



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 October 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок шестая сессия

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункты 2 и 5 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Правозащитные органы и механизмы

Работа специальных докладчиков, независимых экспертов и рабочих групп специальных процедур Совета по правам человека, проделанная в 2020 году, включая обновленную информацию о специальных процедурах

Доклад секретариата*

* Настоящий доклад был направлен в структуры конференционного обслуживания после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Факты и цифры	3
A. Новые мандаты	3
B. Мандатарии	3
C. Посещения стран	4
D. Сообщения	4
E. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности	5
F. Тематические доклады и исследования	5
G. Специальные процедуры и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19)	8
H. Вклад в разработку стандартов и в защиту и поощрение прав человека	9
I. Форумы, консультации, практикумы и другие совещания	10
J. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами	11
K. Последующая деятельность	13
L. Сотрудничество с мандатариями специальных процедур	14
III. Координационный комитет специальных процедур	15
IV. Акты запугивания и репрессий	19

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится общий обзор системы специальных процедур и описывается работа, проделанная мандатариями в 2020 году. Кроме того, в нем представлена информация о работе Координационного комитета специальных процедур и о дополнительных мероприятиях, проведенных системой специальных процедур в целом.

2. 2020 год был особенно сложным, учитывая пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) и финансовое положение Организации Объединенных Наций, причем оба этих фактора существенно повлияли на условия, в которых мандатарии специальных процедур выполняли свои мандаты. Несмотря на беспрецедентные трудности, мандатарии смогли пересмотреть намеченные планы и адаптировать свои методы работы по мере развития ситуации, а также продемонстрировать стойкость. Однако, невзирая на эти усилия, некоторые ключевые мероприятия пришлось отложить. Серьезную озабоченность вызывал реальный риск возникновения пробелов в защите. Исключительные обстоятельства, с которыми пришлось столкнуться в 2020 году, стали проверкой системы на прочность. В целом мандатарии справились с поставленными задачами. Тем не менее стало ясно, что личное взаимодействие в штаб-квартирах и на местах является ключевым компонентом функционирования системы специальных процедур и представляет собой одно из ее основных преимуществ. Такое личное взаимодействие невозможно полностью заменить виртуальными средствами, поэтому его следует возобновить как можно скорее.

II. Факты и цифры

A. Новые мандаты

3. На своей сорок пятой сессии, состоявшейся 14 сентября — 7 октября 2020 года, Совет по правам человека своей резолюцией 45/25 постановил прекратить действие мандата Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане. В настоящее время насчитывается в общей сложности 55 мандатов, из которых 44 являются тематическими, а 11 касаются конкретных стран¹.

B. Мандатарии

4. На данный момент в системе специальных процедур насчитывается 79 должностей мандатариев. В 2020 году Совет по правам человека назначил 24 новых мандатария. Из них 12 были назначены на сорок третьей сессии, 4 — на сорок четвертой сессии и 8 — на сорок пятой сессии Совета. Гендерный баланс остается стабильным: 44 % действующих мандатариев — женщины и 56 % — мужчины.

5. По состоянию на 31 декабря 2020 года мандатарии представляли государства — члены Организации Объединенных Наций, относящиеся к следующим группам: государства Африки — 22,78 %, государства Азии и Тихого океана — 17,72 %, государства Восточной Европы — 10,13 %, государства Латинской Америки и Карибского бассейна — 17,72 % и государства Западной Европы и другие государства — 31,65 %².

6. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) организовало два вводно-ознакомительных занятия для недавно назначенных мандатариев, обеспечив своевременное получение ими соответствующей поддержки и консультаций по методам работы.

¹ A/HRC/46/61/Add.1, разд. XV.

² Там же, разд. II.

С. Посещения стран

7. В свете ограничений, вызванных пандемией COVID-19 и финансовым положением Организации Объединенных Наций, количество посещений стран в 2020 году было значительно сокращено. Мандатарии совершили 13 поездок на места в 11 государств и территорий и одно учреждение³. В 2020 году одно государство направило мандатариям специальных процедур постоянное приглашение; на момент подготовки доклада такое постоянное приглашение направили 127 государств⁴.

8. По состоянию на 31 декабря 2020 года подавляющее большинство государств-членов, а именно 171, посетил по крайней мере один мандатарий. В то же время ни один мандатарий еще не посетил 22 государства-члена, из которых 4 пока не получали просьб о посещении, 15 еще не дали согласия на посещение, 1 направило приглашение, а 2 дали согласие, но по состоянию на 31 декабря 2020 года посещение еще не состоялось⁵.

Д. Сообщения

9. В 2020 году мандатарии направили 681 сообщение, в том числе 600 совместных сообщений, 132 государствам и 76 негосударственным субъектам. Сообщения касались 1296 лиц, 307 из которых были идентифицированы как женщины. В 2020 году было получено в общей сложности 433 ответа (330 ответов по существу), причем в это число входят ответы на сообщения, направленные до 2020 года. На сообщения, направленные в 2020 году, было получено в общей сложности 384 ответа, 338 (48,46 % от общего числа сообщений)⁶ из которых были ответами по существу. На некоторые сообщения было получено более одного ответа⁷.

10. В 2020 году было выпущено три доклада о сообщениях⁸. Отправленные сообщения и полученные ответы опубликованы на специальном веб-сайте, посвященном сообщениям⁹, через который пользователи могут получить доступ к базе данных всех отправленных сообщений и полученных ответов после восемнадцатой сессии Совета по правам человека. Поиск сообщений и соответствующих ответов правительств и других сторон можно вести по мандату, стране, географическому региону, периоду и/или по докладам о сообщениях, представившихся Совету начиная с 2011 года. Все сообщения публикуются через 60 дней, а другие письма, касающиеся проекта или существующего законодательства, политики или практики, признанных не соответствующими международным нормам и стандартам в области прав человека, — через 48 часов. Любой полученный ответ также публикуется в открытом доступе. Если сообщение получено в течение 60 дней, то и сообщение, и ответ публикуются одновременно. В противном случае они публикуются по мере их получения, если только не требуют перевода на английский язык. Ответы на другие письма также публикуются по мере получения, если они не требуют перевода на английский язык. Ответы, требующие перевода, публикуются по мере выполнения переводов.

11. В 2020 году Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям препроводила государствам информацию о 698 новых случаях насильственных исчезновений, в том числе о 78 случаях в рамках ее процедуры незамедлительных действий. В 313 случаях Рабочая группа смогла прояснить ситуацию.

