

**Совет по правам человека**

Сорок третья сессия

24 февраля – 20 марта 2020 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Межсессионный семинар, посвященный роли благого
управления в поощрении и защите прав человека
и передовому опыту в деле достижения Целей в области
устойчивого развития, включая Цель 16****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Без обеспечения благого управления на всех уровнях невозможно будет добиться полного осуществления прав человека и достижения Целей в области устойчивого развития. Цель 16 в этой связи особенно актуальна, поскольку в ней закреплено обязательство содействовать построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечению доступа к правосудию для всех и созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. Поэтому оценка прогресса в достижении этой цели будет иметь решающее значение, в том числе для достижения других целей.



I. Введение

1. В своей резолюции 37/6 от 22 марта 2018 года Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека создать до начала сорок первой сессии Совета по правам человека межсессионный семинар продолжительностью полдня, посвященный роли благого управления в поощрении и защите прав человека и обмену передовым опытом в деле достижения Целей в области устойчивого развития, включая Цель 16. Этот семинар состоялся в Женеве 14 июня 2019 года с участием экспертов по вопросам благого управления и прав человека.
2. В число справочных документов семинара входили записка и доклад Верховного комиссара по правам человека Комиссии по правам человека (E/CN.4/2003/103 и E/CN.4/2005/97), исследование Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) (Good Governance Practices for the Protection of Human Rights, United Nations publication, Sales No. E.07.XIV.10) и доклад Верховного комиссара Совету по правам человека (A/HRC/34/28).
3. Цели межсессионного семинара заключались в следующем:
 - a) обсудить важную роль благого управления в деле реализации прав человека и достижения Целей в области устойчивого развития, включая Цель 16;
 - b) выявить проблемы в области управления, с которыми сталкиваются страны в деле реализации прав человека и достижения Целей в области устойчивого развития, включая Цель 16;
 - c) обменяться передовым опытом, в том числе в области международного сотрудничества, в деле обеспечения благого управления;
 - d) выявить проблемы и обменяться передовым опытом в области оценки благого управления;
 - e) рекомендовать меры, которые могли бы быть приняты системой Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека, для оказания поддержки государствам в их усилиях по укреплению благого управления.
4. Функции председателя межсессионного семинара выполнял Постоянный представитель Польши при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Збигнев Чех, а функции координатора выполнял член Консультативного комитета Совета по правам человека Чханрок Со. Начальник Секции УВКПЧ по вопросам права на развитие Аюуш Бат-Эрдэнэ выступил со вступительным словом от имени УВКПЧ.
5. В дискуссии приняли участие член Бюро и докладчик Комитета экспертов по государственному управлению Луи Мельман; директор отделения Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Женеве Мария-Луиза Сильва; Советник по вопросам политики Директората по государственному управлению Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Карина Линдберг; и член Комитета по экономическим, социальным и культурным правам Здзислав Кедзя.

II. Открытие совещания

6. В своем вступительном слове Председатель подчеркнул, что благое управление является краеугольным камнем демократической стабильности и неотъемлемым элементом достижения устойчивого развития. Сославшись на замечание общего порядка № 12 (1999) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на достаточное питание, Председатель подтвердил, что благое управление имеет важнейшее значение для осуществления всех прав человека, в том числе для ликвидации нищеты и обеспечения адекватных средств к существованию для всех. Благое управление играет ключевую роль в обеспечении таких условий, при которых

могут быть достигнуты цели поощрения и защиты прав человека и устойчивого развития.

7. Г-н Бат-Эрдэнэ заявил, что Цель 16 в области устойчивого развития отражает суть благого управления, поскольку в ней признается важность обеспечения верховенства права, сокращения масштабов коррупции, расширения участия, создания эффективных, подотчетных и транспарентных институтов, расширения доступа к информации и защиты основных свобод. Прогресс в достижении Цели 16 может способствовать ускорению прогресса в осуществлении всей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. И наоборот, стагнация в достижении Цели 16 приведет к повышению уязвимости и маргинализации тех, на ком сказывается неэффективное управление, и будет препятствовать прогрессу в других областях Повестки дня на период до 2030 года. Права человека и благое управление взаимно укрепляют друг друга, поскольку международное право прав человека предусматривает набор стандартов, которые служат ориентирами в процессах управления и оценке результатов. Благое управление как таковое является непременным условием для полного осуществления прав человека. Оба этих элемента необходимы для построения мирного, справедливого и инклюзивного общества и для обеспечения устойчивого развития.

