



大会

Distr.: General
16 July 2020
Chinese
Original: English

人权理事会

第四十五届会议

2020年9月14日至10月2日

议程项目3和5

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

人权机构和机制

具有法律约束力的发展权文书的重要性

人权理事会咨询委员会报告



目录

	页次
一. 导言	3
二. 对发展权的肯定	3
三. 可持续发展目标与发展权	6
四. 当代人类发展背景	8
A. 极端贫困	8
B. 饥饿、粮食安全、健康和营养	8
C. 水 and 环境卫生	9
D. 能源	9
E. 收入和财富	9
F. 代际、性别、城乡和其他差距	10
G. 获得便利、应享福利和机会	11
H. 新的不平等：高等教育与数字鸿沟	11
I. 全球变暖、气候变化和生物多样性	12
J. 当前社会经济形势	13
五. 在发展权问题上向前推进	14
A. 对一项具有法律约束力的文书的支持意见	14
B. 对一项具有法律约束力的文书的反对意见	15
C. 具有法律约束力的文书的进展	16
六. 具有法律约束力的发展权文书的附加价值	16
七. 结论	19

一. 引言

1. 人权理事会第 39/9 号决议决定，发展权问题工作组第二十届会议应开始讨论如何拟订一项关于发展权的具有法律约束力的文书草案，为此要通过一个参与型的合作进程，包括在未来文书内容和范围上的参与型合作。理事会还决定，工作组主席兼报告员应根据工作组第二十届会议期间的讨论和先前工作组会议形成的参考材料，编拟一个具有法律约束力的文书草案，以此作为在工作组第二十一届会议上开始的就一项具有法律约束力的文书进行实质性谈判的基础。在同一决议中，理事会请人权理事会咨询委员会在考虑到会员国意见的情况下，就一项关于发展权的具有法律约束力的文书的重要性编写一份以研究为基础的报告，提交给理事会第四十五届会议。

2. 本报告的编写任务严格限制在具有法律约束力的发展权文书的重要性方面。而这样一项具有法律约束力的文书的内容和范围、类型和结构、体制安排及遵守程序等问题正在发展权工作组的平行进程中审议。因此，本报告中不涉及这些问题。

3. 在 2019 年 2 月 18 日至 22 日在日内瓦举行的第二十二届会议上，人权理事会咨询委员会获悉编写报告的要求。为此，委员会成立了一个起草小组，目前成员有莱兹赫里·布齐德、米莱娜·科斯塔斯·特拉斯卡萨斯、扬·迪亚科努、卢多维克·埃内贝勒(主席)、刘昕生、阿贾伊·马尔霍特拉(报告员)、伊丽莎白·萨尔蒙和谢赫·蒂迪亚内·蒂亚姆。

4. 咨询委员会秘书处于 2019 年 2 月 21 日和 2019 年 5 月 17 日分发了普通照会，征求各利益攸关方的意见，以便根据任务规定编写本报告。普通照会收到九份答复。¹ 2019 年 7 月 23 日和 2020 年 2 月 19 日在日内瓦举行的咨询委员会会议，分别讨论了本报告的初稿和第二稿，与会者也提出了意见。²

二. 对发展权的肯定

5. 1977 年通过的人权委员会第 4(XXXIII)号决议，首先明确承认发展权是一项人权，并建议对这项权利的国际层面开展研究。

6. 1981 年通过的《非洲人权和民族权宪章》是最早在区域一级述及发展权问题的宪章之一。该宪章第 22 条指出，所有民族都有经济、社会和文化发展的权利，各国负有义务单独或共同确保发展权的行使。

7. 大会第 41/128 号决议通过的《发展权利宣言》是一项开创性的发展。在该宣言中，大会申明，发展权是一项不可剥夺的人权，它使每个人和各国人民均有权

¹ 收到四个会员国(伊拉克、列支敦士登、墨西哥和瑞士)、欧洲联盟以及四个非政府组织(法律援助会、大赦国际、全国促进和保护人权协会及教皇约翰二十三世社区协会)的答复。

² 就初稿发言的有：多民族玻利维亚国、中国、古巴、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(代表不结盟运动)以及美洲少数民族国际人权协会。就第二稿发言的有：阿塞拜疆(作为不结盟运动日内瓦分会主席)、古巴、埃及、印度、纳米比亚、俄罗斯联邦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(代表不结盟运动)及欧洲联盟和教皇约翰二十三世社区协会。

参与、促进并享受经济、社会、文化和政治发展，从中充分实现所有人权和基本自由(第 1 条第 1 款)。大会还指出，人的发展权利意味着充分实现民族自决权，包括在关于人权的两项国际公约有关规定的限制下对他们的所有自然资源和财富行使不可剥夺的完全主权(第 1 条第 2 款)。此外，大会还宣布，各国负有义务在确保发展和消除发展的障碍方面相互合作(第 3 条第 3 款)。最后，大会将人民置于发展进程的中心，为此指出，国家有权利和义务制定适当的国家发展政策，其目的是在全体人民和所有个人积极、自由和有意义地参与发展及其带来的利益的公平分配的基础上，不断改善全体人民和所有个人的福利(第 2 条第 3 款)。

8. 1987 年，世界环境与发展委员会题为“我们共同的未来”的报告提出了可持续发展的概念。报告指出，发展要可持续，就必须确保能满足当代需求，而又不危及后代满足其需求的能力。³ 该委员会通过需求、特别是世界穷苦人民的发展需求的视角审视报告中的发展和环境保护，同时强调了代际公平的概念。

9. 1990 年，人权委员会召开了使发展权成为一项人权全球协商。协商期间提出了一些建议，包括联合国应就各国人民和所有个人的发展权拟订并通过一项具有约束力的全面公约，该公约应设想建立一个相应的机制，评估各国的发展水平，并监督商定义务的履行情况。⁴

10. 1992 年 6 月，联合国环境与发展会议在巴西里约热内卢举行的会议上一致通过了《关于环境与发展的里约宣言》。《宣言》原则 3 指出，发展权利必须实现，以便能公平地满足今世后代在发展和环境方面的需要。⁵

11. 1993 年通过并得到大会一致认可的《维也纳宣言和行动纲领》，重申发展权是一项普遍和不可剥夺的权利，是基本人权的组成部分。《宣言》指出，为了在执行发展权利方面取得持久的进展，需要国家一级实行有效的发展政策，以及在国际一级创造公平的经济关系和一个有利的经济环境。《宣言》还确认，发展权应得到履行，俾以平等地满足今后世代的发展和环境需要。⁶

12. 例如，不结盟国家国家元首和政府首脑会议(不结盟运动首脑会议)一再呼吁致力于制定一项《发展权公约》。1998 年在南非德班举行的第十二次不结盟运动首脑会议上，各国敦促考虑拟订一项《发展权公约》，以此作为有效落实这一权利的重要步骤之一。⁷

