



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок пятая сессия

14 сентября — 2 октября 2020 года

Пункты 3 и 5 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Правозащитные органы и механизмы

Важность принятия юридически обязывающего документа о праве на развитие

Доклад Консультативного комитета Совета по правам человека



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Утверждение права на развитие	3
III. Цели в области устойчивого развития и право на развитие	6
IV. Современный контекст развития человечества	9
A. Крайняя нищета	9
B. Голод, продовольственная безопасность, здоровье и питание	9
C. Водоснабжение и санитария	10
D. Энергия	10
E. Доходы и богатство	10
F. Поколенческий разрыв, гендерный разрыв, разрыв между городскими и сельскими районами и другие формы неравенства	11
G. Доступ, права и возможности	12
H. Новые проявления неравенства: высшее образование и цифровой разрыв	13
I. Глобальное потепление, изменение климата и биоразнообразие	14
J. Текущая социально-экономическая ситуация	15
V. Продвижение вперед в области права на развитие	16
A. Поддержка юридически обязывающего документа	16
B. Сопротивление юридически обязывающему документу	17
C. Прогресс в разработке юридически обязывающего документа	18
VI. Полезность принятия юридически обязывающего документа о праве на развитие	18
VII. Выводы	22

I. Введение

1. В своей резолюции 39/9 Совет по правам человека постановил, что Рабочая группа по праву на развитие на своей двадцатой сессии начнет обсуждение вопроса о разработке проекта юридически обязывающего документа о праве на развитие посредством опирающегося на сотрудничество процесса участия, в том числе в отношении содержания и сферы применения будущего документа. Совет также постановил, что Председатель-докладчик Рабочей группы должен подготовить проект юридически обязывающего документа на основе итогов обсуждений, которые состоятся в ходе двадцатой сессии Рабочей группы, и справочных материалов предыдущих сессий Рабочей группы, который послужит основой для предметных переговоров по проекту юридически обязывающего документа, начиная с ее двадцать первой сессии. В той же резолюции Совет просил Консультативный комитет Совета по правам человека подготовить с учетом мнений государств-членов основанный на результатах исследований доклад по вопросу о важности принятия юридически обязывающего документа о праве на развитие и представить Совету этот доклад на его сорок пятой сессии.
2. Мандат на подготовку настоящего доклада был жестко ограничен вопросом важности юридически обязывающего документа о праве на развитие. Такие вопросы, как содержание и сфера охвата, тип и структура, институциональные механизмы и процедуры соблюдения такого юридически обязывающего документа, рассматриваются в рамках параллельного процесса Рабочей группы по праву на развитие. Соответственно, они не освещаются в настоящем докладе.
3. На своей двадцать второй сессии, состоявшейся в Женеве 18–22 февраля 2019 года, Консультативный комитет был проинформирован о просьбе подготовить доклад. В ответ на нее он учредил редакционную группу, в состав которой в настоящее время входят Лазари Бузид, Милена Костас Траскасас, Йон Дьякону, Людовик Эннебель (Председатель), Синьшэн Лю, Аджай Малхотра (Докладчик), Элизабет Салмон и Шейх Тидиан Тиам.
4. Секретариат Консультативного комитета распространил вербальные ноты 21 февраля 2019 года и 17 мая 2019 года с просьбой к заинтересованным сторонам внести свой вклад в подготовку настоящего доклада в соответствии с его мандатом. На вербальные ноты было получено девять ответов¹. Также представили материалы участники заседаний Консультативного комитета, состоявшихся в Женеве 23 июля 2019 года и 19 февраля 2020 года, в ходе которых были обсуждены первый и второй проекты настоящего доклада соответственно².

II. Утверждение права на развитие

5. В своей резолюции 4 (XXXIII), принятой в 1977 году, Комиссия по правам человека впервые прямо признала право на развитие в качестве одного из прав человека и рекомендовала провести исследование по международным аспектам этого права.
6. Африканская хартия прав человека и народов, принятая в 1981 году, стала одним из первых инструментов, в которых право на развитие получило признание на

¹ Ответы были получены от четырех государств-членов (Ирак, Лихтенштейн, Мексика и Швейцария), Европейского союза и четырех неправительственных организаций («Аль-Хак», «Международная амнистия», Национальная ассоциация поощрению и защите прав человека и Ассоциация «Община Папы Иоанна XXIII»).

² С заявлениями по первому проекту выступили Боливия (Многонациональное Государство); Китай; Куба и Венесуэла (Боливарианская Республика) от имени Движения неприсоединения; Международная ассоциация прав человека американских меньшинств. С заявлениями по второму проекту выступили Азербайджан в качестве Председателя Женевского отделения Движения неприсоединения; Куба; Египет; Индия; Намибия; Российская Федерация и Венесуэла (Боливарианская Республика) от имени Движения неприсоединения; а также Европейский союз и Ассоциация «Община Папы Иоанна XXIII».

региональном уровне. В статье 22 отмечается, что все народы должны обладать правом на свое экономическое, социальное и культурное развитие и что государства обязаны индивидуально или коллективно обеспечивать осуществление права на развитие.

7. Фундаментальным событием стало принятие Декларации о праве на развитие Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 41/128. В Декларации Ассамблея утверждает право на развитие в качестве неотъемлемого права человека, в силу чего каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами (пункт 1 статьи 1). Ассамблея также отметила, что это право предполагает осуществление в полной мере права народов на самоопределение, которое включает согласно соответствующим положениям обоих Международных пактов о правах человека осуществление их неотъемлемого права на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами (пункт 2 статьи 1). Кроме того, она заявила, что государства должны сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранении препятствий на его пути (пункт 3 статьи 3). Наконец, она ставит людей в центр процесса развития, отмечая, что государства имеют право и обязанность определять соответствующую национальную политику развития, направленную на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех отдельных лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в ходе его благ (пункт 3 статьи 2).

8. В 1987 году концепция устойчивого развития была сформулирована в докладе Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию, озаглавленном «Наше общее будущее». В докладе было отмечено, что для того чтобы сделать развитие устойчивым, необходимо обеспечить, чтобы оно удовлетворяло потребности настоящего времени, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности³. Комиссия рассматривала в докладе вопросы развития и охраны окружающей среды сквозь призму потребностей, в частности потребностей развития бедных слоев населения мира, подчеркивая при этом принцип межпоколенческой справедливости.

9. В 1990 году Комиссия по правам человека созвала Глобальную консультацию по вопросу осуществления права на развитие как одного из прав человека. В ходе этой консультации были высказаны предложения, в том числе о том, что Организации Объединенных Наций следует разработать и принять имеющую обязательную силу всеобъемлющую конвенцию о праве народов и каждого человека на развитие, которая должна предусматривать создание соответствующего механизма для оценки уровня развития государств и контроля за выполнением согласованных обязательств⁴.

10. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию была единогласно принята Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию на ее совещании, состоявшемся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 1992 года. В принципе 3 Декларации отмечается, что право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды⁵.

11. В Венской декларации и Программе действий, принятых в 1993 году и единогласно одобренных Генеральной Ассамблеей, было подтверждено, что право на развитие является универсальным и неотъемлемым правом и составной частью основных прав человека. В Декларации отмечается, что для долговременного прогресса в осуществлении права на развитие требуются эффективные стратегии развития на национальном уровне, а также справедливые экономические отношения и благоприятный экономический климат на международном уровне. В ней также

³ A/42/427, приложение, стр. 24.

⁴ E/CN.4/1990/9/Rev.1, пункт 86.

⁵ A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol. I), приложение I.

признается, что право на развитие должно быть реализовано, с тем чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды⁶.

12. Конференция на высшем уровне глав государств и правительств неприсоединившихся стран (Саммит ДН) неоднократно призвала к проведению работы по подготовке конвенции о праве на развитие. На двенадцатом Саммите ДН, состоявшемся в Дурбане, Южная Африка, в 1998 году, государства настоятельно призвали рассмотреть вопрос о подготовке конвенции о праве на развитие в качестве одного из важных шагов на пути к эффективному осуществлению этого права⁷.

13. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций главы государств и правительств единодушно заявили о своей приверженности тому, чтобы превратить право на развитие в реальность для всех и избавить от нужды весь род человеческий. Они также заявили о своей решимости создать, как на национальном, так и на глобальном уровне, условия, благоприятствующие развитию и искоренению нищеты⁸. Кроме того, они установили восемь оговоренных конкретными сроками задач, предельный срок решения которых был установлен на 2015 год и которые стали известны как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

14. На тринадцатом Саммите ДН, состоявшемся в Куала-Лумпуре в 2003 году, государства постановили, что Рабочей группе по праву на развитие следует и впредь уделять первоочередное внимание практическому осуществлению этого важного права, включая разработку конвенции о праве на развитие⁹. Последующие Саммиты ДН повторили такой призыв.

