



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 December 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок шестая сессия

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункт 5 повестки дня

Правозащитные органы и механизмы

Доклад Социального форума 2020 года*

Резюме

В соответствии с резолюцией 41/24 Совета по правам человека 8 и 9 октября 2020 года в Женеве проходил Социальный форум. Его участники рассмотрели передовую практику, успешные примеры, извлеченные уроки и текущие задачи в области борьбы с нищетой и неравенством. В настоящем докладе содержится резюме обсуждений, выводы и рекомендации Форума.

* Приложение к настоящему докладу издается без официального редактирования только на том языке, на котором оно было представлено.



I. Введение

1. Совет по правам человека в своей резолюции 41/24 подтвердил, что Социальный форум является уникальной площадкой для интерактивного диалога между правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и различными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и низовые организации¹.
2. Социальный форум 2020 года проходил в Женеве 8 и 9 октября 2020 года. Основное внимание на нем было уделено передовой практике, успешным примерам, извлеченным урокам и текущим задачам в области борьбы с нищетой и неравенством. Председатель Совета назначила Сопредседателями-докладчиками Форума Постоянного представителя Азербайджана при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Вагифа Садикова и Постоянного представителя Монголии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Пурэвсурэна Лундега.
3. Программа работы была подготовлена под руководством Сопредседателей-докладчиков и при участии Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека и других соответствующих заинтересованных сторон. В настоящем докладе содержится резюме работы, выводы и рекомендации Форума. Список участников содержится в приложении.

II. Открытие Социального форума

4. Г-н Садилов напомнил, что социальные форумы, проходившие в период 2000–2009 годов, были посвящены проблемам, связанным с нищетой. Поскольку пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) привела к росту масштабов глобальной нищеты впервые с 1998 года и обрекла более 100 млн человек на жизнь в состоянии крайней нищеты, обсуждение проблемы нищеты было своевременным. Оратор привел примеры инициатив Азербайджана, благодаря которым удалось сократить уровень бедности с 49 % в 2001 году до 5 % в 2020 году. В контексте пандемии и по инициативе Азербайджана, выполняющего функции председателя, Движение неприсоединившихся стран учредило целевую группу для формирования базы данных о гуманитарных и медицинских потребностях государств — членов Движения и заручилось поддержкой 135 государств — членов Организации Объединенных Наций в вопросе созыва специальной сессии Генеральной Ассамблеи в связи с пандемией COVID-19. Азербайджан выделил от себя 10 млн долл. США Всемирной организации здравоохранения на поддержку наиболее пострадавших государств — членов Движения.
5. Г-н Лундег напомнил о том, что неравенство было одной из основных тем Социального форума в 2010–2019 годах. Обсуждавшиеся вопросы включали препятствия на пути реализации права на развитие и неравенство между странами, в частности такие, как изменение климата и отсутствие доступа к лекарствам. На предыдущих форумах рассматривались вопросы, касающиеся неравенства внутри стран и прав групп, находящихся в центре внимания, включая пожилых людей, инвалидов, детей и молодежь, а также лиц, страдающих инфекционными заболеваниями. Оратор поделился передовым опытом Монголии, где по мере экономического роста масштабы нищеты сокращались. Проблемы существуют, так как экономический рост обусловлен главным образом деятельностью горнодобывающего сектора, который не является всеохватывающим или стабильным, и в последние годы темпы роста замедлились. Однако правительство преисполнено решимости бороться с нищетой, особенно в рамках национального плана по сокращению масштабов нищеты до 20 % к 2024 году. Международное сотрудничество

¹ Более подробную информацию о форуме см. www.ohchr.org/EN/Issues/Poverty/SForum/Pages/SForumIndex.aspx.

и солидарность имеют ключевое значение для содействия развитию и преобразованиям и создания партнерств в целях борьбы с нищетой и неравенством на всех уровнях.

6. Председатель Совета по правам человека Элизабет Тихи-Фисслбергер охарактеризовала Социальный форум как важное совещание, которое объединяет государства-члены, организации гражданского общества, низовые организации, активистов, ученых и прежде всего самих правообладателей. Нищета и неравенство препятствуют осуществлению социально-экономических прав, а также ухудшают и осложняют реализацию других прав. Совет принял резолюции по таким вопросам, как крайняя нищета, внешняя задолженность, право на питание, социальная защита и смежные вопросы. В 2020 году Совет отвел борьбе с неравенством центральное место в своей работе. Он принял заявление Председателя о последствиях пандемии COVID-19 для прав человека (A/HRC/PRST/43/1) и рассмотрел проблему систематического расизма, признав в своей первой резолюции (резолюция 43/1), что неравенство, основанное на расизме, затрагивает все права человека. Нищета упоминается в нескольких недавно принятых резолюциях. Председатель напомнила об обязанности всех добиваться лучших результатов и сделать все возможное для ликвидации нищеты и неравенства.

7. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет отметила, что беспросветная нищета, повсеместное неравенство и структурная дискриминация являются нарушениями прав человека и относятся к числу наиболее серьезных глобальных вызовов. Для эффективной борьбы с ними потребуются меры, основанные на принципах прав человека, а также сотрудничество и участие всех, особенно наиболее пострадавших. Десятилетие действий для достижения целей в области устойчивого развития совпадает вследствие пандемии COVID-19 с первым с 1998 года ростом масштабов глобальной нищеты, в результате чего более 100 млн человек оказались в условиях крайней нищеты. В наибольшей степени от этого страдают люди, находящиеся в бедственном положении и не имеющие социальной защиты, в том числе уже живущие в нищете люди, женщины и девочки, дети и молодежь, пожилые люди, инвалиды, лица африканского происхождения, расовые, этнические и религиозные меньшинства, коренные народы, мигранты и беженцы. Более бедные нации сталкиваются с проблемами, препятствующими их способности осуществлять экономические и социальные права, в том числе в отношении внешней задолженности, обвала торговли, сокращения объема денежных переводов, бегства капитала, обесценивания валюты и ограниченной международной помощи в целях развития. Для того чтобы добиться лучших результатов, потребуется повернуть вспять застарелые циклы нищеты и неравенства и укрепить обязательства по достижению целей в области устойчивого развития и прав человека. Верховный комиссар призвала к принятию нового глобального курса на достижение более всеобъемлющего глобального управления, эффективного регулирования в области финансов, торговли и инвестиций, облегчение бремени задолженности, внедрение прогрессивных налоговых систем, содействие наращиванию производственного потенциала в уязвимых странах для преодоления нищеты и решения проблем, связанных с изменением климата, развитие сотрудничества в целях развития и предоставление доступа к вакцине от COVID-19 в качестве глобального общественного блага при гарантированной всеобщей социальной защите, защите права людей на развитие и поддержке ключевой роли гражданского общества.

III. Резюме хода работы

A. Основные докладчики

8. Заместитель министра Главного управления по вопросам смягчения проблемы нищеты и развития Государственного совета Китая Чэнь Чжиган заявил, что усилия по сокращению масштабов нищеты и ее ликвидации — неотъемлемая часть деятельности в области защиты прав человека. Коммунистическая партия и

правительство Китая рассматривают право народа на средства к существованию и на развитие в качестве наивысшего приоритета и привержены делу поощрения прав человека посредством сокращения масштабов нищеты. В 2012 году Коммунистическая партия поставила перед собой цель избавить от нищеты бедное сельское население и все бедные уезды и ликвидировать к 2020 году абсолютную нищету на основе действующего стандарта. Следуя таким принципам, как «выявление бедности до принятия мер по ее искоренению», «конкретные лица, отвечающие за конкретные программы» и «поиски правильного средства для устранения симптомов», а также целям адресного сокращения масштабов нищеты, Китай добился наилучших результатов за всю свою историю в области сокращения масштабов нищеты. Благодаря сбору данных о бедности, обучению профессиональным навыкам, поддержке специализированных отраслей, направлению 2,9 млн должностных лиц на работу по борьбе с нищетой, подключению к платформам электронной торговли и совершенствованию сети социального обеспечения численность бедного населения сократилась с 98,99 млн человек в 2012 году до 5,51 млн человек в 2019 году. Были достигнуты новые результаты в улучшении инфраструктуры и государственных услуг, а также в совершенствовании системы сокращения масштабов нищеты. Что касается воздействия пандемии COVID-19 на сокращение масштабов нищеты в мире, то заместитель министра рекомендовал уделять внимание женщинам, детям, пожилым людям и инвалидам, активизировать политический диалог и содействовать разработке интеллектуальной продукции и обмену информацией, признать роль новых технологий и новых средств массовой информации и укрепить роль Совета по правам человека в усилиях по сокращению масштабов нищеты.

9. Исполнительный директор Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу Винни Баянийме поделилась тремя уроками, извлеченными из борьбы с пандемией ВИЧ/СПИДа, которыми необходимо руководствоваться в борьбе с пандемией COVID-19. Во-первых, охрану здоровья следует рассматривать как одно из прав человека. С этой целью системы здравоохранения должны базироваться на государственном обеспечении, с тем чтобы каждый человек имел равный и приемлемый по цене к ним доступ. Глобальные реформы в области налогообложения корпораций, в частности для пресечения незаконных финансовых потоков, имеют решающее значение для сбора необходимых поступлений. Системы распределения технологий в области здравоохранения должны быть реформированы, с тем чтобы покончить с неправильной охраной интеллектуальной собственности на вакцины. Опираясь на опыт борьбы с ВИЧ, Индия продвинулась вперед в производстве непатентованных антиретровирусных препаратов по менее высоким ценам для более бедных стран. Следует поддержать нынешнюю инициативу Индии и Южной Африки, направленную на то, чтобы добиться отказа от охраны интеллектуальной собственности, с тем чтобы лечение от заболевания COVID-19 стало доступным. Во-вторых, вопросы охраны здоровья должны решаться на основе правозащитного подхода и правозащитных принципов. Что касается ВИЧ/СПИДа, то именно тогда, когда маргинализированные и стигматизированные лица стали выступать в защиту своих прав и за прекращение стигматизации, дискриминации и криминализации — включая женщин, мигрантов, лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, лиц, употребляющих наркотики, и секс-работников — волна заболевания обернулась вспять. Права этих групп должны быть соблюдены, с тем чтобы положить конец пандемии COVID-19, в том числе путем устранения структурной дискриминации, в частности дискриминационного уголовного законодательства. Только на основе правозащитного подхода можно добиться результатов в достижении цели здравоохранения для всех. В-третьих, глобальная солидарность должна возобладать над «вакцинным национализмом», чтобы покончить с системами, которые ставят прибыль выше интересов людей. Для борьбы с пандемиями настоятельно необходимы глобальные решения. В соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения вакцины должны распространяться сначала среди медицинских работников, затем среди уязвимых групп населения, а потом и среди всех остальных.

