

**Совет по правам человека**

Сорок вторая сессия

9–27 сентября 2019 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Сомали**Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали****Резюме*

В настоящем докладе Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Бахаме Том Ньяндуга уделяет особое внимание сложившейся за последний год обстановке в области прав человека в течение прошедшего года и в общих чертах рассказывает о проблемах и достижениях в области их осуществления и мерах, принятых для решения проблем со времени учреждения мандата более 25 лет назад.

Независимый эксперт утверждает, что при поддержке международного сообщества Сомали добилась значительного прогресса в создании условий для осуществления прав человека.

Несмотря на проблемы, в том числе террористические нападения, отсутствие безопасности, нарушения прав человека, бедность и межклановые конфликты, процесс преобразования Сомали в демократическое государство идет полным ходом.

Независимый эксперт настоятельно призывает международное сообщество продолжать оказывать Сомали поддержку на этом критически важном этапе и предлагает ряд рекомендаций по обеспечению прочного мира и примирения.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием ввиду необходимости отражения в нем самых последних событий.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
А. Учреждение мандата	3
В. Проблемы в области прав человека, выявленные предыдущими мандатариями	3
С. Выполнение рекомендаций мандатариями	5
II. Поездка в Сомали.....	6
А. Могадишо	6
В. Сомалиленд	17
III. Недавние события	20
IV. Заключение	21
V. Рекомендации	21

I. Введение

1. Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Бахаме Тома Ньяндуги представляется во исполнение резолюции 39/23 Совета по правам человека. Совет просил его работать в тесном сотрудничестве с федеральным правительством Сомали на национальном и субнациональном уровнях, всеми органами Организации Объединенных Наций, включая Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Африканским союзом, Межправительственным органом по вопросам развития (ИГАД), другими соответствующими международными организациями, гражданским обществом и всеми соответствующими правозащитными механизмами, а также оказывать Сомали помощь в осуществлении ее национальных и международных обязательств в области прав человека. Совет также просил Независимого эксперта представить доклад Совету по правам человека на его сорок второй сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии.
2. В настоящем докладе Независимый эксперт проводит оценку сложившейся за последний год обстановки в области прав человека в Сомали и рассматривает достижения и проблемы, возникшие со времени учреждения мандата более 25 лет назад.

A. Учреждение мандата

3. Мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали был учрежден в соответствии с резолюцией 1993/86 Комиссии по правам человека (см. E/CN.4/1993/122).
4. В резолюции содержится просьба к Генеральному секретарю назначить независимого эксперта для оказания помощи Специальному представителю Генерального секретаря по Сомали в разработке долгосрочной программы консультационного обслуживания для восстановления прав человека и законности в Сомали, включая подготовку демократической конституции, а также проведение периодических и подлинных выборов на основе всеобщего избирательного права и тайного голосования (см. E/CN.4/1993/122).
5. В марте 1995 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1995/56, в которой призвала все стороны, находящиеся в конфликте в Сомали, прилагать усилия для мирного урегулирования кризиса. Она просила Независимого эксперта изучить пути восстановления уважения к правам человека и возобновления соблюдения правопорядка, повышения эффективности полицейских сил и судебной и пенитенциарной систем в Сомали, а также наиболее эффективные пути осуществления программы консультативного обслуживания для Сомали.
6. В 2007 году Совет по правам человека продлил мандат Независимого эксперта¹, с 2008 года доклады мандатария рассматриваются по пункту 10 повестки дня, касающемуся технической помощи и создания потенциала (см. A/HRC/7/26).

B. Проблемы в области прав человека, выявленные предыдущими мандатариями

7. Настоящий доклад представляется Совету спустя 25 лет после представления первым Независимым экспертом первоначального доклада (см. E/CN.4/1994/77). На сегодняшний день Независимых экспертов было шесть.
8. Фануэль Джарирентунду Козонгизи (1993–1994 годы) отметил, что отсутствие ответственного правительства и инфраструктуры является препятствием для отправления правосудия и привлечения к ответственности за нарушения прав человека. Он призвал к созданию института независимых наблюдателей за

¹ См. резолюцию 5/1 Совета по правам человека.

соблюдением прав человека, в обязанность которых будет входить сбор жалоб и петиций, проведение расследований в отношении сообщений о нарушениях прав человека и гуманитарного права (E/CN.4/1994/77, пункты 6 и 27).

9. Мохамед Шарфи (1995–1996 годы) особо отметил проблемы, связанные с отправлением правосудия и гарантиями справедливого судебного разбирательства, внесудебными казнями и произвольными казнями безоружных гражданских лиц, включая преднамеренные нападения на клановых старейшин, участвующих в процессе примирения, обращением с меньшинствами, нападениями на гуманитарный персонал, изнасилованиями и сексуальным надругательством над женщинами, в особенности из числа перемещенных лиц, совершаемыми членами ополченческих формирований или бандитскими группировками мориан, и принуждением молодых девушек к вступлению в брак с представителями недружественного ополчения (E/CN.4/1996/14, пункт 17). Он призвал к созданию международного уголовного трибунала для рассмотрения совершенных преступлений и призвал международное сообщество оказывать помощь правительству Сомали в восстановлении государства. Он также призвал к разработке и осуществлению программы в области прав человека (E/CN.4/1996/14/Add.1, подпункт i) пункта 33, пункты 36 и 38 (имеется только на французском языке)).

10. Мона Ришмави (1996–2000 годы) выразила обеспокоенность по поводу серьезных посягательств на жизнь, умышленных нападений на гражданское население и гражданские объекты, грабежей, призыва на военную службу детей в возрасте до 15 лет, изнасилований и других форм сексуального насилия, преследования меньшинств, издания незаконных распоряжений о перемещении гражданских лиц и отказа в предоставлении надлежащих процессуальных гарантий (E/CN.4/2000/110, пункты 40–64). Она предложила направления технического сотрудничества в целях поощрения правозащитной деятельности в Сомали и содействия обеспечению мира и стабильности. К их числу относятся поддержка сомалийских правозащитников, включение аспектов прав человека в работу учреждений Организации Объединенных Наций и программы в интересах женщин и правоприменительных органов (E/CN.4/1998/96, пункты 89–95).

11. Ганим Альнаджар (2001–2008 годы) выразил обеспокоенность по поводу нарушений права на жизнь, произвольных арестов и задержаний, исчезновений и внесудебных казней, преднамеренных нападений на гуманитарный персонал, нарушений права на свободу мнений и их свободное выражение, дискриминации и злоупотреблений в отношении групп и меньшинств, находящихся в уязвимом положении, массового внутреннего перемещения населения, насилия на сексуальной и гендерной почве, вербовки детей вооруженными группами и практики *asi walid*, когда родители в порядке наказания принудительно отправляют своих детей в тюрьму без надлежащего судебного процесса. Он призвал международное сообщество оказать поддержку в создании государственных учреждений по обеспечению верховенства права и соблюдению прав человека и рекомендовал разработать проект национальной конституции в качестве важного шага по созданию нормативно-правовой базы для защиты прав человека (A/HRC/7/26, пункты 18–53).

12. Шамсул Бари (2008–2014 годы) предложил план действий в области прав человека по следующим тематическим областям (A/HRC/24/40, пункты 13–39):

а) защита гражданских лиц, в частности посредством: открытия/укрепления полицейских участков; проведения профессиональной подготовки полиции и сил безопасности по вопросам прав человека и международного гуманитарного права; укрепления механизмов контроля и расследования; создания механизма контроля за положением гражданских лиц в районах вооруженного конфликта и механизма отслеживания числа случаев гибели гражданских лиц; и углубления осознания гражданами своих прав;

б) право на доступ к правосудию: подготовка персонала системы правосудия с точки зрения управления этой системой и обеспечения прав человека; согласование неофициальной и обычной практики с официальной системой правосудия государства и шариатским правом; и разработка стратегии по

реформированию системы правосудия/проведению правовой реформы при сосредоточении внимания на верховенстве и независимости судебной системы и уточнении сферы действия юрисдикции гражданских и военных судов;

с) другие тематические области, такие как: права женщин; права детей; свобода выражения мнений; права меньшинств; права возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц; права заключенных и содержащихся под стражей лиц; право на питание; право на здоровье; право на образование; право на труд и на средства к существованию; доступ к чистой питьевой воде и санитарно-гигиеническим услугам; и решение проблемы безнаказанности за совершение серьезных преступлений.

