех, кто страдает больше всего, а также на целях и методах принятия мер реагирования, права человека позволяют определить ключевые элементы процесса устойчивого восстановления и ориентированных на будущее стратегий предупреждения с учетом нашей ответственности перед грядущими поколениями.

3. В своей лекции по случаю дня Нельсона Манделы в июле 2020 года и в своем выступлении на Всемирном экономическом форуме в Давосе в январе 2021 года Генеральный секретарь отметил, что пандемия предоставила ныне живущим поколениям возможность заключить новый общественный договор и избрать новый глобальный курс — т. е. новую модель глобального управления — в ответ на пандемию COVID-19 и для достижения Целей в области устойчивого развития, а также целей, поставленных в Парижском соглашении и Аддис-Абебской программе действий — документах, каждый из которых предлагает способы решения проблем,

¹ Раздел II основан на документе A/HRC/44/28, разделы II (Международное сотрудничество и нормативная база в области прав человека) и III (Политические рамки и новые и зарождающиеся возможности).

² Организация Объединенных Наций, “Shared responsibility, global solidarity: responding to the socio-economic impacts of COVID-19” («Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19»), март 2020 года. URL: http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_report_socio-economic_impact_of_covid19.pdf.

³ URL: <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/UN-framework-for-the-immediate-socio-economic-response-toCOVID-19.pdf>.

⁴ URL: www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_debt_relief_and_covid_april_2020.pdf и www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_liquidity_and_debt_solutions_march_2021.pdf.

⁵ URL: http://www.un.org/pga/75/wp-content/uploads/sites/100/2020/10/un_comprehensive_response_to_covid.pdf.

⁶ URL: https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-10/SG-Policy-Brief-on-Universal-Health-Coverage_English.pdf.

⁷ URL: <http://www.un.org/ruleoflaw/wp-content/uploads/2020/05/UN-SG-Policy-Brief-Human-Rights-and-COVID-23-April-2020.pdf>.

которые были выявлены во время пандемии, обострились из-за нее или были использованы в корыстных целях⁸. На фоне все более громко звучащих на мировом уровне требований обеспечить равенство, правосудие и инклюзивность, Генеральный секретарь призывает восстановить доверие людей к институтам, которое имеет основополагающее значение и лежит в основе общественного договора. Восстановление доверия к глобальным институтам потребует укрепления международной солидарности и применения более инклюзивных, эффективных и сетевых подходов с участием многих сторон, которые будут способствовать созданию более гибких структур глобального управления.

4. В своей декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций государства-члены подтвердили свое обязательство никого не забыть, защитить планету, способствовать укреплению мира и предотвращать конфликты, соблюдать международное право и обеспечивать справедливость, отвести центральное место женщинам и девочкам, укрепить доверие, усовершенствовать цифровое сотрудничество, модернизировать Организацию Объединенных Наций, обеспечивать устойчивое финансирование, активизировать партнерскую деятельность, слушать молодежь и работать с ней, и быть готовыми⁹.

5. Государства-члены отметили в декларации, что, хотя никто из них не остался в стороне, больше всего от пандемии пострадали люди, находящиеся в уязвимом положении, и наиболее уязвимые страны. Государства-члены также отметили, что они сильны лишь настолько, насколько прочны самые слабые звенья их цепи, и что только совместными усилиями и в духе солидарности они смогут положить конец пандемии, эффективно справиться с ее последствиями и обеспечить устойчивость к будущим пандемиям и другим общемировым проблемам. Признав, что укрепление международного сотрудничества отвечает интересам как стран, так и народов, они просили Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее рекомендации в отношении содействия выполнению их общей повестки дня и решения нынешних и будущих проблем и обязались довести декларацию до сведения своих граждан в истинном духе концепции «Мы, народы». Доклад по общей повестке дня будет представлен до завершения семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2021 года.

6. Генеральный секретарь отметил, что для человечества настал момент истины¹⁰. Стремясь перейти от уязвимости к устойчивости по мере восстановления мира после пандемии, чрезвычайно важно работать всем вместе, чтобы преодолеть препятствия на пути прогресса посредством диалога, сотрудничества и активизации многосторонней деятельности, носящей инклюзивный, эффективный и сетевой характер. Демонстрации за расовую справедливость, в ходе которых люди по всему миру отстаивают свои права и интересы будущих поколений, демонстрируют новое движение в сторону солидарности, движение, которое отвергает неравенство и разобщение и объединяет молодежь, гражданское общество, частный сектор, города, регионы и другие заинтересованные стороны под эгидой политики за мир, за нашу планету, за справедливость и права человека для всех¹¹.

7. В документе «Высокие устремления: инициатива "Призыв к действиям в интересах прав человека"» Генеральный секретарь подчеркнул центральную роль прав человека в коллективных действиях по эффективному реагированию на многочисленные кризисы, с которыми сталкивается человечество, и определил семь конкретных областей для действий: права как основа устойчивого развития; права во время кризиса; гендерное равенство и равноправие для женщин; участие населения и гражданское пространство; права будущих поколений, особенно климатическая справедливость; права, обеспечивающие возможность коллективных действий; и новые границы прав человека для обеспечения безопасности цифрового

⁸ URL: http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_remarks_on_covid_and_inequality.pdf и <http://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-01-25/special-address-davos-agenda>.

⁹ Резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи.

¹⁰ URL: <http://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-01-25/special-address-davos-agenda>.

¹¹ URL: http://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_remarks_on_covid_and_inequality.pdf.

пространства. При этом сохраняющейся проблемой в совместном движении вперед является преобразование положений Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека в реальные изменения на местах¹².

8. В своем четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций 2020 года Генеральная Ассамблея отметила важность вклада системы развития Организации Объединенных Наций в поддержку усилий правительств по достижению Целей в области устойчивого развития, с тем чтобы никто не был забыт, на основе полного уважения прав человека, включая право на развитие, и подчеркнула, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны¹³. В контексте пандемии COVID-19 она призвала структуры системы действовать по принципу «лучше, чем было» и стремиться к достижению устойчивого, всеохватного и стабильного восстановления, которое основано на учете интересов человека, гендерном подходе и уважении прав человека, в ходе которого особое внимание уделяется беднейшим, наиболее уязвимым и обездоленным слоям населения и которое нацелено на защиту планеты, достижение процветания и всеобщий охват медицинским обслуживанием к 2030 году¹⁴. Она также призвала их оказывать правительствам помощь в их усилиях по соблюдению и выполнению их обязательств и обязанностей в области прав человека в соответствии с международным правом в качестве важнейшего инструмента практического осуществления обязательства сделать так, чтобы никто не был забыт¹⁵.

III. Осуществление и укрепление международного сотрудничества в области прав человека

A. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

9. После начала пандемии COVID-19 Верховный комиссар заявила на глобальном уровне о необходимости укрепления международного сотрудничества для защиты прав человека¹⁶. Например, в апреле 2020 года она подчеркнула, что пандемия COVID-19 обозначила необходимость активизации усилий по обеспечению того, чтобы все люди, в том числе наиболее уязвимые, пользовались благами развития¹⁷. Она настоятельно призвала принять меры по облегчению долгового бремени и предоставлению финансовой и технической международной помощи, а также к ослаблению санкций, чтобы помочь системам здравоохранения бороться с пандемией и ограничить глобальное распространение инфекции¹⁸. В мае 2020 года она поддержала Призыв к солидарным действиям Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) для реализации справедливого доступа к технологиям здравоохранения для борьбы с COVID-19 посредством объединения знаний, интеллектуальной собственности и данных¹⁹. ВОЗ, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и УВКПЧ также выступили с совместным обращением в поддержку открытой науки и совместного использования научных знаний²⁰. Верховный комиссар подчеркнула необходимость справедливого

¹² URL: <http://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-02-24/secretary-generals-general-assembly-briefing-the-call-action-for-human-rights-bilingual-delivered-scroll-down-for-all-english-version>.

