人权理事会

第四十三届会议

2020年2月24日至3月20日

议程项目4

需要理事会注意的人权状况

伊朗伊斯兰共和国的人权状况

伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员的报告*

概要

本报告根据大会第 74/167 号决议提交，概述了伊朗伊斯兰共和国的人权关切，包括使用死刑，处决儿童罪犯，意见自由、表达自由、结社和集会自由权，妇女和女童的人权状况，少数群体的人权状况及制裁的影响。报告还概述了规范拘留的法律框架，并结合国际法之下伊朗伊斯兰共和国的人权义务评估了监狱和拘留中心的条件引起的人权关切。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。

一. 导言

1. 本报告根据大会第 74/167 号决议提交，报告分两部分，第一部分记述伊朗伊斯兰共和国迫切的人权关切，第二部分探讨与该国拘留条件相关的人权关切。

2. 2019 年，伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员会见了据称侵犯人权行为的受害者、受害者家属、人权维护者、律师及民间社会组织的代表，包括在荷兰和奥地利(2019 年 6 月 2 日至 8 日)以及在美国(2019 年 11 月 4 日至 8 日)的会见。特别报告员前往纽约向大会提交了最新报告，¹ 此行还会见了会员国和民间社会的代表。撰写本报告的过程中，他审查了收到的书面材料、政府报告、立法、媒体报道和国际人权机制的报告。2019 年 3 月访问日内瓦期间，他会见了伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表团的代表，并于 2019 年初在日内瓦与包括司法部门官员在内的伊朗高级官员代表团进行了建设性会晤。特别报告员感谢所有对话者和官员予以合作并提供信息。

3. 特别报告员对 2019 年 11 月抗议期间的死亡与重伤人数和被拘留者遭受虐待的报告数量感到震惊。据报告，被拘留者遭受了酷刑或其他形式的虐待，有时是为了逼供。还有关于被拘留者得不到医治，包括无法治疗安全部队过度使用武力所致伤害的报告，另一些被拘留者则被单独监禁或遭受强迫失踪。他关切的是，有报告称，遭安全部队杀害者的家属受到威胁，不准发声。他对持续限制表达自由仍感到高度关切。尽管抗议活动高峰期被关闭的互联网接入现已恢复，但恐吓和骚扰记者及其家人的政策仍在继续。政府在评论中否认这些指控，并表示，有关事件中，执法机构在履行维护安全的职责时表现出了克制。

4. 特别报告员仍关切的是，伊朗伊斯兰共和国使用死刑，包括用于儿童罪犯。令他对此更加关切的是，他不断收到报告显示，存在严重违反公正审判标准的情况，包括使用逼供作为定罪依据。他感到不安的是，人权维护者和其他因开展和平活动、争取充分实现自身权利而被捕的人持续面临困难。伊朗伊斯兰共和国政府一直试图遏止意见自由、表达自由和结社自由权，只会有损该国的安全与稳定。特别报告员不断收到关于歧视少数群体和妇女的报告，并对儿童等弱势群体缺乏法律保护表示关切。

二. 伊朗伊斯兰共和国人权状况概览

A. 2019 年 11 月的抗议活动

5. 伊朗伊斯兰共和国的人权状况仍然令人严重关切，持续经济困难对经济和社会权利有重大影响。行使公民和政治权利的努力，包括呼吁改善该国经济状况的抗议和社会动员，导致了广泛的抗议活动。2019 年 11 月 15 日至 21 日，抗议活动遍及全国 31 个省中的 29 个，参与者多达 20 万人。² 抗议活动的起因是，政府于 11 月 15 日宣布，即刻起，每升汽油价格上涨 50%，每车每月配给汽油 60

¹ A/74/188。

² www.reuters.com/article/us-iran-protests/iran-says-200000-took-to-streets-in-anti-government-protests-idUSKBN1Y11PE。

升，超额购买汽油需支付高于油价 200% 的价格。³ 抗议活动似乎反映了人们对经济形势的普遍不满，经济形势给伊朗人民带来了重大挑战，是管理不善、腐败以及美国实施制裁的结果。

6. 当局对抗议反应强烈，并警告称，如果动乱持续则将采取果断行动，据称当局在主要城市部署了大量警力以威慑抗议者。⁴ 报告所称伊朗安全部队导致示威者伤亡的情况令特别报告员感到警惕。据可靠报告，至少 304 人确认死亡，其中包括 12 名儿童；未证实的报告显示，死亡总人数超过 400 人。⁵ 示威活动之后的几天中，出现了安全部队使用残暴战术的视频和报道，包括对手无寸铁的个人使用实弹。⁶ 伊朗议会国家安全和外交政策委员会一名成员 11 月 25 日表示，抗议期间有 7,000 多人被捕。⁷ 据称被拘留者的关押场所超员，他们无法接触律师，有人受到酷刑和虐待并被逼供。⁸ 令特别报告员不安的是，有报告称，被拘留者得不到医治，包括无法治疗因安全部队过度使用武力所致伤害，一些被拘留者被单独监禁或遭受强迫失踪。特别令人担忧的是，存在专门威胁和逮捕记者及其家人的行为，目的是阻止他们报道抗议活动。⁹ 记者严禁批评政府对抗议活动的反应，供职于驻伊朗伊斯兰共和国境外的波斯语新闻机构的记者的家人正面临当局的压力，包括被传唤接受讯问，此举意在恐吓他们的亲属不要报道新闻。

7. 特别报告员深表关切的是，政府在 2019 年 11 月的抗议期间在少数民族人口占多数的省份过度使用武力。据报道，死亡人数最多的省份中，胡齐斯坦省和克尔曼沙赫省分别有 84 人和 52 人遇害。抗议活动之后，据称数十名少数民族活动人士被传唤或逮捕，其中包括库尔德人和阿塞拜疆—土耳其人。特别报告员还收到报告称，抗议之后，官方加大了逮捕巴哈伊教徒的力度，2019 年 11 月 29 日和 30 日在 Baharestan 逮捕了 10 名巴哈伊教徒。¹⁰

8. 伊朗伊斯兰共和国包括最高领袖、总统和司法机构负责人在内的政府官员都发表了公开声明，谴责抗议活动，将之归咎于外国干预伊朗伊斯兰共和国的事务。¹¹ Quds 市市长公开承认，是她本人下令安全部队向进入市长大楼的抗议者

³ www.bbc.com/news/world-middle-east-50444429。

⁴ www.reuters.com/article/us-iran-gasoline-protests/irans-guards-warn-of-decisive-action-if-unrest-continues-idUSKBN1XS1BU；www.reuters.com/article/us-iran-gasoline-protests/more-than-100-protestors-killed-in-iran-during-unrest-amnesty-international-idUSKBN1XT0X7。

⁵ www.amnesty.org/en/latest/news/2019/12/iran-thousands-arbitrarily-detained-and-at-risk-of-torture-in-chilling-post-protest-crackdown/。

⁶ www.bbc.com/news/world-middle-east-50562584；www.hrw.org/news/2019/11/27/iran-deliberate-coverup-brutal-crackdown。

⁷ www.reuters.com/article/us-iran-protests/iran-says-200000-took-part-in-anti-government-demos-lawmaker-says-7000-held-idUSKBN1Y11PE。

⁸ www.iranhr.net/en/articles/4020。

⁹ <https://iranhumanrights.org/2019/11/we-know-where-you-live-iran-goes-after-foreign-based-reporters/>；<https://iranhumanrights.org/2019/11/iranian-government-dictated-to-local-media-how-to-cover-protests-new-documents-reveal/>。

¹⁰ www.en-hrana.org/tag/bahai-arrests-iran。

¹¹ www.reuters.com/article/us-iran-gasoline-protests-minister/hundreds-of-banks-and-government-sites-burned-in-iran-unrest-interior-minister-idUSKBN1Y10GY；<https://fr.reuters.com/article/media-News/idUKL5N27X0LP>。

