



Совет по правам человека

Сорок четвертая сессия

15 июня — 3 июля 2020 года

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета**

**Независимость системы правосудия и доступ
к правосудию в Боливарианской Республике Венесуэла,
в том числе в связи с нарушениями экономических
и социальных прав и положением в области прав
человека в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека***

Резюме

В соответствии с резолюцией 42/25 Совета по правам человека в настоящем докладе основное внимание уделяется независимости системы правосудия и доступу к правосудию, в том числе в связи с нарушениями экономических и социальных прав в Боливарианской Республике Венесуэла и положением в области прав человека в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко.

* Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 42/25 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить для его сорок четвертой сессии всеобъемлющий письменный доклад о положении в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла с уделением особого внимания независимости системы правосудия и доступу к ней, в том числе в связи с нарушениями экономических и социальных прав и положением в области прав человека в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко.
2. Доклад Верховного комиссара по правам человека, представленный сорок четвертой сессии Совета по правам человека в соответствии с резолюцией 42/4, включает в себя результаты расследования утверждений о возможных нарушениях прав человека на жизнь, свободу и физическую и психическую неприкосновенность в Боливарианской Республике Венесуэла в период с 1 июня 2019 года по 31 мая 2020 года (A/HRC/44/20).
3. Настоящий доклад подготовлен на основе информации, собранной и проанализированной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), включая опросы потерпевших и свидетелей и другие источники. В случае глав, посвященных независимости системы правосудия и доступу к правосудию, УВКПЧ изучило законы, судебные документы, официальные правительственные документы и доклады организаций гражданского общества. УВКПЧ также опросило действующих и бывших прокуроров и судей, юристов, ученых, правозащитников, потерпевших и их родственников. В случае главы, посвященной положению в области прав человека в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко, УВКПЧ провело беседы с горняками, представителями коренных народов, экспертами в области здравоохранения и окружающей среды, журналистами, представителями гражданского общества и другими местными субъектами. По возможности УВКПЧ ссылается на официальную информацию и данные.
4. Выводы, содержащиеся в настоящем докладе, были задокументированы и подтверждены в соответствии с методологией УВКПЧ. УВКПЧ проявляло должную старательность при оценке достоверности и надежности всех источников и перепроверило собранную информацию, чтобы убедиться в ее достоверности. УВКПЧ запрашивало осознанное согласие у опрашиваемых им источников, обеспечивая при необходимости конфиденциальность, и принимало все надлежащие меры для защиты их личности.
5. УВКПЧ провело оценку собранной им информации в свете международного права прав человека, применимого к Боливарианской Республике Венесуэла, и соответствующего внутреннего законодательства.

II. Независимость системы правосудия

6. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено недостаточной независимостью системы правосудия в Боливарианской Республике Венесуэла, о чем заявлялось в предыдущих докладах УВКПЧ¹, договорными органами и мандатариями специальных процедур Организации Объединенных Наций², в ходе универсального периодического обзора по

¹ A/HRC/41/18, п. 76. См. также УВКПЧ, «Нарушения прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла: нисходящая спираль, которой не видно» (июнь 2018 года).

² См., например, ССРР/С/ВЕН/СО/4; *Осио Самора против Боливарианской Республики Венесуэла* (ССРР/С/121/D/2203/2012), п. 9.3; *Седеньо против Боливарианской Республики Венесуэла* (ССРР/С/106/D/1940/2010), п. 7.2; CAT/С/ВЕН/СО/3-4; A/HRC/WGAD/2019/13; A/HRC/WGAD/2019/39; A/HRC/WGAD/2019/75; сообщения AL VEN 4/2017 от 28 июля 2017 года; UA VEN 6/2018 от 13 сентября 2018 года; AL VEN 4/2018 от 13 сентября 2018 года; UA VEN 1/2020 от 28 января 2020 года.

стране³, а также Межамериканским судом по правам человека⁴ и Межамериканской комиссией по правам человека⁵.

7. Независимость системы правосудия закреплена в Конституции Боливарианской Республики Венесуэла⁶, Органическом законе о Верховном суде⁷ и Кодексе этики венесуэльских судей⁸, который устанавливает правила отбора судей, дисциплинарные процедуры и основания для отстранения судей от должности. УВКПЧ выявило ряд факторов, которые в значительной степени подрывают независимость судебных органов, включая ненадежность пребывания судей в должности, отсутствие транспарентного процесса их назначения, политическое давление (включая угрозы увольнения), нестабильные условия труда и ограничения свободы ассоциации. Эти элементы ослабляют способность судебных органов проверять осуществление властных полномочий другими учреждениями и защищать права человека.

8. В 1999 году Национальное учредительное собрание издало указ о «судебной чрезвычайной ситуации»⁹, в соответствии с которым была создана комиссия, уполномоченная отстранять судей от должности на таких основаниях, как коррупция и задержки в судопроизводстве, без соблюдения надлежащей правовой процедуры¹⁰. УВКПЧ получило сообщения о том, что Судебная комиссия Верховного суда продолжает использовать этот указ в качестве основания для отстранения судей от должности и по другим причинам. С 2002 года не проводился открытый и транспарентный набор штатных судей. Из-за отсутствия транспарентности и гласности при назначении судей Судебной комиссией Верховного суда невозможно проверить, соответствует ли этот процесс требованиям закона. В 2019 году Межамериканская комиссия по правам человека определила, что в результате этого процесса менее 25 процентов судей были штатными судьями¹¹.

9. УВКПЧ обеспокоено тем, что ненадежность пребывания в должности ограничивает независимость судей и подвергает их необоснованному вмешательству со стороны их начальников, а также внешних источников. Имеющаяся у УВКПЧ информация свидетельствует о том, что магистраты Верховного суда эффективно контролируют решения нижестоящих судов по всей стране, в частности в области уголовного права. Опрошенные лица сообщили, что в случаях, имеющих, в частности, политическое значение, судьи ожидают указаний от магистратов Верховного суда, прежде чем принять решение, опасаясь увольнения или других репрессий. В 2009 году судья Мария Лурдес Афиуни Мора была привлечена к уголовной ответственности после вынесения ею постановления во исполнение решения Рабочей группы по произвольным задержаниям¹². Она была лишена свободы и освобождена в 2011 году с применением мер пресечения. Ее дело имело явный сдерживающий эффект: судьи перестали действовать самостоятельно из опасения уголовного преследования¹³.

³ A/HRC/34/6.

⁴ Inter-American Court of Human Rights, *Chocron v. Venezuela*, Judgment, 1 July 2011.

⁵ Inter-American Commission on Human Rights, *Human Rights Situation in Venezuela: Democratic Institutions, the Rule of Law and Human Rights in Venezuela – Country Report*, 31 December 2017.

⁶ Ст. 254 и 256 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла.

⁷ Боливарианская Республика Венесуэла, *Официальный вестник*, № 39,522 (1 октября 2010 года).

⁸ Боливарианская Республика Венесуэла, *Официальный вестник*, № 6,207 (внеочередной) (28 декабря 2015 года).

⁹ Боливарианская Республика Венесуэла, *Официальный вестник*, № 36,805 (11 октября 1999 года).

¹⁰ *Сабарски против Боливарианской Республики Венесуэла* (CCPR/C/125/D/2254/2013) и *Осио Самора против Боливарианской Республики Венесуэла* (CCPR/C/121/D/2203/2012). См. также решение 1007 Политического административного суда от 2017 года.

