



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 January 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок шестая сессия

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с решением 2/113 и резолюцией 14/15 Совета по правам человека, описывается положение в области прав человека в Афганистане в период с 1 января по 30 ноября 2020 года и содержится обзор деятельности, в том числе в области технической помощи, осуществленной Службой по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

Основное внимание в докладе уделяется пяти главным областям работы Службы по правам человека, а именно: защите гражданских лиц в вооруженном конфликте; детям в условиях вооруженного конфликта; ликвидации насилия в отношении женщин и поощрению прав женщин; предупреждению пыток и соблюдению процессуальных гарантий; и гражданскому пространству и интеграции прав человека в процессы достижения мира и примирения. Верховный комиссар особо отмечает техническую помощь, оказываемую Службой по правам человека, и достижения в этих областях.

Доклад завершают конкретные рекомендации в адрес правительства, антиправительственных элементов и международного сообщества.



I. Введение

1. Настоящий доклад, представленный в соответствии с решением 2/113 и резолюцией 14/15 Совета по правам человека, охватывает период с 1 января по 30 ноября 2020 года. Он был подготовлен в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА).
2. Основное внимание в докладе уделяется пяти главным областям работы Службы по правам человека, а именно: защите гражданских лиц в вооруженном конфликте; детям в условиях вооруженного конфликта; ликвидации насилия в отношении женщин и поощрению прав женщин; предупреждению пыток и соблюдению процессуальных гарантий; и гражданскому пространству и интеграции прав человека в процессы достижения мира и примирения.
3. В отчетный период Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало оказывать техническую и финансовую поддержку Службе по правам человека МООНСА.

II. Контекст

4. 29 февраля Соединенные Штаты и движение «Талибан» подписали соглашение об обеспечении мира в Афганистане. Первый этап освобождения пленных, предусмотренный соглашением, был завершен в сентябре. В тот же день Афганистан и Соединенные Штаты подписали совместную декларацию об обеспечении мира в Афганистане, а 12 сентября начались мирные переговоры по Афганистану.
5. От последствий вооруженного конфликта продолжает страдать гражданское население. Хотя МООНСА и УВКПЧ зафиксировали уменьшение числа жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом, по сравнению с тем же периодом в 2019 году, уровень причиненного ему ущерба оставался высоким. Вместе с тем имел место короткий перерыв в насилии за неделю до подписания соглашения между Соединенными Штатами и «Талибаном» и во время двух трехдневных перемирий в связи с религиозными праздниками Ид аль-Фитр и Ид аль-Адха. Общее снижение масштабов насилия в основном было обусловлено уменьшением числа гражданских жертв воздушных ударов международных вооруженных сил и нападений террористов-смертников, совершаемых антиправительственными элементами. Ситуация частично усугублялась из-за возросшего числа мирных граждан, пострадавших в результате применения талибами самодельных взрывных устройств нажимного действия и ударов с воздуха, наносимых афганскими ВВС. Начало мирных переговоров по Афганистану пока не привело к уменьшению числа жертв среди гражданского населения.

III. Защита гражданского населения

6. МООНСА/УВКПЧ продолжают фиксировать шокирующие масштабы ущерба гражданскому населению, из-за чего конфликт в Афганистане остается одним из самых кровопролитных в мире. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что со времени начала мирных переговоров по Афганистану и до 30 ноября ущерб, нанесенный мирным гражданам, оставался на том же уровне, что и за тот же период в 2019 году. В первые 11 месяцев 2020 года почти половину всех жертв среди гражданского населения составляли женщины и дети: женщины — 13 % и дети — 30 %. Ведущей причиной жертв среди мирных жителей были наземные боевые действия, за которыми следовали подрывы самодельных взрывных устройств с использованием и без использования смертников, целенаправленные убийства и авиаудары.
7. В период с 1 января по 30 ноября МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 7850 жертв среди гражданского населения (2711 убитых и 5139 раненых). Это на 21 % меньше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, что объясняется снижением

гражданских потерь от авиаударов международных вооруженных сил и нападений террористов-смертников, приписываемых «Талибану» и Исламскому государству Ирака и Леванта — Хорасан (ИГИЛ-Х). По данным МООНСА/УВКПЧ, ответственность за эти жертвы в 61 % случаев несут антиправительственные элементы, а в 26 % случаев — проправительственные силы. Остальные 13 % гражданского населения пострадали в результате инцидентов, которые невозможно приписать ни одной из сторон, в том числе от перекрестного огня сторон конфликта и взрывоопасных пережитков войны.

8. МООНСА/УВКПЧ зафиксировали большое число пострадавших мирных граждан во время наземных столкновений между сторонами конфликта, особенно в результате применения средств ведения огня непрямой наводкой, в частности гаубиц, минометов и ракет, в районах проживания гражданского населения. Они отметили увеличение числа жертв среди гражданского населения в результате применения «Талибаном» самодельных взрывных устройств нажимного действия и целенаправленных убийств, а также в результате авиаударов афганских ВВС.

9. МООНСА/УВКПЧ отметили три коротких перерыва в насилии, которые способствовали значительному уменьшению числа жертв среди гражданского населения, а именно: за неделю до подписания 29 февраля соглашения между Соединенными Штатами и движением «Талибан» и во время перемирия в связи с религиозными праздниками Ид аль-Фитр и Ид аль-Адха. Тем не менее в период с 12 сентября — начала мирных переговоров по Афганистану — по 30 ноября МООНСА/УВКПЧ зафиксировали большое число пострадавших мирных граждан, которое было аналогично показателям за тот же период в 2019 году.

10. В 2020 году МООНСА опубликовала пять открытых докладов, посвященных защите гражданского населения. К ним относятся четыре периодических доклада и специальный доклад, опубликованный 21 июня, о нападениях на медицинские учреждения, которые были совершены во время пандемии глобального коронавирусного заболевания (COVID-19)¹.

11. МООНСА/УВКПЧ усилили свой систематический мониторинг воздействия вооруженного конфликта на жертв, подробно опросив более 100 потерпевших. Информация, полученная в ходе этих бесед, свидетельствует о том, что в результате вооруженного конфликта население сталкивается с последствиями самого разного уровня, включая долгосрочную инвалидность, психологический и финансовый ущерб и потерю близких. Данные мониторинга свидетельствуют о разрыве между причиненным ущербом и необходимыми мерами и вниманием, которые требуются для его устранения, учитывая непризнание причиненного ущерба, ограниченное число расследований, отсутствие возмещения и ограниченную доступность недорогостоящей медицинской помощи.

12. МООНСА продолжила оказывать консультативную помощь сторонам конфликта в целях более эффективной защиты гражданского населения от ущерба путем проведения информационно-пропагандистской работы в государственном и частном секторах. Она также продолжила распространение информации об инцидентах, в которых пострадали мирные граждане, с тем чтобы помочь сторонам лучше понять последствия их действий для гражданского населения и принять соответствующие меры. Кроме того, МООНСА вынесла свои рекомендации и организовала подготовку по вопросам предотвращения и смягчения последствий.

13. Правительство продолжило осуществление национальной политики предотвращения и смягчения последствий потерь среди гражданского населения при поддержке советников операции «Решительная поддержка» Организации Североатлантического договора, в том числе посредством возобновления деятельности Совета по предотвращению и смягчению последствий потерь среди гражданского населения в четвертом квартале 2020 года.

¹ Все доклады о защите гражданского населения в Афганистане см. по URL: <http://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>.