开火的。伊朗媒体报道称，抗议者有暴力举动，并焚烧了商业和公共建筑。反之，人权组织报告称，抗议活动大体是和平的。视频和报道记录显示，手无寸铁的抗议者逃跑时被安全部队击中，安全部队直接瞄准抗议者的头部和身体重要器官。¹² 特别报告员表示严重关切的是，有报告称，对手无寸铁的抗议者使用了致命武力。《执法人员使用武力和火器的基本原则》之原则 9 规定，只有在为了保护生命而确实不可避免的情况下，才可有意使用致命火器。此外，根据《世界人权宣言》和《公民及政治权利国际公约》，人人都可参加合法的和平集会。政府在评论中质疑抗议的和平性质，称一些抗议者持有武器，并称公共和私人财产遭到了破坏。据称最高领袖下令最高国家安全委员会秘书迅速处理被拘留者的处境问题，并向死者家属提供必要援助。此外，政府通报称，成立了一个由主管法律事务的副总统、内政部长和司法部长组成的委员会，以便对事件进行调查并确保赔偿所有受到暴力和破坏影响的人。

9. 最高国家安全委员会于 2019 年 11 月 16 日投票表决限制互联网接入，导致该国的连接率降至平时的 5%。¹³ 据称，内政部安全应急中心表示，它将合法追查在线上分享抗议画面的社交媒体用户，并指控某些人散布谎言，重复使用以往事件的视频，破坏公众信心，扰乱国家安全。¹⁴ 据称一些城市 11 月 19 日恢复了互联网连接，但直到 12 月 5 日，全国范围内才全面恢复连接。

B. 制裁的影响

10. 自 2018 年 11 月美国重新实施制裁以来，伊朗伊斯兰共和国一直经济状况艰难。¹⁵ 此外，出于对声誉风险和其他影响的关切，外国公司和银行也更加谨慎，伊朗的银行、企业和整体经济因此受到严重影响。这反过来又对伊朗人的人权产生了重大负面影响，特别是在食物权和健康权方面。

11. 2018 年 10 月 3 日，在伊朗伊斯兰共和国指控美国违反两国 1955 年缔结的《友好、经济关系和领事权利条约》一案中，国际法院下令采取临时措施，其中也包括贸易和商业自由的规则。¹⁶ 伊朗政府指出，法院认定，关于人道主义豁免的保证不足以解决提出的人道主义与安全关切，健康与生命受到“不可弥补的损害”之风险仍然存在，尤其是在药品、医疗器械、食品和农产商品方面。¹⁷ 截至 2019 年 11 月，该案的诉讼程序仍在进行。¹⁸

¹² www.amnesty.org/en/latest/news/2019/11/iran-world-must-strongly-condemn-use-of-lethal-force-against-protesters-as-death-toll-rises-to-143/; www.amnesty.org/en/latest/news/2019/11/iran-more-than-100-protesters-believed-to-be-killed-as-top-officials-give-green-light-to-crush-protests/; www.bbc.com/news/world-middle-east-50562584。

¹³ www.france24.com/en/20191117-internet-restricted-in-protest-hit-iran-report; <https://netblocks.org/reports/internet-disrupted-in-iran-amid-fuel-protests-in-multiple-cities-pA25L18b>。

¹⁴ www.bbc.com/news/world-middle-east-50444429。

¹⁵ <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm541>。

¹⁶ <https://www.icj-cij.org/files/case-related/175/175-20181003-ORD-01-00-EN.pdf>。

¹⁷ 同上。

¹⁸ www.icj-cij.org/files/case-related/164/164-20190213-JUD-01-00-EN.pdf。

12. 特别报告员继续关切的是，联合国和其他组织的人道主义行动受到了制裁与银行业务限制的影响。他注意到，挪威难民理事会称，“制裁令难民、最贫困的人以及我们为最弱势者开展的人道主义工作遭受重创”。¹⁹ 他注意到，向外国公司支付，包括应免受制裁的人道主义交易支付的相关困难令许多人道主义组织难以获得开展工作所需的现金和用品。政府指出，由于对金融交易实施的制裁，2019年3月16日发生洪水后，多个人道主义组织向受影响民众提供援助时遇到严重困难。尽职调查要求、获得非制裁类银行服务的机会有限以及外汇短缺似乎对亟需的人道主义援助产生了负面影响。²⁰

1. 食物权

13. 与2018年同期相比，食品价格上涨了63.5%，推动了整体通胀率的提高，据国际货币基金组织估计，2019年通胀率为35.7%(消费者物价指数)。²¹ 2019年洪水造成的农业生产损失加剧了有记载的食品价格通胀。伊朗统计中心的数据显示，2019年10月，红肉和禽类价格上涨82.2%，蔬菜价格上涨74.2%，水果和坚果价格上涨67%，奶酪、牛奶和鸡蛋价格上涨45.8%。²² 这些增长可能已对低收入群体产生重大负面影响，许多情况下，低收入群体本已是边缘化群体，例如族裔和宗教少数群体。

2. 健康权

14. 特别报告员仍关切的是，制裁与银行业务限制对健康权，特别是对药品、制药设备和用品的生产、供应和分配造成了影响。²³ 他指出，有记载的药品价格大幅上涨²⁴ 及现有库存耗尽，加上腐败²⁵ 和走私的风险，都给医疗保健造成了障碍。据称医院面临药品、医疗设备²⁶ 和消费品²⁷ 短缺，加大了最脆弱的患者，特别是患有癌症、血友病、地中海贫血病、多发性硬化症和癫痫等严重疾病的患者面临的风险。²⁸ 政府在评论中表示，2019年11月，大疱性表皮松解症协会负责人宣布，15名儿童因缺少药物和设备而丧生。

¹⁹ www.nrc.no/news/2019/august2/aid-work-in-iran-at-risk-due-to-u.s.-sanctions/;

www.nrc.no/opinions-all/in-trump-iran-showdown-afghan-refugees-are-neglected-but-devastating-collateral-damage/。

²⁰ www.bourseandbazaar.com/news-1/2019/10/29/us-sanctions-threaten-iranians-right-to-health-hrw。

²¹ www.imf.org/en/Countries/IRN; <https://djavadsalehi.com/2019/09/23/good-news-for-iran-from-the-inflation-front/#more-4674>。

²² www.amar.org.ir/Portals/0/News/1398/shg9807.pdf。

²³ www.isna.ir/news/98050703466/; <https://edition.cnn.com/2019/02/22/middleeast/iran-medical-shortages-intl/index.html>; www.nytimes.com/2018/11/11/world/middleeast/iran-sanctions.html。

²⁴ <https://financialtribune.com/articles/economy-business-and-markets/93564/impact-of-us-sanctions-on-irans-healthcare-sector>; www.irna.ir/news/83236255/。

²⁵ www.al-monitor.com/pulse/originals/2019/01/iran-us-sanctions-rentierism-pharmaceutical-sector-medicine.html。

²⁶ www.ilna.ir/fa/tiny/news-663910。

²⁷ www.ilna.ir/fa/tiny/news-673055。

²⁸ <https://foreignpolicy.com/2019/08/14/u-s-sanctions-are-killing-cancer-patients-in-iran/>。

15. 虽然伊朗伊斯兰共和国的大多数药品在国内生产，但药品生产依赖进口原材料，缺乏稳定的进口严重阻碍了国内生产。²⁹ 截至 2019 年 6 月，医疗用品进口比 2018 年 9 月减少了 60%。³⁰ 卫生部长表示关切称，进口商和制造商可能被迫购买替代产品或质量较次的产品，这可能会给患者带来健康风险。³¹

C. 死刑

16. 特别报告员注意到，对伊朗伊斯兰共和国使用死刑的严重关切持续存在。收到的资料显示，2019 年 1 月 1 日至 10 月 31 日期间执行处决多达 217 起。至少 25 人因获判毒品相关罪行被处决，³² 证实了自 2017 年修订毒品贩运法以来毒品相关罪行的处决大幅减少。但特别报告员关切的是，2019 年的处决总数似乎高于 2018 年，本报告撰写之时，报告的处决人数大约比 2018 年多 20 人。实际处决人数可能更多，因为许多处决当局并未公布。2019 年 1 月 1 日至 10 月 31 日期间，民间社会记录并核实的所有处决中，伊朗当局仅公布了 68 起。³³

17. 2019 年前 10 个月报告的处决中，至少 12 起是公开执行的。³⁴ 人权事务委员会认为，公开处决有悖《公民及政治权利国际公约》的规定。³⁵ 委员会还指出，不遵守第七条将不可避免地令处决具有任意性，从而也违反第六条。³⁶

18. 死刑继续适用于范围广泛的罪行，这有悖《公民及政治权利国际公约》第六条，该条指出，尚未废除死刑的缔约国只应对最严重的罪行判处死刑。根据人权事务委员会的一贯解读，最严重的罪行指涉及故意杀人的罪行。³⁷ 《伊斯兰刑法》没有将死刑的适用仅限制在此类案件中。例如，死刑可适用于某些通奸案、男子之间自愿同性性行为的特定案件或定义不明确的罪行，例如 *efad-e fel-arz* (“在世间传播腐败”)。2019 年 6 月，伊朗外交部长在答复对男性同性性行为案件判处死刑的问题时表示，这项法律反映了社会秉持的道德准则。³⁸

²⁹ <https://ifpnews.com/iran-producing-97-of-medicines-it-needs-domestically>;
<https://foreignpolicy.com/2019/08/14/u-s-sanctions-are-killing-cancer-patients-in-iran/>;
www.tehrantimes.com/news/439394/IRCS-Sanctions-hindering-pharma-raw-materials-import.

