



大会

Distr.: General
7 July 2020
Chinese
Original: English

人权理事会

第四十五届会议

2020 年 9 月 14 日至 10 月 2 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

纪念《北京宣言和行动纲要》通过二十五周年高级别小组讨论

联合国人权事务高级专员办事处的报告

摘要

理事会根据第 42/14 号决议举行了一次高级别小组讨论会，以纪念第四次妇女问题世界会议二十五周年，特别着重讨论《北京宣言和行动纲要》及各次审查会议成果文件的执行情况，以及这方面的成就、最佳做法和挑战。



一. 导言

1. 理事会根据第 42/14 号决议举行了一次高级别小组讨论会，以纪念第四次妇女问题世界会议二十五周年，特别着重讨论《北京宣言和行动纲要》及各次审查会议成果文件的执行情况，以及这方面的成就、最佳做法和挑战。
2. 高级别小组讨论于 2020 年 2 月 25 日举行。讨论会的网播见 <http://webtv.un.org/>。

二. 纪念《北京宣言和行动纲要》通过二十五周年

3. 联合国人权事务高级专员、丹麦发展政策国务大臣特雷恩·拉斯克·蒂格森和中国驻联合国日内瓦办事处大使，常驻代表陈旭，在高级别小组讨论会上作开幕发言。人权理事会主席伊丽莎白·蒂希-菲斯尔伯格主持讨论会。三名嘉宾是：联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任、消除对妇女歧视委员会副主席以及人权和性别平等问题专家马加利斯·阿罗查·多明格斯。

A. 开幕发言

4. 高级专员在开幕发言中回顾说，25 年前在“妇女权利就是人权”的呐喊下通过的《北京宣言和行动纲要》全面表达了各国对妇女和女童人权的承诺。在一次引人注目的共识展示中，有 189 个国家承诺在实践和法律上实现性别平等。取得这一成就，靠的是民间社会团体、女权运动和女权活动家数十年的动员、倡导和坚定不移的承诺。在通过《北京宣言和行动纲要》的第四次妇女问题世界会议上，妇女要求的不是任何特殊权利或特权，而是与男子相同的权利。
5. 《北京宣言和行动纲要》明确指出，妇女和女孩的权利是不可剥夺的、根本性的权利，是与普世人权不可分割的，文化相对主义不能合理地援引来为侵犯妇女权利辩护。它的通过也是在认识妇女的多样性和解决多种形式歧视的必要性方面的一个重要里程碑。此外，在《北京宣言和行动纲要》中，各国强调了在妇女的整个生命周期中维护其人权，以及尊重妇女权利与可持续发展之间联系的重要性。
6. 高级专员指出，第四次妇女问题世界会议是对妇女权利作为人权作出集体坚定承诺的那一时刻的象征，但目前的政治时刻有很大的不同了。人权，特别是妇女权利，在许多方面受到打击。最近对性别平等的抵制，以及反性别平等的话语再度出现，是有几百年以来的歧视作为基础的。妇女权利不容谈判，也不应受制于不断变化的政治风向。高级专员强调，在妇女权利的普遍性和不可分割性，所有妇女的充分多样性方面，确认妇女权利作为人权，是来之不易的，对这种确认的所有挑战都必须予以抵制。回顾秘书长于 2020 年 2 月 24 日向人权理事会发出的人权行动呼吁，高级专员重申，各国应“支持促进性别平等的政策和立法，废除歧视性法律，结束对妇女和女孩的暴力行为，确保性健康和生殖健康及权利，并争取妇女在所有领域的平等代表和参与”。
7. 最后，她解释说，在北京达成的具有里程碑意义的协议不是一种偶然，而是各国政府、民间社会和其他伙伴将实现妇女权利作为优先事项而有意为之所取得的结果。她敦促所有利益攸关方重振当时北京普遍的集体团结和愿景，以便在性别平等和赋予妇女权能方面取得更大进展。

8. 丹麦负责发展政策的国务秘书蒂格森女士在开幕发言中强调，高级别小组讨论是一个及时的机会，可以让她欣赏过去 25 年的成就，并反思全球在与基本权利有关的问题上持续出现强烈反弹的原因。

9. 蒂格森女士指出，在过去 40 年中，丹麦一直坚定地致力于促进妇女和女孩的权利和赋权。1980 年，丹麦主办了第二次妇女问题世界会议。2019 年，在 2019 年 11 月 12 日至 14 日在内罗毕举行的一次首脑会议上，丹麦参与主办了国际人口与发展会议二十五周年庆祝活动。丹麦与妇女问题世界会议的其他主办国中国、肯尼亚和墨西哥一起，表明在实现所有妇女和女孩权利的必要性方面有着跨区域共识。