³ Там же, разд. V.

⁴ Там же, разд. III–IV.

⁵ Там же, разд. VII. Информация о статусе всех запрошенных мандатариями посещений стран и о предстоящих поездках доступна по адресу <https://spinternet.ohchr.org/Home.aspx?lang=ru>.

⁶ По состоянию на 2018 год в долю представленных ответов входят только ответы по существу.

⁷ A/HRC/46/61/Add.1, разд. IX–X.

⁸ A/HRC/43/77, A/HRC/44/59 и A/HRC/45/3.

⁹ См. URL: <https://spcommreports.ohchr.org>.

12. В 2020 году Рабочая группа по произвольным задержаниям вынесла 92 мнения в рамках своей обычной процедуры рассмотрения сообщений, тем самым сохранив тенденцию к увеличению числа вынесенных мнений, начавшуюся в 2017 году и ставшую одной из мер, принятых Рабочей группой для устранения существующего отставания в рассмотрении дел. В 2020 году Рабочая группа получила информацию о том, что по меньшей мере 19 лиц, упомянутых в ранее вынесенных ею мнениях, были освобождены.

Е. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности

13. В целях привлечения внимания к проблемам в области прав человека, в том числе к случаям отдельных лиц, и выражения обеспокоенности в этой связи мандатарии выпустили, по отдельности или совместно, 386 материалов для средств массовой информации, из которых 320 были пресс-релизами, 20 — информационными сообщениями для СМИ и 46 — заявлениями для СМИ.

Ф. Тематические доклады и исследования

14. В 2020 году мандатарии представили 182 доклада: 134 из них, включая 64 доклада о посещениях стран, были представлены Совету по правам человека и 48 — Генеральной Ассамблее¹⁰.

15. Три мандатария посвятили один из своих докладов празднованию какой-либо годовщины или подведению итогов деятельности, осуществлявшейся до настоящего времени в рамках выполнения мандата. Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации представил доклад в ознаменование десятой годовщины учреждения мандата¹¹, Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов представил доклад в ознаменование двадцать пятой годовщины учреждения мандата¹², а Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги представил доклад, в котором описал прогресс, достигнутый за последнее десятилетие в деле реализации прав человека на воду и санитарные услуги¹³.

16. Четыре мандатария, срок полномочий которых подходит к концу, представили заключительные доклады, содержащие обзор их шестилетнего срока полномочий: Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми¹⁴, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми¹⁵, Специальный докладчик по вопросу о праве на питание¹⁶ и Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов¹⁷.

17. Тематические доклады, опубликованные в 2020 году, затрагивали широкий спектр вопросов прав человека. В частности, появилось семь сквозных тем: осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включение гендерной перспективы, предупреждение и миростроительство, миграция, изменение климата, новые технологии и пандемия COVID-19.

¹⁰ Список докладов и затронутые темы см. в A/HRC/46/61/Add.1, разд. XI.

¹¹ A/HRC/44/50.

¹² A/75/290.

¹³ A/HRC/45/11.

¹⁴ A/HRC/44/45.

¹⁵ A/HRC/43/40.

¹⁶ A/HRC/43/44.

¹⁷ A/HRC/45/34.

18. Несколько докладов были связаны с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. В их число вошли доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений, в котором он подчеркнул важность обеспечения свободы религии для успешной реализации Повестки дня на период до 2030 года¹⁸, доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом, в котором она упомянула Повестку дня на период до 2030 года в контексте инициатив в области развития, касающихся альбинизма¹⁹, доклад Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации, в котором он рассмотрел Повестку дня на период до 2030 года в связи с важностью гражданского пространства²⁰, и доклад Специального докладчика по вопросу о праве на развитие, в котором он подчеркнул связь между Повесткой дня на период до 2030 года и правом на развитие²¹.

19. В ряде докладов видное место занимали гендерные вопросы. Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения рассмотрел учет гендерной проблематики в процессах отправления правосудия переходного периода²². Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений был посвящен гендерному насилию и дискриминации во имя религии или убеждений²³. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях рассмотрела борьбу с насилием в отношении женщин-журналистов²⁴, а также взаимосвязь между пандемией COVID-19 и пандемией гендерного насилия в отношении женщин, уделяя особое внимание теме домашнего насилия²⁵. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек проанализировала гендерные аспекты основных тенденций в меняющемся мире труда²⁶.

20. Мандатарии продолжали уделять особое внимание предупреждению нарушений прав человека и вопросам мира и безопасности, в частности Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях сосредоточилась на нарушениях прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, в конфликтных и постконфликтных ситуациях²⁷, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц проанализировал положение правозащитников, осуществляющих свою деятельность в районах конфликта и в районах, восстанавливающихся после конфликта²⁸, Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение изучила эволюцию использования наемников и связанных с ними субъектов в свете изменений в характере современных вооруженных конфликтов²⁹, а Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях рассмотрел вопрос о том, как нападения с применением беспилотных летательных аппаратов влекут за собой существенные проблемы для международных правовых норм и институтов, созданных для обеспечения мира и безопасности³⁰.

21. Кроме того, мандатарии рассмотрели вопросы миграции, причем Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов сосредоточил внимание на праве

¹⁸ A/75/385.

¹⁹ A/75/170 и A/HRC/43/42.

²⁰ A/HRC/44/50.

²¹ A/HRC/45/15.

²² A/75/174.

²³ A/HRC/43/48.

²⁴ A/HRC/44/52.

²⁵ A/75/144.

²⁶ A/HRC/44/51.

²⁷ A/75/212.

²⁸ A/HRC/43/51.

²⁹ A/75/259.

³⁰ A/HRC/44/38.

на свободу ассоциации мигрантов и их защитников³¹ и на международно-правовых рамках защиты прав человека детей-мигрантов³². Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, рассмотрела вопрос уязвимости детей-мигрантов и беженцев³³, а Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, рассмотрела смешанные миграционные потоки в своем анализе пробелов в защите в правовой и политической базе для предотвращения и пресечения торговли людьми³⁴, а также задумалась о негативном влиянии ограничительной миграционной политики на защиту жертв торговли людьми и эксплуатации³⁵.