³⁰ www.bbc.com/news/world-middle-east-49051782。

³¹ <http://behdasht.gov.ir/?siteid=1&pageid=1508&newsview=195932>;
www.hrw.org/report/2019/10/29/maximum-pressure/us-economic-sanctions-harm-iranians-right-health。

³² 同上。

³³ 同上。

³⁴ 同上。

³⁵ 人权事务委员会，关于生命权的第 36 号一般性意见(2018 年)，第 40 段。

³⁶ 同上。

³⁷ 同上，第 5 和第 35 段。

³⁸ www.dw.com/en/iran-defends-execution-of-gay-people/a-49144899。

处决儿童罪犯

19. 2019年1月1日至10月31日期间，有两起确认的处决未成年人的事件。2019年4月25日，两名17岁男孩因被指控强奸和抢劫罪被处决。据称其中一名男孩有智力残疾。政府一向表示不会处决18岁以下儿童。这些案件与这一说法相矛盾，而这项政策在实践中意味着，儿童罪犯通常被关押在死囚牢房，直到年满18岁，然后可能面临处决。³⁹ 伊朗伊斯兰共和国加入的《公民及政治权利国际公约》和《儿童权利公约》严禁对18岁以下个人所犯罪行判处死刑。

20. 此外，特别报告员赞同秘书长报告中对这一做法提出的关切，同时指出，由于缺少关于处决时间的信息，当事人的家人持续预期死亡将至，因而遭受精神痛苦，也给儿童造成精神痛苦。⁴⁰ 特别报告员收到未证实的报告称，2019年至少还有三人因据称未满18岁时犯下的罪行而被处决。

21. 特别报告员继续监控儿童死囚的情况，他收到信息称，目前至少有100人因未满18岁时犯下的罪行而被判处死刑。《伊斯兰刑法》对伊斯兰历9岁及以上的女孩和15岁及以上的男孩保留死刑。死刑可适用于儿童被判犯有基沙斯(qisas, “同态复仇”)或通奸等固定刑的案件。如此低的刑事责任年龄导致儿童罪犯遭到处决，这完全违反国际法，特别程序任务负责人和联合国人权事务高级专员明确表示绝对禁止这种做法。⁴¹ 政府指出，儿童与青少年保护执行委员会之下新成立了一个工作组，负责在法庭审判期间进行干预，并说服谋杀案受害人的亲属接受经济赔偿而不是基沙斯。

22. 《伊斯兰刑法》的其他内容体现了对儿童特殊地位的承认，也突显出对儿童罪犯继续适用死刑与之不符。⁴² 例如，较轻的酌定刑责任年龄是18岁。这种情况下，法官有权酌情决定应处以何种刑罚，被定罪儿童将被判处惩戒措施。⁴³ 根据关于毒品贩运的《伊斯兰刑法》2017年修正案，使用18岁以下儿童进行毒品贩运是严重罪行，这表明儿童的弱势地位得到了承认。⁴⁴

23. 特别报告员重申他在提交人权理事会第四十届会议的报告中就处决儿童罪犯提出的建议，特别是呼吁修订立法，将成年年龄提高至18岁，并暂停对所控罪行发生时未满18岁者判处死刑。⁴⁵

D. 自由权与公正审判权

24. 正当程序缺失和不遵守公正审判标准加剧了对使用死刑和高行刑率的关切。特别报告员收到的关于侵权行为的报告包括无法接触被告选择的律师，无法获得关于指控和证据的信息，无逮捕令而逮捕，以及使用酷刑和虐待逼供所获证词作

³⁹ A/HRC/40/67, 第56段。

⁴⁰ A/HRC/40/24, 第7段。

⁴¹ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24550&LangID=E。

⁴² A/HRC/40/67, 第43至第49段。

⁴³ 同上, 第46段。

⁴⁴ www.iranrights.org/library/document/3262。

⁴⁵ A/HRC/40/67, 第72至第76段。

为证据。据称由于担心司法机构是否有能力处理计划数量的当面上诉，2019年5月提出的一项修正案规定，由上诉法院自行裁量决定是否进行当面上诉。应司法机构负责人的请求，最高领袖同意在议会通过修正案之前在实践中实施这一变动，这引起了人们对规避刑事司法系统内的上诉程序的关切。⁴⁶

25. 这方面尤其令人关切的是伊朗公民 **Aras Amiri** 一案，当事人于2019年5月因国家安全相关指控被判有罪。**Amiri** 女士似乎因从事在英国文化协会推广伊朗文化的工作而被捕。她于2019年6月对定罪提出上诉；⁴⁷ 2019年8月，她的家人被告知，其上诉被驳回，不久伊朗国家电视台也宣布了这一结果。**Amiri** 女士获判10年监禁，目前关押在埃温监狱。⁴⁸

26. 使用任意拘留仍是一直令人关切的问题。特别报告员赞同任意拘留问题工作组在2019年10月的一份意见中表示的关切，工作组在意见中强调，该国一贯存在任意拘留的问题，相当于严重违反国际法。⁴⁹

1. 双重国籍与外籍人员

27. 特别报告员对于在伊朗伊斯兰共和国被拘留的双重国籍与外籍人员，包括 **Ahmadreza Djalali**、**Kamran Ghaderi**、**Robert Levinson**、**Siamak Namazi** 和 **Nazanin Zaghari-Ratcliffe** 的情况仍感到严重关切。2019年报告的新案例包括一名澳大利亚国民、⁵⁰ 一名法国国民和一名伊朗裔法国国民。⁵¹ 他对2019年7月被捕的两名澳大利亚国民于2019年10月获释的消息表示欢迎。

28. 特别报告员还注意到，美国公民 **王夕越** 于2019年12月7日获释。然而，该案中双方交换了囚犯，这也是伊朗外交部长提出的释放双重国籍和外籍人员的一种选择，这一问题引起了人们关于政府对被拘留人员的指控之真实性的关切。他还注意到，2019年11月，持有伊朗和英国双重国籍的 **Kameel Ahmady** 获得保释，他于2019年8月在伊朗伊斯兰共和国被捕，据称他的案件正在初步调查阶段。特别报告员还对逮捕和拘留 **Massud Mossaheb** 表示关切，**Massud Mossaheb** 持奥地利和伊朗双重国籍，自2019年1月起被拘留，政府称，他被控“通过危害国家安全的行为在世间传播腐败”和“非法获取429,000美元”，他的案件目前正在调查中。

⁴⁶ <https://snn.ir/003Gkr>。

⁴⁷ www.britishcouncil.org/contact/press/iran-statement-chief-executive-british-council-sir-ciaran-devane; www.iranhumanrights.org/2019/07/jailed-british-council-employee-says-she-rejected-explicit-invitation-to-spy-for-iran/。

⁴⁸ <https://iranhumanrights.org/2019/08/british-council-employees-10-year-prison-sentence-upheld-without-a-hearing/>。

⁴⁹ A/HRC/WGAD/2019/51，第80段。

⁵⁰ www.theguardian.com/australia-news/2019/sep/14/kylie-moore-gilbert-named-as-australian-british-academic-jailed-in-iran-since-2018。