¹¹ Inter-American Commission on Human Rights, *2019 Yearly Report*, chapter IV.B, para. 44. URL: www.oas.org/en/iachr/docs/annual/2019/docs/IA2019cap4BVE-en.pdf.

¹² A/HRC/16/47/Add.1, стр. 113–124.

¹³ Судья Афиуни была осуждена 21 марта 2019 года. URL: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24405&LangID=E.

10. Полученная УВКПЧ информация свидетельствует о том, что ежемесячная заработная плата судьи составляет около 30 долл. США, что повышает риск коррупции во всех сферах и на всех уровнях судебной администрации¹⁴.

11. Нынешний состав Верховного суда был укреплен благодаря назначению 13 судей Национальной ассамблеей, возглавляемой правящей партией, в декабре 2015 года, даже несмотря на то, что тогда была избрана новая Национальная ассамблея, большинство в которой составляли парламентарии от оппозиционных партий. Согласно полученной информации, этот процесс не соответствовал установленным законом срокам, и последующие юридические споры, касающиеся квалификации кандидатов, остаются нерешенными. 13 судей Верховного суда были вынуждены досрочно уйти в отставку, чтобы позволить назначить новых судей; некоторые из вновь назначенных судей занимали до этого должности в органах исполнительной власти или были зарегистрированы в качестве членов правящей партии, и, по сообщениям, большинство из них не соответствовало минимальным требованиям, установленным Конституцией¹⁵.

12. УВКПЧ отметило, что решения Верховного суда, касающиеся Национальной ассамблеи, являются непоследовательными, и выразило обеспокоенность по поводу политических соображений, преобладающих над правовыми определениями. В период с 30 декабря 2015 года по 31 мая 2020 года Верховный суд вынес 131 решение, признающее решения Национальной ассамблеи недействительными¹⁶. Он утвердил 26 мая 2020 года избрание депутата парламента Луиса Парры председателем Национальной ассамблеи, не проверив, получил ли он требуемое число голосов, и объявил президентство Хуана Гуайдо «неуважением к суду»¹⁷. С марта 2017 года Верховный суд лишил иммунитета 29 парламентариев от оппозиции без соблюдения процедуры, установленной Конституцией, и без соблюдения надлежащей правовой процедуры¹⁸.

13. УВКПЧ обеспокоено продолжающимся использованием системы военной юстиции для рассмотрения дел гражданских лиц¹⁹. Например, 13 августа 2019 года профсоюзный лидер Рубен Гонсалес был приговорен военным трибуналом к пяти годам и девяти месяцам тюремного заключения за оскорбление вооруженных сил²⁰. Судьи, прокуроры и адвокаты в рамках системы военной юстиции находятся на действительной военной службе и обязаны соблюдать воинскую дисциплину и принцип иерархического подчинения²¹.

14. Создание в 2014 году антитеррористических судов на основании внутреннего меморандума Верховного суда вместо акта Национальной ассамблеи вызывает серьезную обеспокоенность, равно как и совместимость судебных разбирательств в этих судах с правом на судебные гарантии и на справедливое судебное разбирательство. Мандат этих судов не был обнародован, слушания в них не всегда являются открытыми, и они состоят из временных судей, назначаемых на основе нетранспарентных процедур. УВКПЧ также обеспокоено более широким

¹⁴ World Justice Project, *Rule of Law Index – 2020*, p. 157. Статья 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции требует от государств-членов принимать меры по укреплению честности и неподкупности и предупреждению коррупции в судебных органах.

¹⁵ URL: www.accesoaljusticia.org/wp-content/uploads/2016/07/Perfil-de-magistrados-del-TSJ-julio-2016.pdf (на испанском языке).

¹⁶ URL: www.accesoaljusticia.org/el-tsj-vs-la-an/ (на испанском языке).

¹⁷ Постановление, принятое Конституционной палатой Верховного суда 26 мая 2020 года. URL: <http://historico.tsj.gob.ve/decisiones/scon/mayo/309867-0065-26520-2020-20-0001.HTML> (на испанском языке).

¹⁸ Статья 200 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла.

¹⁹ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 32 (2007) о праве на равенство перед судами и трибуналами и на справедливое судебное разбирательство, п. 22.

²⁰ Отчет комиссии по расследованию Международной организации труда (МОТ) по Боливарианской Республике Венесуэла, октябрь 2019 года. URL: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_722037.pdf (на испанском языке).

²¹ International Commission of Jurists, *The Trial of Civilians by Military Courts in Venezuela*, 2018.

использованием этих судов с 2018 года для рассмотрения дел, имеющих политическое значение, в том числе в отношении военнослужащих.

15. Отсутствие гарантий пребывания в должности также сказывается на прокурорах Генеральной прокуратуры. Почти все они назначаются на временной основе, и их назначение и освобождение от должности осуществляются по усмотрению Генерального прокурора, несмотря на то, что в соответствии с законом они обязаны участвовать в открытом конкурсе²². Нынешний Генеральный прокурор был избран Национальным учредительным собранием в соответствии с процедурой, не соответствующей конституционным положениям.

16. Согласно действующему органическому закону, Государственный защитник, который предоставляет финансируемых государством адвокатов, является учреждением с функциональной и административной автономией²³. Однако недостаточные ресурсы препятствуют его способности адекватно защищать тех, кого он представляет. УВКПЧ также получило информацию об отсутствии независимости государственных защитников в ходе слушаний по некоторым делам, имеющим политическое значение, в рамках которых обвиняемым не разрешается назначать своих собственных адвокатов. С 2015 года Верховный суд приостановил выборы в Венесуэльскую коллегия адвокатов, что ослабило ее способность обеспечивать независимость и целостность адвокатуры²⁴.

III. Доступ к правосудию, в том числе в связи с нарушениями экономических и социальных прав

17. Жертвы нарушений прав человека по-прежнему сталкиваются с правовыми, политическими и социально-экономическими препятствиями в доступе к эффективному правосудию, при этом женщины сталкиваются с проблемами гендерного характера.

A. Нарушения прав на жизнь и личную неприкосновенность

18. В случаях нарушений права на жизнь, предположительно совершенных силами безопасности, УВКПЧ выявило препятствия, с которыми сталкивается Генеральная прокуратура для проведения эффективных расследований. Одним из основных структурных препятствий является то, что проведение уголовных расследований в связи с преступлениями, предположительно совершенными сотрудниками сил безопасности, зависит от судебно-медицинской работы Бюро научных, уголовных и судебно-медицинских расследований, которое подчиняется непосредственно Министерству внутренних дел, юстиции и по вопросам мира. Министерство осуществляет надзор за другими органами безопасности, такими как Боливарианская национальная полиция и ее силы специального назначения, что создает потенциальный конфликт интересов и ставит под угрозу независимость расследования. Бюро научных, уголовных и судебно-медицинских расследований также проводит операции по обеспечению безопасности, и некоторые из его членов сами предположительно были причастны к убийствам²⁵. Кроме того, УВКПЧ было проинформировано о том, что с 2017 года оперативные возможности уголовного подразделения по борьбе с нарушениями основных прав, созданного Генеральной

²² Боливарианская Республика Венесуэла, резолюция 2703, *Официальный вестник*, № 41,482 (14 сентября 2018 года). URL: www.ghm.com.ve/wp-content/uploads/2018/09/41482.pdf (на испанском языке).