22. Мандатарии продолжали уделять особое внимание проблеме изменения климата: Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц изучил проблему внутреннего перемещения в контексте медленно протекающих неблагоприятных последствий изменения климата³⁶, Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности изучил тему осуществления или несоблюдения принципа международной солидарности на основе прав человека в контексте изменения климата³⁷, а Специальный докладчик в области культурных прав рассмотрел негативное воздействие изменения климата на человеческие культуры и на осуществление культурных прав³⁸.

23. Во многих исследованиях рассматривалось воздействие новых технологий на права человека: Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости сосредоточил внимание на расовой дискриминации и новых цифровых технологиях³⁹, Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания проанализировал проблемы появления новых технологий, возникающие в связи с их применением для психологических пыток⁴⁰, Специальный докладчик по вопросу о праве на образование рассмотрел цифровизацию образования⁴¹, а Специальный докладчик по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни рассмотрел цифровые технологии в связи с нарушениями неприкосновенности частной жизни на гендерной почве⁴².

24. Мандатарии продолжали рассматривать тематические вопросы, представляющие общий интерес, в рамках индивидуальных или совместных мер. Все подготовленные мандатариями доклады по вопросам изменения климата, миграции, новых технологий, целей в области устойчивого развития в разбивке по целям и COVID-19 можно найти на веб-странице⁴³, отражающей их деятельность по сквозным тематическим вопросам. Всеобъемлющий обзор выводов и рекомендаций, вынесенных мандатариями специальных процедур в 2020 году, содержится в докладе Генерального секретаря по этому вопросу⁴⁴. Информация о темах предстоящих докладов мандатариев специальных процедур будет опубликована на сайте УВКПЧ.

³¹ A/HRC/44/42.

³² A/75/183.

³³ A/HRC/43/40.

³⁴ A/HRC/44/45.

³⁵ A/75/169.

³⁶ A/75/207.

³⁷ A/HRC/44/44.

³⁸ A/75/298.

³⁹ A/HRC/44/57.

⁴⁰ A/HRC/43/49.

⁴¹ A/HRC/44/39.

⁴² A/HRC/43/52.

⁴³ См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CrosscuttingThematicIssues.aspx>.

⁴⁴ A/HRC/46/24.

Г. Специальные процедуры и пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19)

25. Хотя пандемия COVID-19 затруднила выполнение мандатариями некоторых своих обязанностей, она не помешала им продолжать работу и добиваться заметных результатов в отношении пандемии. Несмотря на трудности, мандатарии справились с поставленной перед ними задачей, отреагировав на вызовы, созданные пандемией, и предоставив свою поддержку и конкретную консультативную помощь всем заинтересованным субъектам в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

26. В 2020 году мандатарии специальных процедур выдвинули ряд инициатив в связи с пандемией COVID-19 с целью подчеркнуть важность применения правозащитного подхода в борьбе с ней. Они выявили тенденции и возникающие проблемы и сформулировали рекомендации в связи с санитарно-эпидемиологической чрезвычайной ситуацией. По инициативе Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья более 60 мандатариев выступили с совместным общим призывом, в котором подчеркивалось, что каждый человек имеет право на мероприятия по спасению жизни. Они подчеркнули, что кризис COVID-19 не может быть урегулирован только с помощью мер в области общественного здравоохранения и чрезвычайных мер и что необходимо также обратить внимание на соблюдение всех остальных прав человека.

27. 30 апреля 2020 года мандатарии специальных процедур, представленные Координационным комитетом специальных процедур, провели с Советом по правам человека виртуальную неформальную беседу, целью которой было представить и обсудить работу, проделанную мандатариями в связи с пандемией COVID-19. Председатель Совета по правам человека назвал мандатариев «глазами и ушами Совета» и подчеркнул креативный и новаторский характер разработанных ими инструментов и средств для оказания государствам и другим заинтересованным субъектам помощи при реагировании на кризис. Председатель Координационного комитета Анита Рамасастри и член Комитета Дайнюс Пурас отметили широкий спектр действий, предпринятых мандатариями, и представили три документа, отражающих вклад мандатариев специальных процедур, а именно рабочий доклад, содержащий все основные тезисы и публичные мероприятия мандатариев в связи с COVID-19, информационную записку и инфографику, иллюстрирующую спектр инструментов, подготовленных мандатариями.

28. Мандатарии специальных процедур выпустили 133 пресс-релиза, посвященных различным аспектам пандемии COVID-19. Кроме того, они направили 228 сообщений, непосредственно касающихся кризиса или принятых в связи с ним мер. Они также подготовили руководства, информационные сообщения и другие справочные материалы, опубликовали открытые письма и содействовали проведению кампаний в социальных сетях.

29. 14 мандатариев посвятили один из своих официальных докладов пандемии COVID-19. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья рассмотрел пандемию COVID-19 с точки зрения права на здоровье⁴⁵, Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности сосредоточил внимание на воздействии пандемии COVID-19 на права человека лиц, общин и групп населения, относящихся к лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам и иной гендерной идентичности⁴⁶, Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека рассмотрел воздействие пандемии COVID-19 на осуществление всех прав человека пожилыми людьми⁴⁷, а Специальный докладчик по вопросу о достаточном

⁴⁵ A/75/163.

⁴⁶ A/75/258.

⁴⁷ A/75/205.

жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте сосредоточил внимание на последствиях пандемии для права на достаточное жилище⁴⁸. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека выпустил неофициальный доклад под названием «Looking back to look ahead: a rights-based approach to social protection in the post-COVID-19 economic recovery» («Оглянуться назад, чтобы двигаться вперед: правозащитный подход к социальной защите в период экономического восстановления после пандемии COVID-19»).

30. Все документы и сведения о работе, проделанной мандатариями специальных процедур в отношении COVID-19, размещены на специальной веб-странице⁴⁹. Инфографика доступна также в добавлении к настоящему докладу⁵⁰.