14. МООНСА по-прежнему взаимодействовала с Комиссией «Талибана» по предотвращению жертв среди гражданского населения и рассмотрению жалоб, которая продолжила рассматривать заявления о жертвах среди гражданского населения в результате действий «Талибана».

A. Антиправительственные элементы

15. По данным МООНСА/УВКПЧ в период с 1 января по 30 ноября в результате действий антиправительственных элементов пострадало 4800 мирных жителей (1680 убитых и 3120 раненых), что составляет 61 % от общего числа пострадавших мирных граждан и на 22 % меньше по сравнению с 2019 годом.

16. Ответственность за потери среди гражданского населения в результате действий антиправительственных элементов возлагается на «Талибан» (46 %), неустановленные антиправительственные элементы (9 %) и ИГИЛ-Х (6 %). Хотя МООНСА/УВКПЧ и отметили сокращение числа жертв среди гражданского населения по вине «Талибана» и ИГИЛ-Х в первые 11 месяцев 2020 года, число мирных граждан, пострадавших по вине неустановленных антиправительственных элементов, за тот же период увеличилось.

17. Главной причиной жертв среди гражданского населения, вызванных действиями антиправительственных элементов, было использование самодельных взрывных устройств в нападениях с участием террористов-смертников или без их участия, от которых пострадало 2611 мирных жителей (765 убитых и 1846 раненых), или 33 % от общего числа. От взрывов самодельных бомб без участия смертников пострадало 26 % всех жертв среди гражданского населения, а от нападений смертников — 7 %. По данным МООНСА/УВКПЧ, в результате наземных боевых действий антиправительственных элементов пострадало 955 мирных жителей (238 убитых и 717 раненых), или 12 % от общего числа.

18. МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 1552 жертвы среди гражданского населения (653 убитых и 899 раненых) в результате преднамеренных нападений антиправительственных элементов на гражданских лиц, что на 44 % меньше по сравнению с тем же периодом в 2019 году. МООНСА/УВКПЧ также продолжают фиксировать нападения ИГИЛ-Х на мусульманскую общину шиитов, большую часть которой составляют хазарейцы, и общину сикхов. За первые 11 месяцев 2020 года МООНСА задокументировала семь случаев нападений на религиозной почве, ответственность за которые взяла на себя ИГИЛ-Х и в результате которых пострадали по меньшей мере 247 гражданских лиц (87 убитых и 160 раненых).

19. МООНСА/УВКПЧ по-прежнему отмечают неизбирательные и несоразмерные нападения антиправительственных элементов с использованием самодельных взрывных устройств при участии смертников и без их участия, а также массовые расправы. К таким нападениям относится совершенное 13 июля массированное нападение на штаб-квартиру Национального управления безопасности, расположенную в городе Айбак провинции Саманган. «Талибан» взял на себя ответственность за это нападение, в результате которого пострадал 91 мирный житель (один убитый и 90 раненых). Еще одно нападение было совершено 18 октября в городе Чагчаран, провинция Гор. В результате совершенного неустановленными лицами подрыва автомобиля вблизи провинциальной штаб-квартиры афганской национальной полиции пострадали 188 мирных граждан (15 убитых и 173 раненых). Кроме того, ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность за два нападения на учебные заведения в Кабуле. Одно из этих нападений произошло 24 октября в центре доуниверситетского образования. В результате него пострадали по меньшей мере 77 гражданских лиц (25 убитых и 52 раненых). Второе нападение произошло 2 ноября в Кабульском университете. Жертвами стали по меньшей мере 47 гражданских лиц (20 убитых и 27 раненых). МООНСА/УВКПЧ также зафиксировали увеличение на 43 % числа мирных граждан, пострадавших от срабатывания самодельных взрывных устройств нажимного действия, которые по своей природе являются неизбирательными и

функционируют как противопехотные мины. Ответственность почти за все эти жертвы среди гражданского населения несет «Талибан».

В. Проправительственные силы

20. По данным МООНСА/УВКПЧ в период с 1 января по 30 ноября от действий проправительственных сил пострадало 2033 мирных граждан (753 убитых и 1280 раненых), что на 28 % меньше по сравнению с тем же периодом 2019 года. Проправительственные силы несут ответственность за 26 % случаев жертв среди гражданского населения, причем 22 % приходится на афганские национальные силы безопасности, 2 % — на международные вооруженные силы, 1 % — на проправительственные вооруженные группировки и еще 1 % — на долю неустановленных или сразу нескольких проправительственных формирований. МООНСА/УВКПЧ зафиксировали уменьшение числа гражданских жертв воздушных ударов международных вооруженных сил и операций сил специального назначения Национального управления безопасности и Сил защиты Хоста. Увеличение числа мирных граждан, пострадавших от действий афганской национальной армии главным образом обусловлено ростом количества жертв в результате наземных боевых действий и авиаударов.

21. Хотя общее число гражданских жертв в результате авиаударов за первые 11 месяцев 2020 года сократилось по сравнению с тем же периодом 2019 года, МООНСА/УВКПЧ зафиксировали увеличение числа пострадавших мирных граждан в результате авиаударов афганских ВВС, от действий которых пострадало наибольшее число мирных жителей с тех пор, как МООНСА начала документировать жертвы среди гражданского населения в 2009 году. После подписания соглашения между Соединенными Штатами и движением «Талибан» практически не было зарегистрировано новых жертв в результате авиаударов международных вооруженных сил. За рассматриваемый период было зафиксировано 617 жертв среди гражданского населения (301 убитый и 316 раненых) в результате авиаударов, что составило 8 % от общего числа пострадавших мирных граждан. По данным МООНСА/УВКПЧ, ответственность за 75 % жертв среди гражданского населения в результате воздушных ударов несут афганские военно-воздушные силы. Например, 19 сентября в результате авиаудара, нанесенного ВВС Афганистана в районе Ханабад провинции Кундуз, пострадали 20 мирных жителей (15 убитых и 5 раненых).

22. МООНСА/УВКПЧ по-прежнему обеспокоены применением средств ведения огня непрямой наводкой, особенно гаубиц и минометов, в районах проживания гражданского населения. Применение этих видов вооружения проправительственными силами привело к 1234 жертвам среди мирных граждан (355 убитых и 879 раненых) за первые 11 месяцев 2020 года, что составляет 16 % от общего числа таких жертв. Этот показатель несколько увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Более семи из каждых десяти пострадавших в результате применения проправительственными силами средств ведения огня непрямой наводкой — это женщины и дети. По данным МООНСА/УВКПЧ ответственность за подавляющее большинство этих жертв лежит на афганской национальной армии. Например, 29 июня в результате нецеленового обстрела армией местного базара в округе Сангин, провинция Гильменд, пострадали 50 мирных граждан (19 убитых и 31 раненый).

IV. Дети в условиях вооруженного конфликта

23. Страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности по вопросам, касающимся детей и вооруженных конфликтов, сопредседателями которой являются МООНСА/УВКПЧ и Детский фонд Организации Объединенных Наций, провела проверку 1021 инцидента в период с 1 января по 30 ноября 2020 года, в ходе которых были убиты и покалечены дети, что на 6 % меньше по сравнению с тем же периодом в 2019 году.

24. Ответственность за 42 % жертв среди детей возлагается на антиправительственные элементы и еще за 37 % — на проправительственные силы. Примерно в 15 % случаев антиправительственные элементы и проправительственные силы разделяют ответственность в ситуациях, когда точный виновник не мог быть установлен, а еще 2 % случаев приходится на пограничные обстрелы со стороны вооруженных сил Пакистана. В остальных 4 % случаев ответственность не может быть конкретно возложена на какую-либо из сторон конфликта.

