



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 April 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок седьмая сессия

21 июня — 9 июля 2021 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Ежегодная дискуссия в течение полного рабочего дня по вопросу о правах человека женщин

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В соответствии с резолюцией 6/30 Совет по правам человека провел ежегодную дискуссию в течение полного рабочего дня по вопросу о правах человека женщин. Обсуждение было разделено на две части: первая дискуссионная группа обсуждала тему «Подотчетность в отношении женщин и девочек в гуманитарных ситуациях», а вторая — тему «COVID-19 и права женщин».



I. Введение

1. Совет по правам человека в соответствии со своей резолюцией 6/30 провел 13 и 14 июля 2020 года свою ежегодную дискуссию по вопросу о правах человека женщин. Обсуждение в первой группе было посвящено теме «Подотчетность в отношении женщин и девочек в гуманитарных ситуациях». Во второй группе обсуждалась тема «COVID-19 и права женщин». Веб-трансляция обсуждений в дискуссионных группах находится в архиве и может быть просмотрена на сайте <http://webtv.un.org>.

II. Подотчетность в отношении женщин и девочек в гуманитарных ситуациях

2. Обсуждение в первой группе было открыто заместителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека кронпринцессой Дании Мэри, а координатором выступил заместитель исполнительного директора кампании «Врачи без границ» Таммам Алудат. В дискуссии приняли участие Татьяна Муканире, координатор Национальной сети лиц, переживших сексуальное насилие, Демократическая Республика Конго, Сара Хоссейн, адвокат Верховного суда Бангладеш и почетный исполнительный директор Бангладешского фонда правовой помощи и услуг, и Энид Мутони Ндига, старший вице-президент, глобальная правовая программа, Центр за репродуктивные права.

A. Вступительные заявления

3. В своем вступительном слове заместитель Верховного комиссара отметила, что Совет по правам человека занимается вопросами сексуального и гендерного насилия, охраны материнства и детства, ранних и принудительных браков в контексте гуманитарных ситуаций. Она заявила, что групповое обсуждение даст возможность выявить общие особенности этих областей, учитывая, в частности, уязвимость женщин и девочек. Она упомянула о пагубных последствиях конфликтов и бедствий для женщин и девочек, особенно для тех, кто уже страдает от множественной дискриминации, с дополнительными трудностями, вызванными пандемией коронавирусной болезни (COVID-19). Заместитель Верховного комиссара далее подробно остановилась на препятствиях, затрудняющих получение услуг, отправлению правосудия и возмещение ущерба в таких контекстах, которые включают в себя дезорганизацию судебной системы, коррупцию, дискриминацию в отношении перемещенных лиц, страх перед репрессиями, а также стигматизацию, часто связанную с гендерным насилием. Она отметила, что в тех случаях, когда механизмы подотчетности все еще функционируют, они, как правило, позволяют осуществлять преследование в судебном порядке и наказывать за преступления, связанные с сексуальным насилием, не искореняя при этом непрерывную череду нарушения прав человека и их первопричины. Принятие широкой концепции подотчетности имеет важное значение для защиты и восстановления прав женщин и девочек. Для этого потребуются законы, политика и процессы, адаптированные к их потребностям, а также корректирующие меры для устранения последствий нарушений.

4. В этой связи заместитель Верховного комиссара упомянула о расследованиях в области прав человека, включая органы, учрежденные Советом по правам человека, в качестве важнейшего шага на пути к обеспечению личной ответственности и устранению системных причин нарушений прав человека. Далее она рассказала о прогрессе, достигнутом в ходе расследований в области прав человека в деле учета гендерной проблематики, и об особом внимании к нарушениям прав женщин и девочек, например в Мьянме, Южном Судане и Боливарианской Республике Венесуэла. Затем заместитель Верховного комиссара подчеркнула важность понимания череды нарушений прав женщин и девочек при решении вопроса о подотчетности в гуманитарных ситуациях. Расследование преступлений и наказание за них должны сопровождаться мерами по предоставлению медицинских услуг

жертвам. Хотя государство несет главную ответственность за поддержку правовых и других услуг, эта работа требует скоординированного взаимодействия с другими субъектами, включая региональные и глобальные органы и организации гражданского общества. Эти субъекты должны отстаивать достоинство и права женщин и девочек при оказании гуманитарной помощи. Заместитель Верховного комиссара отметила, что руководящие указания Межучрежденческого постоянного комитета по включению борьбы с гендерным насилием в комплекс мер по гуманитарному реагированию, по выявлению и уменьшению рисков гендерного насилия в рамках мер реагирования на пандемию COVID-19 иллюстрируют усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций.

5. Кронпринцесса Мэри является послом доброй воли Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). В своем видеообращении она напомнила, что права человека — это основные права и свободы, которые принадлежат каждому человеку от рождения до смерти. Она отметила, что права человека не прекращают действовать при возникновении чрезвычайных ситуаций, хотя последние повышают риск нарушения прав женщин и девочек. В связи с этим необходимо принять меры по защите этих прав, обеспечить безопасные пространства и доступ к услугам в области репродуктивного здоровья. Затем она призвала вовлекать женщин и девочек в процессы принятия решений на всех этапах разработки, осуществления и мониторинга политики. В заключение кронпринцесса Мэри настоятельно призвала все стороны включить эти вопросы в гуманитарные программы, особенно в свете пандемии COVID-19.

