Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 February 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Сорок шестая сессия
22 февраля — 19 марта 2021 года
Пункты 2 и 7 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Палестине и на других оккупированных арабских территориях

Израильские поселения на Оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В настоящем докладе, который представляется в соответствии с резолюцией 43/31 Совета по правам человека, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека сообщает обновленную информацию об осуществлении резолюции 43/31 в период с 1 ноября 2019 года по 31 октября 2020 года. Верховный комиссар описывает расширение поселенческой деятельности Израиля и ее негативные последствия для прав палестинского народа и принципа непрерывности Оккупированной палестинской территории, особенно в Восточном Иерусалиме и его окрестностях. Верховный комиссар рассматривает также вопросы, касающиеся израильских поселений на оккупированных сирийских Голанах.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 43/31 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить доклад об осуществлении этой резолюции на его сорок шестой сессии с уделением особого внимания последствиям активизации поселенческой деятельности и других предпринятых шагов в целях официальной аннексии на Оккупированной палестинской территории, в частности в Восточном Иерусалиме и его окрестностях и в так называемом районе E1, для непрерывности Оккупированной палестинской территории и их воздействии на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права палестинского народа. В докладе, охватывающем период с 1 ноября 2019 года по 31 октября 2020 года, Верховный комиссар рассматривает также вопросы, касающиеся израильских поселений на оккупированных сирийских Голанах.

2. В основе доклада лежат результаты мониторинга и других мероприятий по сбору информации, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и сведения, предоставленные правительственными источниками, другими подразделениями Организации Объединенных Наций на Оккупированной палестинской территории, а также израильскими и палестинскими неправительственными организациями и представителями гражданского общества на оккупированных сирийских Голанах. Его следует рассматривать вместе с последними по времени докладами на эту тему, представленными Генеральным секретарем и Верховным комиссаром Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека[1]. Информация по этой теме содержится также в ежеквартальных отчетах и докладах об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности, представляемых Генеральным секретарем Совету Безопасности[2].

3. В течение рассматриваемого периода на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, быстрыми темпами продолжалось расширение израильских поселений. Несмотря на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19), политика и действия, способствующие созданию атмосферы принуждения, включая уничтожение имущества палестинцев и обусловленное этим перемещение населения, достигли самых больших масштабов с 2016 года. По-прежнему велики были масштабы насилия со стороны поселенцев, и по-прежнему такие акты часто не влекли за собой ответственности.

4. Это происходило на фоне усилившейся аннексионистской политической риторики[3]. После объявления в январе 2020 года Соединенными Штатами Америки плана «Мир в интересах процветания» премьер-министр Израиля заявил, что «Израиль будет применять свои законы в отношении долины реки Иордан, всех еврейских общин в Иудее и Самарии, а также в отношении других районов, которые в соответствии с планом [правительства Соединенных Штатов] определены как часть Израиля и которые Соединенные Штаты согласились признать в качестве части Израиля»[4]. 20 апреля 2020 года новое коалиционное правительство Израиля согласилось представить в Кнессет предложение об аннексии части оккупированного Западного берега с 1 июля 2020 года. 22 апреля 2020 года Президент Государства Палестина отверг любую аннексию, а 19 мая 2020 года он объявил, что Государство Палестина более не связано своими политическими соглашениями с Израилем[5]. 13 августа 2020 года в совместном заявлении Израиля, Объединенных Арабских Эмиратов и Соединенных Штатов было объявлено, что «Израиль приостановит

[1] A/74/357, A/75/376, A/HRC/40/39, A/HRC/40/42, A/HRC/40/43 и A/HRC/43/67.

[2] URL: https://unsco.unmissions.org/security-council-briefings-0.

[3] A/74/357, пп. 12–13.

[4] URL: https://trumpwhitehouse.archives.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-prime-minister-netanyahu-state-israel-joint-statements.

[5] URL: www.timesofisrael.com/abbas-threatens-to-rip-up-accords-with-israel-us-if-annexation-plans-proceed и www.theguardian.com/world/2020/may/20/palestinian-leader-mahmoud-abbas-ends-security-agreement-with-israel-and-us.

объявление суверенитета» над Западным берегом в рамках соглашения о нормализации отношений с Объединенными Арабскими Эмиратами[6].

5. Если она будет осуществлена, аннексия любой части Западного берега будет представлять собой серьезнейшее нарушение международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций[7]. Это также серьезно затруднит осуществление палестинским народом своего права на самоопределение[8]. Такой шаг, не имеющий юридической силы и представляющий собой вопиющее нарушение международного права, закрепит создание поселений на Оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим[9].

II. Правовая основа

6. В отношении Оккупированной палестинской территории, а именно сектора Газа и Западного берега, включая Восточный Иерусалим, применимы одновременно нормы международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. Так, Израиль обязан соблюдать обязательства оккупирующей державы, которые определены нормами международного гуманитарного права. Подробный анализ правовых норм, действующих в отношении Оккупированной палестинской территории, приводится в двух докладах Генерального секретаря: A/HRC/34/38 и A/HRC/34/39.

III. Деятельность, связанная с поселениями

7. В течение рассматриваемого периода ускорилось проведение тендеров на строительство поселений, в то время как продвижение планов и темпы строительства поселений замедлились. В течение рассматриваемого периода было создано 4 новых аванпоста по сравнению с 12 в предыдущем отчетном периоде[10]. Выросли масштабы политики и актов, таких как снос домов и принудительное выселение, которые способствуют созданию атмосферы принуждения, и по-прежнему часто совершались акты насилия со стороны поселенцев.

A. Расширение поселений: выделение земель, территориальное планирование и тендеры

8. Были утверждены или находились в стадии утверждения планы строительства около 9300 единиц жилья в поселениях на Западном берегу, из них около 400 в Восточном Иерусалиме[11]. За предыдущий отчетный период властями Израиля были утверждены или находились в стадии утверждения планы строительства около 13 600 единиц жилья на Западном берегу, в том числе 2000 единиц в Восточном Иерусалиме, помимо 6300 единиц в предшествующий период[12].

9. 27 февраля 2020 года Высший совет по территориальному планированию израильской гражданской администрации утвердил 12 планов строительства 1737 единиц жилья в 11 поселениях. Эти планы включают новый индустриальный

[6] URL: https://il.usembassy.gov/joint-statement-of-the-united-states-the-state-of-israel-and-the-united-arab-emirates.

[7] S/2020/596, приложение I; и A/75/376, п. 13.

[8] A/75/376, п. 13.

[9] Резолюция 2334 (2016) Совета Безопасности, п. 1.

[10] Организация «Мир сейчас» (Peace Now), данные имеются в архиве. Новые аванпосты — Южный Амихай, Хар-Эйваль, Ум-Зайтун и Южный Асфар. URL: https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/population.

[11] Информация, предоставленная Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу.

[12] A/HRC/43/67, п. 7.

парк к югу от Калкильи[13]. 14–15 октября в рамках одного из крупнейших коллективных строительных проектов последних лет израильские власти приступили к реализации планов строительства около 5000 единиц жилья в зоне C, причем около 80% из них планируется построить в поселениях, находящихся в отдаленных внутренних районах оккупированного Западного берега[14]. 25 октября 2020 года израильские власти информировали Окружной суд Иерусалима о предстоящей выдаче разрешения на строительство 31 единицы жилья в поселении Хеврон H2[15].

10. Власти Израиля объявили тендеры на строительство в общей сложности 3200 единиц жилья (по сравнению с 1900 единицами за предыдущий отчетный период), больше половины из них — в Восточном Иерусалиме. Они включают в себя тендеры, связанные с двумя планами застройки в стратегическом районе E1, которые существенно нарушат непрерывность территории между Восточным Иерусалимом и Западным берегом и отделят Рамаллах и северную часть Западного берега от Вифлеема и южной части Западного берега (см. раздел IV)[16].

11. Официальные данные за период с 1 ноября 2019 года по 31 сентября 2020 года указывают на снижение темпов строительства новых поселений в зоне C (837 единиц по сравнению с 1504 единицами за предыдущий период).