13. 在《联合国千年宣言》中，各国国家元首和政府首脑一致表示，决心使每一个人实现发展权并使全人类免于匮乏。还决心在国家一级及全球一级创造一种有

³ A/42/427，附件，第 24 页。

⁴ E/CN.4/1990/9/Rev.1，第 86 段。

⁵ A/CONF.151/26/Rev.1 (Vol. I)，附件一。

⁶ A/CONF.157/23，第 5-6 页。

⁷ A/53/667-S/1998/1071，附件一。

助于发展和消除贫穷的环境。⁸ 还制定了八个有时限的目标,截止日期为 2015 年,这就是众所周知的千年发展目标。

14. 2003 年在吉隆坡举行的第十三次不结盟运动首脑会议上,各国决定发展权问题工作组应继续优先考虑落实这一重要权利,包括拟订《发展权公约》。⁹ 后续各次不结盟运动首脑会议重申了这一呼吁。

15. 在区域一级,2003 年通过的《关于非洲妇女权利的议定书》第 19 条明确承认妇女有权充分享有可持续发展的权利。其中还包括缔约国在这方面需要采取的措施。

16. 阿拉伯国家联盟理事会通过的 2004 年《阿拉伯人权宪章》第 37 条将发展权描述为一项基本人权。同一条还规定,所有国家都应制定发展政策,并采取必要措施保障这一权利。各国还必须在彼此之间以及国际一级落实团结与合作的价值观,以期消除贫困,实现经济、社会、文化和政治发展。第 37 条还规定,根据这一权利,每个公民都有权参与实现发展,享受发展带来的好处和成果。

17. 2005 年 9 月,各国国家元首和政府首脑齐聚纽约联合国,参加 2005 年世界首脑会议。在大会第 60/1 号决议通过的首脑会议成果文件中,各国国家元首和政府首脑一致决心加强联合国人权机制,以保证所有人均切实享有所有人权,以及公民、政治、经济、社会和文化权利,包括发展权。

18. 2007 年,《联合国土著人民权利宣言》获得通过,其中明确规定,土著人民有权确定和制定行使其发展权的优先重点和战略(第 23 条)。¹⁰

19. 大会在第 48/141 号决议中决定设立联合国人权事务高级专员一职,其任务明确包括促进和保护发展权的实现,以及加强联合国系统有关机构为此目的提供的支持。大会和人权理事会也一直强调发展权,并请秘书长和人权事务高级专员提交关于发展权执行情况的年度进展报告。

20. 2015 年期间,协商一致通过了若干重申发展权的重要多边文件,包括《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》。这些文件为国家和国际两级旨在落实发展权的努力注入了新的动力。

21. 2016 年,人权理事会通过第 33/14 号决议,其中决定任命一名发展权特别报告员,其任务包括促进、保护和落实发展权。

22. 2018 年,大会第 73/165 号决议通过《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》。《宣言》第 3(2)条规定,农民和农村地区其他劳动者有权决定和制定行使其发展权的优先次序和战略。

⁸ 大会第 55/2 号决议。

⁹ A/57/759-S/2003/332, 第 345 段。

¹⁰ 大会第 61/295 号决议,附件。

23. 2019 年，理事会通过第 42/23 号决议，设立一个由五名独立专家组成的附属专家机制，就发展权问题向理事会提供专题知识，并促进在全世界落实发展权。

24. 大会、人权委员会和人权理事会以及不结盟运动首脑会议和其他多边论坛通过的文件和决议不断重申发展权。其中一些文件还强调迫切需要实现所有人的发展权。

25. 在分别于 2016 年和 2019 年举行的第十七次¹¹ 和第十八次¹² 不结盟运动首脑会议的最后文件中，各国国家元首或政府首脑敦促联合国人权机构确保优先落实发展权，包括为此制定《发展权公约》。

三. 可持续发展目标与发展权

26. 《2015 年千年发展目标报告》指出，虽然 2000-2015 年期间世界各地在千年发展目标的许多具体目标上取得了重大成就，但各区域和国家的进展参差不齐，存在很大差距。报告还承认，有成百上千万人因性别、年龄、残疾、族裔或地理位置的原因而落在后面，特别是最贫穷的以及那些处于弱势地位的人。报告认识到，性别不平等依然存在；最贫穷与最富裕的家庭之间、农村与城市之间存在着很大的差距；气候变化和环境退化正在破坏进展；穷人遭受的困苦最多；冲突仍然是人类发展面临的最大威胁；有八亿人仍然处于极端贫困和饥饿之中。¹³ 事实上，认识到需要更大的公正、公平和正义，已成为促成 2015 年后可持续发展议程的国际谈判的核心成果。

27. 过去几十年来，在人权逐步发展和进步的同时，一种新的包含可持续发展权的全球意识逐渐形成。其压倒一切的优先事项是消除极端贫困，同时解决代际和代内平等问题。虽然当前这一代人作为地球的“受托人”需要关注在环境和相关发展问题上对子孙后代的义务，但如果不采取行动解决目前生活在赤贫中的广大人民的危险处境，就会显得缺乏诚意。¹⁴

28. 在此背景下，依托千年发展目标带来的势头，面向 2015-2030 年的雄心勃勃的新《2030 年可持续发展议程》于 2015 年得到世界各国领导人的核可。该议程包含 17 个可持续发展目标和 169 个具体目标，这些目标得到一致同意，是对国际社会努力应对人类面临的社会经济和环境挑战的决定性贡献。虽然没有法律约束力，但可持续发展目标的目的是在千年发展目标未尽之处再接再厉，完成其没有实现的目标，并提出一个走向不让任何人掉队的未来的全球路线图。

¹¹ NAM 2016/CoB/Doc.1.Corr.1, para. 753.15。

¹² NAM 2019/CoB/Doc.1, para. 980.15. Available at www.namazerbaijan.org/pdf/BFOD.pdf。

¹³ 联合国，《2015 年千年发展目标报告》(2015 年，纽约)，第 8 页。

¹⁴ Ajai Malhotra, “A commentary on the status of future generations as a subject of international law”, in *Future Generations and International Law*, Emmanuel Agius and Salvino Busuttil, eds. (London and New York, Routledge, 1998), pp. 39–50.

29. 可持续发展目标的重点是：消除贫困(目标 1)；消除饥饿(目标 2)；良好健康与福祉(目标 3)；优质教育(目标 4)；性别平等(目标 5)；清洁饮水和卫生设施(目标 6)；经济适用的清洁能源(目标 7)；体面工作和经济增长(目标 8)；产业、创新和基础设施(目标 9)；减少不平等(目标 10)；可持续城市和社区(目标 11)；负责任的生产和消费(目标 12)；气候行动(目标 13)；水下生物(目标 14)；陆地生物(目标 15)；和平、正义与强大机构(目标 16)；促进目标实现的伙伴关系(目标 17)。

30. 可持续发展目标涵盖了人类和地球福祉的所有方面，其根本之处是对和平、发展、人权和全球环境问题采取综合办法。大多数目标和具体目标都与人权义务相呼应。¹⁵ 此外，《2030 年议程》对发展权作了迄今最全面的表述。该议程还提供了一个人权为基础、以人为中心的普适性执行方案，呼吁发达国家和发展中国家在全球伙伴关系中开展合作。

