



Совет по правам человека

Сорок седьмая сессия

21 июня — 9 июля 2021 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Аналитическое исследование по вопросу о поощрении
и защите прав пожилых людей в контексте изменения
климата**

**Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека**

Резюме

Настоящее исследование представляется в соответствии с резолюцией 44/7 Совета по правам человека. В нем рассматривается воздействие изменения климата на права человека пожилых людей и соответствующие обязательства и обязанности государств, подчеркиваются преимущества мер по борьбе с изменением климата при участии пожилых людей, приводятся примеры перспективной практики, а также предлагаются выводы и рекомендации.



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Введение | 3 |
| II. Последствия изменения климата для пожилых людей | 3 |
| A. Право на жизнь, здоровье и безопасность | 4 |
| B. Мобильность людей | 6 |
| C. Право на достаточное жилище | 7 |
| D. Право на питание | 8 |
| E. Права на воду и санитарию | 8 |
| F. Права на социальную защиту, уход и поддержку | 9 |
| G. Права на достойную работу и средства к существованию | 9 |
| H. Культурные права | 10 |
| I. Множественные и перекрестные формы дискриминации | 10 |
| III. Поощрение и защита прав пожилых людей в контексте изменения климата | 12 |
| A. Правовая основа | 12 |
| B. Возможности пожилых людей в борьбе с неблагоприятными последствиями изменения климата | 15 |
| IV. Прогрессивная практика | 17 |
| V. Выводы и рекомендации | 18 |
| A. Выводы | 18 |
| B. Рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам | 19 |

I. Введение

1. Настоящее аналитическое исследование представлено во исполнение резолюции 44/7 Совета по правам человека, в которой Совет обратился с просьбой к Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) провести исследование в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами по вопросу о поощрении и защите прав пожилых людей в контексте изменения климата, включая их особую уязвимость, такую как риски для физического и психического здоровья, и их вклад в усилия по борьбе с неблагоприятными воздействиями изменения климата.
2. 18 сентября 2020 года УВКПЧ распространило вопросник для заполнения среди государств-членов и других заинтересованных сторон, включая международные организации, национальные правозащитные учреждения и представителей гражданского общества. Полученные материалы легли в основу настоящего исследования¹.
3. В исследовании УВКПЧ рассматривает воздействие изменения климата на права человека пожилых людей и соответствующие правовые и политические обязательства и обязанности государств. В нем также подчеркивается потенциал действий по борьбе с изменением климата с учетом прав человека при участии пожилых людей и приводятся примеры перспективной практики. В заключительной части исследования изложены конкретные рекомендации относительно выполнения обязательств в области прав человека пожилых людей в контексте изменения климата.

II. Последствия изменения климата для пожилых людей

4. Во всем мире чрезвычайная климатическая ситуация уже приводит к повышению температуры, повышению уровня моря и эрозии берегов, лесным пожарам, а также экстремальным температурам и погодным явлениям, включая аномальную жару и холод, наводнения, засухи и ураганы. Такие события несут значительные и зачастую разрушительные риски в области прав человека для всех пострадавших², но пожилые люди сталкиваются с непропорционально серьезными последствиями.
5. По оценкам, к 2050 году в мире будет 1,5 млрд людей в возрасте 65 лет и старше, что составит одну шестую часть населения планеты³. Возраст сам по себе не делает людей более уязвимыми к климатическим рискам, но он сопровождается рядом физических, политических, экономических и социальных факторов, которые могут к этому приводить. Пожилые люди сталкиваются с рядом проблем при осуществлении своих прав человека, как продемонстрировала пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19)⁴.
6. Пожилые люди не являются однородной группой, у которой есть четкое согласованное определение. Среди пожилых людей существуют огромные различия в политическом и экономическом положении, принадлежности к экономическому и социальному классу, интеграции в сообщество, а также в отношении других факторов, включая пол, инвалидность, расовую и этническую принадлежность, принадлежность к коренным народам, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, что оказывает значительное влияние на осуществление ими прав человека. Кроме того,

¹ Все полученные материалы размещены на веб-сайте <http://www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/RightsOlderPersons.aspx>.

² См. A/74/161.

³ Department of Economic and Social Affairs, *World Population Ageing 2019: Highlights* (United Nations publication, 2019), p. 5, URL: <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/ageing/WorldPopulationAgeing2019-Highlights.pdf>.

⁴ См. A/75/205, а также концептуальную записку Генерального секретаря о влиянии COVID-19 на пожилых людей, URL: www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_covid-19_and_older_persons_1_may_2020.pdf.

«потребности, уязвимость и возможности пожилых и очень пожилых людей (в возрасте 80 лет и старше) существенно различаются»⁵. При проведении исследований и сборе данных пожилых людей часто исключают, упускают из виду и игнорируют. Люди часто не относят себя к категории пожилых людей, которая является сложной, обусловленной обществом и контекстом, и, как правило, не существует разбивки по возрасту для данных о более старшей возрастной группе⁶.

7. Воздействие изменения климата на права человека пожилых людей усугубляется эйджизмом, который может привести к тому, что пожилыми людьми пренебрегают, не уделяют им внимание и исключают при разработке законов и политических мер. «Предрассудки в отношении пожилых людей как немощных, больных и зависимых людей стимулируют их маргинализацию и узаконивают практику изоляции»⁷. Когда речь идет о мерах по борьбе с изменением климата, из-за стереотипов пожилые люди представляются «пассивными, неспособными и отрешенными»⁸. Эти проблемы усугубляются тем, что у пожилых людей нет специального правового документа, гарантирующего права человека, и они не часто упоминаются в международных природоохранных соглашениях.

8. Дискриминация по возрасту может быть существенным фактором исключения пожилых людей из политики и программ, направленных на борьбу с неблагоприятными последствиями изменения климата, в том числе во время чрезвычайных климатических ситуаций. Иногда в чрезвычайных ситуациях эйджизм со стороны работников, занимающихся оказанием помощи, может привести к неравному или иному недостаточному обслуживанию и обращению⁹. Эйджизм и дискриминация по возрасту, социальная изоляция, пренебрежение, бедность, миграционный статус и инвалидность являются одними из многих факторов, которые вкуче с изменением климата негативно влияют на права человека пожилых людей, о чем подробно говорится в пунктах ниже.

A. Право на жизнь, здоровье и безопасность

9. Ряд последствий изменения климата в непропорционально большей степени влияет на жизнь и здоровье пожилых людей, а политические меры не учитывают эти последствия. Взрослые в возрасте 65 лет и старше чаще всего погибают из-за перегрева или во время аномальной жары, при экстремальных холодах или зимних штормах, а также в ходе ураганов и других стихийных бедствий¹⁰. У пожилых людей чаще встречаются сердечно-сосудистые заболевания и диабет, которые связывают с заболеваемостью и смертностью от жары. В ходе проведенного в Финляндии исследования был выявлен 14-процентный рост смертности среди людей старше 65 лет в результате аномальной жары¹¹, а во Франции на людей старше 75 лет пришлось 80 % погибших в ходе аномальной жары в Европе в 2003 году¹². Во время урагана Катрина в Соединенных Штатах Америки 75 % погибших были старше 60 лет,

⁵ A/HRC/42/43, п. 45.

⁶ См. в целом A/HRC/45/14.

⁷ A/HRC/39/50, п. 25.

⁸ Gary Haq, Dave Brown and Sarah Hards, *Older People and Climate Change: The Case for Better Engagement* (Stockholm Environmental Institute, 2010), p. 2.

⁹ A/HRC/42/43, п. 44.

¹⁰ G. Adriana Perez, "The impacts of climate change take a heavier toll on older women", *Aging Today*, (March–April 2018).

¹¹ Материалы, предоставленные Финляндией, стр. 3.

¹² K.R. Smith et al., "2014: Human health: impacts, adaptation, and co-benefits", *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, C.B. Field et al., eds. (Cambridge University Press, 2014), p. 721.

