



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 May 2020
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок четвертая сессия

15 июня – 3 июля 2020 года

Пункт 9 повестки дня

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия

и связанные с ними формы нетерпимости,

последующие меры и осуществление

Дурбанской декларации и Программы действий

Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости*

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Э.Тендайи Ачуме резюмирует представленные государствами материалы, касающиеся осуществления резолюции 74/136 Генеральной Ассамблеи о борьбе с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; резюмирует последние тенденции в области насилия на почве антисемитизма, преступлений на почве ненависти, ненавистнических высказываний и других инцидентов и то, как антисемитизм связан с другими формами расизма и связанной с ним нетерпимости и перекликается с ними. Кроме того, она напоминает об обязательствах государств в соответствии с международным правом прав человека бороться с антисемитизмом и другими формами расизма и нетерпимости и предлагает рекомендации в свете этих обязательств.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается после предусмотренного срока его опубликования в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Резюме материалов, представленных государствами-членами	3
III. Насилие на почве антисемитизма и связанные с ним акты расизма и нетерпимости	8
IV. Стоящий в центре внимания вопрос: расовый антисемитизм и другие формы расизма и связанной с ним нетерпимости	10
V. Применимые базовые нормы, касающиеся расового равенства	12
VI. Рекомендации	17

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 74/136 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представить доклад об осуществлении этой резолюции Совету на его сорок четвертой сессии. В разделе II Специальный докладчик резюмирует представленные государствами материалы о мерах, принимаемых этими государствами для борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и связанной с ними нетерпимостью. Специальный докладчик выражает признательность Азербайджану, Гондурасу, Израилю, Италии, Португалии, Российской Федерации и Сальвадору за представленные ими материалы. В разделе III она описывает современные тенденции в области антисемитских инцидентов, включая преступления на почве ненависти, ненавистнические высказывания, притеснения и запугивания.

2. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость продолжают существовать в самых разных многочисленных проявлениях и представляют серьезную угрозу для равенства, справедливости и прав человека. Борьба с расизмом требует понимания сложных взаимосвязей между различными формами нетерпимости и дискриминации. Хотя важно не смешивать различные формы расизма, анализ того, как различные формы притеснений перекликаются и связаны между собой, позволяет вынести ценные уроки.

3. Когда Мартин Лютер Кинг – младший выступил на ежегодном съезде Ассамблеи раввинов 25 марта 1968 года, за 10 дней до своего убийства, он говорил о взаимосвязи между угнетением еврейского народа и афроамериканцев и их борьбой за социальную справедливость¹. Он также остановился на настоятельной необходимости единства между различными группами в борьбе против антисемитизма и других форм расизма. В духе критического осмысления и стремления к созданию коалиции против расизма Специальный докладчик рассматривает в разделе IV ниже то, как антисемитизм связан с другими формами расизма и связанной с ним нетерпимости и перекликается с ними. В разделе V она описывает применимые международные и региональные базовые правовые документы в области прав человека, а в разделе VI формулирует рекомендации по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

II. Резюме материалов, представленных государствами-членами

4. В настоящем разделе Специальный докладчик резюмирует представленные государствами-членами материалы по вопросам законодательства и политики в области борьбы с нацизмом и неонацизмом, но не анализирует и не оценивает эти законы или политику. Она подчеркивает, что приводимые ниже резюме представленных государствами материалов не означают, что она одобряет их содержание. Специальный докладчик хотел бы также уточнить, что в той мере, в какой любая из приводимых ниже официальных политических мер противоречит применимым международным законам и принципам, направленным на защиту прав человека и описываемым в разделе IV настоящего доклада, государства-члены должны принять срочные меры для их отмены.

¹ Стенограмму выступления, озаглавленную «Conversation with Martin Luther King», см. по адресу <https://gendlergrapevine.org/wp-content/uploads/2013/06/Conversation-with-Martin-Luther-King.pdf>.

Азербайджан

5. Правительство Азербайджана сообщает, что оно не попустительствует неонацизму и другим видам практики, которые ведут к эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Героизация нацизма, неонацизм и других связанные с ними виды практики в некоторых регионах остается суровой реальностью. Азербайджан указывает на поддержку им международных усилий, направленных на борьбу с героизацией нацизма. Правительство обращает внимание на восемнадцатую Конференцию глав государств и правительств неприсоединившихся стран, прошедшую в Баку 25 и 26 октября 2019 года, на которой главы государств и правительств присутствовавших на конференции государств-членов осудили героизацию нацистского движения и неонацизм.

Сальвадор

6. Правительство Сальвадора обращает внимание на различные положения Конституции, направленные на предупреждение расовой дискриминации. В статье 3, в частности, говорится о равенстве сальвадорцев в пользовании правами, а также о запрете установления каких-либо ограничений по признаку гражданства, расы, пола или религии. В Конституции в редакции 2014 года признаются права коренных народов (статья 63), и правительство подтверждает, что оно планирует разработать политические меры, направленные на обеспечение соблюдения этого положения.

7. Правительство отмечает, что Уголовный кодекс страны предусматривает наказание за правонарушения, связанные с посягательством на свободу религии. Статья 296 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за действия, не позволяющие или препятствующие осуществлять право на свободу вероисповедания, а также ведущие к уничтожению или повреждению культовых предметов и объектов. Закон о культуре 2016 года (статья 30) гарантирует коренным народам право на свободу, равенство, достоинство и жизнь, свободную от дискриминации по признаку этнической принадлежности, пола, религии, обычаев, языка и любым другим признакам. На местном уровне шесть муниципалитетов приняли постановления о поощрении принципа равенства и недискриминации. Одним из примеров является постановление муниципалитета Панчималько, в котором говорится о защите от расовой дискриминации.

Гондурас

8. Правительство Гондураса заявляет, что оно принимает меры по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и любой другой связанной с ними нетерпимостью. Конституция запрещает все формы дискриминации (статья 60) и гарантирует свободу любых вероисповеданий без ограничения (пункт 1 статьи 77). В Уголовном кодексе предусмотрено, что дискриминационные действия по признаку пола, расы, возраста, класса, религии, партийной или политической принадлежности или инвалидности представляют собой уголовные преступления, наказуемые тюремным заключением и административными санкциями. В мае 2020 года вступят в силу поправки к Уголовному кодексу, которые направлены на усиление защиты от дискриминации в сфере занятости и в государственном секторе. Отказ в оказании государственных услуг или увольнение, имеющие признаки дискриминации, являются наказуемым по закону преступлением и лишают признанного виновным в их совершении права занимать государственные должности.

