



大会

Distr.: Limited
24 September 2019
Chinese
Original: English

人权理事会

第四十二届会议

2019 年 9 月 9 日至 27 日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告

以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

阿尔巴尼亚*、澳大利亚、奥地利、比利时*、加拿大*、克罗地亚、捷克、丹麦、芬兰*、德国*、冰岛、爱尔兰*、意大利、拉脱维亚*、列支敦士登*、立陶宛*、卢森堡*、马耳他*、摩纳哥*、黑山*、荷兰*、挪威*、葡萄牙*、罗马尼亚*、斯洛文尼亚*、西班牙、瑞典*、瑞士*：决议草案

42/...

也门的人权状况

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则及《世界人权宣言》的规定，并回顾有关国际人权条约，

确认各国对促进和保护人权负有主要责任，

回顾安全理事会 2011 年 10 月 21 日第 2051(2012)号、2012 年 6 月 12 日第 2051(2012)号、2014 年 2 月 26 日第 2140(2014)号、2015 年 4 月 14 日第 2216(2015)号和 2018 年 12 月 21 日第 2451(2018)号决议，

还回顾人权理事会 2011 年 9 月 29 日第 18/19 号决议、2012 年 3 月 23 日第 19/29 号决议、2012 年 9 月 27 日第 21/22 号决议、2013 年 9 月 27 日第 24/32 号决议、2014 年 9 月 25 日第 27/19 号决议、2015 年 10 月 2 日第 30/18 号决议、2016 年 9 月 29 日第 33/16 号决议、以及特别是 2017 年 9 月 29 日第 36/31 号决议和 2018 年 9 月 28 日第 39/16 号决议，

* 非人权理事会成员国。



欢迎也门各政党承诺完成在海湾合作委员会的倡议及其执行机制的基础上开始的政治过渡进程；强调需落实全国对话会议成果文件中的建议，并完成新宪法的起草工作，

又欢迎 2018 年 12 月 13 日《斯德哥尔摩协定》，它强调执行该协议的必要性，并鼓励各方继续致力于联合国主导的进程，并与秘书长也门问题特使进行具有包容性的政治进程，以结束冲突，

重申坚决支持秘书长及其特使正在进行的努力，并在这方面欢迎也门政府积极参与和平会谈，

注意到安全理事会主席 2018 年 3 月 15 日和 2019 年 8 月 29 日发表的关于也门的声明，¹

重申对也门的主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺，

承认国际人权法和国际人道主义法互为补充、相辅相成；并重申应竭尽全力，确保停止所有在武装冲突中违反和践踏国际人权法和国际人道主义法的行为，并确保全面遵守国际人权法和国际人道主义法，

确认促进、保护和落实人权是确保公正平等的司法制度、最终实现也门和解与稳定的关键因素，

严重关切人道主义事务协调厅关于现有人道主义紧急情况的持续报告，赞同秘书长所表示的关切，即也门局势是一场毁灭性的危机，并呼吁武装冲突各方确保迅速、不受阻碍、持续和安全的人道主义准入，作为其根据国际人道主义法承担的义务的一部分，

关切关于在也门发生的违反国际人道主义法以及违反和践踏人权法行为的指控，这类行为包括：严重侵犯儿童和残疾人、性暴力和基于性别的暴力、袭击人道主义工作者、平民和民用基础设施(包括医疗设施和医疗队及其人员)及学校、阻止人道主义援助进入、用进口限制和其他限制作为军事战术、使用平民饥饿作为作战方法、严厉限制宗教或信仰自由，包括巴哈教教徒等少数群体的宗教或信仰自由，以及骚扰和袭击记者和人权维护者，包括女性人权维护者，

强调自由媒体和非政府人权组织在促进对也门人权状况进行客观评估方面发挥的重要作用，

回顾也门政府要求调查所有侵犯和践踏人权案件的呼吁以及联合国人权事务高级专员发出的有关呼吁，同时在这方面注意到国家调查委员会于 2019 年 3 月和 9 月发布了第六次和第七次报告，

注意到国家调查委员会开展的大量工作以及该委员会为独立、全面地调查关于在也门发生的所有据称侵犯和践踏人权及违反国际人道主义法的行为而继续面临的重大挑战，并鼓励也门检察机关和司法部门，按照公正审判和适当程序国际标准，完成司法程序，以尽快实现正义，并追究践踏和侵权者的责任，

还注意到联合事件评估小组开展的工作，

¹ S/PRST/2018/5 和 S/PRST/2019/9。

欢迎国际和区域知名专家组提交联合国人权事务高级专员的报告，²

1. 谴责在也门不断发生的侵犯和践踏国际人权法和违反国际人道主义法行为，包括武装冲突各方广泛招募和使用儿童、性暴力和基于性别的暴力、任意逮捕和拘留、阻挠人道主义救援、袭击平民和民用目标(包括医疗设施和医疗队及其人员)及学校，并强调问责的重要性；