как и около 40 % жертв тайфуна Хайян на Филиппинах в 2013 году¹³ и 70 % жертв наводнения в Ла-Плате, Аргентина, в том же году¹⁴.

10. Согласно публикации в журнале «Ланцет», люди в возрасте 65 лет и старше все больше подвергаются воздействию экстремально высоких температур и становятся все более уязвимы к ним во всех частях мира¹⁵. Загрязнение воздуха, которое тесно связано с изменением климата, является потенциальной причиной деменции¹⁶ и имеет непропорционально серьезные последствия для здоровья пожилых людей, которые в результате «чаще обращаются за первичной медицинской помощью и в отделения неотложной помощи, чаще попадают в больницы, их деятельность ограничивается, а использование рецептурных лекарств увеличивается»¹⁷. Существует также связь между изменением климата и большей распространенностью ряда инфекционных заболеваний, которые, как показала пандемия COVID-19¹⁸, особенно сильно затрагивают пожилых людей. В странах с низким уровнем дохода «эта уязвимость усугубляется бедностью и неполноценным питанием, плохой инфраструктурой и отсутствием ресурсов для удовлетворения их специфических потребностей»¹⁹.

11. Связанные с климатом чрезвычайные ситуации, такие как аномальная жара, наводнения и ураганы, могут привести к перебоям в предоставлении необходимого медицинского обслуживания и услуг для пожилых людей. Во время аномальной жары пожилые люди могут быть вынуждены оставаться в своих домах без доступа к необходимой медицинской помощи. Эвакуация пожилых людей, особенно из учреждений по уходу, осложняется необходимостью перевозки медицинского оборудования, принадлежностей и документации²⁰. Пожилые люди, у которых нет достаточных существующих структур по уходу и поддержке, могут не иметь доступа к актуальной информации и услугам во время чрезвычайной ситуации²¹. Было установлено, что чрезвычайные ситуации ухудшают существовавшее ранее состояние здоровья некоторых пожилых людей и оказывают негативное воздействие на когнитивные функции и память²², и пожилым людям часто требуется больше времени для восстановления после физических последствий стихийных бедствий²³.

12. Изменение климата также может оказать существенное влияние на психическое здоровье пожилых людей. Некоторые пожилые люди, пережившие стихийные бедствия, испытывают чувство вины выжившего, особенно если они потеряли детей или внуков; у пожилых людей также отмечается высокий уровень посттравматических стрессовых расстройств и депрессии после наводнений²⁴. Хотя другие исследования выявили, что эти показатели соответствуют данным по населению в целом, пожилые люди, тем не менее, могут подвергаться непропорционально более серьезному

¹³ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, 2015, p. 4, URL:

<http://www.helpage.org/newsroom/latest-news/cop21-helpage-releases-position-paper-on-adapting-to-climate-change-in-an-ageing-world/?keywords=COP21>.

¹⁴ Silvia Gascon, HelpAge International, “Older people main victims of recent Argentina floods”, 9 May 2013, URL: <http://www.helpage.org/blogs/silvia-gascon-19407/older-people-main-victims-of-recent-argentina-floods-557>.

¹⁵ Nick Watts and others, “The 2019 report of *The Lancet* Countdown on health and climate change: ensuring that the health of a child born today is not defined by a changing climate”, *The Lancet*, vol. 394 (16 November 2019), pp. 1836–1878, see pp. 1837 and 1841.

¹⁶ Ruth Peters and others, “Air pollution and dementia: a systematic review”, *Journal of Alzheimer’s Disease*, vol. 70 (2019), pp. 145–163, URL: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30775976>.

¹⁷ G. Adriana Perez, “The impacts of climate change take a heavier toll on older women”.

¹⁸ См. в целом A/75/205.

¹⁹ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*.

²⁰ Janet L. Gamble and others, “Climate change and older Americans: state of the science”, *Environmental Health Perspectives*, vol. 121, No. 1 (1 January 2013), p. 17.

²¹ Материалы, предоставленные организацией «АГЕ платформ Юроп», стр. 2.

²² Janet L. Gamble and others, “Climate change and older Americans: state of the science”, p. 17.

²³ Vukosava Pekovic, Laura Seff and Max B. Rothman, “Planning for and responding to special needs of elders in natural disasters”, *Generations*, vol. 31, No. 4 (Winter 2007/2008), p. 38.

²⁴ Earwin William A. Leyva, A. Beaman and P.M. Davidson, “Health impact of climate change in older people: an integrative review and implications for nursing”, *Journal of Nursing Scholarship*, vol. 49, No. 6 (2017), p. 673.

воздействию, поскольку некоторые из них неохотнее обращаются за психиатрической помощью²⁵. Некоторые пожилые люди также испытывают обострение чувства одиночества и изоляции в результате воздействия изменения климата²⁶, или значительную психическую травму или депрессию при столкновении с последствиями изменения климата и чувством вины или бессилия в отношении мира, который они оставят будущим поколениям.

13. В чрезвычайных ситуациях некоторые пожилые люди также подвергаются повышенному риску насилия, эксплуатации, пренебрежения и жестокого обращения. Чрезвычайные ситуации усугубляют эти риски, «поскольку пожилые люди лишены помощи общин и привычных услуг по поддержке и могут уже не играть прежней роли в семье и обществе»²⁷.

В. Мобильность людей

14. Миграция и перемещение — это сложные явления, на которые влияют многочисленные и взаимосвязанные процессы. Однако очевидно, что как чрезвычайные климатические ситуации, так и медленно проявляющиеся последствия изменения климата становятся все более важными факторами мобильности людей во всем мире и что эти явления могут быть сопряжены со значительными рисками для прав человека пожилых людей.

15. В чрезвычайных ситуациях маломобильным пожилым людям может быть трудно добраться до безопасного места. Инфраструктуры и мер может не хватать для обеспечения осведомленности о связанных с эвакуацией предупреждениях, приказах или услугах, особенно если для распространения такой информации используются новые технологии, и для учета потребностей пожилых людей в отношении поездок, достаточного питания, жилья, медицинского обслуживания и услуг. Физические проблемы, которые оказывают лишь незначительное влияние на повседневную жизнь, могут стать серьезными препятствиями в чрезвычайной ситуации, ограничивая мобильность и адаптационные возможности пожилых людей²⁸.

16. При перемещении пожилых людей в чрезвычайных ситуациях, некоторые из них сталкиваются с непропорционально большими трудностями при возвращении в свои дома и получении возмещения за причиненный ущерб как из-за физических факторов, так и из-за непредоставления гуманитарной помощи на цели восстановления в силу их возраста²⁹. Когда пожилые люди все-таки переезжают, миграция и перемещение в позднем возрасте могут быть особенно травматичными из-за разрыва социальных связей и отсутствия условий, прав и защиты в новой незнакомой среде³⁰.

17. Пожилые люди также могут быть лицами без гражданства или стать таковыми во время перемещения, что может иметь огромные последствия для благополучия. Некоторые пожилые люди сталкиваются с особыми препятствиями при получении гражданства, поскольку законодательством некоторых стран установлены условия для натурализации, которым они не могут соответствовать. Получение гражданства может зависеть от прохождения языковых и других тестов, которые представляют трудности для некоторых людей с инвалидностью и/или пожилых людей.

18. Доступ к технологиям играет все более важную роль в мобильности людей. Пожилые люди непропорционально сильно полагаются на семью и источники информации, не связанные с Интернетом, и часто не получают поддержки, которая позволила бы им освоить новые технологии. Поэтому они имеют ограниченный

²⁵ Vukosava Pekovic, Laura Seff and Max B. Rothman, “Planning for and responding to special needs of elders in natural disasters”, p. 38.

²⁶ Материалы, предоставленные организацией «АГЕ платформ Юроп», стр. 3.

²⁷ A/HRC/42/43, п. 70.

²⁸ Там же, п. 26.

²⁹ Там же, п. 33.

³⁰ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 3.

доступ к сетям и информации, которые позволяют повысить устойчивость и облегчить мобильность³¹.