31. 除了食物和营养、健康和优质教育之外，穷人还需要获得安全和负担得起的饮用水，以及清洁、安全、负担得起和可持续的能源，这些都是消除贫困的根本。事实上，实现发展权包括使所有人能够更公平地获得满足基本生存需要的资源。

32. 值得注意的是，国际社会核可了一项减少国家内部和国家之间不平等的目标。目标 10 为所有国家规定了一个具体目标，即逐步实现和维持最底层 40% 人口的收入增长，并确保其增长率高于全国平均水平。与此同时刻意避免了指令性或一刀切的做法，而留给每个国家自己确定增强收入处于最低 40% 分位的人的权能所需的政策组合。

33. 虽然《发展权利宣言》第 3 条指出，创造有利于实现发展权利的国家和国际条件的主要责任在各国，但《2030 年议程》目标 17 设想要振兴各国之间可持续发展全球伙伴关系，以此作为实现其他 16 项目标的手段。从全球这个大框架来看，发展权反映了对一个不妨碍发展进程的国际秩序的深切愿望。¹⁶ 发展权关乎培养扶持和增强权能，需要一个有利的环境以及国家和国际各级的善政。一方面，目标 17 包含关于加强国内资源调动的规定，包括通过提高国内征缴税收和其他收入的能力加强国内资源调动，以及支持实现长期债务可持续性。另一方面，需要发达国家充分履行长期以来的官方发展援助承诺。

34. 符合目标 17 的全球伙伴关系将使发展中国家能够更有效地获得发展和气候融资以及无害环境技术，同时促进其自身的能力发展。这还意味着鼓励官方发展援助流向最需要的地区。

35. 如期实现可持续发展目标需要各国政府、私营部门和民间社会建立有效的伙伴关系。事实上，没有一个国家能独自成功实现这样的变革。可持续发展目标旨在解决的复杂挑战并不像部门或国家边界那样界限分明。例如，气候变化是一个

¹⁵ 主管政策协调和机构间事务助理秘书长玛丽亚-弗兰切斯卡·斯帕托利萨诺在人权理事会人权与《2030 年可持续发展议程》对话与合作闭会期间会议高级别小组会议上的发言，2019 年 12 月 3 日，日内瓦。

¹⁶ 印度在发展权问题工作组第二十届会议上的一般性发言，2019 年 4 月 29 日，日内瓦。见 www.pmindiaun.gov.in/pageinfo/MTkyNg,,/。

全球性问题，在抗击气候变化方面，企业和民间社会与政府一样重要。需要在全球、区域、国家和地方各级建立基于共同愿景和共同目标的包容性伙伴关系，将人和地球置于中心位置。

四. 当代人类发展背景

A. 极端贫困

36. 正如极端贫困与人权问题特别报告员 2016 年的报告所指出的那样，尽管人们对于《2030 年议程》将确实使经济和社会权利作为人权得到更多尊重寄予厚望，但所通过的议程条款对此根本没有做出保证，如果想要切实促进这一宏愿，需要做的就还很多。¹⁷ 此外，虽然全世界都认识到逐步消除贫困是实现发展权的先决条件，¹⁸ 但仍有数亿人被甩在后面，尚未实现他们的发展权。

37. 根据联合国开发计划署(开发署)和牛津大学贫困与人类发展研究中心发布的《2019 年全球多维贫困指数》，在其研究的 101 个国家(31 个低收入国家、68 个中等收入国家和 2 个高收入国家)中，有 13 亿人被定义为“多维贫困”。这个术语所指的贫困不是简单地用收入来定义，而是用糟糕的健康状况、工作质量和暴力威胁等一系列指标来定义。根据这份报告，所有发展中区域都需要采取行动消除贫困，贫困人口约 84.5%在撒哈拉以南非洲和南亚。被认定贫困的人中，一半以上是 18 岁以下的儿童(约 6.63 亿)，约三分之一是 10 岁以下的儿童(约 4.28 亿)。¹⁹ 此外，世界银行估计，冠状病毒病(COVID-19)大流行可能导致另外 4 900 万人重新陷入极端贫困。²⁰

B. 饥饿、粮食安全、健康和营养

38. 虽然获得充足食物是一项人权，但尽管协同做出了努力，2018 年仍有超过 8.2 亿人(即全球每九个人中就有一人)在挨饿。在经历了十年的稳步下降后，遭受饥饿的绝对人数连续几年缓慢增加。2015-2018 年期间，饥饿人口的比例已升至 10.8%，凸显到 2030 年实现目标 2(零饥饿)所面临的巨大挑战。事实上，世界目前似乎在实现与饥饿、粮食安全和营养有关的大多数目标方面偏离了轨道。非洲几乎所有次区域的饥饿情况都在上升，拉丁美洲和西亚也是，只是程度稍轻。南亚在过去的五年里取得了很大进步，但那里的营养不足发生率仍然是亚洲最高的。令人不安的是，世界上约有 20 亿人遭受中度或重度粮食不安全，他们无法定期获得营养丰富的充足食物，这使他们面临更大的营养不良和健康状况不佳的风险。虽然中度或重度粮食不安全主要集中在低收入和中等收入国家，但北美和

¹⁷ A/HRC/32/31，第 7 段。

¹⁸ www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/RTDBook/PartIChapter1.pdf。

¹⁹ http://hdr.undp.org/sites/default/files/mpi_2019_publication.pdf。

²⁰ 联合国新闻，“常务副秘书长：2019 冠状病毒病大流行暴露了全球的‘脆弱和不平等’”，2020 年 5 月 3 日。

欧洲也有 8% 的人口受到影响。此外，在每个大洲，女性的粮食不安全发生率均略高于男性。²¹

C. 水和环境卫生

39. 关于清洁饮用水(目标 6)，举例来说，其在欧洲的日消耗量为每人 200 至 300 升，但在一些非洲国家还不到 10 升。可持续获得清洁、安全和负担得起的饮用水是一项人权，无论你是谁，无论你住在哪里。然而，对于全世界居住在距离水源 1 公里以上的 8.84 亿人来说，每天的用水量往往不到 5 升，而且其中包括不安全的水。²² 发展中国家近一半的人因水质差及缺乏基本卫生设施而遭受健康问题。2019 年，约 21 亿人仍生活在没有安全饮用水的处境中，而需求和管理不善加剧了世界许多地区的缺水情况，气候变化更是大幅增加了压力。令人担忧的还有，到 2030 年，全世界估计可能将有 7 亿人因严重缺水而流离失所。²³

D. 能源

40. 获得照明和烹饪所需的电力是基本的生存需要。尽管过去几十年来，全球范围内接通电力的情况稳步增加——从 1990 年全球人口的 71% 增加到 2016 年的 87%，但 2019 年仍有近 10 亿人(即世界人口的 13%)没有用上电。²⁴ 2016 年，超过 7.81 亿人(即世界人口的 39%)仍然无法用上清洁、安全和负担得起的炊用燃料，其中 85% 生活在发展中国家的农村地区。²⁵