9. Правительство сообщает, что в 2017 году оно создало Секретариат по правам человека в качестве головного учреждения, проводящего в жизнь государственную политику в области прав человека². Оно обращает внимание на принятую в 2016 году Государственную стратегию борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в интересах комплексного развития коренных и афрогондурасских народов (2016–2022 годы), которая позволяет коренным и афрогондурасским народам

² Исполнительный указ № PCM-055-2017.

осуществлять свои права и сохранять свою самобытность и многообразие. В Национальном институте миграции было создано подразделение, занимающееся правами человека мигрантов и управлением первичным медицинским обслуживанием мигрантов, призванное обеспечить их защиту. Миссия Института заключается в поощрении прав человека мигрантов путем оказания им немедленной и адекватной помощи.

10. Правительство также сообщает, что Конгресс приступил к обсуждению проекта национального закона о кибербезопасности и защите от проявлений ненависти и дискриминации в Интернете и социальных сетях, в который он намерен включить меры по защите от антисемитизма в Интернете и других проявлений расизма и нетерпимости.

Израиль

11. Правительство Израиля заявляет, что жертвы всех форм расизма страдают от враждебности, дегуманизации, предрассудков и стереотипов, которые приводят к дискриминации и насилию. Для противодействия расизму центральное место в борьбе со всеми формами ненависти должно отводиться развенчанию расовых, культурных и религиозных предрассудков. Что касается схожих черт антисемитизма и других форм расизма, то правительство подчеркивает, что оба эти явления часто ассоциируются с идеей превосходства белой расы, белым национализмом, неонацистской идеологией и связанным с ними насилием. Все виновные в недавних антисемитских террористических актах³ разделяют идеологию превосходства белой расы, стремясь бороться с так называемым «белым геноцидом», движимым идеей о том, что белых систематически вытесняют за счет небелой иммиграции и что за заговором против белого народа отчасти стоят евреи. Правительство отмечает, что с 2010 года в Европе стало резко расти число антисемитских инцидентов одновременно с ростом уровня насильственной преступности в регионе, что свидетельствует о тесной взаимосвязи между этими двумя явлениями.

12. Правительство отмечает, что, несмотря на вышеупомянутую схожесть между антисемитизмом и другими формами расизма, у антисемитизма существуют отличительные черты. В отличие от других форм расизма, антисемитизм характерен для всего идеологического спектра, объединяя радикалов из самых разных политических групп – главным образом сторонников радикального ислама и ультраправых и ультралевых группировок. Антисемитизм лежит в основе альянса разных групп – групп, между которыми больше нет ничего общего, – являясь той основой, на которой пересекаются и совпадают их интересы в борьбе против евреев и/или Израиля. Примером такого совпадения интересов могут служить расистские тенденции во Франции и Германии. По мнению правительства, в такой стране, как Франция, где основным источником терроризма является радикальный исламизм, связь между антисемитизмом и антимусульманскими выходками является довольно слабой. Напротив, все формы расизма прочно связаны между собой в Германии, где радикально настроенная ультраправая группировка ведет борьбу против всех меньшинств.

13. Правительство подчеркивает, что в проявлениях разных форм расизма крайне важно оценивать, как общие черты, так и различия. Оно обращается к государствам – членам Организации Объединенных Наций с настоятельным призывом анализировать существующие сходства и различия в целях борьбы с проявлениями нетерпимости и ненависти любого рода.

14. Правительство приняло меры для мониторинга проявлений антисемитизма в Интернете. Оно обращает внимание на Систему кибермониторинга антисемитизма, разработанную Министерством по делам диаспоры. Система используется для отслеживания антисемитских сообщений в «Твиттере» «Фейсбуке» и «Ютубе» на

³ Правительство напоминает о расстреле людей в синагоге в Питтсбурге, Соединенные Штаты Америки; в мечети в Крайстчерче, Новая Зеландия; в синагоге в Поуэе, Калифорния, Соединенные Штаты; в Эль-Пасо, Соединенные Штаты; в синагоге в Галле, Германия; и в Ханау, Германия.

английском, арабском, немецком и французском языках. Она служит основой для различных проектов по противодействию антисемитизму, позволяя количественно оценивать, классифицировать и анализировать антисемитские высказывания в Интернете.

15. Израиль предоставил информацию о законодательной базе, созданной им для борьбы с дискриминацией. Речь идет, в частности, о поправке № 137 к Уголовному закону 5737-1977, которая квалифицирует наличие расовых мотивов или враждебность по отношению к обществу в качестве отягчающего обстоятельства при совершении преступления убийства, которое в этом случае влечет за собой обязательное наказание в виде пожизненного тюремного заключения. Расистские высказывания или проявления расизма запрещены во время спортивных мероприятий⁴. Считается незаконным при предоставлении государственной услуги или продукта или управлении государственным учреждением задерживать предоставление такой государственной услуги или продукта на основании, в частности, расы, религии или религиозной принадлежности, гражданства или страны происхождения клиента, при этом безотлагательно предоставляя ее лицам, не относящимся к таким группам⁵.

Италия

16. Правительство Италии заявляет, что оно привержено делу повышения осведомленности общественности о расизме и связанной с ним нетерпимости посредством реализации образовательных программ и культурных инициатив. Законом № 211 от 20 июля 2000 года был установлен День памяти жертв Холокоста, предусматривающий поминовение еврейских граждан и других итальянцев, подвергшихся преследованиям, депортации, тюремному заключению или казни, а также тех, кто защищал преследуемых. Учащиеся и молодежь являются важнейшими целевыми аудиториями просветительских программ, которые правительство осуществляет для сохранения памяти об этих людях. Правительство приводит в качестве примера публичные просветительские мероприятия для молодежи, посвященные трагедии Холокоста.

17. Правительство сообщает о своих усилиях по укреплению потенциала сотрудников правоохранительных органов в целях предотвращения всех форм дискриминации и борьбы с ними. Аналитический центр по вопросам безопасности и борьбы с актами дискриминации разработал для сотрудников правоохранительных органов онлайн-курс и руководящие принципы, касающиеся преступлений на почве ненависти⁶. Этот курс включает модуль, посвященный использованию показателей предвзятости для оценки различных форм дискриминации, в том числе дискриминации людей с инвалидностью, антисемитизма и дискриминации рома, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, мусульман и мигрантов, с целью выявления преступлений, совершаемых на почве ненависти.

18. Правительство сообщает, что его Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией занимается мониторингом ненавистнических высказываний не только в традиционных средствах массовой информации, но и в социальных сетях, создав с этой целью центр мониторинга⁷, который будет ежегодно готовить доклад о борьбе с религиозной ненавистью в Интернете. Управление занимается исследовательской работой, посвященной анализу ненавистнической риторики, уделяя особое внимание ненавистническим высказываниям, мотивированным

⁴ Prohibition of Violence in Sports Law, 5768-2008.