19. Мобильность становится все более распространенным ответом на медленно проявляющиеся последствия изменения климата, но пожилые люди часто имеют меньше возможностей для реализации этой стратегии. Это может быть связано с физическими ограничениями, нежеланием «обременять» членов семьи во время переезда или на новом месте, или особенно сильными связями с землями и местами, где они жили. Многие пожилые люди в районах, испытывающих серьезные последствия изменения климата, подчеркивают культурную и духовную привязанность, включая нежелание покидать традиционные дома и земли, а также нежелание оставлять места захоронения предков³².

20. Меры в области борьбы с изменением климата также могут повлиять на мобильность пожилых людей в тех районах, где они уже проживают. В некоторых странах значительный процент пожилых людей больше используют автомобили, что не учитывается при разработке норм в области климата, направленных на ограничение вождения³³. Другие пожилые люди пользуются общественным транспортом, который может работать с перебоями из-за климатических явлений или из-за ограниченной доступности обслуживания, поскольку изменение климата увеличивает нагрузку на бюджеты и люди уезжают из районов, подверженных климатическим изменениям³⁴.

С. Право на достаточное жилище

21. Изменение климата также существенно влияет на места, в которых живут пожилые люди. В некоторых районах пожилые люди полагаются на традиционные строительные материалы, которые становятся все менее доступными³⁵. Пожилые люди чаще живут в домах с системами отопления и охлаждения, которых недостаточно для адаптации к новым предельным температурам или которые являются менее энергоэффективными³⁶, и они непропорционально часто не имеют доступа к безопасным, чистым, здоровым и устойчивым источникам энергии³⁷. Предпринимаемые государствами меры для продвижения более энергоэффективных или климатически адаптированных домов иногда не включают положения, которые необходимы, чтобы обеспечить их использование пожилыми людьми³⁸.

22. Проведенные во время ряда стихийных бедствий в США исследования показали, что дома престарелых часто исключают из планирования готовности к чрезвычайным ситуациям и они получают меньше помощи после стихийных бедствий³⁹. Эвакуация создает дополнительную нагрузку на ресурсы учреждений, принимающих эвакуированных⁴⁰. Приюты часто не рассчитаны на удовлетворение особых потребностей пожилых людей, включая близость к доступным туалетам или необходимость оставаться рядом с семьей⁴¹. «На пожилых людях также может больше

³¹ Ingrid Boas, “Environmental change and human mobility in the digital age”, *Geoforum*, vol. 84 (October 2017).

³² Caroline Zickgraf, “Keeping people in place: political factors of (im)mobility and climate change”, *Social Sciences*, vol. 8, No. 8 (2019), p. 9, URL: <http://www.mdpi.com/2076-0760/8/8/228>.

³³ Gary Haq, John Whitelegg and Mervyn Kohler, *Growing Old in a Changing Climate* (Stockholm Environmental Institute, 2008), pp. 5–6.

³⁴ *Ibid.*, p. 12.

³⁵ Mirjam Macchi and others, *Indigenous and Traditional Peoples and Climate Change* (International Union for Conservation of Nature, March 2008), p. 21, URL: <https://www2.ohchr.org/english/issues/climatechange/docs/IUCN.pdf>.

³⁶ Gary Haq, John Whitelegg and Mervyn Kohler, *Growing Old in a Changing Climate*, p. 6.

³⁷ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 10.

³⁸ Материалы, предоставленные организацией «АГЕ платформ Юроп», стр. 2–3.

³⁹ Sarah B. Laditka and others, “Providing shelter to nursing home evacuees in disasters: lessons from Hurricane Katrina”, *American Journal of Public Health*, vol. 98, No. 7 (July 2008), pp. 1288 and 1290.

⁴⁰ *Ibid.*, p. 1290.

⁴¹ A/HRC/42/43, п. 51.

сказываться порча или потеря имущества из-за отсутствия страховки, ограниченности личных финансов и плохой кредитоспособности»⁴², а после стихийных бедствий из-за физических ограничений и исключения из гуманитарной помощи им может быть особенно трудно восстановить и отремонтировать поврежденные дома.

D. Право на питание

23. Изменение климата трансформирует продовольственные и сельскохозяйственные системы во всем мире, зачастую снижая производительность сельского хозяйства и доступность продовольствия, что особенно затрагивает пожилых людей. Поскольку пожилые люди часто живут в бедности и на фиксированные доходы, им трудно справиться с растущей стоимостью продуктов питания⁴³. Когда продовольствия не хватает, при его распределении некоторые домохозяйства отдают предпочтение более молодым членам семьи, а некоторые пожилые люди физически не могут добраться до пунктов распределения продовольствия или их не включают в усилия по оказанию помощи⁴⁴.

24. Изменение климата приводит к изменению не только количества доступной многим людям пищи, но и качества и типов доступных продуктов питания, что сказывается на пожилых людях, которые непропорционально часто страдают от неполноценного питания и могут особенно нуждаться в специализированных диетах⁴⁵. В малых островных развивающихся государствах потеря сельскохозяйственных земель приводит к росту зависимости от промышленных и переработанных продуктов питания, что увеличивает показатели неинфекционных заболеваний, таких как диабет, среди пожилых людей. Ограниченный доступ к традиционным продуктам питания также может оказывать негативное воздействие на права на здоровье и на участие в культурной жизни⁴⁶. Чрезвычайные ситуации и недостаточные меры реагирования на них также могут усугубить трудности, с которыми сталкиваются пожилые люди при получении необходимого для здоровья и выживания количества, качества и разнообразия продуктов питания⁴⁷.

E. Права на воду и санитарии

25. Изменение климата снижает качество и количество воды, а также предсказуемость ее наличия во многих частях мира⁴⁸. Пожилые люди в непропорционально большой степени страдают от дефицита воды: совокупность физических, финансовых и проектных барьеров препятствует получению достаточного обслуживания от существующих служб водоснабжения и санитарии, и ситуация только усугубится в результате изменения климата⁴⁹. Это будет иметь значительные последствия для здоровья пожилых людей, которые особенно подвержены обезвоживанию и инфекционным заболеваниям, связанным с плохими санитарными условиями⁵⁰, а также является одним из факторов перемещения населения.

⁴² Janet L. Gamble and others, “Climate change and older Americans: state of the science”, p. 18.

⁴³ Ibid.

⁴⁴ HelpAge International, Climate change in an ageing world, p. 7.

⁴⁵ Ibid., pp. 6–7.

⁴⁶ Human Rights Watch, “Canada: climate crisis toll on First Nations’ food supply”, 21 October 2020, URL: <http://www.hrw.org/news/2020/10/21/canada-climate-crisis-toll-first-nations-food-supply>.

⁴⁷ HelpAge International, Climate change in an ageing world, p. 7.

⁴⁸ Intergovernmental Panel on Climate Change, Special report on the ocean and cryosphere in a changing climate, URL: <http://www.ipcc.ch/srocc>.

⁴⁹ HelpAge International, Climate change in an ageing world, p. 5.

⁵⁰ Ibid.

Ф. Права на социальную защиту, уход и поддержку

26. Учащение стихийных бедствий и экстремальных погодных явлений создает нагрузку на ресурсы и возможности социальных служб, что может привести к уменьшению доступных пожилым людям ухода и поддержки⁵¹. Отток молодых людей из районов, пострадавших от климатических изменений, может снизить объем ухода и поддержки пожилых людей, которые остаются⁵², хотя такая миграция может быть частично мотивирована желанием отправлять денежные переводы для ухода за пожилыми родственниками⁵³.

27. Независимый эксперт по правам человека пожилых людей обратил внимание на нагрузку на системы социальной защиты, включая пенсионные системы для пожилых людей, в контексте чрезвычайных ситуаций, отметив перебои в доступе, возникающие при пересечении границ, а также трудности, связанные с потерянными или забытыми удостоверениями личности и ограничениями на мобильность, или проблемами, вызванными различиями в режимах сохранения прав на пенсионное обеспечение⁵⁴. Пожилые мигранты, особенно с неурегулированным статусом, могут столкнуться с повышенным риском отсутствия доступа к своему праву на пенсию или социальную защиту.