10. 蒂格森女士强调了自《北京宣言和行动纲要》通过以来取得的成就，她说，在三分之二的国家，小学女生与男生一样多。许多妇女已经进入劳动力市场，产妇死亡率下降了近 40%。然而，尽管取得了这些进展，要实现在北京做出的承诺，仍有工作要做。例如，三分之一的妇女在一生中仍经历过暴力，每天仍有 830 名妇女和女孩死于与怀孕和分娩有关的可预防的原因。平均而言，男子的收入比妇女高 63%，而且这一差距还在继续扩大。

11. 在北京做出的承诺仍然比以往任何时候都更重要，2020 年是重新承诺的关键时刻。蒂格森女士强调了世代平等论坛的重要性，这是一个以民间社会为中心的性别平等全球聚会，由妇女署召集，法国和墨西哥政府共同主办。在这方面，她欢迎关于以下主题的六个行动联盟(旨在加快履行北京承诺)：基于性别的暴力，经济正义和权利，身体自主、性健康和生殖健康及权利，促进气候正义的女权主义行动，促进性别平等的技术和创新，女权运动和领导。¹ 这些行动联盟可以通过涉及各国政府、民间社会、私营部门和青年的创新伙伴关系，促进未来的联合努力。丹麦表示有兴趣在关于身体自主、性健康和生殖健康及权利的行動聯盟中發揮領導作用。最後推動性別平等的，應該是共同的努力，因為沒有一個國家可以單獨完成這項工作。

12. 中国驻联合国日内瓦办事处大使兼常驻代表陈先生在开幕词中回顾说，25 年前在北京举行了第四次妇女问题世界会议，此后《北京宣言和行动纲要》成为指导国际妇女权利事业的主要框架。

13. 陈先生指出，自那时以来，在实现妇女权利方面取得了很大进展，包括在接受教育、婚姻自由和融入劳动力所有部门等方面。因此，中国妇女的地位达到了新的水平。在最近的事件中，中国正在举全国之力抗击新型冠状病毒疫情，在这中间，女医生和女护士发挥了关键作用。尽管取得了这些成就，但男女在机会和资源分配方面仍然存在不平等。他指出，全球 25 岁至 34 岁妇女陷入极端贫困的几率比男性高出 25%。许多妇女女童深受发展不平衡、战争、气候变化和其他挑战之苦，包括成为基于性别的暴力和人口贩运的受害者。

14. 陈先生强调，必须确保妇女平等分享发展成果；系统性地加强对妇女权益的保护，包括她们的受教育权和健康权；并公开和解决社会保障中的性别差距。他还指出在妇女权益方面加强国际合作的重要性。

15. 陈先生在发言的最后呼吁各国继续支持发展中国家实现这些目标，并重申中国愿同国际社会一道，为推动全球妇女事业发展而努力。

¹ 见 <https://forum.generationequality.org/about>。

B. 发言概述

16. 人权理事会主席介绍了三名嘉宾：妇女署执行主任、消除对妇女歧视委员会副主席以及人权和性别平等问题专家马格利斯·阿罗查·多明格斯。

17. 妇女署执行主任指出，《北京宣言和行动纲要》的通过是实现性别平等努力的一个里程碑。世界已走上实现性别平等的正道，但进展一直缓慢而不平衡，而且出现了重大阻力。特别是，全世界在妇女和女孩享有卫生和教育方面取得了重大进展。但是，经济方面的进展缓慢，令人无法接受，全球劳动力参与率的性别差距没有任何改善。此外，在就业人员中，58%的妇女在非正规部门工作，这意味着妇女仍然更接近贫困，而不是富裕。对妇女和女孩的暴力仍然是一种危机，在一些特定地域悄然地流行。从积极的方面来看，可以采取一些关键的跨领域措施来克服停滞不前的状况，促进加快性别平等进程的努力。这些措施包括通过调动财政资源提供充足的资金，消除所有歧视性法律，弥合法律与实践中平等之间的差距。妇女署将与法国和墨西哥政府一道召开世代平等论坛，以便向妇女和女孩提供带来具体改变的结果，并履行在北京作出的承诺。

18. 消除对妇女歧视委员会副主席首先强调，在她作为性别平等与和平倡导者的整个旅程中，开创性的《北京宣言和行动纲要》一直是一个强有力的指导框架。她强调，委员会对于使各国更加负责，从而加快履行在北京作出的承诺至关重要。此外，《消除对妇女一切形式歧视公约》，它的法律约束力使其成为促进和保护妇女人权可资利用的最强大机制。副主席强调，委员会通过建设性对话和建议，指导各国衡量进展情况并确定需要加强努力的领域。委员会还支持各国加强问责，以实现一个没有暴力、侮辱和陈见的世界，一个没有童婚的世界，一个同工同酬的世界，一个为所有人建立持久和平与安全的世界。副主席表示遗憾，妇女、和平与安全议程没有纳入六个行动联盟，因此敦促世代平等论坛的组织者考虑纳入这一重要议程。副主席注意到在妇女权利方面取得成就受到全球的强烈反对，并对歧视妇女的现实持续存在表示遗憾，例如，每年有数十万妇女死于怀孕期间的并发症，而议会议员中只有不到四分之一是女性。需要建立有效的机构，需要为妇女实现其权利分配充足的资源。2020 年应该是加快承诺行动的时刻，因为世界承担不起倒退的后果。

