

**Совет по правам человека****Сорок третья сессия**

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункты 2 и 7 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Положение в области прав человека в Палестине  
и на других оккупированных арабских территориях****Осуществление резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета  
по правам человека****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций  
по правам человека\****Резюме*

Настоящий доклад, являющийся двенадцатым по счету докладом Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека, охватывает период с 1 ноября 2018 года по 31 октября 2019 года. В нем содержится общий обзор положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории и, в частности, подчеркивается сокращение пространства для деятельности гражданского общества и ограничения прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации. Верховный комиссар выносит рекомендации основным носителям обязанностей, т. е. правительству Израиля, правительству Государства Палестина и властям в Газе.

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самые последние события.



## I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюциями S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека, содержится общий обзор положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории за период с 1 ноября 2018 года по 31 октября 2019 года. В соответствии с вышеупомянутыми резолюциями в нем содержится подробная информация о нарушениях международного гуманитарного права со стороны оккупирующей державы, Израиля и палестинских вооруженных групп, а также о нарушениях международного права прав человека всеми тремя носителями обязанностей, а именно правительством Израиля, правительством Государства Палестина и властями в Газе.

2. Содержащаяся в настоящем докладе информация опирается в основном на деятельность по наблюдению за положением в области прав человека, проводившуюся Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории. В докладе также отражены сведения, поступившие из правительственных источников, от других структур Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО). Этот доклад следует рассматривать вместе с другими соответствующими докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее<sup>1</sup>.

3. На всей оккупированной палестинской территории отчетный период характеризовался продолжающимся сокращением пространства для деятельности гражданского общества, поскольку правительство Израиля, Палестинская администрация и власти в Газе по-прежнему ограничивали права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний. Многие из тех, кто был задержан лишь за выражение своего мнения в социальных сетях, участие в демонстрациях или критику властей, сообщали о неправомерном обращении и в некоторых случаях о пытках.

4. Уровень насилия оставался высоким. За отчетный период израильскими силами безопасности был убит 131 палестинец<sup>2</sup>, из них – 5 женщин, 21 мальчик и 2 девочки. В ходе нападений палестинцев были убиты 11 израильтян, в том числе 5 солдат и 4 гражданских лица во время военных действий и 2 поселенца, включая 1 девочку. 39 человек погибли в ходе массовых демонстраций вдоль заграждения по периметру Газы, отделяющего ее от Израиля, что продолжает вызывать обеспокоенность в связи с чрезмерным применением силы и отсутствием ответственности. На Западном берегу были убиты 35 палестинцев. Большинство из них погибли в ходе столкновений, обысков и арестов или после совершенных попыток нападений или предполагаемых нападений. Эти события более подробно рассматриваются в докладе Верховного комиссара о привлечении к ответственности и отправлению правосудия в отношении всех нарушений международного права на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим<sup>3</sup>. Имело место несколько кратковременных, но значительных эскалаций боевых действий между палестинскими вооруженными группами и Израилем в Газе. Одна из них стала наиболее масштабной с 2014 года.

5. В Газе введенная Израилем блокада и закрытие границ, продолжающиеся уже тринадцатый год, по-прежнему серьезно ограничивают передвижение людей и товаров в Газу и из нее, а также доступ в пределах Газы к основным услугам, электричеству, топливу и медицинским товарам. В контексте неустойчивого процесса примирения между ФАТХ и ХАМАС Палестинская администрация продолжала применять карательные меры в отношении населения Газы, сокращая оклады гражданских служащих и принуждая их к досрочному выходу на пенсию. Власти в Газе продолжали произвольно арестовывать и задерживать сторонников ФАТХ и других лиц; поступали многочисленные сообщения о неправомерном обращении с

<sup>1</sup> A/HRC/40/39, A/HRC/40/43, A/74/357 и A/74/468.

<sup>2</sup> Включая четырех человек, получивших ранения до отчетного периода и погибших от них во время него.

<sup>3</sup> A/HRC/43/21.

задержанными. За отчетный период власти также вынесли 11 смертных приговоров, 7 из них – по решению военных судов, в том числе в отношении одной женщины.

6. Израиль активизировал расширение поселений, снос и выселение палестинских домовладельцев на Западном берегу. Премьер-министр Израиля заявил о своем намерении аннексировать Иорданскую долину<sup>4</sup>. Уровень насилия со стороны поселенцев остается высоким, поскольку израильские власти по-прежнему зачастую не обеспечивают защиту палестинского населения, а в некоторых случаях сопровождают и защищают поселенцев во время нападений на палестинцев. Эти события более подробно рассматриваются в докладе Верховного комиссара об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах<sup>5</sup>. Сохраняется также обеспокоенность в отношении применяемой Израилем практики содержания под стражей, в особенности детей, правозащитников и журналистов.

#### **Законодательная основа**

7. Международное право прав человека и международное гуманитарное право применяются на всей оккупированной палестинской территории, а именно – в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Подробный анализ соответствующих юридических обязательств содержится в докладе Генерального секретаря о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, который сохранял свою актуальность на протяжении всего отчетного периода<sup>6</sup>.

## **II. Нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права на оккупированной палестинской территории всеми носителями обязанностей**

### **A. Израиль**

#### **1. Обязательства оккупирующей державы по международному гуманитарному праву**

8. Израильская блокада и карательные заграждения по-прежнему в значительной мере ограничивают передвижение людей и товаров в Газу и из нее. Активно продолжалось применение других видов практики Израиля, которые могут быть приравнены к коллективному наказанию, включая снос домов в качестве карательной меры, закрытие границ и отказ выдавать тела погибших. Коллективное наказание не только прямо запрещено международным гуманитарным правом, но и нарушает целый ряд прав человека.

9. 9 сентября 2019 года Высокий суд Израиля отменил свое предыдущее решение от декабря 2017 года и постановил, что израильские власти могут удерживать тела палестинцев, убитых израильскими силами безопасности, в качестве инструмента для ведения переговоров<sup>7</sup>. К концу отчетного периода Израиль удерживал тела 303 палестинцев, 253 из которых были убиты во время военных действий и захоронены в могилах, отмеченных лишь цифрами. Это число включает тела еще 20 палестинцев, которые были убиты и чьи тела были удержаны в отчетный период<sup>8</sup>. Удержание тел представляет собой наказание для семей погибших и, таким образом, может быть приравнено к коллективному наказанию и нарушает принцип запрещения

<sup>4</sup> [www.timesofisrael.com/netanyahu-after-jordan-valley-and-settlements-ill-annex-other-vital-areas](http://www.timesofisrael.com/netanyahu-after-jordan-valley-and-settlements-ill-annex-other-vital-areas).

<sup>5</sup> A/HRC/43/67.

<sup>6</sup> A/HRC/34/38, пункты 3–12.

<sup>7</sup> Высокий суд, дело *Командующий ЦАХАЛ на Западном берегу против Алиана* (дело № 10190/17).

<sup>8</sup> Информация предоставлена Иерусалимским центром по юридической помощи и правам человека.

пытках и неправомерного обращения, а также обязательства Израиля как оккупирующей державы в соответствии со статьей 27 четвертой Женевской конвенции<sup>9</sup>.

10. На Западном берегу израильские силы безопасности в качестве карательной меры снесли восемь зданий, расположенных в зонах А и В, находящихся под гражданским контролем Палестины<sup>10</sup>. В одном случае 15 декабря 2018 года израильские силы безопасности снесли четырехэтажное здание в лагере беженцев Аль-Амаари, в котором проживали три семьи, включая семью мужчины, обвиняемого в убийстве израильского солдата. Высокий суд Израиля отклонил ходатайство против распоряжения о сносе, заявив, что разрушение зданий может быть разрешено даже в том случае, если другие жители не помогали совершить нападение или не знали о намерении совершить его<sup>11</sup>.