Г. Права на достойную работу и средства к существованию

28. Хотя стереотипы говорят о том, что пожилые люди обычно не работают, реальность такова, что многие пожилые люди не могут позволить себе выйти на пенсию и продолжают работать до глубокой старости⁵⁵. Виды труда, которыми, скорее всего, занимаются пожилые люди, включая натуральное сельское хозяйство и неформальный труд, особенно подвержены воздействию изменения климата.

29. Во многих частях мира пожилые люди, и особенно пожилые женщины, непропорционально сильно зависят от натурального сельского хозяйства в качестве источника средств к существованию⁵⁶. Это оказывает непропорционально большое влияние на пожилых людей вследствие влияния климата на продуктивность сельского хозяйства, а также мер по адаптации и предотвращению изменения климата, которые могут нарушить сельскохозяйственную практику, например запланированное переселение и перевод земель под производство биотоплива⁵⁷.

30. Изменения в возможностях традиционных источников средств к существованию, включая земледелие, скотоводство и ремесла, также непропорционально сильно влияют на пожилых людей, которые часто больше зависят от таких источников средств к существованию и имеют ограниченный доступ к поддержке, необходимой для адаптации к новым. Потеря таких средств к существованию влияет не только на экономическую стабильность, но и на здоровье, благополучие и социально-культурную безопасность⁵⁸.

31. Программы и финансирование, направленные на устранение влияния последствий изменения климата на средства к существованию, могут не учитывать пожилых людей из-за непреднамеренных упущений или намеренного ограничения по возрасту. Пожилые люди иногда сталкиваются с серьезной конкуренцией со стороны

⁵¹ Gary Haq, John Whitelegg and Mervyn Kohler, *Growing Old in a Changing Climate*, p. 11.

⁵² Shahnaj Begum, "Effects of livelihood transformation on older persons in the Nordic Arctic: a gender-based analysis", *Polar Record*, vol. 52 (2016), pp. 164–165.

⁵³ Интервью с Ингрид Боас, Вагенингенский университет, 13 ноября 2020 года.

⁵⁴ A/HRC/42/43, пп. 56–57.

⁵⁵ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 6.

⁵⁶ Ibid.

⁵⁷ Ibid.

⁵⁸ Shahnaj Begum, "Effects of livelihood transformation on older persons in the Nordic Arctic: a gender-based analysis", pp. 159 and 164.

более молодых людей в рамках таких программ или могут заметить, что их навыки и способности недооцениваются⁵⁹.

Н. Культурные права

32. Изменение климата оказывает разрушительное воздействие на культурные традиции, практику и объекты наследия⁶⁰. Хотя пожилые люди не являются исключительными или прирожденными арбитрами культуры или традиций, многие из них чувствуют особую и давнюю приверженность культурной практике или объектам, и многие сообщества отводят старейшинам определенную роль в сохранении культурной и традиционной практики и знаний.

33. Соответственно, некоторые пожилые люди ощущают значительную утрату, когда исчезают объекты культурного наследия, когда культурно важные продукты питания или материалы становятся менее доступными или когда традиционные экологические знания теряют свое значение из-за изменения климата⁶¹. Поэтому некоторые пожилые люди неохотно принимают меры по адаптации к изменению климата, которые предполагают отдаление от культурных традиций или объектов наследия или их утрату⁶².

I. Множественные и перекрестные формы дискриминации

1. Дифференцированное воздействие пола

34. Как старение, так и изменение климата оказывают дифференцированное воздействие в зависимости от пола. Поскольку женщины живут дольше, пожилых женщин больше, чем пожилых мужчин, а женщины в гетеросексуальных браках, как правило, переживают своих партнеров, поэтому больше пожилых женщин живут одни⁶³. Физиологические и физические различия, социальные нормы и роли, гендерная дискриминация и неравенство в доступе к ресурсам и власти — все это играет свою роль в том, что пожилые женщины сталкиваются с особым риском уязвимости к последствиям изменения климата⁶⁴.

35. Уровень бедности среди пожилых женщин выше, чем среди пожилых мужчин, и они сталкиваются с другими экономическими трудностями, которые усугубляются изменением климата. Они также подвергаются непропорционально высоким рискам для здоровья, включая большую вероятность возникновения хронических заболеваний и вреда от загрязнения воздуха⁶⁵, а также имеют более высокие показатели смертности и других осложнений здоровья вследствие экстремальных тепловых явлений, чем любая другая демографическая группа⁶⁶. И наоборот, во время тайфунов с большими рисками сталкиваются пожилые мужчины⁶⁷.

⁵⁹ A/HRC/42/43, п. 60.

⁶⁰ См. в целом A/75/298.

⁶¹ Karletta Chief and others, “Indigenous experiences in the U.S. with climate change and environmental stewardship in the Anthropocene”, *Forest Conservation and Management in the Anthropocene: Conference Proceedings* (United States Department of Agriculture, Forest Service, 2014), p. 165; and Samantha Chisholm Hatfield and others, “Indian time: time, seasonality and culture in Traditional Ecological Knowledge of climate change”, *Ecological Processes*, vol. 7 (2018), p. 7.

⁶² Caroline Zickgraf, “Keeping people in place: political factors of (im)mobility and climate change”.

⁶³ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 27 (2010), п. 5.

⁶⁴ Там же, п. 25.

⁶⁵ G. Adriana Perez, “The impacts of climate change take a heavier toll on older women”.

⁶⁶ *Senior Women for Climate Protection et al. v. Swiss Federal Council et al.*, complaint (2016), paras. 88–95, URL: https://klimasenioren.ch/wp-content/uploads/2017/05/request_KlimaSeniorinnen.pdf.

⁶⁷ Earwin William A. Leyva, A. Beaman and P.M. Davidson, “Health impact of climate change in older people: an integrative review and implications for nursing”, p. 674.

36. Гендерные социальные роли и ожидания оказывают сложное влияние на климатические риски для пожилых людей. В некоторых обществах пожилые мужчины более социально изолированы и поэтому им труднее получить доступ к помощи, чтобы справиться с неблагоприятными последствиями изменения климата⁶⁸. Однако в чрезвычайных ситуациях или в случае ограничения ресурсов семьи вследствие изменения климата, иногда пожилые женщины могут восприниматься как обуза и подвергаться жестокому обращению или пренебрежению⁶⁹. В некоторых странах ответственность за экстремальные погодные условия возлагают на пожилых женщин, обвиняя в колдовстве или магии, в результате чего они сталкиваются с насилием или отчуждением⁷⁰. Изменение традиционных источников средств к существованию, культурных и социальных практик также по-разному влияет на мужчин и женщин в силу их различных социальных ролей⁷¹. Социальные нормы, связанные с гендерной ориентацией и сексуальной идентичностью, также могут усугубить негативные последствия изменения климата для прав человека пожилых лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов.

2. Пожилые люди с инвалидностью

37. Изменение климата оказывает непропорционально сильное воздействие на права человека лиц с инвалидностью, в том числе негативно влияет на их здоровье, продовольственную безопасность, средства к существованию, жилье и доступ к воде и санитарии⁷². Распространенность инвалидности увеличивается с возрастом: почти половина пожилых людей во всем мире живут с той или иной формой инвалидности, причем эта доля увеличивается по мере того, как люди стареют в «более старшей» возрастной группе, и большинство лиц с инвалидностью являются пожилыми людьми⁷³. Соответственно, с последствиями изменения климата для людей с инвалидностью, скорее всего, будут сталкиваться пожилые люди.

38. Есть также области, где возраст и инвалидность усугубляют воздействие друг друга. Например, ненадлежащие жилищные условия в несоразмерно большей степени сказываются на пожилых людях с инвалидностью, что усугубляет их уязвимость в случае чрезвычайных климатических ситуаций, а также последствий, связанных с изменением температуры⁷⁴. Перекрестные формы предубеждений и дискриминации могут привести к тому, что пожилых людей с инвалидностью, особенно с когнитивными нарушениями, не будут замечать, и они будут исключены из ответных мер реагирования⁷⁵.