19. 阿罗查·多明格斯女士纪念所有以前来过并为在墨西哥、哥本哈根和内罗毕举行的妇女问题世界会议作出贡献的女性和人权维护者，这些会议为 1995 年举行的北京会议奠定了基础。她指出，拉丁美洲和加勒比地区的妇女在“马德普拉塔行动计划”（斗争中的一个重要里程碑）上开展了合作，因此在参加第四次妇女问题世界会议时，她们形成了战略上的团结。遗憾的是，北京会议的广阔视野随着时间的推移而收窄，一些方面受到了极大的注意，而另一些方面则被忽视或吸引的能见度和资源有限。特别是，和平问题已经被扭曲，沦为安全理事会的妇女、和平与安全议程。在北京表达的对冲突和不安全的理解，包括军事化、占领、胁迫措施和经济制裁，已经被遗忘，产生了有问题的影响。阿罗查·多明格斯女士强调，不平等现象加剧，导致了诸如拉丁美洲街头发生的抗议等社会后果。女性一直站在这些抗议活动的最前线，要求改变。她指出，在世界某些地区，贫穷导致妇女在类似奴隶制的条件下工作。儿童怀孕仍然是一个问题，在世界各地，支撑对妇女性暴力的沙文主义和有害的刻板印象仍然没有得到解决。阿罗查·多明格斯女士敦促各国对越来越多的保守派宗教、文化和政治势力采取反对立场，因

为这些势力的言论、骚扰和威胁通过诸如推动禁止性别研究等方式，使女权运动非法化。妇女平等不能孤立地实现，而需要在正确的社会框架内采取行动。总而言之，只要有沙文主义、种族主义和男性占主导地位的社会，只要经济和社会模式以利润为中心，就不会有性别平等。

C. 各国代表和观察员的发言

20. 在随后的讨论中，台下与会者发言欢迎有机会纪念《北京宣言和行动纲要》通过 25 周年以来在执行方面取得的进展，并处理实现性别平等和增强妇女权能方面的其余挑战。与会者强调，《北京宣言和行动纲要》依然是对性别平等、妇女女童充分享有所有人权和赋权能于她们的最全面承诺。与会发言者特别赞赏人权理事会为支持执行《北京宣言和行动纲要》所做的重要规范性工作。一些发言者强调具有法律约束力的《消除对妇女一切形式歧视公约》的重要性和相关性，因为它为进一步履行《北京宣言和行动纲要》以及相关承诺，如《国际人口与发展会议行动纲领》、《可持续发展目标》和妇女、和平与安全议程等，提供了基于人权的基础。

21. 发言者指出，自 1995 年以来为推动性别平等的全球努力，在确保教育、卫生、政治代表、决策和经济赋权等领域的妇女权利方面取得了重大进展。发言者指出，妇女赋权和平等是国家优先事项。发言者特别报告了为打击一切形式和表现的暴力侵害妇女和女孩行为而通过或修正的国家法律和政策的情况。一些发言者指出各国政府为促进妇女充分参与权力职位和关键决策机构所作的努力。关于妇女在决策机构中的代表性问题，发言者列举了加强妇女担任高级职位的措施和法律，指出真正赋予妇女权力是从最高层开始的。妇女应该能够不受任何歧视地担任领导职务。应在社会经济和政治领域采取措施，加快妇女赋权和性别平等方案的进程。例如，一些发言者解释说，已经制定了旨在预防基于性别的暴力和杀害妇女的国家战略计划。

22. 发言者认识到，尽管取得了这些成就，但执行进展缓慢且不平衡，在通往性别平等的道路上，从优质教育和卫生到经济和决策等各个行动领域，仍然存在重大挑战。一些代表团强调集体有责任保护商定的规范框架，并确保利用所取得的成就加强和扩大《北京宣言》和审议会议指定的议程的基础。

23. 发言者指出了许多其余的挑战。例如，几位发言者认识到妇女和女孩日常经历的多重和交叉形式的歧视，特别是在人道主义方面。与会者列举了妇女经济赋权方面的具体障碍，例如政府需要与包括工商业部门在内的多利益攸关方合作，以及需要作出更多专门努力来支持分担父母责任。一些发言者解释说，妇女没有平等机会获得提高生产力所需的资源和机会，这反过来又对许多发展中国家的农业、林业和渔业产生不利影响，并导致农村贫困和营养不良。