⁵ Prohibition of Discrimination in Products, Services and Entry into Places of Entertainment and Public Places Law, 5761-2000.

⁶ Аналитический центр является учреждением в составе Департамента общественной безопасности Министерства внутренних дел, осуществляющим свою деятельность в интересах итальянской национальной полиции и национальной жандармерии. Его мандат заключается в борьбе с преступлениями на почве ненависти и в защите жертв таких преступлений.

⁷ При содействии Католического университета Пресвятого Сердца и Центра современной еврейской документации в сотрудничестве с Ассоциацией «Молодые мусульмане Италии».

религиозной или культурной принадлежностью. Правительство подтверждает свое стремление активизировать работу по борьбе с ненавистническими высказываниями.

Португалия

19. Правительство Португалии сообщило о законодательной базе, созданной им для борьбы с расовой и религиозной дискриминацией. В соответствии с Конституцией и Законом о политических партиях (Органический закон № 2/2003) расистские и фашистские политические партии объявлены вне закона. Согласно закону, организация, которая квалифицируется как расистская партия или как партия, пропагандирующая фашистскую идеологию, может быть ликвидирована решением Конституционного суда по ходатайству прокуратуры. Статья 240 Уголовного кодекса предусматривает, что дискриминация, разжигание ненависти и подстрекательство к насилию по признаку расы, цвета кожи, этнического или национального происхождения, рода, религии, пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или инвалидности являются наказуемыми правонарушениями. С внесением поправок в Закон о борьбе с дискриминацией (Закон № 93/2017), вступившими в силу 1 сентября 2017 года, правительство создало правовую основу для предотвращения дискриминационной практики и расширило определение дискриминации и порядок его применения. Поправки к антидискриминационному законодательству направлены на расширение охвата защитных мер и повышение эффективности мер реагирования.

20. Правительство подчеркивает, что оно расширило мандат Комиссии по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией в плане контроля за применением антидискриминационного законодательства. Комиссия принимает жалобы на дискриминацию и рекомендует административные меры для предупреждения расовой дискриминации во всех ее формах. Комиссия увеличила число своих советников до 31 человека, включив в их число представителей общин мигрантов и рома и лиц африканского происхождения, а также представителей парламента.

21. Правительство заявляет, что оно принимает необходимые меры для поощрения равенства и искоренения дискриминации, а также для укрепления терпимости между культурами и религиями. Оно отмечает, что Высокая комиссия по вопросам миграции, являющаяся главным учреждением, отвечающим за интеграцию иммигрантов и этнических групп, действующим под непосредственным руководством Председателя Совета министров, исполнена решимости осуществлять инициативы по борьбе с дискриминацией и поощрению межкультурного диалога. В Комиссии имеется группа по межкультурному диалогу, которая реализует совместные проекты с другими государственными органами в целях содействия мультикультурному образованию и межрелигиозному диалогу.

Российская Федерация

22. Правительство Российской Федерации заявило, что оно ведет непримиримую борьбу с любыми формами дискриминации по признаку расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Она осуждает разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти или подстрекательство к экстремистской деятельности и подтверждает свою приверженность борьбе с попытками распространения этих ненавистнических идеологий.

23. Правительство представило информацию о законодательной базе, направленной на борьбу с экстремизмом. Оно отмечает, что Федеральный закон № 114-ФЗ от 25 июля 2002 года «О противодействии экстремистской деятельности» является базовым нормативным актом по контролю за экстремистской деятельностью. Кроме того, в ноябре 2014 года правительство утвердило Стратегию противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года. В Стратегии определены цели, задачи и основные меры государственной политики в области противодействия экстремизму. Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации, состоящая из руководителей 19 министерств и ведомств, отвечает за реализацию комплекса мер по противодействию

распространению экстремистской идеологии, профилактике радикализации и предупреждению этнических или религиозных конфликтов.

24. Правительство отмечает, что оно активизировало свои усилия по мониторингу цифрового пространства, которое стало благодатной средой для распространения экстремистской информации. Оно обращает внимание на статью 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ от 27 июня 2006 года «Об информации, информационных технологиях и защите информации». Данная статья предусматривает мониторинг средств массовой информации и телекоммуникационных сетей в целях выявления распространения экстремистской идеологии и принятия соответствующих мер, в том числе путем ограничения доступа к незаконной информации, распространяемой на территории Российской Федерации. В целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций осуществляет ежедневный мониторинг средств массовой информации, включая электронные СМИ, сообщения в средствах массовой информации, информационные технологии и телекоммуникации. Правительство сообщило, что с 2019 года Федеральная служба внесла в единый реестр 58 901 интернет-страницу, содержащую экстремистские материалы. Экстремистская информация была удалена с 54 208 таких интернет-ресурсов, а доступ к 7 428 интернет-страницам, содержащим экстремистскую информацию, был заблокирован в Российской Федерации.

25. Правительство сообщило об информационной работе с подростками, призванной защитить их от экстремистской идеологии и предотвратить радикализацию молодежи. В сотрудничестве с организациями гражданского общества, религиозными представителями и местными органами власти оно запустило программу, ориентированную на несовершеннолетних и других молодых людей.

26. Правительство отмечает, что статья 243 Уголовного кодекса и дополнительные проекты поправок предусматривают уголовную ответственность за уничтожение или повреждение воинских захоронений, объектов культурного наследия и других мемориальных сооружений, увековечивающих борьбу с нацизмом и фашизмом в годы Второй мировой войны. Следственный комитет Российской Федерации также принимает меры по выявлению и охране объектов наследия и проведению мемориальных мероприятий в целях сохранения исторических уроков, связанных с военными преступлениями, совершенными в годы Великой Отечественной войны.

III. Насилие на почве антисемитизма и связанные с ним акты расизма и нетерпимости

27. Ниже анализируются последние данные о насилии на почве антисемитизма, преступлениях на почве ненависти и других инцидентах, которые были собраны из разных мировых источников, включая данные государственных органов, аналитические исследования и материалы, полученные Специальным докладчиком в ответ на ее призыв представить материалы для настоящего доклада.

28. Последний обзор по странам, проведенный Агентством по основным правам Европейского союза на основе данных, представленных государствами – членами Европейского союза, показывает, что в Австрии, Германии, Греции, Испании, Италии, Польше, Словакии, Франции и Хорватии наблюдается рост антисемитизма⁸. В конфиденциальных материалах, представленных Специальному докладчику, некоторые представители гражданского общества Испании обращают внимание на тот факт, что в ноябре 2019 года ультраправой партии «Вокс» удалось получить места в парламенте за счет проведения предвыборной кампании, пронизанной идеями

⁸ См. European Union Agency for Fundamental Rights, “Antisemitism: overview of data available in the European Union 2008–2018” (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2019). В докладе содержится обзор антисемитских инцидентов в 28 государствах – членах Европейского союза. См. по адресу https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-antisemitism-overview-2008-2018_en.pdf.