13. Он также рекомендовал подготовиться к проведению конференции по установлению истины, справедливости и примирению и учредить комиссию по расследованию, трибунал или любой другой надлежащий механизм для наказания за прошлые преступления и нынешние адресные убийства (A/HRC/24/40, пункт 101).

С. Выполнение рекомендаций мандатариев

14. С 1994 года по многочисленным рекомендациям мандатариев были предприняты меры, в том числе:

а) принятие временной Конституции 2012 года, результатом чего стало создание федерального правительства, штатов – членов федерации и их учреждений, парламентов, судебной системы, сомалийской национальной армии, полицейских сил и исправительных служб²;

б) ратификация Конвенции о правах ребенка и Конвенции о правах инвалидов;

с) принятие плана действий в области прав человека, осуществляемого федеральным правительством;

д) создание правозащитного компонента в составе МООНСОМ;

е) программы повышения эффективности секторов правосудия и безопасности, в том числе посредством проверки кандидатов на службу в армию и полицию и проведение профессиональной подготовки по вопросам прав человека и международного гуманитарного права.

15. Процесс формирования государства и укрепления институционального потенциала на федеральном уровне и на уровне штатов позволил сделать управление более эффективным, что свидетельствует о прогрессе, способствующем осуществлению прав человека в Сомали в соответствии со многими рекомендациями Совета по правам человека. Со времени своей первой поездки в декабре 2014 года Независимый эксперт стал свидетелем значительного прогресса. Во многих районах страны благодаря усилиям сомалийских органов безопасности при поддержке Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и международного сообщества ситуация в области безопасности улучшилась и снизился уровень насилия, несмотря на целенаправленные нападения группировки «Аш-Шабаб» с использованием различных средств на гражданские и военные объекты. Войска федерального правительства вернули территорию и продолжают снижать потенциал «Аш-Шабаб». Однако террористические акты по-прежнему уносят жизни людей, увеличивают масштабы перемещения гражданского населения, становятся причиной пожизненных телесных повреждений и травм, разрушают имущество и средства к существованию и ложатся тяжелым бременем на систему здравоохранения.

16. В 2016/2017 годах Сомали, несмотря на запугивание и угрозы со стороны «Аш-Шабаб», успешно провела непрямые выборы президента федеральной республики и членов двух палат парламента, в которых приняли участие тысячи

² Реформы, принятые на Лондонской конференции 11 мая 2017 года. См. A/HRC/36/62, пункты 13–16.

делегатов со всей страны. При проведении выборов в Совет старейшин в 2012 году обстановка была совершенно другой. По их завершении за участие в избирательном процессе были убиты 34 старейшины кланов и другие лица. Это служит напоминанием о том, что для проведения в 2020/2021 годах заслуживающих доверия выборов необходимо обеспечить безопасность и принять другие необходимые меры.

17. По результатам избирательного процесса 2016 года число женщин в парламенте и кабинете министров увеличилось. Назначение женщин на должности министров по делам женщин и правам человека, энергетики и водных ресурсов, портов и морского транспорта, здравоохранения, по делам молодежи и спорта, а также заместителя генерального комиссара полиции подчеркивает важность участия женщин в государственных делах, мирном процессе, процессах примирения и принятия решений.

18. Обзор промежуточного доклада федерального правительства о выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам второго цикла универсального периодического обзора, показывает, что принятые законы, планы, стратегии и программы находятся в процессе осуществления³.

19. До кризиса 1991 года Сомали ратифицировала четыре из девяти основных договоров по правам человека, а именно Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. В 2015 году Сомали ратифицировала Конвенцию о правах ребенка. 2 октября 2018 года Сомали присоединилась к Конвенции о правах инвалидов и ратифицировала ее 6 августа 2019 года. В 2016 года Сомали также направила постоянное приглашение мандатариям специальных процедур.

II. Поездка в Сомали

20. В ходе подготовки к своей шестой и последней на данный момент поездке в Сомали 15–25 июля 2019 года Независимый эксперт провел консультации в Женеве с Постоянным представителем Турции при Организации Объединенных Наций и других международных организациях, в Нью-Йорке со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и в Найроби с представителями сообщества доноров, Международного комитета Красного Креста, организации «Международная амнистия», организации «Хьюман райтс уотч», Международной организации по праву развития (МОПР) и Группы экспертов по Сомали.

A. Могадишо

21. В ходе поездки Независимый эксперт не посетил штаты – члены федерации по причине материально-технических и временных ограничений. Однако в период с декабря 2014 года по май 2018 года он посетил Джубаленд, Юго-Западный штат и Пунтленд. В мае 2018 года он встретился с министрами по правам человека из Хиршабелле и Галмудуга.

22. В Могадишо он встретился со спикером федерального парламента и членами его Комитета по правам человека, а также федеральными министрами конституционных дел, энергетики и водных ресурсов, здравоохранения, юстиции,

³ Сомали, «Промежуточный доклад о ходе осуществления Сомали рекомендаций, принятых по итогам второго цикла обзора в январе 2016 года в рамках механизма универсального периодического обзора (УПО) Совета по правам человека Организации Объединенных Наций» (январь 2019 года). URL: <https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session24/SO/Somalia.pdf>.

а также по делам женщин и правам человека. Он также встретился с представителями АМИСОМ, МООННСОМ, учреждений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества, гуманитарных организаций и профсоюзов.

1. Изменения в области политики, безопасности и конституционных дел

23. Поездка состоялась по многим причинам. 12 октября 2018 года Генеральная Ассамблея избрала Сомали членом Совета по правам человека.

24. На национальном уровне проводились выборы в штатах – членах федерации, несмотря на отсутствие согласованного федерального закона о выборах. В январе 2019 года в Пунтленде прошли выборы, на которых президентом был избран Саид Абдуллахи Мохамед Дени, заменивший на этом посту Абдивели Мохаммеда Али Гааса. Во время поездки премьер-министр Хассан Али Хайре активно работал совместно с руководством Галмудуга по вопросу укрепления мира.

25. В ходе выборов президента Юго-Западного штата в декабре 2018 года были жестоко подавлены демонстрации, начавшиеся после ареста бывшего заместителя командующего «Аш-Шабаб» Мухтара Робова, как сообщается, за несоблюдение согласованных с федеральным правительством условий применения против него карательных мер после дезертирства. 19 декабря 2018 года президентом Юго-Западного штата был избран Абдиазиз Хасан Мохамед. Насильственное подавление демонстраций вызывает обеспокоенность с точки зрения осуществления прав человека. Как утверждается, 15 гражданских лиц были убиты и 254 человека – арестованы, но позднее освобождены без предъявления каких-либо обвинений. Вмешательство Организации Объединенных Наций в связи с проблемами в области прав человека, возникшими в результате выборов в Юго-Западном штате, наряду с нестабильной политической обстановкой вызвало острую реакцию федерального правительства, что привело к замене тогдашнего Специального представителя Генерального секретаря и главы МООНСОМ. Новый Специальный представитель был назначен 30 мая 2019 года.

26. 12 июля 2019 года группировка «Аш-Шабаб» совершила нападение на гостиницу в Кисмайо, Джубаленд, где проходила предвыборная конференция, убив 26 человек, в том числе кандидата в президенты и иностранных граждан. 56 человек получили ранения. Президентские выборы состоялись 22 августа в напряженной обстановке. Часть населения расценила процесс, осуществляемый Независимой избирательной комиссией Джубаленда и Комиссией по границам, как предвзятый и недостаточно инклюзивный, что привело к проведению трех отдельных избирательных процессов одновременно: одного под руководством Комиссии и двух параллельных процессов под руководством незарегистрированных оппозиционных кандидатов. В результате этого президентом были объявлены три человека, включая действующего президента Ахмеда Мохамеда Ислама Мадобе.

27. Независимому эксперту стало известно об опасениях, что Сомали может не уложиться в сроки проведения выборов, если новая Конституция не будет принята вовремя. Он обсудил этот вопрос со спикером федерального парламента, который заявил, что все 15 глав Конституции были пересмотрены и должны быть приняты к декабрю 2019 года.

