

**Совет по правам человека****Сорок шестая сессия**

22 февраля — 23 марта 2021 года

Пункт 7 повестки дня

**Положение в области прав человека в Палестине  
и на других оккупированных арабских территориях****Венесуэла (Боливарианская Республика), Пакистан\*, Чили\*\* и Государство  
Палестина\*\*:** проект резолюции**46/... Израильские поселения на оккупированной  
палестинской территории, включая Восточный  
Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах***Совет по правам человека,**руководствуясь* принципами Устава Организации Объединенных Наций и подтверждая недопустимость приобретения территории силой,*вновь подтверждая*, что все государства обязаны поощрять и защищать права человека и основные свободы, провозглашенные в Уставе и закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, международных пактах о правах человека и других применимых договорах,*ссылаясь* на все соответствующие резолюции Комиссии по правам человека, Совета по правам человека, Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, в которых, в частности, вновь подтверждается незаконный характер израильских поселений на оккупированных территориях, включая Восточный Иерусалим,*ссылаясь также* на все соответствующие доклады Организации Объединенных Наций, включая доклады механизмов Совета по правам человека, и призывая всех носителей обязанностей и органы Организации Объединенных Наций продолжать осуществление содержащихся в них рекомендаций,*отмечая* присоединение Государства Палестина к ряду договоров по правам человека и основным конвенциям по гуманитарному праву, а также его присоединение 2 января 2015 года к Римскому статуту Международного уголовного суда,*вновь подтверждая* применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция) к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и к оккупированным сирийским Голанам,*ссылаясь* на декларации, принятые на Конференциях Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции, состоявшихся в Женеве 5 декабря 2001 года и 17 декабря 2014 года, и вновь подтверждая, что государствам не

\* От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Организации исламского сотрудничества.

\*\* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



следует признавать незаконные ситуации, вытекающие из нарушений императивных норм международного права,

*подтверждая*, что переселение оккупирующей державой части своего гражданского населения на оккупируемую ею территорию является нарушением четвертой Женевской конвенции и соответствующих норм обычного права, включая те, которые кодифицированы в Дополнительном протоколе I к четырем Женевским конвенциям,

*ссылаясь* на вынесенное Международным Судом 9 июля 2004 года консультативное заключение относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории и ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи ES-10/15 от 20 июля 2004 года и ES-10/17 от 15 декабря 2006 года,

*выражая крайнюю обеспокоенность* продолжением сооружения Израилем в нарушение международного права стены в пределах оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим и его окрестности, и выражая обеспокоенность, в частности, тем, что маршрут прокладки стены отклоняется от линии перемирия 1949 года и таким образом, чтобы охватить подавляющее большинство израильских поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, что причиняет гуманитарные тяготы и ведет к серьезному ухудшению социально-экономического положения палестинского народа, фрагментирует территорию, нарушая принцип ее непрерывности, и подрывает ее жизнеспособность, создавая на месте ситуацию свершившегося факта, которая может быть равносильной фактической аннексии за счет отступления от линии перемирия 1949 года, и делает физически невозможной осуществление урегулирования по принципу сосуществования двух государств,

*отмечая*, что Международный Суд пришел, в частности, к выводу о том, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, были созданы в нарушение международного права,

*выражая крайнюю обеспокоенность* в связи с любыми действиями, предпринимаемыми любым органом — правительственным или неправительственным — в нарушение резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, касающихся Иерусалима,

*выражая крайнюю обеспокоенность также* в связи с призывами израильских должностных лиц к аннексии палестинских земель,

*отмечая*, что Израиль с 1967 года планировал, осуществлял, поддерживал и поощрял создание и расширение поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, посредством, в частности, предоставления льгот и стимулов поселениям и поселенцам,

*подтверждая*, что поселенческая политика и практика Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, ставят под серьезную угрозу жизнеспособность урегулирования по принципу сосуществования двух государств, подрывая физическую возможность его реализации и укореняя реальность существования одного государства, где царит неравноправие,

