

**Совет по правам человека****Сорок шестая сессия**

22 февраля — 19 марта 2021 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Права человека и глобальный водный кризис:
загрязнение воды, нехватка воды и связанные с водой
бедствия****Доклад Специального докладчика по вопросу о правозащитных
обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой,
здоровой и устойчивой окружающей средой****Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, Дэвид Р. Бойд рассматривает обеспечение безопасной водой в достаточном объеме как один из основных компонентов права на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Он описывает причины и следствия глобального водного кризиса, уделяя особое внимание негативному воздействию загрязнения воды, нехватки воды и связанных с водой бедствий на осуществление многих прав человека и учитывая, что такое воздействие в непропорционально большой степени затрагивает уязвимые и маргинализированные группы. Он особо выделяет процедурные и материальные обязательства государств, связанные с обеспечением безопасной воды в достаточном объеме. Он выявляет передовые методы, которые помогают уменьшить или предотвратить загрязнение воды, преодолеть последствия нехватки воды, снизить риски связанных с водой бедствий и защитить или восстановить водные экосистемы. Специальный докладчик предлагает государствам состоящий из семи шагов процесс внедрения правозащитного подхода к управлению водными ресурсами, а также рекомендации для осуществления действий. Наконец, он настоятельно призывает компании в целях выполнения их обязанностей в области прав человека вносить вклад в работу по обеспечению всех людей достаточным объемом безопасной воды и оказывать содействие такой работе.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Вода необходима для жизни и благополучия

1. Вода — это источник человеческой жизни и жизни на Земле. Люди на 70 % состоят из воды, а наш мозг состоит из нее на 85 %. Многие люди, особенно коренные народы, считают воду священной.
2. Хотя вода покрывает основную часть поверхности планеты, количество пресной воды весьма ограничено. Доступная пресная вода составляет менее 1 % от общего объема воды на Земле (97 % — это соленая вода и 2 % — ледники и полярные льды). Невидимые и недооцененные грунтовые воды составляют 98 % незамерзшей пресной воды на планете.
3. Водные экосистемы — водно-болотные угодья, реки, озера, родники и водоносные пласты — помогают поддерживать глобальный гидрологический, углеродный и питательный цикл. Эти экосистемы относятся к наиболее биологически разнообразным средам мира и способствуют поддержанию жизни путем очистки загрязненной воды, буферизации паводковых потоков, защиты береговой линии, борьбы с эрозией, накопления углерода и пополнения запасов грунтовых вод.
4. Люди зависят от чистой воды, необходимой для питья, приготовления пищи, уборки, санитарии, выращивания сельскохозяйственной продукции, рыбной ловли, производства энергии, судоходства, отдыха и туризма. Безопасная вода в достаточном объеме и здоровые водные экосистемы имеют важнейшее значение для охраны здоровья, достижения продовольственной безопасности и искоренения нищеты. Одной из ключевых проблем XXI века является обеспечение баланса между потребностями человека в воде и здоровьем водных экосистем.
5. Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги проделал огромную работу по определению сферы охвата и содержания этих прав, а также соответствующих государственных обязательств, передовой практики и сохраняющихся вызовов¹. В настоящем докладе применяется более широкий подход с уделением пристального внимания последствиям и обязательствам в области прав человека, относящимся к загрязнению воды, нехватке воды, связанным с водой бедствиям и ущербу, наносимому здоровым пресноводным экосистемам.
6. Для подготовки настоящего доклада Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, Дэвид Р. Бойд распространил в сентябре 2020 года призыв к представлению материалов. Специальный докладчик выражает признательность за представления, полученные от Армении, Бруней-Даруссалама, Гаити, Египта, Исламской Республики Иран, Италии, Катара, Кипра, Колумбии, Коста-Рики, Кот-д'Ивуара, Кубы, Маврикия, Мексики, Монако, Российской Федерации, Румынии, Сальвадора, Саудовской Аравии, Сингапура, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Чили, Швейцарии и Эквадора, а также от Европейского союза, и за более 60 содержательных представлений, поступивших от коренных народов, национальных правозащитных учреждений, учреждений Организации Объединенных Наций, гражданского общества, ассоциаций деловых кругов, ученых и отдельных лиц, в том числе от молодежи². В сентябре Специальный докладчик организовал серию онлайн-консультаций, в которых приняли участие люди со всего мира. Он организовал также совещания с механизмом «ООН — водные ресурсы»³ и с организацией «Санитария и вода для всех»⁴.
7. Настоящий доклад о безопасной воде в достаточном объеме и здоровых пресноводных экосистемах является четвертым в серии тематических докладов, проясняющих основные элементы права на безопасную, чистую, здоровую и

¹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/SRWaterIndex.aspx.

² Все представленные материалы см. www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/EnvironmentWater.aspx.

³ См. www.unwater.org.

⁴ См. www.sanitationandwaterforall.org/about/about-us.

устойчивую окружающую среду, после докладов о чистом воздухе (A/HRC/40/55), безопасном климате (A/74/161) и здоровых экосистемах и биоразнообразии (A/75/161). В будущих докладах будут рассмотрены вопросы устойчивого производства здоровых продуктов питания и нетоксичной среды, в которой люди могут жить, работать и проводить досуг.

II. Глобальный водный кризис

8. Вместо того, чтобы относиться к воде — этой уникальной, жизненно важной и незаменимой субстанции — с осторожностью, уважением и благоговением, люди загрязняют поверхностные и грунтовые воды, используют чрезмерное количество воды, разрушают водно-болотные угодья и наносят катастрофический ущерб пресноводным экосистемам, подрывая тем самым исключительную роль воды в обеспечении здоровья, благополучия и процветания человека. Одна из организаций коренных народов Бразилии отметила, что ей «не хватает слов, чтобы описать масштабы ущерба»⁵. В 2020 году, восьмой год подряд, Всемирный экономический форум включил кризисы, связанные с водой, в пятерку основных угроз для глобальной экономики⁶.

9. В самых разных уголках мира Специальный докладчик выслушивал шокирующие рассказы о людях, которые были вынуждены пить опасную загрязненную или соленую воду, были лишены воды по вине добывающих предприятий, не могли больше выращивать свою собственную пищу или ловить рыбу, тогда как их культура была поставлена под угрозу из-за непродуманных проектов, начиная с плотин и шахт и заканчивая монокультурными плантациями и гидроразрывом, и были вынуждены переселяться в результате наводнений, засух и других связанных с водой бедствий. Он получал многочисленные сообщения о том, что правозащитники, занимающиеся вопросами окружающей среды, подвергаются насилию, запугиванию и уголовному преследованию за их мужественные усилия по защите воды.

10. Несмотря на прогресс в расширении доступа к чистой воде и улучшении санитарных услуг, миллиарды людей по-прежнему не охвачены или недостаточно охвачены этими услугами. Более 2 миллиардов человек не имеют доступа к безопасному снабжению питьевой водой (доступ в помещениях, доступ в случае необходимости и отсутствие загрязнения). Хуже того, 785 миллионов человек не получают даже элементарных услуг водоснабжения (доступ к улучшенному источнику, например к водопроводу, скважине, копаному колодцу или защищенному роднику)⁷.

11. Более 4 миллиардов человек, т. е. половина населения мира, не имеют доступа к безопасно организованным санитарным услугам, а значит их экскременты не проходят обработку, что угрожает здоровью людей и экосистем⁸. Из них 673 миллиона человек не имеют доступа к туалетам, что вынуждает их практиковать открытую дефекацию. Согласно оценкам, 367 миллионов детей посещают школы, не оборудованные туалетами. Лишь каждый четвертый житель наименее развитых стран имеет возможность использовать воду и мыло для мытья рук у себя дома⁹. Последствия для здоровья и прав человека во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) являются катастрофическими.

12. Заболевания, передающиеся через воду, являются причиной почти 2 миллионов предотвратимых смертей во всем мире ежегодно, причем в наибольшей степени

⁵ Представление организации «Институт Ширли Джукурна Кренак».

⁶ World Economic Forum, *The Global Risks Report 2020*.

⁷ United Nations Children's Fund (UNICEF) and World Health Organization (WHO), *Progress on Household Drinking Water, Sanitation and Hygiene 2000–2017: Special Focus on Inequalities* (2019).

⁸ United Nations Children's Fund (UNICEF) and WHO, *State of the World's Sanitation: An Urgent Call to Transform Sanitation for Better Health, Environments, Economies and Societies* (2020).

⁹ UN-Water, *Sustainable Development Goal 6: Synthesis Report on Water and Sanitation – 2018*.

страдают дети в возрасте до 5 лет¹⁰. Связанные с водой заболевания непосредственно сопряжены с нищетой и в непропорционально большой степени затрагивают уязвимые группы населения.

13. Во многих частях мира загрязнение воды усиливается, что отрицательно сказывается на качестве и количестве воды, доступной для удовлетворения потребностей человека и поддержания экосистем¹¹. Примерно 80 % сточных вод сбрасывается в окружающую среду в неочищенном виде, загрязняя поверхностные воды, грунтовые воды, почву и океаны¹². К сточным водам относятся стоки промышленных и сельскохозяйственных предприятий, домашних хозяйств и учреждений, а также городские стоки. Ежегодный ущерб для здоровья и окружающей среды в связи с загрязнением воды только сельским хозяйством исчисляется сотнями миллиардов долларов¹³. Даже в государствах с современными водоочистными сооружениями сохраняются проблемы, в том числе с фармацевтическими препаратами, средствами личной гигиены и микропластиком¹⁴.

14. Нехватка воды — это недостаток пресной воды для удовлетворения основных потребностей людей, осуществления их прав на воду и санитарии и поддержания здоровых экосистем. Она может быть вызвана физически ограниченным поступлением, чрезмерным потреблением воды людьми и предприятиями, ухудшением качества воды, плохим планированием, изменением климата и неправильным управлением. Нехватка воды в настоящее время затрагивает более 3 миллиардов человек, а 1,5 миллиарда человек страдают от острой нехватки воды или даже засухи¹⁵. К 2030 году в результате острой нехватки воды до 700 миллионов человек могут стать вынужденными переселенцами.

15. Потребление воды в мире в шесть раз выше, чем 100 лет назад, и продолжает расти на 1 % в год — в два раза быстрее, чем растёт население планеты. Более половины общемирового объёма доступных пресноводных ресурсов используется человеком. На сельское хозяйство приходится около 70 % мирового потребления пресной воды, на промышленность — 19 % и на домохозяйства — 12 %¹⁶.