28. Парламент учредил специальный комитет в составе 15 членов для пересмотра Закона о выборах. Спикер отметил, что Сомали приняла решение в ходе выборов 2020/2021 годов перейти на многопартийную модель пропорционального представительства по закрытому списку вместо выборов по формуле «4,5» на основе клановой принадлежности. Модель пропорционального представительства была согласована федеральным правительством и штатами – членами федерации в Байдабо. Хотя в 2016 году благодаря формуле «4,5» были избраны представители кланов, составляющих меньшинство, и женщины, она по-прежнему вызывает вопросы.

29. Спикер пояснил, что законопроект о политических партиях и Закон о выборах воспрепятствуют созданию политических партий на основе клановой принадлежности и установят критерии представленности женщин, молодежи, инвалидов, внутренне перемещенных лиц, членов кланов, составляющих меньшинство, и других

маргинализованных групп. Он отметил, что парламент не создал в рамках Конституции механизм, гарантирующий представленность женщин, кланов, составляющих меньшинство, и других обездоленных групп населения. Он также признал необходимость законодательно закрепить 30-процентную квоту для женщин.

30. Министр конституционных дел заявил, что опыт стран в постконфликтных ситуациях с широким спектром политических движений свидетельствует о том, что идеальной моделью для Сомали является пропорциональное представительство.

31. Независимый эксперт настоятельно призывает федеральный парламент принять закон о выборах, однозначно гарантирующий квоты для женщин и представленность кланов, составляющих меньшинство, маргинализованных сообществ, инвалидов, внутренне перемещенных лиц и молодежи, что позволит закрепить успехи, достигнутые в ходе выборов 2016/2017 годов. Он подчеркнул, что парламент не должен делегировать избирательной комиссии свои законодательные полномочия по определению квот для женщин и представленности маргинализованных групп.

2. Гуманитарная обстановка

32. Независимый эксперт признает добросовестную работу, проделанную гуманитарным сообществом в целях сохранения источников средств существования гражданского населения. В октябре и ноябре 2018 года (сезон дождей «дер») и в период с апреля по июнь 2019 года (сезон дождей «гу») в Сомали выпало мало осадков. По прогнозам, из-за низкого количества осадков Сомали получит на 50–80% меньше урожая, чем обычно. Обычно Сомали обеспечивает 30% своих потребностей в продовольствии. Гуманитарная поддержка, оказанная некоторым районам, заключалась в обеспечении водоснабжения гражданского населения и скота путем бурения и восстановления скважин, сбора дождевой воды, ремонта генераторов и насосов и распределения среди населения денежных средств для закупки воды и продовольствия. Местные фермерские общины были обеспечены семенами и удобрениями. Кооперативам в Бее и Нижней Шабелле было передано девять тракторов. Другие услуги включали вакцинацию скота и обучение персонала ветеринарной службы. Помощь в обеспечении источников средств к существованию получили около 7 000 домохозяйств в Джубаленде, 9 000 в Бее и Бакуле, 7 000 в Галмудуге и 7 000 в Соле. Гуманитарное сообщество обменивается информацией и сотрудничает в решении проблем.

33. Другие гуманитарные услуги включают оказание медицинских услуг большому числу людей, проживающих по всей территории Сомали, посредством 30 медицинских учреждений, 4 больниц, 2 из которых находятся в Могадишо и 2 в Кисмайо и Байдабо, а также центров стабилизации питания для возвращающихся мигрантов и внутренне перемещенных лиц.

34. Управление по координации гуманитарных вопросов разработало план реагирования и в апреле 2019 года обратилось к международной общественности с призывом, по результатам которого было получено 230 млн долл. США и общая сумма взносов в связи с которым, как ожидается, достигнет 500 млн долл. США.

35. В июле 2019 года федеральное правительство приняло национальную стратегию в отношении возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц. Федеральное правительство и штаты – члены федерации создали институциональные механизмы для решения гуманитарных вопросов и вопросов предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Наряду с другими национальными и международными субъектами Международная организация по миграции (МОМ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжают под руководством федерального правительства обеспечивать защиту нуждающихся в помощи лиц, в том числе беженцев, просителей убежища, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц, и оказывать им помощь.

36. Центры МОМ по реагированию на проблемы мигрантов в Харгейсе и Бусасо оказывают помощь возвращенцам из Йемена, предоставляя им транспорт, помогая наличными средствами, оказывая неотложную медицинскую помощь и направляя их на лечение во время переселения. МОМ планирует открыть еще один центр в

Могадишо. В 2018 году она помогла 2 991 возвращенцу из Йемена и 269 возвращенцам из Ливии интегрироваться в свои общины, а также 1 000 домашним хозяйствам, состоящим из внутренне перемещенных лиц, переселиться из переполненного поселения в Байдабо. С учетом недостаточного количества осадков в сезон дождей «гу» эксперты МОМ оценивают размер бюджета для осуществления своей деятельности в период 2019–2021 годов в 299 млн долл. США⁴.

3. Национальная комиссия по правам человека

37. В своем докладе за 2018 год Независимый эксперт сообщил, что кабинету министров были представлены имена потенциальных членов Национальной комиссии по правам человека (A/HRC/39/72, пункты 21–22). В ходе поездки Независимому эксперту стало известно, что имена не были переданы в парламент для утверждения. Задержка в начале работы комиссии оказывает большое воздействие на защиту прав человека. Она также откладывает создание и начало функционирования комиссии по судебной системе, поскольку председатель комиссии по правам человека становится ее членом. Создание комиссии по судебной системе необходимо для назначения судей, обеспечения их независимости и подотчетности. Продолжающиеся задержки и непредставление имен приводит к растрате государственных средств.

4. Совместная программа в области прав человека в Сомали

38. Независимый эксперт ранее выражал обеспокоенность по поводу ограниченного потенциала Сомали, в частности Министерства по делам женщин и правам человека, а также органов правосудия и безопасности. Нехватка потенциала сказалась на их способности выполнять многочисленные рекомендации и другие обязательства в области прав человека⁵. Совместная программа в области прав человека в Сомали представляет собой партнерство между федеральным правительством, МООНСОМ, Программой развития Организации Объединенных Наций и Детским фондом Организации Объединенных Наций. Ее бюджет составляет 5,6 млн долл. США на три года. Поддержку программе оказывают Швеция, Дания и Норвегия, в качестве ведущего учреждения для ее осуществления выступает Министерство по делам женщин и правам человека. Хотя программа не полностью обеспечена финансированием, готовность внести свой вклад выразили и другие доноры, к чему представителей стран-доноров настоятельно призвал Независимый эксперт в ходе своего совещания в Найроби.

39. Совместная программа в области прав человека в Сомали укрепила потенциал Министерства по делам женщин и развития прав человека и других учреждений федерального уровня и уровня штатов в области решения вопросов осуществления прав человека. Средства, выделенные штатами – членами федерации, были использованы для решения проблем, обозначенных в предыдущих жалобах и связанных с отсутствием поддержки со стороны федерального правительства. Программа служит стратегической площадкой для выполнения основных обязательств и приоритетных задач в области прав человека и гендерного равенства, проведения информационно-пропагандистской работы, а также налаживания и укрепления партнерских связей. В рамках Программы, среди прочего, была ратифицирована Конвенция о правах инвалидов и принято законодательство о создании национального агентства по делам инвалидов. В январе 2019 года Сомали также представила свой первый промежуточный доклад в рамках универсального периодического обзора и приступила к подготовке своих докладов Комитету против пыток и Комитету по правам ребенка. Проводится специализированная профессиональная подготовка по вопросам участия детей в вооруженных конфликтах и сексуального насилия в условиях конфликта, а также защиты прав инвалидов. Основные достижения перечислены в «оценочном листе» по поощрению и защите прав человека за период 2017–2019 годов, опубликованном Министерством по делам

⁴ МОМ, «Стратегический план МОМ для Сомали на 2019–2021 годы» (2018 год).

⁵ A/HRC/30/57, пункты 52 и 78; A/HRC/36/62, пункт 69 и подпункт j) пункта 93; A/HRC/33/64, подпункт к) пункта 94; и A/HRC/39/72, пункты 27, 90 и подпункты а) и е) пункта 92.

женщин и развитию прав человека в июне 2019 года. Поддержка, оказываемая организациям гражданского общества, позволяет им осуществлять программы профессиональной подготовки и информационно-просветительские программы.