15. На региональном уровне в статье 19 Протокола о правах женщин в Африке, принятого в 2003 году, конкретно признается, что женщины имеют право в полной мере пользоваться своим правом на устойчивое развитие. Она также предусматривает меры, которые государства-участники должны принять в этой связи.

16. В статье 37 Арабской хартии прав человека 2004 года, принятой Советом Лиги арабских государств, право на развитие описывается как одно из основных прав человека. Та же статья также предусматривает, что все государства разрабатывают политику в области развития и принимают меры, необходимые для гарантирования этого права. Государства обязаны также претворять в жизнь такие ценности, как солидарность и сотрудничество, между собой и на международном уровне, стремясь к искоренению нищеты и достижению экономического, социального, культурного и политического развития. В статье 37 также уточняется, что в силу этого права каждый гражданин правомочен участвовать в процессе развития и пользоваться его преимуществами и плодами.

17. В сентябре 2005 года главы государств и правительств собрались в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке на Всемирный саммит 2005 года. В итоговом документе Саммита, принятом Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/1, главы государств и правительств единогласно постановили еще больше укрепить механизмы Организации Объединенных Наций в области прав человека в целях обеспечения эффективного осуществления всеми всех прав человека и гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие.

18. В 2007 году была принята Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в которой было указано, что коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии в целях осуществления своего права на развитие (статья 23)¹⁰.

19. В своей резолюции 48/141 Генеральная Ассамблея постановила учредить должность Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам

⁶ A/CONF.157/23, стр. 5–6.

⁷ A/53/667-S/1998/1071, приложение I.

⁸ Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.

⁹ A/57/759-S/2003/332, пункт 345.

¹⁰ Резолюция 61/295 Генеральной Ассамблеи, приложение.

человека, в обязанности которого прямо включены содействие и защита реализации права на развитие и обеспечение более активной поддержки усилий в этой области со стороны соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций. Ассамблея и Совет по правам человека также постоянно обращают внимание на право на развитие и обращаются к Генеральному секретарю и Верховному комиссару по правам человека с просьбами представлять ежегодный доклад о ходе его осуществления.

20. В течение 2015 года на основе консенсуса был принят ряд важных многосторонних документов, подтверждающих право на развитие, включая Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы; Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития; Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение. Эти документы придали новый импульс усилиям по осуществлению права на развитие на национальном и международном уровнях.

21. В 2016 году Совет по правам человека принял резолюцию 33/14, в которой он постановил назначить Специального докладчика по вопросу о праве на развитие, мандат которого включает содействие поощрению, защите и осуществлению права на развитие.

22. В 2018 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 73/165 приняла Декларацию Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Пункт 2 статьи 3 Декларации предусматривает, что крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, имеют право определять и разрабатывать приоритеты и стратегии для осуществления своего права на развитие.

23. В 2019 году Совет принял резолюцию 42/23, в которой он учредил вспомогательный экспертный механизм в составе пяти независимых экспертов для оказания ему тематической экспертной помощи по вопросам права на развитие и содействия осуществлению права на развитие во всем мире.

24. Право на развитие последовательно подтверждается в документах и резолюциях, принятых Генеральной Ассамблеей, Комиссией по правам человека и Советом по правам человека, а также на Саммитах ДН и других многосторонних форумах. В некоторых из этих документов также подчеркивается настоятельная необходимость превращения права на развитие в реальность для каждого.

25. В заключительных документах самнадцатого¹¹ и восемнадцатого¹² Саммитов ДН, состоявшихся соответственно в 2016 и 2019 годах, главы государств и правительств настоятельно призвали правозащитный механизм Организации Объединенных Наций в приоритетном порядке обеспечить практическое осуществление права на развитие, в том числе путем разработки конвенции о праве на развитие.

III. Цели в области устойчивого развития и право на развитие

26. В Докладе о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2015 года было отмечено, что, хотя в период 2000–2015 годов во всем мире были достигнуты значительные успехи в решении многих задач, связанных с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, прогресс в различных регионах и странах был неравномерным, что привело к возникновению существенных пробелов. Было также признано, что миллионы людей остались забытыми, особенно самые бедные и обездоленные в силу своего пола, возраста, инвалидности, этнической принадлежности или географического положения. Было признано, что гендерное

¹¹ NAM 2016/CoB/Doc.1. Согг.1, пункт 753.15.

¹² NAM 2019/CoB/Doc.1, пункт 980.15. URL: www.namazerbaijan.org/pdf/BFOD.pdf.

неравенство сохраняется; существует большой разрыв между беднейшими и самыми богатыми домохозяйствами, а также между сельскими и городскими районами; изменение климата и деградация окружающей среды препятствуют прогрессу, что в первую очередь отражается на бедных слоях населения; конфликты остаются величайшей угрозой развитию человечества; и 800 млн человек все еще живут в условиях крайней нищеты и страдают от голода¹³. Действительно, признание необходимости обеспечения большей справедливости, правосудности и равноправия стало центральным итогом международных переговоров, которые привели к разработке программы устойчивого развития на период после 2015 года.

27. Наряду с прогрессивным развитием и продвижением прав человека в последние несколько десятилетий выкристаллизовалось новое планетарное сознание, охватывающее право на устойчивое развитие. Его главным приоритетом является искоренение крайней нищеты наряду с решением проблем, связанных с обеспечением равенства между поколениями и внутри одного поколения. Хотя нынешнее поколение, в качестве «управляющих» планеты, должно думать о своих обязательствах перед будущими поколениями в плане окружающей среды и связанных с ней вопросах развития, было бы лицемерно ничего не делать для улучшения тяжелого положения огромного числа людей, живущих в настоящее время в условиях крайней нищеты¹⁴.

28. На этом фоне, опираясь на импульс, созданный целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, в 2015 году мировыми лидерами была одобрена новая амбициозная Повестка дня в области устойчивого развития на период 2015–2030 годов. Повестка дня содержит 17 Целей в области устойчивого развития и 169 задач, которые были единодушно одобрены и которые представляют собой определяющий вклад в международные усилия по решению социально-экономических и экологических проблем, стоящих перед человечеством. Хотя Цели в области устойчивого развития не имеют юридически обязывающего характера, они направлены на развитие и завершение того, чего не удалось достичь в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также на представление глобальной «дорожной карты» построения будущего, в котором никто не будет забыт.

29. Цели в области устойчивого развития сосредоточены на искоренении нищеты (Цель 1); ликвидации голода (Цель 2); здоровом образе жизни и благополучии (Цель 3); качественном образовании (Цель 4); гендерном равенстве (Цель 5); чистой воде и санитарии (Цель 6); недорогостоящей и чистой энергии (Цель 7); достойной работе и экономическом росте (Цель 8); промышленности, инновациях и инфраструктуре (Цель 9); уменьшении неравенства (Цель 10); устойчивых городах и населенных пунктах (Цель 11); устойчивом производстве и потреблении (Цель 12); борьбе с изменением климата (Цель 13); сохранении морских экосистем (Цель 14); сохранении экосистем суши (Цель 15); мире, правосудии и эффективных институтах (Цель 16); и использовании партнерства для содействия достижению Целей (Цель 17).

30. Комплексный подход к вопросам мира, развития, прав человека и глобальных экологических проблем лежит в основе Целей в области устойчивого развития, которые охватывают все аспекты благополучия человека и планеты. Большинство Целей и задач соответствуют обязательствам в области прав человека¹⁵. Кроме того, Повестка дня на период до 2030 года представляет собой наиболее полное на сегодняшний день выражение права на развитие. Кроме того, Повестка дня представляет собой универсальную программу осуществления, которая основана на

¹³ Организация Объединенных Наций, *Доклад о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2015 года* (Нью-Йорк, 2015 год), стр. 8.

¹⁴ Ajai Malhotra, “A commentary on the status of future generations as a subject of international law”, in *Future Generations and International Law*, Emmanuel Agius and Salvino Busuttil, eds. (London and New York, Routledge, 1998), pp. 39–50.

¹⁵ Выступление Марии Франчески Спатолиано, помощника Генерального секретаря по координации политики и межучрежденческим вопросам, на заседании Группы высокого уровня Межсессионного совещания Совета по правам человека по диалогу и сотрудничеству в области прав человека и Повестки дня на 2030 год в интересах устойчивого развития, 3 декабря 2019 года, Женева.

правах человека и ориентирована на интересы людей и представляет собой призыв к развитым и развивающимся странам сотрудничать в рамках глобального партнерства.

31. Помимо продовольствия и питания, здоровья и качественного образования, бедные слои населения нуждаются в доступе к безопасной и недорогостоящей питьевой воде, а также к чистой, безопасной, недорогостоящей и устойчивой энергии, что имеет основополагающее значение для искоренения нищеты. Действительно, осуществление права на развитие предполагает обеспечение более справедливого доступа для всех к ресурсам для удовлетворения основных потребностей, связанных с обеспечением средств к существованию.