25. Целевая группа провела проверку 59 инцидентов, затрагивающих персонал учебных заведений, включая нападения на школы² и на работников образования, случаи угроз, запугивания, притеснений и похищения сотрудников. Это на 12 % меньше по сравнению с 2019 годом, когда было проверено 67 инцидентов³.

26. По данным целевой группы, ответственность за 36 таких инцидентов несут антиправительственные элементы, а еще за 19 — проправительственные силы. Кроме того, два инцидента совместно приписываются антиправительственным элементам и проправительственным силам, а еще в двух случаях виновные не были установлены. Например, 1 мая в западном регионе страны талибы установили дистанционно управляемые самодельные взрывные устройства вокруг начальной школы для девочек. В результате взрыва были уничтожены четыре из 14 классных комнат. Никто не пострадал, так как школа была закрыта из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19.

27. Целевая группа проверила 73 инцидента, затрагивающих медицинские учреждения и медицинский персонал, по сравнению с 72 инцидентами в предыдущем отчетном периоде.

28. Ответственность в общей сложности за 56 из этих инцидентов была возложена на антиправительственные элементы, за девять — на проправительственные силы, за семь — совместно на проправительственные силы и антиправительственные элементы и еще в одном случае виновные не были установлены. Например, 12 мая трое нападавших, одетых в форму афганских национальных сил безопасности и тактические жилеты и вооруженных автоматами АК-47 и ручными гранатами, ворвались в родильное отделение 100-местного госпиталя «Дашт-и-Барчи» в Кабуле. Они целенаправленно перемещались из палаты в палату, расстреливая медицинских работников и пациентов, включая матерей и младенцев. В результате этого нападения погибли в общей сложности 23 гражданских лица, включая троих детей и одного медицинского работника, и 23 получили ранения, включая троих детей. Ни одна сторона не взяла на себя ответственность за это нападение.

29. Целевая группа проверила 31 случай вербовки и использования в общей сложности 166 детей в конфликте, включая 120 мальчиков, завербованных «Талибаном», семерых — проправительственными ополченцами, пятерых — афганской национальной полицией и четверых — территориальными войсками афганской национальной армии. Она получила сообщения о вербовке и использовании сторонами конфликта еще 255 мальчиков. Эти сообщения до сих пор проверяются. Из-за деликатного характера этого вопроса и проблем, связанных с защитой, о вербовке и использовании детей по-прежнему поступает крайне мало сообщений.

30. За рассматриваемый период целевая группа зафиксировала 10 случаев изнасилования и сексуального насилия в отношении детей, затрагивающих пять девочек и девять мальчиков⁴. Из 10 инцидентов два были приписаны «Талибану»,

² Включая как непосредственные нападения на школы, так и неизбирательные нападения, которые затронули школы случайно.

³ Число таких инцидентов увеличилось в 2019 году, в основном потому, что многие учебные заведения были отведены под избирательные участки для проведения президентских выборов.

⁴ Два из этих инцидентов были также связаны с вербовкой и использованием детей в конфликте, и, таким образом, число детей и инцидентов включено в общие показатели, приведенные в предыдущем пункте.

три — афганской национальной полиции, один — гражданскому преступнику⁵, один — проправительственному ополчению, один — территориальным войскам афганской национальной армии, один — афганской национальной армии и один — афганской местной полиции. К этим инцидентам относится один случай «бача-бази» — вредного вида практики, заключающегося в эксплуатации мальчиков богатыми или влиятельными мужчинами для развлечения, в частности для танцев и сексуальных утех. Целевая группа получила сообщения о семи случаях сексуального насилия в отношении детей, которые либо все еще проверяются, либо Целевая группа не смогла проверить, не подвергая опасности жизнь детей.

31. Министерство внутренних дел добилось некоторого прогресса в деле прекращения и предотвращения вербовки и использования несовершеннолетних в конфликте через посредство подразделений по защите детей в центрах вербовки афганской национальной полиции. Благодаря этому, например, 121 несовершеннолетний заявитель (все — мальчики) не были зачислены в ряды афганской национальной полиции по сравнению с 401 подростком в 2019 году.

32. МООНСА/УВКПЧ продолжили свою работу по повышению осведомленности и подготовке заинтересованных сторон по методикам мониторинга и отчетности, а также по вопросам защиты детей в вооруженных конфликтах. Обучение по вопросам защиты детей от вербовки и использования в конфликте и от сексуального насилия прошли 30 сотрудников по правам человека Национального управления безопасности.

33. В ноябре в соответствии с правительственным планом действий по предотвращению вербовки и использования несовершеннолетних детей в конфликте и приложениями к нему, касающимися убийства детей, нанесения им увечий и совершения сексуального насилия в отношении детей, Министерство внутренних дел утвердило свою политику по обеспечению прав и защиты детей. Эта политика, включающая положения о защите детей от вербовки и использования в конфликте, а также от сексуального насилия, в том числе от практики «бача-бази», была официально анонсирована 24 ноября.

34. МООНСА/УВКПЧ продолжили выступать за проведение оперативного, независимого и беспристрастного расследования утверждений о сексуальных надругательствах над мальчиками в школах в провинции Логар. Благодаря этому Генеральная прокуратура сформировала комитет, которому было поручено расследовать эти утверждения. МООНСА/УВКПЧ оказали поддержку комитету путем проведения технических консультаций и вынесения рекомендаций по применению подходов, учитывающих интересы детей, в рамках расследований, и выступили за расширение мандата комитета, с тем чтобы он охватывал и другие провинции. Комитет выявил 21 подозреваемого, и к настоящему времени девять из них были арестованы. Некоторые из них были осуждены за такие преступления, как домогательство, изнасилования и групповые изнасилования, и приговорены к тюремному заключению на сроки от 5 до 22 лет⁶.

35. Совет национальной безопасности при поддержке операции «Решительная поддержка» Организации Североатлантического договора разработал общую национальную политику сектора безопасности в области защиты детей, которая будет распространяться на Министерство внутренних дел, Министерство обороны и Национальное управление безопасности. МООНСА/УВКПЧ, операция «Решительная поддержка» и неправительственные организации предоставляли технические консультации, поскольку в течение отчетного периода процесс разработки и пересмотра вышеупомянутой политики все еще продолжался.

⁵ Этот конкретный случай «бача-бази» и аналогичные случаи отслеживаются и сообщаются страновой целевой группой по наблюдению и отчетности, даже если виновным является гражданское лицо.

⁶ По состоянию на ноябрь 2020 года целевая группа пыталась проверить информацию об этих арестах.

V. Предупреждение пыток и соблюдение процессуальных гарантий

36. 15 января президент Афганистана издал указ о проведении тюремной реформы. Реформа подразумевает применение ориентированного на реабилитацию подхода к тюремному заключению, и ее цель заключается в передаче ответственности за управление тюрьмами гражданскому органу — Управлению тюремной администрации, под контроль которого должны быть помещены все изоляторы, места содержания под стражей и тюрьмы. 25 февраля очередным указом президента был принят закон об управлении местами лишения свободы с внесенными в него поправками. Хотя начало пандемии COVID-19 задержало передачу полномочий, контроль за провинциальными тюрьмами и центрами реабилитации для несовершеннолетних постепенно перешел от Министерства внутренних дел и Министерства юстиции, соответственно, к Управлению тюремной администрации.