5. Реформирование сектора правосудия и безопасности

40. Военные суды по-прежнему осуществляют широкие полномочия, которые в некоторых случаях нарушают принципы справедливого судебного разбирательства и права на надлежащий судебный процесс. Как утверждалось, молодых мужчин и женщин, следующих через Пунтленд в государства Залива, регулярно арестовывают по подозрению в принадлежности к «Аш-Шабаб». Их пытают и казнят, причем их местонахождение остается неизвестным. Вызывает беспокойство применение в Пунтленде чрезвычайных законов о борьбе с терроризмом, таких как Закон № 2 от 2019 года. Дела о борьбе с терроризмом по-прежнему рассматриваются военными судами и не переданы в комплекс зданий гражданского суда, построенный в Могадишо.

41. Министерство юстиции в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций и Международной организацией по праву развития занимается учреждением 16 альтернативных центров урегулирования споров в нескольких штатах – членах федерации. Комитеты при центре, в состав которых входят, в частности, молодежь, женщины и старейшины, выносят решения по делам на основе упрощенных правовых процедур. Комитеты рассматривают земельные споры и другие гражданские, но не уголовные дела. Преступления сексуального характера и уголовные преступления передаются в полицию для дальнейшего расследования. В настоящее время 3 центра созданы в Пунтленде и 3 – в Могадишо, еще 10 должны быть созданы в Юго-Западном штате, Хиршабелле, Галмудуге и Джубаленде к концу 2019 года.

42. Министерство юстиции проинформировало Независимого эксперта о том, что в 2018 году комитеты заслушали 3 500 дел, из которых по 2 900 были приняты решения. Министерство обучает членов комитетов, средний юридический персонал без диплома юриста и старейшин традиционных общин конституционным принципам, правам человека и уголовному праву.

43. Министр юстиции подтвердил, что законодательство о создании независимой антикоррупционной комиссии было утверждено обеими палатами парламента и ожидает одобрения. В настоящее время разрабатывается законопроект о создании земельной комиссии в целях урегулирования растущего числа земельных споров и жалоб. Министр признал, что в связи с отсутствием безопасности для многих сельских общин доступ к правосудию является серьезной проблемой. Вместе с тем он высоко оценил работу организаций гражданского общества, предоставляющих услуги в этих областях, в том числе внутренне перемещенным лицам. Федеральное правительство намерено ввести систему оказания правовой помощи.

6. Защита гражданских лиц в ходе конфликта

44. Независимый эксперт получил информацию об убийствах гражданских лиц силами Африканского командования США в ходе боевых действий. 29 апреля 2019 года после сообщений о пяти воздушных ударах с беспилотников и пилотируемых самолетов, совершенных 16 октября 2017 года в поселении Фарах-Вейс, 12 ноября 2017 года в Даарусалааме, 6 декабря 2017 года в Иллимее, 2 августа 2018 года в Гобанле, 9 декабря 2018 года в Баладул-Рахме, в которых погибли 14 гражданских лиц и еще 8 получили ранения, Независимый эксперт, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом направили Соединенным Штатам Америки и Сомали совместное

обращение⁶. В нем выражалась озабоченность по поводу потерь среди гражданского населения в результате более чем 100 авиаударов, нанесенных беспилотниками и пилотируемыми летательными аппаратами Соединенных Штатов Америки с начала 2017 года.

45. Мандатарии призвали США и Сомали расследовать эти нападения, привлечь виновных к ответственности и выплатить компенсацию и возмещение жертвам и их семьям. Они вновь подтвердили необходимость соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека в ходе конфликта.

7. Права женщин

Выполнение коммюнике 2013 года о предупреждении сексуального насилия

46. Поездка проводилась сразу после визита в Сомали Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта с целью получения из первых рук информации о сохраняющихся проблемах сексуального насилия и поддержки эффективного выполнения коммюнике 2013 года федерального правительства и Организации Объединенных Наций об искоренении сексуального насилия в Сомали.

47. Выполнение коммюнике зависело от реализации таких мер, как расследование предполагаемых нарушений, уголовное преследование и наказание виновных в них, а также защита жертв, свидетелей, журналистов и прочих лиц, сообщающих о сексуальном насилии. Другие меры включали укрепление правовой базы путем принятия, пересмотра или согласования соответствующего законодательства; реформирование уголовного законодательства и обеспечение специализированного потенциала для проведения расследований, уголовного преследования, подготовки судей, повышения осведомленности женщин о правовых процедурах и их защиты в традиционной системе правосудия; и обеспечение доступа к услугам, в том числе в районах, недавно ставших доступными. Федеральное правительство взяло на себя обязательство выполнить коммюнике и разработать новый национальный план действий по искоренению сексуального насилия в условиях конфликта.

Законопроект о преступлениях сексуального характера

48. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывают многочисленные нападения на женщин и девочек на сексуальной и гендерной почве, в частности групповые изнасилования. Законопроект о преступлениях сексуального характера, содержащий ряд прогрессивных положений, был представлен в федеральный парламент в начале этого года, но не был вынесен на первое чтение из-за сопротивления по религиозным и культурным соображениям. Принятые в Пунтленде и Сомалиленде соответствующие законы не выполняются из-за аналогичных возражений. Исключение из текста законопроекта ключевых положений будет противоречить основной цели его принятия и отрицательно скажется на защите девочек от принудительных браков.

49. Независимый эксперт настоятельно призвал спикера федерального парламента и его комитет по правам человека последовать примеру исламских государств, принявших аналогичные законы, и подчеркнул необходимость проведения информационно-просветительской работы среди парламентариев, религиозных лидеров и клановых старейшин, чтобы заручиться их поддержкой предлагаемого законодательства.

50. В 2016 году Независимый эксперт и федеральное правительство договорились созвать конференцию по вопросу о сексуальном и гендерном насилии и роли традиционной системы урегулирования споров («хир») в борьбе с безнаказанностью на основе сравнительной практики, опыта и законодательства других исламских стран

⁶ URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24518>.

(A/HRC/39/72, пункты 62–63). Хотя эта конференция не состоялась, Независимый эксперт рекомендует правительству создать аналогичную конференцию.

Сомалийская Женская хартия

51. В марте 2019 года Министерство по делам женщин и правам человека организовало конференцию по проблемам женщин для обсуждения проблем, с которыми сталкиваются женщины в Сомали, и приняло Сомалийскую Женскую хартию. В Хартии подтверждается единство сомалийских женщин и содержится призыв к включению в предлагаемую федеральную конституцию положений о безусловном гендерном равенстве, расширении прав и возможностей женщин и соблюдении их прав человека. В ней говорится, что сомалийские женщины являются равноправными партнерами в процессах, касающихся мира, политики и устойчивого развития в Сомали. Хартия призывает к равноправному участию женщин во всех аспектах работы официальных структур и жизни страны, в том числе в ходе текущего процесса пересмотра Конституции.

52. В Хартии вновь говорится о концепции абсолютной нетерпимости к гендерному насилию и вредным традиционным практикам, приводятся обязательства участников по искоренению всех форм гендерного насилия, включая практику нанесения увечий женским гениталиям. Хартия требует, чтобы в целях решения проблемы структурной и исторической дискриминации Конституция гарантировала безопасность и защиту женщин и их равную представленность на руководящих должностях в государственном и частном секторах. Она также требует немедленного принятия и реализации законопроекта о преступлениях сексуального характера и законодательства о борьбе с практикой нанесения увечий женским гениталиям. В ней содержится призыв к поиску решений проблемы дискриминации в отношении женщин посредством таких мер, как обеспечение доступа к образованию и технологиям.

53. Независимый эксперт настоятельно призывает федеральное правительство, штаты – члены федерации и все заинтересованные стороны принять Хартию и устранить вызывающие озабоченность проблемы, с которыми сталкиваются женщины из кланов, составляющих меньшинство, и других маргинализованных групп, страдающих от отсутствия защиты в силу вездесущей клановой системы или слабых структур управления.

8. Права детей

54. После представления в 2018 году своего доклада (A/HRC/39/72, пункты 54–57) Независимый эксперт уделил приоритетное внимание последующим мерам в связи с правами детей. В октябре 2018 года он встретился со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и обсудил нарушения прав детей в Сомали. Нарушения в отношении детей включают вербовку и использование детей в военных целях, похищения и сексуальное насилие. В докладе 2018 года Независимый эксперт выявил пробелы в защите, в том числе отсутствие правительственной программы реабилитации детей, которые были захвачены или бежали, и отсутствие институционального механизма для координации реабилитации таких детей (там же, пункты 54–57, 87 и подпункт m) пункта 91).