32. Следует отметить, что мировое сообщество поддержало цель сокращения неравенства внутри стран и между ними. Цель 10 ставит перед всеми государствами задачу постепенно достичь и поддерживать рост доходов наименее обеспеченных 40 % населения на уровне, превышающем средний по стране. При этом преднамеренно избегался директивный или универсальный подход, а определение комплекса мер, необходимых для расширения прав и возможностей нижних 40 перцентилей получателей дохода, было оставлено на усмотрение каждой страны.

33. Хотя в статье 3 Декларации о праве на развитие указывается, что государства несут основную ответственность за создание национальных и международных условий, благоприятных для осуществления права на развитие, Цель 17 Повестки дня на период до 2030 года предусматривает активизацию работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития между государствами в качестве средства достижения других 16 Целей. В глобальном контексте право на развитие отражает вполне обоснованное стремление к установлению международного порядка, который не препятствует процессу развития¹⁶. Речь идет о создании и расширении прав и возможностей, для чего требуются благоприятные условия, а также благое управление на национальном и международном уровнях. С одной стороны, Цель 17 включает в себя положения об активизации мобилизации внутренних ресурсов, в том числе за счет укрепления внутреннего потенциала в области сбора налоговых и других поступлений, а также оказания поддержки в достижении приемлемого уровня задолженности в долгосрочной перспективе. С другой стороны, она требует, чтобы развитые страны полностью выполнили свои давние обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития.

34. Глобальное партнерство в соответствии с Целью 17 позволит развивающимся странам получить более эффективный доступ к финансированию на цели развития и борьбы с изменением климата и экологически безопасным технологиям в дополнение к активизации усилий по наращиванию собственного потенциала. Это также подразумевает поощрение оказания официальной помощи в целях развития регионам, где потребность в ней наиболее велика.

35. Достижение Целей в области устойчивого развития в установленные сроки потребует эффективного партнерства между правительствами, частным сектором и гражданским обществом. Действительно, ни одна страна не сможет в одиночку успешно добиться таких перемен. Сложные проблемы, на решение которых направлены эти Цели, не ограничиваются четко определенными секторами или национальными границами. Изменение климата, например, является глобальной проблемой, и деловым кругам и гражданскому обществу принадлежит не менее важная роль, чем правительствам, в борьбе с ним. На глобальном, региональном, национальном и местном уровнях необходимо наладить инклюзивные партнерства, основанные на общем видении и общих целях, в которых центральное место отводится людям и планете.

¹⁶ General statement by India at the twentieth session of the Working Group on the Right to Development, Geneva, 29 April 2019. URL: [www.pmindiaun.gov.in/pageinfo/MTkyNg,./](http://www.pmindiaun.gov.in/pageinfo/MTkyNg,.).

IV. Современный контекст развития человечества

A. Крайняя нищета

36. Как отмечается в докладе Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека за 2016 год, хотелось бы надеяться, что Повестка дня на период до 2030 года действительно приведет к более широкому соблюдению экономических и социальных прав в качестве прав человека, однако это никоим образом не гарантируется положениями Повестки дня, и еще многое предстоит сделать для того, чтобы полноценно воплотить эти чаяния в жизнь¹⁷. Кроме того, хотя постепенное искоренение нищеты признается в качестве предварительного условия осуществления права на развитие во всем мире¹⁸, сотни миллионов людей на планете по-прежнему являются забытыми и до сих пор не могут реализовать свое право на развитие.

37. Согласно *Глобальному индексу многомерной бедности 2019 года*, опубликованному Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Оксфордской инициативой по борьбе с бедностью и развитию человека, 1,3 млрд человек в 101 охваченной данным исследованием стране, из которых 31 относится к категории низкого уровня дохода, 68 — среднего уровня дохода и 2 — высокого уровня дохода, определены как «живущие в условиях многомерной бедности». Этот термин относится к бедности, которая определяется не просто с точки зрения дохода, но и с учетом ряда показателей, таких как слабое здоровье, низкое качество работы и угроза насилия. Согласно докладу, меры по борьбе с нищетой необходимо предпринимать во всех развивающихся регионах, при этом в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии проживает около 84,5 % малоимущего населения. Более половины лиц, отнесенных к категории бедных, — это дети в возрасте до 18 лет (около 663 млн человек), и около трети из них — это дети в возрасте до 10 лет (около 428 млн человек)¹⁹. Кроме того, по оценкам Всемирного банка, пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) может привести к тому, что еще 49 млн человек вновь окажутся в условиях крайней нищеты²⁰.

B. Голод, продовольственная безопасность, здоровье и питание

38. Хотя доступ к достаточному питанию является одним из прав человека, в 2018 году, несмотря на согласованные усилия, более 820 млн человек — или каждый девятый человек в мире — по-прежнему страдали от голода. После десятилетия неуклонного сокращения абсолютное число людей, страдающих от голода, медленно увеличивалось в течение нескольких лет подряд. Доля голодающих увеличилась до 10,8 % в период 2015–2018 годов, что подчеркивает громадную проблему с достижением Цели 2 (полное искоренение голода) к 2030 году. Действительно, в настоящее время мир, как представляется, отстает от графика достижения большинства задач этой Цели, связанных с голодом, продовольственной безопасностью и питанием. Рост голода наблюдается почти во всех субрегионах Африки и, в меньшей степени, в Латинской Америке и Западной Азии. За последние пять лет в Южной Азии был достигнут большой прогресс, однако распространенность недоедания по-прежнему является самой высокой в Азии. Вызывает тревогу тот факт, что около 2 млрд человек в мире испытывают умеренную или острую нехватку продовольствия, а отсутствие регулярного доступа к полноценному и достаточному питанию подвергает их более высокому риску недоедания и ухудшения здоровья. Хотя умеренная или острая нехватка продовольствия наблюдается главным образом в странах с низким и средним уровнем дохода, от нее страдает также 8 % населения

¹⁷ A/HRC/32/31, пункт 7.

¹⁸ www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/RTDBook/PartIChapter1.pdf.

¹⁹ http://hdr.undp.org/sites/default/files/mpi_2019_publication.pdf.

²⁰ UN News, “COVID-19 pandemic exposes global ‘frailties and inequalities’: UN deputy chief”, 3 May 2020.

Северной Америки и Европы. Кроме того, на каждом континенте показатели распространенности нехватки продовольствия несколько выше в случае женщин, чем в случае мужчин²¹.

С. Водоснабжение и санитария

39. Что касается чистой питьевой воды (Цель 6), то ее суточное потребление в Европе, например, варьируется от 200 до 300 литров на человека, но в некоторых африканских странах оно составляет менее 10 литров. Устойчивый доступ к чистой, безопасной и недорогой питьевой водой является одним из прав человека независимо от того, кто вы и где живете. Однако для 884 млн человек во всем мире, которые живут более чем в 1 км от источника воды, ее потребление часто составляет менее 5 литров в день и состоит из небезопасной воды²². Почти половина населения развивающихся стран страдает от проблем со здоровьем, вызванных низким качеством воды и отсутствием элементарной санитарии. В 2019 году около 2,1 млрд человек по-прежнему не имели доступа к безопасной питьевой воде, в то время как ее потребление и нерациональное использование во многих частях мира увеличили нагрузку на водные ресурсы, а изменение климата еще больше усилило ее. Вызывает также тревогу тот факт, что к 2030 году, по оценкам, 700 млн человек в мире могут подвергнуться перемещению в результате острой нехватки воды²³.

Д. Энергия

40. Доступ к электричеству для освещения и приготовления пищи является одной из основных связанных с жизнеобеспечением потребностей. Хотя за последние несколько десятилетий доступ к электричеству неуклонно расширялся во всем мире — с 71 % мирового населения в 1990 году до 87 % в 2016 году, — почти 1 млрд человек, или 13 % населения мира, все еще не имели доступа к электричеству в 2019 году²⁴. В 2016 году более 781 млн человек, или 39 % населения мира, по-прежнему не имели доступа к чистым, безопасным и доступным по цене видам топлива для приготовления пищи²⁵, и 85 % из них проживали в сельских районах развивающихся стран.

Е. Доходы и богатство

41. Крайняя нищета не может быть ликвидирована до тех пор, пока сохраняется вопиющее неравенство между странами и внутри стран. В документе, опубликованном Международным валютным фондом в июне 2015 года, было признано, что в развитых странах разрыв между богатыми и бедными находился на тот момент на самом высоком уровне за последние десятилетия. Развивающиеся рынки и развивающиеся страны демонстрируют более неоднозначные тенденции в области неравенства, когда в некоторых странах неравенство уменьшается при сохранении неравенства в доступе к образованию, медицинскому обслуживанию и финансированию²⁶. По данным ПРООН, на долю богатейших 10 % населения мира приходится до 40 % общемировых

²¹ Food and Agriculture Organization of the United Nations, International Fund for Agricultural Development, United Nations Children's Fund, World Food Programme and World Health Organization, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2019: Safeguarding Against Economic Slowdowns and Downturns* (Rome, Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2019).