12. Что касается выделения земель, то 4 сентября 2020 года, впервые за 35 лет, израильская гражданская администрация издала постановления об экспроприации двух археологических объектов на Западном берегу, которые находятся на земле, находящейся в частной палестинской собственности в Дейр-Самане и Дейр-Кале, примыкающих к поселениям Лешем и Педуэль[17]. В соответствии с международным гуманитарным правом культурные ценности должны находиться под защитой, а их незаконное присвоение запрещено[18]. Кроме того, частная собственность должна быть уважаема и не подлежит конфискации, если только ее преднамеренного захвата не потребует насущная военная необходимость[19].

B. Консолидация поселений

13. Согласно последним данным Центрального статистического бюро Израиля, по состоянию на 31 декабря 2018 года в Восточном Иерусалиме насчитывалось 220 000 поселенцев, а на остальной части Западного берега по состоянию на 31 декабря 2019 года — 441 600 поселенцев[20]. На протяжении десятилетий Израиль

[13] URL: https://peacenow.org.il/en/1739-settlement-units-promoted-eli-settlement-housing-legalized-new-industrial-park.

[14] URL: https://peacenow.org.il/en/4948-settlement-units-advanced-at-october-2020-higher-planning-council-sessions. Планы строительства касаются следующих районов: промышленная зона Мишор-Адумим, Маале-Адумим, Алфей-Менаше, Карней-Шомрон, Эфрат, Шимаа, автопарк «Пацаэль», Маале-Эфраим, Бейт-Эль, Хар-Гило, Телем, Эйнав, Баркан, Пдуэль, Якир, Маале-Шомрон, Йижар, Эли, Кфар-Адумим, Маале-Мичмаш, Гева-Биньямин (Адам), Кочав-Яаков, Шило, Нили, Псагот, Пней-Кедем, Ариэль, Брача, Римоним, Кфар-Эльдад, Асфар, Керем-Рейм и Нью-Гивон.

[15] URL: http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2020/10/state_update_permit_Hebron_251020.pdf (только на иврите).

[16] URL: https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_30_march_2020_2334.pdf и https://peacenow.org.il/en/netanyahu-promotes-the-construction-in-e1#inbox/_blank.

[17] URL: https://alt-arch.org/en/expropriation-orders-west-bank.

[18] Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, ст. 4.

[19] Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны, приложение: Положение о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагское положение), ст. 46 и 56. См. также Международный комитет Красного Креста (МККК), база данных по обычному международному гуманитарному праву, нормы 40 и 51 (https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul_rule40 и https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul_rule51).

[20] URL: https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/population.

предоставляет поселенцам преимущества и льготы[21], что равносильно перемещению Израилем своего населения на оккупированную палестинскую территорию[22]. В то время как правительство Израиля осуществляет широкомасштабные инфраструктурные проекты для содействия передвижению поселенцев, передвижение палестинцев на Западном берегу ограничивается таким образом, что их свободы на передвижение и доступ к услугам и источникам средств к существованию оказываются серьезно ущемлены[23]. Кроме того, в течение отчетного периода произошли важные политические события, связанные с планами аннексии оккупированной территории (см. пункт 4 выше).

14. В сентябре 2020 года израильские средства массовой информации сообщили, что правительство Израиля выделило 20 млн шекелей на топографическую съемку несанкционированной застройки палестинцев в зоне C[24]. Бюджет был выделен недавно созданному Министерству по поселенческой деятельности, а не израильской гражданской администрации.

15. Вопреки возражениям муниципалитета Хеврона против выдачи разрешения 29 сентября 2020 года подкомитет по планированию и лицензированию израильской гражданской администрации утвердил проект монтажа лифта в мечети Ибрагими (Гробница патриархов) по заявленной причине облегчения доступа для лиц с инвалидностью. Помимо того, что это решение основано на незаконном режиме планирования и зонирования[25], в соответствии с ним палестинский муниципалитет Хеврона теряет полномочия по муниципальному планированию на территории этого древнего памятника, что позволит израильской гражданской администрации экспроприировать землю, принадлежащую исламскому вакуфу. Оккупирующая держава обязана соблюдать существующие на оккупированной территории законы[26] и должна признавать за собою права управления и пользовладения по отношению к находящимся в оккупированной стране общественным зданиям и воздерживаться от внесения необратимых изменений, особенно если они наносят ущерб правам и прерогативам оккупированного населения[27].

C. Правовые изменения, включая легализацию аванпостов

16. 9 июня 2020 года Высокий суд Израиля отменил как неконституционный Закон о легализации поселений в Иудее и Самарии («Закон о легализации»), который позволил бы легализовать аванпосты и поселения на частных палестинских землях. Суд пришел к выводу, что этот закон ущемляет право палестинцев на собственность, равенство и достоинство[28]. Несмотря на это позитивное решение, сохраняются серьезные опасения в связи с наличием альтернативных правовых механизмов легализации аванпостов и поселений, в отношении некоторых из которых Генеральный прокурор Израиля выразил свое одобрение как в ходе судебного процесса, так и после него[29]. В юридическом заключении, принятом 7 ноября 2016 года, Генеральный прокурор разрешил применение военного приказа № 59 (1967)

[21] A/HRC/28/44, п. 14; Eyal Hareuveni, *By Hook and by Crook: Israeli Settlement Policy in the West Bank* (Jerusalem, B'Tselem, 2010); и Limor Yehuda and others, *One Rule, Two Legal Systems: Israel's Regime of Laws in the West Bank* (Tel Aviv, Association for Civil Rights in Israel, 2014).

[22] A/67/375, п. 10.

[23] A/73/410, пп. 39–43; A/HRC/37/43, пп. 38 и 56–62; и A/HRC/40/42, п. 35.

[24] URL: www.haaretz.com/israel-news/.premium-israel-settlement-ministry-gets-6m-to-survey-unauthorized-palestinian-construction-1.9147627?Lts=1600066433905.

[25] A/HRC/31/43, пп. 45 и 60.

[26] Гаагское положение, ст. 43.

[27] Там же, ст. 43 и 55; и Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), ст. 47. См. также High Court of Justice, *Dwaikat et al. v. Government of Israel*, HCJ 390/79, PD 34 (1), Judgment, 22 October 1979, 428. См. также Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, ст. 5.

[28] High Court of Justice, *Silwad Municipality et al. v. Knesset et al.*, HCJ 1308/17, Judgment, 9 June 2020.

[29] URL: www.haaretz.com/israel-news/.premium-gantz-nissenkorn-tell-staff-to-find-way-to-legalize-buildings-on-palestinian-land-1.8917013.

для легализации поселений, построенных на частных палестинских землях, в случае добросовестности их строительства, а также при условии его проведения на государственной земле и с предоставлением соответствующей компенсации законным землевладельцам[30].

17. 27 августа 2020 года Верховный суд Израиля постановил отменить решение Окружного суда Иерусалима о применении военного приказа № 59 (1967) для легализации аванпоста Мицпе-Крамим, построенного на частной палестинской земле. Это решение отменяет первое применение военного приказа № 59 (1967) в том виде, в каком он был истолкован в юридическом заключении Генерального прокурора от ноября 2016 года для обхода факта отмены Закона о легализации[31]. Суд постановил, что в течение 36 месяцев, после того как государство найдет надлежащие и приемлемые альтернативные решения для поселенцев, земля должна быть освобождена и возвращена ее палестинским владельцам. Как сообщали 28 августа 2020 года израильские средства массовой информации, премьер-министр Израиля заявил, что «будут изучены все возможности для того, чтобы жители оставались там, где они находятся, и мы убеждены, что нам это удастся»[32].

18. В октябре 2020 года 253 единицы жилья в аванпостах из 4948 единиц жилья, одобренных Высшим советом по территориальному планированию, были легализованы задним числом в соответствии с израильским законодательством (133 единицы в Западном Тапуахе к югу от Наблуса и 120 единиц в Пней-Кедеме к северо-востоку от Хеврона) путем признания аванпоста «районом» поселения Асфар (Мецад), несмотря на то, что эти два строительных участка не являются смежными[33]. Это пример альтернативных механизмов, используемых для легализации аванпостов задним числом.