10. Содиректор Всемирной лаборатории по проблемам неравенства и Всемирной базы данных по проблемам неравенства Парижской школы экономики, преподаватель Института политических исследований (Science Po) Лука Шансель особо подчеркнул, что с момента вспышки COVID-19 богатейшие миллиардеры мира умножили свои богатства на 25 % и накопили 2000 млрд долл. США. Внешнее потрясение в виде пандемии усугубило экономическое, гендерное и расовое неравенство. Еще до начала пандемии уровень устойчивости обществ не был высоким, поскольку 40 лет неолиберализма благоприятствовали снижению уровня налогообложения и росту масштабов приватизации, а также способствовали усугублению неравенства, принося пользу богатым людям и компаниям. В некоторых странах рост неравенства был сокращен, а это говорит о том, что государственная политика может предлагать решения. При разработке эффективной политики огромное значение имеет прозрачность финансовой информации, и правительства должны более тщательно составлять «дорожные карты», а также раскрывать и отслеживать случаи неравенства. Инвестиции в государственные услуги и политика предварительного распределения имеют огромное значение для обеспечения доступа к основным товарам и услугам для более бедных семей. Налогообложение и перераспределение имеют ключевое значение для финансирования таких инвестиций, и с этой целью необходимо провести реформы в области налогообложения наследства и глобального корпоративного налогообложения. Социальные системы и социальная ткань должны быть перестроены в целях повышения их устойчивости. В экономической системе должны быть поставлены более широкие цели для обеспечения справедливости и благ в интересах будущих поколений во всем мире.

11. Высокий представитель по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам Фекитамозлоа Катоба Утойкаману подчеркнула, что проблемы изменения климата, нищеты и неравенства должны решаться на основе целостного подхода с учетом симбиоза, общности, достоинства и уважения, с тем чтобы устранить последствия пандемии COVID-19. Как показала пандемия, изменение климата является важнейшим мультипликатором, ускоряющим процессы нищеты и неравенства в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах. И без того неприемлемое положение с задолженностью еще более обострилось, поскольку деятельность, приносящая доход, оказалась в тупике, а рабочие места были серьезно сокращены, что привело к снижению государственных доходов. Официальные сети защиты в этих странах — явление редкое, а объем денежных переводов из-за рубежа сокращается. Меры строгой изоляции и изменение климата вызвали социальные потрясения, подрывая продовольственную безопасность, доступ к образованию и базовым коммуникациям, особенно в таких уязвимых странах, как малые островные развивающиеся государства. В свете роста масштабов нищеты и неравенства внутри стран и между ними в результате пандемии COVID-19 Высокий представитель представила четыре рекомендации. Во-первых, пандемию не следует использовать в качестве предлога для отвлечения внимания от решения проблемы изменения климата и выполнения Парижского соглашения. Во-вторых, необходимы долгосрочные, устойчивые решения проблемы обострения долгового кризиса. В-третьих, международному сообществу следует усилить поддержку пакетов финансовых стимулов для уязвимых стран. В-четвертых, исключительное значение имеет действительно конструктивное и эффективное участие всех людей.

12. Общественный активист из касты далитов, лауреат премии «За правильный образ жизни» 2006 года Рут Манорама рассказала о несправедливости кастовой системы и системном гендерном насилии над женщинами из касты далитов, которые находятся на низших ступенях кастовой иерархии. Она упомянула случаи сексуальных посягательств из-за принадлежности к конкретной касте, лишения доступа к образованию для девочек из касты далитов, а также практику ручной уборки туалетов. Благодаря активности далитов некоторые виды работ были свернуты. Условия жизни далитов более тяжелые, чем у других, и 30 % далитов живут за чертой бедности, тогда как у других слоев населения таких только 12 %. Ожидаемая продолжительность жизни далитов на четыре года меньше, чем у других каст. Государствам следует

увеличивать доходы бедных слоев населения, обеспечивать доступ к государственным услугам, включая водоснабжение и канализацию, образование и здравоохранение, и содействовать в этих целях обеспечению налоговой и финансово-бюджетной справедливости. Гендерное равенство следует поощрять в рамках планов действий. Приоритетными задачами должны быть обеспечение полной занятости, выплата минимальной заработной платы и решение проблемы нестабильной занятости, особенно для женщин-далитов. Правительства должны принимать меры по уменьшению неравенства и с этой целью прислушиваться к мнению женщин-далитов и расширять их права и возможности, с тем чтобы определить новые педагогические методы и стратегии.

13. Вслед за выступлениями основных докладчиков Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека Оливье де Шуттер представил матрицу, демонстрирующую многочисленные причины нищеты на разных уровнях и их взаимосвязь². Эффективному сокращению масштабов нищеты в рамках государственных стратегий препятствовали несколько факторов, в том числе недостаточные инвестиции в раннее детство, ведущие к передаче нищеты от поколения к поколению, дискриминация людей, живущих в нищете, и незаконные финансовые потоки. Председатель Экспертного механизма по праву на развитие Бонни Ибхаво проинформировал Форум о том, что этот механизм будет заниматься вопросами расизма, нищеты и неравенства в контексте права на развитие. Несоразмерное воздействие COVID-19 на положение расовых и этнических меньшинств во всем мире указывает на тот факт, что расизм и расовая дискриминация являются основными препятствиями на пути реализации права на развитие.

14. С заявлениями выступили представители Европейского союза, Азербайджана (от имени Движения неприсоединившихся стран), Буркина-Фасо (от имени Группы африканских государств), Алжира, Бангладеш, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Греции, Египта, Индии, Индонезии, Ирака, Кубы, Малайзии, Пакистана и Туниса. Выступили также представители Отделения Программы развития Организации Объединенных Наций в Женеве, Международной ассоциации по правам человека и социальному обеспечению, Ассоциации «Община Папы Иоанна XXIII», Фонда «Грамин» из Индии, Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) парламента Украины, организации «Малока Интернэшнл» и кампании «Западная Сахара» из Соединенного Королевства.

15. Участники подчеркнули, что пандемия COVID-19 затронула в основном тех, кто уже находится в бедственном положении, усугубляя тем самым существующие нищету и неравенство. Они подчеркнули важность международной солидарности и сотрудничества, включая сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество, а также комплексного подхода к правам человека. Существует опасность того, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года не будет выполнена, и сейчас настало время вновь укрепить международное сотрудничество, отменить односторонние принудительные меры, поделиться технологиями в области здравоохранения, принять меры по облегчению долгового бремени, оказывать помощь в целях развития, увеличить объем инвестиций и противодействовать изменению климата. Социальная защита на основе оценки социально-экономического воздействия имеет ключевое значение для спасения людей, нуждающихся в помощи, а минимальный базовый доход следует финансировать путем сокращения военных расходов. Доступ к услугам в области здравоохранения должен быть не привилегией для богатых, а общественным благом для всех. Доступ к жилью, питанию, образованию и другим общественным услугам имеет ключевое значение для того, чтобы разорвать порочный круг нищеты и не допустить того, чтобы еще больше людей попадали в ее тиски. Государствам следует сотрудничать в целях надлежащего налогообложения на национальном и международном уровнях, с тем чтобы ликвидировать лазейки, которые позволяют транснациональным корпорациям избегать уплаты налогов. В результате пандемии усилилась дискриминация маргинализированных групп населения. Этнические меньшинства, лица африканского

² См. www.ohchr.org/SiteCollectionImages/Issues/SForum/2020-social-forum.png.

происхождения, цыгане, сельское население, люди, живущие в условиях оккупации, трудящиеся-мигранты и другие стигматизированные или отверженные группы должны иметь права и возможности и должны быть представлены на общественных площадках. Государства должны принимать меры по сокращению безработицы и ненадежной занятости, создающих серьезные препятствия на пути к искоренению нищеты.

В. Общинный уровень: факторы, увековечивающие неравенство и передачу нищеты от поколения к поколению, и пути их преодоления

16. Исполнительный директор Глобальной инициативы в защиту экономических, социальных и культурных прав Магдалена Сепульведа Кармона отметила, что COVID-19 повлек за собой усугубление гендерного неравенства, а это привело к повышению уровня нищеты среди женщин и девочек. Она изложила факторы, объясняющие его несоразмерное воздействие на женщин. Во-первых, большинство медицинских работников, находящихся на переднем крае борьбы, — это женщины, и женщины перепредставлены на самых низких уровнях медико-санитарного обслуживания. Во-вторых, ограничительные меры ставят под угрозу безопасность женщин, что приводит к росту гендерного насилия в семье. В-третьих, успехи, достигнутые в обеспечении участия женщин на рынке труда, могут быть сведены на нет в таких секторах, как розничная торговля и туризм. В-четвертых, карантин и меры в области здравоохранения отрицательно сказались на неформальном трудовом секторе и малых предприятиях, в которых женщины перепредставлены. В-пятых, условия труда домашней прислуги стали еще более нестабильными. Наконец, пандемия обнажила несправедливую социальную организацию ухода за людьми и усугубила несоразмерно тяжелое бремя неоплачиваемого ухода и работы по дому для женщин и девочек. Вместе с тем она также открыла возможности для прогрессивных реформ: во-первых, привела к расширению охвата населения программами социальной защиты, в том числе с помощью эффективных, с точки зрения гендерного равенства, мер социальной защиты; во-вторых, способствовала гендерному равенству при принятии мер в области налогообложения путем устранения в них гендерных предрассудков и посредством борьбы с уклонением от уплаты налогов; в-третьих, содействовала увеличению объема инвестиций в сферу общественных услуг, в особенности в сектор ухода за людьми.

17. Директор по исследованиям Архивного и исследовательского центра имени Жозефа Вресински Международного движения за оказание помощи бедствующим группам населения—«четвертый мир» Ксавье Годино поделился результатами исследования, проведенного совместно его организацией и Оксфордским университетом по вопросам институционального и социального сурового обращения при непосредственном участии людей, живущих в нищете на всех ее стадиях, с тем чтобы изнутри понять суть их жизненного опыта. Опираясь на свидетельства боливийских матерей, живущих в нищете, он пояснил, что суть бедности характеризуется тремя измерениями: сужением содержания и объема прав и возможностей, физическими, ментальными и сердечными страданиями, а также борьбой и сопротивлением ради выживания. Сужение содержания и объема прав и возможностей является результатом отсутствия достойной работы, недостаточного и ненадежного дохода, материальных и социальных лишений, непризнанного вклада и социального и институционального сурового обращения. Социальное суровое обращение представляет собой негативное отношение и стигматизацию, навязываемые людям, живущим в нищете, со стороны окружающих их людей, что лишает их достоинства и самобытности. Под институциональным суровым обращением понимается неспособность национальных или международных учреждений своими действиями или бездействием надлежащим образом реагировать на потребности страдающих от нищеты людей. Людей, живущих в нищете, зачастую обвиняют в том, что они оказались в такой ситуации по своей воле, а их таланты и знания при этом игнорируются. Он рекомендовал сочетать социальную и экологическую справедливость в планах действий, поскольку люди, живущие в

нищете, вносят наименьший вклад в загрязнение окружающей среды, изменение климата и утрату биоразнообразия, но страдают от них больше всего. Он также предложил усовершенствовать систему регистрации актов гражданского состояния, поскольку бедные слои населения нередко не регистрируются и не могут пользоваться социальной защитой.