¹³ Резолюция 75/233 Генеральной Ассамблеи, пункт 18.

¹⁴ Там же, пункт 27 а).

¹⁵ Там же, пункт 28.

¹⁶ URL: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID-19.aspx>.

¹⁷ URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=25785>.

¹⁸ URL: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25833> и <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25744>.

¹⁹ URL: <http://www.who.int/initiatives/covid-19-technology-access-pool/solidarity-call-to-action>.

²⁰ URL: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/Open-Science-Appeal.aspx>.

доступа к диагностике COVID-19, лечению и вакцинам и призвала кредиторов африканских стран заморозить, реструктурировать или списать их задолженность²¹. В ходе вебинара в июне 2020 года, в котором принял участие президент Межамериканского банка развития (МБР), она подчеркнула, что неравное влияние COVID-19 требует структурных социальных изменений и совместных и скоординированных действий при ключевой роли многосторонних институтов. Вторя призыву Генерального секретаря к заключению нового общественного договора, она подчеркнула необходимость установления всеобщих минимальных уровней социальной защиты и создания систем базового социального обеспечения для того, чтобы гарантировать доступ населения к здравоохранению, образованию и базовому доходу, и перехода к более ресурсосберегающей, «зеленой» и циклической экономике для преодоления климатического кризиса.

10. УВКПЧ расширило сотрудничество с государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций, координаторами-резидентами и национальными группами Организации Объединенных Наций, национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом в целях предоставления консультаций по принятию мер реагирования на COVID-19 на основе правозащитного подхода. Управление подготовило руководство по нескольким связанным с правами человека вопросам, включая основные тезисы относительно доступа к вакцинам²². В своем пакете руководящих документов по экономическим, социальным и культурным правам УВКПЧ, в частности, рекомендовало государствам выделять достаточные ресурсы, в том числе в рамках международного сотрудничества, для выполнения минимальных основных обязательств; сотрудничать в целях справедливого распределения вакцин COVID-19 внутри стран и между ними; и увеличить бюджетные ассигнования на принятие чрезвычайных мер по обеспечению образования для всех без какой-либо дискриминации. В своем готовящемся докладе о влиянии COVID-19 на экономические, социальные и культурные права Верховный комиссар отметит, что пандемия продемонстрировала важность международного сотрудничества в секторе здравоохранения и что государствам следует максимально использовать имеющиеся ресурсы, в том числе в рамках международного сотрудничества, для постепенного формирования универсальной системы социальной защиты.

11. В рамках своей специальной инициативы по активизации деятельности, в которой участвует группа макроэкономистов, УВКПЧ проанализировало международную и национальную экономическую политику и меры, особенно в отношении тех, кто оказался в наиболее бедственном положении, в сотрудничестве с национальными правозащитными учреждениями, низовыми субъектами и находящимися в неблагоприятном положении группами населения. Участники инициативы взаимодействовали со всеми отделениями УВКПЧ на местах и оказали Управлению по координации деятельности в целях развития существенную поддержку, организовав для координаторов-резидентов и членов страновых групп рабочее совещание по передовой практике поощрения прав человека таким образом, чтобы никто не был забыт. Стремясь поддержать Управление по координации деятельности в целях развития и страновые группы, УВКПЧ сыграло ключевую роль в анализе интеграции прав человека в планы социально-экономического реагирования для 109 стран. УВКПЧ сотрудничало с организациями гражданского общества при проведении основанного на фактах анализа лиц и групп населения, находящихся в уязвимом положении, в нескольких странах, например в Сербии, что позволило собрать информацию в 702 неформальных поселениях.

12. Вдохновившись примером Эрнана Санта Круса, одного из создателей правозащитной системы Организации Объединенных Наций, который отстаивал социально-экономические права при разработке Всеобщей декларации прав человека, УВКПЧ начало новую серию диалогов в октябре 2020 года с мероприятия в Судане, за которым последует еще одно в апреле 2021 года на Украине. Оба мероприятия посвящены теме социальной защиты и организуются в сотрудничестве с партнерами.

²¹ URL: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25898>.

²² URL: http://www.ohchr.org/Documents/Events/COVID-19_AccessVaccines_Guidance.pdf.

Эта серия мероприятий, направленная на установление перспективного диалога по экономическим, социальным и культурным правам, праву на развитие и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в том, что касается текущих проблем в местных условиях, предоставляет платформу для вовлечения в диалог людей по всему миру, учета их мнений и предоставления им возможности стать движущей силой перемен²³.

13. В связи с пандемией COVID-19 УВКПЧ активизировало свои усилия по поощрению права на развитие, в том числе посредством межведомственного сотрудничества и поддержки отделений на местах, внесения вклада в разработку политического руководства и участия в глобальных и региональных диалогах с многочисленными заинтересованными сторонами. Управление организовало первое проводимое раз в два года обсуждение в рамках дискуссионной группы по вопросу о праве на развитие по теме: «Пандемия COVID-19 и права человека: мы все в одной лодке»²⁴ в сентябре 2020 года; Социальный форум 2020 года в октябре 2020 года, по итогам которого было рекомендовано предпринять решительные действия в целях борьбы с бедностью и неравенством, в том числе за счет применения основанных на правах человека макроэкономических стратегий на всех уровнях, и скоординированных глобальных действий²⁵; и первое заседание Совета по правам человека по взаимовыгодному сотрудничеству, посвященное роли деятельности по сокращению масштабов нищеты в поощрении и защите прав человека²⁶. Совместно с партнерами УВКПЧ провело тренинг по практической реализации права на развитие для 214 участников из 83 стран. В итоге обучение прошли в общей сложности 520 человек из 135 стран. Оно также запустило интерактивную платформу для разработки более эффективной политики и обмена передовым опытом в области права на развитие. УВКПЧ завершило тематические исследования по вопросам справедливого доступа к возобновляемым источникам энергии и передачи экологически устойчивых технологий в контексте реализации права на развитие и достижения Целей в области устойчивого развития в условиях изменения климата.

14. УВКПЧ сотрудничало с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, и предложило пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам возможные пути преодоления проблем в области поощрения и защиты прав человека, включая право на развитие, за счет укрепления международного сотрудничества. Генеральный секретарь и Верховный комиссар обратили внимание на заявление Группы наименее развитых стран, которая призвала к выработке глобального пакета стимулов для наименее развитых стран в целях решения обостряющихся проблем, вызванных пандемией COVID-19²⁷. Опираясь на имеющиеся показатели и данные в области прав человека, УВКПЧ провело рабочее совещание и выездной семинар для Канцелярии Высокого представителя в целях улучшения анализа положения в области прав человека в отчетности этих стран.

15. В июле и сентябре 2020 года УВКПЧ провело региональные консультации с учреждениями по финансированию развития и их механизмами подотчетности из азиатского, европейского и африканского регионов в рамках своего проекта по обеспечению доступа к средствам правовой защиты в контексте финансирования развития. Итоги проекта будут использоваться в процессах анализа подотчетности финансовых институтов развития. УВКПЧ также внесло свой вклад в пересмотр политики защитных мер и санкций Группы МБР, Международной финансовой корпорации и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций, а также в оценку механизма независимого обзора Африканского банка развития.

²³ URL: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26397&LangID=E>.

²⁴ В соответствии с резолюцией 42/23 Совета по правам человека.

²⁵ См. A/HRC/46/59.