²³ Боливарианская Республика Венесуэла, *Официальный вестник*, № 6,207 (внеочередной) (28 декабря 2015 года).

²⁴ Согласно Основным принципам, касающимся роли юристов, исполнительный орган профессиональных ассоциаций избирается их членами и осуществляет свои функции без внешнего вмешательства.

²⁵ A/HRC/44/20, п. 35.

прокуратурой для проведения собственных судебно-медицинских расследований случаев нарушений прав человека, совершенных силами безопасности, значительно уменьшились.

19. Последняя информация, представленная УВКПЧ Генеральной прокуратурой, свидетельствует о том, что в период с 1 августа 2017 года по 30 ноября 2019 года были начаты расследования в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека 766 сотрудниками сил безопасности. В результате 505 должностным лицам были предъявлены обвинения, 390 человек были задержаны и 127 — осуждены. Что касается обвинительных приговоров, то 77 касались нарушений права на жизнь, 18 — пыток и жестокого обращения, 6 — нарушений права на личную неприкосновенность, 3 — нарушений права на свободу, 6 — сексуального насилия и 2 — насильственных исчезновений.

20. В случаях гибели людей в ходе протестов родственники жертв информировали УВКПЧ о том, что, несмотря на многочисленные просьбы о предоставлении информации Генеральной прокуратурой, Боливарианская национальная гвардия отказалась назвать имена офицеров, принимавших участие в соответствующих операциях. УВКПЧ также выявило высокий показатель текучести среди прокуроров и судей по таким делам, что приводит к постоянным задержкам в судопроизводстве и, следовательно, усугубляет душевные страдания родственников. В тех немногих случаях, когда сотрудникам сил безопасности были предъявлены обвинения, судебное разбирательство неоднократно откладывалось. Опрошенные лица сообщили УВКПЧ, что, когда сотрудники сил безопасности задерживаются, они содержатся не в центрах содержания под стражей, как это предписано судебными органами, а в полицейских участках, где, как сообщается, им предоставляется преференциальный режим.

21. Генеральная прокуратура сообщила, что она зарегистрировала 958 случаев нарушения прав человека в связи с протестами, имевшими место в 2014, 2017 и 2019 годах. Из них 474 дела находились в стадии расследования, а 406 дел были прекращены. В общей сложности 44 лицам были предъявлены обвинения в связи с этими делами, а еще 10 человек находились под стражей в ожидании результатов судебных разбирательств²⁶. В предоставленной правительством информации не уточнялось, были ли сотрудники сил безопасности осуждены за нарушения прав человека, совершенные в контексте протестов.

22. Когда гибель людей происходит в контексте операций по обеспечению безопасности, порядок проведения таких операций создает дополнительные трудности для родственников жертв, которые стремятся получить доступ к правосудию. УВКПЧ документально подтвердило, что после таких убийств силы безопасности, как правило, не желают предоставлять семьям информацию о местонахождении жертв. После нескольких дней поисков члены семьи, как правило, находят тело жертвы в море. Семьи регулярно отмечали, что доказательства на месте преступления были подделаны с тем, чтобы можно было предположить противоборство между жертвой и силами безопасности. Родственники также сообщали, что на них часто возлагается бремя доказывания того, что жертва не является преступником. Большинство из них не могли позволить себе расходы на необходимую судебную документацию.

23. Родственники жертв также сообщали о различных формах запугивания, угроз и репрессий, применяемых сотрудниками сил безопасности, с тем чтобы помешать им добиваться правосудия. В наиболее серьезных случаях это приводило к насильственному и продолжительному перемещению членов семьи или даже, в ряде случаев, к их убийствам.

24. УВКПЧ выявило проблемы, связанные с проявлением должной старательности при реагировании на заявления жертв. Опрошенные лица сообщили, что сотрудники, работающие в системе правосудия, либо не в состоянии обработать их заявления и принять последующие меры — по причине недостаточной подготовки или отсутствия

²⁶ Информация, предоставленная УВКПЧ правительством Боливарианской Республики Венесуэла 2 июня 2020 года.

инфраструктуры, — либо не хотят этого делать. Власти иногда отговаривают их от разоблачения нарушений прав человека, заявляя о беспомощности в расследовании таких дел или признавая, что они получили приказ от начальства не проводить расследования, особенно в связи с предполагаемыми нарушениями, совершенными силами безопасности. Опрошенные лица сообщили, что основными причинами, по которым они не обращаются к властям, являются страх перед повторной виктимизацией и недоверие к системе правосудия.

25. УВКПЧ документально подтвердило, что в серьезных случаях предполагаемых насильственных исчезновений суды часто не проявляют должной старательности. Например, оно получило информацию о предполагаемых насильственных исчезновениях подполковника Хуана Антонио Уртадо Кампоса в сентябре 2018 года и Уго Энрике Марино Саласа — гражданского лица, работавшего по контракту с военными, — в апреле 2019 года. Их родственники не получили ответов на ходатайства о применении процедуры хабеас корпус, поданные соответственно в июле 2019 года и мае 2019 года, и их местонахождение остается неизвестным.

26. Источники сообщили УВКПЧ, что, когда в ходе слушаний судьям сообщают о пытках или жестоком обращении, они обычно отвечают, что рассмотрение таких утверждений не входит в их компетенцию, несмотря на обязательство расследовать любые утверждения о пытках, как того требует национальное законодательство Боливарианской Республики Венесуэла и международные обязательства страны. В тех немногих случаях, когда просьба о проведении расследования была удовлетворена, медицинского освидетельствования и расследований не проводилось.

27. УВКПЧ задокументировало 16 случаев предполагаемых пыток и жестокого обращения, совершенных в период с 1 июня 2019 года по 31 мая 2020 года. Действительное число случаев может быть значительно выше ввиду практики кратковременных насильственных исчезновений и содержания без связи с внешним миром и произвольных задержаний, что обычно повышает риск применения пыток и жестокого обращения²⁷. УВКПЧ получило достоверные сведения о том, что лица, лишённые свободы Главным управлением военной контрразведки, подвергались одной или нескольким формам жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, которые могут быть приравнены к пыткам. Задокументированные случаи включают жестокие избиения досками, удушье пластиковыми пакетами и химическими веществами, погружение головы жертвы под воду, поражение век электротоком и сексуальное насилие в виде поражения гениталий электротоком. Задержанных также подвергали воздействию низких температур и/или постоянного электрического света, держали закованными в наручники и/или с завязанными глазами в течение длительного времени, а также угрожали смертью им и их родственникам. Жертвы пыток страдают от таких психологических последствий, как депрессия, бессонница, тревога, посттравматическое стрессовое расстройство и суицидальные мысли. Распространёнными физическими последствиями являются хроническая боль, потеря чувствительности конечностей, почечная недостаточность, гипертония, травма глаз и потеря зрения. УВКПЧ получило сообщения о том, что в некоторых случаях врачи выдавали фальшивые или неточные медицинские справки, в которых не указывались признаки пыток.

28. Документально подтвержденным случаем применения пыток является случай капитана в отставке Рафаэля Акосты Аревало, который скончался в заключении 29 июня 2019 года. В отчетах судебно-медицинской экспертизы было зафиксировано, что ему были нанесены множественные удары. У него были синяки, раны и ожоги на различных частях тела, 15 сломанных ребер и переломы носа и правой стопы. Два агента Главного управления военной контрразведки были задержаны и обвинены в убийстве второй степени, но не в применении пыток. В сентябре 2019 года они были приговорены к шести годам тюремного заключения после признания своей ответственности, при этом срок наказания был снижен на одну треть.