В. Обзор выступлений

6. Обсуждение открыл координатор дискуссии г-н Алудат. Он пояснил, что чрезвычайные ситуации нарушают нормальную жизнь общин, и призвал такие гуманитарные организации, как «Врачи без границ», сосредоточить усилия на немедленном принятии жизненно важных мер. Однако одних таких мер мало в условиях конфликтов и чрезвычайных ситуаций, когда развал институтов в сочетании с и без того недостаточными средствами к существованию, медицинскими услугами и социальной интеграцией приводит к ограничению прав и возможностей конкретных групп населения. Он отметил, что, игнорируя это негативное воздействие или не проводя консультаций с затрагиваемым населением, гуманитарные организации могут причинить дополнительный вред этим группам, особенно женщинам и девочкам, которые подвергаются сексуальному и гендерному насилию. Г-н Алудат подчеркнул, что, несмотря на широкое обсуждение и признание, подотчетность в отношении женщин и девочек не повсеместно реализуется в гуманитарной деятельности, при этом зачастую подотчетность перед донорами за достижение результатов имеет приоритет перед подотчетностью перед затрагиваемым населением. Привлечение пострадавшего населения к планированию, осуществлению и оценке гуманитарных программ во время и после чрезвычайных ситуаций поможет решить эту проблему. Затем он заявил, что защита женщин и девочек в гуманитарных ситуациях — это обязанность всех гуманитарных работников, включая врачей и медсестер, специалистов по логистике и администраторов, которые оказывают «физические» услуги. В заключение он подчеркнул, что защита женщин и девочек подразумевает перенос ответственности и процесса принятия решений с уровня сотрудников гуманитарных организаций на местный уровень — туда, где они находятся в непосредственном контакте с людьми, ради которых работают.

7. Г-жа Муканире выступила от имени жертв и лиц, переживших сексуальное насилие в ходе конфликта в Демократической Республике Конго. Она сказала, что стать жертвой изнасилования означает умереть в своем теле, в своей душе, потерять желание жить дальше. Она отметила, что сексуальное насилие разрушает всего человека — его физическое, психическое состояние и экономическое положение. Сексуальное насилие имеет серьезные, долговременные и межпоколенческие последствия для жертв и лиц, переживших насилие. Г-жа Муканире упомянула о том, что возмещение ущерба — это способ признания ущерба, причиненного лицам,

пережившим трагические инциденты, и оказания им помощи в восстановлении и облегчении их страданий. Она подчеркнула, что государство несет главную ответственность за защиту своего населения и предоставление всем жертвам гарантии неповторения, отметив при этом необходимость принятия решений и мер с учетом потребностей жертв и лиц, переживших трагические инциденты. В заключение г-жа Муканире вынесла ряд рекомендаций: консультации и непосредственное участие пострадавших в разработке и осуществлении всех стратегий, касающихся сексуального насилия в ходе и после конфликта, имеют исключительную важность и могут включать присутствие пострадавших и экспертов в составе миссий по поддержанию мира и сотрудничеству с местными сообществами пострадавших. Ключевое значение имеют также комплексная забота и поддержка жертв и лиц, переживших насилие, в целях их реинтеграции в свои общины. Наконец, она рекомендовала поддержать Глобальный фонд помощи жертвам, учрежденный лауреатами Нобелевской премии мира Денисом Муквеге и Надей Мурад.

8. Г-жа Хоссейн напомнила собравшимся о том, что нынешняя дискуссия проходит в особое время в период пандемии COVID-19. Она обратила внимание на важность современных технологий для содействия повышению подотчетности, поскольку они изменяют жизнь людей и облегчают доступ к основным услугам и правосудию. Она ответила, что женщины и девочки по-прежнему лишены доступа к цифровым технологиям и Интернету из-за ограничительной политики государств или контроля со стороны семьи. Это, в свою очередь, лишает их доступа к информации, возможности консультаций и помощи или доступа к услугам или средствам правовой защиты. Вместе с тем там, где они доступны, технологии в сочетании со знаниями позволяют женщинам пользоваться услугами, документировать свой опыт и сообщать о своих потребностях. Г-жа Хоссейн сказала, что доступ к технологиям связан с реализацией прав, критически важных для обеспечения подотчетности в отношении женщин и девочек в гуманитарных ситуациях.

9. Говоря о роли механизмов подотчетности, г-жа Хоссейн обратила внимание на передовой опыт в документировании пересекающихся форм нарушений прав человека, с которыми сталкиваются женщины и девочки. Она отметила работу независимой международной миссии по установлению фактов в Мьянме в области мобилизации поддержки в целях усиления защиты женщин и девочек на местах. Она рекомендовала Совету по правам человека использовать этот опыт для работы с другими следственными органами. Совету следует потребовать проведения анализа гендерных последствий всех нарушений прав человека, в том числе для сексуального и репродуктивного здоровья и прав. Г-жа Хоссейн далее также предложила включать в состав таких органов экспертов в данной области и специализированный вспомогательный персонал, например устных переводчиков, обладающих опытом работы в области прав женщин и психического здоровья, в целях оказания поддержки женщинам и девочкам, участвующим в расследованиях. Поскольку обеспечить подотчетность через международное правосудие едва ли возможно, особенно в гуманитарных контекстах, она предлагает сделать акцент на расширении прав и возможностей женщин. Это потребует предоставления им безопасного пространства для того, чтобы они могли заявить о своих проблемах, имея доступ к консультационным услугам и поддержке в области психического здоровья. Она далее указала, что добиться такого расширения прав и возможностей можно путем а) предоставления доступа к образованию, профессиональной подготовке и трудоустройству, что позволит расширить возможности выбора жизненного пути и снизить риск насилия; b) налаживания партнерских отношений с местными женскими организациями в целях взаимной поддержки и контроля за соблюдением законных прав; c) обеспечения доступности услуг системы правосудия в семье и общине, в том числе в режиме онлайн и офлайн, а также через «горячие линии», виртуальные суды, общинное радио и социальные сети; и, наконец, d) предоставления доступа к системе социального обеспечения и безопасному жилью, а также гарантии защиты от репрессий. В заключение она отметила, что при осуществлении прав человека женщинами и девочками в гуманитарных ситуациях они не должны подвергаться дискриминации по признаку национальности, этнической принадлежности, религии, сексуальной ориентации или иного положения, например инвалидности.