8. Он подчеркнул, что благое управление требует наличия независимой и беспристрастной судебной системы, свободной прессы, доступа к информации, широкого гражданского пространства, эффективных усилий по борьбе с коррупцией и защите активистов по борьбе с коррупцией и лиц, сообщающих о нарушениях. Оно также требует добросовестных и оперативно реагирующих государственных служащих и подотчетного частного сектора, соблюдающего принцип должной осмотрительности в области прав человека. Семинар предоставит возможность выявить проблемы в области управления и обменяться опытом и передовой практикой в целях поддержки институтов и процессов благого управления, основанных на международных стандартах в области прав человека и соответствующих им.

9. Г-н Со охарактеризовал Повестку дня на период до 2030 года как самый масштабный перечень задач человечества. Он присоединился к мнению бывшего Генерального секретаря Пан Ги Муна, который подчеркнул, что эффективные, подотчетные и основанные на широком участии учреждения являются движущей силой устойчивого развития (A/69/700). Для достижения Цели 16 необходимы основанные на подлинном широком участии многосторонние партнерства, в рамках которых все заинтересованные стороны будут совместно участвовать, работать и извлекать выгоду. Ключевое значение для разработки политики имеет более активное вовлечение заинтересованных сторон, и особенно важно учитывать мнения уязвимых и маргинализированных слоев населения.

10. Он подчеркнул, что без благого управления на всех уровнях власти невозможно добиться полного осуществления прав человека и достижения Целей в области устойчивого развития. Цель 16 в этой связи особенно актуальна, поскольку в ней закреплено обязательство содействовать построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечению доступа к правосудию для всех и созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. Вместе с тем для выстраивания эффективных систем необходимо расширение возможностей для участия населения, поскольку именно оно является бенефициаром благого управления.

III. Резюме обсуждения в дискуссионной группе

11. После вступительного сегмента участники дискуссионной группы выступили со своими докладами. Г-н Мельман выступил с докладом о принципах ответственного и эффективного управления в интересах устойчивого развития. Г-жа Сильва рассказала об опыте ПРООН в области наращивания потенциала для обеспечения благого управления. Г-жа Линдберг остановилась на проблемах управления, связанных с достижением Целей в области устойчивого развития, и выявлении

управленческих механизмов для их решения. Г-н Кедзя изложил мнение Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о благом управлении, Целях в области устойчивого развития и осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

A. Выступления участников дискуссионной группы

12. Г-н Мельман отметил исключительную важность оперативного и эффективного управления в интересах устойчивого развития, а также связанные с этим проблемы. Управление носит нормативный характер, поскольку оно основано на определенном наборе ценностей. Возможно сочетание следующих трех типов стилей государственного управления, которые могут либо мешать друг другу, либо поддерживать друг друга: а) иерархическое или вертикальное управление; б) сетевое управление; и в) управление на основе рыночных принципов. Создание соответствующих контексту сочетаний этих трех подходов может быть названо «мета-управлением» или «управлением управлением». Цели в области устойчивого развития являются примером «мета-политики» и как таковые требуют мета-управления.

13. Комитет экспертов по государственному управлению определил одиннадцать принципов для обеспечения эффективного управления в интересах устойчивого развития, которые были одобрены Экономическим и Социальным Советом в июле 2018 года. Они опираются главным образом на Цель 16, но распространяются также на все другие Цели в области устойчивого развития. Эти 11 принципов подразделяются на три категории:

- а) эффективность: компетентность, разумные методы разработки политики и сотрудничество;
- б) подотчетность: добросовестность, прозрачность и независимый надзор;
- в) широкое участие: «никого не забыть», недискриминация, участие, субсидиарность и межпоколенческая справедливость.