18. Представитель организации «ФИАН Интернэшнл», ответственный за отчетность и мониторинг, Ана Мария Суарес Франко затронула вопросы, касающиеся продовольственных систем и права на питание людей, живущих в нищете. Она отметила, что 690 млн человек страдают от голода и еще 132 млн человек, согласно оценкам, — от отсутствия продовольственной безопасности из-за пандемии COVID-19. Отсутствие продовольственной безопасности приводит к другим нарушениям прав человека и подрывает мир и безопасность, а также гендерное равенство. Концентрация земель в руках агропредприятий — и при содействии финансовых учреждений — сказалась на доступе бедных слоев населения к продовольствию и ресурсам, в том числе в результате приватизации водных ресурсов. Наряду с ответственностью за переселение коренных народов крупные агропромышленные предприятия ответственны за 11 % выбросов парниковых газов, что приводит к изменению климата, загрязнению, деградации окружающей среды и утрате биоразнообразия. Бедные люди нередко в конечном итоге едят пищу, подвергнутую высокой степени обработки, поскольку она дешевле здоровой, и страдают от ожирения и других проблем со здоровьем, увековечивая тем самым цикличность бедности. Движение в защиту права на питание рекомендовало, чтобы преобразование продовольственных систем включало защиту крестьянских и продовольственных систем коренных народов, позволяло мелким производителям продовольствия участвовать в разработке политики, содействовало развитию агроэкологии, обеспечивало подотчетность предприятий, подрывающих право на питание, перераспределяло услуги в области здравоохранения и претворяло в жизнь Декларацию Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Оратор предостерегла от принятия ложных решений «по вертикали—сверху вниз» и выступила в защиту структурных изменений в продовольственных системах, которые носили бы всеохватывающий характер и учитывали реальности местных общин.

19. Советник по делам молодежи Управления комиссара по делам детей и молодежи Шотландии Хоуп Лэнг поделилась опытом молодых людей в борьбе с нищетой. В Шотландии от нищеты страдает почти каждый четвертый ребенок, причем положение сейчас усугубляется в результате пандемии COVID-19. Она затронула проблему продовольственной бедности, периодической бедности и недостаточного доступа к цифровым технологиям. Что касается продовольственной бедности, то она обратила особое внимание на медицинские, научные, социальные и поведенческие последствия для развития детей. В связи с закрытием школ во время пандемии правительство предоставило альтернативную поддержку семьям, полагающимся на бесплатное школьное питание, которое не всегда доходило до всех нуждающихся семей или удовлетворяло их потребности в питании. Что касается нищеты в переходный период, то каждая четвертая девочка имеет опыт пропуска занятий в школе из-за отсутствия достаточного количества гигиенических средств для периода менструации. В то время как местным органам власти было выделено 4 млн фунтов стерлингов на бесплатное предоставление таких товаров, закрытие общественных зданий в связи с COVID-19 затруднило к ним доступ. Что касается ограниченного доступа к цифровым технологиям, то многие учащиеся не имеют технологического оборудования и надежной связи, а семьи нередко имеют только одно устройство, особенно в отдаленных регионах. Переход на онлайн-образование создал серьезные проблемы. Она подчеркнула необходимость расширения доступа молодежи к продуктам питания, технологиям и гигиеническим средствам в периоды менструации. Основанные на правах человека подходы, включая право голоса молодежи, имеют ключевое значение для поиска решений.

20. В ходе интерактивного диалога выступили представители Кубы и Ассоциации «Община Папы Иоанна XXIII», Международного движения за оказание помощи бедствующим группам населения—«четвертый мир» (Сенегал), Института

исследований в области прогнозирования, Международной ассоциации социального и патриотического видения. Участники подчеркнули важность вовлечения людей, живущих в нищете, в правильные процессы принятия решений, позволяющие принимать эффективные меры. Проблему нищеты следует решать с точки зрения прав человека, и международное сообщество должно оказывать поддержку на основе солидарности и реагировать на потребности в области развития и гуманитарные потребности, а не руководствоваться сугубо политическими интересами. Жизненно важно международное сотрудничество в области налогообложения и оказания помощи в целях развития. Пандемия COVID-19 усугубила гендерное насилие и другие формы дискриминации. Женщины должны пользоваться социальной защитой. Дети и подростки относятся к беднейшим и наиболее уязвимым группам населения, и их голоса должны быть услышаны.

21. В ответ г-жа Суарес Франко подчеркнула, что коренные причины нищеты взаимосвязаны и поэтому к ним следует подходить комплексно. Для достижения целей в области устойчивого развития государства должны выполнять свои обязанности в области прав человека, проявляя при этом твердую политическую волю. Г-жа Сепульведа Кармона подчеркнула важность участия в процессах принятия решений, призвала к проведению смелой политики перераспределения и подчеркнула, что осуществление экономических, социальных и культурных прав должно обеспечиваться по линии государственных служб. Г-жа Лэнг поддержала необходимость вовлечения местных общин и молодежи в процессы принятия решений.

С. Глобально-местные взаимосвязи: препятствия на пути реализации права на развитие и решения проблем нищеты и неравенства

22. Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека Елена Довгань обсудила вопрос о расширении односторонних санкций, которые препятствуют осуществлению многих прав человека, включая право на развитие. Односторонние принудительные меры не имеют под собой никаких оснований ни в Уставе Организации Объединенных Наций, ни в обычном международном праве, и в ряде резолюций они были осуждены как незаконные и негативно влияющие на права человека. Наблюдаемая в последнее время практика «секторальных» санкций влечет за собой введение санкций в отношении всего населения, которое занимается той или иной сферой экономики, без видимых на то причин. Лица, против которых действуют санкции, порой не имеют независимого механизма компенсации для защиты своих прав. Она подчеркнула, что пандемия сейчас как никогда актуальна в связи с негативными последствиями односторонних санкций и вторичных санкций с последующим нарушением международных производственно-сбытовых цепочек и препятствиями на пути многостороннего сотрудничества. В странах, подпадающих под действие санкций, не хватает комплектов для тестирования полимеразной цепной реакции, гигиенических средств и другого медицинского оборудования, и большинство из них лишены доступа к онлайн-платформам для проведения совещаний, что негативно сказывается на бизнесе и образовании. Односторонние санкции приводят к нарушениям трудовых и других прав, в том числе права на здоровье, питание, образование и информацию и даже права на жизнь. Международное сообщество не сможет защитить права человека или выйти из кризиса, вызванного пандемией COVID-19, если не будет солидарности и сотрудничества, осуществления права на развитие и отказа от односторонних принудительных мер.

23. Менеджер по вопросам политики в Африке и ведущий специалист по глобальному отключению Интернета в организации «Доступ сейчас» Берхан Тайе указала на цифровой разрыв как на препятствие на пути к решению проблемы неравенства. Цифровой разрыв отражает неравенство в офлайн-режиме, исключая из участия в нем 3,6 млрд человек во всем мире, в особенности женщин, сельских жителей, групп меньшинств и тех, кто не имеет законченного формального образования. Цифровое неравенство оказывает негативное воздействие на

экономические условия и права человека, которое еще более усугубляется в связи с пандемией COVID-19. Люди, у которых нет компьютера и надежного доступа к Интернету, не имеют возможности работать или учиться в период действия ограничительных мер. Регионы с неадекватным медицинским обслуживанием и инфраструктурой водоснабжения и канализации, а также с меньшим количеством асфальтовых дорог совпадают с регионами с менее широким доступом к Интернету. В отличие от другой офлайн-инфраструктуры и услуг, телекоммуникации предоставляются в основном частными компаниями, инвестирующими только в прибыльные направления. Отсутствие разумных правил усугубляет цифровой разрыв. Отключения Интернета усугубляют и цифровое неравенство, что влечет за собой массовые социально-экономические последствия и приводит к крупномасштабным нарушениям в сфере образования и экономической деятельности. Ограничительные политические нормы, такие как налогообложение социальных сетей и регистрация блогеров, вынуждают бедные слои населения больше платить за подключение к Интернету.

24. Исполнительный директор Центра по проблемам Юга Карлос Мария Корреа сосредоточил внимание на важности передачи технологий для преодоления барьеров на пути развития. Технологии имеют ключевое значение для реализации права на развитие и обеспечения развития, в том числе в сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг, а также для создания рабочих мест. В свете неравенства в развитии между странами передача технологий является важным средством их получения развивающимися странами. С 1990 года развивающиеся страны увеличили объем инвестиций в научные исследования и разработки с 6 до 38 % от общего объема инвестиций в мире, главным образом благодаря Китаю. Оратор перечислил препятствия на пути развития технологий в развивающихся странах: расширение прав интеллектуальной собственности, которые сосредоточены в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР); ускоряющиеся темпы технологических изменений; нежелание компаний развитых стран делиться технологиями с потенциальными конкурентами; рост технонационализма и утверждение технологического суверенитета в развитых странах. Он напомнил о нормативных и стратегических рамках, способствующих передаче технологий, которые еще не достигли своих целей или которые еще слишком рано оценивать, таких как Банк технологий для наименее развитых стран. Активизация международной повестки дня в области передачи технологий имеет решающее значение для оказания помощи развивающимся странам в реализации права на развитие.

25. Юристка, старший научный сотрудник сети «Третий мир» Санья Рид-Смит представила доклад о правах интеллектуальной собственности и доступе к лекарственным средствам. Она предупредила, что первоочередное распределение вакцины против COVID-19 среди всего населения развитых стран — вместо того, чтобы провести в приоритетном порядке вакцинацию медицинских работников и уязвимых групп населения повсюду в мире, — повлечет за собой удвоение числа смертей на глобальном уровне. Патенты и производственные секреты на лекарства, вакцины, вентиляторы, авторские права и маски препятствуют доступу к мерам по сдерживанию пандемии. В Соглашении по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности есть исключения, но их недостаточно, и их трудно использовать для решения масштабных проблем, возникающих в результате пандемии. Индия и Южная Африка предложили отказаться от прав интеллектуальной собственности в связи с пандемией COVID-19. Однако развитые страны продолжают вести переговоры по двусторонним соглашениям о свободной торговле, содержащим положения о защите интеллектуальной собственности, а юридические фирмы готовы оказать консультативную помощь медицинским компаниям, с тем чтобы они могли подать в суд на правительства, нарушающие патенты на технологии, связанные с COVID-19. Она поддержала призывы прекратить новые торговые переговоры и устранить барьеры в связи с защитой интеллектуальной собственности с учетом пандемии.

26. После этих выступлений член Комитета по экономическим, социальным и культурным правам Родриго Упримни пояснил, что возможность защиты экономических и социальных прав в судебном порядке является нормативной обязанностью государств, укрепляет культуру прав, гарантирует, что общественные

услуги предоставляются без дискриминации, способствует уделению этим правам приоритетного внимания в государственной политике и имеет большое значение в борьбе с нищетой и неравенством. В ходе интерактивного диалога с заявлениями выступили представители Бангладеш, Кубы, Индии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Малайзии и Венесуэлы (Боливарианской Республики). Выступили также представители организации «Действия по борьбе с курением и охране здоровья», Международной ассоциации защиты прав человека и социального обеспечения, Ассоциации граждан мира, Ассоциации «Община Папы Иоанна XXIII», Корпоративного центра исследований по вопросам защиты прав человека, юриспруденции и социологии и Женевской международной модели Организации Объединенных Наций. Ораторы поддержали переговоры по юридически обязывающему документу о праве на развитие и другие меры по реализации этого права, включая сокращение расходов на военные нужды и промышленность, в том числе табачную промышленность, и переориентацию ресурсов на содействие устойчивому развитию и облегчение бремени задолженности развивающихся стран. Участники осудили односторонние принудительные меры как подрывающие права пострадавшего населения на развитие и самоопределение и усугубляющие нищету и неравенство. Они выступили за режим интеллектуальной собственности, ориентированный на интересы людей и основанный на солидарности, а также за всеобщее распространение вакцин и других средств лечения коронавирусного заболевания COVID-19 с учетом условий, сложившихся в наименее развитых странах.