E. 收入和财富

41. 只要国家之间和国家内部仍然存在显著的不平等，极端贫困就无法消除。国际货币基金组织 2015 年 6 月发表的一篇文章承认，在发达经济体，贫富差距处于数十年来的最高水平。新兴市场和发展中国家的不平等趋势更加复杂：尽管一些国家的不平等程度有所下降，但在获得教育、保健和信贷方面依然普遍存在不平等现象。²⁶ 根据开发署资料，世界上最富有的 10% 人口占有高达 40% 的世界收入，而最贫穷的 10% 人口只有 2% 至 7%。²⁷ 《2018 年世界不平等情况报告》承认，近几十年来，几乎所有国家收入不平等情况都在加剧，只是速度不同。²⁸ 此

²¹ 联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织，“2019 年世界粮食安全和营养状况：防范经济减速和衰退”(罗马，联合国粮食及农业组织，2019 年)。

²² www.un.org/waterforlifedecade/human_right_to_water.shtml (accessed 6 July 2020)。

²³ “联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯关于 2019 年世界水日致辞”，2019 年 3 月 22 日。

²⁴ Hannah Ritchie and Max Roser, “Access to energy” (2019). Available at <https://ourworldindata.org/energy-access>。

²⁵ <https://in.one.un.org/page/sustainable-development-goals/sdg-7/> (accessed on 7 July 2020)。

²⁶ Era Dabla-Norris and others, *Causes and Consequences of Income Inequality: A Global Perspective*, IMF Staff Discussion Notes 15/13 (International Monetary Fund, 2015)。

²⁷ www.undp.org/content/undp/en/home/sustainable-development-goals/goal-10-reduced-inequalities.html (accessed 6 July 2020)。

²⁸ <https://wir2018.wid.world/files/download/wir2018-full-report-english.pdf> (accessed on 6 July 2020)。

外，2019 年对发达国家的一项研究显示，即使在富裕的情况下，也会发现大规模持续的不平等现象和大量陷入贫困的人。²⁹ 人们越来越一致认为，仅靠经济增长不足以减少贫困；增长还需要具有包容性，并涵盖可持续发展的经济、社会和环境层面。³⁰

42. 虽然一些国家减少了极端贫困人数，但随着巨富者积累前所未有的财富，经济差距在继续扩大。³¹ 据估计，2019 年年中，底层一半的财富持有者合计占全球总财富的比例不到 1%，而最富有的 10% 拥有全球财富的 82%，仅最富有的 1% 就拥有全球财富的 45%。³² 据一项估计，与 2018 年相比，2019 年全球最富有的 500 人的总净资产增加了 25%，反映出财富和收入不平等不断扩大。³³ 此外，全球贫富差距很可能比之前估计的要严重得多，因为直到最近，经济学家们对超级富豪在避税天堂所藏财富掌握的信息还很有限。³⁴

F. 代际、性别、城乡和其他差距

43. 不平等不仅是收入、财富、政治权力和资源获取方面的贫富差距。还表现在代际、性别、城乡和其他方面的鸿沟。在这样的情况下，会员国还商定，到 2030 年增强所有人的权能，促进他们融入社会、经济和政治生活，而不论其年龄、性别、残疾与否、种族、族裔、出身、宗教信仰、经济地位或其他任何区别(可持续发展目标 10 具体目标 10.2)。

44. 在绝大多数国家，无论是发达国家还是发展中国家，都存在代内鸿沟，其特点是收入、财富、政治权力和资源集中在一小部分人口手中。

45. 全球财富和收入极端集中的趋势也极大地增强了顶层个人(绝大多数是男性)的经济和政治权力。世界各地的妇女在高级别、高薪职位上的比例仍然不足，而在低收入工作中的比例过高。有色人种妇女以及那些因性别认同而受到歧视者遭受了特别严重的贫困、失业和其他经济困难。³⁵ 事实上，工作场所的性别歧视和性骚扰加剧和加剧了这些顽固存在的经济鸿沟。多家新闻媒体在 2019 年 9 月报道，根据可持续发展目标性别指数，没有一个国家有望在 2030 年之前实现性别平等。³⁶

²⁹ Patrick Butler, “More than 4m in UK are trapped in deep poverty, study finds”, *The Guardian*, 29 July 2019.

³⁰ <https://in.one.un.org/page/sustainable-development-goals/sdg-10/> (accessed on 7 July 2020).

³¹ <https://inequality.org/facts/global-inequality/> (accessed 7 July 2020).

³² www.credit-suisse.com/about-us/en/reports-research/global-wealth-report.html (accessed 7 July 2020).

³³ www.bloomberg.com/news/articles/2019-12-27/world-s-richest-gain-1-2-trillion-as-kylie-baby-sharks-prosper.

³⁴ Pedro Nicolaci da Costa, “Wealth inequality is way worse than you think, and tax havens play a big role”, *Forbes*, 12 February 2019.

³⁵ <https://inequality.org/gender-inequality/> (accessed on 7 July 2020).

³⁶ www.nationalgeographic.org/article/sustainable-development-goals/ (accessed 7 July 2020).

46. 其他形式的歧视模式大致相同。儿童、青年、残疾人、艾滋病毒/艾滋病感染者、老年人、土著人民、难民和境内流离失所者、移民、少数民族、男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者、居住在农村或偏远社区的人以及其他被边缘化者往往面临着更多的不利条件。人们向往更好的服务、更多的机会、尊严和尊重。还寻求顺应需求的政府，结束恶化和加剧不平等的歧视。事实上，不平等破坏了社会凝聚力。还可能加剧政治和社会紧张局势，在某些情况下，还可能导致动荡和冲突。要解决不平等问题，各国需要实现包容性增长，即更公平地分享经济增长的惠益，特别是提高始终处于经济、社会和政治生活边缘的家庭和群体的能力、机会和收入。³⁷

G. 获得便利、应享福利和机会

47. 我们的世界不仅体现出资源分配的不均，而且体现出机会上的不平等，即在获得应享福利方面以及因性别、阶级、族裔和种族而产生的不平等。这些不平等反过来转化为人类发展成果不均。³⁸ 获得便利、应享福利和机会方面的广泛不平等反映了目前人类社会组织方式的不良方面。事实上，日益扩大的不平等可能会破坏减贫努力，并对弱势群体的自我价值感产生负面影响。

48. 人类发展的不平等也有损于社会，削弱了社会凝聚力和人们对政府、机构以及彼此的信任。其中大多数不平等损害了经济，浪费并阻碍了人们在工作和一般生活中充分发挥潜力，是实现《2030 年议程》所载可持续发展目标的障碍。³⁹ 将重点放在消除贫困和成功减少不平等上，将对实现整套可持续发展目标产生综合积极影响。限制气候变化、减少不平等和追求负责任的消费是各国克服实现这些目标的障碍的关键途径。⁴⁰

H. 新的不平等：高等教育与数字鸿沟

49. 与此同时，由于人们在不久的将来需要的竞争能力随着时间的推移而演变，又出现了新的不平等。一个新的差距已经出现，涉及高等教育和宽带接入等领域。这些曾经被认为是奢侈品，现在则被认为是竞争和进入圈子的关键，特别是在知识经济中。在知识经济中，越来越多的年轻人受过教育、有人脉，但缺乏向上爬的机会。⁴¹