⁵¹ www.diplomatie.gouv.fr/en/country-files/iran/news/article/iran-situation-of-roland-marchal-q-a-from-the-press-briefing-16-oct-19; www.reuters.com/article/us-mideast-iran-france/france-demands-iran-release-two-of-its-citizens-held-since-june-idUSKBN1WU2XZ。

2. 环保人士

29. 特别报告员感到警惕的是，2018年1月和2月，8名环保人士被捕后获判4至10年的长期监禁，罪名是“与敌国美国合作”。⁵² 政府称，虽然对 Morad Tahbaz 和 Niloufar Bayani 的“非法收入”指控不成立，但他们仍被要求退还这笔收入，金额分别为60万美元和356,600美元。然而，据称其中一名曾担任联合国环境规划署顾问的环保人士⁵³ 被要求将担任该职位期间的收入交给政府。⁵⁴

30. 8人中的4人曾受到“在世间传播腐败”的最严重指控，该罪名可判处死刑。这一指控于2019年9月判决下达之前宣布撤销，⁵⁵ 改为“与敌国合作”。收到的资料显示，停顿一年多之后，所有案件的听证于10月份恢复，并于2019年10月22日结束。这些环保人士被拘留期间接触律师的机会有限，并被要求从司法机构预先批准的名单中选择律师。被拘留者及其律师在听证期间进行干预或审查起诉书和其他文件的可能也受到限制。特别报告员重申了秘书长对拘留条件，包括关于虐待、逼供和拒绝提供医疗的报告表示的关切，特别是 Morad Tahbaz 一案，当事人面临严重的并发症。⁵⁶ 政府否认全部关于拘留条件和缺少医疗的指控，称 Tahbaz 先生在监狱外的专科医疗中心接受了15次治疗。

31. 令特别报告员警惕的是，从事有益于伊朗伊斯兰共和国和国际社会的环境工作的个人受到这样的指控，他呼吁政府确保尊重和保护从事和平、重要的科学工作的个人的权利。

3. 人权维护者和律师

32. 特别报告员持续关切的是，人权维护者和律师因其和平工作而受到逮捕和拘留。2019年，Nasrin Sotoudeh 和 Amirshar Davoudi 等人权律师被判有罪并获判长期监禁。⁵⁷ 特别报告员呼吁政府确保努力维护他人权利的人不因其和平工作而被任意拘留和起诉。

33. 人权维护者 Arash Sadeghi 的情况尤其令人担忧，他被诊断患有一种罕见的骨癌，狱方多次不准他接受所需医治，目前他情况危急。⁵⁸ Sadeghi 先生 2015年8月被判处15年监禁，罪名是与国家安全相关的指控和其他与他作为人权维护者的工作有关的指控，包括在社交媒体上发帖，以及与伊朗伊斯兰共和国境外

⁵² www.hrw.org/news/2019/11/22/iran-environmentalists-sentenced;
<https://iranhumanrights.org/2019/11/six-conservationists-sentenced-to-long-prison-terms-in-iran-environmentalist/>。

⁵³ www.unenvironment.org/news-and-stories/statement/un-environment-programme-statement-sentencing-environmentalists-iran。

⁵⁴ <https://iranhumanrights.org/2019/11/six-conservationists-sentenced-to-long-prison-terms-in-iran-environmentalist/>。

⁵⁵ <https://plus.irna.ir/news/83515698>; <https://en.radiofarda.com/a/iran-drops-death-row-charge-for-environmentalists/30214608.html>。

⁵⁶ A/74/273，第15段。

⁵⁷ A/74/188，第15至第16段。

⁵⁸ <https://iranhumanrights.org/2019/10/civil-rights-activist-arash-sadeghi-repeatedly-denied-medical-treatment-for-paralyzed-arm/>。另见下文第67段。

的记者和人权维护者交流。⁵⁹ 政府称，Sadeghi 先生的刑期已减至七年半，他定期接受癌症治疗，包括在狱外专科医疗中心接受治疗，但没有提供关于他的感染情况的资料。2018 年，任意拘留问题工作组认定，对 Sadeghi 先生的拘留具有任意性。⁶⁰

34. 特别报告员尤其关切的是，收到的报告显示，人权维护者的家人面临的压力越来越大。著名的妇女权利维护者 Masih Alinejad 的一名家人被捕就体现了这种趋势。⁶¹ 收到的资料显示，近几个月来，当局对人权维护者、律师和活动人士的家人公然施加骚扰和压力甚至逮捕的情况有所增加。这种待遇似乎与他们的亲属从事人权工作有关。

E. 妇女和女童的处境

1. 反对强制戴面纱的抗议者

35. 特别报告员仍感到震惊的是，反对强制戴面纱的女性人权维护者持续受到镇压，同时谴责最近对 Yasaman Aryani、Monireh Arabshahi 和 Mojgan Keshavarz 这三名女性人权维护者的判决。三人于 2019 年 4 月被捕，原因是她们参加了 2019 年 3 月 8 日国际妇女节当日反对强制戴面纱法的抗议。⁶² 2019 年 8 月，Keshavarz 女士被判处 23 年 6 个月监禁，Aryani 女士和 Arabshahi 女士分别被判处 16 年监禁。⁶³ 根据《刑法》第 134 条，如果上诉维持原判，她们按最高刑期将服刑 10 年，之前拘留的天数计入在内。

36. 2019 年 6 月 1 日，Saba Kord Afshari 在德黑兰被捕，原因是她参与了反对强制戴面纱的白色星期三运动，并在 Alinejad 女士的社交媒体账户上发布抗议视频。⁶⁴ Afshari 女士被捕后受到审问，之后被单独监禁 11 天。据称她被告知，她的父亲将被杀害，母亲将被捕，如果不认罪，她手机上的所有私人照片都将被公布。据称她还于 7 月份遭受强迫失踪 12 天，当时她被转移到她和家人都不知晓的某处。⁶⁵ 2019 年 8 月，Afshari 女士被判 3 项与国家安全和道德相关的罪名，并被判处 24 年监禁。根据《刑法》第 134 条，如果上诉维持原判，她将服刑 7 年半。⁶⁶

⁵⁹ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24813&LangID=E。

⁶⁰ A/HRC/WGAD/2018/19。

⁶¹ www.amnesty.org/en/latest/news/2019/09/iran-family-of-womens-rights-activist-arrested-in-despicable-attempt-to-intimidate-her-into-silence/。

⁶² A/74/273，第 37 段。

⁶³ www.amnesty.org/en/documents/mde13/0856/2019/en/。

⁶⁴ www.fidh.org/en/issues/human-rights-defenders/iran-sentencing-of-mses-saba-kord-afshari-yassman-aryani-monireh。

⁶⁵ www.amnesty.org/en/latest/news/2019/07/iran-cruel-campaign-to-extract-propaganda-confessions-from-protesters-against-compulsory-veiling/。

⁶⁶ www.fidh.org/en/issues/human-rights-defenders/iran-sentencing-of-mses-saba-kord-afshari-yassman-aryani-monireh。

37. 许多女性人权维护者以及所有寻求支持妇女人权的个人面临骚扰、逮捕和拘留，她们的待遇令人严重关切。特别报告员呼吁政府采取一切必要措施，确保保护女性人权维护者。

2. 歧视性政策

38. 伊朗伊斯兰共和国禁止伊朗妇女参加体育赛事，这一禁令虽未写入法律，但实际上自 1981 年以来一直执行。该政策近年来也出现了一些例外，⁶⁷ 最近一次是 2019 年 10 月，3000 多名女性获准观看一场足球比赛。

39. 尽管这场比赛被宣传为非正式禁令的结束，但当局限制了女性可获得的门票数量，⁶⁸ 政府也没有任何改变政策的迹象。据称，负责妇女和家庭事务的副总统表示，妇女进入体育场不受任何阻碍，在解除禁令方面有望取得进展。⁶⁹ 与此同时，据称总检察长和高级别宗教人士⁷⁰ 表示不支持解除禁令。另一些高级别宗教人士也指出，这项禁令应继续实施。还存在一些实际问题，例如除阿萨迪体育场之外，所有体育场都没有女卫生间，据称国家足协拒绝在其他体育场配置女卫生间。⁷¹