²² www.un.org/waterforlifedecade/human_right_to_water.shtml (по состоянию на 6 июля 2020 года).

²³ «Послание Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша по случаю Всемирного дня водных ресурсов в 2019 году», 22 марта 2019 года.

²⁴ Hannah Ritchie and Max Roser, "Access to energy" (2019). URL: <https://ourworldindata.org/energy-access>.

²⁵ <https://in.one.un.org/page/sustainable-development-goals/sdg-7/> (по состоянию на 7 июля 2020 года).

²⁶ Era Dabla-Norris and others, *Causes and Consequences of Income Inequality: A Global Perspective*, IMF Staff Discussion Notes 15/13 (International Monetary Fund, 2015).

доходов, в то время как беднейшие 10 % зарабатывают лишь от 2 до 7 %²⁷. В *Докладе о неравенстве в мире за 2018 год* признается, что за последние десятилетия неравенство в доходах увеличивалось почти во всех странах, но разными темпами²⁸. Кроме того, исследование, проведенное в 2019 году в одной развитой стране, показало, что массовое и сохраняющееся неравенство и большое число людей, оказавшихся в ловушке нищеты, можно обнаружить даже в условиях изобилия²⁹. Растет консенсус в отношении того, что одного экономического роста для сокращения масштабов нищеты недостаточно и что рост также должен быть инклюзивным и охватывать экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития³⁰.

42. В то время как в некоторых странах число людей, живущих в условиях крайней нищеты, сокращается, экономический разрыв продолжает увеличиваться, поскольку очень богатые страны аккумулировали беспрецедентное по своему размеру богатство³¹. По оценкам, в середине 2019 года на долю нижней половины держателей богатства в совокупности приходилось менее 1 % общего глобального богатства, в то время как наиболее богатые 10 % владели 82 % глобального богатства, а лишь только верхний 1 % владел 45 % глобального богатства³². Согласно одной из оценок, в 2019 году 500 самых богатых людей мира увеличили свои коллективные чистые активы на 25 % по сравнению с 2018 годом, что отражает рост неравенства в благосостоянии и доходах³³. Более того, глобальный разрыв в богатстве, вероятно, гораздо глубже, чем предполагалось ранее, поскольку до недавнего времени экономисты располагали ограниченной информацией о том, сколько денег сверхбогатые люди спрятали в налоговых убежищах³⁴.

Е. Поколенческий разрыв, гендерный разрыв, разрыв между городскими и сельскими районами и другие формы неравенства

43. Неравенство выходит за рамки разрыва между богатыми и бедными в доходах, богатстве, политической власти и доступе к ресурсам. Оно также проявляется, например, в виде разрыва между поколениями, гендерного разрыва, разрыва между городскими и сельскими районами и других форм неравенства. В этих обстоятельствах государства-члены также договорились расширять права и возможности и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса к 2030 году (задача 10.2 Цели 10 в области устойчивого развития).

44. В подавляющем большинстве стран, независимо от их статуса в качестве развитых или развивающихся, наблюдается внутр поколенческий разрыв, характеризующийся концентрацией доходов, богатства, политической власти и ресурсов в руках небольшой части населения.

45. Глобальная тенденция к крайней концентрации богатства и доходов также резко усилила экономическое и политическое влияние отдельных лиц — в подавляющем большинстве случаев мужчин, — оказавшихся на вершине социума. Женщины во всем

²⁷ www.undp.org/content/undp/en/home/sustainable-development-goals/goal-10-reduced-inequalities.html (по состоянию на 6 июля 2020 года).

²⁸ <https://wir2018.wid.world/files/download/wir2018-full-report-english.pdf> (по состоянию на 6 июля 2020 года).

²⁹ Patrick Butler, “More than 4m in UK are trapped in deep poverty, study finds”, *The Guardian*, 29 July 2019.

³⁰ <https://in.one.un.org/page/sustainable-development-goals/sdg-10/> (по состоянию на 7 июля 2020 года).

³¹ <https://inequality.org/facts/global-inequality/> (по состоянию на 7 июля 2020 года).

³² www.credit-suisse.com/about-us/en/reports-research/global-wealth-report.html (по состоянию на 7 июля 2020 года).

³³ www.bloomberg.com/news/articles/2019-12-27/world-s-richest-gain-1-2-trillion-as-kylie-baby-sharks-prosper.

³⁴ Pedro Nicolaci da Costa, “Wealth inequality is way worse than you think, and tax havens play a big role”, *Forbes*, 12 February 2019.

мире по-прежнему недопредставлены на высокооплачиваемых должностях высокого уровня и перепредставлены на низкооплачиваемых работах. Цветные женщины и те, кто подвергается дискриминации по признаку гендерной идентичности, характеризуются особенно высокими уровнями нищеты, безработицы и других экономических тягот³⁵. Действительно, дискриминация по признаку пола и сексуальные домогательства на рабочем месте усугубляют и обостряют такое сохраняющееся экономическое неравенство. В сентябре 2019 года несколько новостных агентств сообщили о том, что ни одна страна не планирует достичь гендерного равенства к 2030 году на основе индекса гендерного равенства Цели в области устойчивого развития³⁶.

46. В целом наблюдается та же картина, что и в случае других форм дискриминации. Зачастую с дополнительными трудностями сталкиваются дети, молодежь, инвалиды, лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, пожилые люди, коренные народы, беженцы и внутренне перемещенные лица, мигранты, этнические меньшинства, лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и интерсексы, лица, проживающие в сельских или отдаленных районах, и другие лица, которые находятся в маргинализированном положении. Люди стремятся к более качественным услугам, большим возможностям, достоинству и уважению. Они также надеются на то, чтобы правительство будет чутко реагировать на их запросы и положит конец дискриминации, которая усугубляет и обостряет проблему неравенства. Действительно, неравенство подрывает социальную сплоченность. Оно также может усиливать политическую и социальную напряженность и в некоторых обстоятельствах приводить к нестабильности и конфликтам. Для решения проблемы неравенства странам необходимо обеспечить инклюзивный рост, т. е. более справедливое распределение благ экономического роста и, в частности, расширение потенциала, возможностей и доходов домохозяйств и групп, которые неизменно находятся на периферии экономической, социальной и политической жизни³⁷.

Г. Доступ, права и возможности

47. Наш мир служит отражением не только неравномерного распределения ресурсов, но и неравенства возможностей с точки зрения доступа к правам, а также неравенства, обусловленного гендерной, классовой, этнической и расовой принадлежностью. Такое неравенство, в свою очередь, приводит к неравным результатам человеческого развития³⁸. Широкое неравенство в доступе, правах и возможностях отражает нежелательные аспекты организации человеческого общества в настоящее время. Действительно, углубление неравенства может подорвать усилия по сокращению масштабов нищеты и негативно сказаться на чувстве собственного достоинства обездоленного человека.

48. Неравенство в человеческом развитии также наносит ущерб обществам, ослабляя социальную сплоченность и доверие людей к правительству, институтам и друг другу. Большинство из этих проявлений неравенства наносят ущерб экономике, расточительно мешая людям в полной мере реализовать свой потенциал на работе и в жизни в целом, и служат препятствием на пути к достижению Целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года³⁹. Сосредоточение внимания на искоренении нищеты и успешном сокращении неравенства будет иметь дополнительные благоприятные последствия для достижения всего комплекса Целей. Ограничение изменения климата, сокращение неравенства и

³⁵ <https://inequality.org/gender-inequality/> (по состоянию на 7 июля 2020 года).

³⁶ www.nationalgeographic.org/article/sustainable-development-goals/ (по состоянию на 7 июля 2020 года).

³⁷ United Nations Development Programme, *Humanity Divided: Confronting Inequality in Developing Countries* (New York, 2013), pp. xi–xii.

³⁸ K. Seeta Prabhu and Sandhya S. Iyer, *Human Development in an Unequal World* (Delhi, Oxford University Press, 2019), p. 1.

³⁹ *Human Development Report 2019: Beyond Income, Beyond Averages, Beyond Today – Inequalities in Human Development in the 21st Century*.

обеспечение ответственного потребления являются ключевыми путями преодоления препятствий на пути достижения Целей во всех странах⁴⁰.