D. Влияние поселений на права человека

1. Насилие, связанное с поселениями

19. Инциденты, связанные с насилием со стороны поселенцев, продолжались в тех же больших масштабах, что и в предыдущем отчетном периоде. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), имели место 339 случаев применения поселенцами насилия[34], при этом в предыдущий период сообщалось о 325 таких случаях, а в предшествующий период — о 254 случаях. В ходе таких инцидентов были ранены в общей сложности 142 палестинца, в том числе 25 детей и 6 женщин. Кроме того, актам вандализма подверглись в общей сложности 8700 деревьев и 477 транспортных средств. Наиболее пострадавшие районы находились в Наблусе, Хевроне и Рамаллахе и в их окрестностях. В частности, насилие имело место на фоне значительных ограничений на передвижение, введенных израильскими и палестинскими властями, включая меры по введению режима полной изоляции в связи с пандемией COVID-19 с марта 2020 года. Согласно одному из израильских источников, 58 израильских гражданских лиц были ранены палестинцами на Западном берегу[35].

20. УВКПЧ ранее сообщало о гендерных последствиях насилия со стороны поселенцев[36]. В течение рассматриваемого периода имели место вызывающие

[30] A/73/410, п. 12; и A/HRC/37/43, пп. 16–17.

[31] Этот закон, принятый в феврале 2017 года, до сих пор не применяется после петиций, поданных в Высокий суд (A/73/410, п. 12).

[32] URL: www.jpost.com/israel-news/court-orders-evacuation-of-homes-in-mitzpe-kramim-outpost-640240.

[33] URL: https://peacenow.org.il/en/4948-settlement-units-advanced-at-october-2020-higher-planning-council-sessions.

[34] Случаи насилия со стороны поселенцев, повлекшие за собой смерть, ущерб имуществу или и то, и другое.

[35] Источник: Rescuers without Borders Israel. Это число не проверялось Организацией Объединенных Наций.

[36] A/75/376, пп. 19–21; и A/HRC/40/42, п. 49.

обеспокоенность случаи насилия со стороны поселенцев, направленного против лиц, находящихся в уязвимом положении, включая детей, лиц с инвалидностью и пожилых людей (также задокументированные в A/75/376). Насилие со стороны поселенцев в отношении несовершеннолетних не является новым явлением, и УВКПЧ ранее сообщало о его воздействии на право на образование[37].

21. Многочисленные нападения поселенцев на детей, отслеживаемые УВКПЧ, происходили в присутствии израильских сил безопасности. В рассматриваемый период в районе H2 Хеврона было совершено по меньшей мере семь таких нападений на детей. Так, 23 ноября 2019 года четверо взрослых поселенцев в Вади аль-Хуссейне обрызгали перцовым аэрозолем и били ногами и руками 9-летнего мальчика. Мальчик получил ушибы и ожоги и пережил психологическое потрясение. Размещенные поблизости израильские силы безопасности не предприняли никаких действий для предотвращения нападения. 11 марта 2020 года поселенцы совершили нападение на 15-летнего палестинского подростка и его 25-летнюю сестру на улице Шухада. Два взрослых поселенца стали наезжать своим автомобилем на подростка. Водитель остановил автомобиль, вышел из него, подошел к мальчику и пнул, толкнул и ударил его, а другой поселенец несколько раз толкнул сестру мальчика. Военнослужащий израильских сил безопасности, дежуривший поблизости, наблюдал за этим инцидентом из кабины на КПП № 55. Девушка подошла к израильскому военнослужащему и попросила его вмешаться. Когда она вернулась, чтобы защитить своего брата, который уже начал отбиваться от поселенцев, ее толкнул и пнул поселенец. Израильский военнослужащий бросился на место происшествия и оттащил мальчика в сторону, позволив нападавшим уехать. 5 сентября 2020 года более 50 поселенцев, вооруженных дубинками и перцовыми аэрозолями, в течение нескольких часов забрасывали камнями жителей трех палестинских домов в Тель-Румейде и совершали на них физические нападения. Пожилая женщина и 14-летняя девочка получили сильные ушибы от брошенных в них камней. Хотя израильские силы безопасности присутствуют в этом районе, они не смогли обеспечить безопасность палестинских жителей. Поведение израильских сил безопасности в вышеперечисленных случаях вызывает озабоченность в связи с тем, что они не смогли обеспечить общественный порядок и, в частности, безопасность и защиту покровительствуемого населения, как того требует международное гуманитарное право[38].

22. Сообщалось также о случаях насилия со стороны поселенцев в отношении маленьких детей в других районах Западного берега, включая Восточный Иерусалим. В частности, 10 марта 2020 года израильские поселенцы въехали на окраину села Турмусаия и потребовали от палестинской семьи предъявить свои удостоверения личности. Семья отказалась это сделать, и произошла ссора, в ходе которой поселенец выхватил двухлетнего палестинского ребенка из рук его деда. Поселенцы подвергли эту семью физическому насилию и повредили их автомобиль, но отец и дед ребенка смогли забрать его и уехать.

23. Как и в предыдущие годы, случаи насилия со стороны поселенцев участились во время сбора урожая оливок[39]. Во многих случаях был нанесен ущерб оливковым рощам и был похищен урожай. 13 октября 2020 года группа поселенцев забросала камнями шестерых палестинцев (четырех детей в возрасте от 8 до 12 лет, мужчину в возрасте 72 лет и женщину в возрасте 35 лет), находившихся в своих оливковых рощах в Нилине. Поселенцы совершили нападение на мужчину, который потерял сознание, получив черепно-мозговую травму, и был госпитализирован с кровоизлиянием в мозг, двумя порезами длиной 5–10 см на голове и ушибами на спине и руке. Эта семья и один из свидетелей сообщили, что несколько поселенцев использовали перцовую

[37] A/HRC/40/42, пп. 44–47.

[38] Гаагское положение, ст. 43; и четвертая Женевская конвенция, ст. 27.

[39] A/HRC/28/44, пп. 32–38; и A/HRC/43/67, п. 22. В первые три недели сбора урожая, в период с 5 по 24 октября 2020 года, организация «Йеш дин» сообщила Группе по защите (в рамках Структуры по координации гуманитарной деятельности на оккупированной палестинской территории) о 32 случаях, которые привели к физическому или материальному ущербу.

аэрозоль в отношении других палестинцев, которые приближались к ним. Семья подала жалобу в израильскую полицию.

24. Серьезные ограничения, введенные израильскими властями в отношении доступа к земле для палестинцев, направляющихся на сбор урожая, остались в силе[40], что усугубляется прекращением координации между палестинскими и израильскими властями и отсутствием субъектов, обеспечивающих международную защиту, из-за ограничений на поездки, вызванных COVID-19. 17 сентября 2020 года, незадолго до начала сбора урожая оливок, было издано 162 военных приказа, согласно которым 18 048 донумов сельскохозяйственных угодий в мухафазах Вифлеем, Хеврон, Наблус, Калкилья и Рамаллах были объявлены закрытыми военными зонами до конца 2020 года[41]. Положительным событием является то, что 25 октября 2020 года правительство Израиля отменило постановления, изданные в ноябре 2019 года, которые ограничивали количество раз, которое имелось у палестинских фермеров каждый год для доступа к своим землям в «стыковой зоне», расположенной между разделительной стеной и Израилем[42].