27. В ответ г-жа Довгань призвала провести оценку каждого шага по осуществлению односторонних принудительных мер и расширить участие учреждений Организации Объединенных Наций в целях прекращения их применения. Г-жа Рид-Смит подробно рассказала о применяемой во Всемирной торговой организации практике, в соответствии с которой в присоединяющихся развивающихся странах требуется более высокая степень защиты интеллектуальной собственности, чем в других государствах-членах. Г-н Корреа высказался в поддержку разработки юридически обязывающего документа о праве на развитие. Он выступил в защиту ограничений, изъятий и исключений из прав интеллектуальной собственности на медицинское лечение коронавирусного заболевания COVID-19 и предложил странам, затронутым односторонними принудительными мерами, в большей степени полагаться на сотрудничество Юг–Юг. Г-жа Тайе подчеркнула, что односторонние принудительные меры и их чрезмерное соблюдение ограничивают доступ к Интернету и прикладным программам, негативно сказываясь на правах человека затрагиваемого населения. Она также особо отметила важную роль низовых организаций в деле поощрения права на развитие.

D. Глобально-локальные взаимосвязи: производственный потенциал, государственное бюджетирование, налоговая справедливость и участие

28. Руководитель Сектора по вопросам торговли и нищеты Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) Патрик Осаке осветил вопрос о производственных потенциалах в интересах устойчивого развития в Африке. Африканские страны будут несоразмерно сильно затронуты социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19. Ожидается, что 50 % вызванного этим роста глобальной нищеты в целом будут приходиться на Африку, в странах которой проживает лишь 14 % населения мира. Политика в области развития должна быть направлена на устранение экономических, социальных и политических факторов, которые обрекают обездоленное население на нищету, лишая его достойной работы и участия в устойчивом развитии. Развитие производственного потенциала имеет ключевое значение для искоренения нищеты в Африке и повлечет за собой увеличение накопления капитала для инвестиций, диверсификацию производственных и экспортных структур, принятие национальной промышленной политики, в которой приоритетное внимание уделяется высокой производительности, а также укрепление и более эффективное использование существующих отраслей промышленности и потенциала. ЮНКТАД разработала индекс производственных

потенциалов, позволяющий странам отслеживать и сопоставлять производственные мощности в своей экономике в качестве ориентира при разработке политики. Она также опубликовала доклад о том, как применять комплексный подход к созданию и использованию производственного потенциала.

29. Экономист и научный сотрудник Института экономической справедливости в Южной Африке Буси Сибекко подчеркнула необходимость порвать с ортодоксальным мышлением и процессом принятия решений в области экономической политики при обсуждении вопросов налоговой и бюджетной справедливости. Экономическая политика была сосредоточена на ограниченных бюджетных дефицитах и минимальном вмешательстве государства, что повлекло за собой негативные последствия для осуществления прав человека, поскольку ответственность перешла к частному сектору. Ориентировочные расчеты экономической политики и бюджетных решений, касающихся, в частности, *Nomo economicus*, не включали в себя перераспределительного воздействия на различные группы, например в отношении распределения работы по уходу и влияния на окружающую среду. Поэтому такой ортодоксальный подход в экономике непригоден для содействия налоговой и бюджетной справедливости. Во всем мире меры жесткой экономии привели к росту масштабов нищеты, неравенства, задолженности и безработицы и в непропорционально большой степени затронули женщин и маргинализованные группы. Развивающимся странам следует проводить экспансионистскую бюджетно-налоговую политику, направленную на справедливое восстановление, что позволит укрепить производственный потенциал и приведет к структурным преобразованиям. Оратор предложила правительствам: а) целенаправленно расходовать средства там, где это будет иметь высокую отдачу, например в интересах детей; б) инвестировать в секторы с высокими показателями роста и мультипликаторами занятости; в) стимулировать спрос посредством денежных переводов домашним хозяйствам; г) улучшить экономическое положение наиболее уязвимых групп населения; д) увеличить предложения (путем инвестирования в производственный потенциал) и содействовать структурным преобразованиям; е) устранить ущерб, причиненный мерами жесткой экономии; г) уменьшить масштабы неравенства; з) поддерживать экологически прогрессивные стимулы; и) разрабатывать новые социальные договоры, обеспечивающие защиту рабочих мест; ж) содействовать обеспечению долгосрочной экономической устойчивости с точки зрения возможностей маневра задолженностью и финансовыми инструментами.

30. Старший советник по корпоративной пропаганде в объединении «ОКСФАМ-Америка» Николас Лузиани подчеркнул важность наличия пространства для маневра бюджетными средствами, налогообложения и недопущения незаконных финансовых потоков для искоренения нищеты и неравенства. Пандемия COVID-19 усугубила неравенство между мужчинами и женщинами, богатыми и бедными, привилегированными и забытыми, трудящимися и крупными корпорациями. Действия правительств по обеспечению экономической помощи людям во время пандемии привели к рекордным уровням задолженности во всем мире. Такая ситуация может создать предлог для принятия мер жесткой экономии с долгосрочными последствиями. В последнее десятилетие меры жесткой экономии были одним из основных факторов эрозии прав человека вследствие сокращения бюджетных ассигнований на основные государственные услуги, регрессивных налоговых реформ, реформ рынка труда и пенсионных реформ. Оратор призвал переосмыслить будущее, предложив заменить режим жесткой экономии налогообложением, направленным на поощрение прав человека и равенства, что подразумевало бы строго прогрессивный подоходный налог с физических и юридических лиц, реализуемый в рамках международного сотрудничества, временный налог на прибыль в связи с COVID-19 для возмещения ущерба, нанесенного наиболее пострадавшим, и более эффективный налог на богатство. Нормы и принципы в области прав человека должны служить ориентиром для налоговых норм и механизмов, оснащенных инструментами для их мониторинга. Существующие инструменты включают Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств

правовой защиты» и руководящие принципы оценки воздействия экономических реформ на права человека.

31. Комментатор «GloboNews», обозреватель газеты «O Globo» и ведущая подкаста «Rádio CBN Anjo de Grilo» в Бразилии Флавия Оливейра затронула вопросы дискриминации, расизма и участия в составлении бюджета в Бразилии. Катастрофические медицинские и социально-экономические кризисы, вызванные пандемией, усугубили и без того экстремальное неравенство в Бразилии. Это неравенство берет начало с колониальных времен, с порабощения чернокожих людей и патриархата, упорно сохраняющихся, несмотря на более чем столетия эволюции в области права. Отвергнутые обществом люди имеют ограниченный доступ к воде, санитарным услугам, жилью и средствам социального обеспечения. Убийство Джорджа Флойда вызвало серьезные последствия во всем мире, активизировав борьбу с полицейским насилием, направленным против молодых чернокожих людей. Оно также усилило требования расширить права и возможности в области образования, здравоохранения и занятости. Общественные движения выступают за более справедливое принятие решений по бюджетным и налоговым вопросам. Для построения более равноправного общества необходимо противостоять системе, в которой доминируют белые мужчины среднего возраста. Оратор подчеркнула, что полная демократия и равенство возможны только в том случае, если многообразие общества находит отражение в позициях политической и экономической власти, включая женщин, молодежь, лиц африканского происхождения и коренные народы.

32. В ходе интерактивного диалога выступили представители ЮНКТАД, организации «Articulação Negra de Pernambuco», Фонда «Асабе Шеху Яр'Адуа», Международной ассоциации защиты прав человека и социального развития, Международного движения за оказание помощи бедствующим группам населения – «четвертый мир», Комитета содействия развитию сельских районов Бангладеш (БРАК), Международной комиссии по правам человека, организации «Малока Интернэшнл» и Швейцарской сети коренных народов. Ораторы подчеркнули важность активного участия бедных и уязвимых слоев населения в политической и социальной жизни, с тем чтобы они могли реально участвовать в проведении государственной политики. Прозвучали призывы к транспарентности и подотчетности, а коррупция подверглась критике как фактор, способствующий нищете. В то время как равенство возможностей и социальная защита имеют ключевое значение, пандемия COVID-19 усугубила неравенство, особенно женщин, включая домашнюю прислугу. Сотрудничество Юг–Юг могло бы стать инструментом борьбы с нищетой и неравенством и достижения развития. Обмен передовым опытом включает применение подхода на основе «выхода из категории наименее развитых стран», нацеленного на наделение более широкими правами и возможностями женщин в Бангладеш, содействие практической деятельности коренных народов в Колумбии и поддержку реализации планов всеобщего развития в Китае.

33. В заключение г-н Осаке подчеркнул важность сотрудничества между развивающимися странами в целях укрепления производственного потенциала и взаимного обучения. Наименее развитые страны могли бы извлечь уроки из промышленной политики Китая и сельскохозяйственной политики Бразилии. Кроме того, политика перераспределения, участие групп, страдающих от дискриминации, и прогрессивное налогообложение, включая налоги на богатство, окружающую среду и прирост капитала, могли бы помочь в борьбе с нищетой и неравенством и способствовать всеобщему развитию. Г-жа Сибекко поделилась передовым опытом Южной Африки применительно к механизмам общественного участия на муниципальном, провинциальном и национальном уровнях, включая прогрессивное налогообложение. Работа с низовыми организациями могла бы дать людям возможность высказать свое мнение и расширить свои возможности в области экономического анализа. Г-н Лузиани отметил, что государства добиваются прогресса в борьбе с незаконными финансовыми потоками. Однако международные правила подрывают возможности правительств в вопросах налогообложения многонациональных корпораций. ОЭСР выступила с инициативами по перераспределению прибыли и налогообложению, однако для того чтобы добиться изменений, необходимо, чтобы эти дебаты проходили в Организации Объединенных

Наций, более демократичном форуме. Г-жа Оливейра рассказала о мероприятиях, проводимых низовыми и национальными ассоциациями в трущобных пригородах в поддержку наиболее уязвимых групп населения.

Е. Роль государства и государственной политики в решении проблем нищеты и неравенства

34. Национальный директор по науке и технологическим исследованиям Министерства здравоохранения Кубы Илеана Моралес Суарес особо отметила необходимость обеспечения равенства в социальной политике. Куба предоставляет бесплатные и универсальные социальные услуги в качестве прав человека для всех наряду с всеобщим доступом к вакцинам и лекарствам, производимым главным образом на местном уровне. Она уделяет первоочередное внимание правам человека и направляет наибольшую часть своего бюджета на нужды здравоохранения, в частности на профилактику и первичное медико-санитарное обслуживание, социальную помощь и образование. Пандемия COVID-19 стала результатом давних глобальных проблем, таких как деградация природной среды, демографическая экспансия в Южном полушарии, усиление неравенства и непригодная потребительская практика. Пандемия свидетельствует о непригодности неолиберальной модели приватизации основных медицинских услуг и усиливает потребность в государственных и универсальных системах здравоохранения. Куба разработала национальный план борьбы с пандемией, который увенчался успехом благодаря, в частности, сильной политической воле, межведомственной координации, хорошей организации системы здравоохранения, социальному участию, профилактической работе с уязвимыми группами населения и полной изоляции предполагаемых случаев заболевания. Несмотря на негативные последствия незаконной блокады Кубы, высокие показатели в области здравоохранения страны сохраняются. Оратор обратилась с призывом к международной солидарности, примером которой могут служить усилия Кубы, направившей, в частности, более 3500 врачей в пострадавшие страны.