²⁷ A/HRC/44/20, пп. 46 и 49.

29. Хотя Закон о защите жертв, свидетелей и других лиц содержит всеобъемлющую правовую основу, УВКПЧ отметило, что жертвы, как правило, не получают никакой психосоциальной поддержки до, во время и после судебного разбирательства, а меры защиты зачастую осуществляются неэффективно.

30. Кроме того, УВКПЧ получило сообщения о неправомерном формировании гендерных стереотипов в правовой системе и о гендерном насилии, включая угрозы, жестокое обращение и словесные оскорбления со стороны государственных должностных лиц и сотрудников судебных органов. В частности, это касается женщин-петиционеров, которые обычно несут на себе основную тяжесть поиска истины, справедливости и возмещения ущерба за нарушения, от которых пострадали их родственники-мужчины.

31. УВКПЧ получило 13 марта информацию о дополнительных препятствиях для доступа к правосудию после объявления 13 марта «режима повышенной готовности» в результате пандемии КОВИД-19. Адвокаты и неправительственные организации, оказывающие поддержку жертвам, сообщили, что система правосудия не создала эффективного механизма для рассмотрения неотложных дел²⁸. Сообщается также, что ужесточились ограничения на доступ к адвокатам и на общение между адвокатами и их подзащитными.

В. Гендерное насилие

32. Хотя Органический закон о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, направлен на обеспечение защиты и правосудия для жертв сексуального и гендерного насилия, его осуществление остается частичным и недостаточным для адекватной защиты жертв. Правительство объявило, что в 2019 году в Генеральную прокуратуру поступило 32 530 жалоб на насилие в отношении женщин, однако оно не представило информации о результатах их рассмотрения²⁹.

33. УВКПЧ отметило отсутствие должной старательности в следственных процедурах, связанных с делами о гендерном насилии. Несмотря на наличие судов и полицейских подразделений, специализирующихся на гендерном насилии, свидетельства жертв указывают на то, что у них, как правило, отсутствует подход, ориентированный на интересы жертв. В Боливарианской Республике Венесуэла существует лишь пять приютов, обеспечивающих защиту женщин, ставших жертвами гендерного насилия, и их возможности значительно уменьшились в связи с экономическим кризисом.

34. УВКПЧ получило информацию о потенциальных случаях торговли людьми, в том числе женщинами и девочками с целью сексуальной эксплуатации, в направлении Кюрасао и Тринидад и Тобаго. Члены семей сообщили об этих исчезновениях в Генеральную прокуратуру в июне 2019 года и 20 февраля 2020 года, однако в расследовании их судьбы и местонахождения, а также предполагаемого существования сетей торговли людьми прогресс был незначительным.

С. Нарушения экономических и социальных прав

35. Внутреннее законодательство предусматривает всеобъемлющие средства правовой защиты экономических и социальных прав, и Боливарианская Республика Венесуэла является государством — участником Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах с 2018 года. Тем не менее УВКПЧ установило, что основные средства правовой защиты оказались неэффективными для жертв нарушений экономических и социальных прав.

²⁸ Верховный суд принял 20 марта постановление (0001-2020), в котором он объявил о приостановке работы судов, но при этом обеспечил их способность продолжать заниматься неотложными делами.

²⁹ Информация, предоставленная УВКПЧ правительством Боливарианской Республики Венесуэла 2 июня 2020 года.

Кроме того, в 2015 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность по поводу решения Верховного суда о том, что некоторые экономические и социальные права не подпадают под действие судебной защиты³⁰.

36. Потерпевшие и адвокаты, с которыми беседовали представители УВКПЧ, выразили обеспокоенность по поводу того, как суды обрабатывают ходатайства о применении процедуры ампаро, что приводит к значительным задержкам в разбирательствах, сказывающимся на их эффективности, особенно в связи с настоятельными просьбами о принятии предупредительных/временных мер во избежание причинения непоправимого вреда. УВКПЧ задокументировало случаи ходатайств о применении процедуры ампаро с требованием безотлагательного доступа к антиретровирусным препаратам, в отношении которых судам потребовалось более года для вынесения решения об их принятии к рассмотрению. Несмотря на то, что прошло много времени, суды не предприняли никаких процессуальных действий в отношении приемлемости или существа заявлений, в том числе тех, которые направлены на защиту коллективных интересов (групповые иски). Например, УВКПЧ было проинформировано о том, что на момент подготовки настоящего доклада суды не предприняли никаких шагов или не приняли никакого решения в отношении ходатайства о применении процедуры ампаро, которое было подано в декабре 2017 года 307 ВИЧ-инфицированными лицами, требовавшими получения доступа к антиретровирусным препаратам. В других случаях истцы получали противоречащие друг другу решения, практически лишаящие их доступа к правосудию, так как суды сочли их ходатайства неприемлемыми, заявив, что сначала необходимо подать административный иск, а административная инстанция также отклонила те же ходатайства, указав, что рассмотрение таких вопросов входит в компетенцию судов.

37. Отсутствие транспарентности и доступа к информации о социально-экономических показателях и распределении государственных средств не позволяет провести какую-либо комплексную оценку соблюдения правительством его экономических и социальных обязательств. В некоторых особых обстоятельствах это может также служить препятствием для вынесения судебных решений о нарушениях этих прав.

IV. Положение в области прав человека в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко

38. В феврале 2016 года указом № 2,248 был создан регион национального стратегического развития Арко Минеро в поясе Ориноко. Эта зона занимает площадь в 111 843,70 кв. км, что эквивалентно 12 процентам территории страны, и достигает биома Амазонки. К числу основных задач, стоящих перед регионом Арко Минеро в поясе Ориноко, относятся организация горнодобывающей деятельности в штатах Амасонас, Боливар и Дельта-Амакуро, диверсификация ресурсов государства и освоение его минеральных ресурсов³¹. Указ направлен на создание институциональной основы для регулирования добычи полезных ископаемых, таких как золото, алмазы, колтан, железо и бокситы, и предусматривает, что это будет достигнуто за счет участия горняков, небольших горнодобывающих компаний и более крупных государственных, частных и смешанных компаний на основе принципов защиты национального суверенитета, уважения коренных народов, транспарентности и устойчивости. Отраслевой план развития горнодобывающей промышленности на 2019–2025 годы включает в себя аналогичные цели, а также план социально-экономического развития страны, известный как *Plan de la Patria 2019–2025* («План Отечества на 2019–2025 годы»).

³⁰ E/C.12/VEN/CO/3, п. 7.

³¹ Боливарианская Республика Венесуэла, *Официальный вестник*, № 40,855 (24 февраля 2016 года).

39. Из-за отсутствия прозрачности в этом вопросе УВКПЧ не в состоянии определить, в какой степени правительству удалось урегулировать горнодобывающую деятельность и обуздать незаконную добычу полезных ископаемых в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко. Министерство развития горнорудной промышленности не опубликовало ключевую информацию, представляющую общественный интерес, такую как исследования воздействия на окружающую среду и социокультуру, количество и названия компаний, с которыми правительство наладило партнерские отношения, или число горняков, зарегистрированных в Едином реестре горнорудной промышленности³². Центральный банк Венесуэлы также не публикует обновленную информацию о количестве золота и других полезных ископаемых, которое он получает от государственной горнодобывающей компании «Минервен»³³, количестве экспортируемых полезных ископаемых, их основном предназначении или иностранной валюте, которую государство получает за них³⁴.