16. Разнообразие и изобилие жизни в пресноводных экосистемах стремительно ухудшаются. С 1970 года популяции млекопитающих, земноводных, рыб, птиц и пресмыкающихся, которые зависят от пресноводной среды обитания, сократились в среднем на 84 %¹⁷. Каждый третий вид пресноводных организмов находится под угрозой исчезновения. За прошедшее столетие были уничтожены 85 % водно-болотных угодий мира¹⁸. Человеческое давление на водные экосистемы включает добычу воды, загрязнение, разрушение среды обитания, изменение течения, фрагментацию из-за плотин и других объектов инфраструктуры, чрезмерную эксплуатацию видов и внедрение инвазивных видов.

17. С водой были связаны три четверти всех стихийных бедствий за последние 20 лет, включая наводнения, экстремальные погодные явления, оползни и засухи. В период 2001–2018 годов в результате наводнений и засух погибли 166 000 человек, пострадали 3 миллиарда человек, а ущерб составил 700 млрд долл. США¹⁹. К этому

¹⁰ WHO, *Safer Water, Better Health* (2019 update).

¹¹ United Nations Environment Programme, *A Snapshot of the World's Water Quality: Towards a Global Assessment* (2016).

¹² World Bank Group, *Quality Unknown: The Invisible Water Crisis* (2019).

¹³ Javier Mateo-Sagasta, Sara Marjani Zadeh and Hugh Turrall (eds.), *More People, More Food, Worse Water? A Global Review of Water Pollution from Agriculture* (2018).

¹⁴ UNICEF and WHO, *State of the World's Sanitation: An Urgent Call to Transform Sanitation for Better Health, Environments, Economies and Societies*.

¹⁵ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *The State of Food and Agriculture 2020: Overcoming Water Challenges in Agriculture*.

¹⁶ UN-Water, *Sustainable Development Goal 6: Synthesis Report on Water and Sanitation – 2018*.

¹⁷ World Wildlife Fund, *Living Planet Report 2020: Bending the Curve of Biodiversity Loss*.

¹⁸ IPBES/7/10/Add.1: см. <https://ipbes.net/events/ipbes-7-plenary>.

¹⁹ UNESCO and UN-Water, *United Nations World Water Development Report 2020: Water and Climate Change*.

ужасному ущербу добавляются катастрофы, вызванные деятельностью человека, такие как обрушение хвостовых дамб.

18. Одной из ярких черт глобального водного кризиса является неравенство. В то время как некоторые люди и общины борются за выживание, используя несколько литров в день, предприятия и люди в богатых государствах потребляют огромное количество воды. Например, «водный след» на душу населения в Швейцарии составляет 4200 литров в день, включая воду, используемую для выращивания или производства продукции, импортируемой из других государств. Примечательно, что 82 % «водного следа» Швейцарии относится к деятельности за пределами страны, включая производство продуктов питания в регионах, испытывающих дефицит воды²⁰.

19. Изменение климата усугубляет риски, последствия и неравенство, вызванные загрязнением воды, нехваткой воды и связанными с водой бедствиями²¹. Повышение глобальной температуры неизбежно сказывается на гидрологическом цикле. Экстремальные осадки выпадают более интенсивно и часто, что увеличивает риск наводнений. Периоды сильной жары возникают чаще и длятся дольше, что усугубляет нехватку воды. Повышение уровня моря может приводить к вторжению соленой воды, что делает грунтовые воды в прибрежных водоносных горизонтах непригодными для бытового или сельскохозяйственного использования. Санитарные системы подвержены затоплению в результате штормов и подъема уровня моря или испытывают дефицит воды для смыва и переноса сточных вод. Особенно уязвимы для изменения климата и связанных с водой стихийных бедствий малые островные развивающиеся государства, и многие из них испытывают повышенный дефицит воды. Изменение климата используется как аргумент в пользу возобновления интереса к гидроэнергетическим проектам, несмотря на их потенциально неблагоприятное воздействие на права человека и здоровье экосистем.

20. Высказывается обеспокоенность в связи с войнами за водные ресурсы — конфликтами, вызванными проблемами дефицита, распределения и загрязнения окружающей среды. До сих пор большинство споров по поводу воды разрешалось мирным путем. Однако растущий спрос со стороны человека, снижение доступности и усиление последствий изменения климата повышают риск возникновения ожесточенных конфликтов. Все 15 наиболее страдающих от войн стран мира сталкиваются с умеренной и сильной засухой.

21. Подводя итог, можно сказать, что мир столкнулся с водным кризисом, и он усугубляется. Потребление воды человеком, загрязнение воды и деградация водных экосистем продолжают ускоряться из-за роста населения, экономического роста, чрезвычайной ситуации в области изменения климата, изменений в землепользовании, безудержной добычи природных ресурсов, неэффективного использования воды, а также несовершенства планирования, регулирования и правоприменения.

22. Цели в области устойчивого развития являются выражением решительных усилий человечества по преодолению взаимосвязанных кризисов в области водных ресурсов, климата и биоразнообразия на основе целостного, безотлагательного и системного подхода. Эти Цели направлены на создание «мира, в котором обеспечиваются всеобщее уважение к правам человека и человеческому достоинству»²². Однако глобальный кризис водных ресурсов подрывает усилия по достижению Целей, усугубляя нищету (см. Цель 1), угрожая продовольственной безопасности (см. Цель 2), подвергая опасности здоровье человека (см. Цель 3), ухудшая биоразнообразие (см. Цели 13 и 14) и нанося ущерб мировой экономике. Обеспечение безопасной воды в достаточном объеме связано также с конкретными задачами, включая сокращение передаваемых через воду заболеваний (см. задачу 3.3), предупреждение связанных с водой бедствий (см. задачу 11.5) и адаптацию к изменению климата (см. задачу 13.2). Как отметила Группа высокого уровня по водным ресурсам: «вода — это общий знаменатель, который объединяет почти все

²⁰ Представление Швейцарии.

²¹ UNESCO and UN-Water, *United Nations World Water Development Report 2020: Water and Climate Change*.

²² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

Цели в области устойчивого развития, и она будет одним из важнейших факторов успеха»²³.

23. В настоящем докладе основное внимание уделяется правам человека и Цели 6 в области устойчивого развития, которая выходит далеко за рамки обеспечения всеобщего доступа к безопасной питьевой воде, санитарии и гигиене. Задачи, поставленные в рамках Цели 6, касаются также следующих моментов: повышения качества воды посредством уменьшения загрязнения, повышения эффективности водопользования и сокращения масштабов нехватки воды, комплексного управления водными ресурсами, охраны и восстановления связанных с водой экосистем, международного сотрудничества и укрепления потенциала, а также участия общественности в управлении водными ресурсами.

24. Прогрессу в достижении Цели 6 в области устойчивого развития препятствует серьезная нехватка финансовых, институциональных и людских ресурсов. Более 80 % государств не располагают достаточными финансовыми ресурсами для достижения национальных целевых показателей в области водоснабжения, санитарии и гигиены²⁴. Законы, подзаконные акты, стандарты и стратегии, а также их осуществление и меры по обеспечению их соблюдения являются неадекватными во многих странах, в том числе в тех, где потребность в водных ресурсах является наиболее ощутимой.

III. Воздействие глобального водного кризиса на права человека

25. Загрязнение воды, нехватка воды и связанные с водой бедствия оказывают серьезное воздействие на широкий круг прав человека, включая права на жизнь, здоровье, воду, санитарию, питание, здоровую окружающую среду, образование, достаточный уровень жизни, развитие и культуру, а также на права ребенка. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что «вода необходима для жизни в условиях соблюдения человеческого достоинства»²⁵.

A. Право на жизнь

26. Хотя вода необходима для жизни, загрязненная вода и нехватка воды могут стать причиной смерти. Наличие безопасной воды в достаточном объеме могло бы ежегодно предотвратить почти 2 миллиона смертей²⁶. Это включает сотни тысяч предотвратимых смертей детей в возрасте пяти лет и моложе, в основном в странах с низким уровнем дохода.

B. Право на здоровье

27. Загрязненная вода и плохая санитария связаны с холерой, диареей, дизентерией, передающимися через почву гельминтными инфекциями, гепатитом А и брюшным тифом. В 2017 году более 220 миллионов человек нуждались в лечении от шистосомоза — заболевания, вызванного паразитическими червями, попадающими в организм при контакте с зараженной водой²⁷. Небезопасное использование сточных вод и осадка в сельском хозяйстве приводит к заболеваниям, передающимся через пищевые продукты. Ежегодно сотни миллионов людей во время досуга сталкиваются с заболеваниями, передающимися через воду.

²³ High-level Panel on Water, “Making every drop count”, 14 March 2018, p. 15.

²⁴ WHO and UN-Water, *National Systems To Support Drinking-Water, Sanitation And Hygiene: Global Status Report 2019*.

²⁵ Замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду.

²⁶ WHO, *Safer Water, Better Health* (2019 update).

²⁷ См. www.who.int/health-topics/schistosomiasis#tab=tab_1.

28. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выражал озабоченность в связи с передаваемыми через воду болезнями, вызванными загрязнением от промышленных и сельскохозяйственных предприятий и канализации²⁸. Комитет также критиковал последствия для качества воды гидравлического разрыва пласта в целях добычи нефти и газа (т. е. гидроразрыва)²⁹. Загрязненная вода представляет существенную угрозу воздействия на организм химических веществ, разрушающих эндокринную систему, что наносит ущерб репродуктивному здоровью³⁰.

29. Отсутствие водной безопасности наносит вред психическому здоровью из-за психологических последствий, таких как страх, виктимизация, низкая самооценка, беспокойство, стыд, гнев и депрессия. Девочки, матери которых из-за нехватки воды испытывают такие психологические симптомы, как депрессия, чаще пропускают школу³¹. Люди, переживающие засухи и наводнения, испытывают психологическое потрясение, характеризующееся симптомами посттравматического стрессового расстройства, депрессией и беспокойством.

30. Еще одной серьезной проблемой в области здравоохранения является устойчивость к противомикробным препаратам, при которой лекарственные средства перестают эффективно действовать против определенных микробов (например, бактерий и вирусов). Ежегодно сотни миллионов доз противомикробных препаратов используются для борьбы с инфекциями, которые можно было бы предотвратить с помощью более эффективной санитарии. Сточные воды, содержащие резистентные бактерии, распространяют резистентность к противомикробным препаратам. Для сохранения здоровья как человека, так и экосистем противомикробные препараты должны использоваться более умеренно³².