Н. Вклад в разработку стандартов и в защиту и поощрение прав человека

31. Вклад в разъяснение правозащитных норм и стандартов в контексте своих мандатов внесли следующие мандатарии:

a) Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте составил руководящие принципы осуществления права на достаточное жилище, в которых основное внимание уделяется ключевым требованиям к мерам эффективного реагирования на возникающие проблемы с учетом принципа обеспечения прав человека;

b) Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека лицами с альбинизмом представил государствам руководящие принципы осуществления национальных планов действий, включающих в себя меры и передовую практику для обеспечения защиты прав лиц с альбинизмом во всем мире;

c) Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях разъяснила практические шаги и наметила практические меры, которые должны принимать государства и предприятия для предотвращения и пресечения нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, уделив особое внимание повышенной должной предусмотрительности в вопросах прав человека и доступу к средствам правовой защиты;

d) Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов представил государствам руководство, касающееся того, как обеспечить инклюзивность и доступность международного сотрудничества для инвалидов;

e) Специальный докладчик по вопросу о праве на образование изложил руководящие принципы обеспечения водоснабжения и санитарии в образовательных учреждениях для реализации права на образование;

f) Специальный докладчик по вопросу о праве на питание, объединив аспекты прав человека и торговой политики, представил принципы и институциональную карту, которыми должны руководствоваться государства и отдельные лица, с тем чтобы по-новому понимать право на питание с политической, экономической и экологической точек зрения;

g) Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений предложил набор показателей для практической реализации международных стандартов в области свободы религии или убеждений, призвав государства адаптировать систему показателей к ситуации в своих странах, с тем чтобы выявить

⁴⁸ A/75/148.

⁴⁹ См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/COVID-19-and-Special-Procedures.aspx>.

⁵⁰ A/HRC/46/61/Add.1, разд. XXI.

пробелы в защите и сформулировать измеримые и ограниченные конкретными сроками шаги по устранению таких пробелов;

h) Специальный докладчик по вопросу о ликвидации дискриминации в отношении лиц, затронутых лепрой, и членов их семей разработала политическую базу для основанных на правах человека планов действий в интересах обеспечения фактического равенства лиц, затронутых лепрой, и членов их семей;

i) Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям опубликовала доклад⁵¹ о стандартах и государственной политике в целях проведения эффективного расследования случаев насильственного исчезновения, в котором есть специальные разделы о доступе жертв к расследованию и о защите от репрессий.

I. Форумы, консультации, практикумы и другие совещания

32. В 2020 году мандатарии выступили организаторами или участниками более 300 форумов, консультаций, совещаний экспертов, практикумов и других мероприятий, действуя совместно с правительствами, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором и/или в контакте с ними⁵². Большинство из этих мероприятий (гораздо больше, чем в предыдущие годы) состоялись в виртуальном режиме из-за ограничений, введенных во всем мире в целях сдерживания распространения пандемии COVID-19.

33. Форум по вопросам меньшинств провел свою тринадцатую сессию в виртуальном режиме 19 и 20 ноября 2020 года под руководством Специального докладчика по вопросам меньшинств; особое внимание на сессии было уделено языку ненависти, социальным сетям и меньшинствам. В число участников вошли около 400 представителей государств, международных и региональных организаций, гражданского общества и других соответствующих заинтересованных субъектов. Для обмена опытом были приглашены эксперты — представители пяти регионов мира, которые подчеркнули острую необходимость решения критически важных проблем борьбы с языком вражды, ксенофобской риторикой и разжиганием ненависти в отношении меньшинств. Соответствующий доклад будет представлен Совету по правам человека на его сорок шестой сессии⁵³.

34. Девятый ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека прошел в виртуальном режиме 16–18 ноября 2020 года под руководством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Более 3700 человек приняли участие в работе Форума, в рамках которого произошел обмен мнениями между правительствами, предприятиями, гражданским обществом, затрагиваемыми лицами и общинами и международными организациями по вопросу о тенденциях, вызовах и достигнутом прогрессе в деле содействия осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека во всех регионах мира. Форум, посвященный теме «Предотвращение связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека — ключ к устойчивому будущему для людей и планеты», подкрепил идею о том, что укрепление мер по предотвращению нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, путем изучения как передового опыта, так и опыта, когда все пошло не так, а также путем устранения системных недостатков может помочь построить устойчивое будущее для людей и планеты. Соответствующий доклад будет представлен Совету по правам человека на его сорок седьмой сессии⁵⁴.

⁵¹ A/HRC/45/13/Add.3.

⁵² Неисчерпывающий перечень мероприятий, организованных мандатариями, см. в A/HRC/43/64/Add.1, разд. XIX.

⁵³ A/HRC/46/58.

⁵⁴ A/HRC/47/50.

Ж. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами

35. В течение всего года мандатарии стремились к более тесному сотрудничеству с системой Организации Объединенных Наций в целом, с ее учреждениями, фондами и программами и с региональными механизмами⁵⁵, в том числе посредством повышения осведомленности о своих мандатах и проведения совместных мероприятий.

36. Пандемия COVID-19 и бюджетные ограничения Организации серьезно повлияли на взаимодействие мандатариев специальных процедур с Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей. Взаимодействие с этими органами в виртуальном режиме отрицательно сказалось на возможностях мандатариев вступать в контакт с заинтересованными субъектами в Женеве и Нью-Йорке и продвигать повестку дня в области прав человека. Организация такого виртуального взаимодействия создавала дополнительные трудности и ограничения для мандатариев, поскольку некоторые из них подключались к работе очень рано утром или поздно вечером, испытывали серьезные технические проблемы или несли другую дополнительную нагрузку. Сложившиеся обстоятельства показали, что, хотя новые технологии и виртуальные средства проведения совещаний могут быть полезными временными решениями и дополнять обычные методы работы, они не могут стать единственным способом функционирования правозащитной системы Организации Объединенных Наций.

37. До представления своих докладов Совету по правам человека мандатарии специальных процедур продолжали готовить краткие документы, в которых освещались основные поднятые вопросы и элементы, по которым они хотели бы услышать мнения государств и других заинтересованных субъектов, в целях расширения взаимодействия с Советом. В этом контексте решение Совета проводить интерактивные диалоги с тематическими мандатариями в индивидуальном порядке способствовало более целенаправленным и специализированным обсуждениям с ними.

38. Призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека, прозвучавший в феврале 2020 года, придал важный импульс делу интеграции прав человека во все виды деятельности Организации Объединенных Наций. В своем призыве Генеральный секретарь упомянул о роли правозащитных механизмов, включая специальные процедуры. Мандатарии специальных процедур взаимодействовали с различными заинтересованными субъектами, в частности в рамках системы Организации Объединенных Наций, для обеспечения того, чтобы права человека занимали в системе достойное место и для повышения результативности работы мандатариев. Так, Координационный комитет специальных процедур взаимодействовал с различными партнерами Организации Объединенных Наций. Были укреплены каналы связи с различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Мандатарии продолжали принимать превентивные меры в связи с ситуациями в отдельных странах, в том числе посредством направления сообщений, представления докладов государствам, выпуска заявлений и пресс-релизов. Совместные публичные заявления мандатариев специальных процедур о ситуации в стране — еще один способ выполнения ими своей роли, связанной с ранним оповещением. Кроме того, они выразили обеспокоенность по поводу вызывающих тревогу событий в таких тематических областях, как влияние пандемии COVID-19 на права человека, а также расизм и дискриминация.