²⁶ В соответствии с резолюцией 43/21 Совета по правам человека.

²⁷ См. A/HRC/45/21 и A/74/843.

16. УВКПЧ содействовало международному сотрудничеству по вопросам, связанным с изменением климата, потерей биоразнообразия и нанесением вреда окружающей среде за счет взаимодействия с различными организациями и проведения таких мероприятий, как серия из трех взаимосвязанных диалогов по вопросам прав человека и окружающей среды, или внесения своего вклада в их проведение. Управление также участвовало в создании группы по решению проблем в области прав человека и в работе в рамках второго этапа Стратегии обеспечения устойчивости в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы. УВКПЧ приняло активное участие во втором совещании Рабочей группы открытого состава по Глобальной рамочной программе в области биоразнообразия на период после 2020 года и внесло вклад в подготовку доклада Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию под названием «Поддержка глобальной повестки дня в области биоразнообразия: готовность системы Организации Объединенных Наций принимать меры для оказания содействия государствам-членам в реализации Глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года». Совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде УВКПЧ сформировало сообщество специалистов-практиков для интеграции прав человека в процессы Организации Объединенных Наций. Оно внесло свой вклад в практическую реализацию призыва Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека, в котором подчеркивается важность расширения поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций государствам-членам, в отношении законов и политики, регулирующих и поощряющих право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

17. Принятие Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции стало ключевым шагом в развитии сотрудничества в области международной миграции на основе соблюдения прав человека. Этот договор отражает и подтверждает готовность государств обеспечить должное уважение, защиту и осуществление прав человека всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, на всех этапах миграционного цикла. Будучи членом Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, УВКПЧ по-прежнему привержено оказанию эффективной, своевременной и скоординированной общесистемной поддержки государствам-членам в осуществлении, контроле за осуществлением и обзоре хода осуществления Глобального договора.

18. УВКПЧ завершило четырехлетний проект по разработке, за счет консультаций со специалистами, партнерами по развитию и гражданским обществом, материалов по Конвенции о правах инвалидов и Целям в области устойчивого развития для содействия пониманию основанного на правах человека подхода к инвалидности среди лиц, ответственных за разработку политики. После сбора доказательств воздействия COVID-19 на права человека лиц с инвалидностью и анализа передовой практики государств УВКПЧ совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций приступило к обзору результатов проекта и составлению контрольного перечня, чтобы помочь государствам в разработке политики восстановления на основе прав человека и принципов инклюзивности.

19. УВКПЧ организовало ряд рабочих совещаний и вебинаров с участием религиозных деятелей, гражданских служащих, сотрудников научных учреждений и правозащитных механизмов, на которых представило инструментарий #Faith4Rights и подчеркнуло важность искоренения религиозной нетерпимости для укрепления международного сотрудничества в области прав человека. Инструментарий, который включает меры по борьбе с насилием в отношении меньшинств в контексте COVID-19, предлагает 12 случаев для обсуждения. В октябре 2020 года был проведен ускоренный-курс по теме: «Искоренение ненавистнической риторики», в котором приняли участие 150 студентов и аспирантов университетов, а также работники СМИ и представители других профессий из 55 стран. В мае 2020 года Верховный комиссар, Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Высокий представитель Организации Объединенных Наций по Альянсу цивилизаций открыли виртуальные консультации, по итогам которых было принято Глобальное обязательство религиозных субъектов и организаций принять меры в связи с

пандемией COVID-19 в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Взаимодействие продолжилось в рамках онлайн-программы взаимного обучения по таким темам, как ненавистнические высказывания и межконфессиональный диалог.

20. В партнерстве с Советом Европы УВКПЧ провело курс подготовки инструкторов по вопросам образования в области прав человека. УВКПЧ также содействовало организации курсов для молодых преподавателей по правам человека в Камбодже, на Фиджи, в Гватемале, Кыргызстане и Тунисе, направленных на развитие их потенциала по подготовке мероприятий, посвященных образованию в области прав человека, на национальном и местном уровнях. УВКПЧ сотрудничало с ЮНЕСКО при проведении таких мероприятий, как «Арт Лаборатория в области прав человека и диалога», и организовало Всемирный день культурного разнообразия во имя диалога и развития в мае 2020 года.

21. УВКПЧ также сотрудничало с партнерами при разработке контрольного перечня по применению правозащитного подхода при оценке социально-экономического воздействия COVID-19 и ответных мер стран. Совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций УВКПЧ разработало систему показателей для отслеживания последствий COVID-19 для прав человека, после чего были предприняты усилия по внедрению этой системы на глобальном и национальном уровнях. УВКПЧ взаимодействовало с международным статистическим сообществом, статистическими управлениями и системами по всему миру, чтобы обеспечить доступ лиц, отвечающих за принятие решений в контексте пандемии COVID-19, к высококачественным данным. Управление также внесло свой вклад в подготовку доклада «Как COVID-19 меняет мир: статистическая перспектива», который был совместно составлен 36 международными организациями под эгидой Комитета по координации статистической деятельности.

22. УВКПЧ продолжило прикладывать усилия по укреплению мира и безопасности, развития и прав человека в своей работе в Африке путем укрепления сотрудничества, пропаганды и наращивания потенциала гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и правозащитников. Управление поддерживало деятельность, предусмотренную в Совместном рамочном документе Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, во время кризисов и насилия на выборах в Кот-д'Ивуаре, Нигере и Уганде, а также в контексте политического насилия в регионе Тыграй в Эфиопии. Для учета прав человека в таких областях, как изменение климата, цифровые технологии, борьба с неравенством и миграция, УВКПЧ оказывало поддержку в области разработки политики региональным правозащитным организациям, включая Африканский союз. УВКПЧ также содействовало работе Африканской комиссии по правам человека и народов и приняло участие в руководстве деятельностью в области правосудия и предотвращения конфликтов при реализации Региональной стратегической рамочной программы Организации Объединенных Наций для района Великих озер.

23. В рамках проекта технического сотрудничества УВКПЧ и Комиссии по правам человека Саудовской Аравии в 2020 году Управление приняло участие в организации 17 мероприятий в стране, в которых приняли участие 1235 человек, включая государственных служащих, представителей национального правозащитного учреждения, судебной системы и других учреждений, а также виртуального рабочего совещания по вопросам соблюдения стандартов в области прав человека в судах по трудовым спорам.

1. Страновые и региональные представительства

24. Региональное отделение УВКПЧ для Западной Африки в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») приступило к проведению серии экспресс-оценок последствий пандемии в Гвинее, Кот-д'Ивуаре, Сенегале, Центральноафриканской Республике и других странах. УВКПЧ предоставило рекомендации страновым группам Организации Объединенных Наций в Западной и

Центральной Африке для обеспечения учета гендерных аспектов, связанных с пандемией, в их работе с национальными органами власти. В июне 2020 года УВКПЧ в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) организовало ряд вебинаров по вопросам прав человека и мониторинга. Управление приняло участие в виртуальной презентации «Всемирного доклада по мониторингу образования 2020 года: Инклюзивность и образование: все значит все» ЮНЕСКО, на которой присутствовали более 250 человек из разных стран Африки.

25. УВКПЧ продолжало принимать меры для поддержки институциональной инфраструктуры стран Сахельской группы пяти. В Чаде, Мавритании и Нигере УВКПЧ совместно с Европейским союзом работало над укреплением потенциала гражданского общества и правозащитных учреждений. Оно оказывало техническую помощь Объединенным силам Сахельской группы пяти в разработке правил и положений, соответствующих международному праву прав человека и гуманитарному праву, а также в координации подготовки армейских инструкторов. В ноябре 2020 года Управление присоединилось к многострановому проекту для сотрудников сил внутренней безопасности, которые проводят операции вне системы Совместных сил, национальных правозащитных субъектов, включая гражданское общество и национальные правозащитные учреждения, и судебных органов. В декабре 2020 года УВКПЧ начало проведение ряда мероприятий по укреплению потенциала и организовало рабочие совещания для национальных комиссий по правам человека, журналистов, общественных лидеров, СМИ и представителей гражданского общества в сотрудничестве с Международной организацией франкофонии.