2. 呼吁武装冲突各方遵守其在国际人权法和国际人道主义法之下的义务和承诺，尤其是在袭击平民和民用物体方面的义务和承诺，并确保全国受影响人群能获得快速、不受阻碍、持续和安全的人道主义救援，包括通过消除人道主义物资的进口障碍，减少官僚作风造成的延误，恢复向公务员支付薪金并确保也门中央银行的全面合作；

3. 又呼吁也门武装冲突各方结束任何使用使平民挨饿作为战争方法的做法，并在这方面充分执行安全理事会 2018 年 5 月 24 日第 2417(2018)号决议，并且，在这方面，强烈敦促各国在其管辖范围内以独立方式对涉及使用使平民挨饿作为战争方法的违反国际人道主义法行为进行全面、迅速、公正和有效的调查；

4. 还呼吁也门武装冲突各方按照安全理事会 2000 年 10 月 31 日第 1325(2000)号决议和随后的相关决议，以包容、和平和民主的方式参与政治进程，确保妇女平等和有意义地全面参与和平进程，并作出一切冲突解决努力和作出承诺，作为全国对话会议成果的一部分；

5. 要求武装冲突各方停止招募和使用儿童，并释放已招募的儿童，并呼吁所有各方与联合国合作，帮助这些儿童重新融入其社区，同时考虑到秘书长在其关于儿童与武装冲突的报告中提出的建议；³

6. 呼吁也门武装冲突各方充分执行安全理事会第 2216(2015)号决议和第 2451(2018)号决议以及《斯德哥尔摩协定》，以促进改善人权状况，并鼓励各方达成全面协议以结束冲突；

7. 重申也门政府确保尊重促进和保护在其境内以及受其管辖的所有的人权的承诺和义务，为此回顾也门已加入以下公约：《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《残疾人权利公约》、《关于难民地位的公约》及其《议定书》，并期待也门政府继续努力促进和保护人权；

8. 呼吁武装各方立即释放因宗教信仰而在也门被关押的所有巴哈教教徒，停止对他们的任意逮捕和拘留，并停止对他们的骚扰和司法迫害；

9. 表示深为关切也门人道主义局势不断恶化，并呼吁捐助国和组织通过为也门 2019 年人道主义应对计划提供政治和外交支持以及财政支持，包括履行其认捐，以努力改善这一局势，并请联合国系统所有机构和会员国，与国际捐助

² A/HRC/42/17。

³ A/73/907-S/2019/509。

界协调并根据也门当局确定的优先事项，协助发展进程，以解决也门面临的经济和社会挑战；

10. 承认国家调查委员会的艰难运作环境，而且，武装冲突持续不断，违反和践踏国际人权法及违反国际人道主义法的行为依然存在，因而有必要延续该委员会的任务授权并根据 2019 年 8 月 22 日第 30 号总统令加强其工作，并促请该委员会专业、公正和全面地完成其任务；

11. 敦促武装冲突各方采取一切必要措施，确保根据国际标准，有效、公正、独立地对所有据称侵犯和践踏人权及违反国际人道主义法的行为进行调查，以结束有罪不罚现象；

12. 决定将国际和区域知名专家小组的任务期限延长一年，经人权理事会授权可再延长，具体如下：

(a) 监测和报告人权状况，全面调查所有据称关于武装冲突各方自 2014 年 9 月以来违反和践踏国际人权法和国际人道主义法的行为，包括关于此种侵权行为可能涉及的性别层面，并查证据称违反和践踏行为的事实和背景情况，并在可能时查明责任人；

(b) 就改善对国际人权法和国际人道主义法的尊重、保护和履行提出建议，并酌情就诉诸司法、问责、和解和康复问题提供指导；

(c) 与也门当局和所有利益攸关方接触，特别是与联合国有关机构、联合国人权事务高级专员驻也门办事机构、海湾国家当局和阿拉伯国家联盟接触，以便交流信息并提供支持，推进作出国家、区域和国际努力，促进对在也门发生的侵犯和践踏人权和侵犯国际人道主义法的行为的问责；

13. 请国际和区域知名专家小组向人权理事会第四十五届会议提交一份全面书面报告，然后进行一次互动对话；

14. 决定将国际和区域知名专家小组的综合书面报告转交大会，并建议大会将报告转交联合国所有有关机构；

15. 鼓励也门武装冲突各方向国际和区域知名专家小组提供充分、不受控制的准入并与其合作；

16. 请秘书长和高级专员继续提供充分和必要的行政、技术和后勤支持，以使国际和区域知名专家小组能够履行其任务；

17. 也请高级专员继续提供实质性的能力建设、技术援助和咨询以及法律支持，使全国调查委员会能够继续按照国际标准调查关于也门武装冲突各方所犯的据称侵权和虐待行为，并鼓励也门武装冲突各方向全国委员会和高级专员办事处提供充分和透明的准入与合作；

18. 还请高级专员向人权理事会第四十三届会议口头介绍也门人权状况以及本决议的动态和执行方面的最新情况。