39. Мандатарии специальных процедур также расширили свое взаимодействие с различными учреждениями Организации Объединенных Наций в целях укрепления сотрудничества, в том числе путем участия в брифингах и учебных программах и обмена соответствующими материалами о том, как взаимодействовать с мандатариями.

40. Несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19 и финансовым положением Организации Объединенных Наций, взаимодействие с расположенными

⁵⁵ A/HRC/46/61/Add.1, разд. XX.

в Нью-Йорке структурами, включая Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности, продолжалось, как и взаимодействие с подразделениями Организации Объединенных Наций, занимающимися миростроительством и реализацией целей в области устойчивого развития, и в целом со страновыми группами Организации Объединенных Наций. Имели место неформальные контакты между мандатариями и членами Совета Безопасности. Председатель Координационного комитета специальных процедур в третий раз направил всем членам Совета Безопасности письмо⁵⁶, где поделился информацией о работе мандатариев специальных процедур в 2019 году, которую он счел актуальной для работы Совета Безопасности по страновым и тематическим вопросам, уделив особое внимание превентивной роли специальных процедур, последствиям пандемии COVID-19 и призыву к действиям в области прав человека. Цель письма заключалась в том, чтобы привлечь внимание и облегчить доступ к информации, собранной мандатариями, что сделает правозащитную систему восприимчивой и новаторской в плане противостояния вызовам в области прав человека, а также усилит синергию между правами человека и другими направлениями работы Организации Объединенных Наций. Кроме того, продолжалось взаимодействие с архитектурой миростроительства в свете совместного плана работы и в рамках последующих действий по итогам специальных встреч, состоявшихся в ноябре 2019 года. Эти усилия в области сотрудничества были сосредоточены на определенных ситуациях в странах и на тематических вопросах.

41. В деле повышения осведомленности и улучшения работы мандатариев специальных процедур в области предупреждения и миростроительства был достигнут прогресс благодаря активному участию в консультациях по архитектуре миростроительства, в Женевской неделе мира и в разных других совещаниях, связанных с предупреждением, а также благодаря подготовке и распространению различных письменных материалов.

42. 15 апреля 2020 года Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов принял участие в качестве основного докладчика в организованном Канцелярией Генерального секретаря и Всемирной организацией здравоохранения вебинаре, посвященном мерам реагирования Организации Объединенных Наций на COVID-19 и инвалидность. В совещании приняли участие более 300 координаторов по вопросам инвалидности из структур Организации Объединенных Наций, сотрудников из различных регионов и стран, а также представителей организаций инвалидов, которые проанализировали меры реагирования на пандемию COVID-19, извлекли уроки и заложили основу для скоординированных ответных мер, с тем чтобы минимизировать последствия пандемии COVID-19.

43. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом является участником Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности и активным членом соответствующих рабочих групп. Она поддерживает позитивные рабочие отношения с Контртеррористическим управлением и Исполнительным директором Контртеррористического комитета.

44. 25 июня 2020 года Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека провел виртуальную встречу с заместителем Генерального секретаря Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций. Они обсудили вопросы сотрудничества и участия мандатария в усилиях, связанных с реализацией глобальной контртеррористической стратегии.

45. 4 сентября 2020 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси принял участие в виртуальном заседании Совета Безопасности по формуле Аррии, посвященном ухудшению ситуации в сфере прав человека во время и после президентских выборов в Беларуси.

46. 25 ноября 2020 года Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека

⁵⁶ S/2020/631, приложение.

принял участие в виртуальном заседании Совета Безопасности по формуле Аррии, посвященном прекращению односторонних принудительных мер.

47. Мандатарии специальных процедур проводили оценку путей интеграции вопросов прав человека в процесс достижения целей в области устойчивого развития и выносили государствам конкретные рекомендации в этой связи, освещая данный вопрос в своих тематических докладах и открытых письмах, участвуя в совещаниях и затрагивая темы, связанные с целями в области устойчивого развития.

48. Что касается сотрудничества с региональными организациями, то мандатарии специальных процедур укрепляли совместную деятельность с такими учреждениями. В таблице, представленной в добавлении к настоящему докладу, содержится перечень региональных органов и организаций, с которыми взаимодействуют мандатарии специальных процедур⁵⁷. Подобное взаимодействие осуществлялось в различных формах, включая участие в совещаниях, выпуск совместных заявлений и проведение совместных мероприятий, таких как публикация совместных докладов, семинары и поездки.

49. Продолжалось осуществление «дорожной карты», согласованной специальными процедурами Совета по правам человека и Межамериканской комиссией по правам человека в декабре 2018 года, а также Аддис-Абебской «дорожной карты», согласованной специальными процедурами Совета и Африканской комиссией по правам человека и народов.

К. Последующая деятельность

50. Рекомендации, вынесенные системой специальных процедур, особенно те, которые сформулированы по итогам посещения стран мандатариями, продолжают использоваться отделениями УВКПЧ на местах и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Универсальный указатель по правам человека содержит все рекомендации правозащитных механизмов в отношении стран⁵⁸. В 2020 году Управление запустило обновленный веб-сайт Указателя с учетом запросов и потребностей заинтересованных субъектов. Он содержит расширенные функции поиска по странам, правозащитным механизмам, темам или затрагиваемым группам, а также по целям в области устойчивого развития для более быстрого и легкого доступа к рекомендациям, вынесенным правозащитными механизмами.

51. Мандатарии продолжали уделять приоритетное внимание последующей деятельности по итогам своих оценок, выводов и рекомендаций и их осуществлению. Выполнение рекомендаций в области прав человека будет играть ключевую роль по мере восстановления мира после пандемии. Мандатарии работали с государствами на национальном уровне и с Организацией Объединенных Наций, включая ее страновые группы, с тем чтобы обеспечить интеграцию своей консультативной помощи и рекомендаций в работу Организации Объединенных Наций. Это также является одним из приоритетов, подчеркнутых в призыве к действиям в области прав человека. Мандатарии подготовили 173 дополнительных сообщения по делам, ранее препровожденным государствам и негосударственным субъектам, замечания к докладам о сообщениях и последующих пресс-релиза. Кроме того, они рассылали вопросники и готовили доклады в целях контроля за выполнением рекомендаций, вынесенных после посещения стран, а также проводили совещания и консультации. Неисчерпывающий перечень последующих мероприятий содержится в добавлении к настоящему докладу⁵⁹.