*отмечая* в этой связи, что израильские поселения фрагментируют Западный берег, включая Восточный Иерусалим, на ряд изолированных анклавов, что серьезно подрывают осуществление права палестинцев на самоопределение, и будучи глубоко обеспокоен тем, что упорство, с которым осуществляется проект по созданию поселений, его масштабы и характер позволяют предположить, что оккупация была осуществлена с намерением придать ей постоянный характер в нарушение запрета на приобретение территории в результате применения силы,

*отмечая также*, что проект по созданию поселений и безнаказанность, обусловленная тем упорством, с которым он осуществляется, расширением его масштабов и связанным с этим насилием, по-прежнему являются одной из коренных причин многих нарушений прав человека палестинцев и представляют собой

основные факторы, увековечивающие израильскую военную оккупацию палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, с 1967 года,

*выражая сожаление, в частности, по поводу строительства и расширения Израилем поселений в пределах и в окрестностях оккупированного Восточного Иерусалима, включая его так называемый план Е-1, который направлен на соединение незаконных поселений в окрестностях оккупированного Восточного Иерусалима и его дальнейшую изоляцию, продолжающегося сноса палестинских домов и выселения из города палестинских семей, лишения палестинцев прав на проживание в городе и продолжающейся поселенческой деятельности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, ибо все это еще больше фрагментирует оккупированную палестинскую территорию и подрывает принцип ее непрерывности,*

*будучи серьезно обеспокоен всеми актами террора, насилия, разрушений, преследования, провокаций и подстрекательства со стороны экстремистски настроенных израильских поселенцев и групп вооруженных поселенцев на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в отношении палестинских гражданских лиц, включая детей, и их имущества, что представляет собой давно существующее явление, направленное, в частности, на перемещение оккупированного населения и содействие расширению поселений, и подчеркивая необходимость того, чтобы Израиль расследовал все эти акты и обеспечил привлечение к ответственности за их совершение,*

*сознавая пагубное воздействие израильских поселений на палестинские и другие арабские природные ресурсы, особенно в результате конфискации земель, закрытия доступа для фермеров и лишения их земель и посевов, принудительного отвода водных ресурсов, уничтожения садов и посевов и захвата колодцев израильскими поселенцами, и связанные с этим тяжелейшие социально-экономические последствия, включая потерю средств к существованию в сельскохозяйственном секторе, что лишает палестинский народ возможности осуществлять постоянный суверенитет над своими природными ресурсами,*

*сознавая также, что многие направления политики и практики Израиля, касающиеся поселенческой деятельности на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, равносильны вопиющей дискриминации в отношении палестинского народа, в том числе в силу создания системы привилегий для израильских поселений и поселенцев, и являются нарушением их прав человека,*

*ссылаясь на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, которые налагают на все предприятия обязанность соблюдать права человека, в частности воздерживаясь от содействия совершению нарушений прав человека, связанных с конфликтом, и призывая государства предоставлять надлежащую помощь предприятиям для оценки и устранения повышенных рисков нарушений в районах, затронутых конфликтами, в том числе путем обеспечения эффективности их существующих стратегий, законодательства, подзаконных актов и мер правоприменения в деле устранения риска участия предприятий в совершении грубых нарушений прав человека,*

*отмечая, что в ситуациях вооруженного конфликта предприятиям следует соблюдать нормы международного гуманитарного права, и будучи обеспокоен тем фактом, что некоторые предприятия прямо или косвенно создавали условия для строительства и разрастания израильских поселений на оккупированной палестинской территории, содействовали им и извлекали из этого выгоду,*

*особо отмечая важность того, чтобы государства действовали в соответствии со своим собственным национальным законодательством, касающимся поощрения соблюдения международного гуманитарного права, в отношении предпринимательской деятельности, приводящей к нарушениям прав человека,*