C. Права на воду и санитарии

31. Осуществление права на воду требует обеспечения безопасной воды в достаточном объеме для личного и бытового использования³³. Загрязнение и патогенные микроорганизмы могут сделать воду небезопасной для потребления человеком. В 2019 году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) предупредила, что ежедневно 2 миллиарда человек пьют воду, загрязненную фекалиями³⁴. Нехватка воды и связанные с водой бедствия, такие как наводнения, могут привести к увеличению затрат и затруднить доступ к адекватным санитарно-техническим средствам. Отсутствие доступа к безопасной воде в достаточном объеме для использования в домашних хозяйствах, как правило, обусловлено не нехваткой воды как таковой, а нищетой, неравенством и тем, что правительства не уделяют первоочередное внимание распределению воды для удовлетворения основных потребностей и обеспечения уважения человеческого достоинства.

D. Право на питание

32. Безопасная вода в достаточном объеме имеет крайне важное значение для осуществления права на питание, особенно среди бедных и маргинализированных групп населения, занятых натуральным хозяйством, мелким фермерством и рыбным промыслом. По мере увеличения солености воды и почвы вследствие более

²⁸ См. E/C.12/UZB/CO/2.

²⁹ См. E/C.12/ARG/CO/4.

³⁰ A. Gonsioroski, V.E. Mourikes and J.A. Flaws, "Endocrine disruptors in water and their effects on the reproductive system", *International Journal of Molecular Sciences*, vol. 21, No. 6 (2020), p. 1929.

³¹ C. E. Cooper-Vince et al., "Household water insecurity, missed schooling, and the mediating role of caregiver depression in rural Uganda", *Global Mental Health*, vol. 4 (August 2017).

³² UNICEF and WHO, *State of the World's Sanitation: An Urgent Call to Transform Sanitation for Better Health, Environments, Economies and Societies*.

³³ См. резолюцию 64/292 Генеральной Ассамблеи и A/HRC/24/44.

³⁴ ВОЗ, «Основные факты о питьевой воде» (2019).

интенсивных засух, штормовых нагонов и роста объемов добычи воды, урожайность сельскохозяйственных культур снижается, в результате чего мир ежегодно теряет такое количество продовольствия, которого хватило бы, чтобы прокормить 170 миллионов человек. Почти 220 000 га сельскохозяйственных угодий в низменных прибрежных районах Индии и Бангладеш оказались непродуктивными из-за роста засоления в последние годы³⁵.

33. Увеличение частоты и интенсивности засух из-за изменения климата представляет собой серьезную угрозу для права на питание. Нехватка воды, связанная с уменьшением количества осадков, является особенно проблематичной для мелких хозяйств, которые не имеют доступа к воде для орошения. Около 11 % пахотных и 14 % пастбищных земель испытывают периодические засухи, а более 60 % орошаемых пахотных земель испытывают сильную нехватку воды. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций делает вывод о том, что «для реального выполнения нашего обязательства по достижению Целей в области устойчивого развития необходимы срочные и решительные действия по решению проблемы перебоев с водой и ее дефицита в сельском хозяйстве»³⁶.

34. Наводнение — это усугубляемое деятельностью человека стихийное бедствие, которое может подорвать осуществление права на питание. Так, наводнения могут уничтожить урожай, смыть верхний слой почвы и затопить большие площади пахотных земель. Это ставит под угрозу источники средств к существованию и продовольственную безопасность фермеров и их семей, которые могут оказаться в условиях нищеты и безработицы и столкнуться с необходимостью миграции.

Е. Право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

35. Право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду юридически защищено в более 80 % государств с помощью конституций, законодательства, судебных решений и региональных договоров³⁷. Безопасная вода в достаточном объеме и здоровые водные экосистемы являются существенными элементами права на здоровую окружающую среду, что признается региональными судами, национальным законодательством и национальной судебной практикой. Например, конституционное признание права на здоровую окружающую среду в Коста-Рике явилось катализатором разработки более эффективных законов, нормативных актов и стратегий, направленных на борьбу с загрязнением воды, таких как закон, запрещающий добычу полезных ископаемых открытым способом, а также судебные решения, требующие от государственных и частных субъектов принятия мер по предупреждению нарушений этого права³⁸.

36. Межамериканский суд по правам человека подчеркнул, что «в отличие от других прав, право на здоровую окружающую среду защищает определенные элементы окружающей среды, такие как леса, реки и моря»³⁹. В 2020 году Межамериканский суд постановил, что права коренных народов на здоровую окружающую среду и воду были нарушены в результате незаконной вырубке лесов и скотоводства, и предписал Аргентине подготовить не позднее чем через год исследование, устанавливающее меры по сохранению водных ресурсов, а также по предупреждению и устранению их загрязнения⁴⁰. В одном из дел, связанных с загрязнением воды нефтяной промышленностью, Африканская комиссия по правам

³⁵ United Nations Office for South-South Cooperation, “Water farming for climate-resilient agriculture and disaster preparedness in India and Bangladesh”, *Good Practices in South-South and Triangular Cooperation for Sustainable Development* (September 2020), vol. 3.

³⁶ FAO, *The State of Food and Agriculture 2020: Overcoming Water Challenges in Agriculture*, p. vi.

³⁷ A/HRC/43/53, приложение II.

³⁸ Представление Коста-Рики.

³⁹ Inter-American Court of Human Rights, *Advisory Opinion OC-23/17*, 15 November 2017, para. 62.

⁴⁰ Inter-American Court of Human Rights, *Indigenous Communities of the Lhaka Honhat Association v. Argentina*, judgment of 6 February 2020.

человека и народов заявила, что право на здоровую окружающую среду «требует от государства принятия разумных и иных мер для предупреждения загрязнения и деградации окружающей среды»⁴¹. Европейский суд по правам человека постановил, что загрязнение воды может нарушать ряд прав человека, включая право «на пользование здоровой и охраняемой окружающей средой»⁴².

37. Многие национальные суды пришли к выводу о том, что бездействие государств в плане принятия адекватных мер по предотвращению загрязнения воды, обеспечению чистой воды и защите водных экосистем может являться нарушением права на здоровую окружающую среду. Двумя ключевыми примерами являются решения Верховного суда Аргентины и Верховного суда Филиппин. В рамках обоих этих дел, инициированных затронутыми гражданами, для обоснования своих решений суды привлекали независимых научных экспертов, возлагали обширные обязательства на многочисленные государственные органы и принимали инновационные меры по обеспечению исполнения своих постановлений.

38. По делу, в материалах которого утверждалось, что постоянное загрязнение воды в бухте Манила нарушает право на здоровую окружающую среду, Верховный суд Филиппин предписал 13 ответственным учреждениям принять следующие меры: установить и эксплуатировать установки по очистке сточных вод, производить очистку опасных и токсичных отходов, предотвращать загрязнение и сброс отходов с судов, создать надлежащие сооружения и программы для должного удаления твердых отходов, восстановить морскую фауну путем реинтеграции местных видов, обязать компании, работающие с септическими резервуарами и осадком, использовать надлежащие очистные сооружения, предотвращать незаконный рыбный промысел, разработать всеобъемлющие программы экологического просвещения и выделить достаточные финансовые средства для осуществления плана восстановления. В своем заключении Суд отметил, что государственные учреждения «не могут уклоняться от выполнения своего обязательства перед будущими поколениями филиппинцев обеспечивать максимально возможную чистоту и прозрачность воды бухты Манила. Неполное выполнение такого обязательства будет означать неспособность оправдать оказанное им доверие»⁴³.

39. В рамках аналогичного дела, касающегося сильного загрязнения водосборного бассейна реки Матанса-Риачуэло в Буэнос-Айресе, Верховный суд Аргентины определил, что загрязнение воды нарушает право на здоровую окружающую среду, и вынес всеобъемлющее постановление, в котором были обозначены три цели: улучшение качества жизни жителей рядом с этим бассейном, восстановление окружающей среды и предупреждение в будущем нанесения ущерба здоровью людей или экосистем. В этой связи Суд постановил принять следующие меры:

- a) проведение проверок всех загрязняющих предприятий и внедрение очистки промышленных сточных вод;
- b) закрытие всех незаконных свалок, улучшение состояния полигонов и очистка берегов рек;
- c) совершенствование инфраструктуры снабжения питьевой водой, очистки сточных вод и ливневых стоков;
- d) разработка регионального плана охраны окружающей среды, включая меры на случай чрезвычайных ситуаций;
- e) контроль со стороны федерального Генерального ревизора за расходованием бюджетных средств на реализацию плана мероприятий по очистке территории;

⁴¹ *Social and Economic Rights Action Centre v. Nigeria*, communication No. 155/96 (2001), para. 52.

⁴² *Tătar v. Romania* (application No. 67021/01), 27 January 2009.

⁴³ *Concerned Residents of Manila Bay et al. v. Metropolitan Manila Development Authority et al.* (2008), General Register Nos. 171947-48, Supreme Court.

f) формирование комитета неправительственных организаций, задействованных в судебном разбирательстве, для контроля за выполнением постановления суда;

g) постоянный судебный надзор за осуществлением плана⁴⁴.

40. Эти дела свидетельствуют о том, что суды будут требовать от правительств принятия конкретных мер для защиты права на здоровую окружающую среду от пагубных последствий долгосрочного загрязнения воды. Хотя осуществление решений в обоих случаях было сопряжено с трудностями, достигнуты значительные улучшения, и суды продолжают следить за прогрессом⁴⁵.

41. Другие важные судебные решения, связанные с нарушениями права на здоровую окружающую среду, касались загрязнения воды в результате горнодобывающей деятельности (в Колумбии, Перу, в Монтане в Соединенных Штатах Америки, Турции, Чили и Южной Африке); загрязнения, вызванного промышленными стоками и плохой очисткой сточных вод (в Аргентине, Греции и Индии); ущерба водно-болотным угодьям в результате предлагаемых проектов (Мексика); и гидроэнергетических проектов, затрагивающих чувствительные экосистемы (в Бразилии, Финляндии и Эквадоре)⁴⁶.

42. В недавно принятом решении по вопросу о загрязнении воды Верховный суд Мексики заключил, что правительство не приняло всех возможных мер в максимальных пределах имеющихся ресурсов для предупреждения и контроля процессов деградации водных ресурсов, проведения мониторинга в целях обеспечения соответствия количества и качества сбросов сточных вод нынешним правилам и осуществления необходимых корректирующих действий по очистке воды. Суд пришел к выводу о необходимости контроля со стороны государства за соблюдением экологических норм и, в случае необходимости, применения им санкций или ограничений в отношении действий частных лиц, в противном случае право человека на здоровую окружающую среду будет лишено своего содержания⁴⁷.