55. Организация Объединенных Наций выявила проблемы и необходимость принятия мер, в частности для создания государственных центров содержания под стражей и реабилитации несовершеннолетних, интеграции детей в их семьи, а также необходимость принятия законодательства о защите детей. Организация Объединенных Наций приняла меры для обеспечения замены смертных приговоров, вынесенных в отношении захваченных детей-солдат, пожизненным заключением. Вербовка детей-солдат правительственными силами сократилась, однако дети используются в небоевой деятельности, в частности на контрольно-пропускных пунктах. Хотя использование детей на контрольно-пропускных пунктах уменьшает их подверженность прямым нападениям со стороны «Аш-Шабаб», оно в равной мере запрещено. Затруднительное положение детей усугубляется большим числом участников конфликта, к которым относятся, среди прочего, иностранные боевики.

56. Независимому эксперту сообщили, что министерства обороны, юстиции, по делам женщин и прав человека и внутренней безопасности совместно с МООНСОМ создали Группу по защите детей, которая проводит ежемесячные совещания для координации действий по реабилитации детей. Кроме того, в полицейских участках были учреждены «детские столы». Федеральное правительство планирует принять законодательство о правосудии в отношении несовершеннолетних в целях защиты прав детей на надлежащую правовую процедуру. Ему также сообщили о том, что в Сомали насчитывается всего три детских дома под руководством гражданского общества: один в Афгойе и два в Могадишо.

9. Право на свободу мнений и их свободное выражение

57. На протяжении всего срока пребывания Независимого эксперта в должности соблюдение права на свободу мнений и их свободное выражение вызывает у него серьезную озабоченность. В течение рассматриваемого периода и в ходе поездки он постоянно получал сообщения о нападениях на журналистов, их запугивании, арестах и преследованиях.

58. В одном из нападений на журналистов участвовали двое военнослужащих, которые 24 марта 2019 года были арестованы и обвинены в пытках и запугивании 18 февраля 2019 года двух репортеров, бравших интервью у прохожих на улицах Могадишо. По сообщениям, из-за запугивания журналисты и редакторы практикуют самоцензуру. «Аш-Шабаб» оказывала давление на радиостанции, с тем чтобы они не сообщали о бомбардировке силами Соединенных Штатов Америки. Журналисты утратили доверие к полиции и системе правосудия, поскольку вместо того, чтобы расследовать случаи притеснения журналистов со стороны полиции, они массово привлекают журналистов к ответственности за клевету.

59. 8 июля 2019 года сомалийский военный трибунал признал полицейского Абдуллахи Ахмеда Нура виновным в совершении 26 июля 2018 года убийства сомалийского журналиста Абдирисака Касима Имана. Он был приговорен к пяти годам тюремного заключения и выплате компенсации в размере 100 верблюдов. Хотя наказание по-прежнему нельзя назвать адекватным, вынесенный приговор дает сигнал о том, что отправление правосудия и привлечение к ответственности за нападения на журналистов возможны. По данным федерального правительства, многие люди занимаются журналистикой, не имея надлежащей подготовки, и поэтому не соблюдают профессиональную этику. Независимый эксперт подчеркивает важность подготовки кадров для укрепления их потенциала.

60. Независимому эксперту сообщили о пересмотре Закона о средствах массовой информации, который ожидает утверждения в Сенате. Пересмотр был проведен в рамках консультативного процесса с участием заинтересованных средств массовой информации. Обеспокоенность в связи с законом 2016 года вызывают, в частности, суровые наказания журналистов, требования к сертификации и состав регулирующего органа, члены которого были в основном назначены исполнительной властью. В состав нового регулирующего органа войдут представители гражданского общества, женских организаций и Национальной комиссии по правам человека. Кроме того, были снижены непомерные штрафы.

10. Трудовые реформы и права трудящихся

61. В феврале 2019 года Сомали завершила пересмотр своего трудового законодательства. После принятия оно заменит Трудовой кодекс 1972 года. Пересмотренный Трудовой кодекс отражает международные стандарты труда, принципы социальной справедливости и трехстороннего диалога. Он будет регулировать вопросы профсоюзов, занятости и вознаграждения, опасных для здоровья производственных факторов, охраны труда в промышленности, трудовых отношений и других основных прав трудящихся. Пересмотренный Трудовой кодекс также включает положения, направленные на укрепление прав трудящихся-инвалидов.

62. Представители федерации профсоюзов Сомали также сообщили Независимому эксперту о том, что в 2018–2019 годах в результате взрывов бомб в гостиницах и ресторанах 319 работников были убиты и более 500 ранены. Защита прав трудящихся как в частном, так и в государственном секторе остается неэффективной. С работниками не заключаются письменные договоры, им недоплачивают за сверхурочную работу и не выплачивают надлежащую и регулярную заработную плату. Трудящиеся женщины сталкиваются с дополнительными проблемами и дискриминацией, включая неравное вознаграждение за равный труд, отсутствие возможностей для продвижения по службе, сексуальные домогательства и насилие, а также несоблюдение права на отпуск по беременности и родам. Медсестры, работающие в государственных больницах, пострадали в результате возвращения государственных больниц в собственность федерального правительства, поскольку им пришлось согласиться с сокращением заработной платы. Работников наказывают за принадлежность к профсоюзам, члены профсоюзов получают меньшую заработную плату, чем не состоящие в них работники.

63. В 2018 году федеральное правительство пересмотрело свой Закон о гражданской службе, хотя он по-прежнему запрещает государственным служащим, в том числе занятым в чрезвычайных службах и обеспечении безопасности, проводить забастовки.

11. Межклановые и внутриклановые конфликты

64. Межклановые и внутриклановые конфликты в Сомали по-прежнему вызывают озабоченность. Население Сомали состоит из крупных кланов, которые подразделяются на более мелкие кланы. Межклановые конфликты и возмездие за смерть члена клана приводят к характерному для данного региона порочному кругу насилия. Многие семьи или кланы не имеют достаточных средств для выплаты дии – компенсации в размере 100 верблюдов за убийство человека. Из-за распространения огнестрельного оружия конфликты стали смертоносными.

65. Каждый аспект жизни, культуры и политики в Сомали тесно связан с клановой принадлежностью. Федеральное правительство работает над деполитизацией клановых отношений. Независимому эксперту стало известно, что основной причиной внутриклановых конфликтов является конкуренция за ресурсы, а именно доступ к земле, воде и пастбищам, поскольку в связи с изменением климата этот вопрос становится все более острым.

66. Ему сообщили, что в 1990-х годах, после крушения государственных структур, члены крупных кланов вторглись на земли, принадлежавшие более мелким и слабым кланам, особенно в Нижней Шабелле. Во время поездки имели место внутриклановые столкновения к востоку от Сомалиленда вдоль границы с Пунтлендом. Клановый конфликт в Галкайо был урегулирован с помощью местных комитетов мира при посредничестве ИГАД и МООНСОМ. Межклановые конфликты происходят также во время наводнений и засух, когда люди из сильных кланов захватывают земли менее могущественных кланов.

Вода – причина и способ решения внутриклановых конфликтов.

67. Доступ к воде является насущной необходимостью и одним из основных прав человека. Сомали считается страной с дефицитом воды, на территории которой ежегодно выпадает менее 600 м³ осадков. Нехватка воды является одной из основных причин межклановых столкновений. Частые засухи привели к снижению уровня грунтовых вод, высыханию скважин и колодцев. Уникальные климатические условия, изменение климата и скотоводческий образ жизни сомалийского народа диктуют необходимость ходьбы на большие расстояния в поисках пастбищ и воды для нужд людей и домашнего скота. Это приводит к вторжению на земли других кланов и внутриклановым конфликтам на уровне местных сообществ. Решение вопроса о воде сыграет значительную роль в деле установления мира между кланами и их примирения.