50. 信息和通信技术的快速发展和传播改变了全球经济。虽然数字化变革的速度各不相同，但所有国家都受到影响。由此造成了严重的数字不平等，需要加以克

³⁷ 联合国开发计划署，“割裂的人类：应对发展中国家的不平等”（2013 年，纽约），第十一至十二页。

³⁸ K. Seeta Prabhu and Sandhya S. Iyer, *Human Development in an Unequal World* (Delhi, Oxford University Press, 2019), p. 1。

³⁹ 《2019 年人类发展报告：超越收入、超越平均、超越当下——21 世纪人类发展历程中的不平等》。

⁴⁰ D. Lusseau and F. Mancini, “Income-based variation in Sustainable Development Goal interaction networks”. *Nature Sustainability*, vol. 2, No. 3, pp. 242–247。

⁴¹ 《2019 年人类发展报告：超越收入、超越平均、超越当下》。

服，以确保可更平等地利用互联网和其他新技术，以及从中产生的机会。数字新技术迅速传播带来的世界经济快速转型，对落实《2030 年议程》具有重大影响，给发展中国家带来巨大的机遇和挑战。社会和经济数字化水平的提高正在为应对全球发展挑战创造新的手段。然而，存在这样的风险，即数字方面的颠覆性进展将主要有利于那些已充分准备好在数字时代创造和获取价值的人，而不是推进更具包容性的发展。⁴² 虽然数字技术的迅速传播正在改变许多经济和社会活动，但不断扩大的数字鸿沟有可能将大多数发展中国家、特别是最不发达国家甩得更远。⁴³ 约有 36 亿人仍未接入网络，未联网的人大多生活在低收入国家，这些国家平均只有 20% 的人口联上了网。⁴⁴ 数字进步在创纪录的时间内创造了大量财富，但这些财富高度集中在少数国家、公司和个人手中。更有甚者，在目前的政策和法规下，这一趋势可能会继续下去，进一步加剧不平等。必须消除全世界一半以上的人没有接入互联网或接入有限这一数字鸿沟，建立惠及所有人的数字经济。⁴⁵

I. 全球变暖、气候变化和生物多样性

51. 当代全球变暖和气候变化危机以及令人担忧的生物多样性丧失趋势对发展权产生了严重的长期影响。气候变化的后果将加剧发展挑战，而其对穷人的不利影响将尤为严重。海平面上升将淹没低洼岛屿和沿海陆地，并污染沿海淡水保护区。温暖的大气将把热带疾病、病原体和害虫传播到新的地区。一些发展中国家日益扩大的城市化已对资源紧张、人口稠密的沿海城市的服务和基础设施构成了严重挑战。气候变化还将影响全球粮食生产，因为干旱、降水更难预测以及气温上升将降低作物产量，而海洋变暖和酸化将影响渔业。粮食不安全、贫穷和营养不足的人将受到更多的伤害。干旱造成的水和粮食短缺加剧与不断上升的极端气温有关，可能会增加营养不良情况，加剧农村贫困。与气候有关的粮食生产率下降也将因其对脆弱生态系统的影响而有损于生计。必须强调的是，穷人和弱势群体，无论是在发达国家还是在发展中国家，都特别容易受到自然灾害或人为灾害的影响，其灾后恢复更加复杂。据透露，每 10 个与灾害有关的死亡中就有 9 个发生在低收入和中等收入国家，而气候变化的不良后果将更加决定性地加剧发展中国家和发达国家内部的不平等。⁴⁶ 气候危机还表明，随着时间的推移，不作为的代价会更为高昂，因为这加剧了不平等，反过来可能会使可持续发展目标 13 所

⁴² 《2019 年数字经济报告：价值创造和捕获——对发展中国家的影响》(联合国出版物，出售品编号：E.19.II.D.17)。

⁴³ 同上。《2019 年数字经济报告》(第 3 页)还指出，数字经济的经济地理并没有表现出传统的南北差距。而是一直由一个发达国家和一个发展中国家(美利坚合众国和中国)居于领先地位。例如，这两个国家占有所有区块链技术相关专利的 75%，占全球物联网支出的 50%，占全球云计算市场的 75% 以上。或许最引人注目的是，它们占了全球 70 大数字平台市值的 90%。

⁴⁴ “国际电联-世卫组织联合声明：提供信息技术，战胜 COVID-19 疫情”，2020 年 4 月 20 日。

⁴⁵ 《2019 年数字经济报告：价值创造和捕获》，第四页。

⁴⁶ 灾害流行病学研究中心和联合国减少灾害风险办公室，“贫困和死亡：灾害死亡率——1996-2015 年”(2016 年)。

设想的气候行动变得更加困难。⁴⁷ 气候变化对充分和有效行使所有人权，包括生命、健康、体面生活水准、不受歧视、自决和发展的权利，构成明显、现实和日益加剧的威胁。⁴⁸

52. 生物多样性的丧失是有经济代价的，可能危害粮食安全，严重影响人类健康。目前生物多样性和生态系统方面的消极趋势将破坏与贫穷、饥饿、健康、水、城市、气候、海洋和土地有关的可持续发展目标被评定的 80%具体目标的进展。⁴⁹ 气候变化预期的长期不利影响和生物多样性的丧失突出表明了具有法律约束力的发展权文书的重要性。

J. 当前社会经济形势

53. 《2020 年世界社会报告》记录了这样的情况，即：尽管经历了一段时期的非凡经济增长，生活水平广泛得到改善，但国家内部和各国之间仍然存在巨大的鸿沟。⁵⁰ 该报告还特别指出了性别、民族、种族、居住地和社会经济地位如何继续影响人们在生活中的机会。全球化的惠益继续过度集中在那些本已享有有利条件的人身上。其他许多人则仍然处于迫切需要实现其尊严、自由和机会平等的生活权利的处境中。《2030 年议程》几个具有交叉影响的方面不仅落后于原定计划，甚至朝着错误的方向发展：不平等加剧，气候变化加快，生物多样性丧失恶化，产生的垃圾铺天盖地。⁵¹ 全球经济经历了十年来最低的增长，2019 年下滑至 2.3%，全球经济活动的长期疲软可能会对可持续发展、包括消除贫困和为所有人创造体面就业的目标造成重大挫折，而普遍存在的不平等和日益加深的气候危机正在助长世界许多地区日益增长的不满情绪。⁵²

54. 秘书长安东尼奥·古特雷斯表示，2020 年初，在旷日持久的贸易争端和广泛的政策不确定的情况下，全球经济面临着显著而广泛的衰退。许多国家的贫困率正在上升，气候风险比以往任何时候都更加紧迫，国家内部和各国之间的不平等仍然巨大。⁵³ 他警告说，尽管做出了相当大的努力，但到 2030 年实现可持续发展目标的努力并不顺利。此外，在距离实现这些目标还有不到十年的时间里，还没有一个国家能够令人信服地在全球可持续的资源利用水平上满足一系列基本的人类需求。⁵⁴