3. Расовые и этнические меньшинства

39. Во многих странах и обществах мира расовые и этнические меньшинства сталкиваются с непропорционально высоким уровнем бедности и дискриминации, а также ограниченным доступом к правам человека. Эти неравенства могут усугубляться с возрастом, усиливая уязвимость к последствиям изменения климата.

⁶⁸ Kirsten Vinyeta and others, *Climate Change Through an Intersectional Lens: Gendered Vulnerability and Resilience in Indigenous Communities in the United States* (United States Department of Agriculture, Forest Service, December 2015), p. 34.

⁶⁹ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Guidance on Working with Older Persons in Forced Displacement* (2013), p. 12, URL: <https://cms.emergency.unhcr.org/documents/11982/43853/Working+with+Older+Persons+in+Forced+Displacement+2013/679812f8-c119-444b-9081-40ca66c08782>.

⁷⁰ Evan Fraser and others, “Toil and trouble: how conflict and climate change are triggering witch hunts”, *Foreign Affairs* (16 August 2015).

⁷¹ Shahnaj Begum, “Effects of livelihood transformation on older persons in the Nordic Arctic: a gender-based analysis”, pp. 159–160.

⁷² См. в целом A/HRC/44/30.

⁷³ A/74/186, п. 4.

⁷⁴ A/HRC/42/43, п. 51.

⁷⁵ Интервью с Кейтлин Литтлтон, организация «Хэлпэйдж Азия», 18 ноября 2020 года.

Например, было установлено, что небелые пожилые люди в США подвержены более высокому риску смертности от жары⁷⁶.

4. Коренные народы

40. Коренные народы также сталкиваются с высоким уровнем бедности и дискриминации, а некоторые из них могут особенно пострадать от изменения климата из-за глубокой взаимосвязи между их образом жизни и природной средой. Пожилые люди в общинах коренных народов иногда более привязаны к традиционным средствам к существованию, продуктам питания или культурной практике, которым угрожает изменение климата⁷⁷. Они могут испытывать особое чувство потери, связанное с исчезновением культурной практики и традиционного образа жизни⁷⁸.

III. Поощрение и защита прав пожилых людей в контексте изменения климата

A. Правовая основа

1. Ключевые международные договоры по правам человека

41. Как подробно говорилось выше, изменение климата оказывает влияние на эффективное осуществление прав человека пожилых людей, включая права на жизнь, здоровье, питание, водоснабжение и санитарную, жилище, достойную работу, участие в культурной жизни и развитие. Эти права закреплены в международных договорах, в том числе в Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах инвалидов и Декларации о праве на развитие. Хотя не существует специального договора, посвященного правам человека пожилых людей, и хотя во многих из этих документов возраст конкретно не указан в качестве запрещенного основания для дискриминации, все они защищают права человека пожилых людей. Государства также несут юридические обязательства, в том числе по международному праву прав человека, проводить климатическую политику, которая способствует расширению прав и возможностей всех людей, включая пожилых, обеспечивая их всестороннее и реальное участие в борьбе с изменением климата на всех уровнях.

42. Несколько документов по правам человека содержат положения, относящиеся к правам пожилых людей, пострадавших от изменения климата. Статья 11 Конвенции о правах инвалидов защищает равное право инвалидов на гуманитарную помощь после стихийных бедствий, а статья 25 содержит конкретный призыв к оказанию медицинских услуг, призванных свести к минимуму и предотвратить дальнейшее возникновение инвалидности среди пожилых людей⁷⁹. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей содержит запрет на дискриминацию по возрасту в статьях 1 (пункт 1) и 7. Статья 11 1) е) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предусматривает равное право на социальное обеспечение для пожилых женщин.

43. Как указано в замечании общего порядка № 6 (1995) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, государства — участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах «обязаны уделять особое внимание поощрению и защите экономических, социальных и

⁷⁶ Earwin William A. Leyva, A. Beaman and P.M. Davidson, “Health impact of climate change in older people: an integrative review and implications for nursing”, p. 674.

⁷⁷ Shahnaj Begum, “Effects of livelihood transformation on older persons in the Nordic Arctic: a gender-based analysis”, pp. 159–160.

⁷⁸ William Nikolakis, Quentin Grafton and Aimee Nygaardand, “Indigenous communities and climate change: a Recognition, Empowerment and Devolution (RED) framework in the Murray-Darling Basin, Australia”, *Journal of Water and Climate Change*, vol. 7, No. 1 (March 2016), p. 174.

⁷⁹ См. также A/HRC/42/43, п. 37.

культурных прав пожилых людей»⁸⁰. Это включает в себя особый акцент на правах пожилых людей в отношении труда, социального обеспечения, достаточного жизненного уровня, здоровья, образования и участия в культурной жизни.

44. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в пункте 25 своей общей рекомендации № 27 (2010) обращает внимание на непропорционально сильное воздействие изменения климата на пожилых женщин, а в пункте 35 рекомендует государствам «обеспечить, чтобы меры, связанные с изменением климата и сокращением опасности стихийных бедствий, имели гендерную направленность и учитывали потребности и уязвимость пожилых женщин» и «содействовать участию пожилых женщин в процессе принятия решений по вопросам, касающимся смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему». Общая рекомендация № 37 (2018) того же Комитета также содержит ряд ссылок на необходимость учитывать дифференцированное воздействие изменения климата на пожилых женщин⁸¹. Комитет также упоминал права пожилых женщин в своих заключительных замечаниях в связи с влиянием изменения климата и стихийных бедствий на права человека⁸².

45. Мандатарии специальных процедур, включая Независимого эксперта по правам человека пожилых людей⁸³ и Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека⁸⁴, начали уделять внимание воздействию изменения климата на права человека пожилых людей в ходе своих посещений стран, и государства также начинают поднимать эти вопросы в своих рекомендациях в рамках универсального периодического обзора. В 2019 и 2020 годах предложение государствам включить права пожилых людей в свою климатическую политику содержалось в пяти рекомендациях⁸⁵.

46. Два региональных соглашения непосредственно защищают права человека пожилых людей. На настоящий момент семь государств ратифицировали Межамериканскую конвенцию о защите прав человека пожилых людей 2015 года⁸⁶. Статья 25 Конвенции защищает право пожилых людей на здоровую окружающую среду, а статья 29 предусматривает обеспечение безопасности, потребностей и участия пожилых людей в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Независимый эксперт по правам человека пожилых людей назвал Конвенцию примером передовой практики⁸⁷.

47. Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав пожилых людей в Африке⁸⁸, был принят в 2016 году. Статья 14 предусматривает защиту пожилых людей в ситуациях конфликта и бедствия, обязывая государства обеспечить, чтобы в чрезвычайных ситуациях пожилые люди были в числе тех, кто имеет приоритетный доступ к помощи, и чтобы они всегда получали гуманное обращение, необходимую медицинскую помощь, защиту и уважение⁸⁹. Кроме того, пункт 2 статьи 9 Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи требует от государств обеспечить особую защиту и помощь внутренне перемещенным пожилым людям.

⁸⁰ См. п. 13.

⁸¹ См. пп. 2, 6, 26, 54 и 68.

⁸² CEDAW/C/ATG/CO/4-7, пп. 10 и 51.

⁸³ A/HRC/42/43/Add.2, пп. 35 и 89; A/HRC/39/50/Add.2, п. 98; A/HRC/36/48/Add.2, п. 99; и A/HRC/33/44/Add.1, п. 97.

⁸⁴ A/HRC/44/40/Add.1, пп. 83, 85 и 86.

⁸⁵ A/HRC/44/13, п. 94.68; A/HRC/42/9, п. 104.63; A/HRC/42/12, п. 11.46; A/HRC/42/4, п. 95.29; и A/HRC/42/13, п. 122.52.