14. Эти принципы должны стать составной частью широко используемых стратегий обеспечения ответственного и эффективного управления, и многие из них получили признание и одобрение на форумах, в резолюциях и договорах Организации Объединенных Наций. Эти принципы могут также применяться к различным структурам управления, национальным реалиям, возможностям и уровням развития с соблюдением национальных стратегий и приоритетов. Кроме того, эти принципы можно было бы использовать в качестве ориентиров для обеспечения эффективного управления, а также для анализа существующих систем управления. Что касается проблем, то третий блок принципов, касающийся широкого участия, зачастую является самым проблематичным и четко связан с принципами прав человека или отражает их. Вместе с тем отношение к обеспечению прав человека имеют все принципы эффективного управления, которые должны использоваться в качестве основы для разработки и оценки систем управления в области прав человека.

15. Г-жа Сильва заявила, что усилия по достижению Целей в области устойчивого развития должны начинаться с работы над вопросами благого управления. В условиях благого управления, когда гарантируются мир, свобода и права человека, жизнь людей становится лучше. Благое управление является фактором, способствующим достижению всех Целей в области устойчивого развития, и имеет решающее значение для безопасности человека. Важнейшее значение для достижения Цели 16 имеет также наращивание потенциала наряду с необходимостью развития и укрепления инклюзивных политических процессов, органов по борьбе с коррупцией, верховенства права и прочных стержневых государственных структур.

16. Она привела следующие три примера областей практической деятельности по содействию благому управлению: а) сильные демократические институты и реальные возможности для участия граждан, имеющие решающее значение для упрочения демократических завоеваний; б) повышение качества управления путем совершенствования государственной антикоррупционной политики, имеющей

решающее значение для предупреждения конфликтов, и оказания правительствам помощи в этой области; и с) оказание поддержки в восстановлении основанных на широком участии и подотчетности основных государственных учреждений, имеющих ключевое значение для обеспечения широкого участия и подотчетности и предоставления равных возможностей.

17. Во всех этих областях практической деятельности ПРООН стремится обеспечить, чтобы никто не был забыт. Кроме того, ведется работа по обеспечению гендерного равенства, которое является как правом человека, так и предпосылкой для создания инклюзивных и процветающих общества и экономики. Гендерное равенство является также катализатором достижения всех других целей в области устойчивого развития. ПРООН отметила, что правительства внедряют стратегии и политику по обеспечению гендерного равенства в целях сокращения сохраняющегося гендерного разрыва. Однако, несмотря на эти меры политики, усилия государств могут оказаться недостаточными, если они не будут подкрепляться эффективным управлением, осуществлением, подотчетностью и мониторингом. В связи с этим необходимы структурные и систематические подходы для учета проблематики Повестки дня на период до 2030 года в политике, регулировании, бюджетном планировании и в рамках других структурных реформ.

18. Г-жа Линдберг подчеркнула огромные вызовы в области управления, с которыми сталкиваются правительства в своих усилиях по достижению Целей в области устойчивого развития. В частности, Цель 16 требует от правительств:

a) координации, консультаций и работы во всех областях политики с вовлечением всех государственных структур, с тем чтобы обеспечить согласованность политики для решения многоплановых проблем, характерных для Целей в области устойчивого развития;

b) наращивания их потенциала для учета Целей в области устойчивого развития в их оперативных системах управления, в которых при работе с гражданами и сотрудничестве с сетями заинтересованных сторон необходимо больше управленческих механизмов, основанных на принципах сотрудничества;

c) изменения бюджетных систем и процессов в целях содействия единообразию политики и обеспечения преемственности целей политики в различных областях политики, на разных уровнях государственного управления и в рамках различных избирательных циклов;

d) создания новаторских механизмов измерения и баз данных для оценки эффективности и результативности стратегических инициатив, направленных на достижение Целей в области устойчивого развития.