24. 讨论中提出的另一个挑战，是性和生殖的保健和权利得不到保障，身体自主得不到保护，这增加了全世界妇女和女孩的可预防死亡和伤害。一些发言者重申性和生殖的保健和权利的重要性及其与实现妇女权利和性别平等的不可分割性。还提出需要普遍获得优质和负担得起的性和生殖保健服务，包括全面的性教育。一些发言者指出，必须废除以往要引用宗教、文化和传统的父权结构和价值观，以免剥夺妇女和女孩的权利，特别是她们的性和生殖的健康和权利。

25. 发言者还强调了应对当前对性别平等的强烈反弹的重要性。发言者敦促各国奋力反击这种对妇女权利的攻击，包括制止减少资助妇女权利组织的做法。鉴于上述倒退的趋势，一些发言者强调需要继续与包括妇女权利组织、女权团体、妇女人权维护者和年轻人在内的所有相关行为者接触，包括通过充足和有效的供资，以加快执行《北京宣言和行动纲要》。

26. 几位发言者强调，妇女在促进和平与安全议程方面发挥了关键作用，尤其是，争取妇女权利的斗争与争取和平的斗争是联系在一起的。一位发言者强调，妇女、和平与安全议程应有意义地纳入世代平等论坛和行动联盟的所有方面。有发言者指出，和平与安全问题是贯穿各领域的问题，这些问题既对气候变化、经济正义、基于性别的暴力、性和生殖的健康和权利以及获得技术等众多因素产生影响，也受到这些因素的影响。因此，一些发言者呼吁人权理事会在决议、报告和其他工具中对冲突问题纳入对性别更加敏感的分析。

27. 有发言者提到，预测分析和其他形式的人工智能极有可能复制和加深现有数据中反映的传统性别和种族偏见。

28. 鉴于男女之间持续存在的正义差距，应该促进法治，将其作为性别平等的推动因素。平等诉诸司法，能真正改变妇女和女孩的生活，特别是那些生活在农村地区 and 残疾的妇女和女孩的生活。因此，发言者询问如何调动对妇女和女孩诉诸司法的投资。

29. 发言者强调，为了在性别平等和妇女女童赋权方面加快进展，实现《2030 年可持续发展议程》并确保不让任何人掉队，国际承诺和国家一级的行动非常重要。一些发言者呼吁联合国继续支持地方、国家、区域和国际努力，以全面、有效和加快执行《北京宣言和行动纲要》及其在国际、区域、国家和地方各级的审查。发言者还指出，全面执行北京议程将需要转型性的法律、系统变革、强有力的财政捐助和多边合作。

D. 嘉宾的答复和结束语

30. 妇女署执行主任在答复中强调了妇女署着重工作的若干领域，包括行动联盟。她强调了已经作出的跨领域努力，以克服停滞不前，并推动采取行动，在性别平等方面取得进展，其中包括为促进平等筹集资金、消除一切歧视性法律、弥合法律上和实践中平等之间的差距、加强性别平等的体制机制以及实施妇女、和平与安全议程。她期待着实现《可持续发展目标》的行动十年(2020 年至 2030 年)。她回顾了妇女署在将由法国和墨西哥政府共同主办的世代平等论坛中的作用，呼吁各国、私营部门和民间社会成为该项目的参与方。

31. 消除对妇女歧视委员会副主席重申，虽然在妇女权利方面取得了进展，但问题依然存在，其中最突出的是暴力侵害妇女问题。在解决这一问题中，当务之急是解决陈规定型观念和侮辱，并让男子、男孩和信仰领袖参与建设性对话。特别是，她指出向委员会报告的重要性，这有助于提高各国对性别问题的敏感度，例如通过立法禁止有害做法和汇合利益攸关方。她敦促各国、人权维护者和非政府组织向委员会提供尽可能多的信息，以帮助委员会开展工作。她强调，委员会规定各国必须报告在执行关于妇女权利的建议方面取得的进展，包括在妇女、和平与安全领域的进展情况。最后，副主席呼吁各国认识到加强条约机构机制和提供信息的重要性，以确保北京的承诺成为现实，而且不落下任何人。

32. 阿罗查·多明格斯女士指出，仍然存在一些差距，制定指标，将有助于更好地反映妇女和女孩所面临的多种交叉形式的歧视，包括土著妇女、少女、生活贫困的妇女和在特定部门工作的妇女，例如作为季节性工人的妇女。她感谢国际妇女争取和平与自由联盟和生殖权利中心提出了重要问题，并向委员会提交了相关证据。最后，她强调利用委员会促进性别平等和妇女权利的重要性，并指出妇女权利和人权没有区别，因为妇女权利就是人权。