*будучи обеспокоен тем, что экономическая деятельность приводит к расширению и закреплению поселений, сознавая, что создание условий, необходимых для сбора урожая и производства продуктов в поселениях, сопряжено, в частности, с эксплуатацией природных ресурсов оккупированной палестинской территории,*

включая Восточный Иерусалим, и призывая все государства соблюдать свои юридические обязательства в этом отношении, включая обязательство обеспечивать соблюдение четвертой Женевской конвенции,

*сознавая*, что продукты, полностью или частично произведенные в поселениях, маркируются как сделанные в Израиле, и будучи обеспокоен той значительной ролью, которую производство этих продуктов и торговля ими играют в поддержке и сохранении поселений,

*сознавая также* роль частных лиц, ассоциаций и благотворительных организаций в третьих государствах, которые причастны к финансированию израильских поселений и расположенных в поселениях структур, способствуя сохранению и расширению поселений,

*отмечая*, что ряд предприятий решили отказаться от взаимоотношений или видов деятельности, связанных с израильскими поселениями, в силу сопряженных с этим рисков,

*выражая обеспокоенность* в связи с тем, что Израиль, оккупирующая держава, не сотрудничает в полной мере с соответствующими механизмами Организации Объединенных Наций, в частности со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года,

1. *вновь подтверждает*, что израильские поселения, создаваемые с 1967 года на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, являются незаконными по международному праву и представляют собой крупное препятствие к достижению урегулирования по принципу сосуществования двух государств и справедливого, прочного и всеобъемлющего мира и к экономическому и социальному развитию;

2. *призывает* Израиль признать юридическую применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и к оккупированным сирийским Голанам и неукоснительно выполнять положения этой Конвенции, в частности ее статью 49, и выполнить все свои обязательства по международному праву и незамедлительно прекратить все действия, ведущие к изменению характера, статуса и демографического состава оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голан;

3. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, немедленно прекратил всю поселенческую деятельность на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, и призывает в этой связи к полному осуществлению всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая, в частности, резолюции 446 (1979) от 22 марта 1979 года, 452 (1979) от 20 июля 1979 года, 465 (1980) от 1 марта 1980 года, 476 (1980) от 30 июня 1980 года, 497 (1981) от 17 декабря 1981 года, 1515 (2003) от 19 ноября 2003 года и 2334 (2016) от 23 декабря 2016 года;

4. *требует также*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, в полной мере выполнил свои юридические обязательства, как это предусматривается в консультативном заключении, вынесенном Международным Судом 9 июля 2004 года, в частности немедленно прекратил работы по строительству стены, которую он возводит на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, немедленно демонтировал сооруженную там структуру, немедленно отменил или признал недействительными все законодательные и подзаконные акты, связанные с ней, и обеспечил возмещение ущерба, причиненного всем физическим или юридическим лицам, затронутым строительством стены;

5. *осуждает* продолжаемую Израилем поселенческую и связанную с нею деятельность, включая перемещение его граждан на оккупированную территорию, строительство и расширение поселений, экспроприацию и фактическую аннексию земель, снос домов и общественной инфраструктуры, уничтожение средств к

существованию защищаемых лиц, конфискацию и уничтожение имущества, включая поставки гуманитарной помощи, принудительное перемещение палестинцев или угрозу такого перемещения, в том числе целых общин, и строительство объездных дорог, что изменяет физический характер и демографический состав оккупированных территорий, включая Восточный Иерусалим и сирийские Голаны, и представляет собой нарушение международного гуманитарного права, в частности статьи 49 четвертой Женевской конвенции, и международного права прав человека и подрывает жизнеспособность урегулирования по принципу сосуществования двух государств;

б. *выражает свою крайнюю обеспокоенность* и призывает прекратить:

а) ведение экономической деятельности на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в интересах проекта по созданию поселений и связанной с этим деятельности;