11. Кроме того, вызывает беспокойство продолжающееся блокирование деревень израильскими силами безопасности после предполагаемых случаев бросания камней в близлежащих районах<sup>12</sup>. В одном из таких случаев после предполагаемого бросания камней в автомобиле поселенцев недалеко от Азуна, провинция Калькилья, израильские силы безопасности закрыли главный въезд в город и установили контрольно-пропускной пункт на второстепенном въезде на 20 дней начиная с 27 марта 2019 года, от чего пострадали около 9 000 жителей<sup>13</sup>.

12. Сообщается, что в период с июня по октябрь 2019 года в ответ на бросание камней израильские силы безопасности проводили частые аресты и ночные рейды и вводили ограничения на передвижение в районе Аль-Иссавия в Восточном Иерусалиме. В течение этого периода израильские силы безопасности арестовали 365 палестинцев, включая по меньшей мере 95 детей и 42 женщины. К концу сентября менее десяти из этих лиц были, как сообщается, предъявлены обвинения, что вызывает беспокойство, так как большинство арестов и задержаний не имели под собой законных оснований, что делает их произвольными<sup>14</sup>. 29 и 30 июля 2019 года израильские силы безопасности вызвали на допрос родителей двух детей в возрасте пяти и шести лет, утверждая, что они бросали камни в военнослужащих. По сообщениям израильских средств массовой информации, начальник Иерусалимского округа полиции заявил в сентябре, что аресты в Аль-Иссавии будут продолжаться, «пока они не прекратят бросать камни в каждую проезжающую мимо полицейскую машину»<sup>15</sup>. Заявленная цель этих продолжающихся операций и задержаний вызывает беспокойство в связи с существованием практики коллективного наказания населения Аль-Иссавии.

13. Разработка планов по строительству поселений продолжалась высокими темпами. За отчетный период израильские власти разрушили 957<sup>16</sup> строений на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, – что стало самым высоким показателем с 2016 года<sup>17</sup>. Кроме того, сохраняется высокий уровень насилия в отношении палестинцев со стороны поселенцев<sup>18</sup>. Согласно результатам проведенного УВКПЧ мониторинга, некоторым семьям в результате этого не оставалось иного выбора, кроме как покинуть свои дома в провинциях Восточный Иерусалим, Наблус и Хеврон, что вызывает опасения в связи с тем, что эти случаи могут быть приравнены

<sup>9</sup> См. также A/71/364, пункт 25.

<sup>10</sup> Информация предоставлена Управлением по координации гуманитарной помощи Секретариата.

<sup>11</sup> Высокий суд, дело *Наджи против командующего военными силами Западного берега* (дело № 6905/18).

<sup>12</sup> A/HRC/40/39, пункт 11.

<sup>13</sup> [http://pcbs.gov.ps/Portals/\\_Rainbow/Documents/QalqiliyaE.html](http://pcbs.gov.ps/Portals/_Rainbow/Documents/QalqiliyaE.html).

<sup>14</sup> [www.haaretz.com/middle-east-news/palestinians/israel-police-arrest-25-in-east-j-lem-neighborhood-despite-vow-to-ease-crackdown-1.7883879](http://www.haaretz.com/middle-east-news/palestinians/israel-police-arrest-25-in-east-j-lem-neighborhood-despite-vow-to-ease-crackdown-1.7883879).

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> [www.ochaopt.org/data/demolition](http://www.ochaopt.org/data/demolition).

<sup>17</sup> Там же.

<sup>18</sup> Информация предоставлена Управлением по координации гуманитарной помощи Секретариата.

к насильственному перемещению. Эти события описаны в докладе Верховного комиссара, представленном Совету по правам человека на его сороковой сессии<sup>19</sup>.

14. Израильские силы безопасности продолжали использовать боевые патроны для обеспечения соблюдения объявленных в одностороннем порядке ограничений на море в Газе<sup>20</sup>. В ходе 354 перестрелок были ранены 18 рыбаков. Кроме того, 42 рыбака, в том числе 5 детей, были арестованы и было конфисковано 17 рыболовных лодок. Танки и бульдозеры израильских сил безопасности регулярно вторгались на территорию Газы, разравнивая и раскапывая сельскохозяйственные земли вдоль наземной границы с Израилем. Четверо фермеров были ранены израильскими силами безопасности в отчетный период.

15. Методы принуждения, применяемые Израилем в районах ограниченного доступа, не соответствуют международному праву, поскольку они зачастую идут вразрез с правилами применения силы сотрудниками правоохранительных органов. Методы, применяемые в ходе боевых действий, также часто противоречат принципу проведения различия, который гласит, что гражданские лица (в данном случае рыбаки и фермеры) и гражданские объекты не должны становиться мишенью для нападения.

## 2. Жертвы среди гражданского населения в ходе боевых действий

16. В течение отчетного периода палестинские вооруженные группы выпустили 1 078 ракет и 352 минометных снаряда в направлении Израиля, а Израиль выпустил 848 ракет и 308 танковых снарядов по Газе, в результате чего погибли 4 израильских гражданских лица и 16 палестинских гражданских лиц, включая 4 женщин и 3 детей, 2 из которых были младенцами<sup>21</sup>. Ракетный и минометный обстрел из Газы, в результате которого большинство снарядов упало на территорию Израиля, носил неизбирательный характер и противоречил положениям международного гуманитарного права в связи с нарушением принципа проведения различия между военными и гражданскими целями. Некоторые израильские нападения на Газу вызвали серьезную обеспокоенность в плане соблюдения принципа проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности при нападении.

17. В мае 2019 года во время наиболее интенсивной эскалации боевых действий израильские силы безопасности совершили нападение на военные объекты палестинских вооруженных групп, в результате чего погибли 25 человек. Некоторых из них эти группы признали своими членами. Израильские силы безопасности также нанесли удары по культурным центрам, морским портам, коммерческим зданиям и 324 жилым зданиям и домам, расположенным в густонаселенных районах. 5 мая 2019 года в Бейт-Лахии в северной части сектора Газа израильские силы безопасности нанесли удар по высотному жилому зданию, в результате чего погибли 6 палестинцев, в том числе 2 женщины и их дети, девочка в возрасте 4 месяцев и 12-летний мальчик. Свидетели сообщили, что предварительного предупреждения о ракетных ударах не поступало. Эти случаи также вызывают обеспокоенность в плане соблюдения принципа проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности при нападении.

18. УВКПЧ неизвестно о каких-либо расследованиях, проведенных Израилем в связи с нападениями на жилые здания в Газе, которые привели к гибели гражданских лиц в течение отчетного периода. Аналогичным образом, отсутствует какая-либо общедоступная информация, указывающая на то, что властями в Газе были проведены расследования неизбирательных ракетных обстрелов Израиля, в результате которых погибли мирные жители.

<sup>19</sup> A/HRC/40/42.

<sup>20</sup> A/73/420, пункт 33.

<sup>21</sup> Информация предоставлена Департаментом по вопросам охраны и безопасности Секретариата.

## **В. Повторяющиеся нарушения прав человека**

### **1. Нарушения свободы передвижения**

19. Оставались в силе жесткие ограничения свободы передвижения палестинцев со стороны Израиля, в том числе за счет 705 постоянных контрольно-пропускных пунктов, заграждений, стены (длина которой составляет 465 км)<sup>22</sup>, барьеров и носящей произвольный и ограничительный характер системы выдачи разрешений и удостоверений личности. Свобода передвижения гарантируется международным правом прав человека<sup>23</sup> и часто является необходимым условием для осуществления многих других прав, включая права на достаточный жизненный уровень, здоровье, образование, труд и семейную жизнь.

20. В течение отчетного периода израильские власти ввели запреты на поездки в отношении 306 палестинцев на Западном берегу, исходя якобы из «соображений безопасности» и не сообщив этим лицам или их адвокатам причины такого решения, даже в рамках апелляционного процесса<sup>24</sup>. В одном случае палестинская журналистка Мадждолин Хасонэ дважды, 6 и 18 августа 2019 года, допрашивалась сотрудниками Главной разведывательной службы Палестины на пограничном контрольно-пропускном пункте с Иорданией. После допросов израильские власти запретили ей въезд в Иорданию. Г-жа Хасонэ трижды являлась на допросы по вызову израильских сил безопасности, однако они отказались проводить допрос и вместо этого направили ее в палестинское окружное отделение по вопросам координации и связей, где она подала ходатайство о снятии запрета. На момент окончания отчетного периода она не получила какого-либо ответа.