Г. Права детей

43. Ежедневно свыше 700 детей в возрасте до 5 лет умирают от болезней, связанных с водой и санитарией⁴⁸. К 2040 году почти 600 миллионов детей будут проживать в регионах с крайне ограниченными водными ресурсами⁴⁹. Связанные с водой бедствия угрожают физическому и психическому здоровью молодежи. Во всем мире более 500 миллионов детей живут в зонах крайне повышенного риска наводнений; 160 миллионов детей живут в районах с высокими или чрезвычайно высокими уровнями засухи, а 115 миллионов детей подвержены высокому риску тропических циклонов⁵⁰.

44. Комитет по правам ребенка предупредил государства об опасностях загрязнения воды для здоровья детей, упомянув, в частности, агрохимикаты, незаконную добычу полезных ископаемых и плохую очистку сточных вод⁵¹. Дети

⁴⁴ *Beatriz Silvia Mendoza and others v. National Government and others*, Supreme Court of Justice, File M. 1569, 8 July 2008.

⁴⁵ Andrés Napoli, "Riachuelo: a 10 años del fallo de la Corte Suprema de Justicia, aún mucho por hacer", *Informe Ambiental Anual 2019*.

⁴⁶ Например, Supreme Court of Colombia, *Demanda Generaciones Futuras v. Minambiente*, STC No. 4360-2018, 5 April 2018; и Supreme Court of Mexico, First Chamber, Amparo en Revisión No. 307/2016, 14 November 2018. Другие примеры обсуждаются в работе David R. Boyd, *The Environmental Rights Revolution: A Global Study of Constitutions, Human Rights, and the Environment* (2012).

⁴⁷ Amparo en Revisión No. 641-2017, Supreme Court of Justice, 18 October 2017.

⁴⁸ WHO, *Safer Water, Better Health* (2019 update).

⁴⁹ UNICEF, *Thirsting for a Future: Water and Children in a Changing Climate* (2017).

⁵⁰ UNICEF, *Unless We Act Now: The Impact of Climate Change on Children* (2015).

⁵¹ См. CRC/C/PHL/CO/3-4, CRC/C/BRA/CO/2-4, CRC/C/ISR/CO/2-4, CRC/PRK/CO/4 и CRC/C/GEO/CO/3.

особенно подвержены заболеваниям, связанным с загрязнением воды. Раннее воздействие нитратов, содержащихся в воде, загрязненной сельскохозяйственными удобрениями, тормозит их рост и влияет на развитие мозга, что имеет долгосрочные последствия для здоровья в течение всей жизни. Заболевания, связанные с аскаридами, власоглавами и анкилостомами, возникают при контакте с почвой, загрязненной фекалиями, и могут влиять на состояние питания, рост и когнитивное развитие детей.

45. Крайне важно прислушиваться к голосам детей. Дети представили следующие комментарии для настоящего доклада: «сделайте так, чтобы ситуация с водой в мире не ухудшилась, потому что каждый ребенок имеет право расти, имея доступ к чистой воде»; «дети должны иметь право на реки с достаточным количеством воды, не загрязненной мусором и вредными веществами»; «обеспечьте чистой водой все население, особенно наиболее нуждающихся»; «прекратите сбрасывать сточные воды в море»; и «я хочу, чтобы мировые лидеры приняли срочные меры по спасению планеты — приняли законы, обеспечивающие чистоту океанов, сокращение загрязнения, защиту животных и поддержание жизни»⁵².

G. Уязвимые группы населения

46. Государствам следует уделять особое внимание другим уязвимым и маргинализированным группам, права которых могут оказаться под угрозой из-за загрязнения и нехватки воды, включая женщин, коренные народы, группы меньшинств, беженцев, лиц с инвалидностью, престарелых и лиц, живущих в нищете. У этих групп меньше ресурсов для решения проблемы загрязнения и дефицита воды, и эта проблема обычно имеет для них серьезные последствия. Люди с инвалидностью и пожилые люди могут иметь более слабое здоровье, что повышает риск заболевания или преждевременной смерти от загрязненной воды. Нищета, дискриминация и уязвимость тесно взаимосвязаны и часто пересекаются. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по ликвидации расовой дискриминации подчеркивали важность защиты уязвимых групп населения от загрязнения воды в результате горнодобывающей деятельности, применения агрохимикатов и плохой очистки сточных вод⁵³. Обеспокоенность по поводу воздействия загрязнения воды на уязвимые группы населения выражали также специальные докладчики⁵⁴.

47. Обеспокоенность по поводу последствий нехватки воды для прав человека выражалась договорными органами и специальными процедурами⁵⁵. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам признал, что региональный водный кризис вызывает рост заболеваемости, нехватку продовольствия и миграцию, что имеет широкомасштабные последствия для прав человека⁵⁶. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность в связи с непропорционально большим воздействием на женщин дефицита воды, вызванного или усугубляемого агропромышленностью, проектами в области гидроэнергетики и изменением климата, а также в связи с опасностями, с которыми сталкиваются женщины, выступающие в качестве защитников экологических прав человека в целях охраны водных ресурсов⁵⁷. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности выразил озабоченность в связи с вызванным

⁵² Представление «Инициативы за экологические права детей».

⁵³ См. CEDAW/C/SUR/CO/4-6, CEDAW/C/GUY/CO/9, E/C.12/URY/CO/5, E/C.12/TGO/CO/1, E/C.12/MDA/CO/2, E/C.12/ROU/CO/3-5, E/C.12/MNG/CO/4, E/C.12/VNM/CO/2-4 и CERD/C/NER/CO/15-21.

⁵⁴ См. A/HRC/28/64/Add.2, A/HRC/43/53/Add.1, A/HRC/39/48/Add.1 и A/HRC/15/22/Add.2.

⁵⁵ См. E/C.12/ISR/CO/4, CERD/C/SLV/CO/18-19, CRC/C/GTM/CO/3-4, CEDAW/C/HND/CO/7-8, CEDAW/C/PRY/CO/6 и CEDAW/C/PER/CO/7-8.

⁵⁶ См. E/C.12/IRQ/CO/4.

⁵⁷ См. CEDAW/C/HND/CO/7-8.

изменением климата учащением засух, которое усугубляет нехватку воды и угрожает производству продовольствия⁵⁸.

48. Женщины часто несут основную ответственность за обеспечение водой домашних хозяйств, ее использование и потребление как в сельских, так и в городских условиях. Без безопасной воды в достаточном объеме (а также адекватных санитарно-гигиенических условий) женщинам и девочкам труднее вести здоровый, достойный и продуктивный образ жизни. Девочки и женщины, принадлежащие к этническим меньшинствам, могут страдать от многочисленных форм отчуждения и угнетения. Кроме того, женщины несоразмерно страдают от последствий связанных с климатом стихийных бедствий, например от наводнений, поскольку им приходится преодолевать большие расстояния, чтобы пополнить запасы воды, из-за чего возрастает риск подвергнуться насилию. Они проводят больше времени, ухаживая за людьми, страдающими от передаваемых через воду болезней. При этом женщины зачастую в меньшей степени вовлечены в планирование, разработку политики и принятие решений в области водных ресурсов. Такое гендерное неравенство создает огромные различия между возможностями мужчин и женщин, связанными с доступом к воде и санитарно-гигиеническим услугам, а также с управлением и использованием ими.

49. Тем не менее, несмотря на экономические, правовые, институциональные и культурные барьеры, женщины могут играть ключевую роль в изменении способов использования и распределения водных ресурсов, а также управления ими. Инвестиции в обеспечение безопасной воды в достаточном объеме и надлежащих санитарных условий расширяют образовательные возможности для девочек и облегчают доступ к рабочим местам для женщин.

50. Во многих странах коренные народы, лица африканского происхождения и местные общины в непропорционально большой степени подвержены последствиям загрязнения воды, связанного с промышленной деятельностью. Комитет по ликвидации расовой дискриминации сообщал о губительных последствиях загрязнения воды для коренных народов⁵⁹. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов призвала государства «признавать и уважать общинные системы управления водными ресурсами и гарантировать доступ к таким ресурсам. Следует принимать все необходимые меры в целях предупреждения или устранения серьезных последствий загрязнения воды для благосостояния и прав коренных народов на питание, здоровье и здоровую окружающую среду»⁶⁰. Государства зачастую не признают права на землю и воду, в том числе право владения, которые необходимы этим общинам для обеспечения своих прав человека⁶¹. Общинным правам на воду уделяется меньше внимания, чем правам на землю, обычное право и традиционные знания недооцениваются, а обязанности по ответственному управлению государствами не признаются. В Австралии культурные права коренных народов подрываются изменением климата и строительством таких объектов инфраструктуры водоснабжения, как плотины и дамбы, которое ведет к уничтожению священных мест⁶².

51. Достижение Цели 6 в области устойчивого развития будет трудной задачей для государств, страдающих от нехватки воды, особенно для государств с низким уровнем дохода и малых островных государств. Многие из этих государств сталкиваются с такими проблемами, как естественная нехватка воды, увеличение численности населения, рост урбанизации, неадекватная инфраструктура снабжения питьевой водой и канализации, а также недостаточный финансовый, кадровый и институциональный потенциал. Эти проблемы усугубляются экстремальными

⁵⁸ См. A/HRC/38/40/Add.1.

⁵⁹ См. CERD/C/CAN/CO/21-23 и CERD/C/GTM/CO/12-13.

⁶⁰ См. A/HRC/42/37/Add.1.

⁶¹ Rights and Resources Initiative and Environmental Law Institute, *Whose Water? A Comparative Analysis of National Laws and Regulations Recognizing Indigenous Peoples', Afrodescendants' and Local Communities' Water Tenure* (August 2020).

⁶² Представление «Дарриваа элдерз групп».

погодными явлениями, засухами и наводнениями, которые усиливаются из-за изменения климата.

IV. Обязательства в области прав человека, касающиеся чистой и безопасной воды в достаточном объеме

52. Обязательства в области прав человека, связанные с загрязнением и нехваткой воды, были описаны Советом по правам человека, специальными процедурами и договорными органами. Эти эксперты пришли к двум общим выводам. Во-первых, загрязнение воды и ее нехватка угрожают широкому кругу прав человека, включая права на воду, санитарии и здоровую окружающую среду. Во-вторых, в результате этого на государства возлагаются обширные обязательства в области прав человека. Это не возможные варианты политики или простые устремления, а имеющие юридическую силу обязательства, отражающие существующие обязательства в соответствии с международным правом прав человека⁶³. Эксперты отмечают, что «правозащитная система открывает возможности для упорядочения глобального и национального управления водными ресурсами и обеспечения согласованности как с точки зрения экологической устойчивости, так и с точки зрения развития человеческого потенциала»⁶⁴.