40. Имеющаяся у УВКПЧ информация свидетельствует о том, что значительная часть деятельности по добыче полезных ископаемых в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко и за его пределами контролируется организованными преступными группировками или вооруженными группами. Они определяют, кто может въехать в этот район и выехать из него; навязывают правила; применяют жесткое физическое наказание к тем, кто нарушает правила; и получают экономическую выгоду от всей деятельности в районе добычи полезных ископаемых, в том числе путем вымогательства в обмен на защиту. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что большинство рудников контролируются организованными преступными группировками, которые на местном наречии называются «синдикатос» (профсоюзы)³⁵. Хотя незаконная добыча полезных ископаемых в штате Боливар производится уже более 20 лет, участие преступных группировок в горнодобывающей деятельности стало более заметным после 2011 года, когда были прекращены концессии для иностранных горнодобывающих компаний³⁶. Их присутствие резко возросло с 2015 года, что совпало с ростом международных цен на золото. Эти группировки копируют структуру «пранатос», которая существует в некоторых тюрьмах Боливарианской Республики Венесуэла, где «босс» насильственно навязывает внутренний порядок и контролирует незаконную деятельность внутри и снаружи. УВКПЧ также получило информацию, свидетельствующую о том, что в последнее время вооруженные нерегулярные группы захватили контроль над некоторыми рудниками в центральной части штата Боливар, а также в его восточной части вблизи границы с Гайаной.

41. В отчетах, задокументированных УВКПЧ, говорится, что уровни труда, эксплуатации, торговли людьми и насилия высоки из-за наличия схемы коррупции и взяточничества, которой пользуются группы, контролирующие рудники, и

³² Единый реестр горнорудной промышленности был создан на основании указа № 2,165 для организации деятельности по мелкомасштабной и кустарной добыче полезных ископаемых.

³³ Своим указом № 8,413 правительство национализировало всю деятельность по добыче золота и установило, что Главная горнодобывающая компания Венесуэлы («Минервен») является единственной компанией, уполномоченной обрабатывать, собирать и доставлять золото в Центральный банк Венесуэлы.

³⁴ Единственная информация, обнародованная Центральным банком Венесуэлы и касающаяся золотодобывающей деятельности, относится к ценам на золото и количеству золота, приобретенного Банком на внутреннем рынке в период 1986–2018 годов. В ней сообщается о приобретении 9,2 тонн золота в 2018 году без указания происхождения золота.
URL: www.bcv.org.ve/minerales-estrategicos/oro/compras-de-oro-en-el-mercado-interno (на испанском языке).

³⁵ Эти группы известны под названием «синдикатос» (профсоюзы), потому что изначально они возникли из строительных профсоюзов Сьюдад-Боливара, которые занимались вымогательством. Когда кризис ударил по основным отраслям промышленности в штате Боливар, члены этих профсоюзов перевели свою деятельность в горнодобывающую промышленность.

³⁶ Президент национализировал 23 августа 2011 года все горнодобывающие компании, действующие в Боливарианской Республике Венесуэла (указ № 8,413).

посредством которой они откупаются от военных командиров за сохранение своего присутствия и незаконную деятельность.

42. В связи с экономическим кризисом внутренняя миграция в район добычи полезных ископаемых увеличилась в геометрической прогрессии, хотя официальная информация о числе людей, занимающихся в настоящее время добычей полезных ископаемых в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко, отсутствует. Значительная часть населения временно мигрирует со всей территории Боливарианской Республики Венесуэла для работы в рудниках и вокруг них из-за безработицы в их родных общинах или ухода с работы в других секторах, в том числе в сфере образования и здравоохранения, в связи с низкой заработной платой, в поисках лучших возможностей для содержания своих семей. Подавляющее большинство этих людей не имеют никакого предыдущего опыта работы в горнодобывающей промышленности.

43. В регионе Арко Минеро в поясе Ориноко наиболее широко используется метод открытой добычи, при котором в грунте производятся крупные разрезы или скважины. Горняки объясняют, что они спускаются в выработки без всякой защиты, иногда даже босиком, чтобы собрать породу и взобраться обратно, волоча ее в мешках. Работы организуются бригадами из четырех-пяти горняков, которые работают в дневные и ночные смены примерно по 12 часов. Бывшие горняки сообщали, что несчастные случаи были обычным делом, и они были свидетелями оползней, хоронивших горняков заживо.

44. Подавляющее большинство работы в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко носит неформальный характер, люди не имеют трудовых договоров. УВКПЧ выявило модель трудовой эксплуатации, в соответствии с которой горняки вынуждены отдавать значительную часть добываемого ими золота различным субъектам, контролирующим рудники. Как правило, они обязаны отдавать от 10 до 20 процентов добываемой руды преступным группировкам или вооруженным группам за возможность работать, а также от 15 до 30 процентов — владельцу завода, на котором производится дробление породы для добычи золота. Покупатели золота приобретают золото по цене на 25 процентов ниже мировых цен. Кроме того, золотодобытчики вынуждены платить высокую цену за продукты питания и воду продавцам в этом районе, которые, в свою очередь, вынуждены платить преступным группировкам или вооруженным группам, контролирующим рудники. Хотя доходы в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко, как правило, выше, чем в остальной части страны, некоторые горняки указали, что они с трудом могли выжить или содержать свои семьи.

45. Согласно сообщениям, полученным УВКПЧ, большинство горняков разбивают лагерь на окраинах горнодобывающих районов, используя в качестве укрытий пластиковую пленку и деревянные доски. Они не имеют доступа к воде или санитарным услугам и не подключены к электричеству.

46. Женщины также занимаются добычей полезных ископаемых и всеми видами работ, связанных с добычей полезных ископаемых, включая работу в качестве продавцов. Многие приезжают на рудники, чтобы работать поварами. По нескольким сообщениям, с 2016 года резко возросло число случаев проституции, сексуальной эксплуатации и торговли людьми в горнодобывающих районах, включая девочек-подростков. Проституция организуется либо в близлежащих городах, либо в так называемых «куррутелас», которые представляют собой изготовленные из деревянных досок и расположенные в районах добычи полезных ископаемых бары, владельцы которых платят преступным группировкам за то, чтобы они могли работать.

47. УВКПЧ получило сообщения о том, что в районах добычи полезных ископаемых находятся дети в возрасте всего лишь семи лет, часто без сопровождения взрослых, что делает их уязвимыми для эксплуатации. Источники также сообщали о том, что в рудниках работают дети в возрасте 9–10 лет.

48. Панамериканская организация здравоохранения определила горнодобывающие муниципалитеты в штате Боливар в качестве основной причины роста заболеваемости

малярией в Боливарианской Республике Венесуэла с 2015 года³⁷. Бассейны с застойной и загрязненной водой в результате горнодобывающей деятельности стали рассадниками малярии и приводят также к кожным заболеваниям. Бывшие горняки, опрошенные УВКПЧ, сообщили, что они страдали от малярии, проживая в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко. Местные власти проинформировали УВКПЧ о том, что благодаря совместным усилиям международных организаций и государства по выполнению программ борьбы с переносчиками инфекций и увеличению наличия противомаларийных препаратов во второй половине 2019 года число случаев заболевания малярией сократилось. Среди коренного населения широко распространены малярия и другие излечимые заболевания, такие как диарея, а также заболевания, которые можно предотвратить с помощью вакцинации, например корь. Зачастую они приводят к летальному исходу, поскольку общины часто не имеют или почти не имеют доступа к надлежащему лечению.