10. Г-жа Мутони Ндига приветствовала работу Совета по правам человека по вопросу о подотчетности в отношении женщин и девочек в гуманитарных ситуациях. Она отметила, что широко признается необходимость увязывания гуманитарных вопросов с проблемами развития, подчеркнув при этом центральную роль прав человека в обеспечении подотчетности. Касаясь причин необходимости рассмотрения вопроса о подотчетности в гуманитарных ситуациях, она сказала, что во время чрезвычайных ситуаций усугубляются и укореняются формы дискриминации в отношении женщин; их права человека часто игнорируются и отодвигаются на второй план, что повышает риск нарушений. Г-жа Мутони Ндига проиллюстрировала свою точку зрения, указав на трудности, с которыми женщины сталкиваются, пытаясь получить доступ к определенным услугам, из-за разрушения инфраструктуры здравоохранения, небезопасных и ограничительных условий, отсутствия информации и страха стигматизации при обращении за медицинской помощью в области сексуального и репродуктивного здоровья. В качестве препятствий на пути к правосудию и средствам правовой защиты она также отметила ослабление принципа верховенства права и страх перед репрессиями.

11. Г-жа Мутони Ндига подчеркнула востребованность более широких гендерных подходов в механизмах правосудия переходного периода. Это означает необходимость открыто обсуждать проблемы репродуктивного насилия, такие как принудительная беременность и принудительный аборт, поскольку решение этих проблем имеет решающее значение для усилий по установлению прочного мира. В этой связи она рассказала о работе ее организации в Колумбии. Комментируя работу правозащитных механизмов, она отметила, что эффективные механизмы подотчетности должны подразумевать полноценное, равноправное, эффективное и конструктивное участие женщин и девочек, а не только уголовную ответственность. Они должны включать в себя доступ к средствам правовой защиты без какой-либо дискриминации для жертв и пострадавших. Она настоятельно рекомендовала Совету по правам человека использовать результаты работы Совета Безопасности по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, и рассматривать право на доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья в качестве формы реабилитации. Г-жа Мутони Ндига рекомендовала Совету по правам человека продолжать и расширять свою работу по этой теме, в том числе путем принятия резолюций. Она также призвала уделять первоочередное внимание информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья в стратегиях и программах донорской помощи, а также гибкому и предсказуемому финансированию возглавляемых женщинами организаций, работающих на передовом рубеже решения проблем женщин и девочек.

С. Выступления представителей государств и наблюдателей

12. В ходе интерактивного диалога выступавшие рассказали о гендерном неравенстве, из-за которого женщины и девочки подвергаются дополнительным нарушениям прав человека во время гуманитарных кризисов. В сочетании с низким уровнем регистрации нарушений это осложняет оказание жизненно важных услуг и ограничивает доступ к средствам правовой защиты. Несколько ораторов выразили сожаление в связи с тем, что данная форма насилия по-прежнему существует 75 лет спустя после основания Организации Объединенных Наций, 25 лет спустя после принятия Пекинской декларации и 20 лет спустя после принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, посвященной женщинам и миру и безопасности. Другие участники диалога указали на такие проблемы, как отсутствие данных, слабое понимание масштабов сексуального и гендерного насилия и отсутствие адекватных мер реагирования, в качестве основных препятствий на пути достижения гендерного равенства, и на ключевую роль женщин в таких контекстах. Выступавшие отметили, что пандемия COVID-19 усугубляет последствия насилия. Они также подчеркнули, что лица, уже испытывающие на себе воздействие других продолжающихся гуманитарных кризисов, несоразмерно страдают от негативных последствий этой пандемии, о чем свидетельствует рост числа детских, ранних и принудительных браков.

13. Несколько ораторов напомнили о том, что по ряду причин женщины и девочки во многих случаях не могут искать правды и получать доступ к правосудию. К этим причинам относятся развал систем поддержки, дезорганизация учреждений и стигматизация, связанная с сексуальным насилием. Выступавшие указали на то, что привлечение виновных к ответственности требует как незамедлительных, так и долгосрочных решений, учитывающих гендерную проблематику. Другие ораторы упомянули о том, что двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности дает повод поразмышлять об обязанности государств в области осуществления прав человека женщин в чрезвычайных ситуациях. Подчеркивая первостепенную роль государств в предоставлении правовых и других услуг жертвам нарушений прав человека, выступавшие отметили, что важнейшую роль играют национальные субъекты, включая гражданское общество, правозащитников, работников системы правосудия и здравоохранения, что диктует необходимость более эффективной координации действий между ними.

14. Что касается нормативной основы подотчетности в отношении женщин и девочек в гуманитарных ситуациях, то выступавшие упоминали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и повестку дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Они отметили, что резолюция 2467 (2019) Совета Безопасности способствовала продвижению подхода, ориентированного на интересы жертв, и повышению ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта. В этой резолюции Совет подчеркнул, что поощрение гендерного равенства и расширение политических, социальных и экономических прав и возможностей женщин имеют решающее значение для предотвращения сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях и принятия мер реагирования. Он отметил, что безопасность и расширение прав и возможностей женщин и девочек играют ключевую роль для обеспечения их полноценного участия в мирных процессах, предотвращении конфликтов и в процессе восстановления, и что поэтому защита и участие женщин неразрывно связаны и взаимно усиливают друг друга.

15. В ходе обсуждений выступавшие также напомнили, что ответственность в гуманитарных контекстах лежит на всех заинтересованных сторонах, а не только на экспертах по гендерным вопросам. Выступавшие указали на крайнюю важность обеспечения эффективного доступа жертв сексуального насилия в условиях конфликта к правосудию и привлечения виновных к ответственности, в том числе путем принятия долгосрочных мер, которые имеют решающее значение для удовлетворения потребностей лиц, пострадавших от насилия. Ряд ораторов отметили, что возмещение ущерба и средства правовой защиты должны оказывать преобразующее воздействие и быть направлены на изменение, а не на закрепление ранее существовавших форм дискриминации и структурных и пересекающихся форм неравенства, которые служат причиной насилия в отношении женщин и девочек. Другие ораторы призвали к поощрению применения целостных и ориентированных на пострадавших подходов к решению проблемы сексуального и гендерного насилия и к налаживанию направленных на преобразования в гендерной сфере формальных и неформальных процессов подотчетности.