37. Для того чтобы предотвратить распространение COVID-19, президент Афганистана в период с марта по май издал три президентских указа об освобождении заключенных путем помилования и смягчения приговора. В период с апреля по октябрь МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали освобождение примерно 11 000 человек (не считая детей), что составляло более четверти от предполагаемого числа заключенных на момент издания первого указа. Однако с июня численность заключенных увеличилась. МООНСА/УВКПЧ по-прежнему обеспокоены тем, что по состоянию на конец ноября более чем две трети тюрем функционировали с превышением своей максимальной вместимости, при этом в некоторых из них эта норма была превышена в три–четыре раза.

38. В марте, после начала пандемии COVID-19, МООНСА/УВКПЧ распространили среди соответствующих органов власти краткое изложение основных принципов прав человека в целях усиления защиты от COVID-19 лиц, лишенных свободы. Временно приостановив свои регулярные посещения и опросы заключенных, МООНСА/УВКПЧ приступили к дистанционному мониторингу, адаптированному ко всем провинциальным тюрьмам, изоляторам и центрам реабилитации для несовершеннолетних. Дважды в месяц МООНСА/УВКПЧ общались при помощи различных платформ с почти 150 местами содержания под стражей и выступали вместе с партнерами за уделение повышенного внимания содержащимся под стражей лицам, а также за выделение на эти цели надлежащих ресурсов.

39. В апреле МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали освобождение более половины мальчиков и девочек, которые, по сообщениям, содержались в центрах реабилитации для несовершеннолетних по всей стране, что значительно снизило уровень заполняемости этих центров. МООНСА/УВКПЧ по-прежнему обеспокоены тем, что дети, обвиняемые или признанные виновными в совершении преступлений, связанных с безопасностью или терроризмом, прежде всего тех, которые приписывают антиправительственным элементам, как правило, исключаются из президентских указов о помиловании или смягчении наказания. Согласно сообщениям, в мае мальчик, находившийся в Кабульском центре реабилитации для несовершеннолетних, покончил жизнь самоубийством, когда его поместили в изолятор по причине предполагаемого заражения COVID-19.

40. МООНСА/УВКПЧ отметили ряд проблем, с которыми сталкиваются адвокаты защиты в контексте пандемии COVID-19. Ограничения на передвижение и ограничения, налагаемые на посетителей мест содержания под стражей, затрудняют общение с клиентами, особенно с заключенными. Отсутствие у последних доступа к телефонам также препятствует их общению с адвокатами. Ограниченное пространство в местах содержания под стражей не позволяет надлежащим образом соблюдать меры социального дистанцирования и сокращает возможности по проведению личных встреч. Адвокаты сталкиваются с трудностями при получении копий соответствующих документов, таких как указы президента и материалы дел, что дополнительно усложняет их работу.

41. В рамках своей деятельности по предупреждению пыток МООНСА/УВКПЧ начали выступать за принятие руководства по непринудительным методам допроса, которое будет использоваться правоохранительными органами. Они пришли к выводу, что правоохранительные органы не применяют последовательных методов допроса. Только Национальное управление безопасности обучает сотрудников модели непринудительного ведения допроса, известной как модель PEACE⁷, и стремится применять ее.

42. МООНСА/УВКПЧ передали Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям 11 случаев, которые имели место в 2014, 2015, 2016, 2017 и 2019 годах. Ответственность за восемь из этих случаев возлагается на афганскую национальную полицию, за один случай — на Национальное управление безопасности и за два случая — на неустановленных субъектов, и все они, за исключением одного, произошли в районе Кандагара. Попытки семей получить какую-либо информацию о судьбе и местонахождении их родственников до сих пор не увенчались успехом. МООНСА/УВКПЧ призвали местные и центральные органы власти провести расследования для установления судьбы и местонахождения исчезнувших, проинформировать членов их семей о результатах расследований и обеспечить привлечение виновных к ответственности.

VI. Смертная казнь

43. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что за отчетный период не было приведено в исполнение ни одного смертного приговора. Данные о количестве лиц, приговоренных к смертной казни, включая лиц, чей приговор был подтвержден Верховным судом, на момент представления доклада отсутствовали. МООНСА/УВКПЧ продолжили выступать за введение правительством официального моратория на смертную казнь и соблюдение гарантий справедливого судебного разбирательства в соответствии с положениями международного и национального права.

VII. Ликвидация насилия в отношении женщин и поощрение прав женщин

A. Права женщин

44. В 2020 году произошел ряд законодательных изменений, имеющих отношение к защите и поощрению прав женщин. 28 июня Министерство юстиции представило в Законодательный комитет Кабинета министров проект закона о семье, который разрабатывался на протяжении десяти лет. Заинтересованным сторонам, включая гражданское общество и Независимую комиссию Афганистана по правам человека, был предоставлен месяц для рассмотрения проекта и направления замечаний по нему. Нынешний проект вызывает серьезную обеспокоенность с точки зрения прав человека, в том числе в связи с содержащимися в нем дискриминационными положениями, нарушающими Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, участником которой является Афганистан, и Конституцию. В частности, проект разрешает полигамию и предусматривает, что дети в возрасте до 18 лет могут вступать в брак с разрешения отца или деда и суда. Кроме того, проект ущемляет права женщин, включая право на личную безопасность, свободу передвижения, свободу выражения мнений, равную защиту со стороны закона и право на неприкосновенность частной жизни. По состоянию на декабрь, после представления организациями гражданского общества и государственными органами своих замечаний, законопроект вновь поступил на рассмотрение Министерства юстиции.

⁷ Английская аббревиатура PEACE расшифровывается как: планирование/подготовка, вовлечение/объяснение, отчетность, закрытие и оценка.

45. 14 августа президент Афганистана издал указ о создании Высокого совета по делам женщин, возглавляемого Администрацией президента и Министерством по делам женщин. Цель создания Совета заключается в содействии расширению прав и возможностей женщин в координации с национальными и международными партнерами путем разработки политики и выполнения обязательств правительства в отношении прав женщин. Членский состав, полномочия и задачи Совета еще предстоит уточнить. Представители гражданского общества выразили обеспокоенность в связи с необходимостью создания еще одного отдельного учреждения для рассмотрения вопросов прав женщин, вместо того чтобы сосредоточить усилия на обеспечении всестороннего учета вопросов гендерного равенства в деятельности уже существующих учреждений.

46. 17 сентября был принят указ президента, в соответствии с которым в национальном удостоверении личности следует указывать имя матери, что является долгожданным изменением, к которому стремились группы гражданского общества, но которое тем не менее остается необязательным.

47. 29 июня Кабинет министров постановил, что все министерства и государственные учреждения обязаны делиться с Министерством по делам женщин информацией о количестве женщин в каждом учреждении, занимаемых ими должностях и планах об осуществлении специальных инициатив по расширению прав, возможностей и участия женщин. В июле президент издал указ о создании во всех 34 провинциях дополнительной должности заместителя губернатора провинции, которая будет зарезервирована для женщин. Ожидается, что их работа будет посвящена социальным и экономическим вопросам и поощрению прав женщин.

48. В марте МООНСА/УВКПЧ провели в Афганистане шесть мероприятий в ознаменование Международного женского дня, включая спортивные соревнования, круглые столы и групповые обсуждения, которые были сосредоточены на: а) повышении осведомленности об основных правах женщин и девочек, таких как недискриминация и право на образование, и б) правовой и институциональной инфраструктуре для ликвидации насилия в отношении женщин и девочек. На национальном уровне несколько государственных структур, включая Министерство по делам женщин и Министерство внутренних дел, также организовали торжественные мероприятия.