21. Несмотря на то, что по сравнению с предыдущим отчетным периодом было отмечено некоторое увеличение числа лиц, покидающих Газу, тысячам людей по-прежнему отказывают в выезде через контролируемый Израилем контрольно-пропускной пункт «Эрез» и контролируемый Египтом контрольно-пропускной пункт «Рафах», или же они сталкиваются с задержками. Из 55 950 заявлений на получение разрешений на выезд, представленных израильским властям Главным управлением Палестины по гражданским вопросам<sup>25</sup>, 24 623 (44%) были удовлетворены, 15 447 (27,6%) – отклонены, рассмотрение 14 291 (25,5%) было отложено и 1 539 (2,74%) по-прежнему находятся на рассмотрении органов безопасности<sup>26</sup>. Контрольно-пропускной пункт «Рафах» был открыт 242 календарных дня – заметно больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом, что позволило 75 961 палестинцу покинуть Газу, а еще 64 807 – попасть туда<sup>27</sup>.

22. Пациенты из Газы, нуждающиеся в специализированном медицинском обслуживании, которого в Газе нет, по-прежнему сталкиваются с трудностями при получении доступа к медицинской помощи из-за введенных Израилем ограничений на передвижение. По данным Всемирной организации здравоохранения, из 25 063 заявлений пациентов, поданных израильским властям в течение отчетного периода, 16 334 заявления (65%) были удовлетворены, 2 050 заявлений (8%) были отклонены, а рассмотрение 6 679 заявлений (26,6%) было отложено.

### **2. Нарушения права на жизнь и физическую неприкосновенность**

23. Почти каждую пятницу палестинцы в Газе продолжали организовывать демонстрации, известные как «Великий марш возвращения», вблизи заграждения

<sup>22</sup> Информация предоставлена Управлением по координации гуманитарной помощи Секретариата.

<sup>23</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, пункт 1 статьи 12.

<sup>24</sup> Данные предоставлены Центром по защите гражданских прав и свобод «Хуррият».

<sup>25</sup> Подробную информацию о заявлениях на получение разрешений на выезд см. A/73/420, пункты 11–18.

<sup>26</sup> Данные предоставлены Главным управлением Палестины по гражданским вопросам, 24 октября 2019 года.

<sup>27</sup> Информация предоставлена Управлением по координации гуманитарной помощи Секретариата.

между Израилем и Газой, призывая к снятию блокады и прекращению израильской оккупации. Хотя демонстрации по-прежнему носили в основном мирный характер, ряд демонстрантов несколько раз повреждали и прорывали заграждение и/или бросали бутылки с зажигательной смесью, шумовые гранаты и самодельные взрывные устройства в представителей израильских сил безопасности. В результате этих действий в отчетный период получили ранения два израильских солдата. Сообщается, что демонстранты запустили в небо в общей сложности 508 горящих воздушных змеев и воздушных шаров с зажигательной смесью<sup>28</sup>, причинив значительный ущерб сельскохозяйственным землям и лесам на территории Израиля.

24. Израильские силы безопасности применяли слезоточивый газ, пули с резиновой оболочкой, водометы и звуковые устройства и регулярно стреляли в демонстрантов боевыми патронами. В результате за отчетный период было убито 39 палестинцев, включая 12 детей и 1 женщину. Более 2 075 человек<sup>29</sup>, в том числе 577 детей, получили ранения в результате обстрела демонстрантов израильскими силами безопасности с применением боевых патронов. Многие из этих ранений привели к постоянной инвалидности: 55 из раненых, включая 4 детей и 1 женщину, были ампутированы конечности и/или пальцы, 6 были парализованы и 10 частично потеряли зрение<sup>30</sup>. УВКПЧ отслеживало многочисленные случаи, связанные с убийствами и ранениями демонстрантов у заграждения. В подавляющем большинстве случаев не было обнаружено никаких признаков того, что демонстранты, в том числе дети, которые были убиты или серьезно ранены в результате обстрела боевыми патронами, представляли неминуемую угрозу смерти или угрозу нанесения серьезных увечий как сотрудникам израильских сил безопасности, так и другим лицам.

25. 8 декабря 2018 года к востоку от Хан-Юниса израильские силы безопасности открыли огонь по группе демонстрантов, в результате чего был смертельно ранен четырехлетний мальчик. Свидетели сообщили, что во время инцидента мальчик держал за руку отца и что он стоял примерно в 150–300 метрах от заграждения. Он получил ранение шрапнелью в живот и в голову и перенес несколько операций, но умер 11 декабря 2018 года от обширного кровоизлияния. 11 января 2019 года израильские силы безопасности выстрелили в голову 44-летней женщине, находившейся примерно в 250 метрах от заграждения, применив боевые патроны. Свидетели сообщили, что в момент убийства она наблюдала за демонстрацией. 8 февраля к востоку от города Газа израильские силы безопасности открыли огонь боевыми патронами по 17-летнему мальчику, когда он также наблюдал за демонстрацией, стоя в 300 метрах от заграждения, и попали ему в шею. 6 сентября 2019 года, также к востоку от города Газа и к востоку от Джабалии соответственно два мальчика в возрасте 14 и 17 лет были убиты в результате обстрела боевыми патронами, получив ранения в область талии и в шею.

26. На Западном берегу израильские силы безопасности убили 35 палестинцев: 28 мужчин, 1 женщину, 5 мальчиков и 1 девочку. Большинство жертв (21 человек) составляли мужчины в возрасте до 24 лет и мальчики. В 18 из этих случаев израильские силы безопасности утверждали, что убийство произошло в результате нападения, в то время как в 9 случаях не было никаких сообщений о ранениях, нанесенных представителям израильских сил безопасности или другим лицам. 12 человек погибли от рук израильских сил безопасности в результате столкновений, рейдов, на контрольно-пропускных пунктах или находясь за рулем автомобиля, хотя, как сообщается, они не представляли никакой угрозы смерти или серьезных увечий для офицеров, а еще 5 были убиты во время ареста. Кроме того, двое палестинских мужчин были убиты поселенцами на Западном берегу.

27. 27 марта 2019 года в Вифлееме израильские силы безопасности убили 17-летнего парамедика-волонтера в лагере для беженцев «Ад-Духейша», когда он, выполняя свои обязанности, пытался добраться до раненого. Несмотря на то, что на нем был маркированный оранжевый жилет и он был легко идентифицируемым,

<sup>28</sup> Информация предоставлена Департаментом по вопросам охраны и безопасности Секретариата.

<sup>29</sup> Данные представлены Всемирной организацией здравоохранения.

<sup>30</sup> Там же.

израильские силы безопасности открыли по нему огонь боевыми патронами с расстояния 25 метров и попали ему в живот.

28. 18 апреля 2019 года к востоку от Вифлеема израильские силы безопасности дважды выстрелили боевыми патронами сзади в ногу 16-летнему палестинскому мальчику, находившемуся на расстоянии 50 метров от них. На мальчика, который попытался убежать от них, надели наручники, и ему завязали глаза. 31 мая 2019 года израильские силы безопасности выстрелили боевыми патронами с расстояния 3–4 метров в безоружного 16-летнего мальчика, который перебирался через забор, пытаясь попасть в Восточный Иерусалим, попав ему в грудь и убив его.

29. 20 февраля 2019 года в провинции Вифлеема израильские силы безопасности ворвались в дом 47-летнего инвалида по зрению. Один из солдат в течение нескольких минут наносил мужчине, находившемуся в постели, удары по лицу и рукам, в результате чего сломал ему руку и вывихнул челюсть. Офицеры осмотрели вышеуказанную квартиру на предмет присутствия в ней находящегося в розыске человека и ушли, никого не арестовав. Это дело вызывает серьезную обеспокоенность в связи с необоснованным применением силы в отношении инвалида. Жертва подала жалобу; его дело было закрыто Армией обороны Израиля 18 ноября 2019 года без принятия каких-либо дальнейших мер.