A. Обязательства государств

53. Государства должны применять правозащитный подход ко всем аспектам распределения, использования, сохранения, защиты и восстановления водных ресурсов. Применение правозащитного подхода позволяет прояснить обязательства государств и компаний, привлечь внимание к необходимости наращивания потенциала, стимулировать решительные действия, поставить на первое место задачу улучшения условий жизни беднейших и наиболее уязвимых слоев населения и расширять права и возможности людей, с тем чтобы они могли принимать участие в разработке и реализации необходимых мер.

54. В рамочных принципах в области прав человека и окружающей среды определены три категории обязательств государства: процедурные обязательства, материальные обязательства и специальные обязательства в отношении лиц, находящихся в уязвимом положении⁶⁵. К процедурным обязательствам государств относятся:

а) включение тематики водных ресурсов в учебные программы на всех уровнях и предоставление общественности доступной, приемлемой информации о ценности воды, важности обеспечения безопасной воды в достаточном объеме и здоровых пресноводных экосистем, а также о причинах и последствиях загрязнения воды, нехватки воды и связанных с водой бедствий;

б) обеспечение инклюзивного, справедливого и учитывающего гендерную проблематику подхода к участию общественности во всех процессах планирования и действиях, связанных с распределением, сохранением и рациональным использованием водных ресурсов;

в) обеспечение приемлемого по стоимости и своевременного доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты для всех, с тем чтобы государства и компании несли ответственность за выполнение своих обязательств и обязанностей, связанных с обеспечением безопасной воды в достаточном объеме и здоровыми пресноводными экосистемами;

⁶³ См. A/HRC/25/53.

⁶⁴ Cap-Net and United Nations Development Programme, *Climate Change Adaptation and Integrated Water Resources Management*, p. 23.

⁶⁵ A/HRC/37/59, приложение.

d) оценка потенциального воздействия на окружающую среду, социальную сферу, здоровье, культуру и права человека всех планов, стратегий, проектов и предложений, которые могут привести к загрязнению, расточительному использованию, повреждению, разрушению или истощению водных и пресноводных экосистем⁶⁶;

e) обеспечение учета вопросов гендерного равенства во всех планах и мероприятиях по распределению, использованию, сохранению, защите и восстановлению безопасных и достаточных водных ресурсов и здоровых пресноводных экосистем, а также справедливому совместному получению сопряженных с ними благ путем расширения прав и возможностей женщин, с тем чтобы они могли играть ведущую роль в управлении водными ресурсами;

f) соблюдение прав коренных народов, местных общин, лиц африканского происхождения и крестьян при совершении любых действий, связанных с водой и здоровыми водными экосистемами, включая юридическое признание традиционных знаний, норм обычного права, коллективной собственности и права коренных народов на свободное, предварительное и осознанное согласие;

g) обеспечение надежной защиты правозащитников-экологов, работающих над вопросами, затрагивающими водные ресурсы. Государства должны бдительно защищать правозащитников от запугивания, криминализации и насилия, тщательно расследовать эти преступления, преследовать и наказывать виновных, а также устранять коренные причины конфликтов, вызванных деградацией окружающей среды или угрозами деградации окружающей среды⁶⁷.

55. Что касается материальных обязательств, то государства не должны своими собственными действиями нарушать право на здоровую окружающую среду или другие права человека, связанные с водой, должны защищать эти права от нарушения третьими сторонами, в частности компаниями, и должны разрабатывать и применять направленные на осуществление этих прав законы, стратегии и программы и обеспечивать их соблюдение⁶⁸.

56. В своем замечании общего порядка № 15 (2002 год) о праве на воду Комитет по экономическим, социальным и культурным правам определил материальные обязательства, связанные с предупреждением загрязнения и нехватки воды. Комитет указал, что государства должны принимать меры на недискриминационной основе с целью предупреждения угрозы здоровью в связи с небезопасными и токсичными источниками воды, обеспечивать защиту природных водных ресурсов от заражения вредоносными веществами и патогенными микробами, а также обеспечивать мониторинг и предпринимать соответствующие меры в связи с ситуациями, когда водные экосистемы служат рассадником для переносчиков заболеваний⁶⁹. Комитет указал также, что государства должны воздерживаться от незаконного сокращения объема или загрязнения водных ресурсов и должны принимать необходимые и эффективные законодательные и иные меры, с тем чтобы удерживать третьи стороны от загрязнения и неравноправного использования воды⁷⁰. Примерами нарушений обязательств государств являются «пагубное для здоровья человека загрязнение и уменьшение объема водных ресурсов», «необеспечение принятия или применения законов в целях предотвращения загрязнения воды и ее несправедливого забора», а также «необеспечение принятия и реализации национальной стратегии в области водоснабжения»⁷¹.

⁶⁶ См. A/74/197.

⁶⁷ См. A/HRC/25/55 и A/71/281.

⁶⁸ См. E/1991/23-E/C.12/1990/8.

⁶⁹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду, п. 8.

⁷⁰ Там же, пп. 21 и 23.

⁷¹ Там же, п. 44.

57. Комитет кратко изложил материальные обязательства государств по обеспечению безопасной воды в достаточном объеме и здоровых пресноводных экосистем:

Государствам-участникам следует принять всеобъемлющие и комплексные стратегии и программы в порядке обеспечения для нынешнего и будущего поколений достаточного количества безвредной питьевой воды. Такими стратегиями и программами могут предусматриваться: а) сокращение истощения водных ресурсов путем бессистемного расходования, изменения русла и каптажа; б) снижение уровня загрязнения и очищение водосборных площадей и водосборных экосистем, например, от радиоактивных веществ, вредных химикатов и экскрементов; в) контроль за запасами водных ресурсов; г) обеспечение условий тому, чтобы предлагаемые усовершенствования не препятствовали допуску к надлежащей воде; е) оценка эффекта действий, которые могут затруднить доступ к водным ресурсам и водосборным площадям естественных экосистем, включая, в частности, изменение климата, опустынивание и ускорение процесса засаливания земель, обезлесение и утрата биоразнообразия; ф) более эффективное использование воды конечными пользователями; г) снижение потерь воды при распределении; h) налаживание механизмов на случай возникновения чрезвычайных ситуаций; и i) создание соответствующих ведомств и надлежащих институциональных механизмов по осуществлению стратегий и программ⁷².

58. В ходе универсального периодического обзора к государствам был обращен настоятельный призыв разработать всеобъемлющие стратегии по сокращению загрязнения воды⁷³. В контексте обеспечения безопасной воды в достаточном объеме правозащитный подход требует, чтобы «государства уделяли приоритетное внимание решению самой неотложной и серьезной проблемы последствий для прав человека, возникающих в результате бытового, промышленного и сельскохозяйственного загрязнения воды»⁷⁴. Государства несут особые обязательства перед коренными народами, местными общинами, крестьянами, женщинами, детьми, меньшинствами, людьми с инвалидностью, пожилыми людьми и другими потенциально неблагополучными или уязвимыми общинами.

59. Во всем мире 60 % пресной воды находится в экосистемах, совместно используемых двумя или более государствами. Государства обязаны сотрудничать на международном уровне в целях обеспечения справедливого и рационального управления трансграничными реками, озерами и водоносными горизонтами путем обмена информацией, передачи технологий, наращивания потенциала, активизации исследований, выполнения международных обязательств и обеспечения справедливого и устойчивого распределения благ среди уязвимых и маргинализированных общин. Государства обязаны обеспечивать, чтобы действия, совершаемые в рамках их юрисдикции или под их контролем, не причиняли серьезного ущерба окружающей среде, в том числе водным объектам, или народам других государств или районам, находящимся за пределами национальной юрисдикции⁷⁵.

60. Богатые государства должны вносить более весомый вклад в покрытие расходов по обеспечению в странах с низким уровнем дохода безопасной воды в достаточном объеме и здоровых водных экосистем. Во избежание обострения долговых проблем финансовая помощь странам с низким уровнем дохода, связанная с водными ресурсами, должна предоставляться в виде безвозмездных субсидий, а не займов. В 2018 году общий объем официальной помощи в целях развития, выделенной для снабжения питьевой водой, санитарии, очистки сточных вод, сохранения водных ресурсов и управления ими, использования воды в сельском хозяйстве и защиты от

⁷² Там же, п. 28.

⁷³ См. A/HRC/29/17, A/HRC/33/4 и A/HRC/40/6.

⁷⁴ См. A/68/264.

⁷⁵ *Pulp Mills on the River Uruguay (Argentina v. Uruguay)*, Judgment, I.C.J. Reports 2010; and Inter-American Court of Human Rights, Advisory Opinion OC-23/17, 15 November 2017, para. 101.

наводнений, составил всего 9,4 млрд долл. США, что намного меньше необходимого в срочном порядке объема финансирования. Объем этих средств должен быть увеличен, помощь должна носить адресный, действенный и устойчивый характер⁷⁶.

61. Соображения защиты прав человека требуют того, чтобы государства уделяли приоритетное внимание мерам по улучшению жизни и обеспечению средств к существованию среди наиболее обездоленных людей. Ниже подробно описаны семь ключевых шагов, которые государства должны предпринять для применения правозащитного подхода к управлению водными ресурсами: а) подготовить оценку состояния водных ресурсов, включающую информацию о качестве воды, источниках загрязнения, водоснабжении, потребителях воды, смежной деятельности в области землепользования и воздействии на права человека, здоровье человека и здоровье экосистем, с уделением особого внимания уязвимым и маргинализированным группам; б) провести анализ правовой базы в целях обеспечения включения прав человека на воду, санитарные услуги и здоровую окружающую среду в законы, подзаконные акты, стандарты и стратегии, касающиеся воды и сточных вод, обеспечить, чтобы в этих документах приоритетное внимание в вопросах распределения уделялось правам человека и выявить и устранить пробелы и слабые места; в) разработать или пересмотреть планы, касающиеся водных ресурсов, с целью внедрения в них правозащитного подхода; г) осуществлять планы, касающиеся водных ресурсов, и обеспечивать соблюдение законов, правил и стандартов, касающихся водных ресурсов; и е) оценивать прогресс и, в случае необходимости, укреплять меры по обеспечению соблюдения прав человека⁷⁷. На каждом этапе этого процесса должны быть приняты две дополнительные меры: ф) укрепление кадрового, финансового и институционального потенциала; и г) информирование и вовлечение общественности, особенно женщин и уязвимых и маргинализированных групп.

1. Оценка состояния водных ресурсов

62. Государства должны отслеживать качество воды, количество воды, распределение воды, доступ к безопасно управляемой воде и санитарным услугам, а также риски. Государства также нуждаются в информации об основных потребителях и загрязнителях воды (сельскохозяйственных, промышленных, коммерческих и институциональных, а также о домашних хозяйствах). Эта информация должна быть обобщена в открытой оценке состояния водных ресурсов.