⁴⁷ 《2019 年人类发展报告：超越收入、超越平均、超越当下》。

⁴⁸ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25404&LangID=E。

⁴⁹ Directorate General for External Policies of the Union, *Biodiversity as a Human Right and its implications for the EU's External Action* (European Union, April 2020)。

⁵⁰ 《2020 年世界社会报告：剧变世界中的不平等》(联合国出版物，出售品编号：E.20.IV.1)。

⁵¹ 《全球可持续发展报告：现在就是未来》。

⁵² 《2020 年世界经济形势与展望》(联合国出版物，出售品编号：E.20.II.C.1)。

⁵³ 同上，第四页。

⁵⁴ 《全球可持续发展报告：现在就是未来》，第十一和二十页。

55. 甚至在 COVID-19 大流行加剧本已黯淡的全球经济形势之前，可持续发展目标的进展就已停滞不前。这场大流行病暴露了公共卫生交付方面的明显弱点，突显了经济、环境和社会成果之间的相互依存。大流行病还突显了我们社会的脆弱和不平等，并加剧了现有的不平等。⁵⁵ 导致全球经济急剧收缩，加深了现有的鸿沟，而最贫穷、最脆弱的人受到的打击最大。早日从 COVID-19 危机中反弹并在全球范围内复苏，对于世界重回正轨以便到 2030 年实现这些目标至关重要。我们应对措施的创造性和规模必须与这场前所未有的危机的独特性质和规模相匹配，任何国家都无法单独克服这一危机。⁵⁶ 确保发展中国家能有处理本次危机的最佳机会符合大家的利益。正如秘书长强调的那样，各国必须从 COVID-19 危机中重建得更好，以便能保障所有人都有一个更美好的未来。

五. 在发展权问题上向前推进

56. 前人权事务高级专员纳维·皮莱发表了以下意见：

一方面，发展权的支持者断言该权利的相关性(甚至优先性)，另一方面，怀疑者(和反对者)则将这一权利放在次要地位，甚至否认其存在。不幸的是，尽管这场辩论激起了很多学术兴趣并搅动了政治舞台，但对于将发展权从多年来一直深陷的概念泥沼和政治流沙中解放出来却收效甚微。⁵⁷

57. 此外，发展权问题工作组内部的挑战和障碍多年来使其无法完成任务。⁵⁸ 尽管《发展权利宣言》通过已超过 33 年，但其潜力仍未实现。

A. 对一项具有法律约束力的文书的支持意见

58. 在此背景下，有必要回顾，绝大多数会员国都认可发展权是一项基本人权。绝大多数会员国还高度重视制定一项支持这一权利的具有法律约束力的文书。⁵⁹ 特别值得一提的是 77 国集团⁶⁰ 和不结盟运动⁶¹ 所作的联合声明。这一声明是 2016 年 9 月在纪念《发展权利宣言》30 周年大会高级别会议上发表的，特别重要，因为反映了联合国最大的两个集团的立场。在声明中，77 国集团和不结盟运

⁵⁵ 联合国新闻，“常务副秘书长：2019 冠状病毒病大流行暴露了全球的‘脆弱和不平等’”，2020 年 5 月 3 日。

⁵⁶ 联合国，“共担责任，全球团结：应对 2019 冠状病毒病造成的社会经济影响”（2020 年 3 月）。

⁵⁷ 《落实发展权：纪念〈联合国发展权利宣言〉25 周年文集》（联合国出版物，出售品编号：E.12.XIV.1）。

⁵⁸ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表不结盟运动所作的发言，发展权问题工作组第二十届会议，2019 年 4 月 29 日，日内瓦。

⁵⁹ 这一点在不结盟运动首脑会议上一再得到确认。不结盟运动目前的成员国占联合国会员国 62% 多一点。

⁶⁰ 77 国集团中有 134 个会员国，目前是联合国最大的发展中国家政府间组织。

⁶¹ 不结盟运动由 120 个成员国、17 个观察员国和 10 个具有观察员地位的国际组织组成。

动重申其对发展权的明确承诺，并明确表示需要大力提高发展权在国际上的接受、实施和实现程度。⁶²

59. 第十八次不结盟运动首脑会议的最后文件指出，消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是促进和实现发展权的关键要素之一，是最大的全球性挑战，也是实现可持续发展必不可少的要求，需要采取多层面综合性办法。⁶³ 第十八次不结盟运动首脑会议的最后文件有 43 处提到发展权。其中一处重申，包括发展权在内的所有人权都是普遍、不可剥夺、不可分割、相互依存和相互关联的，人权问题必须在全球范围内采取建设性、非对抗性、非政治化、非选择性、基于对话的办法，以公平、公正的方式，以客观、尊重国家主权和领土完整、不干涉各国内政、公正、不偏袒和透明为指导原则加以处理，同时考虑到各国的政治、历史、社会、宗教和文化特点。各国在最后文件中商定，将开展工作，提高发展权在国际上的接受、实施和实现程度。此外，还敦促所有国家在国家一级制定必要的政策，采取措施将发展权作为一项基本人权加以落实。还敦促各国在促进有效国际合作以实现发展权的背景下，扩大互利合作，以确保发展并消除阻碍发展的障碍。此外，还敦促联合国人权机构确保优先落实这项权利，包括为此制定一项《发展权公约》。⁶⁴

B. 对一项具有法律约束力的文书的反对意见

60. 另一方面，一些会员国虽然一再断言支持发展权，但并不赞成制定一项具有约束力的发展权国际法律标准。⁶⁵ 此外，一个会员国认为，制定一项具有法律约束力的文书并不是实现发展权的适当、有效手段，该国争论说，要在拟订一项具有法律约束力的发展权文书方面取得进展，至关重要是首先要克服障碍，努力实现和解，找到共同的表述。⁶⁶ 一个会员国认为，在这个阶段，一项具有法律约束力的文书将适得其反，因为没有得到普遍支持，该国甚至表示，努力制定这样一项文书将破坏实施可持续发展目标的努力。⁶⁷ 另一个会员国对制定一项具有法律约束力的发展权文书表示保留，因为该国认为，这样的文书没有获得共识，意味着重复工作，甚至可能逆转现有的共识。相反，该国建议加倍努力，为实现发展权制定标准和可操作的次级标准，就这些标准和次级标准积累共识，并使这些

⁶² www.g77.org/statement/getstatement.php?id=160922 (accessed on 7 July 2020)。

⁶³ NAM 2019/CoB/Doc.11。

⁶⁴ NAM 2019/CoB/Doc.1, paras. 977.1, 980.14 and 980.15。

⁶⁵ 见 2019 年 6 月 4 日欧洲联盟常驻日内瓦代表团给日内瓦人权理事会咨询委员会秘书处的普通照会。可查阅 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/RightToDevelopment.aspx。该常驻代表团还对人权理事会在第 39/9 号决议中预断发展权问题工作组正在进行的讨论的结果表示遗憾，并补充说，对发展权的理解仍然存在不同观点，根本分歧在指标的作用、发展权的内容、影响以及实现这一权利的适当文书等问题上。(截至 2020 年 1 月 1 日，欧洲联盟组成中含 28 个联合国会员国。)