35. Директор Департамента социальной защиты Международной организации труда (МОТ) Шахра Разави подчеркнула, что системы социальной защиты ведут борьбу с нищетой и неравенством и эффективно противостоят системным потрясениям, и она привела примеры передовой практики стран со средним и высоким уровнем дохода. Системы социальной защиты крайне неоднородны в разных странах и сталкиваются с многочисленными проблемами. Самозанятые работники, лица, работающие в неформальном секторе, и трудящиеся-мигранты, в частности, нередко не имеют доступа к социальной защите. Многие меры социальной защиты, принятые развивающимися странами, такие как денежные переводы, носят временный характер, не признаются в законодательстве и совершенно недостаточны. Отсутствие оплачиваемого отпуска по болезни и пособий по безработице являются распространенными пробелами в социальной защите. Создание универсальных и всеобъемлющих систем, гарантирующих социальное обеспечение в качестве одного из прав человека в отсутствие дискриминации, требует наличия бюджетного потенциала, стабильных инвестиций в системы социальной защиты и мобилизации ресурсов из различных источников. Мобилизация внутренних ресурсов должна быть справедливой и основанной на прогрессивных налогах, таких как налог на богатство. Международная поддержка и солидарность имеют решающее значение для мобилизации ресурсов в странах с низким уровнем дохода. Настоятельно необходимо упорядочить основы политики всех соответствующих субъектов, особенно международных финансовых учреждений, на базе прав человека, а не жесткой экономии.

36. Комиссар по делам детей Новой Зеландии Эндрю Бекрофт заявил, что детская нищета сохраняется даже в Новой Зеландии, несмотря на ее сильную экономику. В 1991 и 1992 годах в стране наблюдался резкий рост масштабов нищеты детей в отличие от лиц в возрасте старше 65 лет, которые были полностью охвачены всеобщими пособиями, увязанными с ростом заработной платы. С 1991 года в общей

сложности от 10 до 12 % детей все еще находятся в ситуациях значительного и явно выраженного материального неблагополучия. Он привел три примера передовой практики в Новой Зеландии, а именно: принятие Закона о сокращении масштабов нищеты среди детей, обязывающего правительство достичь целей и показателей в области борьбы с нищетой среди детей; увязка пособий с ростом заработной платы, с тем чтобы дети получали пропорциональные выгоды от экономического роста; осуществление стратегии обеспечения благополучия детей и молодежи. Государствам следует совершенствовать государственные услуги для детей, особенно путем предоставления приемлемого по цене и доступного адекватного жилья и льгот в натуральной форме, таких как бесплатное школьное питание и бесплатный доступ к стоматологической и медицинской помощи детей в возрасте до 18 лет. Они должны усилить поддержку в первые тысячу дней жизни, давая хороший старт домашним хозяйствам. В процессе государственного строительства странам необходимо расходовать деньги согласно эффективным стратегиям, направленным на решение проблемы детской нищеты в качестве приоритетной задачи.

37. Генеральный секретарь Международной конфедерации профсоюзов Шэран Барроу напомнила, что еще до пандемии COVID-19 рынок труда сталкивался с исторически высокими уровнями расового неравенства, неравенства в доходах и гендерного неравенства как внутри стран, так и между ними, которые еще более возросли вследствие климатической чрезвычайной ситуации, несправедливых правил торговли, нестабильных трудовых прав и отсутствия социальной защиты. Пандемия привела к потере 500 млн рабочих мест и перспективе обнищания 1,6 млрд работников неформального сектора, в то время как самые богатые в мире значительно умножили свое богатство. Элементы восстановления и жизнестойкости уже заложены в Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, принятой в 2019 году и предусматривающей новый социальный договор, основанный на минимальных нормах охраны труда, основных трудовых правах и стандартах, включая минимальную и прожиточную заработную плату, максимальную продолжительность рабочего дня, повестку преобразований для трудящихся женщин и справедливый переход к климатическим и технологическим изменениям. Для повышения устойчивости к внешним воздействиям необходима повсеместная социальная защита, в том числе поддержка доходов самозанятых работников и лиц, занятых в неформальном секторе. Для создания рабочих мест государствам следует инвестировать в устойчивую инфраструктуру, работу по уходу за людьми и справедливый переход, связанный с климатом и технологиями. Она выступила за создание фонда всеобщей защиты для оказания поддержки беднейшим странам, включающего прямые пожертвования от наиболее богатых стран, специальные права заимствования, отдельное мер по облегчению налогового бремени от мер жесткой экономии и минимальный размер подоходного налога для корпораций.

38. Председатель Монгольской федерации содействия занятости женщин Ариунаа Шагдарсурэн и Председатель Альянса за развитие в Монголии Долгор Аюш поделились своим опытом в рамках проекта «Возможности перемен», направленного на повышение доходов женщин, живущих и работающих в неприемлемых условиях на мусорных свалках, а также на образование их детей. Женщинам, занимающимся уборкой мусора, сначала была предоставлена информация, и была организована для них соответствующая подготовка. После укрепления доверия организации оказали им поддержку, с тем чтобы они могли высказать свое мнение и заявить о своих правах в государственных органах, в результате чего был открыт ряд государственных служб для этой общины. Была оказана помощь для улучшения условий труда и поиска других возможностей трудоустройства, а также был открыт центр предоставления услуг в области образования, ухода за детьми, психологических консультаций и социальных услуг для детей. Опираясь на этот опыт, председатели вынесли рекомендации по решению проблемы нищеты мусорщиков путем предоставления им следующих услуг: регистрация мигрантов, с тем чтобы они могли пользоваться государственными услугами; выделение земли, на которой можно строить собственные дома; обеспечение равенства в сфере государственных услуг, особенно в области социального обеспечения; открытие центров по уходу за детьми. Правительства,

неправительственные организации и частный сектор должны работать сообща в целях уменьшения неравенства и обеспечения развития для всех и повсюду.

39. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте Балакришнан Раджагопал осветил непропорциональное воздействие пандемии COVID-19 на лиц, которые являются бездомными или проживают в неформальных поселениях и имеют крайне неадекватные жилищные условия. Еще до начала пандемии наблюдались нехватка государственного жилья, массовые выселения и повышение арендной платы, бездомность, дискриминация в доступе к жилью, глобальный кризис, связанный с нехваткой доступного жилья, и от всего этого в наибольшей степени пострадали самые обездоленные слои населения. Пандемия обнажила проблемы, порожденные неолиберальными подходами к урбанизации, которые привели к росту неформального жилья и нехватке жилья или перенаселенности. Оратор выразил озабоченность в связи с увеличением числа случаев принудительного выселения во время пандемии, что нередко приводит к бездомности, и вновь повторил призыв к введению моратория на выселение. Передовая практика правительств во время пандемии включала отсрочку выплаты ипотечных кредитов, увеличение выплат по социальному обеспечению и временный запрет на выселение. Оратор настоятельно призвал государства рассмотреть более постоянные решения многочисленных аспектов кризиса в области жилья и извлечь из пандемии возможности перемен.

40. В ходе интерактивного диалога с заявлениями выступили представители Бахрейна, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Грузии, Индии, Колумбии, Кубы, Малайзии, Шри-Ланки и Украины. Выступили представители Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управления Уполномоченного по основным правам Венгрии, Международной ассоциации по правам человека «Культура Африки», Международной ассоциации по правам человека и социальному обеспечению, Ассоциации «Община Папы Иоанна XXIII», Международного движения за оказание помощи бедствующим группам населения—«четвертый мир», Фонда Жозефа Ирлы, Международной организации по праву на образование и свободе образования и Всемирной организации ассоциаций по вопросам образования. Участники подчеркнули, что именно государства, а не частный сектор несут главную ответственность за сокращение масштабов нищеты и неравенства и должны сотрудничать в этой области. Им следует возглавить борьбу с нищетой, изменением климата и стихийными бедствиями с участием других субъектов. Образование в целях всестороннего развития человеческой личности является ключом к разрыву межпоколенческих циклов нищеты и социального отчуждения групп меньшинств. Беженцы и вынужденные переселенцы нуждаются в правовой и социальной защите, работе, профессиональной подготовке и возможностях, позволяющих им вносить вклад в жизнь принимающих их общин. Истории успешной борьбы с пандемией COVID-19 включают in loco мониторинг условий жизни бедных слоев населения на местах, фондов наличных средств, сферы здравоохранения, проблем с жильем, продовольствием, водоснабжением и канализацией для наиболее уязвимых слоев населения, мер в поддержку малых предприятий и национальных планов устойчивого развития. Рекомендации касаются таких вопросов, как сбор дезагрегированных данных, всеобщий охват медицинским обслуживанием, расовое и гендерное равенство, равенство родительских отпусков, всеобщий базовый доход, денежные переводы, онлайн-информация, коммуникационные технологии и усилия по борьбе с коррупцией.

41. В заключение г-жа Разави поделилась передовым опытом применительно к включению домашней прислуги и других занятых в неформальном секторе работников в системы социального обеспечения. Она упомянула о проблемах и передовой практике в области предоставления социальной защиты самозанятым работникам, вносящим свой вклад семейным работникам и другим лицам, не имеющим признаваемых работодателей, например, посредством упрощенного режима topo-tax. Распространение защиты на лиц, занятых в неформальном секторе, требует обязательной регистрации и страхования, с тем чтобы обеспечить перекрестное субсидирование, и при этом следует прозрачно предоставлять льготы. Г-н Бекрофт

подчеркнул, что государства должны играть активную роль в сокращении масштабов детской нищеты на основе выполнения планов с поддающимися измерению государственными целевыми показателями. Оратор призвал к коллективным действиям по сокращению масштабов нищеты во всем мире, в особенности детской нищеты, в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

Е. Международный уровень: мировая экономика, финансирование устойчивого развития и право на развитие³

42. Директор Отдела ЮНКТАД по глобализации и стратегиям развития Ричард Козул-Райт заявил, что пандемия COVID-19 выявила слабые места многосторонней системы в поддержке достижения целей в области устойчивого развития, которые по сути представляют собой комплекс взаимосвязанных общественных благ, направленных на всеобщее и устойчивое взаимодействие. Для достижения этих целей требуются массовые инвестиции, подкрепляемые целенаправленной государственной политикой и мощной многосторонней системой. Согласно подготовленному ЮНКТАД докладу о торговле и развитии за 2020 год, для гиперглобализованной мировой экономики, движимой частным финансированием, сосредоточенной вокруг крупных корпораций и мотивированной идеями неолиберализма, характерно предвзятое отношение к достижению этих целей. Такая экономика усугубляет неравенство, задолженность и отсутствие безопасности в сфере труда и приводит к недостаточным инвестициям. Многосторонняя система была разработана в 1945 году для поддержки сильного государственного сектора и пространства для маневра в политике в целях решения социальных и политических проблем и предотвращения политики жесткой экономии. Однако система делала противоположное, ограничивая пространство для маневра в государственном секторе и политике и поощряя жесткую экономию. Глубокая комплексная реформа многосторонней системы должна включать специальные права заимствования для обеспечения ликвидности, предусматривать увеличение объема безоговорочного льготного финансирования международными учреждениями, укрепление международных налоговых систем, создание нового международного органа по списанию долгов и государственных рейтинговых агентств, а также эквивалент Плана Маршалла для решения социально-экономических проблем, возникших в связи с пандемией. Потребуются смелые стратегии для того, чтобы коллективными усилиями наметить новый путь, ведущий от восстановления после пандемии к более жизнестойкому, равноправному и устойчивому миру в соответствии с задачами Повестки дня на период до 2030 года.