⁵⁷ A/HRC/46/61/Add.1, разд. XX.

⁵⁸ См. URL: <https://uhri.ohchr.org/ru/>.

⁵⁹ A/HRC/46/61/Add.1, разд. XIII.

L. Сотрудничество с мандатариями специальных процедур

52. Несмотря на сложные обстоятельства, мандатарии специальных процедур и представители государств, Организации Объединенных Наций, гражданского общества и других заинтересованных субъектов продемонстрировали стойкость, решительность и творческий подход в поиске путей продолжения взаимодействия и сотрудничества друг с другом, а также в использовании вклада и опыта мандатариев специальных процедур. Невзирая на важность методов работы, они являются лишь средством достижения более масштабной цели, которая заключается в том, чтобы обеспечить соблюдение прав человека во всем мире и поставить их во главу угла при принятии решений, в частности в контексте последствий пандемии.

53. Вопрос о сотрудничестве государств и его оценке оставался одним из приоритетов для мандатариев специальных процедур. При оценке сотрудничества со стороны государств учитываются все аспекты работы мандатариев. В настоящем докладе более четко представлена информация об уровне сотрудничества со стороны государств, включая число постоянных приглашений, число посещений в 2020 году, число посещений за последние пять лет⁶⁰, перечень никогда не посетившихся государств, а также число сообщений по странам и полученных ответов⁶¹.

54. В соответствии с решением, принятым мандатариями на их ежегодном совещании в 2019 году, в 2020 году была внедрена усовершенствованная система для регистрации различных статусов просьб о посещении стран и более точной оценки сотрудничества и действий, предпринятых обеими сторонами. Новая веб-страница, отражающая более подробную информацию, в том числе о ходе посещений стран и о соответствующих запросах, регулярно обновляется⁶². Кроме того, мандатарии выполнили принятое в 2019 году решение о ежегодном пересмотре списка неудовлетворенных просьб о посещении стран, направленных государствам всеми мандатариями, и о направлении напоминаний тем государствам, посещения которых остаются для мандатариев приоритетными.

55. В течение года было зарегистрировано одно новое постоянное приглашение от Кыргызстана⁶³. Число государств, которые никогда не принимали мандатариев, сократилось до 22, причем 18 из них получили просьбы о посещении. С началом пандемии и связанных с ней ограничений на поездки мандатарии, соответственно, сократили число своих посещений в 2020 году. Посещения стран являются важным элементом выполнения мандатов специальных процедур, поэтому мандатарии рассчитывают на поддержку всех заинтересованных субъектов для их скорейшего возобновления. Некоторые государства посещались тематическими мандатариями более одного раза в год, а 15 государств посещались пять или более раз за последние пять лет (Австралия, Аргентина, Гондурас, Грузия, Канада, Катар, Мексика, Нигерия, Сальвадор, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Украина, Шри-Ланка и Эквадор).

56. Что касается страновых мандатов, то некоторые страны, такие как Камбоджа, Мали, Сомали, Судан и Центральноафриканская Республика, были готовы предоставить доступ страновому мандатарии при условии соблюдения мер по сдерживанию распространения пандемии COVID-19, причем некоторые посещения состоялись в начале 2020 года, тогда как Беларусь, Израиль, Иран (Исламская Республика), Корейская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Эритрея по-прежнему не предоставляют такого доступа. Даже в таких ситуациях наблюдались некоторые различия: одни государства отказывались от любого вида взаимодействия, а другие сотрудничали с мандатариями, за исключением посещений стран.

57. Был расширен сбор информации о воздействии деятельности мандатариев специальных процедур. Веб-страница «Истории успеха» подверглась модернизации и

⁶⁰ Охватывает период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года.

⁶¹ A/HRC/46/61/Add.1, разд. X и XV.

⁶² См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CountryandothervisitsSP.aspx>.

⁶³ A/HRC/46/61/Add.1, разд. VII.

теперь называется «Изменения к лучшему»⁶⁴. На веб-страницу были добавлены новые истории, а внешним заинтересованным субъектам были направлены предложения прислать свои материалы, с тем чтобы сделать веб-страницу более полной. Неисчерпывающая подборка примеров, собранных к настоящему времени, показывает, что это воздействие может принимать различные формы. Оно может привести к пересмотру того или иного закона, принятию новой стратегии, изменению отношения страны к тому или иному конкретному вопросу, позитивному исходу для отдельных лиц, документированию и прекращению конкретного нарушения прав человека, успешному вкладу в такие процессы Организации Объединенных Наций, как процессы, связанные с миграцией и изменением климата, разработке новых стандартов или, в более общем плане, повышению осведомленности о том или ином вопросе прав человека и содействию диалогу и информационно-пропагандистской деятельности по этому вопросу. Мандатарии проводили оценки своей деятельности или участвовали в различных встречах с заинтересованными субъектами по оценке сотрудничества в деле осуществления их мандата или воздействия их работы. Это неотъемлемая часть усилий по обеспечению того, чтобы права человека носили преобразующий характер и помогали находить решения, как подчеркивается в призыве к действиям в области прав человека.

58. С учетом 681 сообщения, отправленного в 2020 году, доля ответов увеличилась и достигла 48,46 %.

59. В то время как одни государства прилагали значительные усилия для развития конструктивного сотрудничества с мандатариями, другие продолжали отказываться от их посещений или соглашались лишь на некоторые из них. За последние пять лет мандатариями специальных процедур еще не посещались в общей сложности 65 стран, хотя 49 из них получили по меньшей мере одну такую просьбу. 17 стран не согласились на посещение, несмотря на то что за тот же период они получили пять или более просьб. Сотрудничество также могло носить частичный или избирательный характер. Ряд государств сотрудничали лишь с некоторыми мандатариями или отвечали на сообщения, но не соглашались на посещения, несмотря на то что ранее направили постоянные приглашения.

60. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что в отчетный период ряд мандатариев вновь подверглись публичным и личностным нападкам за осуществление своих полномочий. Подстрекательство к ненависти и насилию в отношении мандатариев недопустимо.