2. Ответственность за насилие со стороны поселенцев

25. Несмотря на вынесение приговоров в нескольких резонансных делах и ряд шагов по привлечению виновных к ответственности, обычно поселенцы, участвующие в нападениях и захватывающие частные палестинские земли, остаются безнаказанными[43]. В докладе, опубликованном в августе 2020 года, Министерство юстиции Израиля перечислило 93 расследования по делам о преступлениях против палестинцев, совершенных поселенцами в период с января 2019 года по июль 2020 года (по сравнению со 118 расследованиями в предыдущий 18-месячный период). Было предъявлено два обвинительных заключения, в том числе по делам, возбужденным в предыдущие годы, и пять обвиняемых были осуждены, причем все они были осуждены в отношении случаев, имевших место в 2014 и 2015 годах[44]. В период с января 2019 года по июль 2020 года УКГВ зарегистрировало 341 случай нападений поселенцев на палестинцев[45], в том числе 2 убийства и 113 случаев нанесения телесных повреждений. В своем докладе Министерство юстиции не представило информации о количестве жалоб, поданных палестинцами, поэтому нет сведений о количестве начатых расследований по сравнению с количеством жалоб.

26. В январе 2020 года организация «Йеш дин» на основе данных, предоставленных израильскими властями, опубликовала информационный бюллетень о правоохранительной деятельности в отношении идеологически мотивированных преступлений против палестинцев на Западном берегу[46]. Наблюдение «Йеш дин» за расследованиями, открытыми окружной полицией Иудеи и Самарии (израильский полицейский округ на Западном берегу) в период 2005–2019 годов, показывает, что 91% дел были закрыты без предъявления обвинений и что израильская полиция не смогла провести расследование[47] 82% открытых дел. Как показывают данные за период 2017–2019 годов, создание в 2013 году в израильской полиции подразделения

[40] A/75/376, п. 23.

[41] Согласно информации, предоставленной Палестинским центром исследований по проблемам земли.

[42] URL: www.haaretz.com/israel-news/.premium-israel-says-revoked-limits-on-palestinian-farmers-access-to-lands-near-green-line-1.9266801.

[43] A/74/357, п. 27.

[44] Israel, Ministry of Justice, “Investigation and prosecution of ideologically motivated offences against Palestinians in the West Bank” (August 2020). См. также https://mfa.gov.il/ProtectiveEdge/Documents/IdeologicalOffencesAgainstPalestinians.pdf.

[45] Данные о случаях насилия со стороны поселенцев, приведших к жертвам, повреждению имущества или и тому, и другому, см. в базе данных УКГВ «Защита гражданского населения» (OCHA, Protection of Civilians). URL: www.ochaopt.org/data/casualties.

[46] URL: www.yesh-din.org/en/data-sheet-december-20172019-law-enforcement-on-israeli-civilians-in-the-west-bank/.

[47] Ibid. Случаи неудачи в расследовании включают: недостаточность улик (241 случай), неизвестность преступника (736 случаев) и утерянные дела, по которым не проводилось расследование (8 случаев).

по расследованию преступлений на националистической почве, по-видимому, не привело к значительному повышению качества и результатов полицейских расследований. Лишь 4% всех дел, по которым проводились расследования в период 2017–2019 годов, привели к вынесению обвинительных заключений, в то время как 77% расследований не привели к получению результата. Эти выводы вызывают серьезную озабоченность в отношении эффективности правоохранительной деятельности и ответственности за насилие со стороны поселенцев на Западном берегу.

27. 2 мая 2020 года израильские средства массовой информации сообщили, что Окружной суд Лода в Израиле постановил разрешить несовершеннолетнему, подозреваемому в убийстве палестинской женщины Айши Араби в октябре 2018 года, вернуться в свой дом в поселении Кохав-Хашахар на Западном берегу в ожидании суда над ним. Израильское управление безопасности (Шин-бет) и государственные прокуроры возразили против этого решения, выразив озабоченность в связи с тем, что он будет подвергнут дальнейшей радикализации. 20 октября 2020 года в Окружном суде Лода началось слушание за закрытыми дверями по делу о непредумышленном убийстве[48].

28. 18 мая 2020 года Амирам Бен-Улиэль был осужден Окружным судом Лода по трем пунктам обвинения в убийстве и двум пунктам обвинения в покушении на убийство семьи Давабшех, убитой в их доме в городе Дума на Западном берегу к югу от Наблуса в 2015 году. Суд снял с него обвинение в членстве в террористической организации и 14 сентября 2020 года приговорил его к трем совокупным пожизненным срокам в дополнение к 17 годам тюремного заключения за покушение на убийство и 10 годам за поджог, а также обязал его выплатить 994 000 шекелей в качестве компенсации жертвам. Защита указала, что она обжалует обвинительные приговоры в Верховный суд. 16 сентября 2020 года второй обвиняемый, которому на момент нападения было 17 лет, был осужден за членство в террористической организации и за сговор с целью поджога дома семьи Давабшех по расистским мотивам, а также за его причастность к другим преступлениям на почве ненависти, не связанным с инцидентом в Думе. Он был приговорен к трем с половиной годам тюремного заключения, за которыми следуют 18 месяцев испытательного срока, и ему было предписано выплатить 25 000 шекелей в качестве компенсации жертвам.

3. Снос домов, принудительные выселения и перемещение

29. По данным УКГВ, за рассматриваемый период на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, было снесено 726 принадлежащих палестинцам строений, в том числе 131 строение, построенное при финансировании доноров, и 70 сооружений водоснабжения и канализации. Их снос привел к перемещению 1028 человек — 523 детей, 255 женщин и 250 мужчин, намного больше 756 человек, перемещенных в предыдущий период из-за сноса 599 снесенных строений. Приблизительно 75% строений были снесены в зоне C и 23% — в Восточном Иерусалиме[49].

30. За отчетный период число снесенных строений, принадлежащих палестинцам, увеличилось на 27%, несмотря на то, что с марта 2020 года на Западном берегу было объявлено чрезвычайное положение в связи с пандемией COVID-19. Снос жилых домов, объектов водоснабжения и санитарно-гигиенических объектов, а также медицинских учреждений во время кризиса в области общественного здравоохранения подверг многих палестинцев еще большей опасности, связанной с пандемией. 26 марта 2020 года израильские силы безопасности демонтировали и конфисковали различные строения в Ибзике, Тубас, включая клинику и приюты. 21 июля 2020 года, в период значительного ежедневного увеличения числа случаев COVID-19 на Западном берегу (80% активных случаев было зафиксировано в Хевроне[50]), израильские власти снесли

[48] См. также www.haaretz.com/israel-news/.premium-trial-of-israeli-minor-accused-of-killing-of-palestinian-woman-begins-1.9248062.

[49] См. базу данных УКГВ по сносу строений на Западном берегу (OCHA, Database of West Bank Demolitions). URL: www.ochaopt.org/data/demolition.

[50] Данные Палестинского министерства здравоохранения.

здание, в котором готовилось размещение городского центра диагностики и сбора проб COVID-19[51]. Помимо нарушения прямого запрета на уничтожение имущества[52], эти инциденты могут быть приравнены к нарушению оккупирующей державой ее обязательства обеспечить и поддерживать здравоохранение в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом в области прав человека[53].

31. Последствия сноса домов коснулись не только домашних хозяйств. Операции израильских сил безопасности по принудительному сносу домов в некоторых случаях приводили к столкновениям, в ответ на которые они применяли силу. Так, 18 августа 2020 года израильские силы безопасности вошли в Джабаль аль-Мукаббер в Восточном Иерусалиме и снесли строящееся здание. Местные жители бросали камни в сотрудников израильских сил безопасности, которые в ответ стреляли боевыми патронами и пулями с наконечником из губчатой резины, бросали свето-шумовые гранаты и распыляли слезоточивый газ. 24-летний мужчина, стоявший на улице примерно в 100 метрах от места сноса, который не участвовал в каких-либо актах насилия, из-за стрельбы израильских сил безопасности боевыми патронами получил ранение в живот. Он был доставлен в больницу Исламского благотворительного общества «Аль-Макассед» на машине скорой помощи. Вскоре после этого израильские силы безопасности совершили налет на больницу, где он находился в операционной, пытаясь арестовать его. Мужчина был выписан через 19 дней и вызван на допрос израильскими силами безопасности в связи с инцидентом забрасывания камнями. Его отпустили и на сомнительном основании поместили под пятидневный домашний арест, обязав выплатить 3000 шекелей. В результате этого инцидента он страдает от боли и ограниченной подвижности и потерял трудоспособность.