49. Еще одним серьезным последствием для здоровья и окружающей среды в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко является загрязнение в результате широкого использования ртути. Несмотря на общенациональный запрет на использование ртути в качестве метода получения или обработки минералов, УВКПЧ было проинформировано о том, что ртуть широко используется в регионе для отделения золота от других минералов и что эту задачу часто выполняют женщины³⁸. После получения ее сплава с золотом она сжигается и испарившаяся ртуть вдыхается горняками и людьми, живущими в этом районе. Ртуть также выливается в землю, а затем переносится в реки с дождевой водой. Таким образом, в общинах коренного населения, проживающих ниже по течению от региона Арко Минеро в поясе Ориноко, обнаружены высокие уровни содержания ртути³⁹. Загрязнение речной ртутью оказывает непропорционально большое воздействие на женщин, которые проводят большую часть своего времени в непосредственном контакте с водой, в том числе выполняя домашние обязанности. Это подвергает их более серьезному риску для здоровья, который вызывает особую обеспокоенность у беременных женщин из-за потенциальных неврологических последствий для плода.

50. Горняки и другие лица, проживающие в близлежащих общинах, также страдают от высокого уровня насилия. По данным правительства, в 2019 году в штате Боливар было зарегистрировано 36 убийств на 100 тыс. жителей, тогда как неправительственная организация «Observatorio Venezolano de Violencia» («Венесуэльский наблюдательный совет по вопросам насилия») зарегистрировала 84 убийства на 100 тыс. жителей⁴⁰. По данным правительства, в горнодобывающих муниципалитетах Эль-Калья, Россио и Сифонтес зарегистрировано 94, 109 и 64 убийства на 100 тыс. жителей, соответственно⁴¹.

51. Преступные и вооруженные группы применяют насилие для осуществления контроля над районами добычи полезных ископаемых. Опрошенные лица сообщили, что к тем, кто не соблюдает правила, установленные этими группами, применяются суровые телесные наказания. Сообщалось о таких случаях, имевших место в 2018–2020 годах, в том числе о том, как одного горняка избили публично за кражу газового баллона; одному молодому человеку выстрелили в обе руки за кражу грамма золота; одну женщину избили палками за кражу телефона у одного из членов синдиката; и одному горняку отрубили руку за то, что он не объявил о наличии золотого самородка.

³⁷ Pan American Health Organization, “PAHO’s response to maintaining an effective technical cooperation agenda in Venezuela and neighboring member States”, document CD57/INF/7, 30 August 2019.

³⁸ Указ № 2,412 от 5 августа 2016 года.

³⁹ Alejandro Álvarez, *Mercurio: Otro asesino oculto en Venezuela*, 26 September 2019.

⁴⁰ URL: <https://observatoriodeviolencia.org.ve/informes/informe-anual-de-violencia/> (на испанском языке).

⁴¹ Венесуэльский наблюдательный совет по вопросам насилия зарегистрировал следующие показатели числа убийств на 100 тыс. жителей: Эль-Калья — 368, Россио — 221 и Сифонтес — 175.

52. В качестве наказания применяются также убийства. Например, УВКПЧ получило информацию о двух подростках мужского пола, казненных на том основании, что они предположительно проникли из другого синдиката; 27-летнем горняке, убитом одним из членов синдиката за то, что у него якобы был роман с его женой; и молодом человеке, убитом за то, что он якобы украл 25 граммов золота. Согласно сообщениям, полученным УВКПЧ, тела горняков регулярно сбрасывают в старые рудники, используемые в качестве тайных могил. УВКПЧ задокументировало пять случаев исчезновения людей, которые, по сообщениям, пропали без вести во время работы на рудниках в период 2016–2020 годов. По словам их родственников, люди в этом районе боятся говорить об этих исчезновениях. Члены семей пропавших без вести лиц заявили о том, что власти, в том числе следственные органы, не оказывают им поддержки в поиске истины и справедливости.

53. Насилие также возникает из-за споров по поводу контроля над рудниками. На основе анализа открытых источников УВКПЧ выявило 16 таких инцидентов с применением насилия в период с марта 2016 года по март 2020 года, в ходе которых, согласно сообщениям, 140 мужчин и 9 женщин погибли на рудниках или около них в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко. Большинство жертв были горняками или членами преступных группировок. Виновные предположительно являлись членами других преступных группировок или вооруженных групп. В восьми таких инцидентах сотрудники государственных сил безопасности, участвовавшие в операциях по обеспечению безопасности в этом районе, как сообщается, были причастны к некоторым убийствам. УВКПЧ просило правительство представить информацию об этих инцидентах, однако оно не получило никакого ответа.

54. Такие высокие уровни насилия наблюдаются, несмотря на значительное присутствие военных в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко и близлежащих муниципалитетах. Указ о регионе Арко Минеро в поясе Ориноко обязывает Национальные боливарианские вооруженные силы защищать и поддерживать деятельность стратегических отраслей промышленности в этом районе. Национальные боливарианские вооруженные силы имеют более 25 контрольно-пропускных пунктов вдоль шоссе, которое проходит через штат Боливар с севера на юг и соединяет различные горнодобывающие города. Военные власти информировали УВКПЧ о проблемах в области безопасности, с которыми они сталкиваются, главным образом в результате проникновения преступных групп в районы добычи полезных ископаемых. Они также сообщили об усилиях правительства по упорядочению деятельности горнодобывающих компаний и нейтрализации преступных групп путем создания специальной бригады по охране и обеспечению безопасности в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко и принятия специального плана обеспечения безопасности в штате Боливар в 2020 году. Власти сообщили о последующем снижении количества убийств в штате Боливар с 76 убийств на 100 тыс. жителей в 2016 году до 36 убийств на 100 тыс. жителей в 2019 году⁴².

55. В июне 2018 года правительство начало операцию «Металлические руки» по борьбе с незаконным оборотом золота. По данным Генеральной прокуратуры, в результате операции были заблокированы 426 банковских счетов, конфискованы 29 объектов собственности, обвинены 22 человека и предъявлены обвинения еще 11 лицам. Двое из этих лиц были лишены свободы. Правительство сообщило о предпринимаемых с 2016 года усилиях по борьбе с принуждением к проституции и торговлей людьми в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко, в том числе о судебном преследовании 12 человек⁴³.

A. Коллективные права коренных народов

56. Указ о регионе Арко Минеро в поясе Ориноко затрагивает традиционные территории 16 групп коренного населения, которые в основном проживают в

⁴² Информация, предоставленная УВКПЧ правительством Боливарианской Республики Венесуэла 2 июня 2020 года.

⁴³ Там же.

197 общинах этого района⁴⁴. Более того, представители коренных народов и различные эксперты постоянно подчеркивают, что воздействие добычи полезных ископаемых на права коренных народов простирается далеко за пределы очерченного региона Арко Минеро в поясе Ориноко, в том числе из-за добычи полезных ископаемых во всех прилегающих районах.

57. Горнодобывающая промышленность оказывает дифференцированное воздействие на коренные народы и осуществление их индивидуальных и коллективных прав, главным образом в результате экологического ущерба, а также присутствия и действий вооруженных субъектов. Последствия включают утрату контроля над традиционными территориями и природными ресурсами, и они затрагивают право на самоопределение⁴⁵. Опрошенные также подчеркнули связь с отсутствием демаркации территорий коренных народов, основанную на том понимании, что они имели бы больший контроль над своей территорией, если бы имели официальное право собственности на нее⁴⁶.