16. Подотчетность в отношении женщин и девочек в гуманитарных ситуациях, основанная на правах человека, предполагает многочисленные, основанные на широком участии и транспарентные формы мониторинга, обзора и контроля. Она ставит женщин и девочек в центр всех мероприятий и обеспечивает им эффективный доступ к средствам правовой защиты от нарушений прав человека. Размышляя на эту тему, несколько ораторов предложили не ограничиваться судебным разбирательством, а рассматривать процессы, основанные на широком участии, в рамках которых граждане и лица, пережившие насилие, могли бы обеспечить подотчетность поставщиков услуг и учреждений. Участники дискуссии также обсудили вопрос о том, насколько важно, чтобы пережитый опыт, перспективы и руководящая роль женщин были поставлены в центр гуманитарной деятельности для удовлетворения их конкретных потребностей при разработке политики и программ. Направление инвестиций в расширение прав и возможностей женщин играет важную роль для достижения этих целей, в том числе путем предоставления им надлежащих знаний и

ресурсов для укрепления их потенциала и создания условий для того, чтобы они могли стать проводниками перемен и лидерами. В заключение ораторы подчеркнули решающую роль женских организаций в реагировании на различные мнения и позиции в подходах к борьбе с нарушениями прав человека женщин и девочек. Они отметили необходимость направления усилий на укрепление потенциала женщин и повышение их роли в национальных программах планирования и реагирования на стихийные бедствия, в том числе в контексте пандемии COVID-19.

17. Некоторые ораторы высказали мысль о том, что для достижения гендерного равенства и расширения экономических, социальных и политических прав и возможностей женщин необходим полный спектр информации и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья с учетом потребностей бенефициаров. Другие участники подчеркнули, что услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья также имеют ключевое значение для реабилитации и возмещения ущерба жертвам и лицам, пережившим насилие. Ряд ораторов выразили сожаление по поводу того, что зачастую отсутствуют данные о девочках-подростках в гуманитарных контекстах, несмотря на их конкретные возрастные потребности. Они упомянули о мерах, которые могли бы помочь устранить этот пробел, а именно о необходимости разработки новых инструментов или адаптации существующих инструментов в соответствии с потребностями, а также о координации работы между гуманитарными организациями. Участники дискуссии рекомендовали обеспечить участие девочек в действиях, затрагивающих их жизнь, в том числе в оценке гуманитарных потребностей, планах и политике реагирования. Они также предложили уделять первоочередное внимание финансированию деятельности по борьбе с отдельными нарушениями прав человека, с которыми сталкиваются девочки, а именно гендерным насилием, деятельности в области образования, а также мер по защите детей.

18. Было отмечено, что неперенным условием обеспечения подотчетности в отношении женщин и девочек в гуманитарных ситуациях выступает наличие финансирования, например из фондов солидарности в интересах женщин. Был упомянут фонд Международной организации франкоязычных стран «La Francophonie avec elles», созданный в июле 2020 года для мобилизации людских и финансовых ресурсов в поддержку женщин и их семей, пострадавших от социально-экономических последствий пандемии COVID-19.

D. Ответы участников дискуссии и заключительные замечания

19. Ведущий подчеркнул, что даже при наличии соответствующих услуг женщины часто сталкиваются со структурными и практическими барьерами, несмотря на повсеместное проявление различных признаков существования гендерного насилия. Он далее сказал, что пандемия COVID-19 ударила по отдельным лицам и группам, которые и без того живут в тяжелых условиях, что ставит перед всеми заинтересованными сторонами задачу обеспечить надлежащую готовность к чрезвычайным ситуациям в плане увеличения представленности женщин в планах реагирования и расширения их доступа к информации, услугам и возмещению ущерба.

20. Отвечая на вопросы о проблемах, связанных с осуществлением проектов на местах, г-жа Муканире сказала, что отсутствие безопасности способствует ограничению доступа к таким услугам, как медицинское обслуживание, для жертв и лиц, пострадавших от насилия. Она также подчеркнула необходимость вовлечения пострадавших от насилия лиц в деятельность на всех этапах гуманитарных программ, начиная с их разработки и заканчивая предоставлением конкретных услуг и оценкой, в целях удовлетворения потребностей жертв. Проекты должны осуществляться не только в интересах жертв сексуального и гендерного насилия, но и всех других пострадавших и потерпевших лиц.

21. Касаясь вопроса о мероприятиях, ориентированных на пострадавших, г-жа Хоссейн напомнила о необходимости расширять права и возможности женщин и девочек, в том числе путем укрепления сотрудничества со службами, действующими на передовом рубеже, местными организациями, гражданским обществом и

государственными учреждениями. В этом отношении в борьбе с гендерным насилием в гуманитарных контекстах эффективным средством является сотрудничество с медицинским персоналом, работниками системы правосудия и непрофессиональными юристами. Она вновь отметила необходимость обеспечения представленности женщин во всех программах и процессах принятия решений, направленных на борьбу с сексуальным насилием. Она также пояснила, какие меры принимают все заинтересованные стороны в целях борьбы с этим серьезным преступлением в соответствии со своими мандатами, в связи с чем необходимо, чтобы все гуманитарные субъекты продолжали заниматься этим вопросом, особенно в контексте пандемии COVID-19. Наконец, она рекомендовала принять дифференцированный подход и укрепить лидерство и поддержку в интересах девочек-подростков, включая признание их права на сексуальное и репродуктивное здоровье, а также осуществлять действующие законы в координации с гражданским обществом и государственными органами. Она также рекомендовала гарантировать правовую помощь и доступ к формальным и неформальным системам правосудия в рамках прав человека.