32. Ускорение темпов сноса недавно построенных палестинских строений, как представляется, связано с двумя законодательными поправками[54]. 14 апреля 2020 года Командующий вооруженными силами Армии обороны Израиля внес поправку в военный приказ № 1797, продлив срок его исполнения до 30 апреля 2021 года[55]. Военный приказ № 1797 наделяет израильскую гражданскую администрацию полномочиями по сносу новых построек в зоне С в течение 96 часов с момента издания приказа о выселении; жилые постройки считаются новыми, если они были заселены менее 30 дней. 4 августа 2020 года в военный приказ № 1252 о сносе мобильных сооружений были внесены поправки, разрешающие израильской гражданской администрации производить изъятие мобильных сооружений в зоне С без предварительного уведомления в течение 90 (а не 60) дней с момента строительства[56]. Оба военных приказа были продлены и расширены, ограничив возможности правовой защиты. Сама израильская гражданская администрация в своем докладе Комитету Кнессета по иностранным делам и обороне[57] о «деятельности правительства, направленной на то, чтобы не допустить захвата Палестинской администрацией зоны С» с гордостью говорила об успехе этих поправок. Так, глава израильской гражданской администрации отметил, что военный приказ № 1797 позволил им снести 242 палестинских сооружения за первые восемь месяцев 2020 года[58].

[51] OCHA, Database of West Bank Demolitions.

[52] Четвертая Женевская конвенция, ст. 53.

[53] Там же, ст. 56; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 12.

[54] URL: www.haaretz.com/israel-news/.premium-knesset-committee-39-of-west-bank-suffices-for-palestinian-construction-1.9147990.

[55] Военный приказ № 1846.

[56] Приказ о перемещении товаров (Иудея и Самария) (№ 1252), 5748-1998, Правила перемещения товаров (перевозка переносных сооружений) (поправка № 4, 5720-2020).

[57] 29 июля и 13 августа 2020 года.

[58] URL: http://www.haaretz.com/israel-news/.premium-knesset-committee-39-of-west-bank-suffices-for-palestinian-construction-1.9147990.

33. 30 апреля 2020 года была утверждена новая поправка к процедуре подачи заявок на выдачу разрешения на строительство в зоне С[59]. Поправка направлена на то, чтобы разрешить прямой отказ в выдаче разрешения на технических основаниях из-за несоответствия заявки новым критериям, а именно требованию о наличии на ней подписи каждого наследника земельного участка[60].

4. Общины, которым грозит принудительное перемещение

34. Палестинские общины в зоне С по-прежнему подвергаются опасности принудительного перемещения в результате атмосферы принуждения, о чем свидетельствует публично заявленное правительством Израиля намерение переселить тысячи палестинцев, проживающих в зоне С[61]. Особому риску подвергаются общины бедуинов и пастухов, в том числе 18 общин в Восточном Иерусалиме и его окрестностях[62], общины в долине реки Иордан и общины, проживающие на землях, обозначенных Израилем в качестве закрытых военных зон.

35. Организации поселенцев играют важную роль в оказании политического и правового давления на правительство Израиля в целях выполнения приказов о сносе домов. Глава израильской гражданской администрации отметил, что координация между различными группами, включая поселенцев, которые незамедлительно сообщают о застройке, проводимой палестинцами, значительно улучшилась. Бывший глава Подкомитета Кнессета по гражданским вопросам и вопросам безопасности в Иудее и Самарии Комитета по иностранным делам и обороне охарактеризовал во время своего пребывания на посту главы Подкомитета одну из поселенческих организаций, «Регавим», как «сотрудника разведки» Подкомитета[63]. С июня 2019 года «Регавим» просит Высокий суд Израиля отдать распоряжение об исполнении приказа о сносе домов в общине Хан аль-Ахмар — Абу аль-Хелу, насчитывающей около 190 жителей, который был утвержден Судом 5 сентября 2018 года. Это постановление создает прецедент, который может поставить десятки других бедуинских общин под угрозу сноса их строений и их возможного принудительного перемещения в другие районы Западного берега[64].

36. Общины в Массафер-Ятте, расположенной в районе, обозначенном Израилем как закрытая зона для военной подготовки, по-прежнему находятся под угрозой сноса и возможного принудительного перемещения. В июне 2020 года Высокий суд Израиля постановил, что временный судебный запрет, который защищает многие общинные строения от сноса, впредь не распространяется на семь строений. В том же месяце после вынесения судом этого решения израильская гражданская администрация снесла два строения в Джинбе, а 28 октября 2020 года израильские власти перекрыли финансируемый донорами водопровод, обеспечивавший водой 14 скотоводческих общин в Массафер-Ятте, где проживает около 1400 человек. Лишение этих общин воды во время пандемии значительно ухудшает атмосферу принуждения в этом районе и может иметь особенно тяжелые последствия для здоровья.

---

[59] Нормативно-правовые акты по планированию городов, сел и зданий (заявка на выдачу разрешения и условия) (Иудея и Самария), 5760-2020.

[60] После издания военного приказа в 1968 году процесс регистрации земель был остановлен, в результате чего 60% земельных участков на Западном берегу остались незарегистрированными. Документация, касающаяся права собственности на землю, во многих случаях является неполной, и часто существует большое число возможных наследников, из которых не все вовлечены в текущие попытки регистрации земли. Это крайне затрудняет подачу полной заявки.

[61] A/72/564, пп. 36–58; и A/HRC/34/39, п. 44. В отношении общины Хан аль-Ахмар — Абу аль-Хелу см. также A/74/357, пп. 12 и 36.

[62] A/73/410, п. 22; A/74/357, п. 36; A/HRC/37/43, пп. 24–25; и A/HRC/43/67, п. 33.

[63] Комитет Кнессета по иностранным делам и обороне, «Захват палестинцами зоны С», протокол заседания 13 августа 2020 года. URL: https://fs.knesset.gov.il/23/Committees/23_ptv_581852.doc (только на иврите). См. также www.haaretz.com/israel-news/.premium-knesset-committee-39-of-west-bank-suffices-for-palestinian-construction-1.9147990.

[64] A/74/357, п. 36.

IV. Расширение поселений, его воздействие на непрерывность Оккупированной палестинской территории и последствия для прав человека палестинского народа, особенно в Восточном Иерусалиме и его окрестностях

A. Расширение поселений и его воздействие на непрерывность Оккупированной палестинской территории

37. Расширение поселений в Восточном Иерусалиме и прилегающих районах ускорилось после объявления Соединенными Штатами в январе 2020 года плана «Мир в интересах процветания» и призывов членов правительства Израиля аннексировать части оккупированного Западного берега. В Восточном Иерусалиме и прилегающих районах было одобрено строительство около 5600 единиц жилья, в том числе в наиболее проблемных районах, таких как район E1, планы в отношении которого были заморожены с 2012 года. Генеральный секретарь ранее выражал серьезную озабоченность[65] и заявлял, что планы строительства поселений в Восточном Иерусалиме и прилегающих районах, в том числе в районе E1, вызывают особую озабоченность, поскольку их реализация может привести к изоляции Восточного Иерусалима от остальной части Западного берега и создать угрозу территориальной целостности Западного берега[66].

38. 27 ноября 2019 года в поселении Ноф-Цион в Восточном Иерусалиме, расположенном в центре Джабаль аль-Мукаббера, началось строительство 176 новых единиц жилья. По завершении строительства Ноф-Цион станет крупнейшим поселением, расположенным внутри одного из палестинских кварталов в Иерусалиме[67].

39. 19 ноября 2019 года Иерусалимский окружной комитет по планированию и строительству утвердил план, предусматривающий строительство 290 единиц жилья в поселении Гило. Комитет отклонил возражения, представленные палестинской семьей, которая заявила о своем праве собственности на землю и проживала в доме, расположенном на участке земли в этом районе. Комитет отказался обсуждать спор о праве собственности на землю на том основании, что этот вопрос выходит за рамки его компетенции и полномочий[68].