⁸⁶ URL: www.oas.org/en/sla/dil/inter_american_treaties_a-70_human_rights_older_persons.asp#:~:text=The%20purpose%20of%20this%20Convention,integration%2C%20and%20participation%20in%20society.

⁸⁷ A/HRC/33/44, п. 22.

⁸⁸ URL: [https://au.int/en/treaties/protocol-african-charter-human-and-peoples-rights-rights-older-persons.](https://au.int/en/treaties/protocol-african-charter-human-and-peoples-rights-rights-older-persons)

⁸⁹ A/HRC/42/43, п. 39.

2. Другие соответствующие правовые и политические рамки

48. Хотя во многих международных договорах пожилые люди и их права человека не упоминаются непосредственно, существует ряд международных правовых и политических документов, в которых выражено обязательство реагировать на возможности и проблемы, связанные со старением населения. Мадридский международный план действий по проблемам старения является основным глобальным документом, затрагивающим проблемы пожилых людей. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека объяснил, что этого Плана действий недостаточно для обеспечения полного осуществления прав человека пожилыми людьми⁹⁰. Однако в нем используется «концептуальный подход, соответствующий принципам прав человека» и подтверждается защита определенных прав⁹¹, включая права на участие, труд, здоровье, независимость и доступность. План действий не содержит прямых указаний на изменение климата, но в нем чрезвычайные ситуации определены как проблемная тема, а также содержится призыв к государствам признать как уязвимость, так и возможности пожилых людей в чрезвычайных ситуациях⁹². В нем также рассматриваются потребности пожилых людей в связи с развитием сельских районов, миграцией и урбанизацией⁹³, а также упоминается непропорционально тяжелое бремя для здоровья пожилых людей, связанное с загрязнением окружающей среды⁹⁴.

49. В декабре 2020 года десятилетие с 2021 по 2030 год было провозглашено в Организации Объединенных Наций Десятилетием здорового старения — эта инициатива призвана способствовать согласованным, каталитическим и совместным действиям по улучшению жизни пожилых людей, их семей и сообществ, в которых они живут⁹⁵. Десятилетие ООН по здоровому старению открывает возможности для привлечения внимания во всем мире к правам человека пожилых людей, а также для согласования политики в отношении действий по реализации этих прав в контексте изменения климата, в том числе через приоритетные области Десятилетия, направленные на борьбу с эйджизмом и создание благоприятной для пожилых среды.

50. Хотя конкретные упоминания пожилых людей отсутствуют в Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Парижском соглашении и других глобальных климатических рамках (включая по климатическому финансированию), существуют определенные международные правовые и политические документы, относящиеся к изменению климата, которые включают конкретные положения о пожилых людях. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целях устойчивого развития упоминаются пожилые люди, в частности в Цели 3, хотя ни одна из задач или показателей Цели 3 не относится конкретно к пожилым людям. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий признается важность привлечения пожилых людей и использования их знаний, мудрости и навыков⁹⁶. В глобальных договорах о беженцах и о безопасной, упорядоченной и легальной миграции подчеркиваются особые потребности пожилых людей и их участие⁹⁷, а также рассматриваются связи между миграцией, бедствиями, изменением климата и деградацией окружающей среды⁹⁸. В Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны подчеркивается, что пожилые люди имеют право на особые защиту и помощь, а также на обращение, которое учитывает их особые

⁹⁰ A/HRC/33/44, п. 123.

⁹¹ Там же, п. 96.

⁹² Мадридский международный план действий по проблемам старения, п. 54 и далее, URL: <http://www.un.org/esa/socdev/documents/ageing/MIPAA/political-declaration-en.pdf>.

⁹³ Там же, п. 29 и далее.

⁹⁴ Там же, п. 65.

⁹⁵ Всемирная организация здравоохранения, Десятилетие здорового старения, URL: <https://www.who.int/ru/initiatives/ageing/decade-of-healthy-ageing>.

⁹⁶ Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий, п. 36, URL: http://www.preventionweb.net/files/43291_sendaiframeworkfordren.pdf.

⁹⁷ См. <http://www.unhcr.org/the-global-compact-on-refugees.html> и резолюцию 73/195 Генеральной Ассамблеи.

⁹⁸ См. резолюцию 73/195 Генеральной Ассамблеи.

потребности⁹⁹. Наконец, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев также включило в свои политические рамки особое внимание к пожилым людям¹⁰⁰.

В. Возможности пожилых людей в борьбе с неблагоприятными последствиями изменения климата

51. Значимые и эффективные меры по борьбе с изменением климата требуют участия всех затрагиваемых сообществ и групп, как это гарантировано международным правом прав человека. Важно уважать, защищать и реализовывать права пожилых людей на участие, а также создавать значимые возможности для их вовлечения в борьбу с изменением климата, в том числе путем принятия необходимых мер для предоставления им актуальной информации о климате и преодоления барьеров на пути их вовлечения.

52. Пожилые люди вносят уникальный и важный вклад в действия по борьбе с изменением климата. Они часто поддерживают свои семьи и сообщества финансово и посредством неформальной работы по уходу, а также вносят свой вклад в принятие решений и разрешение конфликтов. Пожилые люди обладают важными знаниями в области науки, истории, традиций и культуры, которые могут вдохновить и поддержать действия по борьбе с изменением климата нынешнего и будущих поколений¹⁰¹. Они также обладают значительным избирательным и экономическим влиянием, которое можно мобилизовать для проведения эффективной климатической политики.

1. Пожилые люди как советники и хранители знаний

53. Важно не попасть в ловушку стереотипов, в том числе тех, которые характеризуют всех пожилых людей, и особенно пожилых представителей коренных народов, как обладателей врожденной мудрости или знаний. Однако верно и то, что многие пожилые люди накопили многолетние знания и что в некоторых общинах пожилым людям иногда отводится особая роль хранителей традиционных знаний, связанных с окружающей средой. Некоторые пожилые люди также обладают важными знаниями о том, как вести более устойчивый образ жизни, в том числе меньше полагаться на материальные блага, рационально использовать и повторно использовать материалы, что делает их важными участниками и потенциальными лидерами в переходе к экономике замкнутого цикла¹⁰².

54. Традиционные знания об окружающей среде способны сыграть решающую роль в смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним. «Традиционные знания полезны для определения существовавшей ранее экологической ситуации, выявления последствий, которые необходимо смягчить, предоставления данных наблюдений для моделирования, предоставления технологий для адаптации, а также для выявления культурно приемлемых ценностей для защиты от прямых последствий и воздействия самих мер по адаптации»¹⁰³. Они могут включать в себя понимание погодных моделей и признаков, предвещающих грядущие катастрофы, методы снижения риска и выживания в таких катастрофах¹⁰⁴, а также методы ведения сельского хозяйства и выпаса скота, которые наносят меньший вред окружающей среде при сохранении уровня производства¹⁰⁵. Традиционные знания об окружающей среде могут также включать в себя целостное понимание природной экосистемы,

⁹⁹ A/HRC/42/43, п. 43.

¹⁰⁰ UNHCR, Policy on older refugees, URL: <http://www.unhcr.org/older-persons>.

¹⁰¹ UNHCR, *Guidance on Working with Older Persons in Forced Displacement* (2013), p. 3; см. также A/HRC/42/43, п. 35.

¹⁰² Материалы, предоставленные организацией «АГЕ платформ Юроп», стр. 3.

¹⁰³ Terry Williams and Preston Hardison, "Culture, law, risk and governance: contexts of traditional knowledge in climate change adaptation", *Climatic Change*, vol. 120 (2013), p. 532.

¹⁰⁴ Joseph U. Almazan and others, "Coping strategies of older adult survivors following a disaster", *Ageing International*, vol. 44 (2019), p. 148.

¹⁰⁵ HelpAge International, *Climate change in an ageing world*, p. 6.

позволяют более широко осветить изменения окружающей среды и ответственность человека за них¹⁰⁶. Традиционные знания, охватывающие более длительные отрезки времени, также могут помочь адаптироваться к изменению климата, признавая, что люди привыкли жить в изменяющихся условиях¹⁰⁷.