58. Представители коренных народов сообщили УВКПЧ, что с 2018 года они сталкиваются с ростом насилия и запугивания. Присутствие военных субъектов, организованных преступных группировок и вооруженных групп, как правило, сказывается на мире и безопасности в их общинах⁴⁷.

59. Например, 22 ноября 2019 года члены одной преступной группы открыли огонь в общине Икабару — горнодобывающем районе на территории коренных народов пемон в штате Боливар. В результате обстрела погибли восемь человек, в том числе один представитель пемон, один подросток и один член Боливарианской национальной гвардии. Этот инцидент произошел на фоне усилившегося в последние годы отсутствия безопасности в Гран-Сабане, включая насилие, связанное с добычей полезных ископаемых⁴⁸.

60. Представители коренных народов также сообщили о нарушениях прав человека преступными группами на территории народностей йеквана и санема в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко, включая насилие, воровство и сексуальные надругательства над женщинами. Одна из таких групп устроила 6 мая 2020 года засаду на группу коренных народов на руднике «Ла-Пуэрта», в результате чего был убит один вайуу и похищен один йеквана, который позднее был спасен военными.

61. Вооруженные субъекты также практикуют вымогательство и часто контролируют поставки предметов первой необходимости. УВКПЧ получило сообщения о том, что коренные народы вынуждены платить золотом за основные товары и услуги, такие как топливо и медикаменты.

62. В числе наиболее серьезных последствий горнодобывающей деятельности постоянно упоминается разрушение окружающей среды, затрагивающее права коренных народов на сохранение окружающей среды и производственного потенциала

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ст. 26 и 32; Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, ст. 119–120; Конвенция МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), ст. 10, 14, 15 и 18; Органический закон 2005 года о коренных народах и общинах, ст. 19.

⁴⁶ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ст. 26; Конвенция МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), ст. 14 (пп. 2 и 3); Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, ст. 119; Закон 2010 года о демаркации и гарантировании мест обитания и земель коренных народов и общин; Органический закон 2005 года о коренных народах и общинах, ст. 24. Согласно информации, предоставленной УВКПЧ правительством Боливарианской Республики Венесуэла 2 июня 2020 года, в штате Боливар была проведена официальная демаркация традиционных земель трех групп коренного населения: пемон (597 982,87 га), мапойо (261 493,29 га) и карина (54 612,96 га).

⁴⁷ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ст. 7.

⁴⁸ В частности, в декабре 2018 года был убит Чарли Пеньялоса Ривас (член коренной общины пемон) и были ранены еще двое человек в Национальном парке Канайма.

их территорий и ресурсов⁴⁹. Один из лидеров коренных народов сообщил, что эти рудники «безжалостно уничтожают Мать-Землю»⁵⁰, а другие заявили, что коренные народы и окружающая среда платят самую высокую цену за регион Арко Минеро в поясе Ориноко. Пострадавшие группы сообщили о вырубке лесов, загрязнении водных путей и фауны и вспышках инфекционных заболеваний. Они сообщили, что загрязнение экосистем оказало негативное воздействие на традиционное питание и права на здоровье и достаточный жизненный уровень. По оценкам представителей народов йеквана и санема, проживающих в бассейне реки Каура, их река будет заражена в течение пяти лет, и они серьезно обеспокоены будущим своих народов.

63. Правительство приняло 8 апреля 2020 года резолюцию, разрешающую добычу полезных ископаемых на шести реках, со ссылкой на указ о регионе Арко Минеро в поясе Ориноко⁵¹. Открытие горнодобывающих предприятий в районах питьевой воды, которые также служат источниками пищи и традиционными навигационными маршрутами, затронет их права и территории. Лидеры коренных народов выразили обеспокоенность в связи с этой резолюцией, опасаясь расширения масштабов добычи полезных ископаемых и ее воздействия на биоразнообразие всего региона, включая охраняемые районы. Затронутые коренные народы и эксперты сообщили, что до принятия этой резолюции не проводилось никаких консультаций или исследований по вопросу об экологических или социально-культурных последствиях.

64. Горнодобывающая деятельность затрагивает право на автономию и самоуправление некоторых коренных народов, таких как община пемон⁵². Расширение нетрадиционной добычи полезных ископаемых на их территории привело к возникновению или обострению разногласий и повлияло на их структуры управления, в том числе в результате противоречивых мнений о добыче полезных ископаемых и различных отношений с правительством. Рассказы коренных народов подтверждают, что расширение добычи полезных ископаемых нарушает их традиционный образ жизни и влияет на их способность поддерживать духовные отношения со своими территориями⁵³. Они сообщили, что для выживания им приходится заниматься добычей полезных ископаемых на их традиционных землях из-за экономической ситуации в стране, в то время как ранее они занимались сочетанием охоты, рыболовства, сельского хозяйства, туризма, торговли продукцией кустарного промысла и традиционной кустарной добычи полезных ископаемых. Неспособность свободно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие отрицательно сказывается на их праве на самоопределение.

65. Министерство по делам коренных народов сообщило УВКПЧ об усилиях по информированию и консультированию коренных народов о потенциальной горнодобывающей деятельности в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко, в том числе о проведении примерно 90 встреч с общинами коренных народов с момента его создания⁵⁴. Хотя ряд представителей некоторых групп коренных народов, таких как мапойо, сообщили о том, что они удовлетворены консультациями, большинство коренных народов и экспертов сообщили о непроведении консультаций в соответствии с национальными и международными правовыми нормами. Опрошенные сообщили, что, в частности, не проводились необходимые исследования

⁴⁹ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ст. 29 и 32; и Конституция Боливарианской Республики Венесуэла.

⁵⁰ Доклад, представленный в УВКПЧ представителями коренных народов.

⁵¹ Боливарианская Республика Венесуэла, резолюция № 0010, *Официальный вестник*, № 6,256 (внеочередной) (8 апреля 2020 года).

⁵² Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ст. 4.

⁵³ Там же, ст. 11, 12 и 25; Конвенция МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), ст. 13; Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, ст. 121.

⁵⁴ Встреча с представителями министерства по делам коренных народов и лидерами коренных народов региона Арко Минеро в поясе Ориноко, 28 января 2020 года, Боливар. Информация, предоставленная УВКПЧ правительством Боливарианской Республики Венесуэла 2 июня 2020 года.

экологического и социокультурного воздействия⁵⁵. Хотя УВКПЧ принимает к сведению усилия и проблемы правительства, имеющаяся информация вызывает серьезную обеспокоенность по поводу отсутствия свободного, предварительного и осознанного согласия⁵⁶, которое является важнейшей гарантией всех коллективных прав коренных народов⁵⁷.

V. Заключение

66. УВКПЧ считает, что независимость системы правосудия значительно подорвана из-за ненадежности пребывания судей и прокуроров в должности, отсутствия транспарентности в процессе назначения на должности, ненадежных условий работы и политического вмешательства, включая связи между членами Верховного суда, правительством и правящей партией. Такое положение не позволяет судебной системе выполнять свою ключевую роль независимого субъекта в деле защиты прав человека и способствует безнаказанности и непрекращающимся нарушениям прав человека.