19. Касаясь проблем управления, связанных с правами человека, она подчеркнула, в частности, трудности, связанные с доступом к правосудию и гендерным равенством. Она рассказала о критериях планирования и предоставления ориентированных на человека услуг, которые описываются во флагманской публикации ОЭСР под заголовком «Равный доступ к правосудию в целях обеспечения всеохватного роста: интересы человека прежде всего» (Equal Access to Justice for Inclusive Growth: Putting People at the Centre). Эти критерии включают основанное на фактах планирование, равенство и всеохватность; наличие, доступность, профилактику, проактивность и своевременность; уместность и быстрое реагирование; ориентированность на результат и справедливое сотрудничество; и интеграцию и эффективность. Для содействия укреплению аспектов государственного управления, связанных с гендерным равенством, важное значение имеют гендерный анализ и оценки воздействия, которые помогают учитывать гендерные аспекты в процессе принятия государственных решений и проведения структурных реформ. Примерно половина стран ОЭСР уже осуществляют или планируют внедрить составление бюджета с учетом гендерных факторов. Следует также адаптировать такие инструменты, как система государственных закупок и нормативные положения, для устранения конкретных препятствий, с которыми сталкиваются женщины при получении финансовой поддержки и государственных контрактов.

20. В некоторых странах, таких как Нидерланды и Германия, созданы институциональные механизмы для достижения Целей в области устойчивого развития и их учета в национальных системах планирования. Однако большинству стран все еще необходимо наращивать свой потенциал для интеграции Повестки дня на период до 2030 года в свои системы оперативного управления. В странах ОЭСР Цели в области устойчивого развития часто включаются в национальные стратегии (73% стран), но в меньшей степени – в национальные бюджетные системы (57% стран). Государствам следует проявлять решимость в создании партнерств для осуществления на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и налаживать связи между специалистами-практиками, повседневный опыт которых определяет методы практического достижения Целей в области устойчивого развития.

21. Г-н Кедзя остановился на взаимосвязи между благим управлением, Целью 16 и осуществлением экономических, социальных и культурных прав с точки зрения Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах не требует, но и не исключает использования какой-либо конкретной формы правления или экономической системы, лишь бы она носила демократический характер и при этом обеспечивала соблюдение всех прав человека¹. Тем не менее Комитет подчеркнул связь между демократией и соблюдением прав человека. Эта связь подкрепляется положениями преамбулы Пакта, в которой подчеркивается взаимозависимость и неделимость двух групп прав человека (экономических, социальных и культурных и гражданских и политических). Как указано в замечании общего порядка № 12 Комитета, конкретные критерии благого управления и прав человека включают подотчетность, транспарентность, участие населения, децентрализацию, законодательные полномочия и независимость судебной системы. Разработка стратегий, направленных на осуществление прав человека, должна основываться на репрезентативных процессах с привлечением всех имеющихся национальных экспертов. Комитет также увязал благое управление с искоренением нищеты и социальной изоляции и призвал к построению общества, основанного на широком участии.

22. По мнению Комитета, одним из важнейших элементов благого управления является широкое участие в процессах принятия решений, в частности групп, затрагиваемых политикой и решениями государства. Важное значение имеют также независимые судебные механизмы и национальные правозащитные учреждения.

23. Он особо отметил другие аспекты управления с точки зрения понимания обязательства государств-участников в соответствии с Пактом принимать в максимальных пределах имеющихся у них ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление экономических, социальных и культурных прав. Например, Комитет разработал свою собственную «доктрину чрезвычайного положения», в которой признается, что в кризисные периоды определенные изменения в осуществлении некоторых предусмотренных Пактом прав могут быть неизбежными. Вместе с тем Комитет также определил ряд требований, которые государства должны выполнять в соответствии с Пактом даже в тех случаях, когда вводятся меры жесткой экономии. Такие меры должны носить временный характер; быть необходимыми и пропорциональными; исключать несоразмерно большое воздействие на права социально не защищенных лиц и групп; и определять минимальный базовый объем прав или порог социальной защиты и обеспечивать защиту этого базового объема прав при любых условиях.

24. Комитет обращает внимание на незаконные финансовые потоки, коррупцию и связанную с ними безнаказанность, призывая государства-участники удвоить свои усилия по борьбе с этими явлениями, обеспечить транспарентность в ведении государственных дел, привлечь виновных к ответственности и гарантировать средства правовой защиты и компенсацию жертвам.

¹ См. замечание общего порядка № 3 (1990) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о природе обязательств государств-участников.