2. Экспертные знания и руководство

55. Помимо знаний, многие пожилые люди приобрели опыт, навыки и способности, которые позволяют им внести значительный вклад в действия по борьбе с изменением климата. Многие из самых влиятельных и богатых людей в мире, включая глав государств, а также лидеров бизнеса и сообществ, входят в старшую возрастную группу. Эта группа обладает огромными ресурсами, которые могут оказаться бесценными при поиске климатических решений и устранении негативных последствий изменения климата для прав человека. Будучи в числе тех, кто извлек значительную выгоду из условий, вызвавших изменение климата, они несут ответственность в области прав человека за устранение его негативных последствий.

56. В то время как молодые активисты заслуженно получают много внимания и похвалы за свои инновационные и смелые действия в области климата, в активную борьбу с изменением климата также включаются растущие движения пожилых людей, которых мотивирует беспокойство о том наследии, которое они могут оставить после себя¹⁰⁸. Пожилые люди инициируют связанные с климатом судебные процессы, опираясь на тот факт, что тепловые последствия изменения климата уже в непропорционально большой степени влияют на них¹⁰⁹. Они также участвуют в протестах и других формах политических действий, а также создают инновационные формы активизма¹¹⁰. Активизм пожилых людей может быть эффективным, поскольку они могут разрушать связанные с пожилым возрастом социальные стереотипы, включая как те, что ведут к большему уважению, так и те, которые вызывают недооценку пожилых людей¹¹¹. Они, вероятно, могут укрепить межпоколенческую солидарность в климатическом движении, потому что молодежь ценит их советы и ищет их одобрения¹¹². Пожилые люди, занимающие руководящие позиции, могут использовать свое положение для того, чтобы голоса молодежи, а также тех, кого часто игнорируют в рамках действий по борьбе с изменением климата, были услышаны¹¹³.

57. У пожилых людей также есть хорошие возможности для того, чтобы внести свой вклад в климатические решения благодаря ряду социальных и психологических факторов. У вышедших на пенсию пожилых людей может быть время для того, чтобы посвятить себя всестороннему просвещению по вопросам климата и участию в действиях по борьбе с изменением климата¹¹⁴. Некоторые из них развили значительные навыки в области решения проблем и ухода, включая способность смягчать негативные эмоции¹¹⁵, менять свое мнение в свете новой информации и

¹⁰⁶ Samantha Chisholm Hatfield and others, "Indian time: time, seasonality and culture in Traditional Ecological Knowledge of climate change", p. 8.

¹⁰⁷ Frank Duerden, "Translating climate change impacts at the community level", *Arctic*, vol. 57, No. 2 (June 2004), p. 208.

¹⁰⁸ Howard Frumkin, Linda Fried and Rick Moody, "Aging, climate change, and legacy thinking", *American Journal of Public Health*, vol. 102, No. 8 (August 2012).

¹⁰⁹ Cordelia Christiane Bahr and others, "KlimaSeniorinnen: lessons from the Swiss senior women's case for future climate litigation", *Journal of Human Rights and the Environment* (September 2018), p. 203, URL: <http://www.elgaronline.com/view/journals/jhre/9-2/jhre.2018.02.04.xml>.

¹¹⁰ Lorraine Larri and Hilary Whitehouse, "Nannagogy: social movement learning for older women's activism in the gas fields of Australia", *Australian Journal of Adult Learning*, vol. 59, No. 1 (April 2019), pp. 36–37.

¹¹¹ Interview with Judi Summers and Cherry Hardacker, Knitting Nannas against gas and greed, 11 November 2020; and see Lorraine Larri and Hilary Whitehouse, "Nannagogy: social movement learning for older women's activism in the gas fields of Australia", p. 32.

¹¹² Interview with Judi Summers and Cherry Hardacker, Knitting Nannas against gas and greed.

¹¹³ См. <http://www.theelders.org/news/it-will-take-all-us-never-too-young-lead-climate-crisis>.

¹¹⁴ Interview with Judi Summers and Cherry Hardacker, Knitting Nannas against gas and greed.

¹¹⁵ Odeya Cohen and others, "Community resilience throughout the lifespan: the potential contribution of healthy elders", *PLoS ONE*, vol. 11, No. 2 (4 February 2016), p. 11.

принимать новую точку зрения, справедливо разрешать споры¹¹⁶, а также думать и планировать с учетом долгосрочной перспективы¹¹⁷.

58. Вклад пожилых людей помогает сообществам восстанавливаться и развивать устойчивость при угрозе климатических бедствий или после них¹¹⁸. Они могут опираться на свой предыдущий опыт, связанный со стихийными бедствиями или другими угрозами¹¹⁹. Согласно одному исследованию, пожилые люди в подверженных наводнениям районах «в 4,49 раза чаще имеют план эвакуации в чрезвычайных ситуациях и трехдневный запас лекарств, чем более молодые люди»¹²⁰.

IV. Прогрессивная практика

59. Заинтересованные стороны, откликнувшиеся на призыв УВКПЧ о предоставлении материалов, указали ряд практик государств и других субъектов, которые учитывают дифференцированное воздействие изменения климата на права человека пожилых людей, при этом в основном признавая, что эта область политики заслуживает более глубокого изучения и внимания.

60. Ряд заинтересованных сторон отметили усилия по учету интересов пожилых людей при планировании мер по охране окружающей среды и обеспечению устойчивости. В национальных планах адаптации к изменению климата Финляндии и Словакии предусмотрен учет точки зрения групп риска, включая пожилых людей¹²¹, а план Швейцарии содержит меры по снижению воздействия аномальной жары на пожилых людей¹²². Бангладеш уделил особое внимание пожилым людям в законы и стратегии, касающиеся климата и стихийных бедствий¹²³. Мексика включила соблюдение прав пожилых людей в реализацию своего определяемого на национальном уровне вклада в соответствии с Парижским соглашением в свои стратегии, касающиеся лесов и обезлесения¹²⁴, а также в программу поддержки пожилых фермеров, применяющих устойчивые методы ведения сельского хозяйства¹²⁵. Город Кельн в Германии разработал «план действий в случае жары для пожилых людей», а Манчестер в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии включил действия в области климата в свою «Учитывающую возрастной фактор стратегию»¹²⁶.

61. Другие заинтересованные стороны включили пожилых людей в программы по снижению риска бедствий и реагированию на них. В Камбодже пожилым людям отдается приоритет при эвакуации в случае стихийных бедствий¹²⁷, а на Филиппинах Национальное управление экономики и развития обязало собирать данные с разбивкой по возрасту в своем Руководстве по планированию реабилитации и восстановления после стихийных бедствий¹²⁸. Инициативы гражданского общества в Камбодже,

¹¹⁶ Howard Frumkin, Linda Fried and Rick Moody, “Aging, climate change, and legacy thinking”, p. 1435.

¹¹⁷ Ibid.

¹¹⁸ See, generally, Odeya Cohen and others, “Community resilience throughout the lifespan: the potential contribution of healthy elders”.

¹¹⁹ Ibid., p. 2; and Joseph U. Almazan and others, “Coping strategies of older adult survivors following a disaster”.

¹²⁰ Earwin William A. Leyva, A. Beaman and P.M. Davidson, “Health impact of climate change in older people: an integrative review and implications for nursing”, p. 673.

¹²¹ Материалы, предоставленные Финляндией, стр. 3; и материалы, предоставленные Национальным центром по правам человека Словакии, стр. 3.

¹²² Материалы, предоставленные Швейцарией, стр. 2.

¹²³ Материалы, предоставленные организацией «Сила молодых ради социальных действий», стр. 3.

¹²⁴ Материалы, представленные Мексикой, стр. 6 и 8.

¹²⁵ Там же, стр. 22–28.

¹²⁶ Материалы, предоставленные организацией «АГЕ платформ Юроп», стр. 4–5.

¹²⁷ Материалы, предоставленные Министерством социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации Камбоджи, стр. 3.