63. Мониторинг является необходимым условием выполнения государством своего обязательства по предоставлению информации общественности и имеет существенное значение для выработки эффективных и справедливых мер политики. Например, анализ источников сточных вод и их относительных рисков для здоровья и окружающей среды позволяет государствам выявлять «эпицентры» загрязнения и определять приоритетность правоприменительных мер и инвестиций в борьбу с загрязнением. Мониторинг также важен для оценки состояния грунтовых вод и водных экосистем и необходимости их защиты или восстановления. К сожалению, менее половины государств располагают сопоставимыми данными о ходе выполнения задач в рамках Цели 6 в области устойчивого развития⁷⁸.

64. Использование спутников наблюдения Земли, гражданской науки, данных частного сектора и новых технологий (например, дистанционных датчиков) может устранить пробелы в данных и повысить качество информации. В целях контроля достижения Цели 6 в области устойчивого развития государства могут воспользоваться следующими возглавляемыми Организацией Объединенных Наций механизмами мониторинга: Глобальная инициатива в области расширенного мониторинга качества водных ресурсов, Совместная программа мониторинга в области водоснабжения, санитарии и гигиены и Глобальный анализ и оценка состояния санитарии и питьевого водоснабжения.

⁷⁶ WaterAid, “Raising the high-water mark for WASH aid” (2020).

⁷⁷ Cap-Net et al., *Human Rights-based Approach to Integrated Water Resources Management: Training Manual and Facilitator’s Guide* (2017).

⁷⁸ UN-Water, *Sustainable Development Goal 6: Synthesis Report on Water and Sanitation – 2018*.

2. Анализ и укрепление правовой базы

65. В рамках анализа и укрепления правовой базы проводится обзор действующих законов, подзаконных актов, стандартов и стратегий, связанных с водными ресурсами и сточными водами, в целях выявления пробелов и слабых мест и обеспечения всестороннего внедрения правозащитного подхода. Актуальное значение имеют обязательства, связанные с международными договорами (например, конвенции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, Рамсарская конвенция). Все государства должны включить право на здоровую окружающую среду, а также права на воду и санитарии в национальные конституции и законодательство. Для эффективного ограничения загрязнения воды, уменьшения ее дефицита и защиты пресноводных экосистем нормативные положения должны быть ориентированы на все сектора и все регионы с уделением приоритетного внимания наиболее острым проблемам, которые зачастую затрагивают уязвимые и маргинализированные группы населения.

66. Государства должны «разработать содержательные экологические стандарты, имеющие недискриминационный и нерегрессивный характер или иным образом способствующие уважению, защите и осуществлению прав человека, и поддерживать их осуществление»⁷⁹. Всем государствам следует ввести в действие национальные стандарты качества питьевой воды и сточных вод, запретив при этом использование особо опасных веществ, и обеспечивать соблюдение этих норм. В нормативных документах должны также устанавливаться стандарты, направленные на повышение эффективности сбора, очистки и повторного использования сточных вод, сельскохозяйственных и городских стоков, а также управления осадком. В национальных стандартах необходимо учитывать наилучшие интересы детей⁸⁰. Государствам следует придерживаться Рамки управления пресноводными экосистемами Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и рекомендаций ВОЗ в отношении стандартов качества питьевой воды и безопасного использования сточных вод, отходов жизнедеятельности и «серых» вод. Четкие стандарты повышают подотчетность. Хотя в большинстве государств установлены стандарты качества питьевой воды, во многих государствах качество воды не соответствует этим стандартам, что указывает на проблемы с осуществлением⁸¹.

67. В законах и мерах политики должно содержаться требование о применении принципов предосторожности, предупреждения, оплаты загрязнителем, устойчивого развития, справедливости, недопустимости регрессии и солидарности между поколениями при принятии всех решений, связанных с потенциальным воздействием на качество воды, количество воды и здоровье пресноводных экосистем⁸².

68. В законодательстве и мерах политики государства должны отдавать приоритет воде для личных и бытовых нужд (с целью осуществления прав на воду и санитарии) и для малых форм сельского хозяйства (с целью осуществления права на питание)⁸³. Для осуществления права на здоровую окружающую среду государства должны также закрепить в законодательстве понятие экологических потоков и уделять им первоочередное внимание, обеспечивая безопасное, достаточное и своевременное поступление воды в пресноводные экосистемы.

69. Последним императивом в сфере законодательства является признание прав коренных народов, лиц африканского происхождения, крестьян, местных общин и женщин на использование и защиту водных ресурсов и управление ими. В законодательстве следует напрямую закрепить эти права, смежные права, связанные с правами собственности на землю и землевладением, нормы обычного права,

⁷⁹ A/HRC/37/59, приложение, рамочный принцип 11.

⁸⁰ Конвенция о правах ребенка, п. 1 ст. 3.

⁸¹ WHO, *A Global Overview of National Regulations and Standards for Drinking-Water Quality* (2018).

⁸² Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь, п. 62. См. также A/HRC/12/24/Add.1.

⁸³ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду.

основанные на обычаях системы управления и ценность традиционных знаний в области экологии⁸⁴.

3. Разработка или пересмотр планов по водным ресурсам с целью включения в них правозащитного подхода

70. Крайне важно, чтобы права человека занимали центральное место во всех планах, связанных с водными ресурсами и сточными водами. Это наилучший способ обеспечить участие маргинализированных и уязвимых групп населения в планировании и принятии решений, а также приоритетное внимание к их правам при принятии всех решений, касающихся использования и сохранения водных ресурсов. Для многих практических специалистов в водном секторе, особенно для специалистов технической направленности, необходимость учета прав человека в процессах и планах будет чем-то новым и незнакомым. Существенное значение имеет подготовка по вопросам равноправия⁸⁵.

71. К числу планов, которые должны опираться на правозащитный подход, относятся планы в области обеспечения безопасности водных ресурсов, комплексного управления водными ресурсами и снижения риска стихийных бедствий. Внедрение правозащитного подхода дает дополнительное преимущество в виде увязки этих зачастую разрозненных планов. В планах обеспечения безопасности водных ресурсов применяется упреждающий, всеобъемлющий подход к оценке рисков и управлению рисками для обеспечения безопасности и сохранности запасов питьевой воды⁸⁶. Однако в прошлом в них правозащитный подход не применялся. Эта ситуация должна быть изменена⁸⁷. Планы по обеспечению безопасности водных ресурсов повышают устойчивость общества к внешним воздействиям за счет учета прогнозируемых последствий изменения климата, возможности наводнений, достаточности источников воды и альтернативных источников снабжения, наличия и надежности электроснабжения, а также планов действий в чрезвычайных ситуациях⁸⁸. В настоящее время менее половины государств разработали планы по обеспечению безопасности водных ресурсов⁸⁹.

72. Комплексное управление водными ресурсами, являющееся одним из ключевых аспектов Цели 6 в области устойчивого развития, представляет собой процесс, который содействует скоординированному освоению и регулированию водных и земельных экосистем во имя извлечения на равной основе вытекающей из этого максимальной пользы с точки зрения экономического и социального благосостояния без ущерба для устойчивости экосистем. Внедрение прав человека в комплексное управление водными ресурсами позволит обеспечить, чтобы при принятии решений о распределении водных ресурсов приоритетное внимание уделялось правам человека. Как недавно отметила Программа развития Организации Объединенных Наций, «комплексное управление водными ресурсами и права человека взаимосвязаны. Комплексный подход к управлению водными ресурсами является краеугольным камнем такого управления, а управление водными ресурсами в свою очередь необходимо для осуществления прав человека»⁹⁰.

73. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий включает в себя следующие приоритетные области: понимание риска бедствий, совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий, инвестиции в меры по

⁸⁴ Rights and Resources Initiative and Environmental Law Institute, *Whose Water? A Comparative Analysis of National Laws and Regulations Recognizing Indigenous Peoples', Afrodescendants' and Local Communities' Water Tenure*.

⁸⁵ WHO, *A Guide to Equitable Water Safety Planning: Ensuring No One Is Left Behind* (2019).

⁸⁶ WHO and International Water Association, *Water Safety Plan Manual* (2009).

⁸⁷ WHO, *A Guide to Equitable Water Safety Planning: Ensuring No One Is Left Behind*.

⁸⁸ WHO, *Climate-resilient Water Safety Plans: Managing Health Risks Associated with Climate Variability and Change* (2017).

⁸⁹ WHO, *Global Status Report on Water Safety Plans: A Review of Proactive Risk Assessment and Risk Management Practices to Ensure the Safety of Drinking Water* (2017).

⁹⁰ Cap-Net and United Nations Development Programme, *Climate Change Adaptation and Integrated Water Resources Management*, p. 23.

снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия и повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции. Поскольку такое большое число бедствий связано с водой, необходимо повысить жизнестойкость инфраструктуры водоснабжения и водных экосистем. Межправительственная группа экспертов по изменению климата определяет жизнестойкость как «способность социальных, экономических и экологических систем справляться с опасным событием, тенденцией или препятствием за счет реагирования или реорганизации таким образом, при котором сохранялись бы их основные функции, самобытность и структура при одновременном сохранении возможностей адаптации, обучения и преобразования»⁹¹.

4. Осуществление планов, касающихся водных ресурсов, и обеспечение соблюдения законов, правил и стандартов

74. Осуществление является одним из основных вызовов. В большинстве государств имеются законы и стратегии, направленные на обеспечение безопасной воды в достаточном объеме, однако существует большой разрыв между словами на бумаге и действиями на местах. Природоохранные законы, регламенты и стандарты становятся бесполезными, если они не претворяются в жизнь и не соблюдаются. Государства должны обеспечить эффективное применение разработанных ими экологических стандартов государственными и частными субъектами⁹². Государственным учреждениям, ответственным за обеспечение соблюдения законов, правил и стандартов в области водоснабжения и сточных вод, необходимо выделять достаточные людские и финансовые ресурсы.

75. Принцип постепенной реализации предусматривает, что, хотя право на здоровую окружающую среду не может быть реализовано незамедлительно, государства обязаны как можно быстрее и эффективнее продвигаться к цели полной реализации, используя максимум имеющихся ресурсов. Отдельные обязательства, такие как недискриминация и нерегрессивность, подлежат немедленному исполнению.