43. Директор-распорядитель Общества международного развития Стефано Прато рассмотрел роль финансирования развития в процессе реализации права на развитие. Он особо отметил потенциал динамично развивающейся местной экономики в развертывании процесса социально-экономических преобразований. Глобальные производственно-сбытовые цепочки в большей степени озабочены грабежом ценностей, чем их созданием. Они способствовали усилению сырьевой зависимости развивающихся стран и разрыву отношений между сырьевым сектором, промышленным сектором и сектором услуг. Чрезмерная делокализация нарушила местный социальный договор между производством, населением и экологией. Уменьшение давления мировой экономики на национальную экономику исключительно важно. Местные продовольственные системы могли бы взять за основу новую экономическую повестку дня, ориентированную на сокращение неравенства. Системы, такие как денежно-кредитная на макроуровне, торговая и инвестиционная, подталкивают страны к созданию более глобальных аспектов в местной экономике. Этот процесс можно было бы повернуть вспять посредством дальнейшей демократизации глобального управления и системных преобразований. Процесс финансирования в целях развития, осуществляемый Организацией Объединенных Наций, позволяет обсудить системную реформу на форуме, в работе которого приняли бы всестороннее участие развивающиеся страны, что открыло бы окно возможностей для того, чтобы дать толчок к проведению реформ налоговых

³ Группа, организованная в сотрудничестве с ЮНКТАД.

режимов, долговой архитектуры и финансового сектора в контексте повышения его роли. Многосторонние реформы требуют более активного участия и более тесного сотрудничества между столицами и постоянными представителями при Организации Объединенных Наций.

44. Консультант по вопросам глобального экономического управления, финансов и развития Бхумика Мучхала предупредила, что от развивающихся стран ожидается принятие мер жесткой экономии после пандемии, а это подорвет их способность достичь целей в области устойчивого развития и целевых установок Парижского соглашения. Бремя задолженности и экономических кризисов перейдет на самые уязвимые слои населения, что усугубит неравенство, отчуждение, дискриминацию и нарушения прав человека, особенно прав женщин и малоимущих. Более 500 организаций обратились к Международному валютному фонду с призывом отменить рекомендации относительно мер жесткой экономии. Анализ эмпирических последствий показал, что жесткая экономия усугубляет нищету посредством сокращения инвестиций в здравоохранение и образование, потери пенсий и социальной защиты, «замораживания» заработной платы и увольнений в государственном секторе, увеличения неоплачиваемого труда по уходу за людьми и повышения регрессивных налогов на потребление, нарушения основных минимальных стандартов, принципа отказа от регресса и постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав. Государствам следует отречься от веры в жесткую экономию и вместо этого содействовать осуществлению Декларации о праве на развитие. Оратор выступила за проведение направленной на стимулирование роста, антициклической налогово-бюджетной политики в качестве средства обеспечения экономического подъема, занятости и укрепления государственных систем и услуг. Такие меры включают прогрессивное налогообложение и системы социальной защиты, такие как социальное обеспечение лиц, занятых в неформальном секторе. К числу других мер, направленных на обеспечение бюджетно-финансовой и перераспределительной справедливости, относятся специальные права заимствования, механизм урегулирования суверенной задолженности Организации Объединенных Наций, налоговый орган Организации Объединенных Наций, а также реконфигурация оценок приемлемого уровня задолженности с целью охвата прав человека, целей в области устойчивого развития и финансирования деятельности по борьбе с изменением климата.

45. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Ли Юэфэнь подчеркнула, что пандемия COVID-19 и последовавший за ней экономический спад обратили вспять многолетний прогресс на пути к достижению устойчивого развития, особенно в плане сокращения масштабов нищеты и уменьшения неравенства в доходах и по гендерному признаку. Задолженность подорвала возможности пакетов мер стимулирования обеспечивать соблюдение экономических, социальных и культурных прав. Пандемия привела к сокращению доходов, имеющихся в распоряжении правительств для реализации прав, в то время как их расходы были в значительной степени связаны с обслуживанием долга. В 2019 году 64 страны с низким уровнем дохода потратили на выплаты по внешней задолженности больше средств, чем на нужды здравоохранения. Возможностей развивающихся стран выделять ресурсы для реагирования на кризис значительно меньше, чем у развитых стран. Платежи по долгам не должны превалировать над реализацией прав, особенно во время таких внешних потрясений. Международное сообщество приняло положения, позволяющие получить свободу действий, временное прекращение выплат в счет погашения задолженности, а также реструктуризацию или списание задолженности. В мае 2020 года Независимый эксперт вынесла рекомендации, касающиеся приостановки выплат в счет погашения задолженности и увеличения ликвидности путем использования специальных прав заимствования, многие из которых в настоящее время выполняются. Реформы долговой архитектуры, основанные на глобальном сотрудничестве, включая механизм реструктуризации задолженности, могли бы обеспечить своевременное и справедливое урегулирование долговой проблемы.

46. После этих выступлений Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие Саад Альфарарги напомнил о политических, экономических и демографических проблемах, связанных с осуществлением права на развитие. С учетом растущих масштабов неравенства необходимо принимать меры по поддержке лиц с самыми низкими доходами, сбору дезагрегированных данных и добиваться, чтобы правообладатели находились в центре процессов разработки политики в области развития. С заявлениями выступили представители Бангладеш и Индии. Взяли слово представители Международной ассоциации по правам человека «Культура Африки», Ассоциации «Община Папы Иоанна XXIII», Фонда «Абба Колумбия», организации «Малока Интернэшнл» и Организации по содействию коммуникации в Африке и международному экономическому сотрудничеству. Участники подчеркнули, что право на развитие является ключом к достижению целей в области устойчивого развития. Государства должны выявлять наиболее нуждающихся, поддерживать всеобщий базовый доход и обеспечивать, чтобы пакеты мер стимулирования доходили до нуждающихся, а не до банков или сферы торговли оружием. Необходимо решать проблемы, с которыми сталкиваются африканские страны, лица африканского происхождения и молодежь во всем мире. Накопленный внешний долг подрывает системы социального обеспечения. Участники рекомендовали провести системные реформы глобальной финансовой архитектуры в целях усиления демократизации и солидарности, в том числе путем передачи технологий, оказания официальной помощи в целях развития, преодоления «цифрового разрыва» и оказания наименее развитым странам поддержки в получении доступа к рынкам и в процессе выхода из категории наименее развитых стран.

47. В ответ г-н Прато вновь заметил, что системные реформы, направленные на обеспечение более всеобъемлющего глобального экономического управления и преобразование местной экономики в целях расширения прав и возможностей государств, имеют ключевое значение для реализации прав и обеспечения устойчивого развития. Г-н Козул-Райт пояснил, что уроки, извлеченные после кризиса 2008 года, указывают на необходимость избегать жесткой экономии, гибкости рынка труда и сдерживания роста заработной платы. Для достижения более высоких результатов необходимы меры по обеспечению занятости, повышению заработной платы, динамики диверсификации в интересах промышленности и международной поддержки развивающихся стран. Г-жа Ли высказалась в поддержку системной реформы управления задолженностью. Развивающиеся страны опасаются, что обращение к облегчению бремени задолженности приведет к блокированию доступа к кредитам в будущем. Частные кредиторы неохотно принимают меры по облегчению бремени задолженности. Международному валютному фонду следует продолжать реформу квот, с тем чтобы они лучше отражали мнения развивающихся стран. Г-жа Мучхала подчеркнула, что право на развитие означает, что развитие — это скорее право, нежели благотворительность, и оно связано с международным экономическим порядком. Международный валютный фонд играет ключевую роль в подаче сигналов о стабильности развивающихся стран и предоставлении им возможностей для маневра в бюджетно-финансовой сфере, с тем чтобы возродить государство в процессе развития для обеспечения прав человека.

G. На пути к преобразованиям: матрица, позволяющая разорвать порочный круг нищеты и неравенства и обеспечить подотчетность

48. Заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Нада ан-Нашиф выступила модератором дискуссии с участием лауреата премии Мартина Эннальса за 2019 год Абдула Азиза Мухаматома, старшего координатора исследований в рамках Программы социальной политики и развития Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций Кэти Худжо и Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека г-на де Шуттера.

49. Г-н Мухамат выразил глубокое сожаление по поводу того, что в морях утонули сотни мигрантов, что государства обвиняют в этом друг друга и что страдают в результате семьи и друзья погибших. Нищета и неравенство вынуждают людей покидать свои страны. Нищета влечет за собой жизнь без прав, маргинализацию или дискриминацию. Это сказывается на образовании и здравоохранении, особенно на положении детей-жертв. Не имея возможности удовлетворить основные потребности, родители сталкиваются с выбором: продать своих детей или отправить их за границу. Оратор поделился своей историей о том, как неравенство и несправедливость разорвали его страну на части и заставили миллионы людей искать равенства в других местах, совершая опасные морские путешествия. Однако в западных странах равенства не существует, поскольку беженцы и мигранты подвергаются жестокому обращению и стигматизации. Пандемия COVID-19 предоставляет возможность повысить осведомленность о проблемах, стоящих перед беженцами и мигрантами, однако директивные органы продолжают проводить различия между богатыми и бедными, здоровыми и нездоровыми, мигрантами и беженцами, имеющими документы и не имеющими их. Описывая ситуацию, когда не уважают достоинство людей, сложившуюся на острове Манус, Папуа-Новая Гвинея, где задержанных идентифицируют по номерам, а не по именам, он призывает никогда не обращаться с людьми как с некими статистическими единицами и с теми, кто кормится из рук благотворителей. Люди, в том числе малоимущие, всегда должны иметь право голоса, участвовать в принятии решений и поиске решений, а их роли и обязанности должны базироваться на признании их талантов и способностей.

50. Г-жа Худжо напомнила о том, что образование и здравоохранение являются важными уравнивающими факторами, в то время как пандемия COVID-19 усугубляет неравенство. Государственная политика призвана играть центральную роль в борьбе с нищетой и неравенством, а экономическая и социальная политика взаимосвязаны. Крайне важно ликвидировать пробелы в области социальной защиты. Нищета неразрывно связана с развитием, и поэтому решения порожденных ею проблем должны занимать центральное место в национальных и международных стратегиях развития. Неравенство следует устранять на основе комплексных подходов, направленных на борьбу с асимметричными полномочиями и ограничительными по своему характеру экономическими и социальными системами, институтами и политикой. Для бедных слоев населения бюджетно-налоговые системы должны быть прогрессивными, а не регрессивными. Следует разрабатывать экономику с меньшей концентрацией власти и богатства и более сильным государством, способным защищать рынок труда, создавать рабочие места, обеспечивать социальную защиту и предоставлять социальные услуги. Необходимо обеспечить прозрачность данных о неравенстве и более глубокое понимание того, как элита влияет на стратегии и политику. Исследования, проведенные Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций, показали, что директивные органы и деловые круги зачастую более консервативны, чем их электораты и клиенты, и что на решения политиков больше влияет элита, чем их избиратели. Согласно результатам исследований, социальные движения могут быть очень мощными благодаря созданию альянсов групп и сетей. Для того чтобы такие движения могли оказывать влияние, они должны быть поборниками политических систем и связей с политическими институтами и процессами, такими как партии, профсоюзы и парламенты. Люди, участвующие в борьбе за гендерное, расовое и экономическое равенство, международные организации, ученые, мыслители и деятели культуры должны быть союзниками в этих движениях и политических процессах для обеспечения их успеха.