25. Кроме того, Комитет рассмотрел вопрос о правозащитных обязанностях государств-заемщиков и государств-кредиторов, а также международных организаций и других кредиторов. Комитет не согласен с какими-либо толкованиями, предполагающими, что уставные документы таких организаций, как Международный валютный фонд и Международный банк реконструкции и развития, не дают этим организациям права учитывать соображения прав человека в процессе принятия ими решений.

26. Учитывая, что ни одна страна не обладает неограниченным богатством, необходим инструмент для оценки того, соизмерима ли политика государств-участников, основанная на выборе между различными целями, с предусмотренными Пактом правами и соответствующими обязательствами, включая обязательство принимать в максимальных пределах имеющихся у них ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление экономических, социальных и культурных прав.

В. Интерактивное обсуждение

27. В ходе пленарного заседания с заявлениями выступили представители Европейского союза, Азербайджана, Ирака, Нидерландов и Румынии. Кроме того, выступили представители следующих неправительственных организаций: Ассоциации по предупреждению пыток, Центра социально-экономического развития, движения индейцев «Тупак амару» и движения «За новое человечество».

28. Выступавшие приветствовали возможность обменяться информацией о передовой практике, извлеченных уроках и проблемах в области осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также то, что основное внимание на семинаре уделяется благому управлению и Цели 16 в области устойчивого развития. Они согласились с тем, что благое управление имеет важное значение для поощрения и защиты прав человека и мира, безопасности и устойчивого развития. Некоторые выступавшие подчеркнули неразрывную взаимосвязь и взаимозависимость между правами человека и благим управлением и поддержали идею уделения особого внимания связям между благим управлением и Целями в области устойчивого развития, особенно с учетом того, что в этих целях, в частности, предусматривается создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

29. Делегации представили примеры передовой практики в области благого управления и поощрения и защиты прав человека. Например, Совет Европейского союза принял новый Европейский консенсус по вопросам развития под названием «Наш мир, наше достоинство, наше будущее», в котором излагается основанный на правах человека подход к сотрудничеству в целях развития для Европейского союза и его государств-членов. Этот подход предполагает поощрение правозащитных аспектов Целей в области устойчивого развития, а также поощрение всеохватности и участия, недискриминации, равенства, справедливости, транспарентности и подотчетности в качестве сквозных принципов их осуществления.

30. Правительство Азербайджана создало Азербайджанскую сеть служб и оценки, которая представляет собой удобную для пользователей, ориентированную на граждан, гибкую и современную в цифровом отношении систему предоставления государственных услуг, обеспечивающую эффективный и прозрачный доступ граждан и иностранцев к основным государственным и частным услугам. Эта сеть была удостоена Премии Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы как один из лучших механизмов предоставления государственных услуг в мире. В 2018 году правительство Азербайджана вместе с правительствами других стран представило Совету по правам человека проект резолюции, в котором оно подчеркнуло важность недискриминации и эффективных, доступных, подотчетных и транспарентных систем предоставления государственных услуг для создания среды, свободной от коррупции.

31. Благодаря своему участию в партнерстве «Открытое правительство» и реализации соответствующего национального плана на период 2018–2020 годов, правительство Румынии активизировало свои усилия по повышению транспарентности, открытости и эффективности своих процессов управления и поощрению участия граждан в общественной жизни и использования новых технологий в управлении страной.

32. Делегация Ирака рассказала также о передовой практике в области обеспечения благого управления в странах, не располагающих достаточными ресурсами и страдающих от таких серьезных трудностей, как терроризм и диктатура. Так, правительству Ирака удалось организовать мирную передачу власти путем проведения парламентских выборов, которые прошли в сложных в плане безопасности условиях. Оно также обеспечило бесперебойное функционирование своих институтов, которые являются основой благого управления. Эти достижения служат положительным примером для стран, сталкивающихся с политическими проблемами и проблемами в области безопасности, в деле поощрения и защиты прав человека посредством благого управления.