⁶⁶ 2019 年 5 月 31 日瑞士常驻日内瓦代表团给日内瓦人权理事会咨询委员会秘书处的普通照会(法文)。可查阅 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/RightToDevelopment.aspx。

⁶⁷ 2019 年 6 月 11 日列支敦士登常驻日内瓦代表团给日内瓦人权理事会咨询委员会秘书处的普通照会。可查阅 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/RightToDevelopment.aspx。

努力与《2030 年议程》下的承诺一致。该国认为，关于发展权文书的讨论可以在制定准则之后进行。⁶⁸

C. 具有法律约束力的文书的进展

61. 按照大多数会员国的做法，必须更有效地推动和落实《发展权利宣言》。《宣言》明确规定各国负有首要责任，为实现这一目标创造有利条件。此外，各会员国有义务相互合作，确保发展，消除发展障碍，并采取措施促进发展权的充分实现。事实上，国际合作对于实施和实现这一权利不可或缺。

62. 在此背景下，不结盟运动成员国坚定地认为，现在比以往任何时候都更有必要实现发展权，国际社会必须展现其承诺，并给予发展权应有的高度重视。⁶⁹

63. 发展权反映了《联合国宪章》的价值观，涵盖和平与安全、发展和人权三大支柱，实现这一权利对于尊重、保护和实现所有其他人权是切实相关和必要的。⁷⁰ 现在应该克服政治两极分化，超越争论，集中精力采取切实措施落实《发展权利宣言》。也应该承认发展权是一项主要的使能性权利，为实现所有其他权利提供规范性基础。⁷¹

六. 具有法律约束力的发展权文书的附加价值

64. 一项具有法律约束力的发展权文书非常重要，因为它将促进各国的有效发展，同时改善其人民的生活条件。由此产生的附加价值还将源于这样一个事实，即它将为各项政策和方案提供一个全面的法律框架和处理办法，涵盖所有利益攸关方和所有人权——公民、政治、经济、社会和文化权利，同时整合人权和发展理论与实践的各个方面。

65. 美洲人权法院和非洲人权和民族权法院利用《发展权利宣言》保护了土著和部落人民的文化和生活方式。例如，这可以从非洲人权和民族权法院两项里程碑式的裁决中看出——一项裁决涉及土著恩多罗伊斯人社区从祖传土地上流离失所而据控受到侵犯，另一项裁决涉及肯尼亚森林居住社区奥杰克人的人权据控受到侵犯。⁷² 尽管如此，这样的例子更多的是例外而不是规则，发展权在很大程度上仍然不具法律可受理性。一项具有法律约束力的文书将通过夯实基础来提供附加值，使这一重要关切能够得到更全面的解决。

⁶⁸ 2019 年 5 月 31 日墨西哥常驻日内瓦代表团给日内瓦发展权问题工作组的普通照会。

⁶⁹ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表不结盟运动所作的发言。

⁷⁰ 教皇约翰二十三世社区协会向日内瓦人权理事会咨询委员会秘书处提交的文件。可查阅 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/RightToDevelopment.aspx。

⁷¹ 印度在发展权问题工作组第二十届会议上的一般性发言，2019 年 4 月 29 日，日内瓦。

⁷² *African Court on Human and Peoples' Rights, African Centre for Minority Rights Development and Others v. Kenya (2009)*, AHRLR 75 (ACtHPR 2009); and *African Commission on Human and Peoples' Rights v. Republic of Kenya, ACtHPR, Application No. 006/2012 (2017)*。

66. 同样，虽然有构成发展权的各项实质性权利的报告程序，人权理事会也可以对侵犯者施加道义说服力，但发展权本身缺乏坚实的体制平台作为立足点。⁷³ 编纂一项关于发展权的具有法律约束力的文书将有助于填补这一空白。

67. 此外，由于一项具有法律约束力的文书将综合体现平等、不歧视、参与、透明和问责等与人权有关的原则以及国际合作原则，这样的文书将能更好地指导我们应对当代关切和挑战。

68. 一项具有法律约束力的文书可确保将发展权作为优先事项付诸实施，为充分实现可持续发展目标提供有利环境，并将发展权提升到与其他所有人权和基本自由同等的层次，从而帮助使发展成为所有人的现实。⁷⁴ 这样的文书将有助于更好地确保全面和以人为中心的发展政策、参与式发展进程、社会正义和公平。⁷⁵ 还将促进建设更具包容性、更可持续和更具弹性的社会的努力。

69. 实现发展权将促进每一项可持续发展目标的落实。发展权应始终置于落实《2030 年议程》的核心，而《2030 年议程》在很大程度上依赖于所有国家采取综合、整体和全面的办法，通过这种方法实现公正和公平的发展，获得人的尊严，尊重自决权。⁷⁶ 事实上，发展权可以提供平衡、全面、有利的框架，以加强全球伙伴关系，实现可持续发展目标，同时促进人人享有所有人权。⁷⁷

70. 一项具有法律约束力的发展权文书之所以重要，还在于它有可能成为解决国家内部和国家之间日益严重的不平等、传统上被边缘化群体或弱势群体和(或)生活在贫困中的群体所面临的系统性歧视和持续剥夺的关键措施。因此，编纂发展权文书必须包括更加公平公正的资源分配、善政和各级政策连贯性，以及对侵犯人权行为的究责，尤其关注传统上受到边缘化和歧视的个人和群体。⁷⁸ 落实发展权与发达国家和发展中国家都切身相关，可以限制全球化的负面影响。

71. 虽然一项具有法律约束力的文书毫无疑问将遵守《发展权利宣言》所载原则和概念，但其谈判将提供一个加强和丰富该宣言内容的机会。编纂一项关于发展权的具有法律约束力的文书将提供一个机会，确认并更明确地阐述这一权利的共同层面。⁷⁹

⁷³ Paul Quintos, "Reclaiming the right to development", *Our World*, 21 November 2011。

⁷⁴ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表不结盟运动所作的发言。

⁷⁵ www.un.org/en/events/righttodevelopment/pdf/rtd_at_a_glance.pdf (accessed on 7 July 2020)。

⁷⁶ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表不结盟运动所作的发言。

⁷⁷ 印度在发展权问题工作组第二十届会议上的一般性发言，2019 年 4 月 29 日，日内瓦。

⁷⁸ 2019 年 5 月 29 日大赦国际致日内瓦人权理事会咨询委员会秘书处的信。可查阅 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/AdvisoryCommittee/Pages/RightToDevelopment.aspx。

⁷⁹ 《发展权利宣言》尽管以压倒性多数获得通过，但对于少数国家来说仍然存在争议，一个特别严厉的批评者声称，该宣言在基本问题(例如是集体权利还是个人权利)上过于模棱两可 (S. Fukuda-Parr, "The right to development: reframing a new discourse for the twenty-first century", *Social Research: An International Quarterly*, vol. 79 (2012), pp. 839–864)。