40. 妇女通常试图以和平示威或伪装成男性入场来挑战对她们能否进入体育场的限制，许多人因此被逮捕和拘留。最近发生的一起悲剧事件中，Sahar Khodayari 因装扮成男性前去观看足球比赛而被捕，她得知自己的行为可能被判入狱后，于 2019 年 8 月自焚身亡。⁷² 2018 年 3 月，据称多达 35 名女性因为想要观看一场比赛而被捕，⁷³ 2019 年 8 月，至少 4 名女性因试图装扮成男性进入体育场而被捕并被关押数日。⁷⁴

⁶⁷ www.iranhumanrights.org/2018/10/iranian-women-attend-mens-soccer-game-standing-firm-against-state-ban-and-hardline-threats/; www.iranhumanrights.org/2018/06/iran-spain-match-aftermath-will-irans-ban-on-women-in-sports-stadiums-finally-be-lifted/; www.iranhumanrights.org/2017/06/some-female-sports-fans-allowed-to-watch-mens-volleyball-match-in-tehran-but-ban-persists/; www.al-monitor.com/pulse/fa/originals/2017/07/iranian-women-get-to-watch-volleyball.html。

⁶⁸ www.amnesty.org/en/latest/news/2019/10/iran-limited-allocation-of-football-tickets-for-women-a-cynical-publicity-stunt/; <https://iranhumanrights.org/2019/10/women-football-fans-decry-restrictions-why-didnt-they-let-us-all-in/>。

⁶⁹ <https://iranhumanrights.org/2019/08/iran-releases-detained-stadium-ban-protesters-as-hardliners-cheer-on-discriminatory-policy/>; <https://piroozinews.com/%D9%85%D8%B9%D8%A7%D9%88%D9%86-%D8%B1%D8%A6%DB%8C%D8%B3-%D8%AC%D9%85%D9%87%D9%88%D8%B1-%D9%85%D8%A7%D9%86%D8%B9%DB%8C-%D8%AF%D8%B1-%D9%88%D8%B1%D9%88%D8%AF-%D8%B2%D9%86%D8%A7%D9%86-%D8%A8%D9%87/>。

⁷⁰ www.isna.ir/news/98051507626/。

⁷¹ www.hrw.org/news/2019/10/04/iran-stadium-seating-cap-endangers-women。

⁷² www.hrw.org/news/2019/09/09/woman-banned-stadiums-iran-attempts-suicide。

⁷³ www.bbc.com/news/world-middle-east-43243414。

⁷⁴ <https://iranhumanrights.org/2019/08/iran-releases-detained-stadium-ban-protesters-as-hardliners-cheer-on-discriminatory-policy/>。

F. 少数群体的处境

41. 特别报告员深表关切的是，议会司法和法律事务委员会 2019 年 7 月通过了一项关于“走入歧途的教派”的法案。⁷⁵ 该法案将加入政府认为“走入歧途”的群体定为刑事犯罪。该委员会一名成员称，提出这项法案的原因是，不具备法律或宗教地位而将自身信仰归于伊斯兰教的教派以及最近出现的邪教令人关切。未获承认的宗教少数群体的成员表示担心的是，该法案通过后，信奉某些宗教将成为刑事犯罪，法案还可能被用于加重对他们的歧视。

42. 特别报告员持续收到关于巴哈伊教派成员遭到逮捕、拘留和判刑的报告。巴哈伊教徒面临一系列指控，包括“串通和集会危害国家安全”和“组建和管理意图扰乱国家安全的非法巴哈伊组织”。2019 年 10 月，三名巴哈伊教徒被判处 5 至 10 年监禁。2019 年 9 月，上诉法院维持了判处另一巴哈伊教徒 5 年监禁的判决；又一起案件中，另两名巴哈伊教徒每人获判 6 年监禁。

43. 特别报告员关切的是，库尔德边境搬运工(Kulbaran)和燃料搬运工(Sokhtbaran)持续遭受过度使用武力和法外处决。报告显示，2019 年 9 月，安全部队开枪击中一辆载有燃料的汽车，导致驾车的 18 岁燃料搬运工丧生。还收到同样令人担忧的报告称，库尔德边境搬运工在安全部队的炮火中丧生，例如 2019 年 11 月 23 日两名边境搬运工在西阿塞拜疆省丧生，2019 年 12 月 2 日一名边境搬运工在库尔德斯坦省丧生。由于锡斯坦、俾路支和库尔德斯坦省失业率高，当搬运工仍是人们获取收入的少数方式之一。政府在评论中表示，它试图通过在巴内等地区建立边境市场和自由区解决这一问题。

44. 特别报告员持续收到关于侵犯少数群体经济、社会和文化权利的令人担忧的报告。例如，库尔德人、阿瓦士阿拉伯人和阿塞拜疆—土耳其族人社区关切的是，他们接受母语教育的机会有限。他还对库尔德语教师 Zahra Mohammadi 自 2019 年 5 月 23 日以来被任意拘留表示关切。有报告称，这位教师被捕与她教授库尔德语有关，政府则指控 Mohammadi 女士与非法反对党合作。特别报告员还高度关注宗教少数群体被剥夺受教育权的情况，不断有报告称，巴哈伊派学生虽按要求通过了考试却仍被大学拒收。

三. 拘留条件

45. 伊朗伊斯兰共和国是《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《儿童权利公约》和《残疾人权利公约》的缔约国。这些条约与一系列其他文书相结合，构成了旨在保障被监禁和被拘留者权利的框架。例如，大会通过了《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)⁷⁶、《保护所有遭受任何形式拘留或监禁的人的原则》⁷⁷、《囚犯待遇基本

⁷⁵ <https://rc.majlis.ir/fa/news/show/1206670>。

⁷⁶ 第 70/175 号决议，附件。

⁷⁷ 第 43/173 号决议，附件。

原则》⁷⁸和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》(《曼谷规则》)。⁷⁹

A. 侵犯公民权利和政治权利

1. 不准接触律师

46. 逮捕之时和审前调查阶段, 接受审问者能够接触自己选择的律师至关重要。⁸⁰ 族裔和语言少数群体的成员报告称, 不准他们获取说他们的语言的律师或翻译的帮助, 令他们更有可能迫于压力签署逼供所获证词。儿童罪犯处境尤其弱势, 因此更有可能遭受恐吓和逼供。⁸¹

47. 伊朗《刑事诉讼法》第 190 条保障被告在初步调查阶段聘请律师的权利。然而第 48 条削弱了这项权利, 该条规定, 被控告犯有危害国家安全罪、可判处死刑、终身监禁或截肢的罪行、政治罪或新闻罪者, 在调查阶段只能从司法机构负责人核准的名单中选择代理律师。特别报告员仍感到关切的是, 不仅法律职业的独立性因第 48 条而减损, 正当程序和公正审判的权利也受到严重阻碍。⁸² 第 48 条的拟议修正案旨在将受到与国家安全罪行、恐怖主义或金融腐败相关指控的拘留者获得任何法律代表的时间推迟 20 天,⁸³ 这将进一步限制审前阶段接触法律顾问, 尤其是鉴于最初的 20 天期限可延长。⁸⁴

2. 使用酷刑逼供

48. 特别报告员还收到了报告, 证实调查阶段存在使用酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚逼供的行为。《伊斯兰刑法》规定, 禁止使用酷刑或胁迫获取供词, 不得接受这种手段所获供词作为证据。⁸⁵ 另一方面, 表面上, 禁止使用逼供所获证词作为证据的法律令人称道, 然而其他法律条款似乎鼓励执法机构和司法机构获取和使用供词, 包括酷刑或胁迫所获供词。《伊斯兰刑法》第 171 条规定, “若被告对犯罪行为供认不讳, 则其供认可接受, 无需进一步证据”。此外, 《刑事诉讼法》第 360 条规定, 若被告明确供认犯罪, 从而打消了对供词的任何疑虑, 则法院应根据供词宣布判决。特别报告员关切的是, 在《伊斯兰刑法》和《刑事诉讼法》上述条款的结合作用下, 产生了一种强烈的体制预设, 即逼供并依靠供词作为定罪理由, 导致了严重违背刑事公正和侵犯被告的权利。特