Н. Новые проявления неравенства: высшее образование и цифровой разрыв

49. Между тем, возникли новые проявления неравенства, поскольку способности, которые необходимы людям для того, чтобы конкурировать в ближайшем будущем, развиваются с течением времени. Образовался новый разрыв, охватывающий такие сектора, как высшее образование и доступ к широкополосной связи. Когда-то считавшиеся предметами роскоши, сегодня они считаются критически важными для того, чтобы конкурировать и соответствовать, особенно в экономике знаний, где все большее число молодых людей имеют образование и доступ к Интернету, но не имеют возможности продвигаться вверх по лестнице⁴¹.

50. Стремительное развитие и распространение информационно-коммуникационных технологий трансформировало мировую экономику. Хотя темпы цифровой трансформации являются различными, она затрагивает все страны. Это привело к резкому цифровому неравенству, которое необходимо преодолеть, чтобы обеспечить более равный доступ к Интернету и другим новым технологиям, а также к возможностям, вытекающим из такого доступа. Такая стремительная трансформация мировой экономики в результате быстрого распространения новых цифровых технологий имеет серьезные последствия для реализации Повестки дня на период до 2030 года, открывая огромные возможности и ставя перед развивающимися странами огромные вызовы. Повышение уровня цифровизации общества и экономики открывает новые пути решения глобальных проблем развития. Вместе с тем существует опасность того, что прорывы в сфере цифровых технологий будут в основном благоприятствовать тем, кто уже хорошо подготовлен к созданию и повышению прибыли в цифровую эпоху, а не способствовать более инклюзивному развитию⁴². В то время как быстрое распространение цифровых технологий трансформирует многочисленные виды экономической и социальной деятельности, расширение цифрового разрыва угрожает еще больше увеличить отставание большинства развивающихся стран, особенно наименее развитых⁴³. Около 3,6 млрд человек по-прежнему лишены доступа к Сети, причем большинство из них живут в странах с низким уровнем дохода, где в среднем лишь 20 % населения имеют доступ к Сети⁴⁴. В небывало короткие сроки прогресс в развитии цифровых технологий привел к накоплению колоссального богатства, сосредоточенного, однако, в руках небольшой группы лиц, компаний и стран. При сохранении нынешней политики и регламентирующих норм эта тенденция, вероятно, продолжится, провоцируя дальнейший рост неравенства. Цифровой разрыв, при котором более половины населения мира имеет ограниченный доступ к Интернету или не имеет его вообще,

⁴⁰ D. Lusseau and F. Mancini, "Income-based variation in Sustainable Development Goal interaction networks". *Nature Sustainability*, vol. 2, No. 3, pp. 242–247.

⁴¹ *Human Development Report 2019: Beyond Income, Beyond Averages, Beyond Today*.

⁴² *Digital Economy Report 2019: Value Creation and Capture – Implications for Developing Countries* (United Nations publication, Sales No. E.19.II.D.17).

⁴³ Там же. В Докладе о цифровой экономике за 2019 год (стр. 3) отмечается, что экономическая география цифровой экономики не демонстрирует традиционного разрыва между Севером и Югом. Ведущую роль неизменно играют две страны, одна из которых является развитой, а другая — развивающейся, а именно Соединенные Штаты и Китай. Например, на эти две страны приходится 75 % всех патентов, связанных с технологиями блокчейн, 50 % мировых расходов на Интернет вещей и более 75 % мирового рынка открытых технологий облачных вычислений. Возможно, наиболее показательно то, что на их долю приходится 90 % рыночной капитализации 70 крупнейших цифровых платформ мира.

⁴⁴ "ITU-WHO Joint Statement: Unleashing information technology to defeat COVID-19", 20 April 2020.

должен быть ликвидирован, и должна быть построена цифровая экономика, которая будет работать на всех⁴⁵.

I. Глобальное потепление, изменение климата и биоразнообразие

51. Современный кризис глобального потепления и изменения климата и тревожная тенденция к утрате биоразнообразия имеют серьезные долгосрочные последствия для права на развитие. Последствия изменения климата обостряют проблемы в области развития, в то время как его негативное воздействие на бедные слои населения будет особенно серьезным. Повышение уровня моря приведет к затоплению низколежащих островов и прибрежных земель и загрязнению прибрежных запасов пресной воды. Потепление атмосферы будет содействовать распространению тропических болезней, патогенных микроорганизмов и вредителей на новые территории. Растущая урбанизация уже оказывает давление на услуги и инфраструктуру в находящихся в подверженных стрессовой нагрузке густонаселенных прибрежных городах ряда развивающихся стран. Изменение климата также повлияет на глобальное производство продовольствия, поскольку засухи, повышение непредсказуемости осадков и рост температуры приведут к снижению урожайности, а потепление и закисление океанов отрицательно скажутся на рыбном промысле. Слои населения, страдающие от нехватки продовольствия, бедности и недоедания, будут затронуты в непропорционально большой степени. Увеличение дефицита воды и продовольствия, вызванное засухой, в сочетании с повышающимися и экстремальными температурами может привести к увеличению масштабов недоедания и усугублению нищеты в сельских районах. Связанное с климатом снижение производства продовольствия также негативно скажется на источниках средств к существованию в результате его воздействия на уязвимые экосистемы. Важно подчеркнуть, что бедные и уязвимые слои населения — независимо от того, находятся ли они в развитых или развивающихся странах — особенно подвержены стихийным или антропогенным бедствиям, и их восстановление после бедствий является более сложным. Показательно, что 9 из 10 смертей, связанных с бедствиями, приходится на страны с низким и средним уровнем дохода, в то время как негативные последствия изменения климата еще более усилят неравенство в развивающихся и развитых странах⁴⁶. Климатический кризис также показывает, что цена бездействия со временем растет, поскольку оно подпитывает рост неравенства, который, в свою очередь, может еще больше затруднить действия по борьбе с изменением климата, предусмотренные в рамках Цели 13 в области устойчивого развития⁴⁷. Изменение климата представляет собой явную, действующую и усиливающуюся угрозу полному и эффективному осуществлению всех прав человека, включая права на жизнь, здоровье, достойный уровень жизни, недискриминацию, самоопределение и развитие⁴⁸.

52. Утрата биоразнообразия влечет за собой экономические издержки, а также может нанести ущерб продовольственной безопасности и оказать существенное влияние на здоровье человека. Нынешние негативные тенденции в области биоразнообразия и экосистем могут свести на нет успехи в деле решения 80 % поставленных задач в рамках Целей в области устойчивого развития, касающихся нищеты, голода, здоровья, водоснабжения, городов, климата, океанов и суши⁴⁹. Ожидаемые долгосрочные негативные последствия изменения климата и утраты биоразнообразия подчеркивают важность юридически обязывающего документа о праве на развитие.

⁴⁵ *Digital Economy Report 2019: Value Creation and Capture*, p. iv.

⁴⁶ Centre for Research on the Epidemiology of Disasters and the United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Poverty & Death: Disaster Mortality – 1996–2015* (2016).

⁴⁷ *Human Development Report 2019: Beyond Income, Beyond Averages, Beyond Today*.

⁴⁸ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25404&LangID=E.

⁴⁹ Directorate General for External Policies of the Union, *Biodiversity as a Human Right and its implications for the EU's External Action* (European Union, April 2020).

Ж. Текущая социально-экономическая ситуация

53. Доклад о мировом социальном положении 2020 года констатирует проявления глубокого неравенства внутри стран и между ними, несмотря на период исключительного экономического роста и повсеместного повышения уровня жизни⁵⁰. В нем также подчеркивается, как пол, этническая принадлежность, раса, место жительства и социально-экономический статус продолжают определять жизненные возможности людей. Выгодами глобализации по-прежнему в подавляющем большинстве случаев пользуются те, кто уже находится в привилегированном положении. Многие другие по-прежнему крайне нуждаются в осуществлении своего права на жизнь, исполненную достоинства, свободы и равных возможностей. Некоторые составляющие Повестки дня на период до 2030 года, носящие сквозной характер, не только отстают от графика, но и даже развиваются в неправильном направлении: неравенство растет, климат меняется все быстрее, утрата биоразнообразия усиливается, а образование отходов переходит все границы⁵¹. В мировой экономике был зарегистрирован самый низкий за десятилетие показатель роста, который в 2019 году снизился до 2,3 %, а затянувшаяся слабость глобальной экономики может привести к значительным сбоям в обеспечении устойчивого развития, в том числе в достижении целей искоренения нищеты и создания достойных рабочих мест для всех, в то время как повсеместное неравенство и углубляющийся климатический кризис подпитывают растущее недовольство во многих частях мира⁵².

54. По словам Генерального секретаря Антониу Гутерриша, в начале 2020 года глобальная экономика столкнулась со значительным и широкомасштабным замедлением темпов роста на фоне затяжных торговых споров и неопределенности в политике по многим вопросам. Во многих странах растут показатели бедности, как никогда остро ощущаются климатические риски и сохраняется широкое неравенство как внутри стран, так и между ними⁵³. Он предупредил, что, несмотря на значительные усилия, мы можем оказаться не в состоянии достичь Целей в области устойчивого развития к 2030 году. Кроме того, поскольку для их достижения остается менее десяти лет, ни одна страна пока еще не смогла убедительно продемонстрировать, что она способна обеспечить удовлетворение комплекса основных человеческих потребностей на глобально устойчивом уровне использования ресурсов⁵⁴.

55. Прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития застопорился еще до того, как пандемия COVID-19 ухудшила и без того мрачный сценарий развития мировой экономики. Пандемия выявила вопиющие недостатки в сфере общественного здравоохранения и подчеркнула взаимозависимость между экономическими, экологическими и социальными результатами. Пандемия также высветила слабости и неравенство наших обществ и усугубила существующее неравенство⁵⁵. Это привело к резкому сокращению мировой экономики и углублению существующих разногласий, при этом больше всего пострадали беднейшие и наиболее уязвимые слои населения. Скорейшее оживление и глобальное восстановление после кризиса COVID-19 имеют решающее значение для того, чтобы мир смог вернуться на путь достижения Целей к 2030 году. Творческий подход и размах наших ответных мер должны соответствовать уникальному характеру и масштабу этого беспрецедентного кризиса, преодолеть который в одиночку не сможет ни одна страна⁵⁶. Кроме того, в интересах всех обеспечить развивающимся странам наилучшие шансы на управление этим

⁵⁰ *World Social Report 2020: Inequality in a Rapidly Changing World* (United Nations publication, Sales No. E.20.IV.1).

⁵¹ *Global Sustainable Development Report: The Future is Now*.

⁵² *World Economic Situation and Prospects 2020* (United Nations publication, Sales No. E.20.II.C.1).

⁵³ *Ibid.*, p. iv.

⁵⁴ *Global Sustainable Development Report: The Future Is Now*, pp. xi and xx.

⁵⁵ UN News, "COVID-19 pandemic exposes global 'frailties and inequalities': UN deputy chief", 3 May 2020.

⁵⁶ United Nations, *Shared Responsibility, Global Solidarity: Responding to the Socio-economic Impacts of COVID-19* (March 2020).

процессом. Как подчеркнул Генеральный секретарь, страны должны выйти из кризиса COVID-19 таким образом, чтобы обеспечить лучшее будущее для всех.

V. Продвижение вперед в области права на развитие

56. Бывшая Верховный комиссар по правам человека Нави Пиллэй сделала следующее замечание:

С одной стороны, поборники права на развитие утверждают его актуальность (или даже примат), а с другой стороны, скептики (и противники) отводят этому праву второстепенное значение или даже отрицают само его существование. К сожалению, хотя эти дебаты вызвали большой академический интерес и стимулировали действие политического театра, они мало что сделали для того, чтобы вытащить право на развитие из болота концептуальных споров и зыбучих песков политиканства, в которых оно находилось все эти годы⁵⁷.

57. Кроме того, проблемы и препятствия, возникающие в рамках Рабочей группы по праву на развитие на протяжении многих лет, делают невозможным выполнение ее мандата⁵⁸. Несмотря на то, что со времени принятия Декларации о праве на развитие прошло более 33 лет, ее потенциал остается нереализованным.

A. Поддержка юридически обязывающего документа

58. На этом фоне важно напомнить, что подавляющее большинство государств-членов признали право на развитие в качестве одного из основных прав человека. Явное большинство государств-членов также придают большое значение принятию имеющего юридически обязывающего документа в поддержку этого права⁵⁹. Особо следует отметить совместное заявление Группы 77⁶⁰ и Движения неприсоединения⁶¹. Это заявление было сделано в сентябре 2016 года на сегменте высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном празднованию тридцатой годовщины принятия Декларации о праве на развитие, и оно имеет особое значение, поскольку отражает позицию двух крупнейших групп в Организации Объединенных Наций. В этом заявлении Группа 77 и Движение неприсоединения подтвердили свою безоговорочную приверженность праву на развитие, а также указали на необходимость стремиться к более широкому признанию, практическому осуществлению и реализации права на развитие на международном уровне⁶².

59. В заключительном документе восемнадцатого Саммита ДН было заявлено, что искоренение нищеты во всех ее формах и аспектах, включая крайнюю нищету, является одним из важнейших элементов поощрения и реализации права на развитие и представляет собой величайшую глобальную задачу и необходимое условие устойчивого развития, решение которой требует многогранного и комплексного подхода⁶³. В заключительном документе восемнадцатого Саммита ДН право на развитие упоминается 43 раза. В случае одного из таких упоминаний было подтверждено, что все права человека, включая право на развитие, являются

⁵⁷ *Realizing the Right to Development: Essays in Commemoration of 25 Years of the United Nations Declaration on the Right to Development* (United Nations publication, Sales No. E.12.XIV.1).

⁵⁸ Заявление Венесуэлы (Боливарианская Республика) от имени Движения неприсоединения, двадцатая сессия Рабочей группы по праву на развитие, Женева, 29 апреля 2019 года.

⁵⁹ Это неоднократно подтверждалось на Саммитах ДН. На нынешний членский состав Движения неприсоединения приходится чуть более 62 % членского состава Организации Объединенных Наций.

⁶⁰ Группа 77 состоит из 134 государств-членов и в настоящее время является крупнейшей межправительственной организацией развивающихся стран в Организации Объединенных Наций.

⁶¹ Движение неприсоединения состоит из 120 государств-членов, 17 государств-наблюдателей и 10 международных организаций со статусом наблюдателя.

⁶² www.g77.org/statement/getstatement.php?id=160922 (по состоянию на 7 июля 2020 года).

⁶³ NAM 2019/CoB/Doc.11.

универсальными, неотъемлемыми, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными и что вопросы прав человека должны решаться в глобальном контексте на основе конструктивного, неконфронтационного, неполитизированного и неизбирательного, основанного на диалоге подхода, на справедливой и равноправной основе, при соблюдении принципов объективности, уважения национального суверенитета и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела государств, беспристрастности, неизбирательности и транспарентности в качестве руководящих принципов с учетом политических, исторических, социальных, религиозных и культурных особенностей каждой страны. В заключительном документе была достигнута договоренность о проведении работы по обеспечению более широкого признания, практического осуществления и реализации права на развитие на международном уровне. Кроме того, ко всем государствам был обращен настоятельный призыв разработать на национальном уровне необходимую политику и принять меры, необходимые для осуществления права на развитие как неотъемлемой части всех прав человека и основных свобод. К ним также был обращен настоятельный призыв расширять взаимовыгодное сотрудничество в целях обеспечения развития и устранения препятствий на пути к нему в контексте содействия эффективному международному сотрудничеству в целях реализации права на развитие. Кроме того, к правозащитному механизму Организации Объединенных Наций был обращен настоятельный призыв обеспечить в приоритетном порядке практическое осуществление этого права, в том числе путем разработки конвенции о праве на развитие⁶⁴.

В. Сопротивление юридически обязывающему документу

60. С другой стороны, несколько государств-членов, демонстративно подтвердив свою поддержку права на развитие, не одобрили разработку юридически обязывающего международно-правового стандарта, касающегося права на развитие⁶⁵. Кроме того, одно государство-член, считающее, что разработка юридически обязывающего документа не будет надлежащим и эффективным средством реализации права на развитие, утверждало, что для достижения прогресса в разработке юридически обязывающего документа о праве на развитие крайне важно сначала преодолеть имеющиеся завалы, работать над примирением точек зрения и стремиться к единому его определению⁶⁶. Излагая свое мнение о том, что на данном этапе принятие юридически обязывающего документа было бы контрпродуктивным, поскольку он не пользуется всеобщей поддержкой, одно государство-член даже высказало предположение о том, что работа над таким документом подорвала бы усилия по достижению Целей в области устойчивого развития⁶⁷. Другое государство-член высказало оговорки в отношении разработки юридически обязывающего

⁶⁴ NAM 2019/CoB/Doc.1, paras. 977.1, 980.14 and 980.15.

⁶⁵ См. вербальную ноту Постоянного представительства Европейского союза, Женева, от 4 июня 2019 года в адрес секретариата Консультативного комитета Совета по правам человека, Женева. URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/RightToDevelopment.aspx. Постоянное представительство также выразило сожаление в связи с тем, что в резолюции 39/9 Совета по правам человека Совет предопределил итоги продолжающихся обсуждений в Рабочей группе по праву на развитие, добавив, что в понимании права на развитие сохраняются расхождения во мнениях, при этом принципиальные разногласия существуют по таким вопросам, как роль показателей, содержание права на развитие, его последствия, а также соответствующие инструменты для реализации этого права. (По состоянию на 1 января 2020 года Европейский союз состоял из 28 государств — членов Организации Объединенных Наций.)