расизма, сексизма и гомофобии⁹. Партия «Вокс» получила в «Кортесах» 52 места, резко увеличив свое представительство по сравнению с предыдущим годом, когда она не имела в парламенте ни одного места.

29. Обследование, проведенное в 2018 году Агентством по основным правам Европейского союза в 12 государствах – членах Европейского союза, в котором приняли участие почти 16 500 человек, идентифицирующих себя в качестве евреев, показало, что в течение предшествующих 5 лет 39% респондентов сталкивались с физическим насилием, притеснениями и/или актами вандализма в отношении своей собственности¹⁰. Более 28% респондентов сообщили, что в течение 12 месяцев, предшествовавших опросу, они становились жертвами преступлений на почве ненависти. В опросе «Евробарометра» о восприятии антисемитизма, проведенном в 28 государствах – членах Европейского союза, около 89% опрошенных евреев и 50% опрошенных в целом выразили обеспокоенность ростом уровня антисемитизма в их странах¹¹.

30. Частое использование ненавистнических высказываний в сфере политики является серьезной проблемой во многих странах. Они несут угрозу расовому равенству и подрывают доверие расовых, этнических и религиозных групп к государству. В конфиденциальных материалах, представленных одной неправительственной организацией из Канады, освещаются обусловленные дискриминацией проблемы, с которыми сталкиваются коренные народы, и подробно описывается, каким образом сочетание расизма, ксенофобии, поселенческого дениализма и идеи превосходства белой расы привело к возрождению расизма в отношении коренных народов и других расовых групп в Канаде.

31. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии в период с 1 апреля 2017 года по 31 марта 2018 года было зарегистрировано 672 преступления на почве ненависти¹². В 2019 году Объединение за безопасность общин зарегистрировало 1 805 антисемитских инцидентов на всей территории государства, что является самым высоким годовым показателем на сегодняшний день¹³. Группы гражданского общества сообщают о том, что атмосфера ненависти формируется по вине политиков и способствует росту инцидентов расистского характера. Правозащитные группы выражают серьезную обеспокоенность по поводу расистских, исламофобных и гомофобных заявлений премьер-министра, направленных соответственно против общин чернокожих британцев, мусульманских женщин и гомосексуалистов¹⁴.

32. В своем исследовании антисемитских настроений в 18 странах, включая 14 стран Восточной и Западной Европы, Аргентину, Бразилию, Канаду и Южную Африку¹⁵, Антидиффамационная лига выявила рост антисемитских предрассудков¹⁶. В ходе опроса 2019 года было задано 11 вопросов, которые Лига использует в глобальных опросах с 1964 года. Результаты опроса более чем 9 000 человек в период с апреля по июнь 2019 года позволяют говорить о высоком уровне антисемитизма. Опрос также показал, что каждый четвертый европеец верит в большинство антисемитских утверждений, фигурировавших в опросе¹⁷.

⁹ См. также Guy Hedgecoe, «Spanish elections: how the far-right Vox party found its footing», BBC News, 11 November 2019.

¹⁰ European Union Agency for Fundamental Rights, «Antisemitism: overview of data», pp. 8–9.

¹¹ Ibid, p. 96.

¹² European Union Agency for Fundamental Rights, «Antisemitism: overview of data», p. 87. См. также A/73/305 и Corr.1, пункт 22.

¹³ Community Security Trust, «2019 annual review», p. 14. См. по адресу <https://cst.org.uk/data/file/a/c/Annual%20Review%202019-web.1583750042.pdf>.

¹⁴ Конфиденциальные материалы, представленные Специальному докладчику.

¹⁵ Подробный список всех 18 стран и вопросы анкеты можно найти по адресу <https://global100.adl.org/about/2019>.

¹⁶ Anti-Defamation League, «ADL global survey of 18 countries finds hardcore anti-Semitic attitudes remain pervasive», 21 November 2019. См. по адресу www.adl.org/news/press-releases/adl-global-survey-of-18-countries-finds-hardcore-anti-semitic-attitudes-remain.

¹⁷ См. www.adl.org/adl-global-100.

33. Согласно статистическим данным о преступлениях на почве ненависти, собранным Федеральным бюро расследований за 2018 год, самым последним из имеющихся на сегодняшний день, в Соединенных Штатах Америки было зарегистрировано 7 120 преступлений на почве ненависти, из которых 1 419 были совершены на почве религиозной ненависти (835 из них на почве антисемитизма), 4 047 на почве расовой принадлежности, этнического происхождения или родословной и 1 196 на почве сексуальной ориентации¹⁸. По данным Антидиффамационной лиги, документирующей антисемитские и расистские инциденты и инциденты, направленные против лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, в Соединенных Штатах в 2019 году было зарегистрировано 2 713 таких случаев по сравнению с 1 214 в 2018 году, т. е. на 44% больше¹⁹. Южный юридический центр по вопросам борьбы с бедностью также сообщает о 43% росте в Соединенных Штатах Америки числа ненавистнических групп, выступающих против лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов²⁰.

IV. Стоящий в центре внимания вопрос: расовый антисемитизм и другие формы расизма и связанной с ним нетерпимости

34. Роберт С. Вистрих, специалист по вопросам антисемитизма и бывший руководитель Международного центра по изучению проблемы антисемитизма им. Видаля Сассуна при Иерусалимском университете, обратил особое внимание на параллели между антисемитизмом и другими формами расизма и связанной с ними нетерпимостью и подчеркнул, что доктрины расового превосходства «служат для оправдания и обоснования стремления к исключению из социума "других", считающихся чужаками, не такими, как все, примитивными или неполноценными»²¹. Социолог и борец за гражданские права В.Э.Б. Дюбуа также обращал внимание на сходство между антисемитизмом и другими формами расизма. Притеснения евреев в Польше, свидетелем которых стал г-н Дюбуа, открыли ему глаза на те гонения, которым подвергаются евреи, и помогли провести параллели с борьбой афроамериканцев за расовое равенство в Соединенных Штатах²². Последний визит г-на Дюбуа в Польшу в 1949 году был знаменательным, позволив ему понять, как расовая дискриминация переплетается с дискриминацией религиозной. Он заявил: «Жизнь варшавского гетто помогла мне выйти за рамки некой социальной провинциальности и шире взглянуть на то, какой должна быть борьба с расовой сегрегацией, религиозной дискриминацией и гнетом богатства во имя торжества и распространения цивилизации во всем мире»²³.