⁷⁸ 第 45/111 号决议, 附件。

⁷⁹ 第 65/229 号决议, 附件。

⁸⁰ 见《公民及政治权利国际公约》第十四条第三款(丑)项和(卯)项。人权事务委员会关于在法庭和裁判所前一律平等和获得公正审判的权利的第 32 号一般性意见(2007 年), 第 32、第 34、第 37 和第 38 段。《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》(大会第 67/187 号决议, 附件)。

⁸¹ 见 A/HRC/40/67, 第 55 段。

⁸² A/HRC/34/65, 第 45 段。

⁸³ www.amnesty.org/en/documents/mde13/0379/2019/en/。

⁸⁴ 见 A/74/273, 第 12 段。

⁸⁵ 《伊斯兰刑法》, 第 168-169 条。

别报告员获悉，法官往往不满足于呈交的证据，而更愿意拿到被告的供词，并且在大多数案件中，供词是不利于被告的主要或唯一证据。

3. 以认罪作为获得医治的条件

49. 特别报告员了解到，有证据表明，安全和情报人员，包括情报部和伊斯兰革命卫队的官员，曾在很多情况下不准被拘留者和囚犯获得医疗服务，或以认罪为获得医治或送往医院的条件。⁸⁶ Nazanin Zaghari-Ratcliffe、⁸⁷ Ahmadreza Djalali⁸⁸ 和前被拘留者 Homa Hoodfar⁸⁹ 的案件就是典型的以逼供或施加惩罚为目的而拒不提供或拖延医治。企图以招供为医治的条件违反了伊朗伊斯兰共和国《宪法》的条款、⁹⁰《纳尔逊·曼德拉规则》以及国际法中绝对禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的规定。政府否认这些指控，并表示，三人均按照《伊朗国家监狱组织执行条例》（《监狱条例》）⁹¹ 第 102 和第 103 条中的保障获得了或曾经获得医疗服务。

50. 特别报告员收到的令人不安的资料显示，数名囚犯在接受情报或安全官员审讯时受伤却得不到医治。已收到的关于酷刑的报告包括毒打、拳打脚踢、扇耳光和四肢吊起。扎黑丹情报拘留中心一名前被拘留者告诉特别报告员，自己曾遭受伊斯兰革命卫队的酷刑，还向特别报告员展示了一张用来捆绑囚犯，施以酷刑和模拟绞刑处决的“医疗床”。

4. 转播被迫认罪

51. 特别报告员对公示被迫认罪的做法表示关切。伊朗当局曾有在国家掌管的电视频道和其他媒体机构转播政治犯被迫招供和声明忏悔的先例。国家资助的媒体机构所播放的供词通常是使用酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或胁迫所获。电视转播招供违反了伊朗伊斯兰共和国缔结的《公民及政治权利国际公约》第七条的规定，这些规定不容许克减或保留。这种做法还违反了《公约》第九条和第十四条中规定的公正审判条款，同时违反了伊朗伊斯兰共和国《宪法》第 37、第 38 和第 39 条与《刑事诉讼法》第 91 条。

⁸⁶ www.amnesty.org/en/documents/mde13/4196/2016/en/。

⁸⁷ www.theguardian.com/news/2019/jul/17/nazanin-zaghari-ratcliffes-husband-fears-she-will-be-forced-to-confess。

⁸⁸ www.amnesty.org/download/Documents/MDE1303592019ENGLISH.pdf。

⁸⁹ www.amnestyusa.org/press-releases/amnesty-international-welcomes-release-of-dr-homa-hoodfar-from-prison-in-iran/。

⁹⁰ 《伊朗伊斯兰共和国宪法》，第 39 条。

⁹¹ <http://prisons.ir/%D9%82%D9%88%D8%A7%D9%86%DB%8C%D9%86-%D9%88-%D8%A2%DB%8C%DB%8C%D9%86-%D9%86%D8%A7%D9%85%D9%87-%D9%87%D8%A7%D8%A2%DB%8C%DB%8C%D9%86-%D9%86%D8%A7%D9%85%D9%87-%D8%B3%D8%A7%D8%B2%D9%85%D8%A7%D9%86-%D8%B2%D9%86%D8%AF%D8%A7%D9%86-%D9%87%D8%A7>。

52. 在押人员被指控的罪行可判处死刑等严重刑罚时，违反上述条款的行为尤其令人痛心。2017 年 12 月，国家电视台转播了瑞典-伊朗籍科学家艾哈迈德雷扎·贾拉利(Ahmadreza Djalali)招认在伊朗伊斯兰共和国从事间谍活动。转播之前 5 天，最高法院仓促进行秘密审理后维持了他的死刑判决，审理期间辩方不得提交任何材料。⁹² 据称贾拉利受到胁迫而录下供词，此前他的审讯者曾表示，只有录供词才能放他离开单独监禁。其他案件中，电视转播供词被用于剥夺被拘留者的正当程序权利；此类案件中的当事人在无法获得法律顾问的情况下公开发表声明自证其罪，从而在未经审判的情况下宣称自己“有罪”。

53. 2019 年，因参加“白色星期三运动”并且不戴头巾出现在网上而被拘留的女性受到了酷刑和虐待，目的是让她们在视频中供认“有罪”并声明放弃这一运动，视频随后将在国家电视台播放。⁹³ 2019 年 10 月，伊朗电视台播出了反政府频道 AmadNews Telegram 的制片人 Ruhollah Zam 的声明，声明中他表示“后悔”信任法国和其他国家政府。⁹⁴ 据称 Zam 先生在法国持有难民身份，因相信了虚假理由而前往伊拉克。在伊拉克，他被伊斯兰革命卫队抓捕并送回伊朗伊斯兰共和国。⁹⁵ 2019 年 9 月出台了一项议会法案，旨在停止审前在国家资助的媒体上转播招供，但该法案已被搁置。⁹⁶ 该法案的关注点是被控犯有政治和安全相关罪行的囚犯的招供，目的是禁止转播获刑 6 个月至 3 年监禁的被拘留者的招供，外加禁止国家在 1 至 5 年内雇用参与录播此类招供的人员。⁹⁷

5. 单独监禁

54. 单独监禁可能构成酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，视其目的、时长和条件而定。⁹⁸ 《纳尔逊·曼德拉规则》就单独监禁和长期单独监禁提出了详尽的指导原则。单独监禁的定义是一天内对囚犯实行没有有意义人际接触的监禁达到或超过 22 个小时；长期单独监禁指连续超过 15 天的单独监禁(规则 44)。《纳尔逊·曼德拉规则》规定，单独监禁只应作为在例外情形下不得已而采取的办法，时间能短则短，并应受独立审查，而且只能依据主管机关的核准。在有精神残疾或身体残疾的囚犯的状况会因单独监禁而恶化时应禁止对其实施此类措施(规则 45)。应适用预防犯罪和刑事司法领域的其他联合国标准和规范提及的规定，即在涉及妇女和儿童的情况下禁止使用单独监禁和类似措施。⁹⁹

⁹² www.bbc.co.uk/news/WORLD-middle-east-42387308 和 www.amnesty.org/en/latest/news/2017/12/iran-upholding-academics-death-sentence-in-secret-shows-utter-contempt-for-right-to-life/。

⁹³ www.amnesty.org/en/latest/news/2019/07/iran-cruel-campaign-to-extract-propaganda-confessions-from-protesters-against-compulsory-veiling/。

⁹⁴ www.ft.com/content/a9247a7c-f0b4-11e9-ad1e-4367d8281195。

⁹⁵ 同上，以及 www.reuters.com/article/us-iran-opposition-arrest/iran-says-it-captures-exiled-journalist-who-supported-2018-unrest-idUSKBN1WT1JT。

⁹⁶ <https://iranhumanrights.org/2019/11/no-action-yet-in-parliament-on-bill-to-ban-broadcast-of-confessions-during-investigations/>。

⁹⁷ https://twitter.com/mah_sadeghi/status/1178262783030435840。

⁹⁸ 《纳尔逊·曼德拉规则》，规则 43 至 45。

⁹⁹ 见《联合国保护被剥夺自由少年规则》第 67 段，《曼谷规则》，规则 22。

政府在评论中表示，单独监禁仅在极少数情况下在司法调查期间使用，在拘留场所作为惩处措施最多使用 20 天，因此，根据《纳尔逊·曼德拉规则》，这可能构成长期单独监禁。政府还指出，这一惩处措施多用于国家安全案件，并且囚犯有权行使所有权利。