22. В ответ на комментарии участников дискуссии г-жа Мутони Ндига высказала три соображения. Касаясь вопроса о расширении участия женщин, она отметила, что важно обеспечить условия и возможности для женщин и девочек не только для того, чтобы они могли получать помощь, но и могли сами участвовать в выявлении проблем, с которыми они сталкиваются, а также предпосылок к нарушениям их прав. Следует создавать структуры, которые дали бы женщинам возможность заниматься ранее недоступными им видами деятельности. Так, в северной Уганде создание структур по оказанию медицинских услуг позволило женщинам оценивать качество оказания услуг и предлагать улучшения. В отношении вопроса об укреплении подотчетности она пояснила, что лица, участвующие в принятии мер в рамках оказания гуманитарной помощи, должны рассматривать возможности для преобразований, например путем сочетания жизненно важных услуг с разработкой мер по обеспечению подотчетности с одновременным изменением законов и созданием новых структур и служб в таких областях, как образование, контрацепция и информация. В заключение она подчеркнула, что деятельность по обеспечению подотчетности требует продолжительного времени и поэтому должна сочетаться с повседневным предоставлением услуг.

23. Подводя итог, координатор вновь заявил о необходимости дальнейшего обсуждения вопроса об увязке прав человека с гуманитарными вопросами при обсуждении вопроса об ответственности за нарушения прав женщин и девочек.

III. COVID-19 и права женщин

A. Вступительные заявления

24. Во второй группе обсуждение открыла директор Отдела тематических видов деятельности, специальных процедур и по вопросам права на развитие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). С основным докладом выступила министр иностранных дел, Европейского союза и сотрудничества Испании Аранча Гонсалес Лайя. В составе второй группы в обсуждении приняли участие Эдитар Адхиамбо Очиенг, основатель Центра феминисток за мир, права человека и справедливость, и активистка-феминистка из городских трущоб Кибера, Найроби; Наталья Канем, директор-исполнитель ЮНФПА; Джаяти Гош, профессор экономики в Университете Джавахарлала Неру, Нью-Дели; и Пхумзиле Мламбо-Нгкука и Аса Регнер, директор-исполнитель и заместитель директора-исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Г-жа Гош и г-жа Мламбо-Нгкука смогли принять участие только в первом раунде обсуждения, а г-жа Регнер заменила г-жу Мламбо-Нгкуку во втором раунде.

25. В своем вступительном слове директор Отдела тематических видов деятельности, специальных процедур и по вопросам права на развитие УВКПЧ

сказала, что пандемия COVID-19 неравномерно затронула различные общества, при этом женщины и девочки подвергаются более высокому риску из-за существующих видов неравенства. В частности, пандемия сопровождается значительным ростом гендерного насилия, риска сокращения и сужения доступности услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также в связи с закрытием школ повышением риска вступления девочек в брак в детском возрасте, незапланированной беременности и гендерного насилия. Экономический кризис оказывает несоразмерное воздействие на женщин и девочек из-за ограниченного доступа к ресурсам, нестабильности форм занятости и их концентрации в неформальном секторе. Кроме того, женщины недопредставлены в большинстве национальных групп руководителей, определяющих меры по борьбе с COVID-19, что еще более отдаляет их от процессов принятия решений. Наиболее серьезные последствия пандемии ощутили на себе те, кто сталкивается с пересекающимися формами дискриминации, например женщины и девочки, живущие в нищете, или лица с неурегулированным миграционным статусом.

26. Директор Отдела тематических видов деятельности отметила, что для беспрецедентного кризиса необходимы чрезвычайные меры реагирования, и одним из ключевых факторов должно стать гендерное равенство. Она упомянула о существующих стратегиях, направленных на более эффективное восстановление и поощрение гендерного равенства, в частности о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Пекинской платформе действий и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Их осуществление необходимо ускорить на основе комплексного подхода. Кроме того, она подчеркнула, что пандемия COVID-19 также открывает новые возможности, которые необходимо использовать для преобразования общества. Она, в частности, обратила внимание на усилия ряда государств по приоритизации мер по борьбе с гендерным насилием и расширению доступа к услугам и товарам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Была отмечена необходимость по-настоящему оценить и перераспределить неоплачиваемую работу по уходу. Кроме того, более эффективное реагирование на пандемию COVID-19 во многих местах, где женщины занимают руководящие должности, продемонстрировало силу женского лидерства.

27. Она вновь заявила, что преодолеть кризис можно только на основе солидарности, координации и многосторонности и при равноправном участии женщин и девочек. Необходимо более активно поддерживать деятельность феминистских движений, низовых женских организаций и правозащитниц, которые играют ведущую роль в деле мониторинга воздействия пандемии на женщин и девочек и предоставления основных услуг. Кроме того, необходимо принять решительные меры по профилактике и борьбе с гендерным насилием. В этой связи оратор сообщила, что уже 146 государств-членов выразили поддержку призыву Генерального секретаря к миру в семье. Кроме того, исключительную важность борьбы с гендерным неравенством подчеркнул Генеральный секретарь, в том числе в своем недавно распространенном призыве к действиям в области прав человека, а также в своих аналитических записках и руководстве по борьбе с пандемией COVID-19, в которых подтверждается приверженность Организации Объединенных Наций делу содействия осуществлению прав человека женщин во время пандемии и на протяжении всего этапа восстановления. В заключение своего выступления она сообщила, что УВКПЧ подготовило руководство по вопросам защиты прав женщин во время кризиса, и заявила, что оно поддерживает и будет поддерживать государства-члены, организации гражданского общества и правозащитников в их усилиях по борьбе с пандемией.

28. Министр иностранных дел, Европейского союза и сотрудничества Испании в начале своего выступления подчеркнула важность многосторонности как наиболее эффективного механизма достижения общих целей и единственного средства защиты от общих угроз, что особенно актуально в контексте пандемии COVID-19. Пандемия оказывает несоразмерно сильное воздействие на женщин и девочек. Женщины составляют 70 процентов медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, выполняют большую часть работы по уходу и сосредоточены в неформальном секторе рынка труда. Она также указала на большое число случаев

гендерного насилия во время пандемии и на тот факт, что женщины и девочки одними из первых столкнулись с трудностями при оказании основных услуг, таких как здравоохранение и образование.