51. Г-н де Шуттер утверждал, что за последние 30 лет государства стали «де-демократизованными» и лишь квазисуверенными в результате глобализации и приватизации государственных услуг. Их выбор в отношении регулирования или составления бюджета зачастую продиктован необходимостью успокоить международных кредиторов или создать благоприятные для бизнеса условия для привлечения инвесторов, что предполагает снижение уровня налогообложения, сокращение государственных расходов и повышение гибкости рынков труда. Ответственность за сокращение масштабов нищеты и неравенства и защиту прав

человека должна возлагаться не только на государства, но и на других субъектов, включая международные финансовые учреждения, многосторонние банки развития и транснациональные корпорации, которые все оказывают определяющее влияние на решение таких вопросов. Матрица бедности, разработанная Специальным докладчиком, показала все совокупные причины бедности на различных уровнях, что свидетельствует о том, что сосредоточение внимания на пострыночных решениях не является эффективным с точки зрения искоренения бедности. Большинство усилий по борьбе с нищетой направлено на то, чтобы компенсировать исключения, которые производят рынки в результате сочетания прогрессивного налогообложения и социальной политики. Такие усилия заслуживают похвалы, однако этот подход приводит к приоритезации экономического роста как инструмента искоренения нищеты, хотя меры, стимулирующие рост, имеют ограничительные по своему характеру последствия. Кроме того, поскольку политика сокращения масштабов нищеты воспринимается как передача богатства от одной группы к другой, такой подход может не получить поддержки со стороны среднего класса. Оратор предложил сосредоточить внимание на предрыночных решениях и вариантах выбора, которые в первую очередь предотвращают бедность, таких как всеобъемлющая политика на рынке труда. Он подчеркнул политико-экономические аспекты нищеты и неравенства, а именно: вопросы власти, обсуждений и союзов. Обсуждения, в которых ошибочно возлагается вина за нищету на самих бедных, узаконивают дискриминацию людей, живущих в нищете, вынуждают людей не пользоваться своими правами из-за стыда или страха перед злоупотреблениями и подрывают политическую волю к осуществлению стратегий перераспределения. Оратор призвал к проведению новой дискуссии на тему нищеты, в рамках которой знания, опыт и участие бедных людей оценивались бы как жизненно важные, а ответственность за нищету перекладывалась бы с отдельных лиц и семей на все общество. В конечном счете нищета — это цена, уплаченная за неспособность создать более инклюзивные общества.

IV. Выводы и рекомендации

52. Г-н Пурэвсүрэн напомнил об основных моментах форума. Пандемия COVID-19 несоразмерно сильно затронула людей, находящихся в уязвимом положении, особенно женщин и девочек, усугубила существовавшую ранее нищету и неравенство и поставила под угрозу достижение целей в области устойчивого развития. Выступавшие рекомендовали признание доступа к вакцинам в качестве глобального общественного блага, признание широкого обмена медицинскими технологиями, данными и знаниями о вакцинах и лечении, а также гибкости торговых соглашений. Они призвали к укреплению государственных услуг в области образования, здравоохранения, продовольствия, водоснабжения и канализации, с тем чтобы лучше подготовиться к будущим потрясениям. Участники дискуссии подчеркнули важность прогрессивного налогообложения, перераспределения и борьбы с уходом от налогообложения и уклонением от уплаты налогов. Социальная защита и новый социальный договор, предусматривающий трудовые права и минимальную заработную плату, поддержали бы жизнеспособные системы социальной защиты. Оратор напомнил о матрице бедности, которая иллюстрирует взаимосвязанные причины бедности на местном, национальном и международном уровнях и рассматривает способы разорвать ее порочный круг.

53. Г-н Садиков напомнил о других темах дискуссии, подчеркнув, что пандемия COVID-19 выявила и обострила существующие проблемы. Ликвидация цифрового разрыва имеет решающее значение для реализации потенциала цифровых технологий в области образования, экономической деятельности и доступа к информации, особенно в контексте пандемии COVID-19. Люди, живущие в нищете, сталкиваются с многочисленными препятствиями в плане доступа к государственным услугам, включая стигматизацию, дискриминацию, а также социальные и институциональные злоупотребления. Прозвучал настоятельный призыв к международной солидарности, особенно с наиболее уязвимыми странами, в целях преодоления беспрецедентного кризиса. Участники дискуссии призвали к диверсификации производства, а также к укреплению и приоритезации существующих структур. Участники обсудили,

в частности, такие вопросы, как бесправие, крайняя нищета, качество и ценность жизни, отсутствие жилья, медицинского обслуживания и доступа к образованию, коррупция, нищета, передаваемая из поколения в поколение, сотрудничество между развивающимися странами и задача повышения производственного потенциала путем включения в производство женщин и укрепления систем социальной защиты.

54. По итогам Социального форума были сделаны следующие выводы и рекомендации, которые были определены сопредседателями-докладчиками.

А. Выводы

55. С 2002 года на Социальном форуме рассматривались различные темы, касающиеся борьбы с нищетой и неравенством. Форум 2020 года опирался на результаты предыдущих форумов, а его участники рассмотрели новые вызовы, в том числе возникающие в связи с пандемией COVID-19.

56. В ходе рассмотрения передовой практики, успешных примеров, извлеченных уроков и текущих задач в области борьбы с нищетой и неравенством Форум руководствовался матрицей борьбы с нищетой, разработанной Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека, а также материалами, представленными другими заинтересованными сторонами.

57. Как отражено в матрице бедности и Декларации о праве на развитие, нищета и неравенство порождены многочисленными сложными и взаимосвязанными причинами на местном, национальном и глобальном уровнях, включая макроэкономическую политику, которая подрывает права человека и устойчивое развитие.

58. Пандемия COVID-19 усугубила нищету и неравенство, несоразмерно затрагивая бедные слои населения, женщин, девочек, детей, молодежь, престарелых, инвалидов, работников неформального сектора, расовые, этнические и религиозные меньшинства, лиц африканского происхождения, далитов, крестьян, коренные народы, мигрантов и беженцев.

59. Факторы, которые увековечивают нищету и неравенство, включают структурную и системную дискриминацию бедных и маргинализированных слоев населения. Недостаточный доступ к продовольствию, образованию, медицинским услугам и цифровым технологиям для детей и молодежи увековечивает нищету, передающуюся из поколения в поколение. Неоплачиваемая или недооцененная работа по уходу за людьми и непропорционально большое число женщин в неформальном секторе усиливают феминизацию нищеты.

60. Вследствие обострения неравенства между странами из-за пандемии COVID-19 международное сотрудничество и солидарность стали насущной необходимостью и императивом для развивающихся стран, особенно для наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и других уязвимых стран, включая несколько стран со средним уровнем дохода.

61. Отмечая, что неолиберальная политика, структурная перестройка и приватизация подрвали возможности государств по предоставлению государственных услуг, что нарушает минимальные основные стандарты, приверженность принципу недопущения регресса и постепенное осуществление социально-экономических прав, участники дискуссии призвали к расширению пространства для маневра в политике и бюджетно-финансовой сфере.

62. Государства и другие субъекты, включая международные финансовые учреждения, многосторонние банки развития и транснациональные корпорации, призваны играть важную роль в обеспечении благоприятных международных условий. Как таковые они обязаны защищать права человека и содействовать сокращению масштабов нищеты и неравенства.

В. Рекомендации

63. Срочные и решительные действия имеют ключевое значение для борьбы с пандемией COVID-19 и преодоления ее последствий. Пакет мер реагирования и связанная с ним политика должны быть направлены на создание более жизнеспособного, равноправного и устойчивого мира, в котором обеспечена справедливость во всех измерениях, включая экономическое, социальное, гендерное, расовое, налоговое, перераспределительное, климатическое и экологическое.

64. Права человека, включая экономические, социальные и культурные права и право на развитие, должны быть поставлены во главу угла при построении лучшего, более справедливого и «зеленого» общества для нынешнего и будущих поколений и служить основой для нового общественного договора.

65. Усилия по искоренению нищеты должны быть направлены на преодоление неравенства внутри стран и между ними на основе комплексных подходов, охватывающих все соответствующие заинтересованные стороны. Меры реагирования на пандемию COVID-19 следует направить на противодействие асимметрии власти и ограничительным по своему характеру экономическим и социальным системам, институтам и политике. После разрыва с ортодоксальной политикой экономическую систему надлежит применять в более широких целях и руководствоваться при этом правами человека.

66. Государствам следует иметь необходимое бюджетно-финансовое и политическое пространство для инвестирования в системы здравоохранения, образование, деятельность по уходу за людьми и лечению, жилье, водоснабжение, канализацию, электроснабжение, инфраструктуру и цифровые ресурсы, подкрепленное целенаправленной государственной политикой и сильной многосторонней системой.

67. Меры по приостановке выплаты долга, списанию задолженности и увеличению ликвидности, в том числе за счет специальных прав заимствования, должны быть дополнительно расширены, с тем чтобы предоставить развивающимся странам пространство для маневра в бюджетно-финансовой и политической сферах для достижения целей в области прав человека, устойчивого развития и борьбы с изменением климата. Международному сообществу следует рассмотреть альтернативные варианты долговой архитектуры, включая механизм реструктуризации задолженности. Частные кредиторы должны, насколько это возможно, привлекаться к усилиям по решению проблемы приемлемости уровня задолженности.

68. Производственный потенциал следует развивать в рамках усилий по диверсификации экономики и содействию структурным преобразованиям, уделяя особое внимание секторам с высокой производительностью, оптимизируя использование существующего потенциала и совершенствуя местные производственно-сбытовые цепочки и экономику.

69. Политика ликвидации нищеты должна включать сбор данных для выявления тех, кто больше всего нуждается в помощи, и областей, которым следует уделять первоочередное внимание, сохраняя при этом осознание опасности адресности как источника недостаточной инклюзивности, которая может подорвать более широкую политическую поддержку универсальных схем. Политика должна быть направлена на ликвидацию дискриминации, системного

и структурного неравенства, а также социальных и институциональных злоупотреблений в отношении бедных слоев населения.

70. Гражданское общество и общественные движения призваны играть ключевую роль в сокращении масштабов нищеты. Необходимо обеспечить активное, свободное и конструктивное участие неимущих и маргинализованных общин в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке национальной и международной политики в области борьбы с нищетой.

71. Прогноз о том, что пандемия COVID-19 еще больше усугубит детскую нищету, не должен реализоваться благодаря осуществлению конкретных планов, включая поддающиеся измерению целевые показатели и специально предусмотренные фонды. Государствам следует рассмотреть вопрос об увязке пособий по защите детей с ростом заработной платы в целях сокращения передачи нищеты от поколения к поколению.

72. При строительстве по принципу «лучше, чем было» государствам следует содействовать развитию местных, крестьянских и продовольственных систем и агроэкологии коренных народов, допускать участие мелких производителей продовольствия в разработке политики и решать проблему концентрации земель путем проведения земельной реформы.

73. Государствам следует содействовать справедливому переходу к экологичным и достойным рабочим местам, гарантируя при этом трудовые права и стандарты. Им следует обеспечивать минимальные уровни социальной защиты, уделяя особое внимание людям, находящимся в уязвимом положении и не имеющим социальной защиты, таким как работники неформального сектора и лица, занятые на ненадежных работах.

74. Государствам следует принять основанный на правах человека подход к налогообложению с целью мобилизации необходимых ресурсов для государственных инвестиций в базовые социальные услуги. Меры могли бы включать прогрессивный подоходный налог с физических и юридических лиц, временный налог на прибыль в связи с пандемией COVID-19 и налог на богатство. Государства должны принять конкретные меры по пресечению незаконных финансовых потоков и злоупотребления налоговыми льготами со стороны транснациональных корпораций при укреплении международного сотрудничества.