55. 人权事务委员会曾指出，长期单独监禁被拘留或被囚禁者可能构成《公约》第七条禁止的行为。¹⁰⁰ 根据《囚犯待遇基本原则》，应努力废除或限制使用单独监禁作为惩罚的手段，并鼓励为此而作出的努力(原则 7)。特别报告员仍关切的是，有报告称，存在单独监禁期间对被拘留者实施酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇的行为，这违反了国际人权法。¹⁰¹

56. 一名曾在埃温监狱单独监禁 4 个月的前被拘留者和学生活动人士称，自己被关押在一间长 3 米宽 2 米的无窗牢房中。她称，人工照明一天 24 小时开启，她每 24 小时只准许上两次洗手间。她要去洗手间时需要按一个按钮，有人会来接她，但有时她按下按钮后两三个小时才有人来。因此，她尽量不喝水。她的肾脏和消化系统因此受到影响，即使出狱后仍有影响。实际上，她虽接受了治疗却一直未康复。

57. 另一名前被拘留者是争取男女同性恋者、双性恋和跨性别者权利和性别平等的活动人士，曾在埃温监狱 209 号牢房单独监禁 19 天。她告诉特别报告员，她被关在一间长 3 米宽 2 米的牢房，被拘留的前 15 天中不得与家人或外界交谈。她不准有任何书籍。洗手间只有热水，她的牢房一天 24 小时都亮着灯。她患上了焦虑症，导致恐慌发作，因此被带往监狱诊所，诊所给她开了药。另一个单独监禁在 209 号牢房的人称，自己被这样单独监禁了 83 天。有三个星期他能去的地方只有洗手间。他可以按铃请求帮助，但他被带往洗手间时眼睛是蒙住的。他在这三个星期中不能接受探视。他的父母每周都来，但每次都被请回。另一名单独监禁在扎黑丹监狱的被拘留者在 30 天中不得与家人交谈。

6. 探视、监视通信和不准休假

58. 另一违反伊朗伊斯兰共和国《监狱条例》和国际法的行为是任意拒绝或推迟批准探视和与家属通电话。例如，狱方经常不准被拘留的妇女与子女见面，以此作为惩罚手段。特别报告员获悉，埃温监狱自新监狱长上任以来对家属探视实行了新的限制。以往准许子女周三探视母亲，但现在他们只能周日探视，只有在周日这一天，所有家庭成员都可探视被拘留者。探视的地方是一个公共大厅，各家庭之间无任何保护隐私的分隔手段。

59. 特别报告员收到报告称，狱警隔着玻璃通过电话监听谈话。《监狱条例》第 221 条规定，被判危害国家安全罪者不可休假。鉴于大多数政治犯被判犯有所称的国家安全罪，他们都不得休假。

¹⁰⁰ 关于禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的第 20 号一般性意见(1992 年)，第 6 段。

¹⁰¹ A/66/268，第 76 和第 87 至 88 段。

B. 监狱和拘留中心的总体条件

1. 超员和卫生

60. 特别报告员持续收到关于伊朗监狱超员的资料。国家监狱组织司法事务负责人 Hossein Pourmand 表示，囚犯人数为 189,500 人，比监狱官方容量高出 27.7%。这些数字是 2019 年 2 月 61,000 名囚犯在伊斯兰革命 40 周年大赦中获释之后、2019 年 11 月抗议活动所致最近一批逮捕之前公布的。¹⁰² 联合国人权事务高级专员曾提及国际和区域人权机制的既定立场，根据这一立场，超员导致被拘留者被要求长期生活在恶劣条件下，不适合人的尊严和生存，并可能违反绝对禁止酷刑的规定。¹⁰³ 超员是感染和疾病的来源之一，还与结核病、¹⁰⁴ 艾滋病毒和丙型肝炎¹⁰⁵ 等传染病和传染性疾病的传播有关。来自戈纳巴迪苦行僧社区的一名前埃温监狱囚犯告诉特别报告员，他曾遇到可容纳 150 人的监狱大厅关押了 400 多名囚犯的情况。

61. 特别报告员仍关切的是，缺乏卫生导致了疾病和皮肤病。女囚申诉称，没有女性卫生用品，严重影响了她们的个人卫生。一名大德黑兰中央监狱的前囚犯形容道，监狱条件“令人震惊”，并称囚犯的衣服和鞋子被狱方拿走，只有家人送来衣服的囚犯才有衣可穿。另一名前囚犯称，牢房里有虱子、虫子和蟑螂，400 人洗澡的时间只有两小时。他身在大德黑兰中央监狱的两年时间里，只向囚犯分发过一个卫生用品包。另一名埃温监狱的前囚犯申诉称，他曾三个月不准更换囚服；他本可以洗衣服，但没有洗涤剂。一名扎黑丹监狱的前政治犯告诉特别报告员，每名囚犯有一把牙刷，但不得不购买其他所有用品，包括肥皂。他告诉特别报告员，床位只有 12 个，因此大多数囚犯只得睡在地板上。由于 200 人只有 10 个厕所，所以总是排队。有亲属送钱来的犯人可以购买额外的卫生用品和食物。

2. 食物和水

62. 特别报告员与政治犯访谈时得知，为这些囚犯提供的食物的质量和数量令人严重关切。具体而言，Qarchak 监狱的政治犯向特别报告员申诉称，狱中提供的食物质量少。特别报告员获悉，在 Qarchak 监狱，囚犯被迫购买和食用生金枪鱼罐头，水质极差，导致囚犯患上胃溃疡。食物过于昂贵，对较贫穷的囚犯构成歧视。其他拘留场所也有关于食品质量少的类似投诉。埃温监狱的一名男性前囚犯告诉特别报告员，他被拘留的 11 天中，监狱从未提供过肉类、水果、蔬菜或牛奶。他告诉特别报告员，为保证适当的营养水平，囚犯被迫自行购买食物，售价远高于监狱外的市场价格。提供如此质次量少的食物，迫使囚犯购买食物，这违反了《纳尔逊·曼德拉规则》及《监狱条例》第 93 和第 95 条。根据《纳尔逊·曼德拉规则》，监狱管理部门应当于惯常时刻，供给所有囚犯足以维持健康和体力的有营养价值的饮食，饮食应滋养丰富、烹调可口和供应及时(规则 22 之 1)。所有囚犯口渴时都应有饮用水可喝(规则 22 之 2)。

¹⁰² www.mashregnews.ir/news/955211/。

¹⁰³ A/HRC/36/28，第 31 段。

¹⁰⁴ A/HRC/23/41/Add.1，第 43 段。

¹⁰⁵ A/65/255，第 29 段。

3. 不准获得医疗保健

63. 作为《经济、社会、文化权利国际公约》缔约方，伊朗伊斯兰共和国有义务尊重、保护和实现人人享有可达到的最高水准身心健康权(第十二条)，包括囚犯或被拘留者的这项权利。¹⁰⁶《纳尔逊·曼德拉规则》规定，为囚犯提供医疗保健是国家的责任。囚犯应享有的医疗保健标准应与在社区中能够享有的相同，并应能够免费获得必要的医疗保健服务，不因其法律地位而受到歧视。(规则 24 之 1) 此外，所有监狱均应确保在紧急情况下立即提供医疗照顾；需要专科治疗或手术的囚犯应当移往专科医院或民用医院。如监狱有自己的医院设施，这些设施应配备充足的工作人员和设备，为送来的囚犯提供适当的治疗和护理(规则 27 之 1)。监狱内无法提供专科治疗时，需要专科治疗的囚犯必须移往专科医院或狱外医院。根据《保护所有遭受任何形式拘留或监禁的人的原则》(原则 24)和《纳尔逊·曼德拉规则》(规则 24 之 1)，应免费向被拘留人提供医疗服务。不向囚犯提供适当医疗保健可能违反绝对禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的规定，包括《公民及政治权利国际公约》第七条的规定。