26. В Гвинее УВКПЧ продвигало сотрудничество по линии Юг–Юг путем подготовки и распространения информационных материалов, включая региональные и национальные стандарты, касающиеся права на развитие, что способствовало включению этого права в число приоритетных направлений деятельности правительств в их планах по восстановлению после COVID-19. В контексте выполнения рекомендаций универсального периодического обзора и договорных органов УВКПЧ провело в январе 2021 года рабочее совещание для сотрудников по программам страновых групп Организации Объединенных Наций, посвященное праву на развитие и правозащитному подходу к разработке программ в области развития, призыву Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека, правозащитным показателям и четырем стратегическим направлениям применения правозащитного подхода в деятельности по восстановлению после COVID-19.

27. Для того, чтобы привлечь внимание к маргинализированным группам в контексте пандемии, Региональное отделение УВКПЧ для региона Ближнего Востока и Северной Африки запустило девять информационных кампаний для повышения осведомленности о последствиях COVID-19 для прав человека. УВКПЧ оказывало поддержку многочисленным заинтересованным сторонам, включая правительства, координаторов-резидентов, страновые группы Организации Объединенных Наций и партнеров из гражданского общества, с тем чтобы обеспечить применение правозащитного подхода при принятии мер реагирования в связи с пандемией COVID-19.

28. Региональное отделение УВКПЧ для Юго-Восточной Азии оказало поддержку Организации Объединенных Наций в подготовке оперативного руководства, призванного помочь страновым группам и государствам выполнить свои обязательства в отношении меньшинств таким образом, чтобы никто не был забыт. УВКПЧ продолжало следить за положением этнических меньшинств, особенно тех, которые пострадали в результате осуществления крупномасштабных проектов в области развития, и работало над обеспечением конструктивного участия местных общин в программах развития. Управление опубликовало методические материалы по вопросам COVID-19 и меньшинств и призвало государства обеспечить, чтобы меры реагирования на пандемию были сосредоточены на соблюдении прав человека. Оно также продолжало поддерживать участие меньшинств через программу стажировок УВКПЧ для представителей меньшинств.

29. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Америки и Доминиканской Республики участвовало в подготовке и распространении общих аналитических обзоров по странам в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и планов социально-экономического реагирования на COVID-19 в Белизе, Коста-Рике, Сальвадоре и Панаме, внося свой вклад в разработку основанных на правах человека мер реагирования и стратегий восстановления, а также в составление программ, ориентированных на уязвимые и социально изолированные группы населения. УВКПЧ также поддерживало связь с учреждениями по сотрудничеству в целях содействия выполнению рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. УВКПЧ способствовало включению правозащитного подхода в Комплексный план развития Центральной Америки, который был разработан под руководством Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна для устранения коренных причин миграции и внутреннего перемещения в Сальвадоре, и предложило рассматривать нарушения прав человека и потребности мигрантов в защите в соответствии с положениями Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. УВКПЧ также поддерживало взаимодействие с региональными заинтересованными сторонами в вопросах, касающихся положения перемещающихся лиц в Центральной Америке.

30. УВКПЧ продолжило развивать свое сотрудничество с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Верховный комиссар выступила на заседании Генерального комитета Парламентской ассамблеи ОБСЕ по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам с основным докладом по вопросам многосторонности и сотрудничества. В июне 2020 года заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека приняла участие в онлайн-диалоге Парламентской ассамблеи ОБСЕ по вопросам стабильности и социальной сплоченности в контексте COVID-19.

31. Миссия по наблюдению за правами человека на Украине проводила совместные мероприятия с ОБСЕ. В апреле 2020 года УВКПЧ координировало работу над совместным со страновой группой Организации Объединенных Наций представлением о влиянии COVID-19 на права человека, совместным представлением о связи COVID-19 и роста показателей домашнего насилия в отношении женщин и обновленного совместного представления для Комитета по правам ребенка. УВКПЧ поддержало национальную стратегию по правам человека на Украине и сотрудничало со Структурой «ООН-женщины» для содействия преследованию и предотвращению сексуального насилия, связанного с конфликтами, и выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. УВКПЧ взаимодействовало с ЮНЕСКО, Советом Европы, Международным комитетом Красного Креста, делегацией Европейского союза, Консультативной миссией Европейского союза на Украине, Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда и Европейским судом по правам человека в целях поддержки усилий по всестороннему учету прав человека.

2. Интеграция прав человека в национальные стратегии достижения целей в области устойчивого развития

32. УВКПЧ организовало ряд виртуальных рабочих совещаний для национальных правозащитных учреждений, национальных статистических управлений и других государственных учреждений в Кабо-Верде, Сальвадоре, Перу, в Таджикистане и на Филиппинах. В целях сбора данных по показателю 10.3.1/16.b.1 глобальной системы показателей для достижения Целей в области устойчивого развития, касающемуся дискриминации, УВКПЧ сотрудничало с национальными статистическими управлениями по всему миру для того, чтобы разработать вопросы для обследования. Они были опубликованы в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УНП ООН в рамках инициативы по обследованию домохозяйств в контексте достижения Цели 16. Это способствовало укреплению институциональных связей между национальными правозащитными учреждениями и национальными статистическими управлениями, благодаря чему увеличилось число государств, создавших совместные платформы для практического применения правозащитного подхода при обработке данных. К этим государствам относятся:

Албания, Кабо-Верде, Кения, Косово, Либерия, Мексика, Молдова, Пакистан, Таджикистан, Уганда, Узбекистан, Филиппины и Государство Палестина.

33. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго внесло свой вклад в согласование показателей и целей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития с рекомендациями правозащитных механизмов и Целями в области устойчивого развития. Управление оказало правительству поддержку в разработке инструментов для отслеживания выполнения вышеупомянутых рекомендаций, включая рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора, и обеспечении применения правозащитного подхода при осуществлении проектов. Кроме того, оно сотрудничало с Международной организацией по миграции, ПРООН, Структурой «ООН-женщины» и ЮНЕСКО в Касаи, Танганьике и Южном Киву для содействия достижению Целей 5, 8 и 16.

34. УВКПЧ внесло вклад в подготовку *Доклада об устойчивом развитии арабских стран* за 2020 год, подготовленного Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Западной Азии. Управление оказало содействие страновым группам в проведении анализа посредством мониторинга осуществления прав человека отдельных лиц и групп, находящихся в уязвимом положении, и способствовало учету Целей в области устойчивого развития при принятии мер по укреплению национальных систем защиты прав человека.

35. В качестве ведущей организации по вопросам управления и верховенства права Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития УВКПЧ внесло свой вклад в обеспечение применения правозащитного подхода в Тунисе. Управление также содействовало интеграции показателей Целей в области устойчивого развития в работу национального механизма по представлению докладов и принятию последующих мер. В сотрудничестве с координаторами-резидентами и учреждениями Организации Объединенных Наций УВКПЧ провело исследование влияния прилагаемых правительством усилий на процесс восстановления после COVID-19, предоставив инструменты для пропаганды таких усилий и сформулировав рекомендации для правительства и системы Организации Объединенных Наций.