¹²⁸ Материалы, предоставленные Комиссией по правам человека Филиппин, стр. 3.

Никарагуа, Сальвадоре и Филиппинах направлены на учет интересов пожилых людей при реагировании на стихийные бедствия и снижении рисков¹²⁹. В Бангладеш неправительственная организация «Сила молодых ради социальных действий», которая оказывает помощь в обеспечении жильем перемещенных в результате изменения климата лиц, включает наличие пожилых людей в семье в критерии для определения приоритетности получателей помощи¹³⁰.

62. Заинтересованные стороны определили перспективную практику в отношении доступа к климатической информации. Например, в Ираке начались кампании в СМИ по информированию пожилых людей о рисках, связанных с инфекционными и заразными заболеваниями¹³¹, а в Мексике Институт социального обеспечения разработал информационные материалы по экологическим вопросам для пожилых людей¹³².

63. Пожилые люди участвуют в самых разных действиях по борьбе с изменением климата и формируют узы межпоколенческой солидарности с другими людьми. Некоторые государства поощряют или поддерживают их участие и солидарность. Например, Камбоджа поддерживает создание ассоциаций пожилых людей для инициатив на уровне общин, в том числе действий по борьбе с изменением климата¹³³, а программа консультирования «Мой опыт» в Ираке направлена на использование опыта пожилых людей и укрепление связей между поколениями¹³⁴.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

64. Хотя пожилые люди представляют собой неоднородную группу и не являются по своей природе уязвимыми, ряд факторов может повысить их риск, связанный с негативным воздействием изменения климата на права человека. Последствия изменения климата могут нарушить реализацию прав пожилых людей, в частности, на жизнь, здоровье, питание, водоснабжение и санитарию, жилье, свободу передвижения, средства к существованию, социальную защиту, развитие и участие в культурной жизни. Эти последствия могут усугубляться множественными и пересекающимися формами дискриминации, в том числе по признаку пола, этнического происхождения, расы, религии, инвалидности или миграционного статуса.

65. Последствия изменения климата также могут усугублять эйджизм, бедность и социальная изоляция. Слишком много пожилых людей живут в условиях уязвимости из-за отсутствия доступа к ресурсам, пренебрежения и жестокого обращения. Отсутствие международного документа, который бы имел обязательный характер и конкретно защищал права человека пожилых людей, а также минимальные упоминания пожилых людей в основных международных климатических документах свидетельствуют о недостаточном внимании к пожилым людям и недостаточной освещенности проблемы пожилых в национальном и международном праве.

66. Пожилые люди обладают огромными знаниями, опытом, навыками и жизнестойкостью, которые дают им возможность внести ключевой вклад в глобальные усилия по предотвращению изменения климата и адаптации.

¹²⁹ Материалы, предоставленные Управлением по защите прав человека Сальвадора, стр. 5–6; материалы, предоставленные Министерством окружающей среды Камбоджи, стр. 2–3; материалы, предоставленные Комиссией по правам человека Филиппин, стр. 5.

¹³⁰ Материалы, предоставленные организацией «Сила молодых ради социальных действий», стр. 3–5.

¹³¹ Материалы, предоставленные Ираком, стр. 4.

¹³² Материалы, предоставленные Мексикой, стр. 29.

¹³³ Материалы, предоставленные Министерством окружающей среды Камбоджи, стр. 2.

¹³⁴ Материалы, предоставленные Ираком, стр. 3.

Культивирование и создание условий для участия пожилых людей в действиях по борьбе с изменением климата — это не только правозащитный императив, но и средство обеспечения эффективных решений для всех людей и для планеты.

В. Рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам

67. Укреплять международную правовую систему и меры по защите пожилых людей посредством следующих действий:

а) проводить систематические, конкретные, эмпирические исследования влияния изменения климата на пожилых людей и их права человека и использовать показатели, учитывающие возраст, для сбора данных в разбивке по полу, инвалидности и возрасту, включая дальнейшую разбивку в возрастной категории старше 60 лет;

б) включать права пожилых людей в будущие решения Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и другие соглашения по климатической политике, включая соглашения о финансировании мер по борьбе с изменением климата, в соответствии с обязательствами, принятыми по Парижскому соглашению и по международному праву прав человека;

в) рассмотреть вопрос о принятии международного правового документа, защищающего права человека пожилых людей, и с этой целью ускорить работу в рамках Рабочей группы открытого состава по проблемам старения в соответствии с резолюцией 67/139 Генеральной Ассамблеи, уделяя особое внимание воздействию изменения климата на пожилых людей и обеспечению их права на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;

г) обеспечить согласованность политики и интеграцию обязательств в области охраны окружающей среды и устойчивого развития с инициативами, направленными на удовлетворение потребностей пожилых людей, такими как инициатива Всемирной организации здравоохранения по созданию благоприятных для пожилых людей городов и Десятилетие здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы).

68. Принять срочные, значимые и амбициозные меры по предотвращению изменения климата и адаптации, которые защищают права человека всех людей, включая права человека пожилых людей, посредством следующих действий:

а) подготовить, взять на себя обязательства и реализовать амбициозные планы действий в области борьбы с изменением климата, чтобы ограничить рост глобальной температуры на 1,5 °C, в том числе путем принятия незамедлительных мер по снижению зависимости от ископаемого топлива и устранению уже имеющихся негативных последствий для прав человека;

б) обеспечить, чтобы меры по снижению риска изменения климата и бедствий учитывали возрастную и гендерную специфику, а также инвалидность и принимали во внимание потребности и права пожилых женщин и мужчин;

в) обеспечить, чтобы усилия по решению проблемы воздействия изменения климата на здоровье человека включали консультации с пожилыми людьми и организациями, занимающимися их правами. Заниматься распространением информации о здоровье населения, которая учитывает гендерные аспекты, актуальна и доступна для пожилых людей;

г) вовлекать пожилых людей в разработку политики и планирование с целью создания устойчивой инфраструктуры, местных пространств и сообществ, учитывающих потребности и права пожилых людей;

e) обеспечить предоставление высококачественного всеобщего медицинского обслуживания и других социальных услуг для пожилых людей, а также систему социальной защиты, учитывающую влияние климата и повышающую жизнестойкость;

f) обеспечить участие пожилых людей в справедливом переходе к устойчивым средствам к существованию, в том числе путем поддержки их участия в программах профессиональной подготовки и развития навыков, а также их доступа к соответствующим кредитам и ресурсам;

g) при участии старейшин общины предпринять конкретные действия по сохранению культурного наследия и традиционных знаний коренных народов, которым угрожает изменение климата.

69. Обеспечить и поддержать участие пожилых людей в мерах по борьбе с изменением климата посредством следующих действий:

a) инвестировать в распространение информации и просвещение, связанные с вопросами климата, для пожилых людей, в том числе посредством целевого распространения информации об экстремальных погодных явлениях и чрезвычайных ситуациях, и обеспечить доступность таких усилий для пожилых людей с ограниченными возможностями;

b) содействовать разнообразию и включению пожилых людей в состав национальных делегаций для участия в процессах, реализуемых в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

c) найти и институционализировать новые и творческие способы привлечения пожилых людей к экологическому волонтерству и усилиям по борьбе с изменением климата, в том числе путем устранения потенциальных барьеров для участия, таких как обязательный пенсионный возраст;

d) поддерживать наращивание потенциала пожилых людей для максимального учета их мнений, обеспечения их уверенности в себе и развития навыков ведения переговоров, а также предоставлять качественные возможности для обучения в более позднем возрасте, которые способствуют большему взаимопониманию между пожилыми людьми, обеспокоенными устойчивостью своих сообществ в условиях изменения климата;

e) способствовать диалогу между поколениями по вопросам изменения климата и окружающей среды;

f) включать традиционные знания в климатические решения при свободном, предварительном и информированном согласии коренных народов и обеспечивать справедливое распределение выгод от использования таких знаний, включая финансовые выгоды, среди общин и пожилых людей.