III. Координационный комитет специальных процедур

61. В 2020 году в состав Координационного комитета специальных процедур входили следующие члены: Председатель Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Анита Рамасастри, Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности Виктор Мадригал-Борлоз, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран Джаваид Рехман, член Рабочей группы по произвольным задержаниям Ли Туми и Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации Клеман Ниалетсосси Вуле. Слагающий свои полномочия Председатель Координационного комитета, Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Дайнюс Пурас оставался членом Координационного комитета *ex officio* до конца июля 2020 года.

62. Из-за пандемии COVID-19 и финансового положения Организации Объединенных Наций Координационный комитет был вынужден пересмотреть свои планы и приоритеты на 2020 год. В 2020 году Комитет не мог, как обычно, проводить очные совещания или лично взаимодействовать с заинтересованными субъектами.

⁶⁴ См. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CountryandothervisitsSP.aspx>.

Ежегодное совещание специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп не состоялось, поэтому они не смогли обсудить методы работы, наладить взаимодействие с государствами и другими заинтересованными субъектами и принять необходимые решения, в том числе в отношении обновления Руководства по операциям специальных процедур Совета по правам человека. Несмотря на эти трудности, Комитет разработал альтернативные способы достижения своих целей.

63. Координационный комитет разработал альтернативные пути поддержания взаимодействия и обмена информацией в рамках системы специальных процедур и за ее пределами. В течение года Комитет провел десятки виртуальных совещаний. Он виртуально взаимодействовал с другими мандатариями, должностными лицами Организации Объединенных Наций, государств и Совета по правам человека, при этом объем работы Комитета значительно увеличился. Виртуальное взаимодействие осложнялось тем, что члены Комитета находились в разных часовых поясах.

64. Координационный комитет столкнулся со значительной дополнительной нагрузкой, вызванной пандемией и финансовым положением Организации, в том числе в плане облегчения и координации мер реагирования мандатариев специальных процедур на пандемию COVID-19 (см. раздел G выше) или оказания поддержки мандатариям, столкнувшимся со сложными ограничениями в 2020 году. Мандатарии действительно столкнулись с серьезными дополнительными ограничениями при выполнении своих мандатов в 2020 году. Они прилагали исключительные усилия, как профессиональные, так и личные, чтобы продолжать свою работу, несмотря на эти трудности. Комитет довел эти соображения до сведения различных заинтересованных субъектов, включая Верховного комиссара и Председателя Совета по правам человека. Совместно с УВКПЧ он создал целевую группу для разработки возможных путей решения этих проблем.

65. При участии различных заинтересованных сторон Координационный комитет предупредил о пагубных последствиях кризиса финансирования Организации Объединенных Наций для системы специальных процедур, в том числе в пресс-релизе, выпущенном 28 сентября, где Комитет подчеркнул, что отсутствие срочных мер по урегулированию ситуации может создать пробел в защите, поскольку часть работы мандатариев специальных процедур не выполняется и у мандатариев больше нет возможностей продолжать работу в таких неприемлемых условиях. Комитет подчеркнул также, что новые технологии и виртуальные средства не могут заменить методы работы, которые разрабатывались годами и составляют значительную часть ценности системы специальных процедур. Он настоятельно призвал государства принять срочные меры для урегулирования ситуации, в том числе путем внесения финансовых взносов в регулярный бюджет, с тем чтобы обеспечить мандатариям возможность эффективно выполнять свою работу.

66. Координационный комитет приложил максимум усилий для поддержания диалога с государствами, несмотря на отсутствие очных совещаний. В апреле он провел с Советом по правам человека виртуальную неформальную беседу о реагировании мандатариев специальных процедур на COVID-19. В марте Председатель направил государствам письмо с обновленной информацией о последних событиях. Кроме того, в декабре Комитет провел с представителями государств, Организации Объединенных Наций и гражданского общества виртуальную неформальную беседу по вопросам, связанным со специальными процедурами.

67. Один из членов Координационного комитета представил на двадцать шестом совещании специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп доклад, содержащий факты и цифры, касающиеся деятельности специальных процедур в 2019 году, и информацию о достижениях системы специальных процедур⁶⁵. Этот доклад был усовершенствован путем добавления в него дополнительной информации и анализа работы мандатариев специальных процедур.

⁶⁵ A/HRC/43/64 и Add.1.

68. Координационный комитет поддерживал диалог между мандатариями, организовав в апреле и сентябре виртуальные обмены информацией, чтобы держать их в курсе событий. Кроме того, он проводил виртуальные приветственные встречи с недавно назначенными мандатариями.

69. Не удалось провести три недельных очных совещания Координационного комитета, что отразилось на расширении взаимодействия с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций в штаб-квартирах и на местах. Несмотря на эту трудность, Комитет провел виртуальные консультации с широким кругом заинтересованных субъектов, включая Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и заместителя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Состоялись виртуальные совещания с Председателем Совета по правам человека и Председателем Третьего комитета Генеральной Ассамблеи с целью повышения осведомленности о вопросах, касающихся специальных процедур Совета, их вклада в межправительственные процессы и существенных ограничений, с которыми сталкиваются мандатарии в ходе виртуального взаимодействия с этими органами. Было решено, что виртуальное взаимодействие является лишь временным и исключительным решением в свете пандемии и что цель состоит в том, чтобы как можно скорее обеспечить очное участие мандатариев.

70. Координационный комитет взаимодействовал с Консультативной группой Совета по правам человека в рамках процедуры назначения мандатариев и направил три письма с изложением мнений и вклада слагающих свои полномочия мандатариев.

71. Отсутствие очных заседаний Координационного комитета и ежегодного совещания специальных докладчиков, независимых экспертов и председателей рабочих групп негативно повлияло на планы, связанные с постоянным совершенствованием методов работы системы специальных процедур. Несмотря на трудности, Комитет продолжал реализацию своих инициатив в отношении методов работы, взаимодействуя с соответствующими заинтересованными субъектами, запрашивая материалы и способствуя обсуждению таких вопросов, как процедуры, связанные с сообщениями и их источниками, публичное выражение мнений, в том числе в социальных сетях, конфиденциальность и конфликт интересов. Итоги этих обсуждений будут представлены на ежегодном совещании, которое состоится в 2021 году.