30. В соответствии с международным правом применение силы в операциях правоохранительных органов должно ограничиваться ситуациями, в которых оно строго необходимо, и соответствовать принципу соразмерности. Смертоносная сила должна применяться только в крайних случаях, особенно в ответ на неминуемую угрозу смерти или серьезного увечья. Применение силы, не соответствующее этим принципам и приводящее к смерти, равносильно произвольному лишению жизни. Согласно международному гуманитарному праву, это также может представлять собой акт умышленного убийства.

31. Верховный комиссар вновь заявляет, что в соответствии с международным правом Израиль обязан проводить оперативные, тщательные, независимые и беспристрастные расследования всех случаев применения силы со стороны его служб безопасности, которые приводят к гибели или увечьям людей.

### 3. Гендерное насилие

32. В прошлом эксперты Организации Объединенных Наций отмечали, что убийства женщин угрожают праву палестинских женщин на жизнь и что законодательство по борьбе с гендерным насилием по-прежнему является недостаточным<sup>31</sup>. Несмотря на то, что предоставляющие услуги учреждения получают множество сообщений о гендерном насилии, число таких случаев остается, по всей видимости, значительно выше, чем сообщается. В ноябре 2019 года Палестинское центральное статистическое бюро опубликовало результаты своего обследования по вопросу о насилии за 2019 год, в результате которого было установлено, что 29% женщин на оккупированной палестинской территории хотя бы раз подвергались той или иной форме насилия со стороны своих мужей<sup>32</sup>. Согласно недавнему исследованию, опубликованному Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), все более нестабильная и напряженная ситуация в Газе, по всей вероятности, повысит уязвимость женщин к насилию<sup>33</sup>. За отчетный период Женский центр по вопросам правовой помощи и консультаций зарегистрировал 22 случая гендерно-мотивированных убийств на оккупированной палестинской территории: 17 – на Западном берегу и 5 – в Газе. Недостаточное реагирование со стороны компетентных органов в плане принятия превентивных мер, а также проведения

<sup>31</sup> A/HRC/35/30/Add.2, пункты 24–25, 29, 66 и 69, и CEDAW/C/PSE/CO/1, пункты 26–27.

<sup>32</sup> Палестинское центральное статистическое бюро, документ «Preliminary results of the violence survey in the Palestinian society» (ноябрь 2019 года). Имеется по адресу <http://pcbs.gov.ps/Downloads/book2480.pdf> (на арабском и английском языках).

<sup>33</sup> Юджини Рейди в сотрудничестве с БАПОР, публикация «How Does She Cope? Women Pushed to New Limits in the Gaza Strip» (октябрь 2019 года).

расследований, судебного преследования и привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении актов насилия в частной сфере, вызывает серьезную обеспокоенность.

33. Один из женских центров в Газе сообщил, что он получил информацию о примерно 1 250 новых случаях гендерного насилия, жертвы которого нуждались в таких услугах, как юридическая помощь, убежище и психосоциальная поддержка<sup>34</sup>. Сохранялись серьезные недочеты в удовлетворении растущих потребностей в защите и услугах, при этом один женский приют в Газе сообщил о том, что он получает около десяти сообщений о случаях насилия в отношении женщин каждый день<sup>35</sup>. Другая организация зарегистрировала шесть случаев смерти женщин при обстоятельствах, позволяющих заподозрить гендерно-мотивированные убийства<sup>36</sup>. Хотя расследования, как сообщается, были начаты, по состоянию на конец отчетного периода ни одно дело не было передано в суд<sup>37</sup>. В одном из зафиксированных случаев 31-летняя женщина, числившаяся пропавшей без вести с 17 сентября 2019 года, была найдена убитой и похороненной рядом с семейным домом 14 октября. Сообщается, что в убийстве признался ее отец. Ее младшая сестра была помещена в приют по соображениям защиты, поскольку она сообщила об исчезновении и заявила об имевшем место в прошлом насилии со стороны отца по отношению к пострадавшей женщине<sup>38</sup>.

34. В одном из случаев, произошедшем на Восточном берегу, 10 августа 2019 года, в больницу Бейт-Джалы поступила 21-летняя женщина с повреждениями позвоночника. На следующий день ее выписали по просьбе семьи. 22 августа члены ее семьи привезли ее труп в ту же больницу. 29 августа Генеральная прокуратура Палестины публично объявила о начале расследования, и впоследствии полиция арестовала двух братьев и шурина жертвы, которые были обвинены в непредумышленном убийстве в результате избияния жертвы до смерти. В связи с этими обвинениями ожидается судебное разбирательство. Это дело вызывает обеспокоенность неадекватностью ответных мер со стороны персонала больницы и полиции с точки зрения предоставленной поддержки и оперативности расследования.

35. Многие лесбиянки, гомосексуалы, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы постоянно сталкивались с физическим и психологическим насилием со стороны своих семей. В качестве примера можно привести случай, произошедший с женщиной-лесбиянкой на Западном берегу, которая была похищена членами ее семьи после попытки покинуть страну и впоследствии заперта в семейном доме. Она сообщила УВКПЧ, что ее родственники неоднократно угрожали ей смертью, призывали покончить с собой и нападали на нее. Все жертвы такого насилия сообщали, что опасаются репрессий со стороны властей и их семей, если они сообщат о произошедшем.

#### 4. Ограничения прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний

36. Пространство для деятельности гражданского общества продолжило сокращаться на всей оккупированной палестинской территории. Это происходило в результате нарушений прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации, совершаемых правительством Израиля, Палестинской администрацией и властями в Газе. Правозащитники, журналисты и организации гражданского общества (в основном палестинские, но также и израильские) по-прежнему регулярно подвергались произвольным арестам, задержаниям и посягательствам на их репутацию. Правозащитники на оккупированной палестинской территории особенно страдали из-за того, кем они являются, за что борются или чьи права отстаивают, например права лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов, трансгендеров и

<sup>34</sup> Информация предоставлена Центром правовых исследований, консультирования и защиты женщин.

<sup>35</sup> Там же.

<sup>36</sup> <https://pchrghaza.org/en/?p=13489>.

<sup>37</sup> Там же.

<sup>38</sup> Там же.

интерсексуалов. Женщины-правозащитники сталкиваются с дополнительными и особыми проблемами<sup>39</sup>.

#### *Женщины-правозащитники*<sup>40</sup>

37. 19 марта сотрудницу организации «Международная амнистия», освещавшую демонстрации в Газе, в течение нескольких часов допрашивали сотрудники сил безопасности Газы. Она подвергалась оскорблениям и запугиванию со стороны четырех полицейских мужского пола, в том числе угрозам судебного преследования, за работу в качестве иностранного агента<sup>41</sup>. В северной части Западного берега женщина-правозащитник сообщила, что неоднократно получала критические замечания через социальные сети от администрации провинции Калькилья, целью которых было не допустить проведения мероприятия, посвященного правам женщин, в Азуне в апреле 2019 года. Кроме того, в день проведения мероприятия израильские силы безопасности отказали автобусу с участниками во въезде.

38. 27 сентября 2019 года в Восточном Иерусалиме группа палестинских женщин-активисток, известная как «Тальят», организовала шествие под лозунгом «Свободная родина, свободные женщины» в рамках демонстраций, проходивших на оккупированной палестинской территории, в Израиле и Ливане. Полностью мирное шествие достигло Дамасских ворот, где некоторые из участниц подняли палестинский флаг, после чего израильские силы безопасности начали насильственный разгон демонстрации, оттолкнули женщин, конфисковали флаг и не позволили им продолжить.