В. Ликвидация насилия в отношении женщин

49. В период с 1 января по 30 ноября МООНСА/УВКПЧ задокументировали 250 случаев предполагаемых уголовных преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и девочек, включая избиения (83 случая); убийства (60 случаев), в том числе 18 так называемых «убийств в защиту чести»; изнасилования (31 случай), в том числе два покушения на изнасилование; домогательства и приставания (25 случаев); нанесение телесных повреждений, в том числе повлекших за собой инвалидность (17 случаев); принуждение к самосожжению или самоубийству (13 случаев); принудительные браки (11 случаев); принуждение к занятию проституцией (5 случаев); и детские браки (5 случаев). По меньшей мере в 41 случае жертвами были девочки в возрасте до 18 лет. В 37 случаях в отношении лиц, совершивших преступления, были вынесены судебные приговоры; в 10 других случаях суд оправдал обвиняемых. В общей сложности 42 из этих дел были отозваны заявителями. По состоянию на декабрь многие из этих дел оставались на стадии судебного разбирательства. МООНСА/УВКПЧ также зафиксировали 13 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, 7 из которых предположительно были совершены проправительственными силами, а 6 — движением «Талибан».

50. Законодательный комитет Министерства по делам женщин продолжил начатый в апреле 2019 года обзор Закона о ликвидации насилия в отношении женщин. Министерство планирует создание центров по защите женщин, переживших насилие. 7 декабря МООНСА/УВКПЧ выпустили публичный доклад о судебных мерах реагирования на насилие в отношении женщин и девочек, которое было признано

уголовно наказуемым в соответствии с Законом о ликвидации насилия в отношении женщин 2009 года⁸.

51. Правительство продолжило принимать меры по борьбе с безнаказанностью за сексуальные домогательства и насилие. В июле 2019 года Генеральная прокуратура создала специальное Управление по борьбе с домогательствами, первый генеральный директор которого был назначен в мае 2020 года. В соответствии со своим мандатом Управление занимается вопросами предотвращения сексуальных домогательств в государственных и частных организациях и судебного преследования виновных. Его сотрудниками являются в основном мужчины, и до настоящего времени оно рассмотрело очень мало дел. Высокая комиссия по искоренению домогательств в отношении женщин и детей, созданная в соответствии с Законом о борьбе с домогательствами, провела лишь одно заседание в 2020 году.

52. Доступ пострадавших к правосудию был расширен благодаря тому, что в настоящее время во всех 34 провинциях в соответствии с Законом о ликвидации насилия в отношении женщин действуют органы прокуратуры как первой, так и апелляционной инстанций. Во главе 32 прокуратур первой инстанции стоят женщины. Кроме того, во всех 34 провинциях страны действуют подразделения афганской национальной полиции по реагированию на проблемы семьи. 178 из 442 сотрудников этих подразделений — женщины. Во всех провинциях были также открыты суды первой и апелляционной инстанций, занимающиеся делами о насилии в отношении женщин.

53. 3 сентября Законодательный комитет Кабинета министров предложил внести поправку в положение Уголовного кодекса, касающуюся так называемой «проверки девственности», в соответствии с которой для проведения такой процедуры будет необходимо постановление суда и согласие самой женщины. Поправка вступила в силу указом президента, опубликованным 29 сентября. Эта поправка все еще весьма далека от столь необходимого запрещения этой практики, к чему уже давно призывают Независимая комиссия Афганистана по правам человека, женские правозащитные организации и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. 11 октября Независимая комиссия Афганистана по правам человека опубликовала доклад о принудительных гинекологических осмотрах женщин, нарушивших закон. Доклад был подготовлен на основе опроса женщин, содержащихся в местах лишения свободы или в центрах защиты женщин, которые в течение последних трех лет подвергались гинекологическому обследованию. Согласно докладу, 92,3 % женщин прошли такие осмотры без их согласия или по решению суда, что делает их противоречащими Уголовному кодексу. По меньшей мере 24 % осмотров были проведены для «установления» девственности.

54. В период с января по ноябрь МООНСА/УВКПЧ провели 250 информационно-пропагандистских мероприятий, посвященных ликвидации насилия в отношении женщин, и 35 мероприятий по повышению осведомленности, в которых приняли участие 168 человек, в том числе 80 женщин. После начала пандемии COVID-19 некоторые мероприятия по повышению осведомленности были приостановлены, в то время как другие были проведены в формате радиопередач.

VIII. Мир и примирение, включая вопросы привлечения к ответственности и отправления правосудия в переходный период

55. МООНСА/УВКПЧ оказывали поддержку правительству, Независимой комиссии Афганистана по правам человека и гражданскому обществу в их

⁸ МООНСА и УВКПЧ, публикация *In search of justice for crimes of violence against women and girls* («В поисках правосудия за преступления в отношении женщин и девочек»), декабрь 2020 года.

деятельности по поощрению инклюзивных и соответствующих правам человека процессов мира и примирения, а также правосудия в интересах жертв.

56. В январе при содействии МООНСА/УВКПЧ в сотрудничестве со старшим советником по посредничеству из Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства был проведен трехдневный семинар для руководящей группы Независимой комиссии Афганистана по правам человека по вопросу о роли национальных правозащитных учреждений в содействии правосудию в интересах жертв и инклюзивным мирным процессам. На протяжении 2020 года МООНСА/УВКПЧ продолжали консультировать Комиссию по различным аспектам, связанным с миром, правами человека и правосудием в интересах жертв, включая разработку устойчивых вариантов политики в соответствующих областях. 2 июня Комиссия опубликовала документ с изложением своей позиции по вопросу о включении пострадавших в мирный процесс с предложениями и вариантами для сторон, участвующих в переговорах. 25 июня председатель Комиссии выступил в Совете Безопасности, подчеркнув воздействие пандемии COVID-19 на положение в области прав человека и число жертв среди гражданского населения и отметив важность прав человека в мирном процессе, а также значимых мер в области правосудия, ориентированных на интересы жертв. 12 сентября Комиссия приветствовала открытие мирных переговоров по Афганистану, призвав стороны согласовать ряд принципов, таких как инклюзивность и права жертв, которыми следует руководствоваться в ходе переговоров.

57. МООНСА/УВКПЧ принимали меры для повышения осведомленности сторон конфликта о преемственности международных обязательств в области прав человека и о правосудии в интересах жертв, включая соблюдение прав жертв и их участие. В январе и октябре МООНСА/УВКПЧ совместно с посольством Нидерландов в Афганистане провели два совещания неофициальной «группы друзей» по вопросам правосудия в интересах жертв для дальнейшей координации взаимодействия в этой области с национальными субъектами, включая Независимую комиссию Афганистана по правам человека и гражданское общество, а также с членами дипломатического сообщества.

58. 5 марта Международный уголовный суд, изменив решение Палаты предварительного производства, санкционировал проведение расследования предполагаемых военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных «Талибаном» и силами Афганистана и Соединенных Штатов на территории Афганистана с мая 2003 года, а также преступлений, связанных с конфликтом, которые были совершены за пределами Афганистана с июля 2002 года. 26 марта правительство Афганистана просило отложить расследование на том основании, что в стране проводятся внутренние расследования предполагаемых военных преступлений и преступлений против человечности, имевших место на территории страны.