29. Министр отметила, что Испания принимает слаженные и эффективные меры реагирования, гарантирующие устойчивое и преобразующее восстановление с упором на права человека. Прежде всего, женщины должны эффективно участвовать во всех процессах планирования и принятия решений в связи с пандемией, а женским организациям и правозащитникам следует оказывать поддержку, с тем чтобы гарантировать женщинам и девочкам доступ к основным услугам. Кроме того, министр заявила, что с гендерным насилием необходимо решительно и активно бороться, при этом следует подчеркнуть критическую важность служб защиты, вести сбор дезагрегированных и транспарентных данных и укреплять профилактические службы, телефоны доверия и доступ к достоверной информации. Кроме того, в рамках мер реагирования и восстановления следует уделять особое внимание воздействию на женщин с учетом признания ценности неоплачиваемого труда по уходу, необходимости сокращения разрыва в оплате труда мужчин и женщин и реального расширения экономических прав и возможностей. И, наконец, для более эффективной практической реализации политики необходимо располагать большим объемом более качественных данных.

30. Министр подчеркнула, что Испания поощряет конкретные инициативы в рамках Организации Объединенных Наций, региональных организаций и по линии Форума по вопросам равенства поколений. Она вновь отметила, что верит в международное сотрудничество и взаимодействие с такими механизмами, как Совет по правам человека, его специальные процедуры и договорные органы по правам человека, которые позволяют ознакомиться с различными подходами и успешной политикой стран, в том числе методами эффективного восстановления по принципу «лучше, чем было».

В. Обзор выступлений

31. В начале своего выступления г-жа Очиенг отметила, что пандемия оказывает серьезное воздействие на женщин и девочек в неформальных поселениях, учитывая, в частности, рост числа случаев сексуального и гендерного насилия, включая бытовое насилие. В Кибере, крупнейшем неформальном поселении в Найроби, Центр феминисток за права мира и справедливость прилагает все усилия для того, чтобы предоставить женщинам безопасное пространство для выражения своего мнения и помочь в том, чтобы их голос был услышан властями. Организация также проводит работу по оказанию поддержки женщинам и девочкам в получении надлежащего медицинского обслуживания, психосоциальной помощи и достойного образования. Она особо отметила рост числа нежелательных и «вынужденных» беременностей в подростковом возрасте в результате изнасилований и сексуального насилия, что ведет к увеличению числа девочек, которые бросают школу или обращаются за небезопасными абортами из-за табуирования этой темы и недостаточной осведомленности об их сексуальном и репродуктивном здоровье и правах. В этом же ключе она сказала, что женщины являются кормильцами своих общин и что потеря работы и финансовые трудности в сочетании с содержанием в закрытой среде значительно повышают риск бытового насилия по отношению к ним. В завершение своего выступления г-жа Очиенг рассказала об усилиях ее организации, с тем чтобы создать безопасные пространства, где женщины и девочки, ставшие жертвами гендерного насилия, могли бы рассказать о пережитом, оказать им помощь в сообщении о насилии властям, связать жертв насилия со службами здравоохранения и психосоциальной поддержки, предоставить услуги и повысить осведомленность о воздействии пандемии COVID-19 на сексуальное и гендерное насилие, а также на сексуальное и репродуктивное здоровье и права.

32. Г-жа Канем заявила, что во время пандемии необходимы срочные и энергичные меры поддержки для обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья и прав женщин, а также по борьбе с вызывающим тревогу ростом гендерного насилия,

включая убийства женщин. Она настоятельно призвала все государства присоединиться к призыву Генерального секретаря «Мир в семье». Она далее обратила внимание на такие многочисленные проблемы, связанные с беременностью во время пандемии, как остановка общественного транспорта, что лишает женщин возможности своевременного доступа к акушерской помощи. Она привела пример молодой женщины из числа коренного населения, которую после двух суток сложных и угрожающих ее жизни родов пришлось переместить в отдаленную клинику в гамаке, который несли члены общины. Она также указала на то, что беременные женщины в ряде случаев пропускают регулярные осмотры или отказываются от дородового наблюдения из-за боязни заразиться COVID-19, потери дохода и отсутствия регулярных услуг по охране материнского здоровья, в том числе привлечения акушерок к борьбе с COVID-19. Она заявила, что ЮНФПА предоставляет средства индивидуальной защиты женщинам — медицинским работникам, таким как акушерки, которые зачастую не обеспечиваются такими средствами по месту работы. Они также предоставляют услуги по планированию семьи и гигиенические наборы с мылом и предметами женской гигиены, в том числе для женщин и девочек, находящихся в лагерях для беженцев и внутренне перемещенных лиц. Г-жа Канем вновь заявила о том, что услуги и мероприятия в области сексуального и репродуктивного здоровья играют важнейшую роль и что охрана сексуального и репродуктивного здоровья и осуществление сексуальных и репродуктивных прав должны быть неотъемлемой частью любых планов реагирования на COVID-19 и достижения целей Повестки дня на период до 2030 года. ЮНФПА изучает исключительные факторы уязвимости пожилых женщин, женщин и девочек из числа коренных народов, а также женщин и девочек африканского происхождения. Она подчеркнула, что качественные данные о населении имеют ключевое значение для того, чтобы иметь информацию о положении лиц, находящихся в уязвимом положении и подвергающихся множественным и пересекающимся формам дискриминации, и что дезагрегированные данные позволяют правительствам планировать оказание услуг и определять их приоритетность. В заключение она упомянула о работе ЮНФПА по выявлению групп населения, находящихся в уязвимом положении, и групп, наиболее подверженных риску COVID-19, и подчеркнула полезность доступной для всех оценочной таблицы народонаселения мира ЮНФПА.