72. 一个具有法律约束力的框架将是朝着实现更加人道、更加负责任的社会和国际新秩序迈出的重要一步。⁸⁰ 它将提供一个机会，用发展也应尊重和保护环境以满足今世后代的需要这一重要概念来丰富《发展权利宣言》中反映的关于发展的整体性定义。事实上，它还将提供一个契机，适当纳入发展必须可持续、确保代内和代际公平的必要性，使人们得以考虑到目前的气候危机，气候危机的破坏性影响将对贫困、弱势和边缘化群体造成最严重的伤害。这些重要问题和概念没有反映在《宣言》中，因为它们在 1986 年《宣言》通过时尚未出现和形成。

73. 一项具有法律约束力的文书之所以重要，还在于它将提供机会，加强人权义务的普遍性质，确认这些义务平等适用于所有缔约国，无论发展程度如何。⁸¹

74. 制定这样一项文书的必要性还必须植根于会员国单独并通过国际合作采取步骤，确保充分实现所有经济、社会和文化权利的义务。在这方面，该文书将加强国际合作的重要作用，以及为此联合和单独采取行动的必要性。⁸²

75. 虽然国家是其境内人权和基本自由的主要保护者，但许多发展中国家无法实现其公民的经济、社会和文化权利，因为它们往往缺乏有效履行这方面义务的财政资源和技术能力。⁸³ 在全球相互依存不断扩大的背景下，宜认识到金融和技术合作在促进发展权方面可以发挥的作用。

76. 虽然发展进程必须由国家自主并由本国需求、方案和优先事项推动，但还必须在国际一级辅之以公平的经济关系和有利的经济环境，包括为此加强税务方面的国际合作。⁸⁴ 在国际一级，为实现社会正义而主张发展权，除其他外，意味着拟订可促进公平增长的合理经济政策。也即对多边金融机构进行民主改革；使全球化具有包容性；把国际合作建立在国际团结的基础上；消除全球贸易中的不平等和不对称；防止腐败；消除逃税乐园、逃税避税；转让技术；取消外债，至少是最不发达国家的外债。⁸⁵

77. 编纂发展权法律文书对于使所有人特别是贫困、最弱势和最边缘化群体都享有这一权利，以便不让任何一个人掉队来说，十分重要。如果在促成一项具有法律约束力的文书的讨论中也注重对维护发展权的问责，那将是有益的。⁸⁶

78. 这一文书将帮助在国家一级将一项有助于尊重其他人权的权利法典化，并帮助在国际一级将减少不平等和消除歧视的办法法典化。还将首次将全面、整体的

⁸⁰ 教皇约翰二十三世社区协会向日内瓦人权理事会咨询委员会秘书处提交的文件。

⁸¹ 2019 年 5 月 29 日大赦国际致日内瓦人权理事会咨询委员会秘书处的信。

⁸² 同上。

⁸³ 教皇约翰二十三世社区协会提交的材料。

⁸⁴ 印度在发展权问题工作组第二十届会议上的一般性发言，2019 年 4 月 29 日，日内瓦。

⁸⁵ 教皇约翰二十三世社区协会提交的材料。

⁸⁶ 2019 年 5 月 29 日大赦国际致日内瓦人权理事会咨询委员会秘书处的信。

发展概念编入一项具有法律约束力的文书，并为制定落实这一权利的国家基准提供机会。⁸⁷

79. 面对全球化带来的挑战，发展权文书的编纂尤为重要。它将提供一个有可能使全球市场人性化的法律框架，并将加强与可持续发展有关的国际合作义务。⁸⁸这在 COVID-19 大流行及其后果的背景下获得了新的相关意义。

80. 人权条约法对会员国责任的重视限制了将人权纳入国际发展努力，从而限制了履行其向受全球化不利影响的人提供保护的承诺。一项具有法律约束力的发展权文书的潜在附加价值还可能在于用这一文书来补充现行的人权制度，在重申国家保护和促进人权的首要责任的同时，可以从国际发展合作得出的原则中汲取灵感，包括相互问责、伙伴国家之间政策协调及包容性国际伙伴关系。⁸⁹

81. 一项具有法律约束力的文书将有助于勾勒出发展权的集体维度，从而得以进一步阐明其集体内涵。具有约束力的发展权文书的规范潜力主要与该权利的外在维度即团结方面有关。将团结概念转化为合作和积极参与支持发展的国际增强伙伴关系的义务，将是发展权文书编纂的另一个值得注意的成果。它还可以被视为一种预防性团结，可以降低各国在环境危机和自然灾害面前的脆弱性，并在未来提供更强的复原力。⁹⁰

七. 结论

82. 一项具有法律约束力的发展权文书将为发展创造有利的环境，为所有人权创造更有利的条件。它将促进采取综合办法解决造成贫困的系统性和结构性原因；加强包容性增长的基础，同时适当关注贫困、弱势和边缘化群体的权利；帮助减少歧视；促进性别平等和增强妇女权能；重申自决和对自然财富及资源拥有完全主权的原則。可望通过下列措施加强缔约国之间的友好关系，促进国际团结与合作，特别是在发展中国家尤其是内陆发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家特别关注的领域：

- (a) 扩大官方发展援助；
- (b) 加强获得科学、技术和创新的机会；
- (c) 以优惠、减让性条件提供技术转让；
- (d) 能力建设；
- (e) 促进普遍、开放、基于规则、不歧视、公平的贸易体系；

⁸⁷ 教皇约翰二十三世社区协会提交的材料。

⁸⁸ 同上。

⁸⁹ 同上。

⁹⁰ 同上。

(f) 加强政策和机制的连贯性；

(g) 建立长期债务可持续性。

83. 通过落实发展权确保持久进展，还需要国家一级的廉政善政和有效的发展政策，以及国际上公平的经济关系和有利的经济环境。

84. 所有会员国都有义务在消除发展障碍方面开展合作。在此背景下，国际合作在促进和实现发展权方面可以发挥非常重要的作用。实现这一权利反过来也会加强并振兴全球发展伙伴关系。

85. 鉴于 COVID-19 大流行给消除极端贫困和实现可持续发展目标时间表带来的多层面挑战，以及潜在的气候破坏和生物多样性下降构成的现时威胁，早日落实和实现发展权再次变得紧迫起来。

86. 由于发展是一个动态概念，其在具有法律约束力的文书中的反映需要适当平衡发展的不可分割的核心内涵，同时保持未来适应不断变化的世界的灵活性。

87. 将发展权编纂成具有法律约束力的文书，以及可能设立一个与之相关的新条约机构，将有助于引导和协调国际社会为建立有利于充分实现所有人权、特别是发展权的国际经济、社会、环境和法律秩序所作的努力。

88. 一项具有法律约束力的发展权文书应当是平衡和灵活的，鼓励采取强有力的多边办法，其表述程度应能促进足够数量的会员国接受该文书。

89. 尽早编纂一项具有法律约束力的发展权文书将是朝着正确方向迈出的重要一步，并将有助于更有效地应对确保今世后代所有人在清洁、安全、有保障的健康环境中过上有尊严的生活这一挑战。