59. 12 ноября премьер-министр Австралии распорядился сформировать специальное следственное управление для оценки и изучения выводов генерального инспектора Сил обороны Австралии о деятельности австралийских вооруженных сил в Афганистане. В отчете о расследовании, опубликованном 19 ноября, содержится достоверная информация о 23 инцидентах, произошедших в Афганистане в период с 2009 по 2013 год, в ходе которых 39 человек были незаконно убиты членами австралийского спецназа или по их указанию, что потенциально может быть приравнено к военным преступлениям.

IX. Гражданское пространство, в том числе безопасность журналистов, работников СМИ и субъектов гражданского общества

60. Организации гражданского общества и средства массовой информации выражали обеспокоенность в связи с законопроектами, регулирующими сферы, связанные со свободой выражения мнений и ассоциации. Например, находящийся на

рассмотрении правительства проект закона о неправительственных организациях предусматривает излишние ограничения в отношении ассоциаций и несоразмерный контроль со стороны правительства, в том числе в правовых, административных, финансовых и оперативных вопросах.

61. За отчетный период МООНСА/УВКПЧ зафиксировали инциденты, в которых в результате своей деятельности пострадали 58 активистов гражданского общества, в том числе 10 женщин. Одиннадцать человек были убиты, трое из них — талибами. Ответственность за другие восемь случаев, включая убийство двух сотрудников Независимой комиссии Афганистана по правам человека в июне, не была установлена. Кроме того, три человека были ранены: один — членами Национального управления безопасности, а двое других — неустановленными лицами. Остальные 44 случая связаны с угрозами или запугиванием и жестоким обращением и приписываются правительственным силам или антиправительственным элементам.

62. 19 января коалиция в составе 32 организаций гражданского общества анонсировала стратегию по обеспечению безопасности правозащитников и передала ее правительству. 14 августа, будучи обеспокоенными увеличением числа нападений на правозащитников в 2020 году, четверо мандатариев специальных процедур призвали правительство Афганистана бороться с безнаказанностью за такие нападения⁹. 23 ноября, открывая Конференцию 2020 года по Афганистану, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека повторила свой призыв к созданию надлежащих механизмов обеспечения безопасности правозащитников.

63. МООНСА/УВКПЧ зафиксировали инциденты, в которых в результате своей деятельности пострадали 34 журналиста и работника средств массовой информации, в том числе две женщины, и был нанесен ущерб четырем радио- и телевизионным станциям. Пятеро из вышеупомянутых лиц были убиты: двое — ИГИЛ-Х, а три других убийства не могут быть приписаны какой-либо конкретной стороне. Кроме того, девять человек получили телесные повреждения: семь — по вине ИГИЛ-Х, а два других случая не могут быть приписаны какой-либо конкретной стороне. Остальные 20 случаев были связаны с угрозами или запугиванием, временным арестом или лишением свободы и жестоким обращением. Ответственность за них несут правительственные, проправительственные или антиправительственные элементы. Показатели численности жертв несколько возросли по сравнению с 2019 годом, когда были убиты четверо журналистов и работников СМИ, а еще шестеро получили ранения.

64. МООНСА/УВКПЧ оказывали поддержку правительству, Независимой комиссии Афганистана по правам человека и гражданскому обществу в деле расширения демократического пространства, обеспечения безопасности правозащитников, привлечения к ответственности за нарушения прав человека и борьбы с дискриминацией.

65. В дополнение к своей работе и тесному сотрудничеству в области правосудия в интересах жертв МООНСА/УВКПЧ укрепили свое давнее взаимодействие с Независимой комиссией Афганистана по правам человека в вопросах, касающихся защиты гражданских лиц, детей и вооруженных конфликтов, прав женщин и мониторинга содержания под стражей. МООНСА/УВКПЧ и Комиссия провели 103 координационных совещания в Кабуле и провинциях. С началом пандемии COVID-19 Комиссия осуществляла мониторинг правительственных мер реагирования, представляла доклады о них и выступала за повышение готовности и улучшение принимаемых мер, а также участвовала в работе правительственных национальных и субнациональных координационных механизмов. Она опубликовала 14 тематических докладов по различным вопросам прав человека, включая защиту гражданских лиц, сексуальные злоупотребления в школах и на рабочих местах, доступ к образованию и

⁹ УВКПЧ, публикация *UN experts call on Afghanistan to prevent further killings of human rights defenders* («Специалисты Организации Объединенных Наций призывают предотвратить дальнейшие убийства правозащитников в Афганистане»), 14 августа 2020 года.

здравоохранению (в том числе в контексте COVID-19), положение в области прав человека задержанных и инвалидов, а также принудительные гинекологические осмотры.

66. Кроме того, МООНСА/УВКПЧ организовали по всей стране 18 мероприятий по укреплению потенциала и информационно-пропагандистских мероприятий, в которых приняли участие 507 человек, включая 137 женщин. В их число вошли правозащитники, журналисты, правительственные должностные лица, представители Независимой комиссии Афганистана по правам человека и лидеры местных общин. 26 октября по случаю семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций МООНСА/УВКПЧ приступили к проведению двухмесячного учебного онлайн-курса по ключевым вопросам прав человека для 34 молодых правозащитников, в том числе для 10 женщин, которые были отобраны по всей стране. Они также содействовали трансляции на всей территории Афганистана семи тематических радиопрограмм, посвященных доступу к информации и роли гражданского общества в поощрении и защите прав человека. Кроме того, МООНСА/УВКПЧ установили контакты с гражданским обществом, включая правозащитников и студентов университетов, и распространили руководящие принципы УВКПЧ по правам человека в контексте COVID-19 на национальных языках, 550 экземпляров книг по правам человека и соответствующим законам Афганистана, а также 1200 календарей, посвященных правам человека.

X. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций

67. 10 марта Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин опубликовал заключительные замечания по третьему периодическому докладу Афганистана и вынес рекомендации по ряду вопросов. 5 июня Комитет против пыток принял перечень вопросов, предваряющий представление третьего периодического доклада Афганистана. 14 августа Афганистан представил Комитету по правам ребенка свой ответ на перечень вопросов в связи с его объединенными вторым–пятым периодическими докладами.

68. Правительство пока не добилось прогресса в создании национального механизма представления докладов и принятия последующих мер для содействия выполнению рекомендаций, вынесенных договорными органами, специальными процедурами Совета по правам человека и в контексте универсального периодического обзора.

XI. Выводы

69. Несмотря на сокращение на 21 % числа жертв среди гражданского населения, Афганистан оставался в 2020 году одним из самых опасных мест для жизни людей. Хотя надежды на перемирие были выражены в ходе мирных переговоров по Афганистану и в призыве Генерального секретаря ко всеобщему прекращению огня в гуманитарных целях, с тем чтобы сосредоточить усилия на борьбе с COVID-19, с начала мирных переговоров 12 сентября по 30 ноября число жертв среди гражданского населения оставалось на прежнем уровне. Неделя «сокращения масштабов насилия» (22–28 февраля) и два трехдневных периода прекращения огня в связи с религиозными праздниками Ид аль-Фитр и Ид аль-Адха продемонстрировали, что при наличии политической воли стороны конфликта в состоянии снизить масштабы боевых действий. В ситуации, когда прекращение боевых действий не предвидится, стороны конфликта могут и должны приложить больше усилий для защиты гражданского населения за счет немедленного пересмотра своей тактики и укрепления мер по смягчению последствий.