33. Выступавшие также подчеркнули, что, поскольку цели в области устойчивого развития являются повесткой дня в области предупреждения, их реализация означает инвестирование в дальнейшее развитие, сохранение мира и предупреждение конфликтов в уязвимых и нестабильных регионах. Анализ случаев структурной нищеты, конфликтов и нестабильности показал, что в их основе часто лежат систематические нарушения прав человека. В связи с этим выступавшие отметили, что Цель 16 отражает правозащитный аспект Повестки дня на период до 2030 года. Вместе с тем они также указали, что одним из важнейших предварительных условий успешного достижения Целей в области устойчивого развития является благое управление.

34. Поскольку принципы прав человека являются основой содержания и процесса осуществления работы по обеспечению благого управления, они используются при разработке законодательной базы, политики, программ, бюджетного распределения и других мер управления. Таким образом, благое управление не только является предварительным условием для реализации прав человека, но и может также обеспечить набор стандартов результативности, в соответствии с которыми может обеспечиваться подотчетность государственных субъектов. Сославшись на выступления участников дискуссионной группы, ораторы согласились с тем, что правозащитный подход к политике и стратегиям, связанным с Целями в области устойчивого развития, имеет решающее значение для поощрения социальной сплоченности, предупреждения конфликтов и построения мирного, справедливого и инклюзивного общества.

35. Представители движения «За новое человечество» сослались на Цель 11 в области устойчивого развития, касающуюся устойчивых городов и населенных пунктов, и отметили, что в городах появляются новаторские формы демократических процессов и высоко ценится участие. Другие выступавшие заявили, что города могут содействовать формированию новой системы управления – «совместного управления», благодаря которой сотрудничество и обмен знаниями могут способствовать укреплению демократии.

36. Представитель Ассоциации по предупреждению пыток заявил, что устойчивое развитие и предупреждение пыток взаимосвязаны. Цель 16 в области устойчивого развития включает задачи по значительному сокращению распространенности всех форм насилия и прекращению пыток детей и тем самым поощрению верховенства права и обеспечению равного доступа к правосудию, а также созданию эффективных, подотчетных и транспарентных учреждений на всех уровнях. Необходимо укреплять такие учреждения, как национальные механизмы, уполномоченные предупреждать пытки и другие виды жестокого обращения. Благодаря их укреплению эти учреждения могли бы способствовать созданию мирного и инклюзивного общества с упором на повышение транспарентности и подотчетности.

С. Ответы и заключительные замечания

37. В своих заключительных замечаниях г-жа Линдберг подчеркнула необходимость увеличения объема и повышения качества данных, касающихся Цели 16 в области устойчивого развития. Хотя статистические данные, касающиеся различных аспектов управления, существуют, круг учреждений, концепций и определений в разных странах неодинаков: для получения более надежных и полезных статистических данных необходима общая концептуальная основа в области управления. В настоящее время лишь в рамках 4 из 44 поддающихся измерению показателей для Цели 16 и Цели 16+ имеются данные по 163 и более странам. Следует прилагать больше усилий для тщательной оценки качества существующей управленческой статистики в качестве предварительного шага в направлении предоставления общих рекомендаций производителям и пользователям статистических данных. В заключение она призвала национальные статистические управления рассматривать управленческую статистику как один из своих стандартных продуктов и соблюдать те же стандарты качества и требования, которые применяются к другой социальной, экономической и экологической статистике. В целях содействия производству и сбору более надежных данных для мониторинга хода достижения Цели 16 ОЭСР вносит вклад в работу Прайской группы по статистике государственного управления, в частности в отношении показателей, касающихся оперативного реагирования, доверия, открытости и правосудия.

38. Г-н Мельман напомнил о важности контекста при содействии достижению Целей в области устойчивого развития и поощрению прав человека. Эффективное управление для достижения целей и защиты прав человека должно быть контекстуальным. Поскольку управление основано на ценностях, оно носит нормативный характер, а его эффективность зависит от того, насколько хорошо оно согласуется с контекстом, в котором должна применяться система управления. В качестве основы для разработки и оценки системы управления в области прав человека следует использовать 11 принципов для обеспечения эффективного управления в интересах устойчивого развития, разработанных Комитетом экспертов по государственному управлению и одобренных Экономическим и Социальным Советом. Права человека универсальны, однако способ их осуществления и обеспечения должен зависеть от контекста. По его мнению, принцип общей, но дифференцированной ответственности также применим к правам человека.