39. В Газе связанная с ФАТХ журналистка сообщила, что силы безопасности Газы вызвали ее брата вскоре после того, как она опубликовала статью с критикой подавления митинга ФАТХ со стороны ХАМАС. 7 января сотрудник службы внутренней безопасности Газы предупредил ее брата, что власти примут меры против него, если он не убедит сестру перестать критиковать власти в Газе.

#### *Нападения на СМИ и журналистов*

40. Палестинский центр развития и свободы средств массовой информации<sup>42</sup> получил сообщения о том, что за отчетный период израильские силы безопасности ранили 113 журналистов, в том числе 5 женщин, в Газе и на Западном берегу и арестовали или задержали 40 журналистов<sup>43</sup>. Согласно сообщениям, израильские силы безопасности разбомбили и уничтожили два новостных агентства в Газе и совершили налет на информационное агентство ВАФА<sup>44</sup> в Рамалле. Сообщается также, что силами безопасности Палестинской администрации были задержаны 22 журналиста<sup>45</sup>, что свидетельствует о значительном снижении активности сил безопасности с мая 2019 года. С того момента было произведено пять задержаний и не было предпринято никаких попыток помешать освещению событий средствами массовой информации. Это сокращение свидетельствует о том, что новое правительство Государства Палестина прилагает усилия для выполнения данных населению обещаний не допускать задержания журналистов и нападений на них<sup>46</sup>. Согласно сообщениям, фактические власти в Газе задержали 46 журналистов, в том числе 1 женщину, пять раз препятствовали освещению в средствах массовой информации конкретных событий и

<sup>39</sup> См. A/HRC/16/44 и Corr.1, пункты 32–88, и A/HRC/34/52, пункт 22.

<sup>40</sup> Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников говорит в этой связи не только о женщинах-правозащитниках, но и тех, кто занимается правами женщин и гендерными вопросами (A/HRC/16/44 и Corr.1).

<sup>41</sup> [www.amnesty.org/en/latest/news/2019/03/gaza-hamas-must-end-brutal-crackdown-against-protesters-and-rights-defenders](http://www.amnesty.org/en/latest/news/2019/03/gaza-hamas-must-end-brutal-crackdown-against-protesters-and-rights-defenders).

<sup>42</sup> [www.madacenter.org/en](http://www.madacenter.org/en).

<sup>43</sup> Ранения от боевых патронов, шрапнели, пуль с резиновой оболочкой и целенаправленного распыления газа.

<sup>44</sup> <http://english.wafa.ps/page.aspx?id=2wTHZxa107687996691a2wTHZx>.

<sup>45</sup> Палестинский центр развития и свободы средств массовой информации.

<sup>46</sup> [www.alquds.com/articles/1555229023511210200/](http://www.alquds.com/articles/1555229023511210200/) (только на арабском языке).

запретили распространение одной газеты<sup>47</sup>. Согласно опросу, проведенному Палестинским центром развития и свободы средств массовой информации среди журналистов на оккупированной палестинской территории, 90% из 182 респондентов заявили, что они прибегают к самоцензуре, опасаясь репрессий со стороны сил безопасности, и почти такой же процент делает это по социальным соображениям. Центр сообщил, что администрация социальной сети «Фейсбук» закрыла страницы 142 журналистов на оккупированной палестинской территории, ссылаясь на свои собственные правила.

41. 25 июля 2018 года журналист и писатель Лама Хатер была задержана израильскими силами безопасности по обвинению в том, что она является членом запрещенной группы и осуществляет деятельность в ее интересах. Она сообщила о различных формах неправомерного обращения, включая один месяц содержания в одиночной камере, 17 дней допросов, длившихся по 20 часов в день, приковывание наручниками к спинке небольшого стула и лишение сна. Проводившие допрос лица, как сообщается, угрожали ей длительным заключением и помещением под стражу ее детей, если она не даст признательных показаний, что она отказалась сделать. Допросы закончились 26 августа 2018 года, и 26 июля 2019 года г-жа Хатер была освобождена на основании соглашения о признании вины в том, что она являлась членом запрещенной группы и осуществляла деятельность в ее интересах с учетом уже отбытого срока и после выплаты штрафа. Ее 19-летний сын был задержан израильскими силами безопасности 2 июля 2019 года и по-прежнему находится под стражей в составе группы из более чем 60<sup>48</sup> студентов, которые, по сообщениям, были арестованы в Бирзейтском университете в 2019 году.

42. На Западном берегу дважды арестовывали журналиста, освещавшего демонстрации в Наблусе и Рамалле. Он был задержан силами безопасности Палестинской администрации на 18 дней по подозрению в подстрекательстве к межконфессиональной розни и содержался под стражей до тех пор, пока 6 января 2019 года суд не вынес решение о его освобождении. 15 января его вновь задержали на пять часов и заставили удалить отснятый материал.

43. 17 октября 2019 года решением магистратского суда Палестинской администрации в городе Рамалла были заблокированы примерно 50 веб-страниц, некоторые из которых принадлежали популярным новостным агентствам, на основании защиты национальной безопасности, гражданского мира, общественного порядка и нравственности. Такие общие запреты в отношении веб-сайтов не являются допустимым ограничением права на свободу выражения мнений в соответствии с международным правом прав человека, и ограничения по содержанию не могут налагаться исключительно на основании того, что оно может содержать критику в адрес правительства<sup>49</sup>. Такие меры вызывают обеспокоенность в связи с использованием слишком общих положений декрета-закона о киберпреступности<sup>50</sup>. 24 октября магистратский суд просил Конституционный суд вынести заключение о толковании статьи 39 закона без изменения своего первоначального решения. По состоянию на конец отчетного периода веб-страницы оставались заблокированными.

44. В марте 2019 года мужчина был допрошен службой внутренней безопасности Газы, которое обвинило его в связях с Палестинской администрацией и Израилем за размещение в социальной сети «Фейсбук» публикации, в которой он критиковал «Великий марш возвращения», в том числе лидеров ХАМАС. Во время содержания под стражей ему завязывали глаза, избивали, вынуждали принимать неудобное положение и угрожали дальнейшим заключением и насилием, если он будет продолжать критиковать ХАМАС. В аналогичном случае в Газе был задержан на три дня журналист, который во время демонстраций размещал прямые трансляции в

<sup>47</sup> Палестинский центр развития и свободы средств массовой информации.

<sup>48</sup> Кампания Бирзейтского университета «Право на образование».

<sup>49</sup> Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 34 (2011) о свободе мнений и их выражения, пункт 43.

<sup>50</sup> A/HRC/40/39, пункт 60.

социальных сетях. Его жестоко избивали, допрашивали и обвиняли в том, что он осуществлял трансляцию по приказу Палестинской администрации. Ему не было предъявлено официального обвинения в каком-либо уголовном преступлении.

45. 4 января 2019 года в Газе неизвестные нападавшие разгромили офис Палестинской радиовещательной корпорации (ПРК). Причиненный ими ущерб составил, как сообщается, 170 000 долл. США. После предположительно проведенного расследования Министерство внутренних дел Газы объявило, что ответственность за это несут пять связанных с ФАТХ мужчин, заработная плата которых была урезана Палестинской администрацией, причем один из них предположительно работал на ПРК. ФАТХ и профсоюз журналистов Палестины заявили об ответственности ХАМАС за это нападение. Впоследствии власти в Газе задержали и заключили под стражу 40-летнего журналиста за размещение заявления, в котором он обвинил ХАМАС в нападении на ПРК. Во время допроса журналисту завязывали глаза, избивали шлангом и вынуждали принимать неудобное положение.

#### *Свобода мирных собраний*

46. Все три носителя обязанностей на оккупированной палестинской территории продолжали вмешиваться в проведение мирных собраний, препятствовать им и насильственно разгонять их, прибегая к произвольным арестам, задержаниям и неправомерному обращению с демонстрантами.