40. 9 февраля 2020 года на первоначальное утверждение был представлен план создания нового крупного поселения с 9000 единицами жилья в районе старого аэропорта Каландия/Атарот к северу от Иерусалима[69]. Его строительство нарушит непрерывность территории между Восточным Иерусалимом и районом Рамаллаха. 24 февраля 2020 года были объявлены тендеры на строительство 1077 единиц жилья в новом поселении в Гиват-Хаматосе, находящемся в южной части Восточного Иерусалима[70]. Строительство поселений в Гиват-Хаматосе и Гило и продолжающиеся работы по расширению трассы № 60 могут полностью изолировать Бейт-Сафафу от

[65] См. A/67/738.
[66] A/75/376, п. 61.
[67] URL: www.haaretz.com/israel-news/.premium-israel-begins-work-on-what-will-become-largest-settlement-in-east-jerusalem-1.8192737.
[68] URL: www.ir-amim.org.il/en/node/2373.
[69] URL: https://peacenow.org.il/en/plan-advanced-for-a-new-settlement-in-atarot-in-the-heart-of-palestinian-east-jerusalem.
[70] URL: https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_30_march_2020_2334.pdf. Этот тендер был первоначально опубликован в феврале 2020 года и дважды (в мае и августе 2020 года) откладывался, а 15 ноября 2020 года он был окончательно открыт и предусматривал строительство 1257 единиц жилья. URL: https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_30_march_2020_2334.pdf и https://peacenow.org.il/en/a-new-opening-date-to-givat-hamatos-tender.

остальной части Восточного Иерусалима, в результате чего эта палестинская деревня, насчитывающая примерно 12 000 жителей, окажется в анклаве.

41. 9 марта 2020 года в Высшем совете по территориальному планированию были приняты два плана строительства поселений с более 3412 единицами жилья в районе E1 площадью 12 кв. км, который примыкает к поселению Маале-Адумим между Восточным Иерусалимом и Иерихоном[71]. В случае его утверждения до 3000 палестинцев, проживающих в этом районе, рискуют подвергнуться принудительному выселению и возможному принудительному перемещению. Планы строительства поселений, принятые в феврале 2020 года, предусматривают создание непрерывной территории с израильскими поселениями, простирающейся от Иерусалима через район E1 до поселения Маале-Адумим и заходящей за «зеленую линию» на 11 км. Это существенно нарушило бы непрерывность территории между Восточным Иерусалимом и Западным берегом, в результате чего Рамалла и северная часть Западного берега оказались бы отрезаны от Вифлеема и южной части Западного берега[72]. В тот же день Министр обороны Израиля объявил о том, что он утвердил запланированное строительство дороги, предназначенной только для палестинцев, чтобы обеспечить передвижение между двумя частями Западного берега, которые будут отделены друг от друга в результате застройки района E1. Эта дорога будет огибать район E1 и тем самым воспрепятствует въезду палестинцев в этот район[73].

42. Планы строительства поселений, разработанные органами планирования и строительства в Восточном Иерусалиме и районе E1 в первой половине 2020 года, включают также принятие генеральных планов строительства дополнительных 6100 единиц жилья в поселениях Хар-Хома и Гиват-Хаматос, утверждение двух подробных планов строительства 144 единиц жилья в двух комплексах поселений в палестинском районе Бейт-Ханина, строительство общежития для нескольких десятков учащихся иешивы в Шейх-Джарре и принятие девяти подробных планов строительства 2870 единиц жилья в жилых поселениях Восточного Иерусалима[74].

43. 28 октября 2020 года Иерусалимский окружной комитет по планированию и строительству утвердил планы строительства высокотехнологичного комплекса в районе Вади-аль-Джоз в Восточном Иерусалиме. По данным муниципалитета, в случае реализации этого плана будет снесено около 200 принадлежащих палестинцам промышленных зданий, а арендаторы будут перемещены в комплексы в Аль-Иссавии и Умм-Тубе в Восточном Иерусалиме[75].

44. Планы строительства поселений, направленные на дальнейшее укрепление кольца поселений вокруг Иерусалима, не только отделяют Восточный Иерусалим от остальной части Западного берега, но и приводят к дальнейшей фрагментации Западного берега. Фрагментация крупными блоками поселений и окружающей их сетью объездных дорог и стеной фактически разбила мухафазу Сальфит на три сельских анклава[76]. Другие примеры — Вади-аль-Хазарк, Умм-ар-Рихан и Бартаа-аш-Шаркия в Дженине[77], Кафр-Тулт и Аззун-Атма в Калькилье[78], а также поселения вокруг Вифлеема, в том числе изоляция нескольких деревень вблизи Вифлеема.

45. 6 мая 2020 года Министр обороны Израиля объявил о принятии плана строительства 7000 единиц жилья в Вифлееме, в районе, известном как E2,

[71] URL: https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_30_march_2020_2334.pdf и https://peacenow.org.il/en/netanyahu-promotes-the-construction-in-e1#inbox/_blank.

[72] Ibid.

[73] URL: https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_30_march_2020_2334.pdf и https://peacenow.org.il/en/road-allow-e1-construction-is-being-promoted.

[74] URL: www.ir-amim.org.il/en/node/2505.

[75] URL: www.jpost.com/israel-news/silicon-wadi-hi-tech-park-approved-in-east-jerusalem-647655.

[76] URL: www.jlac.ps/userfiles/Salfit-%20JLAC_pub.pdf.

[77] URL: www.jlac.ps/userfiles/Dhar%20Al%20Maleh%20Appeal.pdf.

[78] URL: www.jlac.ps/userfiles/Qalqiliya-%20JLAC-%20EU%20feb%202020.pdf.

в поселении Эфрат[79]. Если они будут построены, то 14 деревень в южной части Западного берега фактически лишатся своих естественных связей с Вифлеемом, который в свою очередь будет отрезан от трассы № 60, главной дорожной артерии, ведущей в южную часть Западного берега, включая Хеврон. Их строительство также помешает развитию Вифлеема в южном и единственном направлении, которое еще не блокировано израильскими поселениями или инфраструктурой[80].

46. Земли палестинской деревни Аль-Валаджа планируется использовать для расширения поселения Хар-Гило на площади 199 донумов, где предполагается построить 560 единиц жилья. Поселение Хар-Гило уже практически полностью разорвало территориальную связь между Вифлеемом и деревней Аль-Валаджа. После строительства 560 новых единиц жилья образуется новый район, превышающий по размерам существующее поселение. Для расширения будут использованы земли, отрезанные разделительной стеной, для дальнейшей фрагментации западного Вифлеема, в том числе земли, соединяющие Аль-Валаджу и город Баттир, а также Баттир и Вифлеем. Эти же земли относятся к единственному участку незаселенной плодородной земли вокруг Вифлеема. Расширение является частью более масштабного плана, в соответствии с которым границы Хар-Гило будут расширены до установленной Израилем муниципальной границы Иерусалима, и под угрозой сноса окажутся десятки палестинских домов[81]. Западный Хар-Гило, новый блок поселений, предусмотренный в рамках планируемого расширения, завершит окружение Аль-Валаджи со всех сторон, что фактически изолирует эту деревню с населением около 2800 человек[82]. В течение рассматриваемого отчетного периода в Аль-Валадже было снесено 13 строений, в том числе 1 строение, финансируемое донорами, что привело к перемещению 10 палестинцев. 27 мая 2020 года Высокий суд Израиля вынес решение о приостановлении сноса 38 домов в районе Эйн-Джвейзех в Аль-Валадже до тех пор, пока Иерусалимский окружной комитет по планированию и строительству не рассмотрит генеральный план по Аль-Валадже, представленный жителями деревни в попытке легализации зданий, подлежащих сносу[83]. Тем не менее в отношении зданий в Аль-Валадже было вынесено 56 постановлений о сносе, в отношении всех из которых действуют временные судебные запреты.