б) экспроприацию Израилем палестинских земель, снос домов палестинцев, вынесение постановлений о сносе, осуществление планов по принудительному выселению и «переселению», воспрепятствование предоставлению гуманитарной помощи и ее уничтожение, включая проекты, финансируемые международным сообществом, и создание атмосферы принуждения и невыносимых условий жизни в районах, намеченных для расширения и строительства поселений, и осуществление других видов практики, направленных на принудительное перемещение палестинского гражданского населения, включая общины бедуинов и пастухов, а также дальнейшую поселенческую деятельность, включая меры Израиля по лишению доступа к воде и другим основным услугам палестинцев на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в частности в районах, намеченных для расширения поселений, и включая присвоение собственности палестинцев с помощью, в том числе, заявлений о так называемых «государственных землях», закрытых «военных зонах», «национальных парках» и «археологических» объектах в целях содействия и продвижения расширения или строительства поселений и связанной с ними инфраструктуры в нарушение обязательств Израиля по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека;

с) принимаемые Израилем меры в виде политики, законов и практики, которые лишают палестинцев возможности в полной мере участвовать в политической, социальной, экономической и культурной жизни на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и лишают их возможности всестороннего развития как на Западном берегу, так и в секторе Газа;

7. *призывает* Израиль, оккупирующую державу:

а) незамедлительно положить конец оккупации территорий, оккупируемых с 1967 года, которая может противоречить международному праву, пересмотреть свою политику в отношении поселений на оккупированных территориях, включая Восточный Иерусалим и сирийские Голаны, и в качестве первого шага к свертыванию проекта по созданию поселений немедленно прекратить расширение существующих поселений, включая так называемый естественный рост и связанную с этим деятельность, не допускать расселение любых новых поселенцев на оккупированных территориях, включая Восточный Иерусалим, и отказаться от своего так называемого плана Е-1;

б) положить конец всем нарушениям прав человека, связанным с наличием поселений, в особенности права на самоопределение, и выполнить свои международные обязательства в отношении обеспечения надлежащих средств правовой защиты пострадавшим;

с) принять немедленные меры для запрета и искоренения любой политики и практики, которая является дискриминационной и непропорционально тяжело сказывается на палестинском населении на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, покончив, в частности, с системой отдельных дорог, предназначенных исключительно для израильских поселенцев, которые незаконно проживают на указанной территории, со сложным сочетанием ограничений на передвижение, включающих стену, дорожные заграждения и пропускной режим,

который распространяется только на палестинское население, с применением двухуровневой правовой системы, которая способствовала созданию и укреплению поселений, и с другими нарушениями и формами институционализированной дискриминации;

d) прекратить изъятие и все другие формы незаконного присвоения палестинских земель, включая так называемые «государственные земли», и их выделение под строительство и расширение поселений, а также прекратить практику предоставления льгот и стимулов поселениям и поселенцам;

e) положить конец любым видам практики и политике, которые приводят к территориальной фрагментации оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и влекут за собой изоляцию палестинских общин в пределах отдельных анклавов и преднамеренное изменение демографического состава оккупированной палестинской территории;

f) принимать и осуществлять серьезные меры, включая конфискацию оружия и применение уголовных санкций, с целью привлечения к полной ответственности израильских поселенцев за совершение любых актов насилия и предотвращения совершения ими таких актов, а также принимать другие меры для обеспечения безопасности и защиты палестинских гражданских лиц и палестинского имущества на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

g) прекратить все действия, наносящие ущерб окружающей среде, в том числе совершаемые израильскими поселенцами, в частности сброс всех видов отходов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, которые серьезно угрожают их природным ресурсам, а именно водным и земельным ресурсам, и создают угрозу состоянию окружающей среды, санитарным условиям и здоровью гражданского населения;

h) прекратить эксплуатировать, причинять ущерб, приводить к исчезновению или истощению и подвергать опасности природные ресурсы оккупированных палестинских территорий, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голан;