36. В Чаде УВКПЧ обеспечило включение прав человека в ряд общих стратегических и программных документов, включая общий страновой анализ 2020 года, многосекторальную стратегию Организации Объединенных Наций по поддержке правительственных мер в ответ на пандемию и доклад о социально-экономических последствиях COVID-19.

37. В соответствии с резолюцией 43/19 Совета по правам человека в январе 2021 года УВКПЧ организовало третье межсессионное совещание по диалогу и сотрудничеству в области прав человека и Повестке дня на период до 2030 года по теме «Восстановление по принципу "лучше, чем было": интеграция прав человека в процесс жизнеспособного и устойчивого восстановления после пандемии COVID-19»²⁸. Основное внимание на совещании было уделено тому факту, что дискриминация дополнительно усугубила неравенство в контексте COVID-19. Участники подчеркнули важность международного сотрудничества в борьбе с пандемией и необходимость для правительств мобилизовать внутренние ресурсы и координировать глобальные усилия для того, чтобы вакцины COVID-19 были недорогими и доступными для всех без какой-либо дискриминации.

38. Ряд участников отметили, что из-за неравенства между государствами, несправедливого международного порядка и невозможности погасить внешнюю задолженность развивающиеся страны в наибольшей степени страдают от социально-экономических последствий пандемии. Признавая важность ликвидации неравенства между государствами, некоторые участники заявили о необходимости солидарности, глобального сотрудничества, обмена знаниями и взаимодополняемости при принятии мер реагирования на COVID-19 и настоятельно призвали государства поддерживать

²⁸ См. A/HRC/46/48.

многосторонние ответные меры, основанные на принципах прав человека, гендерного равенства, подотчетности, солидарности и международного сотрудничества. Эти принципы имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы ни один человек, группа, община или государство были забыты в процессе восстановления после COVID-19, в том числе в том, что касается доступа к вакцинам.

3. Укрепление роли законодательных органов

39. Как подчеркивается в докладе УВКПЧ о вкладе парламентов в работу Совета по правам человека и в его универсальный периодический обзор²⁹, парламенты, в частности их комитеты по правам человека, играют важнейшую роль в продвижении и обеспечении соблюдения международных обязательств в области прав человека. Проект принципов, содержащийся в приложении к докладу, содержит руководство по принятию целенаправленных усилий со стороны парламентских комитетов, особенно в рамках универсального периодического обзора. В партнерстве с Межпарламентским союзом (МПС), Международной организацией франкофонии и Содружеством УВКПЧ провело ряд виртуальных рабочих совещаний для комитетов по правам человека парламентов стран Африки, Европы и Содружества с целью укрепления потенциала парламентариев для участия в универсальном периодическом обзоре, а также для парламентариев франкоязычных стран, уже участвующих в его третьем цикле.

40. В Демократической Республике Конго УВКПЧ продолжало информационно-просветительскую деятельность, в том числе совместно с постоянным комитетом по правам человека при Национальной ассамблее. В ноябре 2020 года УВКПЧ передало в дар постоянному комитету оборудование и документы, которые были использованы для повышения качества работы парламента в области прав человека.

41. В ноябре 2020 года УВКПЧ провело консультации высокого уровня и разъяснительную работу с парламентом Габона по международным стандартам, в частности по принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и передовой практике независимых и эффективных национальных правозащитных учреждений, с целью укрепления Национальной комиссии по правам человека.

42. Региональное отделение УВКПЧ для региона Ближнего Востока и Северной Африки поддержало инициативу по разработке кодекса поведения для парламентариев, призвав их взять на себя обязательство бороться с подстрекательством к ненависти и дискриминацией и избегать использования уничижительных, носящих дискриминационный характер высказываний.

4. Укрепление национальных и региональных правозащитных учреждений

43. УВКПЧ продолжало оказывать консультативные услуги и техническую поддержку правительствам в создании национальных правозащитных учреждений, а самим учреждениям — в укреплении их потенциала для выполнения своего мандата в соответствии с международными стандартами (Парижские принципы). Управление продолжило выполнять свои функции в качестве секретариата Глобального альянса национальных правозащитных учреждений. В июне 2020 года было дистанционно проведено десятое ежегодное совещание по обзору трехстороннего партнерства между УВКПЧ, ПРООН и Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений для обсуждения роли национальных правозащитных учреждений в реагировании на COVID-19 и достижении Целей в области устойчивого развития.

44. В Тунисе, совместно с Датским институтом по правам человека, УВКПЧ продолжило оказывать поддержку национальной комиссии по правам человека в приведении национального законодательства в соответствие с международными правозащитными принципами, организовав три рабочих совещания в ноябре 2020 года. В партнерстве с ПРООН УВКПЧ предоставило помощь национальному превентивному механизму в подготовке доклада по вопросу лишения свободы в

²⁹ A/HRC/38/25.

контексте COVID-19 и организации коллоквиума по работе таких механизмов во время пандемии.

45. В Чаде УВКПЧ внесло вклад в укрепление национальных и региональных правозащитных институтов посредством проведения разъяснительной работы и консультаций, благодаря чему в феврале 2020 года была создана Национальная комиссия по правам человека. В июле 2020 года УВКПЧ выступило в качестве одного из организаторов виртуального рабочего совещания по разработке стратегий поддержки эффективной работы национальных правозащитных учреждений. В октябре 2020 года Управление приняло участие в организации мероприятий по укреплению потенциала Комиссии Чада, включая учебные рабочие совещания в сотрудничестве с Международной организацией франкофонии, Европейским союзом и Сетью африканских национальных правозащитных учреждений. Оно также провело виртуальное рабочее совещание по укреплению потенциала для Национальной комиссии по правам человека Габона.

46. В сотрудничестве с национальным правозащитным учреждением Марокко УВКПЧ организовало вебинар, посвященный роли таких учреждений в защите прав лиц с инвалидностью в контексте COVID-19. Ряд региональных учреждений, в том числе Иордании, Мавритании и Государства Палестина, представили документы для обсуждения. Региональное отделение УВКПЧ для региона Ближнего Востока и Северной Африки неоднократно сотрудничало с вновь назначенными членами ливанского национального правозащитного учреждения и национального превентивного механизма. В соответствии с рекомендацией УВКПЧ в 2020 году были назначены члены ливанской национальной комиссии по насильственным исчезновениям.

5. Создание и укрепление национальных механизмов по представлению докладов и принятию последующих мер в связи с рекомендациями международных механизмов по правам человека

47. Благодаря предоставленной УВКПЧ поддержке, в 2020 году в Эсватини был официально создан национальный механизм по представлению докладов и принятию последующих мер, на который была возложена обязанность представлять доклады международным и региональным правозащитным механизмам, отвечать на индивидуальные сообщения, представленные этим механизмам, и выполнять их решения и рекомендации. В октябре 2020 года сотрудники нового механизма прошли обучение по вопросам представления докладов договорным органам.

48. В ноябре 2020 года УВКПЧ дистанционно провело ежегодное совещание координаторов региональных правозащитных механизмов, участники которого смогли обсудить ключевые события в области прав человека в их соответствующих регионах, примеры передовой практики, предстоящие мероприятия и возможные области сотрудничества, в том числе в контексте реагирования на COVID-19.

49. В октябре 2020 года УВКПЧ организовало виртуальный круглый стол на тему «Будущее Европы», уделив особое внимание международным правозащитным стандартам в европейском законодательстве и в процессе разработки политики. В сотрудничестве с Агентством Европейского союза по основным правам и Советом Европы Управление разработало онлайн-инструмент, объединяющий информацию из баз данных по правам человека этих организаций.

50. УВКПЧ сотрудничало с Центром Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона и Министерством иностранных дел Катара при совместной организации учебной сессии по вопросам, касающимся национальных механизмов по представлению докладов и принятию последующих мер.