70. Принятие нового подхода и конкретные действия, направленные на защиту жизни мирных граждан, не только уберегут тысячи семей от страданий и

горя, но и смогут сократить количество взаимных упреков и укрепить доверие и уверенность среди участников мирных переговоров. Сторонам конфликта необходимо признать наносимый жертвам ущерб и обеспечить соблюдение прав жертв на истину, правосудие, компенсацию и возмещение причиненного ущерба.

71. Женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с трудностями при получении доступа к правосудию в связи с преступлениями, связанными с насилием, и в более широком плане при осуществлении своих основных прав. Необходимо продолжать усилия по обеспечению того, чтобы законы защищали и поощряли права женщин, а не закрепляли дискриминационное обращение, и чтобы соответствующее законодательство выполнялось в полном объеме.

72. Позитивным шагом стала начатая в начале 2020 года тюремная реформа, направленная на применение ориентированного на реабилитацию подхода к заключению. МООНСА/УВКПЧ также отметили усилия по освобождению большого числа лиц, включая детей, из тюрем для предотвращения распространения COVID-19. Однако переполненность тюрем по-прежнему вызывает обеспокоенность, а ограничения, связанные с COVID-19, усугубляют существующие проблемы, затрудняя, например, взаимодействие между адвокатами и их клиентами.

73. МООНСА/УВКПЧ отмечают, что процедуры ведения допросов, используемые правоохранительными органами, возможно, не являются наиболее подходящими для предупреждения пыток и жестокого обращения. Они считают, что важное значение в этом контексте имеет принятие различными правоохранительными органами модели принудительного ведения допросов.

74. Субъекты гражданского общества, включая правозащитников, журналистов и работников средств массовой информации, а также сотрудников Независимой комиссии Афганистана по правам человека, подвергаются все более серьезным угрозам, запугиванию и притеснению. Комиссия играет важнейшую роль в поощрении и защите прав человека во время переговоров по мирному соглашению и в период после их проведения, а также в разработке механизмов правосудия в интересах жертв, которые могут способствовать поддержанию мира.

75. Жертвы, женщины и меньшинства активно добиваются того, чтобы их голос был услышан в ходе мирных переговоров по Афганистану. Продолжение выполнения обязательств перед международными договорными органами по правам человека является обязанностью правительства. Признание этого факта будет иметь важное значение для дальнейших усилий по обеспечению полноценного поощрения и защиты прав человека для всех, кто живет в Афганистане.

ХII. Рекомендации

76. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендует сторонам конфликта в срочном порядке договориться о всестороннем прекращении боевых действий и достижении устойчивого и всеобъемлющего мира в рамках процесса, обеспечивающего полноценное участие женщин, молодежи, жертв и групп меньшинств. Верховный комиссар рекомендует другим государствам, а также международным и региональным организациям поощрять и поддерживать такие усилия.

77. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендует правительству Афганистана:

Защита гражданского населения

а) проводить национальную политику в области предотвращения и сокращения потерь среди гражданского населения, укреплять меры, направленные на расследование всех случаев нанесения ущерба гражданским

лицам в связи с конфликтом, в целях привлечения виновных к ответственности, и дополнительно активизировать усилия Совета национальной безопасности и афганских национальных сил безопасности, в особенности афганской национальной армии, по систематическому документированию ущерба, нанесенного гражданским лицам в результате инцидентов, связанных с конфликтом;

b) прекратить применение средств ведения огня непрямой наводкой, таких как гаубицы и минометы, и других взрывчатых веществ с широким радиусом поражения из районов проживания гражданского населения и в направлении этих районов;

c) продолжать разработку и улучшение тактических директив, правил и других процедур для предотвращения и смягчения последствий ущерба, наносимого гражданскому населению в связи с использованием боевой авиации;

d) принять план действий в целях выполнения обязательств государства по Протоколу по взрывоопасным пережиткам войны (Протокол V) к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие;

Права женщин и ликвидация насилия в отношении женщин

e) активизировать усилия по предотвращению, наказанию и искоренению всех форм насилия в отношении женщин посредством принятия и осуществления правовых и стратегических документов в соответствии с международными стандартами в области прав человека, укрепить потенциал системы уголовного правосудия в целях привлечения виновных к ответственности и проводить по всей стране информационно-просветительские кампании для повышения информированности женщин об имеющихся в случаях насилия средствах правовой защиты;

f) гарантировать женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, незамедлительный доступ к эффективным средствам правовой защиты, убежищу, юридической помощи и возмещению ущерба, включая компенсацию;

g) обеспечить адекватное финансирование из регулярного государственного бюджета приютов и центров защиты, которые были бы доступны для женщин по всей стране;

h) выполнить без промедления рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, вынесенные в его последнем обзоре по Афганистану;

i) обеспечить, чтобы действующее законодательство, в частности Уголовный кодекс, и новые законы, такие как проект закона о семье, не были дискриминационными по отношению к женщинам и соответствовали международным стандартам в области прав человека;

Дети и вооруженные конфликты

j) принять стандартную процедуру оказания помощи в целях реинтеграции детей, которые были выведены из-под контроля сторон конфликта, освобождены из-под стражи и/или которым было отказано в приеме на службу в центрах вербовки, через подразделения афганской национальной полиции, занимающиеся вопросами защиты детей;

k) принять в парламенте Закон о защите прав ребенка от 2019 года, устанавливающий уголовную ответственность за вербовку и использование детей в конфликте и применение практики «бача-бази», и создать эффективные механизмы расследования и дисциплинарного воздействия в отношении командиров и рекрутеров, признанных виновными в вербовке и использовании детей;

l) рассматривать детей, завербованных вооруженными группами, прежде всего в качестве жертв, уделять первоочередное внимание их реабилитации и рассмотреть вопрос о децентрализации юрисдикции в отношении детей, обвиняемых в совершении преступлений, связанных с безопасностью или терроризмом, с тем чтобы они могли оставаться ближе к своим семьям и предстать перед судом вблизи районов их происхождения, а также обеспечить полноценную защиту прав детей, задержанных по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, в соответствии с национальными и международными стандартами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;

m) обеспечить осуществление соответствующих положений пересмотренного Уголовного кодекса, устанавливающих уголовную ответственность за вербовку и использование детей сторонами конфликта и практику «бача-бази», уделяя особое внимание привлечению виновных к ответственности путем проведения оперативных, эффективных и тщательных расследований всех утверждений о таких действиях и судебного преследования подозреваемых, включая служащих афганских национальных сил безопасности;

Предупреждение пыток и соблюдение процессуальных гарантий

n) обеспечить соблюдение законов, запрещающих пытки и другие виды жестокого обращения, обеспечить, чтобы процессуальные и другие правовые гарантии, требуемые в соответствии с национальным и международным правом для предупреждения пыток и жестокого обращения, включая доступ к адвокату во время ареста, соблюдались всеми национальными органами власти, а также обеспечить, чтобы судебные органы систематически расследовали утверждения о применении пыток даже при отсутствии записей в медицинской карте и чтобы признательные показания, полученные под принуждением, не допускались в качестве доказательств в ходе судебных разбирательств;

o) положить конец практике содержания под стражей без связи с внешним миром и обеспечить соблюдение национальных законов, требующих от органов, осуществляющих задержание, информировать семьи задержанных об их местонахождении;

p) обеспечить, чтобы лица, содержащиеся в местах лишения свободы, имели возможность своевременно связаться с адвокатом, в том числе путем установки в этих местах телефонов для связи с ними и предоставления помещений, где общение с адвокатами могло бы осуществляться в конфиденциальных и безопасных условиях;

q) издать руководящие принципы для принятия модели непринудительного ведения допросов, которая будет применяться всеми правоохранительными органами;