35. Демонизация «других» является центральным инструментом неонацизма, а его расистская и антисемитская идеология превращает евреев в архетип «других». Неонацистская идеология также разжигает ненависть и демонизирует расовые, этнические и религиозные группы, включая лиц африканского происхождения, мусульман, славянские народы, лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов, женщин и людей с инвалидностью²⁴.

¹⁸ См. <https://ucr.fbi.gov/hate-crime/2018/tables/table-1.xls>.

¹⁹ Anti-Defamation League, "White supremacists double down on propaganda in 2019", 11 February 2020. См. по адресу www.adl.org/blog/white-supremacists-double-down-on-propaganda-in-2019.

²⁰ Southern Poverty Law Center, "Extremist hate threatens pluralistic democracy", 18 March 2020. См. по адресу www.splcenter.org/news/2020/03/18/year-hate-and-extremism-2019.

²¹ Robert S. Wistrich, "Introduction: the devil, the Jews, and hatred of the other", in *Demonizing the Other: Antisemitism, Racism and Xenophobia*, Robert S. Wistrich, ed. (London, Routledge, 1999), p. 2.

²² См. W.E.B. Du Bois, *The Social Theory of W.E.B. Du Bois* (London, Pine Forge Press, 2004).

²³ Du Bois, *Social Theory*, p. 46.

²⁴ A/HRC/38/53, пункт 5.

36. Транснациональные конспирологические теории, сторонники которых утверждают, что «белая раса» находится под угрозой исчезновения, дали импульс обострению проблемы расовой ненависти и организации смертоносных нападениях по всему миру²⁵, в том числе в Германии, Греции, Канаде, Новой Зеландии, Норвегии, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Франции. Теории заговора – еще одна характерная особенность неонацистских и экстремистских идеологий; эти теории направлены против евреев, а также других расовых, религиозных и этнических групп.

37. Адепты теории геноцида белого населения в США утверждают, что евреи манипулируют чернокожими американцами для достижения расовой разнородности и глобального господства²⁶. Эта конспирологическая теория, уходящая корнями в эпоху рабства, утверждает, что афроамериканцы разожгут войну с целью уничтожения «белой расы»²⁷. Она опирается на расистские стереотипы, рисуя евреев как всемогущих и подлых, и афроамериканцев – как невежественных и агрессивных, обосновывая этим неотвратимость расовой войны²⁸. Адепты теории превосходства белой расы в Южной Африке и Соединенных Штатах также лживо утверждают, что в Южной Африке происходит геноцид белого населения. Международная конспирологическая теория, согласно которой чернокожие южноафриканцы ведут кампанию геноцида против белых южноафриканских фермеров, пропагандируется «Сюдландерс», южноафриканской правой партией африканеров, а также белыми шовинистами и праворадикальными группами в Соединенных Штатах²⁹. Эти утверждения имеют глубокие исторические корни. В эпоху апартеида сторонники теории превосходства белой расы повсеместно восхваляли расистскую политику Южной Африки, основанную на господстве белого населения, и стремились к воспроизводству системы институционально оформленного расизма.

38. Дениализм, отказ признавать событие или факт, даже несмотря на наличие огромного количества доказательств и его общую известность, искажает восприятие истории. Это несет также угрозу демократии и правам человека. Как отмечается ниже, те, кто отрицает историческую правду о Холокосте, поселенческом колониализме и рабстве, делают это для того, чтобы продвигать свою повестку, пропагандировать превосходство белой расы и делать козлами отпущения отдельные расовые, этнические и религиозные группы.

39. Отрицание Холокоста – это одна из форм антисемитизма. Это попытка снять с виновных ответственность. Международный альянс памяти жертв Холокоста описывает, какие формы может принимать отрицание Холокоста: а) оправдание или принижение тяжести злодеяний Холокоста; б) утверждения, что число жертв Холокоста сильно преувеличено; в) обвинение евреев в том, что они являются виновниками Холокоста (т. е. обвинение жертв); г) изображение Холокоста как позитивного события; и е) возложение вины на другие страны или этнические группы³⁰.

²⁵ Rosa Schwartzburg, “The ‘white replacement theory’ motivates alt-right killers the world over”, *The Guardian*, 5 August 2019. См. также Paul Stoker, “The great replacement theory: a historical perspective” (Open Democracy), 19 September 2019, and Lois Beckett, “More than 175 killed worldwide in last eight years in white nationalist-linked attacks”, *The Guardian*, 4 August 2019.

²⁶ См., например, Stoker, “The great replacement theory”. См. также Anti-Defamation League, “White genocide”, см. по адресу www.adl.org/resources/glossary-terms/white-genocide.

²⁷ Rosa Schwartzburg, “No, there isn’t a white genocide”, *Jacobin*, 4 September 2019.

²⁸ См., например, Anti-Defamation League, “New hate and old: the changing face of American white supremacy”.

²⁹ James Pogue, “The myth of white genocide”, *Harper’s Magazine* (15 February 2019). См. по адресу <https://pulitzercenter.org/reporting/myth-white-genocide>. См. также Carla Hill, “The racist obsession with South African ‘white genocide’”, Anti-Defamation League, 24 August 2018. См. по адресу www.adl.org/blog/the-racist-obsession-with-south-african-white-genocide.

³⁰ International Holocaust Remembrance Alliance, “Working definition of holocaust denial and distortion”. См. по адресу www.holocaustremembrance.com/resources/working-definitions-and-charters. См. также United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization and Organization of Security and Cooperation in Europe (UNESCO), *Addressing Anti-Semitism through Education: Guidelines for Policymakers* (Paris, 2018).

40. Отрицатели Холокоста используют конспирологические теории для опровержения Холокоста и делегитимизации жертв геноцида. Они утверждают, что свидетельства Холокоста сфабрикованы евреями, чтобы завоевать сочувствие и получить репарации от Германии³¹. Они искажают или тенденциозно подбирают доказательства в обоснование ложных утверждений о том, что евреи погибали от болезней, голода или травм в ходе Второй мировой войны, которая не выбирала своих жертв³².

41. Отрицание Холокоста играет центральную роль и в формировании и усилении стереотипов и предрассудков в отношении евреев. Приписывание евреям стремления к контролю и господству или обвинение их в том, что они «преувеличили» или «придумали» Холокост для получения политической или финансовой выгоды, – это часть многовековых антисемитских клише, призванных дегуманизировать евреев и изобразить нацистское правление в положительном свете. Эти конспирологические теории опираются на классические расистские стереотипы, изображающие евреев как властных и зловещих персонажей, и увековечивают их³³.