75. Необходимо демократизировать многостороннюю экономическую, финансовую и торговую систему, в том числе путем распространения права голоса на развивающиеся страны и совершенствования регулирования в области финансов, торговли и инвестиций. Всем заинтересованным сторонам было рекомендовано активизировать участие в процессе финансирования развития в Организации Объединенных Наций, то есть на форуме для продвижения вперед более справедливой многосторонней системы.

76. Все заинтересованные стороны должны сотрудничать в целях активизации программы действий по передаче технологий и преодолению препятствий, включая расширение прав интеллектуальной собственности, на пути реализации права на развитие и устойчивое развитие в сельском хозяйстве, промышленности, сфере услуг и создании рабочих мест, а также должны взаимодействовать с Банком технологий для наименее развитых стран.

77. Государствам следует укреплять сотрудничество и солидарность по линии Север–Юг, Юг–Юг и на трехсторонней основе. Развитым странам следует активизировать усилия по достижению целевого показателя официальной помощи в целях развития для развивающихся стран в размере 0,7 % от валового национального дохода и для наименее развитых стран в размере 0,15–0,2 %.

78. Государствам следует обеспечить всеобщий доступ к вакцинам и средствам лечения COVID-19 в качестве глобальных общественных благ. Всем заинтересованным сторонам следует поддерживать отказ от некоторых положений

Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, касающихся предотвращения, сдерживания и лечения COVID-19.

79. Государствам следует отменить или воздерживаться от введения односторонних принудительных мер, особенно тех, которые усугубляют нищету и неравенство в целевых странах.

80. Международным и региональным правозащитным механизмам следует продолжать предоставлять государствам руководящие указания по решению проблем нищеты и неравенства.

81. Международным финансовым учреждениям, многосторонним банкам развития и транснациональным корпорациям следует проводить оценки воздействия на права человека и нести ответственность за нарушения прав человека.

82. Социальному форуму 2021 года, который будет посвящен теме борьбы с пандемией COVID-19 с особым акцентом на международное сотрудничество и солидарность и с точки зрения прав человека, следует принять во внимание вопросы нищеты и неравенства, а также выводы и рекомендации всех предыдущих форумов.

Annex

List of participants

States Members of the Human Rights Council

Afghanistan; Bahrain; Bangladesh; Brazil; Burkina Faso; Chile; Germany; India; Indonesia; Mexico; Nepal; Pakistan; Philippines; Qatar; Senegal; Slovakia; Ukraine; Venezuela (Bolivarian Republic of).

States Members of the United Nations

Albania; Algeria; Armenia; Azerbaijan; Barbados; Belarus; Belgium; Bosnia and Herzegovina; Cabo Verde; China Colombia; Cuba; Djibouti; Egypt; El Salvador; Eswatini; Georgia; Ghana; Greece; Guatemala; Iran (The Islamic Republic of); Iraq; Kazakhstan; Malaysia; Mali; Mongolia; Montenegro; Morocco; Myanmar; North Macedonia; Romania; Russian Federation; Sri Lanka; Switzerland; Thailand; Tunisia.

Non-Member States represented by observers

State of Palestine; Holy See.

United Nations

International Labour Organization (ILO); International Trade Centre (ITC); Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UN-AIDS); Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR); United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD); United Nations Development Cooperation Office (UNDCO); United Nations Development Programme (UNDP); United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-WOMEN); United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR); United Nations Office at Geneva (UNOG); United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD); World Food Programme (WFP); World Health Organization (WHO); World Intellectual Property Organization (WIPO).

United Nations Human Rights Mechanisms

Committee on Economic Social and Cultural Rights; Expert Mechanism on the Right to Development; Independent Expert on the effects of foreign debt and other related international financial obligations of States on the full enjoyment of all human rights, particularly economic, social and cultural rights; Independent Expert on the situation of human rights in Somalia; Special Rapporteur on extreme poverty and human rights; Special Rapporteur on the right to development; Special Rapporteur on the negative impact of the unilateral coercive measures on the enjoyment of human rights.

Intergovernmental organizations

Council of Europe; European Union; Non-Aligned Movement; Organization of Islamic Cooperation; South Centre; World Bank.

National Human Rights Institutions and Children's Commissioner

Children and Young People's Commissioner Scotland; Children's Commissioner, New Zealand; European Network of National Human Rights Institution; Office of the Commissioner for Fundamental Rights of Hungary; the Ukrainian Parliament Commissioner for Human Rights — Ombudsman of Ukraine.

Academic institutions

Centre d'Etudes Diplomatiques et Stratégiques; Centre interfacultaire en droits de l'enfant-Université de Genève; Federal University of Bahia; Franklin University Switzerland; Geneva Academy of International Humanitarian Law and Human Rights; Geneva School of

Diplomacy; Georgian Technical University; Graduate Institute of International and Development Studies; Harvard College; Istanbul International Community School; Kinnaird College for Women; Paris School of Economics, Sciences Po; McMaster University; School of Oriental and African Studies-University of London; Swansea University; Universidade Paulista; University for Peace; University of Canberra; University of Glasgow; University of Manouba; University of Stirling; University of Zurich; Willy Brandt School of Public Policy.

Non-governmental organizations and others

Abibimman Foundation; Access Now; Act For Involvement (AFI); Action Against Hunger; Action of Human Movement (AHM); Action on Smoking and Health; Africa Culture Internationale Human Rights; Action pour le développement du Sahel (ADESA); AFEDSE; African Artists for Development; Agence internationale pour le développement; Alliance Globale contre les Mutilations Génitales Féminines; Alsalam Foundation; Americans for Democracy & Human Rights in Bahrain Inc; Angu de Grilo; Arab Center for the Independence of the Judiciary and the Legal Profession (ACIJLP); Ariana Municipality, Tunisia; Articulação negra de Pernambuco; Asabe Shehu Yar Adua Foundation; Asociación Internacional de Derechos Humanos y Desarrollo Social; Association canadienne pour le droit et la vérité; Association “Paix” pour la lutte contre la Contrainte et l’injustice; Association for the Human Rights of the Azerbaijani people in Iran (AHRAZ) (Norway); Association internationale des étudiants en sciences économiques et commerciales (AIESEC)-Milano; Association mauritanienne pour la promotion des droits de l’homme; Association nationale de promotion et de protection des droits de l’homme; Association nationale des partenaires migrants; Association of World Citizens; Association pour les Victimes Du Monde; Association Projet Démocratique du Kurdistan Iranien (PDKI); Association promotion droits humains; Association Thendral; Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII; ATD Fourth World; ATD Senegal; Baha’i International Community; Bir Dünya Çocuk Derneği; Building Resources Across Communities (BRAC); Capoeira4Refugees; Center for International Law; Centre de Formations Etudes et Recherches pour le Développement; Centre Europe-tiers monde (CETIM); Centre for Gender Justice and Women Empowerment; Centre for legal aid assistance and settlement; Centre Independent de Recherches et d’Initiatives pour le Dialogue (CIRID); Centre Zagros pour les Droits de l’Homme; China South Industries Group; Club Ohada Thies (COT); Comissão de Igualdade Racial da Ordem dos Advogados do Brasil/Amazonas (COIR OAB/AM); Confederação Nacional de Agricultores Familiares e Empreendedores Familiares Rurais (CONAFER); Congregation of Our Lady of Charity of the Good Shepherd; Congregations of St. Joseph; Consolata Institute; Consortium for Street Children; Construisons Ensemble Le Monde; Convention pour le bien être social; Coppieters Foundation; Development Pathways; Corporación Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad; Dignity Forum Australia Inc.; Dirigentes de mi Comunidad (DICOMU); En Vero; Fondation d’Auteuil; Fondation des Oeuvres pour la Solidarité et le Bien Etre Social (FOSBES ONG); Fondation des œuvres pour la solidarité et le bien être social; FoodFirst Informations and Action-Network (FIAN) International; Fundació Josep Irla; Fundación Abba Colombia; Fundación Cepaim, Acción Integral con Migrantes; Fundación para la Democracia Internacional; Geneva International Model United Nations (GIMUN); Genève pour les droits de l’homme: formation international; Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights; GloboNews; Golden Crown Group Canada Inc., Universität Rostock; Green Jobs & Sustainable Development International Centre (GJASD International); Graduate Women International (GWI); Grameen Foundation India; Human Rights Commission-City of Tucson — USA; Human Rights Law Centre; IBON International Foundation Inc.; Initiative d’opposition contre les discours extrémistes; Initiative for Social and Economic Rights; Institute for Economic Justice; Instituto de Estudos Previdenciários (IEPREV); International Association of Human Rights and Social Development (AIDHES); International Council of Women; International Federation of Associations of the Elderly; International Federation of Social Workers; International Federation on Ageing; International Human Rights Association of American Minorities (IHRAAM); International Human Rights Council; International Human Rights Internship Program; International Movement for Advancement of Education Culture Social & Economic Development (IMAECSED); International Network for the Prevention of Elder Abuse; International Organization for the Right to Education and Freedom of Education (OIDEL); International Organizations of

Parliamentarians; International Relations Students' Association of McGill University; International Trade Union Confederation (ITUC); International Youth and Student Movement for the United Nations; Just Fair; Labour collective LLC Baykal777; Lawyers' Rights Watch Canada; Legal Resources Centre; Maarij Foundation for Peace and Development; Make Mothers Matter; Maloca Internationale; Medicus Mundi Switzerland; MenschenrechtsVerein für politisch Verfolgte e.V.; MINBYUN-Lawyers for a Democratic Society; MJ Law firm; Mongolian Women's Employment Support Federation; Mothers Legacy Project; Musique Universelle Arc en Ciel; National Agency for the Control of AIDS, Nigeria; Noorena Shams foundation; Norwegian Church Aid; Nouvara Arris; O Globo newspaper; Oanda consulting, Nigeria; Ohaha Family Foundation; Organisation Camerounaise de Promotion de la Coopération Économique Internationale (OCAPROCE); Organisation Mondiale des Associations pour l'Éducation Périnatale (OMAEP); Oxfam America; Patriotic Vision Organization in Lebanon; P'la Arte; Prime Solicitors United Kingdom; Promotion du Développement Economique et Social (PDES); Radio CBN; Religious of the Sacred Heart of Mary; Réseau d'engagement et de soutien aux organisations de femmes (RESO-Femmes) International; Réseau Unité pour le Développement de Mauritanie; Roma future; Rural Aid Pakistan; Save the Children International; SchweryCade; Shah Maqem Trust; Sindhuli Plus; Society for International Development (SID); Soka Gakkai International; Sovereign Military Order of the Temple of Jerusalem (OSMTH); Swiss Indigenous Network; Tandem Project; Thalassaemia International Federation Limited (TIF); The Chittagong Hill Tracts (CHT) Foundation Inc.; The Consortium for Street Children; The Tokyo Organising Committee of the Olympic and Paralympic Games; Third World Network (TWN); Union of European Football Associations (UEFA); Ukrainian choice-the Right of the people; Union des nations pour l'enseignement, la science universelle et les droits de l'homme (UNESU); Uramba Colombia; Voie éclairée des enfants démunis (VED); Western Sahara Campaign UK; Women's Rehabilitation Centre (WOREC), Kathmandu, Nepal; Women's World Summit Foundation; World Association for the School as an Instrument of Peace; World Inequality Database; World Inequality Lab; World Organization of the Scout Movement; World Social Forum on Health and Social Security; World Welfare Association; Youth For Human Rights International; Yunus Sports Hub.