39. Касаясь вопроса о проблемах в области благого управления, участники дискуссии указали на необходимость сосредоточить внимание на борьбе с несправедливостью. Для этого потребуются инвестиции в повышение качества государственного сектора и обучение тех, кто участвует в его работе, а также особое внимание к расширению прав и возможностей местных органов власти и групп гражданского общества, поскольку они обладают наилучшим пониманием проблем и задач.

40. Что касается изменений в структурах управления, то участники дискуссии подчеркнули необходимость сбора большего объема информации и данных. Кроме того, государствам следует инвестировать во все государственные секторы: речь идет не только о парламенте и гражданской службе, но и о субъектах и движениях гражданского общества, например молодежных.

41. Г-жа Сильва заявила, что государствам следует сосредоточить внимание на Повестке дня на период до 2030 года, определив те стратегии, которые позволяют ускорить темпы ее осуществления. Другими мерами, которые следует рассмотреть, являются процессы демократизации и вовлечения тех, кто остался в стороне. Пристальное внимание следует уделять принципам благого управления и особым потребностям уязвимых стран.

42. Г-н Со особо отметил связи между новыми технологиями и благом управлением. Новые цифровые технологии, такие как искусственный интеллект, блокчейн и облачные технологии, коренным образом меняют характер управления. Возможные преимущества таких технологий бесконечны, равно как и потенциальные опасности, в том числе для права на неприкосновенность частной жизни.

Он предложил подходить к новым инструментам осторожно и тщательно изучать их, особенно на национальном уровне.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

43. Участники подчеркнули, что благое управление, права человека и достижение Целей в области устойчивого развития взаимосвязаны и подкрепляют друг друга и что благое управление является необходимым условием для поощрения, защиты и осуществления прав человека.

44. Реализация прав человека и применение надлежащей модели управления должны быть увязаны с конкретным контекстом. Благое управление и защита права человека требуют транспарентности, участия, оперативного реагирования, эффективности и недискриминации, а также механизмов подотчетности, которые могут решить проблемы плохой результативности, неэффективного управления и практики правонарушений. Благое управление и Цель 16 являются краеугольными камнями Повестки дня на период до 2030 года.

45. Региональные и международные организации могли бы содействовать благому управлению и достижению Целей в области устойчивого развития, сотрудничая с государствами в деле создания прочных демократических институтов и возможностей для участия граждан, повышения качества управления и создания основанных на широком участии и подотчетных государственных учреждений.

B. Рекомендации

46. Государствам и региональным и международным организациям следует рассмотреть возможные пути совершенствования сбора данных и показателей благого управления.

47. Те же заинтересованные стороны и частный сектор должны обмениваться передовым опытом в использовании новых технологий для содействия благому управлению, памятуя при этом о рисках, которые такие технологии могут представлять для прав на неприкосновенность частной жизни.

48. В целях обеспечения эффективного управления в интересах устойчивого развития следующие 11 принципов, одобренных Экономическим и Социальным Советом, следует включать во все стратегии внедрения оперативного и эффективного управления: а) в категории эффективности – компетентность, разумные методы разработки политики и сотрудничество; б) в категории подотчетность – добросовестность, прозрачность и независимый надзор; и с) в категории широкого участия – «никого не забыть», недискриминация, участие, субсидиарность и межпоколенческая справедливость.

49. Государствам следует проводить оценки воздействия на права человека, включая гендерный анализ, с тем чтобы содействовать учету прав человека и гендерных аспектов в процессах принятия государственных решений и при проведении правительством структурных реформ.

50. Государствам следует помнить о том, что инновации в области благого управления часто начинаются на местном уровне, и им следует выявлять передовую практику и обмениваться ею. Меры на местном уровне имеют решающее значение для эффективной работы с наиболее отстающими группами населения.

51. Составной частью всех инициатив в области благого управления должны быть эффективные стратегии борьбы с коррупцией.
52. Государствам следует учитывать принципы и обязательства в области прав человека на всех этапах своих бюджетных циклов, начиная с формулирования и утверждения и заканчивая исполнением, оценкой и аудитом.
-