47. Особую обеспокоенность вызвал жестокий разгон силами безопасности Газы демонстраций, организованных в период с 14 по 16 марта 2019 года по всему сектору Газы в связи с повышением стоимости жизни и в ответ на призывы активистов в социальных сетях. Сотрудники сил безопасности Газы в форме и мужчины в штатском – многие из которых были в масках и с дубинками – напали на демонстрантов, насильственно разгоняли их и не давали им возможности снимать или фотографировать. Значительное число участников, включая женщин и детей, были избиты и госпитализированы, и почти 1 000<sup>51</sup> из них, включая детей, были задержаны и заключены под стражу. Сотни демонстрантов были помещены в различные места содержания под стражей и помещения сил безопасности. Их избивали и вынуждали находиться в неудобном положении на протяжении длительного времени. В некоторых случаях сотрудники службы безопасности насильно сбрасывали волосы демонстрантам мужского пола. В двух отдельных случаях, произошедших 16 марта, два мальчика в возрасте 11 и 15 лет были госпитализированы с травмами ног и головы, после того как патрулирующие улицы мужчины в масках избили их дубинками. В то время как 11-летний мальчик получил травмы средней тяжести, 15-летний мальчик был помещен в отделение интенсивной терапии на два дня в связи с необходимостью проведения трепанации черепа.

48. В ходе обыска дома, проведенного в связи с мартовскими демонстрациями, сотрудники сил безопасности Газы избили 49-летнюю женщину, получившую в результате избиения переломы руки и гематомы по всему телу. Когда она проходила лечение в местной больнице, ей пришлось бежать через задний выход после очередного налета на нее службы безопасности. Несколько получивших ранения демонстрантов сообщили о том, что они прибыли в местные больницы для лечения, но не стали заходить внутрь, заметив, что туда были направлены сотрудники службы безопасности для их ареста. Заместитель директора и координатор по вопросам жалоб и расследований Независимой комиссии по правам человека, которые наблюдали за демонстрациями, были госпитализированы после их избиения сотрудниками сил безопасности Газы. Четверем сотрудникам местных правозащитных организаций, которые пытались наблюдать за демонстрациями, было отказано в этом, и они были на короткое время задержаны силами безопасности Газы. В этот период местным правозащитным организациям и Независимой комиссии по правам человека было отказано в доступе в места содержания под стражей, где содержались демонстранты и

<sup>51</sup> Независимая комиссия по правам человека, национальное правозащитное учреждение Государства Палестина (<https://ichr.ps/ar/1/26/2629>). См. также замечание общего порядка № 34 Комитета по правам человека.

журналисты. УВКПЧ публично осудило насилие со стороны властей в Газе в то время<sup>52</sup>.

49. Вызывает тревогу тот факт, что 17 августа 2019 года пресс-секретарь палестинской полиции опубликовал заявление, запрещающее любую деятельность группы по защите лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов «Аль-Каус» и призывающее граждан сообщать о членах этой группы в полицию для привлечения их к ответственности. В социальных сетях были размещены тысячи ненавистнических сообщений и призывов к насилию, включая угрозы смерти в отношении лиц, которые, как считается, связаны с «Аль-Каус». УВКПЧ отслеживало случаи физических угроз в адрес отдельных лиц. 19 августа 2019 года полиция удалила вышеупомянутое заявление со своей веб-страницы, но официально не отказалась от него и не осудила публично подстрекательство к насилию и ненавистнические высказывания.

50. В Восточном Иерусалиме на основании приказа, подписанного израильским министром внутренней безопасности, израильские силы безопасности совершили несколько налетов на общественный центр общества «Бурдж-аль-Луклук» 17, 18 и 31 августа 2019 года, помешав проведению семинара и футбольного турнира, спонсором которых предположительно выступила Палестинская администрация. Полиция Израиля вызвала на допрос одного из работников центра, ее сотрудники избили координатора футбольного турнира (получившего перелом руки в двух местах) и задержали еще четырех сотрудников на несколько часов для допроса, после чего один из сотрудников был освобожден под собственное поручительство без внесения денежного залога, а остальные получили пятидневный запрет на пребывание в центре.

## 5. Произвольные задержания, пытки и неправомерное обращение

51. По данным Общества палестинских заключенных, за отчетный период израильские силы безопасности арестовали 5 846 палестинцев, включая 901 ребенка и 120 женщин. Управление тюрем Израиля сообщило, что по состоянию на 31 октября 2019 года в заключении находились 4 731 палестинец, среди них – 4 515 мужчин, 185 мальчиков и 31 женщина, по сравнению с 5 426 лицами в предыдущий отчетный период<sup>53</sup>. Это число включает 460 человек (по сравнению с 481 в 2018 году), содержащихся под стражей в административном порядке, включая 3 мальчиков. За отчетный период неправительственная организация «Общественный комитет против пыток в Израиле» получила 35 сообщений о жестоком, бесчеловечном или унижающем достоинство обращении и пытках, 7 из которых касались женщин и 6 – мальчиков.

52. Вызывает обеспокоенность тенденция, заключающаяся в применении угроз бессрочного заключения под стражу в отношении правозащитников и журналистов, находящихся в израильских тюрьмах, которых допрашивают на протяжении многих часов в неудобном положении и лишают сна. Заключение сделок о признании вины по истечении срока содержания под стражей при таких обстоятельствах также вызывает обеспокоенность в связи с принуждением заключенных к признанию.

53. Что касается центров содержания под стражей Палестинской администрации на Западном берегу, то Министерство внутренних дел сообщило, что по состоянию на 21 апреля 2019 года число задержанных составляло 1 134 человека, а согласно информации Независимой комиссии по правам человека 213 человек в отчетный период были задержаны в административном порядке Палестинской администрацией по распоряжению губернатора. По данным ХАМАС, по состоянию на 23 апреля 2019 года в исправительных и реабилитационных центрах Газы содержалось 1 885 человек.

54. За отчетный период Независимая комиссия по правам человека получила 354 жалобы на неправомерное обращение и пытки, 172 из которых касались лиц, находящихся под стражей на территории Палестинской администрации, и еще

<sup>52</sup> [www.facebook.com/UNHumanRightsOPT/posts/1082548781933446](https://www.facebook.com/UNHumanRightsOPT/posts/1082548781933446).

<sup>53</sup> A/HRC/40/39, пункт 30.

182 – лиц в Газе под фактической властью ХАМАС. Комиссия также сообщила об уменьшении числа членов салафитских групп, содержащихся под стражей в Газе, по сравнению с неуклонным ростом числа членов и сторонников ФАТХ. Во многих случаях жертвы вызывались в суд и впоследствии задерживались на несколько дней, в течение которых их допрашивали об их политической принадлежности и обвиняли в сотрудничестве либо с Израилем, либо с Палестинской администрацией, или же в связях с «иностранными державами». В подавляющем большинстве случаев жертвы впоследствии освобождались без предъявления официального обвинения.

55. 28 февраля 2019 года член Палестинского законодательного совета Народного фронта освобождения Палестины, которая также является активисткой движения за права женщин и заключенных, Халида Джаррар была освобождена израильскими властями после отбытия ей 19-месячного административного задержания без суда и на основании секретных доказательств. Г-жу Джаррар освободили после заключения соглашения о признании вины в подстрекательстве и участии в деятельности Народного фронта освобождения Палестины с учетом уже отбытого срока, в условно-досрочном порядке и после выплаты штрафа. Эти условия идентичны условиям соглашения о признании вины, заключенного ей в июне 2016 года после 14 месяцев административного задержания<sup>54</sup>. 31 октября 2019 года израильские силы безопасности вновь арестовали ее, как сообщается, по подозрению в причастности к «террористической деятельности»<sup>55</sup>.