6. Создание условий для участия общественности, гражданского пространства и безопасной среды для гражданского общества

51. В сентябре 2020 года было выпущено руководство Организации Объединенных Наций по поддержке и защите гражданского пространства, в котором последнее было

признано в качестве необходимого условия для успешной работы по всем трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций³⁰.

52. В сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития и Международной организацией труда УВКПЧ реализовало проект по ответственному ведению бизнеса в девяти странах Латинской Америки и Карибского бассейна, оказав поддержку правительствам в разработке и осуществлении национальных планов действий в области предпринимательской деятельности и прав человека. Управление содействовало организации посвященных этой теме региональных форумов и провело ряд рабочих совещаний по обмену опытом для членов межправительственного сообщества специалистов-практиков по национальным планам действий для поддержки обмена передовым опытом в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

53. В декабре 2020 года региональное отделение УВКПЧ для Центральной Африки провело виртуальное совещание для определения приоритетных направлений деятельности по укреплению гражданского пространства в субрегионе Центральной Африки и рабочее совещание для представителей СМИ по вопросам освещения последствий COVID-19.

54. Региональное отделение УВКПЧ для региона Ближнего Востока и Северной Африки организовало региональный вебинар по праву молодежи на участие в ведении государственных дел, по итогам которого были выработаны рекомендации для государств по устранению препятствий для участия молодежи.

55. В ноябре 2020 года УВКПЧ и ЮНЕСКО оказали поддержку Тунису в представлении ежегодного доклада о безопасности журналистов. Совместно с Институтом устойчивого развития стран Магриба УВКПЧ внесло вклад в работу молодежного лагеря, посвященного правам человека и гражданству, опираясь на Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по внешней задолженности и правам человека для содействия просвещению молодежи.

56. Совместно с ЮНИСЕФ и ПРООН УВКПЧ участвовало в реализации проекта фонда миростроительства в Чаде, направленного на повышение осведомленности о ведении пропагандистской работы среди населения и участии общественности в процессах местного самоуправления и принятия решений. Этот проект был ориентирован на лидеров общин и представителей женских и молодежных движений и имел целью поддержать их участие в процессах местного самоуправления и миростроительства.

57. Были выделены гуманитарные средства на выплату 31 гранта в 28 странах для оказания помощи жертвам современного рабства и 180 грантов в 79 странах для поддержки жертв пыток. УВКПЧ оказывало техническое содействие представителям ЛГБТИ-сообщества в Гондурасе, Западной Африке, Либерии, Мексике, Сербии, Тунисе, Украине, Уругвае.

58. Управление продолжило свою информационно-пропагандистскую деятельность и предоставление технической помощи в целях расширения участия гражданского общества в процессе принятия решений в соответствии с руководящими принципами для государств по эффективному осуществлению права на участие в государственных делах³¹. Совместно с ПРООН УВКПЧ оказало поддержку правительству и национальному правозащитному учреждению Гамбии, а также местным организациям гражданского общества в укреплении механизмов и процессов обеспечения участия. УВКПЧ организовало совещание представителей национальных правозащитных учреждений с целью обмена передовым опытом и обсуждения проблем в области поощрения общественного участия. На параллельном мероприятии высокого уровня по теме «Участие, права человека и предстоящие проблемы в области управления», организованном УВКПЧ в ходе семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь выступил за усиление защиты права на участие,

³⁰ URL: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/CivicSpace/Pages/UNRoleCivicSpace.aspx>.

³¹ A/HRC/39/28.

отметив его в качестве недостаточно используемого инструмента для более эффективного формирования политики.

7. Добровольные фонды и техническое сотрудничество

59. УВКПЧ продолжало выделять средства на техническое сотрудничество для укрепления национальных и региональных институтов, правовой базы и инфраструктуры через Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека. В своем последнем докладе³² Совет Фонда подчеркнул важность уделения первоочередного внимания правам человека при принятии мер по восстановлению после COVID-19; приветствовал принятие резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи, в которой государства-члены подчеркнули важность сосредоточения усилий на наиболее обездоленных слоях населения при принятии мер по восстановлению при поддержке страновых групп Организации Объединенных Наций и канцелярий координаторов-резидентов и под оперативным руководством УВКПЧ; и высоко оценил сотрудничество между УВКПЧ и Управлением по координации деятельности в целях развития в деле расширения практики направления советников по вопросам прав человека в 2020 и 2021 годах в рамках межучрежденческой структуры Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

60. Фонд добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в деле проведения универсального периодического обзора оказывает поддержку государствам в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам обзора. В 2020 году количество заявок на использование средств Фонда увеличилось на 100 %. Среди подавших заявки было, в том числе, 17 советников по вопросам прав человека, члены страновых групп и национальные партнеры. Фонд поддержал 25 проектов в 2020 году.

В. Правозащитная система Организации Объединенных Наций

1. Универсальный периодический обзор

61. Тридцать шестая и тридцать седьмая сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору состоялись в ноябре 2020 года и январе 2021 года. Процесс обзора, в ходе третьего цикла которого по состоянию на январь 2021 года было рассмотрено 154 государства, способствовал достижению прогресса в области прав человека по многим направлениям, включая увеличение числа ратификаций договоров по правам человека и создание независимых национальных правозащитных учреждений.

62. УВКПЧ оказывало поддержку правительствам, национальным правозащитным учреждениям, гражданскому обществу и страновым группам ООН в подготовке и представлении докладов. Последние позитивные изменения были связаны с практическим использованием механизма универсального периодического обзора и перспективным воздействием на местах. В сентябре 2020 года было выпущено практическое руководство, призванное помочь руководителям отделений Организации Объединенных Наций во всем мире максимально эффективно использовать этот механизм на страновом уровне³³. В консультации с МПС, «УПО инфо» и Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений УВКПЧ опубликовало советы по взаимодействию для членов парламентов, гражданского общества и национальных правозащитных учреждений, содержащие конкретные рекомендации по обеспечению конструктивного участия до, во время и после проведения обзоров по государствам.

2. Договорные органы

63. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин внес значительный вклад в содействие достижению Целей в области устойчивого развития.

³² A/HRC/46/70.

³³ URL: http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/UPR/UPR_Practical_Guidance.pdf.

Он продолжил работать над укреплением подотчетности государств, призывая их сообщать о мерах, принятых для достижения соответствующих Целей, отслеживая их прогресс через письменные ответы и укрепляя институциональное сотрудничество со Структурой «ООН-женщины», Форумом по вопросам равенства поколений и гражданским обществом.

64. В феврале и марте 2020 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял заключительные замечания по докладам государств, включая Бельгию, Бенин, Гвинею, Норвегию и Украину³⁴. Он рекомендовал Бельгии увеличить объем средств, выделяемых на официальную помощь в целях развития (ОПР); Бенину — пересмотреть лицензии, выданные инвесторам; Гвинее — выделять бюджетные ресурсы, необходимые для осуществления экономических, социальных и культурных прав, обращаясь, при необходимости, за международной помощью и сотрудничеством; Норвегии — пересмотреть инвестиции Глобального государственного пенсионного фонда в хозяйственные субъекты, участвующие в операциях на оккупированной палестинской территории; и Украине — обеспечить полноценное соблюдение экономических, социальных и культурных прав в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

65. В марте 2020 года Комитет принял замечание общего порядка № 25 (2020), в котором подчеркнул необходимость усиления международного сотрудничества, поскольку для эффективного управления новыми технологиями требуется глобальное регулирование. Государствам необходимо принимать меры для создания благоприятной среды для развития науки и практического применения ее достижений на глобальном уровне, особенно в развивающихся странах и среди уязвимых групп населения. Доступность вакцин, лекарств и медицинских технологий является ключевым аспектом права на здоровье и развитие, и каждый человек имеет право пользоваться благами научного прогресса.