47. 22 октября 2020 года израильская гражданская администрация передала на рассмотрение общественности два плана строительства[84] дорог, соединяющих Иерусалим и окружающие его поселения. Планируемое расширение трассы № 385 обеспечит связь между поселением Хар-Гило и Иерусалимом и между Иерусалимом и поселениями Регионального совета Гуш-Эцион в районе Вифлеема и, в итоге, Западным Хар-Гило.

B. Воздействие на права палестинского народа

48. Международное гуманитарное право запрещает оккупирующей державе депортировать или перемещать часть своего населения на оккупированную ею территорию. Поселения и связанная с ними политика Израиля оказали серьезное негативное воздействие на права человека палестинцев, в том числе на их личную безопасность, свободу передвижения, доступ к источникам средств к существованию, на доступ к образованию, здравоохранению и правосудию, а также на их право на семейную жизнь. Эти условия создали атмосферу, вынуждающую многих палестинцев

[79] A/75/376, п. 44.

[80] URL: https://peacenow.org.il/en/peace-now-submits-petition-to-block-allocation-of-a-nahla-e2-land-to-build-settlement.

[81] URL: https://fmep.org/resource/settlement-annexation-report-october-16-2020/#harhoma и www.timesofisrael.com/israel-to-advance-plans-for-over-4400-new-settlement-homes.

[82] URL: https://mailchi.mp/ir-amim/one-week-after-advancement-of-settlement-plans-in-greater-jerusalem-plans-for-road-infrastructure-in-the-area-are-deposited?E=91ae84f2f2.

[83] URL: www.wafa.ps/ar_page.aspx?Id=kfiyuua876796740732akfiyuu (на арабском языке); www.haaretz.com/israel-news/.premium-jerusalem-illegally-razes-four-palestinian-buildings-clearing-way-for-a-new-park-1.8910272.

[84] TPS YOSH-938; TPS YOSH-926-1.

покидать свои дома. В настоящем разделе основное внимание будет уделено праву на жилье в связи с вызывающими тревогу высокими темпами сноса домов в Восточном Иерусалиме и его окрестностях.

49. В течение рассматриваемого периода израильские власти произвели или приказали произвести снос 165 построек в Восточном Иерусалиме, что привело к перемещению 415 палестинцев, в том числе 214 детей, 94 женщин и 96 мужчин, в то время как в предыдущий период было снесено 230 построек, что привело к перемещению 323 палестинцев. Примечательно, что, в то время как общее количество сносов уменьшилось, количество сносимых заселенных строений увеличилось[85]. Количество случаев самостоятельного сноса зданий почти удвоилось с 26% в предыдущем отчетном периоде до 46%.

50. Палестинцы в Восточном Иерусалиме вынуждены сами сносить здания, поскольку получить разрешение на строительство для них практически невозможно из-за дискриминационного израильского режима зонирования и планирования[86] и наложения крупных штрафов и предъявления обвинений в том случае, если снос осуществляется муниципалитетом[87]. Поправка к Закону о планировании и строительстве, который вступил в силу в 2017 году, стала применяться ко всем строениям с октября 2019 года и ограничила возможность замораживания постановлений о сносе до одного года и только в исключительных обстоятельствах, в силу чего легализация строительства задним числом стала невозможной. Эта поправка еще более ограничивает правовые средства защиты от сноса, усиливая дискриминационный характер режима зонирования и планирования[88]. В соответствии со статьей 43 Гаагского положения такая поправка выходит за рамки полномочий Израиля как оккупирующей державы издавать законы.

51. Одно из многих последствий этой ситуации для прав человека — серьезное ограничение ею возможности домохозяйств в Восточном Иерусалиме приспосабливаться к особым потребностям лиц с инвалидностью. Так, в августе 2020 года семья, проживающая в Сур-Баэре, Восточный Иерусалим, самостоятельно произвела снос пристроек к своему дому, которые предназначались для удовлетворения потребностей члена семьи с тяжелыми физическими и психосоциальными расстройствами. Эти пристройки включали в себя комнату и душ, приспособленные для инвалидных колясок, а также две мощеные дорожки, позволяющие людям с ограниченной подвижностью входить в дом и выходить из него. В 2006 году во время строительства дома эта семья получила предписание о прекращении работ. Следуя совету своего адвоката, который сообщил им, что у них имеются убедительные основания для проведения работ, семья возобновила строительство и завершила пристройки. В 2007 году они были оштрафованы на 25 000 шекелей за отсутствие разрешения на строительство, которое их обязали получить в течение года. Несмотря на привлечение инженера-специалиста для оказания помощи в получении разрешения на строительство, этой семье было отказано в его выдаче, так как пристройки находились близко к существующей дороге. В 2014 году они получили уведомление об окончательном постановлении о сносе дома. В середине января 2015 года они сняли крышу пристроенной комнаты, так как член семьи, имевший инвалидность, скончался. 28 июля 2020 года сотрудники муниципалитета предписали этой семье самостоятельно разобрать пристройку и две мощеные дорожки. Поскольку эта семья не могла позволить себе понести расходы на снос муниципалитетом или дополнительные штрафы, она самостоятельно произвела снос пристроенной комнаты. Дорожки остались нетронутыми, так как они необходимы другому члену семьи с ограниченной мобильностью. Семья опасается дополнительных штрафов за то, что эти дорожки не были разобраны.

[85] OCHA, Database of West Bank Demolitions.

[86] A/68/513, п. 32; и A/HRC/34/38, п. 26.

[87] Согласно правилам, размер штрафов может достигать 300 000 шекелей. С собственников могут взиматься дополнительные суммы за любые дополнительные дни пользования зданиями, а также стоимость самого сноса, если он осуществляется муниципалитетом.

[88] См. озабоченность, выраженную Верховным комиссаром в документе A/HRC/43/67, п. 32.

52. Снос частной собственности на Оккупированной палестинской территории в контексте, упомянутом выше, в том числе осуществленный в контексте дискриминационной системы планирования, действующей по принципу ultra vires, является незаконным[89] и равносилен принудительному выселению. Он может приводить также к нарушению прав на достаточный жизненный уровень и достаточное жилище и негативно сказываться на осуществлении права на образование[90].

53. Примерно 200 палестинских домашних хозяйств в Восточном Иерусалиме в составе 877 человек, включая 391 ребенка, сталкиваются с аналогичным риском принудительного выселения в связи с делами, возбужденными в израильских судах, главным образом организациями израильских поселенцев[91]. Как подчеркивалось в предыдущих докладах, организации поселенцев в первую очередь использовали Закон об имуществе отсутствующих лиц[92] и Закон о правовых и административных вопросах[93] в качестве основания для выселения палестинцев из их жилья в Восточном Иерусалиме[94]. Почти 100 палестинских семей, насчитывающих около 700 человек, проживающих недалеко от Старого города Восточного Иерусалима в Сильване, вовлечены в аналогичные юридические процессы с участием организации поселенцев «Атерет коаним». В результате иска, поданного 11 октября 2020 года, стало известно, что поданный 30 лет назад иск Еврейского национального фонда о выселении семьи Сумарин в Сильване финансировался и управлялся организацией «Элад»[95]. С начала 1990-х годов «Элад» предпринимала попытки захватить их собственность, подав четыре иска[96], три из которых были отклонены Окружным судом Иерусалима как частично основанные на фальсифицированных документах[97]. Снос и насильственные выселения нарушают права на достаточное жилище и на неприкосновенность частной жизни, а также другие права человека; они являются одним из ключевых элементов атмосферы принуждения, которая может привести к насильственному перемещению, что является серьезным нарушением четвертой Женевской конвенции[98].

V. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

54. В марте 2019 года Президент Соединенных Штатов подписал указ о признании суверенитета Израиля над оккупированными сирийскими Голанами, что коренным образом изменило то, что считалось 52-летней последовательной политикой страны в этом вопросе, а именно: рассматривать Голаны в качестве оккупированной территории[99]. Члены Совета Безопасности подвергли критике это решение, заявив, что они не признают суверенитета Израиля над сирийскими Голанами, оккупированными с 1967 года и официально аннексированными в 1981 году[100]. 25 марта 2019 года Генеральный секретарь через своего пресс-секретаря вновь заявил, что статус Голан не изменился и что политика Организации Объединенных Наций в отношении Голан отражена в соответствующих резолюциях Совета Безопасности и что эта политика,

[89] Четвертая Женевская конвенция, ст. 53.
[90] A/72/564, п. 49; и A/HRC/37/43, п. 44.
[91] A/75/376, п. 55.
[92] Неофициальный перевод на английский язык доступен по адресу www.adalah.org/uploads/oldfiles/Public/files/Discriminatory-Laws-Database/English/04-Absentees-Property-Law-1950.pdf.
[93] A/75/376, пп. 51–52 и 64.
[94] Там же, пп. 51–55.
[95] В соответствии с соглашением между Еврейским национальным фондом и «Элад» последняя финансирует процесс выселения и управляет им, а взамен получает соответствующее имущество после выселения из него палестинской семьи. URL: https://peacenow.org.il/en/a-new-proceeding-reveals-that-elad-is-using-the-jnfs-name-to-conduct-the-eviction-proceedings-of-the-sumarin-family.
[96] A/75/376, п. 52.
[97] Jerusalem District Court, cases HC 325/96, TA 1185/96 and TA 1544-09.
[98] A/74/357, пп. 35 и 77; и A/HRC/34/39, п. 46 со ссылками.
[99] URL: www.theguardian.com/us-news/2019/mar/21/trump-us-golan-heights-israel-sovereignty.
[100] URL: www.dw.com/en/trumps-golan-proclamation-gathers-international-condemnation/a-48070628.

опять-таки, не изменилась[101]. 27 марта 2019 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства подтвердил позицию Организации Объединенных Наций по оккупированным сирийским Голанам, отраженную в соответствующих резолюциях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, в частности в резолюциях 242 (1967) и 497 (1981) Совета Безопасности[102]. 19 ноября 2020 года государственный секретарь Соединенных Штатов посетил ряд поселений на Западном берегу и на оккупированных сирийских Голанах. Во время своего визита он заявил: «Голанские высоты являются центральной частью Израиля»[103].

55. На оккупированных сирийских Голанах по-прежнему проводится ограничительная политика зонирования, особенно на плодородных землях, имеющих жизненно важное значение для расширения городов и их населения. В течение рассматриваемого периода продолжалось осуществление планов по реализации проекта экологичной ветроэнергетики: в январе 2020 года правительство Израиля дало разрешение на установку 24 ветряных турбин на сельскохозяйственных угодьях в непосредственной близости от трех оставшихся сирийских деревень на оккупированных сирийских Голанах. Если этот проект будет реализован, то он приведет к еще большему посягательству на ограниченные сельскохозяйственные угодья, имеющиеся в распоряжении этих сирийских деревень, и займет более четверти пахотных земель, имеющихся в распоряжении сирийских жителей. Это также будет иметь серьезные последствия для их окружающей среды и средств к существованию. По сообщениям, этот проект был принят без предварительного одобрения жителей, на которых скорее всего повлияет его реализация[104].

56. «Аль-Марсад» (Арабский центр по правам человека на Голанских высотах), единственная правозащитная организация, действующая с оккупированных сирийских Голан, сообщил, что он продолжает сталкиваться с угрозами в связи с его противодействием проекту экологичной ветроэнергетики. Энергетическая компания подала иск к «Аль-Марсад» в соответствии с израильским законом о борьбе с бойкотами в связи с его активным противодействием этому проекту[105]. В связи с пандемией COVID-19 рассмотрение этого дела неоднократно откладывалось с февраля, однако существуют серьезные опасения, что эти угрозы направлены на ограничение или прекращение деятельности этой организации.

VI. Выводы и рекомендации

57. **Создание и расширение поселений на Оккупированной палестинской территории равнозначно перемещению Израилем своего населения на оккупированную палестинскую территорию, что запрещено международным гуманитарным правом[106]. Перемещение населения оккупирующей державы на оккупированную ею территорию равнозначно военному преступлению, которое может повлечь за собой индивидуальную уголовную ответственность причастных к нему лиц[107]. Ряд международных органов, включая Международный Суд, Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и Совет по правам человека, подтвердили незаконность израильских поселений на**

[101] URL: www.un.org/press/en/2019/db190325.doc.htm.
[102] S/PV.8495, стр. 2 английского текста.
[103] URL: www.bbc.com/news/av/world-middle-east-55009178.
[104] URL: https://golan-marsad.org/amid-new-threats-against-project-opponents-energix-continues-to-develop-its-illegal-windfarm-in-the-occupied-golan.
[105] Ibid.
[106] Четвертая Женевская конвенция, ст. 49 6).
[107] Римский статут Международного уголовного суда, п. 2) b) viii) ст. 8.

Оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах[108].

58. **Быстрыми темпами принимались планы строительства новых единиц жилья в поселениях, ускорилось объявление тендеров, в том числе в стратегическом районе E1, что вызывает особую озабоченность, поскольку это может привести к изоляции Восточного Иерусалима от остальной части Западного берега и создать угрозу территориальной целостности Западного берега. Хотя темпы строительства жилья в поселениях снизились, масштабы сноса принадлежащих палестинцам строений значительно возросли, несмотря на пандемию COVID-19.**

59. **По-прежнему часто происходили инциденты, связанные с насилием со стороны поселенцев, но израильские власти не предпринимали никаких решительных действий для защиты палестинского населения в соответствии с обязательствами, лежащими на них как на оккупирующей державе. Крайнюю обеспокоенность вызывают случаи предположительного применения израильскими силами безопасности силы против покровительствуемого населения вместо их защиты.**

60. **Насилие со стороны поселенцев продолжило оказывать отрицательное воздействие на палестинское общество и на соблюдение целого ряда прав человека. Такое насилие в сочетании с возделыванием поселенцами земель, ущербом для палестинских сельскохозяйственных угодий и имущества и действиями израильских сил безопасности может постепенно привести к тому, что палестинцы лишатся доступа к своим землям, которые в таком случае могут войти в неофициально расширившиеся границы поселений.**

61. **Палестинцы в зоне C, в районе H2 в Хевроне и в Восточном Иерусалиме по-прежнему ощущают на себе последствия ограничительной и дискриминационной политики и практики, а также нарастающей напряженности и насилия, вызванных существованием и расширением поселений. В непропорционально большой степени затронуты также палестинские деревни, изолированные в результате расширения поселений. Такая политика и практика нарушают целый ряд прав и являются факторами возникновения атмосферы принуждения. Перемещение и переселение в другие жилые районы из-за атмосферы принуждения может быть приравнено к формам насильственного перемещения, идущего вразрез с обязательствами Израиля по международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека.**

62. **Верховный комиссар ссылается на резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет международной юридической силы.**

63. **На основе выводов, представленных в настоящем и предыдущих докладах, Верховный комиссар рекомендует израильским властям:**

a) немедленно прекратить и обратить вспять строительство поселений и связанную с этим деятельность на Оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах во исполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, в том числе резолюций 497 (1981) и 2334 (2016) Совета Безопасности;

b) отменить все меры политики и практику, способствующие созданию атмосферы принуждения и (или) повышению риска насильственного перемещения;

[108] *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*, p. 136; резолюции 465 (1980) и 2334 (2016) Совета Безопасности; резолюции 71/97 и 72/86 Генеральной Ассамблеи; резолюция 31/36 Совета по правам человека.

c) пересмотреть законы и политику в области планирования для обеспечения их соответствия обязательствам Израиля по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву;

d) воздерживаться от выполнения распоряжений о выселении и сносе домов на основе дискриминационной и неправомерной политики и практики планирования, которые могут привести к насильственному перемещению, в том числе бедуинских и скотоводческих общин;

e) принять все необходимые меры для защиты палестинского населения, в том числе для предотвращения нападений со стороны поселенцев, и обеспечить привлечение поселенцев к ответственности за акты насилия в отношении палестинцев и их имущества;

f) положить конец политике и практике на оккупированных сирийских Голанах, которые могут привести к дискриминации в отношении покровительствуемых лиц.