42. Отрицание Холокоста осуждается в резолюциях, руководящих принципах и исследованиях многих международных органов, включая Генеральную Ассамблею Организации Объединенных Наций, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе и Агентство Европейского союза по основным правам. В деле *Гароди против Франции* Европейский суд по правам человека постановил, что «оспаривание существования преступлений против человечности является, таким образом, одной из самых крайних форм расовой диффамации и разжигания ненависти к евреям. Отрицание или переписывание таких исторических фактов подрывает ценности, на которых основывается борьба с расизмом и антисемитизмом, и представляет собой серьезную угрозу общественному порядку. Это несовместимо с демократией и правами человека»³⁴.

43. В материалах, представленных для настоящего доклада, подчеркивается, что отрицание поселенческого колониализма также наносит ущерб коренным народам. В них Союз индейских вождей Британской Колумбии описывает, как попытки обелить колонизаторов-поселенцев преуменьшают разрушительные последствия колониализма для коренных народов Канады. Они сообщают далее, что оправдание или преуменьшение пагубных последствий поселенческого колониализма широко распространено среди граждан и политических деятелей.

V. Применимые базовые нормы, касающиеся расового равенства

44. Специальный докладчик напоминает о том, что в основу международного права прав человека заложен постулат, согласно которому все люди в силу их принадлежности к человеческому роду должны пользоваться всеми правами человека без дискриминации по какому бы то ни было признаку. Пункт 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации определяет расовую дискриминацию как любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных

³¹ Southern Poverty Law Center, “Holocaust denial”. См. по адресу www.splcenter.org/fighting-hate/extremist-files/ideology/holocaust-denial.

³² Там же. См. также International Holocaust Remembrance Alliance, “Working definition of holocaust denial and distortion”.

³³ См., например, UNESCO, *Addressing Anti-Semitism through Education*, и Wistrich, “Introduction: the devil, the Jews, and hatred of the other”.

³⁴ Application No. 65831/01, decision of inadmissibility, 24 June 2003. См. <https://hudoc.echr.coe.int/eng-press#%7B%22itemid%22%3A%5B%22003-788339-805233%22%5D%7D>.

началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

45. Комитет по правам человека и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам неоднократно подчеркивали, что права, которые закреплены в Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, должны гарантироваться каждому человеку, включая неграждан и лиц, относящихся к расовым, этническим и религиозным меньшинствам³⁵. Специальный докладчик отмечает, что запрет расовой дискриминации в международной системе прав человека направлен на то, чтобы гарантировать фактическое равенство, а не формально провозгласить такое равенство. Это требует от государств принятия мер по борьбе с преднамеренной и умышленной расовой дискриминацией, а также с фактической или неумышленной расовой дискриминацией³⁶.

46. Что касается насилия на почве антисемитизма, то Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международный пакт о гражданских и политических правах требуют от государств-участников принятия незамедлительных мер для прекращения и пресечения актов насилия по отношению к евреям. Статья 5 Конвенции налагает на государства-участники обязательство запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и гарантировать право каждого человека, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, на равенство перед законом в осуществлении, в частности, права на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными группами или учреждениями. Статья 9 Пакта также предоставляет каждому человеку право на свободу и личную неприкосновенность. Комитет по правам человека заявил, что право на личную неприкосновенность защищает физических лиц от умышленного причинения телесных повреждений или ущерба психическому здоровью вне зависимости от того, содержатся они под стражей или нет, и что это право требует от государств-участников защищать людей от предвидимых угроз для жизни или физической неприкосновенности, исходящих от государственных или от частных субъектов. Государства-участники должны принимать как меры, призванные предотвратить будущий вред, так и ретроспективные меры, такие как меры по обеспечению применения уголовного законодательства, в ответ на вред, причиненный в прошлом³⁷.

47. Конвенция и Пакт также налагают строгие ограничения на распространение расистских и ксенофобных идей и объявляют вне закона пропаганду национальных, расовых или религиозных предрассудков, равносильных подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию. Выступления, которые представляют собой пропаганду антисемитских расовых и религиозных предрассудков, равнозначных подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию, являются незаконными и запрещены в соответствии с применимыми рамочными правовыми документами.

48. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства-члены не должны спонсировать, защищать или поддерживать расовую дискриминацию со стороны каких-либо лиц или организаций, в том числе тех, которые пропагандируют расовое превосходство и нетерпимость. В соответствии со статьей 4 Конвенции государства-участники должны осуждать всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях

³⁵ См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 15 (1986) о положении иностранцев в соответствии с Пактом, пункты 1–2, и замечание общего порядка № 23 (1994) о правах меньшинств; и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав, пункты 24 и 30.

³⁶ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции, пункты 6–10.

³⁷ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности, пункт 9.

превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения или пытающиеся оправдывать или поощрять расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме. Это означает, что государства-участники должны принять меры для запрета организаций, отвечающих критериям, изложенным в пункте b) статьи 4, в том числе в условиях, когда такие организации используют антисемитские настроения, с тем чтобы попытаться популяризировать свою экстремистскую идеологию или идеи, основанные на расовой, этнической или религиозной ненависти и нетерпимости. Одного лишь законодательства недостаточно. В статье 6 Конвенции четко указывается, что эффективная защита от расовой дискриминации и средства правовой защиты от нее столь же важны, как и формальные положения.

49. Статья 4 Конвенции также требует от государств-участников принимать незамедлительные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и объявить караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения. Комитет по ликвидации расовой дискриминации сформулировал для государств-участников конкретные рекомендации, с тем чтобы помочь им в принятии законодательства о борьбе с расистской риторикой, подпадающей под действие статьи 4, и Специальный докладчик обращается к государствам с призывом обратить внимание на общую рекомендацию № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, с тем чтобы воспользоваться содержащимися в ней указаниями. В общей рекомендации Комитет выделяет ряд факторов, которые должны лежать в основе практики государств-членов. Важно отметить напоминание Комитета о том, что запрет ненавистнических высказываний расистского толка и обеспечение свободы выражения мнений должны носить взаимодополняющий характер, а не рассматриваться как взаимоисключающие факторы. В пункте 45 общей рекомендации указывается, что право на равенство и свободу от дискриминации и право на свободное выражение мнений должны быть полностью отражены в законодательстве, политике и практике как взаимно подкрепляющие права человека, о чем более подробно говорится ниже.

50. Статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах защищает свободу мнений и их свободное выражение, которая может быть ограничена только в соответствии с законом и когда такие ограничения необходимы для уважения прав и репутации других лиц или для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Любое ограничение свободы слова не только должно быть вопросом необходимости, но и должно быть соразмерным достижению законной цели, оправдывающей такое ограничение³⁸. В статье 20 Пакта конкретно говорится, что в государствах-участниках всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом. Комитет по правам человека и ряд других правозащитных механизмов истолковали это положение как устанавливающее высокий порог, поскольку ограничение свободы слова должно оставаться исключительной мерой. Однако, когда отдельные лица или группы лиц достигают этого высокого порога, в том числе в контексте антисемитской риторики, разжигающей ненависть, государства должны привлекать этих субъектов к ответственности за нарушения ими международного права прав человека.

51. Свобода выражения мнений также закреплена в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подтвердил, что принцип свободного выражения мнений встроен в

³⁸ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 34 (2011) о свободе мнений и их выражения, пункты 33–35. См. также, например, дело *Величина против Беларуси* (CCPR/C/85/D/1022/2001).

Конвенцию и что Конвенция способствует более полному пониманию параметров свободы выражения мнений в соответствии с международным правом прав человека. Комитет подчеркивает, что для определения того, какие расистские высказывания должны наказываться по закону, важен контекст, в том числе: а) содержание и форма высказывания; б) экономический, социальный и политический климат; с) положение или статус автора высказывания; d) масштабы распространения высказывания; и е) цели высказывания³⁹. Государствам-членам и даже частным субъектам, таким как технологические компании, которые зачастую непосредственно сталкиваются с расистским и ксенофобным контентом в Интернете, следует проявлять бдительность, выявляя проявления расизма в национальных условиях, с помощью которых определенные группы, включая неонацистов, открыто стремятся к распространению и насаждению духа нетерпимости. Комитет предупреждает, что расистская риторика иногда может быть завуалированной, скрывая свои цели или задачи, и для достижения этих целей могут использоваться кодированные символические формы. Даже подстрекательство может быть прямым или косвенным, осуществляемым посредством таких действий, как демонстрация расистской символики или распространение соответствующих материалов и речей⁴⁰.

52. Государства-члены должны принять безотлагательные меры для обеспечения того, чтобы расистские высказывания, нарушающие нормы Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, наказывались по закону. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал привлекать к уголовной ответственности за расистские высказывания в той или иной форме лишь в серьезных случаях, доказанных вне разумных сомнений, при применении уголовного наказания руководствоваться принципами законности, соразмерности и необходимости, а менее серьезные ситуации рассматривать без применения уголовного законодательства⁴¹.

53. К сожалению, иногда государства-члены используют обеспокоенность расистской или нетолерантной риторикой в качестве предлога для незаконного подавления свободы выражения мнений, не нарушающих права человека. Комитет по ликвидации расовой дискриминации с озабоченностью отмечает, что пространные и размытые по своим формулировкам ограничения свободы слова используются в нарушение прав групп, охраняемых Конвенцией. Специальный докладчик поддерживает позицию Комитета, считающего, что международное право прав человека запрещает государствам использовать меры мониторинга и борьбы с высказываниями расистского толка в качестве предлога для ограничения свободы выражения протеста против несправедливости, социального недовольства или оппозиционных взглядов⁴². Не следует мириться с чрезмерно широкими законами о диффамации и клевете, направленными против религиозных меньшинств, политических оппонентов, ученых, правозащитников и других лиц, надлежащим образом осуществляющих свою свободу выражения мнений. Специальный докладчик также решительно осуждает попытки государственных и частных субъектов использовать ссылки на равенство и недискриминацию в качестве инструмента подавления законного выражения мнений. Она также осуждает попытки государственных и частных субъектов использовать свободу выражения мнений или ассоциации в качестве инструмента нарушения прав других лиц на равенство и недискриминацию или оправдания таких нарушений.

54. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подчеркивает, что, хотя статья 4 является главным инструментом запрета расистских высказываний, Конвенция содержит и другие положения, важные для достижения целей, сформулированных в этой статье. Статья 4 прямо отсылает к статье 5, которая гарантирует право на равенство перед законом и право на свободу от расовой дискриминации при осуществлении прав, включая право на свободу выражения

³⁹ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 35, пункты 4 и 15.

⁴⁰ Там же, пункты 7 и 16.

⁴¹ Там же, пункт 12. См. также Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 34, пункты 22–25 и 33–35.

⁴² Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 35, пункт 20.

мнений. Как указано выше, статья 6 требует предоставления эффективных средств правовой защиты в случае нарушения прав, закрепленных в Конвенции, а в статье 7 подчеркивается важность образования для поощрения равенства и терпимости.

55. В пункте 84 Дурбанской декларации участники Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости осудили сохранение и возрождение неонацизма, неофашизма и агрессивных националистических идеологий, основанных на расовых и национальных предубеждениях. В пункте 85 они также осудили политические платформы и организации, опирающиеся, в частности, на доктрины расового превосходства и связанную с ними дискриминацию, а также законодательство и практику, основанные на идеях расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, подчеркнув, что они не совместимы с демократией и прозрачной и подотчетной системой управления. Кроме того, в пункте 94 Декларации государства-участники подтвердили, что стигматизация людей другого происхождения вследствие действия или бездействия государственных властей, учреждений, средств массовой информации, политических партий или национальных или местных организаций не только является актом расовой дискриминации, но и может способствовать повторению таких действий и созданию тем самым порочного круга, который усиливает расистские настроения и предрассудки и требует всеобщего осуждения.

56. Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, также содержит высокий порог для введения ограничений на свободу выражения мнений⁴³. В нем предусмотрен шестиступенчатый тест в соответствии с подходом Комитета по ликвидации расовой дискриминации, учитывающий следующие факторы: контекст; личность говорящего; его намерение; содержание и форму высказывания; масштабы выступления; и вероятность причинения вреда, включая его неизбежность. Процесс консультаций, проведенных в контексте разработки Плана действий, был направлен на углубление понимания взаимосвязи между свободой выражения мнений и подстрекательством к ненависти. В пункте 11 Плана действий выражена обеспокоенность по поводу того, что виновные в инцидентах, которые являются нарушением статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, зачастую избегают наказания, а гонения при этом фактически продолжают в результате злоупотребления расплывчатым внутренним законодательством, судебной практикой и политикой. Было также установлено, что законы о борьбе с подстрекательством в разных странах мира порой бывают чрезмерно узкими или расплывчатыми. В пункте 21 Плана действий рекомендуется, чтобы внутренние рамочные правовые документы, касающиеся подстрекательства к ненависти, содержали прямую ссылку на пункт 2 статьи 20 Пакта и содержали четкие определения таких ключевых терминов, как «ненависть», «дискриминация», «насилие» и «враждебность», которые определяются в Кемденских принципах свободы выражения мнений и равенства⁴⁴.