⁶⁶ Вербальная нота Постоянного представительства Швейцарии, Женева, от 31 мая 2019 года в адрес секретариата Консультативного комитета Совета по правам человека, Женева (на французском языке). URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/RightToDevelopment.aspx.

⁶⁷ Вербальная нота Постоянного представительства Лихтенштейна, Женева, от 11 июня 2019 года в адрес секретариата Консультативного комитета Совета по правам человека, Женева. URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/RightToDevelopment.aspx.

документа о праве на развитие, поскольку, по его мнению, такой документ не пользуется консенсусом, будет означать дублирование усилий и может даже подорвать существующий консенсус. Вместо этого оно предложило удвоить усилия по разработке критериев и оперативных подкритериев осуществления права на развитие, достигнув консенсуса по ним и приведя такие усилия в соответствие с обязательствами, принятыми в рамках Повестки дня на период до 2030 года. По мнению этого государства, обсуждение документа о праве на развитие может состояться после разработки руководящих принципов⁶⁸.

С. Прогресс в разработке юридически обязывающего документа

61. Продвигая подход большинства государств-членов, крайне важно более эффективно пропагандировать и осуществлять Декларацию о праве на развитие. Декларация недвусмысленно возлагает на государства основную ответственность за создание благоприятных условий для ее реализации. Кроме того, государства-члены обязаны сотрудничать друг с другом в обеспечении развития, устранении препятствий на пути к нему и принятии мер по содействию полной реализации права на развитие. Действительно, международное сотрудничество является неотъемлемой частью осуществления и реализации этого права.

62. Движение неприсоединения твердо убеждено в том, что осуществление права на развитие является необходимостью и что международное сообщество должно демонстрировать свою приверженность этому праву и уделять ему то пристальное внимание, которого оно заслуживает⁶⁹.

63. Право на развитие отражает ценности Устава Организации Объединенных Наций и охватывает три основных принципа: мир и безопасность, развитие и права человека, и реализация этого права актуальна и необходима для уважения, защиты и осуществления всех других прав человека⁷⁰. Настало время преодолеть политическую поляризацию, выйти за рамки дебатов и сосредоточиться на практических мерах по осуществлению Декларации о праве на развитие. Настало также время признать право на развитие в качестве важнейшего открывающего возможности права, обеспечивающего нормативную основу для реализации всех других прав⁷¹.

VI. Полезность принятия юридически обязывающего документа о праве на развитие

64. Принятие юридически обязывающего документа о праве на развитие имеет важное значение, поскольку он будет способствовать эффективному развитию государств при одновременном улучшении условий жизни их населения. Результирующая полезность будет также обусловлена тем, что он обеспечит всеобъемлющие правовые рамки и подход к политике и программам, охватывающие все заинтересованные стороны и все права человека — гражданские, политические, экономические, социальные и культурные, — при одновременной интеграции аспектов как прав человека, так и теории и практики развития.

65. Межамериканский суд по правам человека и Африканский суд по правам человека и народов использовали Декларацию о праве на развитие для защиты культуры и образа жизни коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. Это можно увидеть, например, в двух знаковых решениях Африканского суда

⁶⁸ Вербальная нота Постоянного представительства Мексики, Женева, от 31 мая 2019 года в адрес Рабочей группы по праву на развитие, Женева.

⁶⁹ Заявление Венесуэлы (Боливарианская Республика) от имени Движения неприсоединения.

⁷⁰ Submission by Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII to the secretariat of the Advisory Committee to the Human Rights Council, Geneva. URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/RightToDevelopment.aspx.

⁷¹ General statement by India at the twentieth session of the Working Group on the Right to Development, Geneva, 29 April 2019.

по правам человека и народов — в одном из них речь идет о предполагаемых нарушениях в связи с перемещением коренной общины эндороис с ее исконных земель, а в другом — о предполагаемом нарушении прав человека живущей в лесах общины огиек в Кении⁷². Тем не менее такие примеры являются скорее исключением, чем правилом, а право на развитие все еще может быть в значительной степени лишено судебной защиты. Юридически обязывающий документ обеспечил бы дополнительные преимущества, укрепив основу для более комплексного решения этой важной проблемы.

66. Аналогичным образом, хотя существуют процедуры отчетности по основным правам, составляющим право на развитие, и Совет по правам человека может осуществлять моральное давление на нарушителей, само право на развитие не имеет прочной институциональной основы, на которую можно было бы опереться⁷³. Кодификация юридически обязывающего документа о праве на развитие помогла бы устранить этот пробел.

67. Кроме того, поскольку юридически обязывающий документ будет включать в себя принципы равенства, недискриминации, участия, транспарентности и подотчетности, связанные с правами человека, а также принцип международного сотрудничества, такой документ сможет лучше направлять наши действия по реагированию на современные проблемы и вызовы.

68. Юридически обязывающий документ может помочь сделать развитие реальностью для всех путем обеспечения реализации права на развитие в первоочередном порядке, создания благоприятных условий для полной реализации Целей в области устойчивого развития и повышения статуса права на развитие до уровня всех других прав человека и основных свобод⁷⁴. Такой инструмент способствовал бы более эффективному обеспечению всеобъемлющей и ориентированной на человека политики в области развития, процессов развития на основе широкого участия, социальной справедливости и равноправия⁷⁵. Он также способствовал бы активизации усилий по построению более инклюзивных, устойчивых и жизнестойких обществ.

69. Реализация права на развитие будет способствовать достижению на практике каждой Цели в области устойчивого развития. Право на развитие должно и впредь занимать центральное место в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, которое в значительной степени зависит от применения комплексного, целостного и всеобъемлющего подхода всеми государствами, благодаря которому обеспечивается справедливое и равноправное развитие, уважается человеческое достоинство и право на самоопределение⁷⁶. Действительно, право на развитие может обеспечить сбалансированную, всеобъемлющую и благоприятную основу для укрепления глобального партнерства в интересах достижения Целей при одновременном поощрении всех прав человека для каждого человека⁷⁷.

70. Важность юридически обязывающего документа о праве на развитие вытекает также из его потенциала служить ключевым инструментом решения проблем растущего неравенства внутри стран и между ними, системной дискриминации и сохраняющихся лишений, с которыми сталкиваются исторически маргинализированные или уязвимые группы и/или те, кто живет в нищете. Соответственно, кодификация права на развитие должна охватывать аспекты более справедливого и равноправного распределения ресурсов, благого управления и

⁷² African Court on Human and Peoples' Rights, *African Centre for Minority Rights Development and Others v. Kenya* (2009), AHRLR 75 (ACtHPR 2009); and *African Commission on Human and Peoples' Rights v. Republic of Kenya*, ACtHPR, Application No. 006/2012 (2017).

⁷³ Paul Quintos, "Reclaiming the right to development", *Our World*, 21 November 2011.

⁷⁴ Заявление Венесуэлы (Боливарианская Республика) от имени Движения неприсоединения.

⁷⁵ www.un.org/en/events/righttodevelopment/pdf/rtd_at_a_glance.pdf (по состоянию на 7 июля 2020 года).

⁷⁶ Заявление Венесуэлы (Боливарианская Республика) от имени Движения неприсоединения.

⁷⁷ General statement by India at the twentieth session of the Working Group on the Right to Development, Geneva, 29 April 2019.

согласованности политики на всех уровнях, а также ответственности за нарушения прав человека с уделением особого внимания отдельным лицам и группам, которые исторически подвергались маргинализации и дискриминации⁷⁸. Осуществление права на развитие актуально как для развитых, так и для развивающихся стран и может ограничить негативные последствия глобализации.

71. Хотя юридически обязывающий документ, несомненно, будет следовать принципам и концепциям, содержащимся в Декларации о праве на развитие, его обсуждение даст возможность расширить и обогатить содержание этой Декларации. Кодификация юридически обязывающего документа о праве на развитие дала бы возможность подтвердить и более четко обозначить коллективный аспект этого права⁷⁹.

72. Юридически обязывающий рамочный документ станет важным шагом на пути к созданию нового, более гуманного и ответственного социального и международного порядка⁸⁰. Это даст возможность обогатить целостное определение развития, отраженное в Декларации о праве на развитие, важной концепцией, согласно которой развитие должно также обеспечивать уважение и сохранение окружающей среды для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений. Действительно, это также открыло бы возможность для надлежащего учета императива устойчивого развития, необходимости обеспечения равенства между поколениями и внутри одного поколения и решения проблемы продолжающегося климатического кризиса, разрушительное воздействие которого нанесет наибольший ущерб бедным, уязвимым и маргинализированным слоям населения. Эти важные вопросы и концепции не нашли отражения в Декларации, поскольку они еще не появились и не выкристаллизовались на момент ее принятия в 1986 году.

73. Важность юридически обязывающего документа вытекает также из возможности, которую он предоставляет для укрепления всеопределяющего характера обязательств в области прав человека и подтверждения того, что они в равной степени применимы ко всем государствам-участникам, независимо от уровня их развития⁸¹.