56. 10 декабря 2018 года в Тулькарме и Рамалле израильскими силами безопасности были задержаны внештатный журналист и правозащитник, работавший в Иерусалимском центре правовой помощи и прав человека. Независимо друг от друга они оба заявили, что их допрашивали относительно их работы на протяжении 14–20 часов в день, им угрожали административным задержанием, если они не признаются в совершении преступления, и содержали в камерах, которые постоянно освещались и не имели окон, в связи с чем они не могли спать и были дезориентированы. Кроме того, сообщается, что во время допросов журналиста посадили на низкий стул, приковав его руки и ноги наручниками к задним ножкам стула. По имеющейся информации, сотрудники израильских сил безопасности нанесли ему удар по голове прикладом винтовки. Оба вышеупомянутых лица были освобождены на основании соглашения о признании вины 16 и 24 января 2019 года соответственно с учетом уже отбытого срока, в условно-досрочном порядке и после выплаты штрафа. Они сообщили, что дали ложные показания для того, чтобы избежать административного задержания – журналист признался во вступлении в 2007 году в студенческий совет, а правозащитник – в том, что бросал камни в сотрудников израильских сил безопасности в 2014 и 2015 годах.

57. 25 августа 2019 года в Аль-Исавии в Восточном Иерусалиме израильские силы безопасности арестовали Мухаммеда Абу аль-Хуммоса. В этот день он организовал туристическую поездку для 450 детей. Израильские силы безопасности обвинили его в подстрекательстве к насилию на основании видеозаписи, которая, как представляется, не свидетельствует о каком-либо подстрекательстве. Два дня спустя после отказа от соглашения о признании вины он был освобожден под залог, и ему было запрещено находиться в Аль-Исавии до 15 сентября 2019 года. Ранее, в марте 2019 года, израильские силы безопасности задержали его на пять часов в день, когда он организовал марафон.

58. 2 января 2019 года магистратский суд Тулькарма оправдал мужчину, постановив, что его публикации в социальной сети «Фейсбук» с критикой кампании за принесение присяги президенту Государства Палестина Махмуду Аббасу подпадают под его право на свободу выражения мнений, за что он был задержан на один месяц в 2018 году и, как сообщается, подвергся крайне жестокому обращению. 28 января 2019 года силы безопасности Палестинской администрации вновь задержали его и допросили по поводу публикаций в социальной сети «Фейсбук», в

<sup>54</sup> A/HRC/37/42, пункт 55 и сноска 83, и A/HRC/WGAD/2016/15.

<sup>55</sup> [www.timesofisrael.com/israeli-forces-re-arrest-senior-pfplp-member-in-ramallah](http://www.timesofisrael.com/israeli-forces-re-arrest-senior-pfplp-member-in-ramallah).

которых он выражал несогласие с законом о социальном обеспечении. Его отпустили через три дня, не предъявив никаких обвинений.

59. В 2019 году Главная разведывательная служба Палестины допросила мужчину-гомосексуала относительно опубликованного в социальных сетях видео, раскрывающего его сексуальные отношения с его партнером и имена лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуалов и активистов на Западном берегу. Ему угрожали заключением в будущем, если он продолжит вступать в сексуальные отношения с мужчинами. В другом случае, произошедшем в 2019 году, палестинская полиция задержала женщину-трансгендера на пять дней по обвинению в хранении наркотиков. Ей неоднократно наносили удары ногами, избивали и подвергали сексуальным домогательствам, унижительно отзываясь о ее гендерной идентичности и задавая ей вопросы о ее сексуальной жизни в агрессивной манере.

60. Продолжились аресты и задержания со стороны Палестинской администрации по, как представляется, политическим мотивам, что вызывает серьезную обеспокоенность в связи с несоблюдением основных гарантий справедливого судебного разбирательства. В период с 4 по 10 июня 2019 года силы безопасности Палестинской администрации арестовали более 60 сторонников исламского движения «Хизб ут-Тахрир» в связи с высказанной ими критикой в адрес решения Палестинской администрации относительно даты мусульманского праздника Ураза-байрам. Все они были освобождены к началу июля без предъявления обвинений, в связи с чем возникают опасения, что их задержание противоречит правам на свободу ассоциации, религии и убеждений.

61. В период с 23 по 27 июня 2019 года силы безопасности Газы арестовали трех мужчин за попытку проведения велосипедной гонки параллельно с аналогичным мероприятием, организованным в Израиле. Согласно полученной информации, их передавали из одного органа безопасности в другой с разным уровнем надзора и допрашивали о гонке. В ходе допросов они, как сообщается, подвергались неправомерному обращению, в том числе словесным оскорблениям, их называли предателями, им побрили головы, вынуждали принимать неудобное положение и держали в одиночных камерах. Ни одному из них не предъявили уголовных обвинений.

62. Накануне пятьдесят четвертой годовщины основания ФАТХ силы безопасности Газы вызвали более 50 членов и сторонников ФАТХ по всему сектору Газа и, как сообщается, заставили некоторых из них подписать заявление о том, что они не будут участвовать ни в одном мероприятии, посвященном этой годовщине. Фактические власти в Газе запретили проведение этих мероприятий, отметив, что около 38 членов ФАТХ действительно были вызваны в рамках мер по поддержанию порядка в Газе, но вскоре после этого были освобождены. Аналогичным образом, 23 февраля 2019 года силы безопасности Газы арестовали пять членов ФАТХ за организацию сидячей демонстрации в поддержку президента Аббаса. Всех их избивали дубинками и пластиковыми шлангами, допрашивали об их принадлежности к ФАТХ и затем отпустили без предъявления обвинений.

## **6. Делегитимизация правозащитной деятельности и вмешательство в работу ассоциаций**

63. Были продолжены преследования и осуждение деятельности правозащитников с явной целью заставить их замолчать и препятствовать оказанию поддержки их работе, в том числе за счет сокращения международного финансирования.

64. В январе 2019 года Министерство стратегического планирования и общественной дипломатии Израиля опубликовало доклад, в котором призвало Европейский союз прекратить финансирование отдельных палестинских и международных НПО и заявило, что письма некоторых из этих организаций, адресованные Генеральному секретарю и Верховному комиссару и касающиеся обзора предпринимательской деятельности в израильских поселениях<sup>56</sup>, являются примерами

<sup>56</sup> В соответствии с резолюцией 31/36 Совета по правам человека.

поощрения бойкотов против Государства Израиль<sup>57</sup>. Доклад министерства, как представляется, стигматизирует организации гражданского общества за их взаимодействие с Организацией Объединенных Наций<sup>58</sup>. Министерство далее утверждает<sup>59</sup>, что задержание правозащитников и запреты на поездки, начатые еще в 1980-х годах, и общие заявления о «принадлежности» к таким группам, как ХАМАС и Народный фронт освобождения Палестины, вызваны их связями с террористическими группами. В своих докладах министерство также приравнивает движение за организацию бойкотов, изъятие инвестиций и принятие санкций к терроризму<sup>60</sup>. Обвинения в терроризме должны придерживаться четко определенных правовых рамок запрещенных действий и соблюдать гарантии справедливого судебного разбирательства, включая право на судебный надзор, принцип законности и презумпцию невиновности<sup>61</sup>. Государственные власти должны избегать стигматизирующих и нарушающих эти права<sup>62</sup> заявлений в отношении правозащитников<sup>63</sup>. Информация из докладов министерства была использована 15 июля 2019 года в публикации одного из государственных аккаунтов в социальных сетях, сопровождавшейся фотографией правозащитника Шавана Джабарина, директора палестинской организации гражданского общества «Аль-Хак», в ответ на которую последовали публичные комментарии пользователей этих сетей, призывающие к его убийству<sup>64</sup>.

65. Палестинская неправительственная организация «Аддамер» сообщила, что 19 сентября 2019 года израильские силы безопасности ворвались в их офис в Рамалле, конфисковали офисное оборудование и оставили рукописную записку без подписи с подробной информацией о конфискованном оборудовании. В аналогичном случае 24 сентября израильские силы безопасности провели обыск в отделении Союза комитетов палестинских женщин в Хевроне, конфисковав оргтехнику без предъявления ордера на обыск или документов, подтверждающих конфискацию. Кроме того, 11 октября израильские силы безопасности ворвались в помещения Комитетов в защиту здоровья в Эль-Бире и на протяжении часа обыскивали помещение, ничего в итоге не конфисковав. Эти обыски в офисах НПО, расположенных в зонах А или Н1, которые находятся под полным палестинским контролем, проведенные без ордера, постановления о конфискации или любой другой официальной документации, по-видимому представляют собой произвольное вмешательство в деятельность отдельных ассоциаций и право на неприкосновенность частной жизни.