57. Что касается мер по возмещению ущерба жертвам преступлений на почве антисемитизма и ненавистнических высказываний, то статья 6 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах требуют от государств-участников обеспечить, чтобы каждый человек, находящийся под их юрисдикцией, имел доступ к эффективной защите и средствам правовой защиты через компетентные суды и другие государственные институты. Как упоминалось выше, в статье 6 Конвенции далее говорится, что жертвы расовой дискриминации должны также иметь право добиваться адекватного возмещения или удовлетворения в связи с любой дискриминацией, которой они подвергаются.

⁴³ Подробную информацию о Рабатском плане действий и процессе консультаций по нему см. www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomOpinion/Articles19-20/Pages/Index.aspx.

⁴⁴ Article 19: International Centre against Censorship, “Camden Principles on Freedom of Expression and Equality” (2009). См. по адресу www.article19.org/resources/camden-principles-freedom-expression-equality/. См. также E/CN.4/1996/39, приложение, и A/67/357, пункты 39–45.

58. И наконец, Специальный докладчик отмечает, что международное право прав человека подчеркивает роль образования в поощрении терпимости. В пункте 2 статьи 26 Всеобщей декларации прав человека говорится, что образование должно способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми или религиозными группами. Статья 7 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации требует от государств-участников принимать незамедлительные и эффективные меры, в частности в областях преподавания, воспитания, культуры и информации, с целью борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми или этническими группами. В пункте 95 Дурбанской декларации признается, что образование является ключом к изменению взглядов и поведения, основанных на расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также к поощрению терпимости и уважению многообразия в обществе и дружбы между всеми народами и расовыми или религиозными группами. В пункте 97 Декларации говорится о важности образования в области прав человека, особенно ориентированного на детей и молодежь, в предупреждении и искоренении всех форм нетерпимости и дискриминации.

VI. Рекомендации

59. Специальный докладчик обращается к государствам-членам с настоятельным призывом принять конкретные меры для предотвращения роста антисемитизма и в целях борьбы с ним в соответствии с международными стандартами в области прав человека, а также предоставить жертвам соответствующие средства правовой защиты.

60. Специальный докладчик рекомендует государствам обеспечить эффективное применение законов, запрещающих организации и ассоциации, которые разжигают расовую, религиозную и национальную ненависть или подстрекают к ней, обеспечивая при этом защиту прав человека на свободу выражения мнений и свободу слова. Она также призывает те государства, которые сделали оговорки к статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, отозвать такие оговорки.

61. Специальный докладчик повторяет свою рекомендацию о том, что государствам-членам следует принять всеобъемлющие меры по борьбе с расистскими высказываниями, разжигающими ненависть, в соответствии с рекомендациями других правозащитных механизмов и мандатариев Организации Объединенных Наций. Она хотела бы обратить внимание на рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации, особенно на общую рекомендацию № 35, и на принятие всеобъемлющих мер по борьбе с ненавистническими высказываниями и ксенофобной политической риторикой.

62. Специальный докладчик рекомендует государствам разработать всеобъемлющую рамочную основу для борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Она настоятельно призывает государства, в консультации с гражданским обществом и международными, региональными и национальными правозащитными механизмами, разработать стратегии борьбы с антисемитизмом и экстремистскими движениями, в том числе с движениями неонацистов и сторонников теории превосходства белой расы.

63. Специальный докладчик признает важность законодательных мер в борьбе с расизмом, но подчеркивает, что образование также имеет жизненно важное значение для борьбы с расизмом и поощрения межкультурного диалога. Образование призвано играть центральную роль в борьбе с расистскими стереотипами и поощрении разнообразия. В этой связи гражданское общество может играть важнейшую роль в сборе дезаггрегированных данных о преступлениях расистского характера, оказании поддержки жертвам

преступлений на почве ненависти и проведении информационно-просветительских кампаний среди общественности.

64. Специальный докладчик подчеркивает важность установления связей между расовым антисемитизмом и другими формами расизма и нетерпимости. Она указывает на необходимость принятия мер для борьбы с расизмом и ксенофобией. Она подчеркивает важность сотрудничества государств-членов с широким кругом субъектов в осуществлении стратегий, направленных на борьбу с институциональными и индивидуальными источниками неонацизма, сторонниками теории превосходства белой расы и другими экстремистскими движениями.

65. Специальный докладчик подчеркивает необходимость борьбы с искаженным изображением расовых, этнических и религиозных групп, которое усиливает стереотипы и разжигает насилие. Она подтверждает рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации и предыдущих мандатариев о том, что государствам-членам следует принимать все необходимые и надлежащие меры для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, а также итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса. Дурбанская декларация и Программа действий, которые носят всеобъемлющий характер и содержат конкретные меры по борьбе с расизмом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, имеют жизненно важное значение для обеспечения эффективного осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и разработки ориентированного на интересы жертв подхода к борьбе с расизмом и ксенофобией.

66. Специальный докладчик настоятельно призывает политических лидеров и политические партии осуждать расистские высказывания, разжигающие ненависть, и привлекать всех виновных к ответственности за разжигание ненависти и насилия.

67. Специальный докладчик отмечает усилия, предпринимаемые рядом государств для мониторинга преступлений на почве ненависти и риторики, пропагандирующей расистскую идеологию. Эти усилия следует наращивать путем сбора достоверных и сопоставимых дезагрегированных данных. Данные должны быть дезагрегированы по признакам совершения преступлений, а также по характеристикам жертв и преступников, включая их пол, возраст и этническую принадлежность. Эта информация крайне важна для обеспечения всестороннего анализа масштабов проблемы нетерпимости в интересах разработки и реализации политики, направленной на борьбу с нетерпимостью.

68. Специальный докладчик призывает государства активизировать усилия по борьбе с перекрестными формами дискриминации и нетерпимости.

69. Специальный докладчик признает, что борьба с дениализмом требует, чтобы международное сообщество признавало и исправляло ошибки прошлого. Образование играет ключевую роль в поощрении разнообразия и ликвидации исторического дениализма. Специальный докладчик особо подчеркивает важность преподавания правдивой истории рабства, колониализма, Холокоста и сообщения правдивой информации о других исторических событиях и трагедиях, которые сформировали наши современные социальные, политические, правовые и экономические структуры.

70. Специальный докладчик настоятельно призывает к расширению сотрудничества между представителями различных расовых, этнических и религиозных общин в борьбе с различными формами нетерпимости и дискриминации, с которыми им всем приходится сталкиваться.