8. *приветствует* принятие Руководящих принципов Европейского союза о критериях отбора израильских юридических лиц и их проектов на территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, для целей предоставления грантов, премий и финансовых инструментов, финансируемых Европейским союзом, начиная с 2014 года;

9. *настоятельно призывает* все государства и международные организации обеспечить, чтобы ими не предпринимались действия, направленные на признание, помощь или содействие расширению поселений или строительству стены на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и продолжать активно проводить политику, которая обеспечивает уважение их обязательств по международному праву в отношении этих и всех прочих незаконных действий Израиля и принимаемых им мер на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

10. *напоминает* всем государствам об их юридических обязательствах, о которых говорится в вынесенном 9 июля 2004 года Международным Судом консультативном заключении о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории, в том числе обязательстве не признавать незаконного положения, возникшего в результате строительства стены, не оказывать помощь или содействие в сохранении положения, порожденного таким строительством, и обеспечить соблюдение Израилем норм международного гуманитарного права, закрепленных в четвертой Женевской конвенции;

11. *призывает* все государства:

a) проводить различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупированными с 1967 года, в том числе не оказывать Израилю никакой помощи, которая может быть использована непосредственно в связи с поселениями на этих территориях, в частности применительно к вопросу о торговле с поселениями, в соответствии с их обязательствами по международному праву;

b) применять Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в отношении оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и принимать надлежащие меры для содействия обеспечению того, чтобы предприятия, зарегистрированные на их территории и/или под их юрисдикцией, в том числе предприятия, принадлежащие им или контролируемые ими, не допускали совершения грубых нарушений прав человека палестинцев, пособничества и содействия в их совершении или извлечения пользы из подобных нарушений, в соответствии с нормами поведения, предусмотренными Руководящими принципами и соответствующими международными нормами и стандартами, путем осуществления необходимых шагов ввиду необратимого характера негативного воздействия их деятельности на права человека;

c) представлять физическим лицам и предприятиям рекомендации относительно финансовых, репутационных и правовых рисков, в том числе возможной правовой ответственности за корпоративное участие в грубых нарушениях прав человека и нарушениях прав физических лиц, вытекающих из участия в связанной с поселениями деятельности, в том числе посредством осуществления финансовых операций, инвестиций, закупочной деятельности, импорта продуктов, произведенных в поселениях, предоставления займов и услуг и осуществления другой экономической и финансовой деятельности в израильских поселениях или в их интересах, информировать предприятия об этих рисках при разработке их национальных планов действий по соблюдению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и обеспечить, чтобы их политика, законодательство, подзаконные акты и правоприменительные меры позволяли эффективно решать вопросы, связанные с повышенным риском осуществления предпринимательской деятельности на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

d) усилить контроль за насилием со стороны поселенцев с целью содействия привлечению к ответственности;

12. *призывает* предприятия принимать любые меры, необходимые для соблюдения их обязательств согласно Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и другим соответствующим международным нормам и стандартам применительно к их деятельности в израильских поселениях или деятельности, имеющей отношение к этим поселениям и к стене на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, не допускать негативных последствий такой деятельности для прав человека и не допускать содействия созданию, сохранению, развитию или укреплению израильских поселений или эксплуатации природных ресурсов оккупированной палестинской территории;

13. *призывает* соответствующие органы Организации Объединенных Наций предпринять все необходимые усилия и действия в соответствии с их мандатами, с тем чтобы обеспечить полное уважение и соблюдение резолюции 17/4 Совета по правам человека от 16 июня 2011 года о Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и других соответствующих международных норм и стандартов и обеспечить осуществление Рамок Организации Объединенных Наций, касающихся защиты, соблюдения и средств правовой защиты, которые служат глобальным стандартом для соблюдения прав человека при осуществлении предпринимательской деятельности, связанной с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

14. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету по правам человека на его сороковой девятой сессии доклад об осуществлении положений настоящей резолюции;

15. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

---