66. В апреле 2020 года Комитет принял заявление по COVID-19, в котором призвал к глобальной солидарности для облегчения финансового бремени развивающихся стран через международные финансовые институты, защиты рабочих мест, обеспечения продовольственной безопасности и поставок медикаментов³⁵. Односторонние экономические санкции должны быть отменены, чтобы не ослаблять системы здравоохранения и не препятствовать поставкам лекарств.

67. В ноябре 2020 года Комитет принял заявление, в котором подчеркивается необходимость того, чтобы государства гарантировали всеобщий и справедливый доступ к вакцинам COVID-19, в том числе в наименее развитых странах³⁶. Государства-участники обязаны принимать меры для того, чтобы права интеллектуальной собственности и патентные режимы не ставили под угрозу осуществление экономических, социальных и культурных прав, а конкуренция между государствами не была контрпродуктивной с точки зрения глобального подхода к здравоохранению.

68. В марте 2021 года Комитет принял заявление о всеобщей доступной вакцинации от COVID-19, международном сотрудничестве и интеллектуальной собственности, подтвердив обязательство государств принимать все необходимые меры в максимальном объеме имеющихся ресурсов, чтобы гарантировать всем людям доступ к вакцине от COVID-19 без какой-либо дискриминации³⁷. Государства обязаны поддерживать международное сотрудничество и содействовать предоставлению международной помощи, с тем чтобы обеспечить доступ к вакцинам там, где это необходимо, и совместно использовать преимущества научного прогресса и его результаты. Комитет рекомендовал государствам поддержать предложения о временной отмене некоторых положений Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности в отношении вакцин и лечения от COVID-19, в том

³⁴ E/C.12/BEL/CO/5, E/C.12/BEN/CO/3, E/C.12/GIN/CO/1, E/C.12/NOR/CO/6 и E/C.12/UKR/CO/7.

³⁵ E/C.12/2020/1.

³⁶ E/C.12/2020/2.

³⁷ E/C.12/2021/1.

числе путем использования своего права голоса во Всемирной торговой организации (ВТО).

3. Специальные процедуры Совета по правам человека

69. В 2020 году специальные процедуры продолжали вносить свой вклад в достижение Целей в области устойчивого развития. Все соответствующие доклады были размещены на специальной веб-странице³⁸. Тематические и страновые рекомендации, связанные с достижением Целей в 2020 году, также содержатся в докладе Генерального секретаря о специальных процедурах³⁹.

70. Мандатарии специальных процедур неоднократно подчеркивали необходимость применения правозащитного подхода, международного сотрудничества и солидарности для успешной борьбы с пандемией. Они выявили существующие проблемы и тенденции и сформулировали рекомендации; выпустили 133 пресс-релиза и направили 228 сообщений; подготовили руководства, информационные сообщения и другие справочные материалы; опубликовали открытые письма; и содействовали проведению кампаний в социальных сетях. Четырнадцать мандатариев посвятили свои официальные доклады COVID-19. Вся соответствующая информация доступна на специальной веб-странице⁴⁰.

71. Независимый эксперт по правам человека и международной солидарности призвал проявить ее в вопросах, касающихся вакцин⁴¹. В своем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие рекомендовал создать межправительственную комиссию Организации Объединенных Наций по налогам и в оперативном порядке увеличить объем бюджетной поддержки, предоставляемой международными организациями, а также рекомендовал государствам учитывать экстерриториальные обязательства в качестве правозащитного принципа, имеющего ключевое значение для реализации трансграничных решений в контексте пандемии⁴².

72. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, подчеркнула ключевую роль международного сотрудничества в предотвращении разрушительных последствий пандемии для развивающихся стран. В мае 2020 года она выпустила пресс-релиз с призывом продлить срок действия Инициативы по приостановлению обслуживания долга и увеличить число охватываемых ей стран⁴³, а в августе 2020 года — записку об учитывающих права человека вариантах облегчения долгового бремени развивающихся стран в контексте COVID-19⁴⁴. В своем докладе Генеральной Ассамблее⁴⁵ она выразила опасения по поводу надвигающегося долгового кризиса, от которого пострадают доходы миллионов домохозяйств и который отразится на возможности государств обеспечивать эффективную социальную защиту и выполнять свои правозащитные обязательства. Она призвала к реформе международной долговой архитектуры, в частности в том, что касается роли рейтинговых агентств, включая международное сотрудничество и критерии, учитывающие последствия мер по предотвращению и урегулированию долгового кризиса для прав человека⁴⁶.

73. В своем ежегодном тематическом докладе за 2020 год Специальный докладчик по правам инвалидов проанализировала роль международного сотрудничества в поддержке интеграции лиц с инвалидностью, рассмотрев передовой опыт

³⁸ URL: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CrosscuttingThematicIssues.aspx>.

³⁹ A/HRC/46/24, пункты 7–16 и 82–83.

⁴⁰ URL: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/COVID-19-and-Special-Procedures.aspx>.

⁴¹ URL: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26683&LangID=E>.

⁴² A/75/167.

⁴³ URL: <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25888&LangID=E>.

⁴⁴ URL: <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/IEDebt/NotePMOnDebtCovid-19.pdf>.

⁴⁵ A/75/164.

⁴⁶ A/HRC/46/29.

международного сотрудничества с точки зрения инклюзивности и доступности для таких лиц, а также пути преодоления существующих трудностей и восстановления по принципу «лучше, чем было»⁴⁷.

74. В марте 2020 года бывший Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте представила руководящие принципы осуществления права на достаточное жилье, в которых она подчеркнула важность международного сотрудничества в преодолении жилищного кризиса⁴⁸. В своем тематическом докладе Генеральной Ассамблеи по COVID-19 и праву на достаточное жилище нынешний Специальный докладчик рекомендовал правительствам обеспечить адекватное финансирование, с тем чтобы Цели в области устойчивого развития не приносились в жертву в период сокращения бюджетов⁴⁹.

IV. Перспективные пути решения проблем в области поощрения и защиты прав человека, включая право на развитие, и возможности их преодоления

75. Глобальная солидарность и общая ответственность были широко признаны в качестве ключевых факторов успешного социально-экономического реагирования на пандемию COVID-19, устойчивого восстановления и построения более справедливого, инклюзивного, равноправного и устойчивого общества, в котором все люди могут пользоваться всеми правами человека.

76. Преобразование положений Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека в реальные изменения на местах требует более активных, инклюзивных и сетевых многосторонних ответных мер, основанных на принципах международной солидарности, прав человека и гендерного равенства, экологической устойчивости и подотчетности.

77. Государства и все заинтересованные стороны должны работать вместе, чтобы обратить вспять разрушительное воздействие пандемии на экономику и общество, и устранить неравенство внутри стран и между ними. Новый глобальный курс, о котором говорит Генеральный секретарь, предполагает построение странами глобальной экономики на основе всеобщего уважения принципов международного права и многополярного мира с сильными многосторонними институтами для устранения глобального структурного неравенства. Это означает новую модель глобального управления, в которой власть, богатство и возможности распределяются более справедливо, на основе полноценного, инклюзивного и равноправного участия развивающихся стран в работе глобальных институтов; инклюзивный и справедливый процесс глобального восстановления для достижения Целей в области устойчивого развития; и «зеленое» восстановление в целях борьбы с изменением климата и решения проблемы потери биоразнообразия.

