



# General Assembly

Distr.: General  
27 July 2020

Chinese/English only

---

## Human Rights Council

Forty-fifth session

14 September–2 October 2020

Agenda item 3

**Promotion and protection of all human rights, civil,  
political, economic, social and cultural rights,  
including the right to development**

## **Report of the Independent Expert on the enjoyment of all human rights by older persons on her visit to China**

**Comments by the State\***

---

\* The present document is being issued without formal editing.

GE.20-10055(E)



\* 2 0 1 0 0 5 5 \*

Please recycle 



## 中国政府关于人权理事会老年人权利问题独立专家

### 访华报告草案的反馈意见

中国政府对人权理事会老年人权利问题独立专家访华报告草案有以下意见：

2019年11月25日至12月3日，中国政府以坦诚、开放、合作的态度接待联合国人权理事会老年人权利问题独立专家玛特访华。期间，外交部副部长马朝旭会见独立专家；外交部人权事务特别代表同独立专家会谈并主持联合座谈，全国老龄工作委员会、民政部、卫生健康委等10家主管部门代表参加。独立专家在京并赴上海、常州、深圳参访，同当地民政、卫生健康等部门负责人交流，实地走访福利院、养老机构、老年大学、智能科技企业等。中方对独立专家此访展现出的敬业态度和专业精神表示赞赏，对独立专家与中方一道努力，确保此访顺利圆满表示感谢。

中方注意到独立专家在访华报告草案中感谢中国政府为确保其访问成功提供的合作，赞赏中国政府对促进和保护老年人权利和尊严所做承诺，制定颁布《老年人权益保护法》

等一系列关于老年人权利保护的政策、立法和行动计划，中央和地方各级综合法律框架体现政府对老年人事业的重视。设立全国老龄工作委员会等专门机构，协调老龄问题相关工作。《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》、《国家人权行动计划（2016-2020）》和国家中长期发展规划中都包含保护老年人权利的章节，就积极应对人口老龄化提出清晰的战略目标。

报告草案赞赏中国保障老年人教育，特别是在老年大学方面的良好实践。欢迎中国在减贫方面取得巨大成就，将消除老年贫困人口问题纳入国家减贫战略和发展计划。中国在医疗服务、交通、商业、博物馆和文化活动方面实施面向老年人的特殊优惠政策，促进参与和社会包容。中国在极短时间内成功大幅加强社会保障体系，社会救助体系使数亿人受益，通过城乡居民基本医疗保险制度等扩大养老保险覆盖，在扩大医疗保健服务提供上取得明显进展，大规模投资卫生基础设施。中国运用数字科技、智能技术和创新来应对人口老龄化，制定系列政策，建立全面的国家老年人照护信息系统，鼓励运用科技更好地向老年人提供帮助，中国企业在许

多具体领域已取得进展。独立专家还在报告草案中向中国政府提出增加终身学习机会、继续推进减贫项目等有益建议和意见。中方对此高度重视，将认真研究并积极考虑予以采纳。

同时，中方也注意到，报告草案个别段落表述与事实不尽相符。中方尊重独立专家所作观察，同时补充了一些数据和事实（具体修改意见详见花脸稿），并愿进一步作出以下解释和说明。

#### 一、关于禁止针对老年人的歧视和暴力问题（第25、27、29、38、75、85段）

中国宪法明确规定禁止民族歧视、宗教歧视，也对妇女等的平等权利作了规定。民族区域自治法、婚姻法、劳动法、老年人权益保障法、残疾人保障法、妇女权益保障法等法律从不同层面对反歧视作了规定。2013年7月开始实施的新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》要求对常住在本行政区域内的外埠老年人，给予同等优待。这对打破一些城市对老年人的地域歧视，具有重要意义。

《中华人民共和国反家庭暴力法》在设计之初就充分考虑了法律的可操作性，规定了相关单位和个人的强制报告制度，创设了公安告诫和人身安全保护令制度。中国高度重视并制定制度措施为落实反家暴法提供保障，不断完善反家暴联动机制，不断加强反家暴宣传和培训。颁布四年多来，社会公众反家暴意识普遍提高，家暴受害人自我保护意识日益增高，司法机关对家暴处置能力明显增强。在新冠肺炎疫情期间亦采取针对性举措，预防和制止家庭暴力，并加大对妇女儿童儿童的维权和帮扶力度。

#### 二、关于老年人教育问题（第31、32段）

中国高度重视老龄工作，积极推动老年教育事业发展。目前正通过实施《老年教育发展规划（2016-2020）》推动老年教育事业发展，努力解决资源供给不足，城乡、区域间发展不平衡等问题。中国实施老年教育的一个重要原则是保障权益、机会均等，充分利用各种资源、统筹加强组织管理，实现资源共享和协调发展，最大限度满足各类老年群体学习需求。

报告中提到的“专供退休公务员”的老年大学，是指组织部门兴办的老年大学，旨在提高退休公务员素质，为其老

有所学、老有所为创造良好条件。此类老年大学本质上是政府部门加强公务员队伍建设的教育机构，与面向社会开放的公益性老年大学有较大区别。

### 三、关于减贫问题（第33、34段）

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《“十三五”脱贫攻坚规划》均涉及脱贫攻坚工作

内容。中国有关部门围绕推进城镇贫困人口脱贫开展了一系列卓有成效的工作，对于涉及城镇贫困人口的各类问题均有科学针对的政策措施，而非简单地以最低生活保障等手段解决贫困问题。

在满足当前和今后一个时期特困人员集中供养需求前提下，重点为经济困难失能老年人、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或低收费托养服务。

### 四、关于户籍制度相关问题（第38段）

《国务院关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的通知》提出“创新公共资源配置的体制机制，将持有

居住证人口纳入义务教育、基本医疗、就业服务等基本公共服务保障范围，使其逐步享受与当地户籍人口同等的基本公共服务”要求，推进各项基本公共服务享受与户口脱钩。

### 五、关于养老金和养老保险问题（第39、40、41段）

中国已建成覆盖全民的养老保险制度体系，参保人员在制度间、地区间的转移接续政策已经完备。此外，将养老金津贴的充分性作为问题提出不合理，就城镇职工基本养老保险制度，遵循多缴多得、长缴多得的原则，提供了基本保障且养老金待遇不断增长。

### 六、关于卫生机构设置问题（第42段）

医疗行业管理职能在卫生部门，已实现职能集中。医疗保障由单独部门管理，符合国际惯例，不存在协调配合不足和资源竞争。