64. 《监狱条例》是关于向囚犯提供医疗保健的综合框架，该条例如果得到完全遵守，将基本符合关于监狱条件的国际标准。但实际上，一贯存在严重违反《条例》的行为。

65. 伊朗监狱只能提供基本医疗设施。因此，病情严重的囚犯要么需在狱内由专科医生诊治，要么需移往狱外医院。特别报告员获悉，监狱医务室的药品陈旧、质量差且库存不足，相关监狱工作人员通常未经培训或不帮助囚犯，特别是政治犯。专科医生不定期到访监狱，导致许多囚犯长时间等待检查，即便有些人病情严重，需要立即诊治。多名囚犯告诉特别报告员，专科医生时间紧张。特别报告员收到的报告还显示，存在重病患者得不到诊治，过度拖延的情况以及对囚犯健康状况的轻视或不屑一顾的态度。据称某些情况下，专科医生拒绝开诊断化验单或提供必需药品，而是开普通镇静剂。

66. 特别报告员收到令人震惊的报告称，有既往和已知病史的被拘留者未获任何医治。病情严重的囚犯需转往被拘留的监狱之外的医院这一点已得到认可，但这种转移须经监狱诊所批准，再由监狱负责人和监狱助理检察官批准。¹⁰⁷ 据称有时监狱官员告知囚犯，检察机关或情报官员拒绝批准病假或住院，这有悖国际人权准则。还有报告称，监狱以扣留囚犯家人提供的药品作为惩罚形式。特别报告员还收到令人不安的资料称，狱方未让囚犯定期接受体检。

67. 特别报告员收到令人不安的证据表明，身在医院或正在接受治疗的囚犯被迫中断治疗，不顾医疗意见返回监狱，这有悖《监狱条例》。一个典型案例是，拉贾伊瑙沙赫尔(Raja'i Shahr)监狱当局一直拒绝让 Sadeghi 先生接受医治，他肩肘部疼痛严重，申诉了 18 个月之久，但直到 2018 年 5 月才接受体检。¹⁰⁸ 即便接

¹⁰⁶ 经济、社会及文化权利委员会关于享有能达到的最高标准健康的权利问题的第 14 号一般性意见(2000 年)，第 34 段。

¹⁰⁷ 同上，第 103 条。

¹⁰⁸ www.amnesty.org/en/documents/mde13/8687/2018/en/; www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24813&LangID=E。

受了检查，他也只是在短暂获准查看自己的医疗档案后才发现自己得了肿瘤。Sadeghi 先生 2018 年 9 月获准接受癌症手术，但据称狱方推迟了手术，尽管专科医生认为他需要立即手术。此外，医生建议他留在医院 25 天以评估是否需要进一步治疗，但狱方不顾医生建议，手术后第三天就将他送回了监狱。据称，Sadeghi 先生本应于 2018 年 9 月 22 日接受专科医生的后续检查，但被狱方阻止，结果他只接受了一名全科医生的检查。他被诊断有严重感染，如果他留在医院，本可以避免这种情况。据称此后狱方多次拒绝让他接受适当治疗，无论是癌症治疗还是感染治疗，他的手臂现已变色并且无法活动。还有证据表明，政治犯在医院接受治疗时遭受了不必要的武力，如使用手铐和脚铐。《纳尔逊·曼德拉规则》，特别是规则 47 和规则 48 规定，禁止使用铁链、镣铐和本身具有侮辱性或致痛性的其他戒具。

四. 结论和建议

A. 人权状况

68. 特别报告员建议政府、司法机构和议会：

(a) 对 2019 年 11 月抗议活动中发生的所有暴力行为，包括示威者死亡和报告的拘留期间死亡以及关于虐待的报告进行及时、独立、公正的调查，并追究责任人；

(b) 确保释放所有因和平行使意见、表达、集会和结社自由权而被捕的人，包括在 2019 年 11 月抗议期间被捕的人，并确保拘留机关迅速向家属通报被拘留者的下落和情况；

(c) 采取一切必要措施减轻经济制裁的影响，履行伊朗伊斯兰共和国根据《经济、社会、文化权利国际公约》承担的义务，包括保护弱势群体的义务，并建立透明的金融机制，以确保药品和其他基本人道主义物品的贸易继续进行；

(d) 死刑废除之前，除涉及故意杀人的最严重罪行之外，其他犯罪一律取消死刑，并确保所有因故意杀人罪之外的其他罪行被判处死刑者获得减刑。

(e) 确保囚犯和被拘留者免受一切形式的酷刑和虐待，确保绝不接受酷刑或虐待所获供词作为对被告不利的证据；

(f) 修订《伊斯兰刑法》和《刑事诉讼法》，以确保不得单纯凭供词定罪；

(g) 确保所有被控犯有任何罪行者司法程序的所有阶段，包括初步调查和审讯阶段，都能接触自己选择的律师，并根据需要获得法律援助；

(h) 保护所有宗教和族裔少数群体成员的权利，消除对他们一切形式的歧视，释放所有因行使宗教或信仰自由权而被监禁的人员；

(i) 确保遵守《执法人员使用武力和火器基本原则》第 9 条，只有在为了保护生命而确实不可避免的情况下才可使用致命火器，并确保遵守《公民及政治权利国际公约》第二十一条，允许每个人参加合法的和平集会；

(j) 确保包括女性人权维护者在内的所有人权维护者、律师和记者不遭受恐吓、骚扰、任意逮捕、剥夺自由或其他任意制裁，也不会受到相关威胁，并释放所有因开展工作而被拘留的人员；

(k) 取消禁止或严格限制妇女参加公众体育赛事的政策，使保护妇女权利的法律和政策符合国际标准；

(l) 立即释放所有被任意拘留的双重国籍和外籍人员。

69. 特别报告员建议实施制裁的国家采取一切必要措施确保制裁不损害人权，包括确保设置人道主义和程序保障及豁免，以防制裁对享有人权产生不利影响。

B. 拘留条件

70. 特别报告员建议政府、司法机构和议会酌情采取以下做法：

(a) 确保考虑被拘留者生命受到迫切威胁或健康状况严重恶化的情况，立即向有需要的被拘留者提供医疗服务，并确保所有在押人员在知情同意的基础上接受充分、及时、定期的医疗保健，包括必要的专科护理；

(b) 确保所有被拘留人员得到适足的医疗保健，不因政治或法律状况、族裔、宗教、政治见解、性别、性取向或其他身份而受到歧视；

(c) 确保将所有需要专科治疗或狱内无法提供的任何其他治疗的囚犯免费转往专科医院或狱外医院外接受所需治疗，并确保只要专科医生认为必要，他们应一直留在这些院所或医院接受治疗；

(d) 停止要求囚犯支付医疗费用的非法操作，这既违反国际法，又违反伊朗法律；

(e) 确保关于囚犯在狱外接受持续护理和观察以及是否有必要出于医疗理由获释的医疗决定只能由相关主治医疗人员作出；

(f) 按照国际法和国际标准出台限制使用戒具的条例，包括确保决不以有辱人格、羞辱或致痛的方式使用戒具或将之用作惩罚形式，并确保只有在严格必要时才使用戒具；

(g) 确保决不将招供作为被拘留者获得医疗的条件，确保惩处拒绝向囚犯和被拘留者提供医疗服务或以扣留药物作为胁迫、惩罚或逼供手段的官员；

(h) 通过 2019 年 9 月提出的旨在停止录制并于审判前在国家资助的媒体上播放招供的议会法案，并确保惩处参与录制和播放此类招供的人；

(i) 单独监禁废除之前，确保这种做法仅在特殊情况下用作最后手段，事先须经主管机关批准，时间尽可能短，并受到独立审查；

(j) 大量投资于所有监狱，以减轻超员的问题，为囚犯提供适足的睡眠设施，并确保囚犯能够保持基本个人卫生；

(k) 确保向囚犯提供营养价值、分量和质量适足的饮食，并确保所有囚犯都有饮用水可喝；

(l) 确保所有囚犯享有休假和家属探视权；

(m) 遵守并履行义务，对所有关于酷刑或其他虐待的报告进行及时、独立、公正、有效的调查并追究犯罪者；

(n) 确保尊重公正审判权，由一个独立的主责机关对在押期间死亡的案件以及关于违反正当程序和虐待的指控进行及时、独立、公正、有效的调查，以便追究犯罪者。