67. Жертвы нарушений прав человека сталкиваются с серьезными препятствиями в доступе к правосудию, что также приводит к повторной виктимизации. УВКПЧ установило, что в случаях нарушений экономических и социальных прав эффективность средств правовой защиты снижается из-за отсутствия своевременных и адекватных мер реагирования со стороны судебных органов, а также из-за отсутствия необходимой официальной информации. Отсутствие процедур, учитывающих гендерные аспекты и ориентированных на интересы жертв, а также эффективных мер защиты усугубляет всеобщее недоверие к системе правосудия.

68. Генеральная прокуратура прилагает усилия для обеспечения привлечения к ответственности за нарушения прав человека, совершенные сотрудниками сил безопасности. Однако ей еще предстоит предпринять значительные шаги для снижения высокого уровня безнаказанности за убийства в контексте акций протеста, операций по обеспечению безопасности, утверждений о пытках и жестоком обращении, а также гендерного насилия.

69. УВКПЧ пришло к выводу о том, что усилия правительства по организации и регулированию горнодобывающей деятельности на территории региона Арко Минеро в поясе Ориноко являются недостаточными. УВКПЧ документально подтвердило практику трудовой эксплуатации горняков, включая детский труд, преступными и вооруженными группами, контролирующими горнодобывающую деятельность, и получило сообщения о торговле людьми и принуждении к проституции, которые оно не смогло проверить. Подавляющее большинство горняков работают много часов в опасных условиях и подвержены заражению ртутью и заболеваниям. УВКПЧ также документально подтвердило высокий уровень насилия и нарушений прав человека, связанных с контролем над рудниками и его оспариванием о них со стороны организованных преступных группировок и вооруженных групп. Сообщается, что в ряде случаев к некоторым из этих инцидентов с применением насилия были причастны силы безопасности. Несмотря на значительное присутствие сил безопасности и вооруженных сил в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко и прилегающих районах, а также усилия по борьбе с преступной деятельностью, властям не удалось предотвратить и расследовать нарушения прав человека, злоупотребления и преступления, связанные с добычей полезных ископаемых, а также наказать виновных.

⁵⁵ Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, ст. 129.

⁵⁶ Конвенция МОТ 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), ст. 6; Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ст. 19; и Конституция Боливарианской Республики Венесуэла, ст. 120.

⁵⁷ A/HRC/39/62, п. 13.

70. Кроме того, создание региона Арко Минеро в поясе Ориноко и расширение масштабов добычи полезных ископаемых оказали значительное негативное воздействие на право коренных народов на самоопределение; их права на свои земли, территории и ресурсы; и их права на сохранение и защиту окружающей среды и на жизнь в условиях мира и безопасности. УВКПЧ серьезно обеспокоено отсутствием свободного, предварительного и осознанного согласия со стороны коренных народов в отношении создания региона Арко Минеро в поясе Ориноко, охватывающего их традиционные территории.

VI. Рекомендации

71. УВКПЧ призывает правительство Боливарианской Республики Венесуэла:

a) провести и завершить реформы системы правосудия, объявленные правительством в январе 2020 года, с тем чтобы гарантировать ее независимость, беспристрастность, транспарентность, доступность и эффективность;

b) создать независимый, беспристрастный и транспарентный механизм для увеличения числа штатных судей и прокуроров посредством транспарентной публичной процедуры;

c) опубликовать юридические полномочия и мандат контртеррористических судов и принять все необходимые меры для обеспечения их независимости, беспристрастности и транспарентности, а также строгого соблюдения ими международных стандартов в области прав человека;

d) прекратить судебное разбирательство дел гражданских лиц военными трибуналами и обеспечить, чтобы юрисдикция военных трибуналов ограничивалась военными преступлениями, совершенными лицами, находящимися на действительной военной службе;

e) провести оперативное, эффективное, тщательное, независимое, беспристрастное и транспарентное расследование утверждений о нарушениях прав человека, включая лишение жизни, насильственные исчезновения, пытки и сексуальное и гендерное насилие, к которым причастны сотрудники сил безопасности, привлечь виновных к ответственности и предоставить жертвам адекватное возмещение;

f) немедленно прекратить любые акты запугивания, угроз и репрессий со стороны сотрудников сил безопасности в отношении родственников жертв нарушений прав человека, добивающихся справедливости;

g) гарантировать ассоциациям адвокатов восстановление их независимости и полной автономии, разрешив им проведение свободных внутренних выборов;

h) гарантировать независимость Народного защитника путем предоставления достаточных ресурсов и подготовки, а также обеспечить права обвиняемых на назначение адвоката по их выбору;

i) пересмотреть протоколы и методы работы Генеральной прокуратуры в целях уделения внимания и оказания поддержки жертвам нарушений прав человека и их семьям с учетом гендерного фактора;

j) восстановить способность уголовного подразделения по борьбе с нарушениями основных прав, созданного при Генеральной прокуратуре, проводить независимые судебно-медицинские расследования случаев предполагаемых нарушений прав человека силами безопасности;

k) опубликовать всеобъемлющий доклад о расследовании смертей, имевших место в контексте протестов в 2014, 2017 и 2019 годах, и об уголовном преследовании виновных;

l) принять необходимые правила и протоколы для осуществления всех прав и выполнения всех обязанностей, закрепленных в Органическом законе о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, а также принять эффективные меры по оказанию помощи и защите жертв всех форм насилия, включая женщин и детей;

m) создать систему систематического сбора статистических данных о насилии в отношении женщин с разбивкой по формам насилия, количеству жалоб, судебных преследований и обвинительных приговоров, вынесенных виновным;

n) обеспечить, чтобы вся добыча полезных ископаемых в Боливарианской Республике Венесуэла велась в соответствии с надлежащими исследованиями в области прав человека, социокультурного и экологического воздействия и соответствовала национальным и международным экологическим стандартам;

o) подготовить и опубликовать ключевую информацию, касающуюся региона Арко Минеро в поясе Ориноко, такую как исследования экологических и социальных последствий, уровни насилия и убийств, а также социально-экономические данные о населении, проживающем в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко и прилегающих районах, включая показатели, касающиеся экономических и социальных прав;

p) в соответствии с международными стандартами в области прав человека проводить эффективные и транспарентные расследования и правоохранительные операции для роспуска преступных и вооруженных групп, контролирующей горнодобывающую деятельность, бороться с коррупцией, а также преследовать и наказывать лиц, ответственных за преступления и нарушения прав человека в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко и прилегающих районах;

q) принять срочные меры для прекращения трудовой и сексуальной эксплуатации, детского труда и торговли людьми на территории региона Арко Минеро в поясе Ориноко и обеспечить упорядочение горнодобывающей деятельности при соблюдении права на справедливые и благоприятные условия труда;

r) обеспечить проведение адекватных и представительных консультаций со всеми коренными народами до утверждения или осуществления любых решений, видов деятельности или мер, которые могут их затрагивать, включая любое воздействие на их традиционные земли, территории и ресурсы;

s) обеспечить, чтобы коренные народы могли пользоваться своим коллективным правом на жизнь в условиях свободы, мира и безопасности и чтобы они могли владеть своими землями, территориями и ресурсами, использовать, осваивать и контролировать их, в том числе путем демаркации традиционных земель;

t) отменить резолюцию № 0010, касающуюся добычи полезных ископаемых на реках;

u) предоставить возмещение коренным народам, пострадавшим от горнодобывающей деятельности, в том числе в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко, в консультации с ними.