68. Возможным способом урегулирования межклановых и внутриклановых конфликтов является управление землепользованием и водопользованием. Одним из решений таких конфликтов могло бы также стать обеспечение сельских общин практически реализуемой альтернативой водоснабжению. Независимому эксперту сообщили, что в засушливый сезон учащаются случаи изнасилования женщин, поскольку им приходится ходить за водой на расстояния до 20 км. Федеральное правительство планирует ежегодно бурить по 100 скважин, в среднем по 2 в каждом районе. Однако этого недостаточно, поскольку территория страны обширна, но малонаселена. Невозможно достичь международно признанного стандарта, согласно которому расстояние до ближайшего пункта водоснабжения должно составлять не более 500 метров. По оценкам, каждой семье требуется как минимум 5 км² земли для своего домашнего скота, что потребовало бы строительства по всей стране многочисленных пунктов водоснабжения, таких как скважины и плотины, на приемлемом расстоянии от нескольких семей одновременно. Комитеты мира, опробованные в Галкайо, можно учредить и в других местах. Независимый эксперт узнал об успешном создании в лагерях для внутренне перемещенных лиц женских комитетов для регулирования доступа к точкам водоснабжения и их обслуживания.

69. Из-за отсутствия безопасности федеральное правительство не имеет возможности восстановить скважины и начинать новые проекты. Международному сообществу настоятельно рекомендуется оказать Сомали помощь в строительстве систем регулирования паводков и плотин, бурении скважин и осуществлении других форм водосбережения, с тем чтобы страна могла снабжать водой по меньшей мере 65% населения в соответствии со своим запланированным целевым показателем.

12. Медицинское обслуживание

70. Медицинские услуги в Сомали в течение длительного времени оказывались гуманитарными учреждениями и частными больницами. Недавно федеральное правительство вернуло в собственность государственные больницы, которыми со времен падения режима Сиада Барре управлял частный сектор. Федеральное правительство модернизировало две больницы и получило от доноров финансирование в размере 1,3 млн долл. США. Федеральное правительство обеспечит получение штатами – членами федерации своей справедливой доли ресурсов и максимально широкий охват населения медицинскими услугами, несмотря на угрозы безопасности, особенно в Нижней Шабелле. В соответствии со своим пятилетним планом федеральное правительство взяло на себя обязательство оказывать доступную первичную медико-санитарную помощь, предотвращать болезни, обеспечивать в школах просвещение по вопросам питания и медицинское обслуживание, а также сокращать материнскую и детскую смертность. На 100 000 случаев рождения живых детей приходится 732 случая смерти, что составляет один из самых высоких показателей материнской смертности в мире.

71. Независимому эксперту сообщили, что высокий показатель материнской смертности вызван отсутствием нормативной базы для безопасных родов и ограниченным потенциалом медицинских служб. Приблизительно 60% родов происходит на дому, при этом большинство женщин относятся к малоимущим и проживают в сельских районах. Существующие медицинские объекты и персонал недостаточны и не имеют должной квалификации. К другим причинам относятся отказ дать согласие на проведение кесарева сечения и использовать методы планирования семьи.

72. Прочие меры по обеспечению прав женщин в секторе здравоохранения включают предоставление девочкам свободного доступа к социальным услугам и искоренение практики нанесения увечий женским гениталиям путем принятия «политики борьбы с медикализацией» этой практики для борьбы с врачами, которые проводят стерилизации и переливания крови, используют обезболивающие и распространяют антибиотики. Федеральное правительство считает, что в случае улучшения ситуации в области безопасности при условии наличия ресурсов оно будет располагать потенциалом и инфраструктурой для оказания доступных медицинских услуг. В настоящее время оно в значительной степени зависит от донорской

поддержки. Федеральное правительство опровергло утверждения о дискриминации в отношении женщин в секторе здравоохранения и сообщает о разработке национального законопроекта о медицинских работниках.

13. Гражданское общество

73. Гражданское общество в Сомали продолжает играть ключевую роль в распространении информации и повышении осведомленности о правах человека. Оно участвовало в универсальном периодическом обзоре и принятии последующих мер в связи с рекомендациями. Представители гражданского общества сообщили Независимому эксперту о проблемах, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица, женщины, молодежь, инвалиды и члены кланов, составляющих меньшинство. К числу таких проблем относятся физическое насилие и преступления сексуального характера, а также отсутствие у маргинализированных групп доступа к основным услугам. Наибольшую часть населения составляет молодежь; молодые люди не имеют работы и лишены основных прав. Они обеспокоены тем, что из-за предлагаемой избирательной модели им может быть отказано в праве на участие в выборах 2020/2021 года.

74. Организации гражданского общества сообщили, что инвалиды не представлены в планах развития и политических процессах и не участвуют в них. В отсутствие переписи населения их общее число неизвестно. Многие инвалиды происходят из бедных слоев населения и не имеют доступа к образованию и другим услугам.

75. Что касается сексуального насилия, организации гражданского общества рекомендовали в целях повышения эффективности расследований создать судебно-медицинскую лабораторию, а также проводить профессиональную подготовку женщин-полицейских, женщин-прокуроров и женщин-судей и трудоустроить их. В настоящее время насчитывается лишь шесть прокуроров-женщин и одна судья-женщина.

76. По вопросу создания национальной комиссии по правам человека организации гражданского общества выразили обеспокоенность в связи с тем, что задержка начала ее работы создает серьезные препятствия для защиты прав человека. По теме борьбы с терроризмом они отметили, что законодательство и меры правоприменения никак не контролируются с точки зрения прав человека, что ведет к укоренению безнаказанности.

14. Миссия Африканского союза в Сомали

77. Независимый эксперт встретился с представителем Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Независимый эксперт подчеркнул, что АМИСОМ должна выполнять свои обязательства. Независимый эксперт высоко оценил вклад АМИСОМ в создание благоприятных условий для осуществления прав человека. Он поднял вопрос о готовности АМИСОМ к передаче обязанностей по обеспечению безопасности и свертыванию ее сил. Он подчеркнул необходимость принятия реалистичных условий и сроков для сокращения численности сил миссии и передачи функций по обеспечению безопасности, с тем чтобы сокращение численности сил не сказалось отрицательно на обстановке в плане безопасности и положении в области прав человека в целом.

78. Представитель признал улучшение координации с МООНСОМ в ходе расследований предполагаемых нарушений, совершенных силами АМИСОМ. АМИСОМ делится результатами работы своей комиссии по расследованию с МООНСОМ и повышает эффективность своей Группы по правам человека и гендерным вопросам, в состав которой входят сотрудники, работающие во всех ее оперативных секторах. В результате принятых мер количество нарушений сократилось с 94 в 2017 году до 21 в 2018 году.

79. Страны, предоставляющие войска АМИСОМ, проводят подготовку перед развертыванием. С 2011 года 5 541 командир прошел подготовку по вопросам прав человека и международного гуманитарного права. АМИСОМ подготовила по вопросам международного гуманитарного права и прав человека 180 инструкторов

Сомалийской национальной армии, 600 солдат и офицеров и других должностных лиц органов безопасности и государственных служащих.

80. Что касается отслеживания потерь среди гражданского населения, проводятся тщательные расследования заявлений и осуществляются выплаты *ex gratia*. Однако Африканский союз и МООНСОМ выплатили в добровольный фонд взносов для выплат *ex gratia* только 200 000 долл. США.

81. О проблемах, связанных с сокращением численности сил АМИСОМ, было сообщено на совместном обзорном совещании Африканского союза и Организации Объединенных Наций в марте 2019 года. Сокращение численности Миссии может сказаться на предлагаемых выборах 2020/2021 годов. Представитель выразил надежду на то, что представители директивных органов примут во внимание ситуацию на местах, которая сложится после вывода войск с ряда передовых оперативных баз, находящихся в прифронтовых районах и потому имеющих важное значение для контроля за маршрутами снабжения.

В. Сомалиленд

82. Независимый эксперт посетил Харгейсу, Сомалиленд, 17–19 июля 2019 года. Он встретился со спикером парламента Сомалиленда, генеральным прокурором, министром юстиции, членами Комиссии по правам человека Сомалиленда и представителями организаций гражданского общества. В 2017 году Сомалиленд провел президентские выборы, однако члены парламента не избирались более 15 лет.