76. Существенное значение имеют механизмы подотчетности. Государства должны обеспечивать доступ людей к средствам правовой защиты в рамках судебных или аналогичных процедур в тех случаях, когда их право на здоровую окружающую среду, включая безопасную воду в достаточном объеме и здоровые пресноводные экосистемы, находится под угрозой или нарушается или когда не выполняются другие обязательства в области прав человека, связанные с водой. Во многих государствах для обеспечения эффективного осуществления и правоприменения необходимы усилия по укреплению верховенства права в области охраны окружающей среды (например, укрепление учреждений, сокращение масштабов коррупции).

5. Оценка прогресса

77. Существенным шагом на пути к обеспечению безопасной воды в достаточном объеме и здоровых пресноводных экосистем является регулярная оценка прогресса (или его отсутствия) и соответствующий пересмотр законов, правил, планов и стратегий. Особое внимание следует уделять степени улучшения условий жизни уязвимых и маргинализированных групп населения, что требует их непосредственного вовлечения в процесс оценки.

6. Укрепление потенциала

78. Нехватка людских, институциональных и финансовых ресурсов является одной из главных причин, по которым миру пока не удастся достичь Цели 6 в области устойчивого развития к 2030 году. По оценкам, для выполнения задач, связанных с безопасной питьевой водой и санитарией, в период до 2030 года потребуется

⁹¹ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Global Warming of 1.5°C* (2018).

⁹² A/HRC/37/59, приложение, рамочный принцип 12.

114 млрд долл. США ежегодно⁹³. Казалось бы, это большая сумма, но она является лишь каплей в море по сравнению с размером мировой экономики. Расходы, связанные с выполнением остальных задач Цели 6, будут значительно выше. Вместе с тем крайне важно подчеркнуть, что инвестиции в водные ресурсы приносят значительную чистую выгоду благодаря сокращению расходов на здравоохранение, повышению производительности труда и экономической активности населения. По оценкам ВОЗ, отдача на каждый доллар, вложенный в водные ресурсы, составляет от 4 до 5 долларов⁹⁴. Для достижения Цели 6 к 2030 году странам мира необходимо утроить свои инвестиции в водные ресурсы и санитарии⁹⁵. Субсидии должны быть продуманными и адресными и осваиваться эффективно, причем приоритет следует отдавать услугам, предоставляемым бедным и маргинализированным общинам.

79. Государства должны обеспечить, чтобы ответственные учреждения и местные органы власти располагали необходимыми финансовыми, людскими и иными ресурсами для эффективного выполнения своих обязанностей. Для обеспечения осуществления и соблюдения законов и стратегий необходимо институциональное развитие и укрепление потенциала. Учреждения, регулирующие деятельность, которая может быть связана с использованием, загрязнением или нанесением ущерба водным системам, должны быть достаточно независимыми от бизнеса, чтобы избежать предвзятости, ангажированности и вмешательства. Одним из важных элементов правозащитного подхода является расширение прав и возможностей коренных народов, лиц африканского происхождения, крестьян и местных общин, с тем чтобы они могли играть ключевую роль в управлении водными ресурсами.

7. Информирование, вовлечение и расширение прав и возможностей общественности

80. Образование имеет важнейшее значение для создания условий, позволяющих всем людям стать ответственными защитниками воды, а также для формирования этических установок в отношении этой незаменимой, дающей жизнь субстанции. Государства должны принять меры для распространения инклюзивной и понятной информации среди людей, которые говорят на разных языках, не имеют доступа к телевидению, радио и Интернету, имеют более низкий уровень грамотности или являются инвалидами. В соответствии с правозащитным подходом приоритетное внимание уделяется вовлечению и расширению прав и возможностей потенциально маргинализированных и уязвимых групп населения, с тем чтобы они могли играть активную роль в разработке политики и принятии решений в области водных ресурсов. Решающее значение имеют целенаправленные инвестиции в расширение прав и возможностей женщин, поскольку имеющиеся данные свидетельствуют о том, что вовлечение женщин в проекты в области водных ресурсов делает эти проекты более устойчивыми, результативными и эффективными, причем увеличение эффективности может достигать семикратного показателя⁹⁶.

В. Обязанности компаний

81. Компании в значительной степени являются виновниками загрязнения воды, чрезмерного потребления воды и деградации пресноводных экосистем в результате таких процессов, как обезлесение, перекрытие рек, добыча, транспортировка и сжигание ископаемого топлива, агропромышленное производство, интенсивное животноводство, промышленное рыболовство, деятельность индустрии моды и текстильной промышленности, крупномасштабная добыча полезных ископаемых, а также коммерциализация воды и природы. Компании передают на внешний подряд многие виды деятельности, которые ведут к загрязнению, чрезмерному потреблению воды и нанесению ущерба пресноводным экосистемам, из стран с высоким уровнем

⁹³ G. Hutton and M. Varughese, *The Costs of Meeting the 2030 Sustainable Development Goal Targets on Drinking Water, Sanitation, and Hygiene* (World Bank Group, 2016).

⁹⁴ См. www.who.int/water_sanitation_health/monitoring/economics/en/.

⁹⁵ См. www.unwater.org/water-facts/financing/.

⁹⁶ См. www.watgovernance.org/focus-area-post/gender/.

дохода в страны с низким уровнем дохода, используя экологические стандарты и стандарты в области прав человека, которые являются менее жесткими и за соблюдением которых не установлен строгий контроль.

82. Компании должны принимать правозащитные меры, обеспечивать должную осмотрительность в вопросах прав человека, создавать прозрачные и эффективные механизмы рассмотрения жалоб, устранять нарушения прав человека, за которые они несут прямую ответственность, и воздействовать на других субъектов в целях обеспечения соблюдения прав человека в тех случаях, когда они могут оказывать на них влияние. Всем компаниям следует соблюдать Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека применительно к деятельности, осуществляемой самой компанией, ее дочерними предприятиями или в рамках ее цепочек поставок. Компании должны уделять приоритетное внимание соблюдению прав коренных народов, местных общин и крестьян и избегать проектов или деятельности, которые могут угрожать правам человека, связанным с обеспечением достаточного объема безопасной воды и здоровьем пресноводных экосистем.

83. Компаниям следует уменьшать загрязнение воды, потребление воды и ущерб пресноводным экосистемам от собственной деятельности, деятельности дочерних компаний и поставщиков, сокращать использование воды и отрицательное воздействие на воду от использования своей продукции и услуг, а также публично раскрывать информацию о своем использовании воды и отрицательном воздействии на воду. Кроме того, компаниям следует поддерживать законы и меры политики, направленные на осуществление прав человека и эффективное сохранение, защиту, восстановление и обеспечение рационального использования воды и пресноводных экосистем, а не выступать против них.

V. Передовая практика

84. Имеется бесчисленное множество примеров передовой практики в деле обеспечения безопасной воды в достаточном объеме и здоровых пресноводных экосистем, хотя повсеместно встречаются пробелы в осуществлении. На международном уровне существуют такие глобальные договоры, как Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (и связанный с ней Протокол по проблемам воды и здоровья) и Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков. Существуют региональные соглашения о трансграничном сотрудничестве (например, Договор о пограничных водах между Канадой и Соединенными Штатами Америки); Соглашение о водоносном горизонте Гуарани 2010 года с участием Аргентины, Бразилии, Парагвая и Уругвая; и соглашение об управлении системой трансграничных водоносных горизонтов Стамприет, достигнутое между Ботсваной, Намибией и Южной Африкой). В Рамочной директиве Европейского Союза по воде содержится требование о достижении «хорошего экологического статуса» всех европейских поверхностных и подземных водных ресурсов. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) разработала учебную программу по образованию в области водных ресурсов, ориентированную на Африку.

85. На национальном уровне к примерам передовой практики относятся конституционная защита водных ресурсов (например, в Бразилии, Египте, Словении, Уругвае, Хорватии и Эквадоре), эффективное законодательство (например, Национальный закон о воде в Южной Африке), меры политики по расширению прав и возможностей женщин (например, Стратегия водоснабжения сельских районов в Непале), новаторские подходы к экономии воды и рециркуляции сточных вод (например, в Сингапуре), а также правовые изменения, ведущие к признанию прав, связанных с реками, озерами и водосборными бассейнами (в Бангладеш, Многонациональном Государстве Боливия, Индии, Колумбии, Новой Зеландии и

Эквадоре). Подробная информация об этих и других примерах передовой практики рассматривается отдельно⁹⁷.

VI. Выводы и рекомендации

86. Вода — это жизнь, и тем не менее загрязнение и нехватка воды усугубляются. Стихийные бедствия, связанные с водой, становятся все более частыми и тяжелыми. Пресноводные экосистемы быстро ухудшаются. Учитывая пагубные последствия глобального кризиса водных ресурсов для жизни и здоровья населения и прав человека, необходимо принимать оперативные и систематические меры по исправлению положения, уделяя первоочередное внимание улучшению условий жизни наиболее уязвимых слоев населения. Осуществление прав на воду, санитарии и здоровую окружающую среду имеет важнейшее значение для достижения Цели 6 в области устойчивого развития и других Целей в области устойчивого развития, включая те, которые касаются ликвидации нищеты, обеспечения здорового образа жизни для всех, устойчивых городов, процветания биоразнообразия и принятия эффективных мер по борьбе с изменением климата. Тем не менее государства пока не в состоянии достичь Цели 6. По словам Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриша, «если мы будем и дальше отставать в достижении Цели 6 в области устойчивого развития, то мы поставим под угрозу всю Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»⁹⁸.

87. Загрязнение воды, нехватка воды, нанесение ущерба пресноводным экосистемам и негативные последствия связанных с водой бедствий являются предотвратимыми проблемами. Способы решения этих проблем известны — это принятие основанных на правах законов, стандартов и стратегий в области водных ресурсов и сточных вод, реализация программ укрепления потенциала, увеличение инвестиций, совершенствование технологий и внедрение механизмов подотчетности. Инвестиции в устойчивое управление водными ресурсами и инфраструктуру должны быть существенно увеличены. По данным Организации экономического сотрудничества и развития, для обеспечения безопасности в сфере водных ресурсов во всем мире к 2030 году требуются дополнительные ежегодные инвестиции в размере до 500 млрд долл. США⁹⁹. Вместе с тем преимущества безопасной воды в достаточном объеме и здоровых водных экосистем для всего человечества неизмеримы. Осуществление необходимых инвестиций в целях реализации прав человека нынешнего и будущих поколений является обязательством, а не возможным вариантом.

88. В целях соблюдения, защиты и осуществления связанных с водой аспектов права на здоровую окружающую среду государства должны реализовать изложенные выше в пунктах 61–80 семь шагов основанного на правах человека управления водными ресурсами (укрепление потенциала, вовлечение населения и расширение его прав и возможностей, мониторинг, анализ и укрепление правовой базы, разработка основанных на правах человека планов, осуществление и оценка).