33. Г-жа Гош указала на последствия пандемии для трудящихся-женщин, как для оплачиваемых работников, будь то в формальном или неформальном секторе, так и для самозанятых, а также для неоплачиваемых работников в домах и общинах. Кризис усилил неравенство в отношениях и властных структурах, при этом он ударил по источникам средств к существованию женщин сильнее, чем мужчин. Из-за сложившейся системы неравенства и уязвимости они сталкиваются с более высоким риском потерять работу и сокращением доходов или вынуждены уходить с работы из-за необходимости ухаживать за детьми и исполнять другие домашние обязанности. Она пояснила, что одна из основных причин такого несоразмерного воздействия состоит в том, что женщины чаще всего заняты в неформальном секторе, где они лишены правовой и социальной защиты. Хотя более двух третей всех медицинских работников в 104 странах составляют женщины, они зарабатывают на 28 процентов меньше, чем мужчины, что объясняется, в частности тем, что они сконцентрированы в низкооплачиваемых профессиях, таких как медсестры и акушерки. Они также более подвержены риску заражения. Г-жа Гош особо отметила трудности, с которыми сталкиваются медицинские работники-мигранты, в подавляющем большинстве женщины, и несоразмерно значительное воздействие нового продовольственного кризиса на женщин и девочек. Она подчеркнула, что эти сложные и экзистенциальные проблемы требуют смелого дальновидного руководства и духа интернационализма, нового глобального курса. Новый глобальный курс требует экономического восстановления, основными элементами которого должны стать значительное увеличение государственных расходов, регулирование и перераспределение. Он должен быть ориентирован на решение проблем, связанных с изменением климата, и на защиту окружающей среды; должен предусматривать акцент на экономику здравоохранения; и должен в качестве одной из главных целей ставить устранение и уменьшение неравенства. Завершая свое выступление, г-жа Гош подчеркнула, что это непростая задача, но она выполнима. Человечество и ранее на глобальном

политическом уровне было готово противостоять, казалось бы, невозможным вызовам, но сегодня настал момент для того, чтобы вновь мобилизовать усилия и еще выше поднять планку амбиций для человечества.

34. В своем вступительном слове г-жа Мламбо-Нгкука вновь подчеркнула, что женщины по-прежнему сталкиваются с барьерами на пути к политическому лидерству во всем мире. Кроме того, на каждых трех мужчин, цитируемых в средствах массовой информации по теме COVID-19, приходится лишь одна женщина. В то же самое время женщины-лидеры получили высокую оценку за свою эффективную работу по борьбе с пандемией, сглаживанию кривой заболеваемости и установлению новых стандартов лидерства на основе транспарентности, вовлечение общественности и принятие научно обоснованных решений. Преодолевая страхи, они принимают трудные решения, а сегодня становятся образцом для подражания при реагировании на кризисы, вдохновляя грядущие поколения женщин. Она подчеркнула, что с учетом углубления гендерного неравенства, обусловленного пандемией, руководящая роль женщин в принятии мер по борьбе с COVID-19 приобретает особое значение. Она перечислила основные последствия пандемии, среди которых: рост гендерного насилия; ограничение доступа к правосудию; снижение доступности услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; затруднение доступа к информации; растущее бремя неоплачиваемой работы по уходу; и повышение риска детских браков, калечащих операций на женских половых органах, незапланированной беременности и инфицирования ВИЧ из-за того, что девочки не ходят в школу. Г-жа Мламбо-Нгкука вновь заявила о том, что правительства обязаны обеспечить центральное место женщин и их ведущую роль в борьбе с пандемией путем соблюдения гендерного баланса; интеграции гендерных аспектов в планы и бюджеты мер по реагированию и восстановлению; включения экспертов по гендерным вопросам и женских организаций в процессы планирования, осуществления и мониторинга мер реагирования; и использования данных в разбивке по полу и оценки эффективности мер по интеграции гендерных аспектов. В заключение она отметила, что участие женщин имеет решающее значение на всех этапах принятия решений по вопросам законодательства, политики и бюджета, что для этого может потребоваться принятие временных специальных мер.

С. Выступления представителей государств и наблюдателей

35. В ходе диалога ораторы подтвердили множество таких негативных последствий пандемии для женщин и девочек, как рост числа случаев сексуального и гендерного насилия, ограниченный доступ к услугам и правам в области сексуального и репродуктивного здоровья, отсев из школ и появление новых факторов уязвимости для и без того маргинализированных женщин, таких как малоимущие женщины или женщины из числа лесбиянок, бисексуалов и трансгендеров. Пандемия COVID-19 усугубила существующее гендерное неравенство, при котором женщины и девочки несут основное бремя неоплачиваемой работы по уходу и неформального труда при более ограниченном доступе к социальной защите. Выступавшие подчеркнули, что уменьшение доступности услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья приводит к росту уровней материнской смертности и заболеваемости, подростковой беременности, ВИЧ-инфицирования и передаваемых половым путем заболеваний. В частности, ряд ораторов подчеркнули, что аборт должен рассматриваться в качестве основного вида медицинского обслуживания и оставаться доступным во время пандемий и что кризис не должен служить предлогом для сознательного ограничения доступа к основным услугам. В этой связи выступавшие задали вопрос о том, что можно сделать для того, чтобы расширить доступ к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и правах, гарантировать социально-экономические права женщин и поощрять государства-члены к тому, чтобы они распространяли опыт принятия эффективных мер по предотвращению и сокращению масштабов насилия по признаку пола.

36. Ораторы подчеркнули, что нынешние меры реагирования на пандемию и кризис свидетельствуют о необходимости и срочности защиты и поощрения прав человека

женщин и девочек. Кроме того, хотя изучение гендерных и пересекающихся последствий пандемии имеет большое значение, этого недостаточно; чтобы добиться реальных и долговременных преобразований первостепенное значение должно придаваться критическому анализу и устранению структурных причин неравенства. Выступавшие отмечали, что провалы в борьбе с пандемией, как и с другими кризисами, также связаны с глубоко укоренившимися структурными факторами неравенства и системами отчуждения. Они заявили, что кризис открывает возможность для устранения существующего в течение длительного времени системного гендерного неравенства. Некоторые ораторы вновь напомнили о необходимости радикального изменения подходов и действий для обеспечения прав человека женщин с феминистской и межсекторальной точки зрения. Другие участники дискуссии подчеркнули, что ключевыми факторами содействия прогрессу служат четкое выявление проблем, сбор большего объема данных и использование новых технологий. В связи с этим они просили дискуссионную группу представить дополнительные предложения в отношении того, каким образом можно улучшить положение женщин в условиях нынешней динамики, а также в отношении ключевых мер по активизации усилий, направленных на устранение укоренившихся дискриминационных взглядов и гендерных стереотипов и практики в целях достижения гендерного равенства и устойчивого будущего для всех.