83. Сомалиленд принял ряд законов, стратегий и мер по усилению защиты прав человека, включая стратегию в области прав человека внутренне перемещенных лиц и национальную политику в отношении инвалидов 2015 года. Согласно президентскому указу 2014 года, все здания в Сомалиленде, как государственные, так и частные, должны быть доступны для всех. В 2007 году был принят Закон о правосудии в отношении несовершеннолетних. В ходе поездки Независимого эксперта был назначен советник президента по вопросам инвалидности. Однако эти законы и стратегии не реализуются. Правительство объясняет это отсутствием институционального потенциала в связи с непризнанием Сомалиленда.

1. Права на свободу мнений и их свободное выражение

84. Независимый эксперт по-прежнему обеспокоен несоблюдением гарантий справедливого судебного разбирательства для защиты журналистов от притеснений со стороны полиции. Ему сообщили, что в течение года было зарегистрировано 70 нарушений в отношении сотрудников средств массовой информации, за первые 7 месяцев 2019 года 28 журналистов были арестованы и деятельность 3 СМИ была приостановлена, причем только 4 дела были переданы в суд. Директива председателя Верховного суда 2015 года, запрещающая аресты журналистов без ордера, не выполняется. Правительство утверждает, что аресты производятся для защиты журналистов от возмездия общественности в связи с публикацией информации, которая, как считается, подрывает легитимность Сомалиленда. Также сообщалось о задержании одного из членов парламента по тем же причинам, несмотря на его парламентскую неприкосновенность.

2. Отправление правосудия и верховенство права

85. Несмотря на принятие Закона о полиции, который защищает права арестованных, поступают сообщения о случаях полицейского произвола на всей территории Сомалиленда. Закон о полиции не предусматривает какого-либо механизма надзора. По словам спикера парламента, специальный комитет парламента может потребовать от министра внутренних дел привлечения к ответственности за любые неправомерные действия полиции. Этот механизм нельзя считать удовлетворительным. При развертывании для подавления гражданских волнений подразделение быстрого реагирования полиции, созданное для борьбы с терроризмом, применяет излишнюю и чрезмерную силу с тяжелыми последствиями.

86. По имеющейся информации, полиция запрещает адвокатам представлять своих арестованных клиентов и отказывается раскрывать доказательства до суда. По общему мнению, законодательство о полиции должно предусматривать механизмы надзора и подотчетности, кроме того, сотрудники полиции должны проходить профессиональную подготовку по вопросам прав человека. Адвокаты подвергаются запугиванию и судебному преследованию в военном суде. Отмечается недостаточное уважение к независимости судебной власти.

87. Генеральный прокурор просил оказать поддержку в оснащении учебного центра, построенного при содействии правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, в целях обучения сотрудников правоохранительных органов методам ведения дел о сексуальном и гендерном насилии и пиратстве.

3. Сексуальное и гендерное насилие

88. Независимый эксперт высоко оценил принятие Сомалилендом Закона об изнасилованиях и преступлениях сексуального характера. Однако возражения, высказанные религиозными лидерами, представителями других слоев общества и правительством, привели к задержкам в его осуществлении, что свидетельствует о вероятном внесении в него поправок. Противники закона утверждают, что он не отражает исламские принципы и традиционную культуру. Генеральный прокурор утверждал, что этот законопроект разрабатывался без участия Генеральной прокуратуры. Независимому эксперту также сообщили, что организации гражданского общества, поддержавшие его принятие, сталкиваются с запугиванием. Независимый эксперт настоятельно призывает Сомалиленд обеспечить, чтобы поправки в этот закон не подрывали защиту женщин.

89. Независимому эксперту стало известно о продолжающемся применении обычного права для урегулирования случаев изнасилования и других форм сексуального и гендерного насилия в нарушение директивы, изданной Генеральной прокуратурой в 2014 году и запрещающей использование системы «хир» при рассмотрении дел о сексуальном насилии. Он выразил сожаление в связи с сохранением практики групповых изнасилований и другими случаями сексуального и гендерного насилия. К числу факторов, способствующих такому явлению, как групповые изнасилования, относятся высокий уровень безработицы среди молодежи и отсутствие общественных и развлекательных мероприятий для молодежи.

90. Генеральная прокуратура при содействии Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Программы развития Организации Объединенных Наций проводит подготовку специализированных подразделений для судебного преследования за сексуальное и гендерное насилие в четырех из шести провинций Сомалиленда. В Генеральной прокуратуре работает 20 женщин-прокуроров, что повышает уверенность жертв в том, что они могут сообщать о случаях изнасилования. В 2018 году Генеральная прокуратура рассмотрела 134 дела. По 58 из них виновные были осуждены, по 34 – оправданы и по 42 – ожидают вынесения окончательного приговора. Прокуроры, медицинский персонал и сотрудники полиции проходят совместную подготовку для обеспечения сохранности доказательств, с тем чтобы они были приемлемы в суде.

91. Необходимо создать в полицейских участках специальные подразделения по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, принять на работу больше женщин-полицейских и создать суд по делам несовершеннолетних. Была также подчеркнута необходимость проводить профессиональную подготовку для сотрудников полиции, прокуроров и судей.

92. Проблемой остается практика нанесения увечий женским гениталиям. Независимому эксперту сообщили, что практика нанесения увечий женским гениталиям имеет несколько форм, призванных соответствовать сунне – определенному обязательству, связанного с исламом. Независимому эксперту сообщили, что увечья женским гениталиям наносятся медицинскими работниками.

Национальная комиссия по правам человека Сомалиленда и другие субъекты проводят информационно-просветительские кампании о последствиях практики нанесения увечий женским гениталиям для здоровья и об отсутствии у нее религиозных оснований. С 2015 года при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения организациями гражданского общества разрабатывается проект закона о борьбе с практикой нанесения увечий женским гениталиям, однако правительство и парламент не проявляют политической воли для его принятия.

93. Женщины находятся в подчиненном положении по причине кланового патриархата и религиозной системы, но при этом играют ключевую роль в неформальном секторе экономики, несмотря на отсутствие защиты и доступа к кредитам. Исследование, проведенное одним из исследовательских учреждений⁷, показывает, что женщины Сомалиленда играют ключевую роль в неформальном секторе экономики в качестве уличных торговцев и владельцев магазинов и, следовательно, поддерживают общинную и семейную экономику. Они борются за защиту и признание своего экономического вклада, что поставит их наравне с мужчинами.

94. Несмотря на эти проблемы, в области прав женщин имеются также скромные достижения. По сообщениям Комиссии по правам человека, растет число девочек, посещающих школы. Однако показатели отсева среди девочек остаются высокими по сравнению с мальчиками, и вероятность получения ими высшего образования ниже. Число женщин-преподавателей в университете Харгейсы увеличилось с одного преподавателя в 2012 году до десяти преподавателей и одного декана в настоящее время. Из 23 министров только 2 женщины, а именно министр окружающей среды и министр социального обеспечения и занятости. Женщины также занимают посты заместителя министра животноводства и рыболовства и генерального директора Министерства инвестиций.

4. Права детей

95. Независимому эксперту сообщили о проблемах, с которыми сталкиваются дети, находящиеся в конфликте с законом. К их числу относится отсутствие суда по делам несовершеннолетних и содержание под стражей детей вместе со взрослыми, за исключением новой тюрьмы. Министерство юстиции рассматривает возможность разработки программ альтернативного наказания для несовершеннолетних.

5. Права меньшинств

96. Кланов, составляющие меньшинство, по-прежнему находятся в маргинализованном положении. К бракам между представителями кланов, составляющих меньшинство, и основных кланов относятся с презрением. Кланов, составляющие меньшинство, незаконно живут на незанятой земле, не имея прав на землю и крова; на этой земле они не могут даже строить туалеты. Высоки показатели отсева из школ детей, особенно девочек, из кланов, составляющих меньшинство. Сообщается, что дети из числа меньшинств и маргинализованных общин подвергаются издевательствам и часто оказываются в школах для меньшинств.

97. Председатель Национальной комиссии по правам человека Сомалиленда заявил, что образование является единственным способом искоренения маргинализации и дискриминации меньшинств. Кланов, составляющие меньшинство, не представлены в директивных органах. Независимый эксперт настоятельно призвал Комиссию принять конкретные решения и другие целенаправленные меры по интеграции меньшинств. Независимому эксперту сообщили, что подкомитет по делам меньшинств и инвалидов, в состав которого входят генеральный прокурор, председатель Верховного суда и министр внутренних дел, раз в месяц проводит встречи для рассмотрения высказанных меньшинствами поводов для обеспокоенности в отношении их прав.