r) внести поправки в приложение I к Уголовно-процессуальному кодексу в целях децентрализации юрисдикции в отношении преступлений, связанных с безопасностью и терроризмом, особенно в связи с делами, касающимися детей;

s) проводить беспристрастные, тщательные и транспарентные расследования случаев насильственных исчезновений для установления судьбы и местонахождения исчезнувших лиц, оперативно информировать их семьи о результатах расследований и обеспечить привлечение виновных к ответственности;

t) присоединиться к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;

u) создать, в консультации с Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, национальный превентивный механизм для предупреждения пыток;

v) установить в законодательном порядке мораторий на смертную казнь и соблюдать международные стандарты, обеспечивающие гарантии защиты прав лиц, которым грозит смертная казнь, в частности положения статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и минимальные стандарты, изложенные в мерах, гарантирующих защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни¹⁰;

w) определить новаторские, эффективные и конструктивные пути учета мнений жертв, женщин, средств массовой информации и гражданского общества по всей стране в рамках текущего мирного процесса в целях достижения устойчивого мира на справедливой основе;

x) обеспечить, чтобы жертвы конфликта, их семьи и представители могли безопасно требовать привлечения к ответственности лиц, совершивших военные преступления и преступления против человечности, и имели доступ к эффективным средствам правовой защиты, включая возмещение ущерба с учетом гендерных аспектов и на инклюзивной основе;

y) внедрить надежную систему проверки в целях недопущения того, чтобы члены вооруженных групп, причастные к серьезным преступлениям, таким как нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, принимались на службу в ряды сил безопасности или в государственные учреждения в результате любого мирного урегулирования, и при этом также воздерживаться от объявления всеобщих амнистий или предоставления иммунитета и обеспечивать соблюдение прав жертв;

z) положить конец безнаказанности за нарушения, совершенные в отношении журналистов и субъектов гражданского общества, обеспечивать оперативное и тщательное расследование всех подобных нарушений и привлечение виновных к ответственности; обеспечить, чтобы журналисты и субъекты гражданского общества могли полноценно осуществлять свои законные права на свободу выражения мнений и доступ к информации, не опасаясь репрессий или нападения; защищать гражданское пространство, в том числе воздерживаясь от принятия ограничительных законов, касающихся свободы ассоциации и свободы выражения мнений; а также способствовать более активному участию гражданского общества в процессах установления мира и примирения;

aa) обеспечить способность Независимой комиссии Афганистана по правам человека посещать без предварительного уведомления все места содержания под стражей, предоставить Комиссии устойчивый бюджет и внести поправки в законодательство о ее полномочиях, предусмотрев, чтобы ее члены могли повторно назначаться лишь один раз.

78. Верховный комиссар рекомендует международным вооруженным силам оказывать поддержку правительству Афганистана в осуществлении национальной политики предотвращения и смягчения последствий потерь среди гражданского населения посредством дальнейшей организации подготовки, предоставления ресурсов и оказания соответствующей помощи афганским национальным силам безопасности на директивном, оперативном и тактическом уровнях, в частности для принятия мер по смягчению последствий для того, чтобы предотвратить нанесение ущерба гражданскому населению в результате применения средств ведения огня непрямой наводкой, применения оружия взрывного действия с широким радиусом поражения и использования боевой авиации.

79. Верховный комиссар рекомендует антиправительственным элементам:

a) прекратить преднамеренные нападения на гражданских лиц, гражданские объекты и места отправления культа, образования и культуры в знак признания их защищаемого статуса, гарантируемого международным

¹⁰ Резолюция 1984/50 Экономического и Социального Совета, приложение.

гуманитарным правом, и использовать определение «гражданского населения», соответствующее международному гуманитарному праву;

b) прекратить неизбирательные нападения на представителей религиозных меньшинств и обоснование таких нападений с использованием ненавистнической риторики;

c) укрепить деятельность Комиссии «Талибана» по предотвращению жертв среди гражданского населения и рассмотрению жалоб и уделять больше внимания предотвращению потерь среди мирных граждан в дополнение к расследованию отдельных инцидентов, в том числе путем организации подготовки участников боевых формирований по вопросам международного гуманитарного права;

d) принять меры по осуществлению директив, запрещающих вербовку и использование детей в конфликте, и обеспечить привлечение к ответственности тех командиров, которые вербуют и используют детей в военных целях;

e) выступить с заявлениями о признании важной роли представителей гражданского общества, включая правозащитников и журналистов, а также их права на свободу выражения мнений и критических взглядов, и последовательно осуждать нападения на средства массовой информации и представителей гражданского общества, признавая и уважая их гражданский статус;

f) прекратить использование самодельных взрывных устройств во всех районах, где часто оказываются мирные жители, и использование незаконных самодельных взрывных устройств нажимного действия, а также применение средств ведения огня непрямой наводкой, в частности гаубиц и минометов, из районов проживания гражданского населения и в направлении этих районов, и при любых обстоятельствах уважать гражданский статус специалистов по гуманитарному разминированию;

g) поддерживать заявления национальных лидеров в отношении прав человека женщин и девочек в районах, находящихся под влиянием талибов, в частности путем прекращения нападений и угроз в отношении обучения девочек, преподавателей и сектора образования;

h) незамедлительно прекратить пытки и жестокое обращение и обеспечить гуманные условия содержания под стражей, включая надлежащий доступ к продовольствию, воде и санитарным услугам.

80. Верховный комиссар рекомендует всем сторонам конфликта:

a) принимать меры по предотвращению и смягчению последствий потерь среди гражданского населения, в том числе среди детей, в соответствии с их обязательствами по международному праву прав человека и гуманитарному праву, обеспечить привлечение виновных к ответственности, защищать медицинские учреждения и персонал от нападений и содействовать гуманитарному доступу, не в последнюю очередь в связи с пандемией COVID-19;

b) гарантировать защиту гражданского пространства и субъектов гражданского общества, включая журналистов, работников СМИ и правозащитников, выступающих в качестве гражданских лиц согласно международному гуманитарному праву, и уважать их право безопасно и свободно вести наблюдение за вооруженным конфликтом и представлять сообщения об этом, не опасаясь нападений или репрессий в связи с их деятельностью.

81. Верховный комиссар рекомендует международному сообществу:

a) призвать правительство поддерживать как можно более тесное сотрудничество с Международным уголовным судом;

b) оказывать поддержку афганским национальным силам безопасности в их усилиях по предотвращению потерь среди гражданского

населения и защите гражданского населения от связанного с конфликтом насилия;

с) поддерживать правительство в деле защиты женщин и девочек от насилия, в том числе путем предоставления ресурсов, необходимых для оказания психосоциальной и юридической помощи лицам, пережившим насилие;

d) вести со сторонами конфликта разъяснительную работу в поддержку эффективного и значимого участия женщин в неформальных и формальных мирных переговорах, а также в защиту их прав в рамках будущих мирных соглашений, поощрять справедливые и инклюзивные мирные процессы и содействовать активному участию гражданского общества в процессах установления мира и примирения;

e) обеспечить, чтобы права жертв и членов их семей и свидетелей уважались и защищались в процессах мира и примирения, а также при переселении;

f) оказывать правительству помощь, в частности путем мобилизации ресурсов, в деле выполнения в полном объеме его обязательств согласно плану действий по предотвращению вербовки несовершеннолетних и обеспечивать активное сотрудничество со страновой целевой группой по наблюдению и отчетности и ее поддержку.