72. Полный набор правил и руководящих принципов, регулирующих работу системы специальных процедур, содержится в Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, в Руководстве по операциям и в дополнительных руководящих принципах, разрабатывавшихся на протяжении многих лет. Мандатарии привержены их соблюдению. В связи с этим Координационный комитет играет посредническую роль и взаимодействует со всеми заинтересованными сторонами самостоятельно или в составе групп. Внутренняя консультативная процедура является более официальным каналом подачи жалоб. Подробная информация об использовании этой процедуры общедоступна и опубликована на веб-сайте УВКПЧ⁶⁶. Заинтересованные стороны могут обратиться к Комитету на официальной двусторонней встрече или в письменном виде. От того, каким образом просьба о консультации или сообщение доводится до сведения Комитета, зависит способ, которым будет сообщено о результатах. Запросы подразделяются на три категории: а) обращения мандатариев за консультациями относительно планируемой деятельности; б) конкретные дела, переданные государствами или другими заинтересованными субъектами; и в) дела, касающиеся политических или системных вопросов, которые необходимо решать в рамках системы. Реагирование на отдельные дела и вопросы может повлечь за собой простой ответ или предоставление консультаций по дальнейшим действиям, в то время как ответы на запросы, касающиеся более глобальных вопросов по методам работы, могут потребовать

⁶⁶ См. URL:

<https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/CoordinationCommittee/Pages/InternalAdvisoryProcedure.aspx>.

больше времени и консультаций, а также обсуждения и принятия решений на ежегодном совещании. Внутренняя консультативная процедура является конфиденциальной.

73. Несмотря на невозможность проведения Координационным комитетом трех очных ежегодных заседаний и на последствия этого для его возможностей своевременно рассматривать полученные представления, в отношении внутренней консультативной процедуры также был достигнут определенный прогресс. Все больше заинтересованных субъектов обращаются в Комитет, надеясь, что он рассмотрит и решит вопросы, которые они перед ним поставили. Это помогло прояснить некоторые вопросы и методы работы. С июня 2019 года Комитет получил 26 запросов: 15 от государств из всех регионов или групп государств, 5 от мандатариев, 3 от неправительственных организаций, групп неправительственных организаций или отдельных лиц и один из различных источников. Кроме того, в двух случаях Комитет принял меры по собственной инициативе.

74. Поднятые вопросы касались самых разных тем, включая следующие:

a) сообщения, в частности разъяснения по поводу использования других писем и их публикации после 48 часов, достоверность и проверка источников, своевременное отражение ответов государств на сообщения, публикация сообщений совместно с региональными механизмами, вопросы, возникающие в связи с выпуском пресс-релизов до истечения срока для комментариев государств и отражение комментариев государств в этих пресс-релизах;

b) конфликт интересов, в частности в отношении представлений, полученных от бывших мандатариев, новых должностей или консультативных услуг, участия в совещаниях, взаимодействия с конкретными заинтересованными субъектами, получения поддержки от внешних заинтересованных субъектов и использования информации, собранной мандатарием;

c) соблюдение конфиденциальности;

d) посещения стран и доклады о них;

e) сфера действия и применение мандатов специальных процедур, Кодекса поведения или взаимодействие мандатариев с другими органами Организации Объединенных Наций;

f) взаимоотношения мандатариев с судебными процессами;

g) разъяснение процедур, применяемых различными мандатариями;

h) консультации в отношении участия в заседаниях или вопросы, связанные с виртуальным участием мандатариев в заседаниях;

i) редактирование и документация;

j) отсутствие уважения к принципам прав человека.

75. В результате Координационный комитет провел консультации по следующим вопросам: участие в заседаниях (одна), конфликт интересов (пять), разработка нового руководства или совершенствование существующих видов практики (шесть), разъяснения сферы применения существующих правил и видов практики и меры по исправлению ситуации (пять), коррективные меры (четыре), содействие диалогу с мандатарием (четыре), отзыв дела (одна) и решения не продолжать дело (две). По просьбе Председателя Совета по правам человека Комитет предоставил Президиуму Совета консультации по двум письмам с жалобами, поданным группами государств в отношении двух мандатариев специальных процедур. С содержанием консультаций, проведенных Комитетом, можно ознакомиться в экстранете Совета.

76. Все эти материалы и обсуждения помогли усовершенствовать практику и методы работы системы специальных процедур в соответствии с Кодексом поведения и Руководством по операциям, устранить потенциальные пробелы и обеспечить большую согласованность. Кроме того, они вносят свой вклад в текущую работу по обновлению Руководства по операциям.

77. Координационный комитет утвердил порядок раскрытия информации о внешней поддержке, получаемой через УВКПЧ и извне. Комитет обратился к мандатариям с просьбой представить информацию о внешней поддержке, полученной в 2020 году. Из 64 откликнувшихся мандатариев 32 указали, что получали внешнюю поддержку. Поддержка оказывалась главным образом в натуральной форме, в том числе в виде помощи в исследованиях и обеспечения доступа к инфраструктуре национальных учреждений, в форме финансирования, в том числе конкретных мероприятий или исследований, и в форме административного содействия. Финансовая поддержка в большинстве случаев предоставлялась правительствами, фондами или учреждениями стран происхождения мандатариев⁶⁷.

IV. Акты запугивания и репрессий

78. Мандатарии специальных процедур продолжали заниматься случаями запугивания и репрессий применительно не только к своей работе, но и к деятельности системы Организации Объединенных Наций в области прав человека в целом. Они последовательно и систематически применяли свои внутренние руководящие принципы в отношении репрессий и запугивания. В 2020 году мандатарии по-прежнему выражали серьезную обеспокоенность всеми подобными актами в сообщениях, публичных заявлениях, пресс-релизах, докладах и во время совещаний с различными заинтересованными субъектами. По мере необходимости этот вопрос также поднимался перед Председателем Совета по правам человека и Председателем Третьего комитета Генеральной Ассамблеи.

79. В последнем докладе Генерального секретаря об усилиях по борьбе с актами запугивания и репрессий в отношении тех, кто стремится сотрудничать или сотрудничал с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека⁶⁸, говорится о 24 новых случаях в 21 стране, рассмотрение которых осуществляется мандатариями специальных процедур, а также содержится последующая информация по вошедшим в прошлые доклады 12 делам, в основу которой легли итоги постоянной работы мандатариев. Мандатарии рассматривали также вопросы, связанные с обеспечением доступа к Организации Объединенных Наций, и в связи с этим выразили обеспокоенность относительно роли Комитета по неправительственным организациям.

⁶⁷ A/HRC/46/61/Add.1, разд. XIV.

⁶⁸ A/HRC/45/36.