37. Выступавшие заявили, что меры по борьбе с пандемией и ее последствиями должны носить всеохватывающий и гендерно ориентированный характер, и подчеркнули, что необходимо решить проблему гендерного неравенства. Они пояснили, что гендерное равенство и равноправное участие женщин в процессе принятия решений является не только само по себе важной целью, но и дополнительно служит ключевым условием построения справедливого и равноправного общества и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития и устойчивости. Обеспечение участия женщин в рынке труда и признание, сокращение масштабов и перераспределение неоплачиваемого труда по уходу приведут к эффективному экономическому восстановлению после пандемии и обеспечат более справедливый и устойчивый рост. Выступавшие также призвали к широкой поддержке призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека, к миру в семье и к солидарности и совместным действиям в период пандемии COVID-19. Участие женщин в рынке труда, новые услуги для семей и выдвижение женщин на руководящие должности должны стать приоритетными задачами в планах по восстановлению, которые должны разрабатываться при полноценном участии женщин в процессах принятия решений и предоставлении им равного голоса. Продолжение сбора данных с разбивкой по возрасту и полу играет важную роль для содействия анализу и исследованиям и будет способствовать лучшему пониманию, мониторингу и оценке эффективности политических мер. Выступавшие подчеркнули, что все аналитические исследования, а также принимаемые меры и действия должны носить комплексный характер и учитывать гендерные и возрастные аспекты, а также снижать риски сексуального и гендерного насилия. Они задали вопросы об эффективных способах мобилизации новых участников и о том, как государства могут учитывать гендерную проблематику в рамках реагирования на пандемию.

D. Ответы участников дискуссии и заключительные замечания

38. В своих заключительных замечаниях г-жа Очигенг подчеркнула, что женщины подвергаются риску насилия, поскольку они забыты системой, а меры политики не реализуются на практике. В отношении поселения Кибера становится ясно, что обязательства в области прав человека, в частности право на аборт, закрепленное в Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающемся прав женщин в Африке (Мапутский протокол), права на недискриминацию и защиту от насилия, закрепленные в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и цели 1 в области устойчивого развития, касающейся нищеты, не выполняются. Она призвала международное сообщество действовать в духе солидарности и работать сообща для обеспечения того, чтобы ни одна женщина не осталась без внимания, и чтобы все могли в равной степени пользоваться своими

правами, путем осуществления существующих и разработки новых стратегий по защите женщин. В заключение она подчеркнула, что насилие не должно быть повседневной реальностью женщин и что они не должны подвергаться риску нищеты, независимо от их возраста, цвета кожи, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или инвалидности.

39. Г-жа Канем заявила, что правозащитные обязательства по-прежнему актуальны для женщин во всех обстоятельствах, и подчеркнула необходимость уважения всех прав человека женщин, оказавшихся в гуманитарных ситуациях, в том числе прав, связанных с доступом к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Она отметила, что подотчетность должна выходить за рамки правовой защиты и способствовать активному участию женщин и девочек в обеспечении готовности к гуманитарным ситуациям и реагировании на них, а также в мониторинге предоставления жизненно важных услуг. Уровень гендерного насилия, пагубные практики, неудовлетворенные потребности в услугах по планированию семьи и охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав, а также смертность при родах должны быть сведены к нулю. Она вновь заявила, что Организация Объединенных Наций и государства-члены могут помочь смягчить негативные социально-экономические последствия, удовлетворить потребности и повысить устойчивость. Необходимо привлечь таких новых акторов, как частный сектор, с тем чтобы прекратить молчание и обратить вспять стигматизацию по ряду вопросов, которые препятствуют участию женщин в процессе экономического восстановления. Она подчеркнула, что требуются более комплексные услуги, включая предоставление убежища и консультаций, а также повышение уровня информированности полиции и судебной системы о проблеме гендерного насилия. Оратор настоятельно призвала государства-члены присоединиться к призыву Генерального секретаря обеспечить мир в семье и применять основанный на взаимодействии подход, руководствуясь при этом настоятельной необходимостью учета гендерных факторов в целях более эффективного восстановления.

40. Г-жа Регнер вновь обратила внимание на то, что пандемия COVID-19 углубляет существующее неравенство, обнажает слабые места в социальной, экономической и политической системах, которые усугубляют негативные последствия кризиса для женщин и девочек. Женщины и девочки оказываются в противоречивой ситуации: с одной стороны, они работают на переднем крае, буквально спасая жизнь остальному населению, с другой — эта работа недостаточно оплачивается и ценится. Она подчеркнула, что обеспечение полноценного участия женщин и девочек в общественной жизни и в процессе принятия решений должно быть первоочередной задачей, поскольку имеющиеся данные свидетельствуют о том, что стратегии, которые исключают женщин из процесса принятия решений, просто менее эффективны и даже наносят вред отдельным лицам и обществу в целом. Женщины должны участвовать в процессе принятия решений, поскольку это действительно меняет повестку дня и укрепляет социальные права и интеграцию. Завершая свое выступление, оратор вновь отметила, что, хотя пандемия является трагедией, она в то же время открывает новые возможности, которыми необходимо воспользоваться для укрепления прав и расширения возможностей женщин, изменения нарративов и логики, причинявших вред женщинам и девочкам в течение столь длительного времени, и построения более совершенного мира.