66. 7 мая 2018 года Министерство внутренних дел Израиля отозвало рабочую визу директора отделения организации «Хьюман райтс уотч» в Израиле и Палестине Омара Шакира<sup>65</sup>. После подачи апелляций 5 ноября 2019 года Верховный суд Израиля постановил, что государство имеет право депортировать г-на Шакира. Суд заявил, что прошлая деятельность г-на Шакира, связанная с движением за организацию бойкотов,

<sup>57</sup> Министерство стратегического планирования и общественной дипломатии Израиля, публикация «The Money Trail: European Union Financing of Organizations Promoting Boycotts against the State of Israel», 2-е издание (2019 год).

<sup>58</sup> A/HRC/42/30, пункт 61, и приложение I, пункты 62 и 65.

<sup>59</sup> Израиль, Министерство стратегического планирования и общественной дипломатии, публикация «The Money Trail, and Terrorists in Suits: the Ties between NGOs Promoting BDS and Terrorist Organizations» (2019 год).

<sup>60</sup> См. заявление трех специальных докладчиков, сделанное 25 апреля 2019 года (имеется по адресу [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24516&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24516&LangID=E)). Не занимая какой-либо позиции в отношении движения за организацию бойкотов, изъятие инвестиций и принятие санкций, специальные докладчики, тем не менее, считают, что возможность поддерживать его или высказываться против него полностью гарантируется правами на свободу мнений, их свободное выражение и свободу ассоциации.

<sup>61</sup> A/HRC/16/51/Add.3 и Corr.1, пункты 26–27, и A/61/267, пункт 26.

<sup>62</sup> См. также публикацию Межамериканской комиссии по правам человека «Criminalization of Human Rights Defenders» (2015 год), пункты 84–89.

<sup>63</sup> Резолюция 22/6 Совета по правам человека, пункт 5, и HRC/13/22, пункт 27.

<sup>64</sup> [www.facebook.com/4HL.org/posts/2234827600161728](https://www.facebook.com/4HL.org/posts/2234827600161728) (только на арабском языке).

<sup>65</sup> [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24516&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24516&LangID=E).

изъятие инвестиций и принятие санкций, а также его работа с организацией «Хьюман райтс уотч» представляют собой призывы к бойкоту Израиля и направлены против израильских поселений. Суд постановил, что положение о «публичном призыве к бойкоту Израиля» в соответствии с Законом о въезде в Израиль (поправка № 28), который позволяет ограничивать право на въезд в страну, «включает в себя бойкот, основанный на приравнивании израильского контроля на [оккупированных палестинских] территориях к нарушению международного права»<sup>66</sup>. Это постановление свидетельствует о серьезном ухудшении положения международных правозащитников на оккупированной палестинской территории, которое открывает возможность для депортации из Израиля или с оккупированной палестинской территории любого иностранного гражданина, который призывает к введению санкций против Израиля в связи с его оккупационной политикой трог.

### III. Рекомендации

67. Верховный комиссар рекомендует правительству Израиля:

а) обеспечить полное соответствие международным нормам правил ведения боевых действий израильскими силами безопасности и порядка их выполнения, в частности обеспечить применение огнестрельного оружия исключительно в ситуациях, угрожающих неминуемой гибелью или получением тяжелых ранений; принять все необходимые меры для предотвращения случаев чрезмерного применения силы; и оказывать в самые кратчайшие сроки первую помощь лицам, пострадавшим в результате применения силы, не предпринимая при этом никаких действий для предотвращения оказания необходимой медицинской помощи;

б) проводить оперативное, тщательное, независимое, беспристрастное и эффективное расследование всех случаев применения силы израильскими силами безопасности, повлекшего гибель палестинцев или получение ими ранений, особенно в районах ограниченного доступа в секторе Газа, и обеспечить привлечение виновных к ответственности и предоставление пострадавшим эффективного возмещения;

в) обеспечивать уважение норм международного гуманитарного права и проводить оперативное, тщательное, независимое и беспристрастное расследование утверждений о нарушениях, связанных с имевшими место в прошлом и в последнее время случаями эскалации вооруженных столкновений, привлекать к ответственности виновных и обеспечивать предоставление возмещения пострадавшим;

г) незамедлительно положить конец любой практике коллективного наказания и, в частности, немедленно снять блокаду и карательные заграждения, введенные в отношении Газы, разрешить свободное передвижение палестинцев по оккупированной палестинской территории и положить конец практике карательного сноса домов и политике отказа в выдаче тел палестинцев;

д) положить конец практике административного задержания и произвольным задержаниям в любой форме, обеспечить, чтобы всем задержанным были незамедлительно предъявлены обвинения или чтобы они были освобождены, и в полной мере гарантировать право на справедливое судебное разбирательство;

е) обеспечить, чтобы условия содержания под стражей полностью соответствовали положениям международного права прав человека, незамедлительно положить конец любой практике, которая может быть приравнена к пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, обеспечить быстрое,

<sup>66</sup> Определение бойкота содержится в Законе о предотвращении ущерба Государству Израиль в результате бойкота (№ 5771–2011).

беспристрастное и независимое расследование всех утверждений о таких нарушениях, привлечь виновных к ответственности, гарантировать недопущение повторения такой практики и предоставить жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты;

g) обеспечить уважение и защиту прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и предоставить представителям гражданского общества и журналистам возможность осуществлять свою профессиональную деятельность в условиях безопасности, свободно и не подвергаясь преследованиям.

68. Верховный комиссар рекомендует правительству Государства Палестина:

a) обеспечить соблюдение своих обязательств в области прав человека по отношению ко всем палестинцам и немедленно отказаться от любых мер, которые нарушают эти обязательства или ухудшают гуманитарную ситуацию в Газе;

b) положить конец любой практике, равносильной произвольному задержанию, и в полной мере гарантировать права на соблюдение процессуальных норм и на справедливое судебное разбирательство;

c) незамедлительно положить конец любой практике, которая может быть приравнена к пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, обеспечить быстрое, беспристрастное и независимое расследование всех утверждений о таких нарушениях, привлечь виновных к ответственности, гарантировать недопущение повторения такой практики и предоставить жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты;

d) принять все необходимые меры для предотвращения всех форм гендерного насилия и обеспечить, чтобы виновные в таком насилии, в том числе в гендерно мотивированных убийствах, подвергались судебному преследованию и получали надлежащее наказание;

e) выполнять свои правозащитные обязательства по защите прав всех палестинцев без какой-либо дискриминации, включая дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

f) обеспечить уважение и защиту прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и предоставить представителям гражданского общества и журналистам возможность осуществлять свою профессиональную деятельность в условиях безопасности, свободно и не подвергаясь преследованиям.

69. Верховный комиссар рекомендует властям в Газе:

a) обеспечивать вместе с вооруженными группировками в Газе полное уважение норм международного гуманитарного права, в частности в том, что касается принципов избирательности, соразмерности и предосторожности, и обеспечивать привлечение к ответственности в соответствии с международными нормами виновных в совершении серьезных нарушений;

b) принять все необходимые меры, с тем чтобы обеспечить соблюдение прав всех лишенных свободы лиц, незамедлительно положить конец любой практике, которая может быть приравнена к пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, обеспечить быстрое, беспристрастное и независимое расследование всех утверждений о таких нарушениях, привлечь виновных к ответственности, гарантировать недопущение повторения такой практики и предоставить жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты;

с) принять необходимые меры для предотвращения всех форм гендерного насилия и обеспечить, чтобы виновные в таком насилии, в том числе в гендерно мотивированных убийствах, подвергались судебному преследованию и получали надлежащее наказание;

d) обеспечить уважение и защиту прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и предоставить представителям гражданского общества и журналистам возможность осуществлять свою деятельность в условиях безопасности, свободно и не подвергаясь преследованиям.

---