74. Потребность в таком документе должна также корениться в обязательствах государств-членов принимать меры, как на индивидуальной основе, так и в рамках международного сотрудничества, в целях обеспечения полного осуществления всех экономических, социальных и культурных прав. В этом контексте он повысил бы важнейшую роль международного сотрудничества и необходимость как совместных, так и самостоятельных действий в этом направлении⁸².

75. Хотя государство является главным защитником прав человека и основных свобод в пределах своих границ, многие развивающиеся страны не в состоянии обеспечить осуществление экономических, социальных и культурных прав своих граждан, поскольку они часто не располагают финансовыми ресурсами и техническими возможностями для эффективного выполнения своих обязательств в этой области⁸³. На фоне растущей глобальной взаимозависимости полезно признать ту

⁷⁸ Письмо организации «Международная амнистия» от 29 мая 2019 года в секретариат Консультативного комитета Совета по правам человека, Женева. URL: www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/RightToDevelopment.aspx.

⁷⁹ Декларация о праве на развитие, несмотря на то, что она была принята подавляющим большинством голосов, остается для немногих спорной, при этом особенно резкая критика заключается в том, что она страдает чрезмерной двусмысленностью по таким базовым вопросам, как коллективное или индивидуальное право (S. Fukuda-Parr, "The right to development: reframing a new discourse for the twenty-first century", *Social Research: An International Quarterly*, vol. 79 (2012), pp. 839–864).

⁸⁰ Submission by Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII to the secretariat of the Advisory Committee to the Human Rights Council, Geneva.

⁸¹ Письмо организации «Международная амнистия» от 29 мая 2019 года в адрес секретариата Консультативного комитета Совета по правам человека, Женева.

⁸² Там же.

⁸³ Submission by Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII.

роль, которую финансовое и техническое сотрудничество могло бы играть в продвижении права на развитие.

76. Хотя процесс развития должен опираться на принцип национальной ответственности и определяться национальными потребностями, программами и приоритетами, он должен дополняться справедливыми экономическими отношениями и благоприятными экономическими условиями на международном уровне, в том числе посредством расширения международного сотрудничества в налоговых вопросах⁸⁴. На международном уровне продвижение права на развитие в интересах социальной справедливости предполагает, в частности, разработку рациональной экономической политики, способствующей росту на основе принципа справедливости. Это означает проведение демократических реформ многосторонних финансовых учреждений; придание глобализации инклюзивного характера; помещение в основу международного сотрудничества принципа международной солидарности; устранение неравенства и асимметрии в мировой торговле; предотвращение коррупции; ликвидацию налоговых убежищ, борьбу с уходом и уклонением от уплаты налогов; передачу технологий и списание внешней задолженности, как минимум, наименее развитых стран⁸⁵.

77. Кодификация права на развитие имеет важное значение для того, чтобы такое право стало реальностью для всех, особенно для бедных, наиболее уязвимых и маргинализированных слоев населения, с тем чтобы никто не был забыт. Было бы полезно, чтобы бы ответственность за обеспечение права на развитие также стала одним из центральных вопросов обсуждений, которые приведут к принятию юридически обязывающего документа⁸⁶.

78. Такой документ будет содействовать кодификации на национальном уровне права, способствующего уважению других прав человека, и поможет кодифицировать на международном уровне подход к сокращению неравенства и ликвидации дискриминации. В нем также впервые будет кодифицирована целостная и комплексная концепция развития в форме юридически обязывающего документа и создана возможность для установления национальных контрольных показателей осуществления этого права⁸⁷.

79. Кодификация права на развитие приобретает особую актуальность перед лицом вызовов, порождаемых глобализацией. Она обеспечит правовые рамки, способные гуманизировать глобальный рынок, и укрепит обязательства в области международного сотрудничества, касающиеся устойчивого развития⁸⁸. Это приобретает новую актуальность в контексте пандемии COVID-19 и ее последствий.

80. Сосредоточение внимания на ответственности государств-членов в договорном праве прав человека ограничивает интеграцию прав человека в международные усилия в области развития и, таким образом, не позволяет выполнить обещание о защите тех, на ком негативно сказывается глобализация. Полезность юридически обязывающего документа о праве на развитие могла бы также заключаться и в дополнении нынешнего режима прав человека таким документом, который, подтверждая главную ответственность государства за защиту и поощрение прав человека, может черпать вдохновение в принципах, вытекающих из международного сотрудничества в целях развития, включая взаимную подотчетность, согласование политики между странами-партнерами и всеохватывающее международное партнерство⁸⁹.

81. Юридически обязывающий документ будет способствовать выделению коллективного аспекта права на развитие и созданию условий для дальнейшей

⁸⁴ General statement by India at the twentieth session of the Working Group on the Right to Development, Geneva, 29 April 2019.

⁸⁵ Submission by Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII.

⁸⁶ Письмо организации «Международная амнистия» от 29 мая 2019 года в секретариат Консультативного комитета Совета по правам человека, Женева.

⁸⁷ Submission by Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII.

⁸⁸ Ibid.

⁸⁹ Ibid.

проработки его коллективных аспектов. Нормативный потенциал юридически обязывающего документа о праве на развитие касается прежде всего внешних аспектов этого права, т. е. его аспектов, связанных с солидарностью. Еще одним заслуживающим внимания результатом кодификации права на развитие стало бы преобразование понятия солидарности в обязанность сотрудничать и активно участвовать в укреплении международного партнерства в поддержку развития. Ее можно также рассматривать как своего рода превентивную солидарность, снижающую уязвимость стран перед экологическими кризисами и стихийными бедствиями и обеспечивающую большую устойчивость в будущем⁹⁰.

VII. Выводы

82. Юридически обязывающий документ о праве на развитие создаст стимулирующую среду для развития и более благоприятные условия для всех прав человека. Он будет способствовать применению целостного подхода к устранению системных и структурных причин нищеты; укреплению основы для инклюзивного роста с уделением должного внимания правам бедных, уязвимых и маргинализированных слоев населения; уменьшению дискриминации; поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин; и послужит подтверждением принципов самоопределения и полного суверенитета над природными богатствами и ресурсами. Можно ожидать, что это позволит укрепить дружественные связи между государствами-участниками и будет способствовать укреплению международной солидарности и сотрудничества, особенно в областях, представляющих особый интерес для развивающихся стран, в частности для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, посредством принятия следующих мер:

- a) расширение официальной помощи в целях развития;
- b) расширение доступа к научным достижениям, технологии и инновациям;
- c) обеспечение передачи технологий на преференциальных и льготных условиях;
- d) укрепление потенциала;
- e) содействие формированию всеобщей, базирующейся на установленных правилах, открытой, недискриминационной и справедливой системы торговли;
- f) повышение политической и институциональной согласованности;
- g) обеспечение долгосрочной приемлемости уровня задолженности.

83. Обеспечение долговременного прогресса в осуществлении права на развитие также потребует добросовестного и благого управления и эффективных стратегий развития на национальном уровне, а также справедливых экономических отношений и благоприятного экономического климата на международном уровне.

84. Все государства-члены обязаны сотрудничать в устранении препятствий на пути развития. В этом контексте международное сотрудничество играет очень важную роль в продвижении права на развитие и его реализации. Реализация этого права, в свою очередь, укрепит и активизирует глобальное партнерство в целях развития.

85. Скорейшее осуществление и реализация права на развитие приобретает все более неотложный характер с учетом многоаспектной задачи искоренения крайней нищеты и соблюдения сроков достижения Целей в области устойчивого развития, обусловленный пандемией COVID-19, а также современными угрозами, создаваемыми потенциальной дестабилизацией климата и снижением биоразнообразия.

86. Поскольку развитие является динамичной концепцией, его отражение в юридически обязывающем документе должно обеспечивать надлежащий баланс

⁹⁰ Ibid.

неотъемлемых основных аспектов развития при сохранении гибкости его будущей адаптации в меняющемся мире.

87. Кодификация права на развитие в юридически обязывающем документе и возможное создание связанного с ним нового договорного органа помогут направить и обеспечить согласованность усилий мирового сообщества по созданию международного экономического, социального, экологического и правового порядка, способствующего полной реализации всех прав человека, особенно права на развитие.

88. Юридически обязывающий документ о праве на развитие должен быть сбалансированным и гибким, поощрять сильный многосторонний подход и быть представлен на таком уровне, который способствовал бы его принятию достаточным числом государств-членов.

89. Скорейшая кодификация юридически обязывающего документа о праве на развитие стала бы важным шагом в правильном направлении и способствовала бы более эффективному решению задачи обеспечения для всех — как нынешнего, так и будущих поколений — достойной жизни в чистой, безопасной, надежной и здоровой окружающей среде.