78. Следует уделить особое внимание уязвимым странам, особенно странам Африки, наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, странам со средним уровнем дохода, сталкивающимся с серьезными проблемами, и странам, находящимся в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Необходимы более активные усилия и более широкое сотрудничество, чтобы помочь государствам выполнить свои правозащитные обязательства по устранению структурной и системной дискриминации в отношении маргинализированных и уязвимых групп населения, включая людей, живущих в нищете, женщин и девочек, детей и молодежь, пожилых людей, лиц с инвалидностью, работников неформального сектора, крестьян, представителей

⁴⁷ A/75/186.

⁴⁸ A/HRC/43/43.

⁴⁹ A/75/148.

расовых, этнических и религиозных меньшинств, лиц африканского происхождения, коренные народы, мигрантов и беженцев.

79. Устойчивость процесса восстановления будет зависеть от доступности и эффективности вакцин от COVID-19. «Вакцинный национализм» должен быть остановлен. Вакцины должны рассматриваться как глобальное общественное благо, доступное для всех и везде, особенно для наиболее нуждающихся групп населения. Режимы интеллектуальной собственности должны быть согласованы с правозащитными обязательствами государств. Для того, чтобы все человечество могло на равноправной основе пользоваться результатами научного прогресса, необходимо значительно увеличить масштабы производства вакцин во всем мире, широко распространять технологии, предоставлять лицензии и обеспечивать доступность. Государства должны сотрудничать для поддержки таких инициатив по обеспечению всеобщего и справедливого распределения вакцин между странами, как Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 и ее Механизм глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (COVAX), а также надлежащим образом использовать имеющиеся политические возможности, чтобы обеспечить доступ к недорогостоящим вакцинам без какой-либо дискриминации в пределах своих границ. Независимо от характера кризисной ситуации, но особенно во время пандемий и чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, государствам и заинтересованным сторонам в качестве передовой практики следует толковать и применять Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности в соответствии с правом членом ВТО на охрану здоровья населения и, в частности, на обеспечение доступа к лекарствам для всех.

80. Государства и другие заинтересованные субъекты, включая международные финансовые учреждения, многосторонние банки развития и транснациональные корпорации, должны совместно работать над созданием благоприятных экономических условий на международном уровне. Расширение бюджетной и денежно-кредитной помощи потребует дополнительной финансовой поддержки как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Для достижения целевого показателя ОПР в объеме 0,7 % от валового национального дохода и для наименее развитых стран — в размере 0,15–0,2 % необходимо вновь подтвердить ранее взятые обязательства. Понадобится новое распределение специальных прав заимствования для стран с низким и средним уровнем дохода, нуждающихся в ликвидных средствах, чтобы избежать дефолта по внешнему долгу. Проявление глобальной солидарности в виде списания, реструктуризации или приостановки выплаты долга всеми заинтересованными сторонами, включая частных кредиторов, позволит облегчить долговое бремя всех нуждающихся стран. Реформа долговой архитектуры, включая механизм реструктуризации задолженности, и доступ к кредитам на приемлемых условиях позволят странам создать бюджетно-финансовые условия для реагирования на социально-экономические потребности своего населения.

81. Качественное образование и цифровые технологии представляют собой два ключевых фактора для заключения нового общественного договора, к которому призывает Генеральный секретарь. Сотрудничество играет важнейшую роль в устранении цифрового разрыва и развитии информационных технологий, в том числе в устранении пробелов в онлайн-образовании на мировом уровне. Все заинтересованные стороны должны сотрудничать друг с другом для активизации работы по повестке дня в области передачи технологий и преодоления препятствий, таких как расширение прав интеллектуальной собственности, на пути устойчивого развития. В «дорожной карте» Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству подчеркивается необходимость создания инклюзивного и устойчивого цифрового будущего путем подключения к Интернету к 2030 году оставшихся 3,6 млрд человек, не имеющих к нему доступа в настоящее время.

82. Пандемия COVID-19 дает возможность более экологичного восстановления путем перехода к экономике с нулевым уровнем выбросов

углерода. Расширение международного сотрудничества в области устойчивого производства и потребления, в том числе в сфере возобновляемых источников энергии и экологически устойчивых технологий, будет способствовать укреплению прав, в том числе прав будущих поколений.

83. Катастрофические потери рабочих мест и средств к существованию во время пандемии подтвердили важность всеобщей социальной защиты и всеобщего охвата медицинским обслуживанием. Государства нуждаются в соответствующих бюджетно-финансовых и политических условиях для того, чтобы решить проблему хронического недоинвестирования в сектор государственных услуг; в более справедливой системе уплаты налогов физическими и юридическими лицами; и в программах позитивных действий и целенаправленных стратегиях, призванных устранить исторически сложившееся неравенство. Ключевое значение для достижения вышеупомянутых целей имеет сотрудничество, в частности — новые подходы к финансированию социальной защиты, например создание глобального фонда социальной защиты, предложенное Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека.

84. Пандемия выявила огромные пробелы в структурах управления и проблемы в том, что касается инклюзивности и равенства. В результате прозвучали настоятельные призывы к важным изменениям, в том числе к демократизации многосторонней экономической, финансовой и торговой системы, в которой развивающиеся страны будут иметь гораздо больше прав, включая право голоса; к созданию более сбалансированной торговой системы, способствующей мобильности в глобальных производственно-сбытовых цепочках; к совершенствованию регулирования в области финансов, торговли и инвестиций; а также к расширению производственных возможностей, экономической диверсификации и структурным преобразованиям.

85. Заинтересованным сторонам рекомендуется активизировать свое участие в процессе финансирования развития для продвижения более справедливой многосторонней системы. Сотрудничество играет ключевую роль в борьбе с незаконными финансовыми потоками, отмыванием денег и уклонением от уплаты налогов, в ликвидации налоговых убежищ и интеграции принципов устойчивого развития в процесс принятия финансовых решений. Расширение регионального и международного сотрудничества по линии Север–Юг, Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, равно как и обмен знаниями, опытом и примерами передовой практики, будет способствовать поощрению прав человека.

86. Расширение глобального сотрудничества в области разоружения может высвободить ресурсы для реализации прав. Аналогичным образом, ослабление санкций поможет системам здравоохранения в борьбе с пандемией.

87. Наличие гражданского пространства жизненно важно для поощрения прав человека и осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий. Если мы хотим найти инклюзивные, эффективные и обоснованные подходы к достижению поставленных целей, то гражданское пространство необходимо защищать, в том числе в Интернете. Гражданское общество должно быть в центре процесса принятия решений, в частности при разработке, реализации, мониторинге и оценке национальной и международной политики.

88. В своей декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины создания Организации Объединенных Наций государства-члены подтвердили, что укрепление международного сотрудничества отвечает интересам как стран, так и народов, и что три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций — мир и безопасность, развитие и права человека — одинаково важны, взаимосвязаны и взаимозависимы. Они подтвердили свои обязательства по мобилизации ресурсов, активизации своих усилий, проявлению политической воли и лидерства, а также по работе с партнерами в целях усиления

координации и глобального управления во имя общего будущего ныне живущих и будущих поколений. Основанное на международном сотрудничестве и солидарности, право на развитие требует справедливого мирового порядка, как это предусмотрено в новом глобальном курсе, о котором говорил Генеральный секретарь. Активное, свободное, значимое и конструктивное участие всех людей на местном уровне и всех стран на глобальном уровне, а также справедливое распределение благ развития и плодов глобализации позволит каждому человеку, где бы он ни находился, участвовать в достижении прогресса, вносить в него свой вклад и пользоваться его результатами, не забывая при этом ни одного человека, группу, сообщество или страну. Меры по выполнению обязательств никого не забыть должны быть основаны на выполнении правозащитных обязательств, что позволит достичь прочного мира и устойчивого развития.