89. Осуществление права на здоровую окружающую среду требует от государств принятия мер по предупреждению загрязнения и истощения водных ресурсов, предупреждению и смягчению последствий связанных с водой бедствий и защите и восстановлению водных экосистем. В рамках реализации правозащитного подхода к обеспечению достаточного объема безопасной воды и здоровых водных экосистем государства должны принимать следующие меры:

⁹⁷ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/HealthyEcosystems.aspx.

⁹⁸ UN-Water, *Sustainable Development Goal 6: Synthesis Report on Water and Sanitation – 2018*, p. 5.

⁹⁹ C.W. Sadoff et al., *Securing Water, Sustaining Growth: Report of the GWP-OECD Task Force on Water Security and Sustainable Growth* (2015).

Действия на международном уровне

а) поддерживать резолюции Организации Объединенных Наций, в которых признается право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду;

б) расширять трансграничное сотрудничество путем присоединения к конвенциям Организации Объединенных Наций по водным ресурсам (Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков) и создания трансграничных охраняемых районов;

в) расширять масштабы финансирования, укрепления потенциала и передачи технологий путем увеличения объема официальной помощи в целях развития с уделением повышенного внимания эффективному, основанному на правах человека управлению водными ресурсами;

г) ускорять осуществление договоров, касающихся загрязнения воды, таких как Минаматская конвенция о ртути и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (включая добавление в последний договор новых подлежащих контролю веществ, например группы токсичных химических веществ, называемых пер- и полифторалкильными веществами, или ПФАВ, которые загрязняют воду во всем мире)¹⁰⁰;

д) завершить переговоры по новому договору Организации Объединенных Наций о предпринимательской деятельности и правах человека, который налагает на компании императивные обязательства по соблюдению прав человека, проявлению должной осмотрительности в вопросах прав человека и обеспечению жертвам доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты;

е) провести переговоры по всеобъемлющему новому договору, касающемуся пластмассовых отходов и основанному на принципах сокращения отходов (например, запрет пластика одноразового использования, не относящегося к предметам первой необходимости), оплаты загрязнителем, предосторожности и расширения ответственности производителя;

ж) повысить подотчетность путем ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений;

Действия по поддержанию или улучшению качества воды

з) применять иерархию управления отходами к сточным водам (предупреждение, сокращение, повторное использование, восстановление, переработка), поскольку переработка, повторное использование и восстановление того, что ранее считалось отходами, может уменьшить дефицит воды и обеспечить множество социальных, экономических и экологических выгод¹⁰¹;

и) активизировать усилия по переходу к экономике замкнутого цикла, которая предполагает безопасное повторное использование и переработку воды и сточных вод, а также перепроектирование продуктов и процессов с целью постепенного снижения уровня загрязнения воды;

к) вводить более строгие правила и стандарты сброса сточных вод, взимать штрафы с компаний, загрязняющих воду, и направлять эти доходы на защиту и восстановление здоровья пресноводных экосистем;

¹⁰⁰ Недавно Европейский союз взял на себя обязательство постепенно отказаться от использования ПФАВ. См. <https://ec.europa.eu/environment/pdf/chemicals/2020/10/Strategy.pdf>.

¹⁰¹ World Water Assessment Programme, *The United Nations World Water Development Report 2017: Wastewater: the Untapped Resource* (Paris, UNESCO, 2017).

к) увеличить инвестиции в инфраструктуру очистки сточных вод, в том числе в технологии рекуперации энергии и переработки питательных веществ;

л) применять экосистемное управление водосборами для защиты источников как поверхностных, так и грунтовых вод, содействовать оздоровлению лесов, снижать сельскохозяйственное воздействие на водоемы, уменьшать риски наводнений и повышать устойчивость к изменению климата;

м) использовать основанные на природных факторах решения, такие как восстановление и сооружение водно-болотных угодий, введение требования о прибрежных буферных зонах и создание охраняемых территорий (защита источников воды с помощью охраняемых территорий полностью или в значительной степени обеспечивает снабжение питьевой воды десятков крупнейших городов мира, включая Нью-Йорк, Сидней, Ванкувер, Найроби и Токио)¹⁰²;

Действия по предупреждению или смягчению последствий нехватки воды

н) уточнить в законодательстве приоритеты в отношении доступа к воде с уделением самого первоочередного внимания осуществлению прав человека на воду, санитарии, средства к существованию (включая мелкое производство продуктов питания) и здоровую окружающую среду;

о) гарантировать в законодательстве защиту экологических потоков, связанных с реками и водно-болотными угодьями, обеспечив, чтобы объем, время поступления и качество потоков пресной воды были достаточными для поддержания здоровых водных экосистем и зависящих от них источников средств к существованию и благосостояния человека;

р) переориентировать экономическую деятельность на более водосберегающие сектора и повысить эффективность использования водных ресурсов во всех секторах, уделяя особо пристальное внимание сельскому хозяйству;

q) требовать от потребителей, особенно компаний, платить за очистку воды и сточных вод, гарантируя защиту прав человека путем обеспечения недорогого доступа к воде и санитарии малообеспеченным людям и общинам;

г) обеспечить безопасное использование сточных вод и осадка в области сельского хозяйства, садоводства и аквакультуры в целях экономии воды, поддержки права на питание, сокращения использования химических удобрений и частичного сокращения расходов на санитарные услуги;

с) требовать, чтобы при строительстве и переоборудовании зданий использовались такие технологии, как сбор дождевого стока, биотуалеты и водосберегающая сантехника, а также устанавливать правила эффективного расхода воды при эксплуатации бытовой техники;

т) рассматривать опреснение воды в качестве крайнего варианта в связи с высокими затратами, высоким энергопотреблением и высоким воздействием на окружающую среду, признавая, что в некоторых случаях оно может быть необходимо в условиях нехватки воды;

Действия по улучшению управления водными ресурсами

у) расширять доступ к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию с уделением особого внимания повышению роли женщин в процессах принятия решений и управления на всех уровнях;

¹⁰² WHO and Secretariat of the Convention on Biological Diversity, *Connecting Global Priorities: Biodiversity and Human Health: A State of Knowledge Review* (2015).

v) признать в законодательстве права собственности и права владения на землю и водные ресурсы и соответствующие обязанности коренных народов, лиц африканского происхождения, крестьян и местных общин, предоставив им возможность применять нормы обычного права, традиционные знания в сфере экологии и их собственные системы управления в целях устойчивого управления водными ресурсами;

w) принять законодательство, гарантирующее свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов на все проекты и программы, которые могут нанести ущерб водным ресурсам на их территориях;

x) избегать приватизации и коммерциализации водных ресурсов, которые, будучи источником жизни, должны рассматриваться как бесценный и незаменимый актив;

y) проводить оценку экологических, социальных, культурных и правозащитных последствий предлагаемых мегапроектов, которые могут использовать или загрязнять воду;

Действия по предупреждению связанных с водой стихийных бедствий и повышению устойчивости к ним

z) стремиться к увеличению определяемых на национальном уровне вкладов в соответствии с Парижским соглашением;

aa) выполнить обязательства в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий;

bb) осуществлять восстановление водосборных бассейнов и пойменных территорий, увеличивать запасы воды, используя децентрализованные системы сбора воды, и строить «зеленую» инфраструктуру для снижения рисков наводнений;

cc) сократить или прекратить строительство в зонах повышенного риска наводнений и разработать основанные на правах человека программы переселения для людей, уже проживающих в этих районах;

dd) обеспечивать учет рисков, связанных с наводнениями и другими экстремальными погодными явлениями, при строительстве инфраструктуры питьевой воды и сточных вод;

Действия по достижению сопутствующих выгод, связанных с водными ресурсами и климатом

ee) сокращать выбросы парниковых газов в результате управления водными ресурсами и сточными водами путем управления спросом, сокращения потерь воды в распределительных системах, повышения энергоэффективности и рекуперации энергии;

ff) внедрять основанные на природных факторах решения, включая сохранение, восстановление и повторное обводнение водно-болотных угодий и торфяников, лесовосстановление, прибрежные буферные зоны и «зеленые крыши»¹⁰³;

gg) совершенствовать сельскохозяйственную практику путем перехода к менее водоемким и более засухоустойчивым культурам, использования высокоэффективных оросительных систем, сокращения стока удобрений, безопасного использования очищенных сточных вод и изменения режимов затопления рисовых полей;

¹⁰³ World Water Assessment Programme and UN-Water, *The United Nations World Water Development Report 2018: Nature-based Solutions for Water* (Paris, UNESCO, 2018).

hh) запретить такие виды деятельности, как гидроразрыв пласта, добыча битуминозных песков и угля, которые загрязняют воду и усугубляют климатический кризис;

ii) поощрять изменения в поведении (например, меры по сохранению воды, переход на вегетарианскую пищу, посадка деревьев и сокращение пищевых отходов);

jj) сокращать сбросы неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод, в результате которых образуются мощные парниковые газы, в том числе метан и закись азота, проводить надлежащую обработку фекального осадка и извлекать из сточных вод питательные вещества (азот и фосфор);

kk) включать вопросы, связанные с водными ресурсами, в определяемые на национальном уровне вклады и национальные планы в области адаптации¹⁰⁴.

90. Для выполнения своих обязанностей по соблюдению прав человека на воду, санитарии и здоровую окружающую среду компаниям следует:

a) приложить максимальные усилия для сокращения потребления воды, загрязнения воды и ущерба пресноводным экосистемам, сопряженных с их объектами, продукцией и цепочками поставок;

b) ускорить уход от ископаемых видов топлива;

c) использовать экономические возможности, открываемые водосбережением, строительством инфраструктуры водоснабжения и сточных вод, а также восстановлением экосистем;

d) поддерживать включение основанных на правах человека подходов в законы и стратегии в области водоснабжения и сточных вод;

e) поощрять и поддерживать усилия по достижению цели перехода к незагрязняющей экономике замкнутого цикла.

91. В 2018 году Группа высокого уровня по водным ресурсам сделала следующий вывод: «Кем бы вы ни были, чем бы ни занимались, где бы ни жили, мы настоятельно призываем вас не оставаться в стороне и внести свой вклад в решение этой грандиозной задачи: обеспечение всех безопасной водой и санитарными услугами и рациональное управление нашими водными ресурсами. Каждая капля должна быть на счету. Пришло время действовать».

¹⁰⁴ Ingrid Timboe, Kathryn Pharr and John H. Matthews, *Watering the NDCs: National Climate Planning for 2020 and Beyond: How Water-Aware Climate Policies Can Strengthen Climate Change Mitigation and Adaptation Goals*.