⁷ Сеть стратегической инициативы для женщин Африканского Рога, «Место женщин – не под деревом акации: условия жизни уличных торговцев в Сомалиленде» (Кампала, 2018 год).

98. Представители клана габойе, относящегося к меньшинству, сообщили Независимому эксперту, что их земли и предприятия были захвачены или проданы представителям более крупных кланов. Соответствующее сообщение было направлено правительству.

6. Доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и воде

99. 13 июля 2019 года правительство и Детский фонд Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению многолетней программы (на 2019–2022 годы) с бюджетом в 64 млн долл. США в целях расширения доступа к качественному образованию для более чем 54 000 детей и молодых людей, пострадавших в результате текущих кризисов в Сомалиленде⁸. Хотя доступ к образованию улучшился, качество образования остается проблемой. Несмотря на то, что начальное образование должно быть бесплатным, с родителей по-прежнему взимают скрытые сборы.

100. Независимому эксперту сообщили, что доступ к медицинскому обслуживанию в Сомалиленде является дорогостоящим и ограниченным. Несмотря на некоторые улучшения в отношении доступа к воде и санитарным услугам, нехватка воды также вызывает серьезную озабоченность в связи с изменением климата и засухой. В Харгейсе не хватает чистой воды из-за расширения города.

7. Права внутренне перемещенных лиц и беженцев

101. В области защиты внутренне перемещенных лиц в Сомалиленде отмечается нормативно-правовой вакуум. Они не имеют доступа к базовому медицинскому обслуживанию, образованию, земле, жилью и занятости. Им грозит выселение с земли, которую они незаконно занимают. Женщины и девочки сталкиваются с многочисленными нарушениями их прав и подвергаются сексуальному и гендерному насилию.

III. Недавние события

102. 27 февраля 2019 года и 19 июня 2019 года Совет министров ИГАД и представители Африканского союза, Европейского союза, Египта, Китая, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции и Японии договорились принять коллективный подход к укреплению регионального сотрудничества в целях согласования и выработки общей позиции по защите безопасности и экономических интересов, в том числе по вопросам безопасности на море, миграции, борьбы с терроризмом, предотвращение незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, загрязнения и сброса токсичных отходов в некоторых районах региона ИГАД, в контексте геополитической обстановки и ситуации в области безопасности в регионе Красного моря и Аденского залива.

103. Эта инициатива заслуживает практической поддержки со стороны международного сообщества. Сомали имеет протяженную береговую линию с богатыми возможностями для освоения морских ресурсов посредством инвестиций в рамках предполагаемого регионального сотрудничества. Помимо укрепления мира оно будет способствовать экономическому развитию Сомали.

104. Как только будет достигнут мир, компании, в настоящее время работающие в Сомали и инвестирующие в нее, смогут извлечь выгоду из установившейся мирной атмосферы. Вместе с тем Независимый эксперт обеспокоен тем, что нынешнее отсутствие экономических возможностей для молодежи усиливает маргинализацию и вынуждает молодежь эмигрировать из страны или прибегать к насильственному экстремизму. Сомали нуждается в поддержке своей зарождающейся экономики и инвестициях в нее, особенно это касается сельского хозяйства, животноводства и рыболовства.

⁸ См. <http://www.educationcannotwait.org/somaliland-education-cannot-wait-and-unicef-launch-multi-year-programme-to-provide-education-to-more-than-54000-children-affected-by-crises>.

IV. Заключение

105. Несмотря на значительный прогресс в области безопасности, политического ландшафта и прав человека, многие проблемы в области прав человека сохраняются. Основной проблемой остается отсутствие безопасности. Сомалийский народ переживает конфликт на протяжении почти трех десятилетий, что усугубляет уязвимость и подрывает общественные ценности и институты. Поддержка со стороны международного сообщества имеет решающее значение для восстановления и консолидации институтов федерального уровня и уровня штатов, верховенства права, а также секторов правосудия и безопасности.

106. Хотя клановая система имеет свои положительные стороны, она закрепляет дискриминацию в отношении женщин, членов кланов, составляющих меньшинство, и внутренне перемещенных лиц по всей стране. Федеральному правительству следует принять новое законодательство и осуществлять уже существующее в целях искоренения сексуального и гендерного насилия и нарушений прав человека в отношении внутренне перемещенных лиц, членов кланов, составляющих меньшинство, инвалидов и маргинализированных групп населения. Федеральное правительство должно обеспечить выполнение принятых Сомали обязательств в области прав человека, которые также закреплены в субнациональных конституциях.

107. Межклановые и внутриклановые конфликты вызваны конкуренцией за ресурсы и недостаточной защитой более слабых кланов. Частью решения внутриклановых конфликтов является создание структур и механизмов управления ресурсами, такими как земля и вода, и их использования. Для устранения коренных причин конфликтов в рамках процесса примирения необходимо возродить традиционную систему обычного права («хир»).

108. Независимый эксперт выражает признательность сомалийскому народу за его стойкость. В последние три десятилетия он подвергается вопиющим нарушениям прав человека и заслуживает привлечения к ответственности тех, кто совершил эти преступления, и извинений с их стороны.

109. Независимый эксперт выражает признательность странам-донорам, Организации Объединенных Наций, Африканскому союзу, ИГАД и международным гуманитарным учреждениям за их неустанную поддержку Сомали. Он выражает особую признательность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты для сил АМИСОМ, всему международному гражданскому персоналу и гражданскому персоналу Африканского союза и другим двусторонним донорам за их жертвы и приверженность делу оказания поддержки Сомали на этапе перехода к миру и примирению.

110. Независимый эксперт выражает особую признательность гражданскому обществу Сомали за его непоколебимость и последовательную работу по повышению осведомленности о правах человека в Сомали перед лицом серьезной угрозы для собственной безопасности и благополучия.

111. Независимый эксперт выражает признательность президенту Сомали Мохамеду Абдуллахи Мохамеду Фармаджо и федеральному правительству за предоставленную возможность быть полезным Сомали. Он также выражает искреннюю признательность международному сообществу, в том числе Управлению Верховного комиссара по правам человека и МООНСОМ, за поддержку мандата на протяжении 25 лет его существования.

V. Рекомендации

112. В свете вышесказанного Независимый эксперт выносит следующие рекомендации в адрес федерального правительства:

а) ускорить принятие новой конституции в целях создания постоянной основы для федерализма, управления, примирения и защиты прав человека женщин, кланов, составляющих меньшинство, инвалидов и всех маргинализованных и уязвимых слоев населения, в том числе их права на представленность на выборах 2020/2021 годов и право на участие в них;

б) до выборов 2020/2021 года принять закон о выборах и поправки к закону о политических партиях;

в) расследовать случаи связанного с выборами насилия в Юго-Западном штате и привлечь к ответственности виновных в потерях среди гражданского населения;

г) устранить структурную дискриминацию в клановой системе в отношении кланов, составляющих меньшинство, и принять меры по борьбе с такой структурной дискриминацией, в том числе путем обеспечения равного доступа и участия во всех таких мерах;

д) поощрять диалог на различных уровнях и с различными слоями общества в целях содействия примирению по мере укрепления с его помощью федерализма и управления на местном уровне;

е) укреплять секторы правосудия и безопасности для обеспечения безопасности и защиты всех граждан, в частности женщин, детей, молодежи, внутренние перемещенных лиц, инвалидов и лиц, принадлежащих к кланам, составляющим меньшинство;

ж) ускорить создание национальной комиссии по правам человека;

з) ускорить создание национальной комиссии по делам судебных органов;

и) осуществлять коммюнике 2013 года о предупреждении сексуального насилия в Сомали, в том числе посредством принятия законопроекта о преступлениях сексуального характера;

к) принять законопроект о средствах массовой информации с внесенными поправками и запретить произвольные аресты и запугивание журналистов со стороны полиции и других сил безопасности;

л) принять пересмотренный Трудовой кодекс и обеспечить соблюдение прав трудящихся в государственном и частном секторах;

м) ввести в действие комплекс зданий тюрем и судов в Могадишо и передать гражданские дела из военного суда;

н) принять законодательство о механизме отправления правосудия в переходный период для решения проблемы существующих массовых нарушений прав человека;

о) следить за тем, чтобы любые механизмы и процессы примирения гарантировали возмещение ущерба жертвам и неповторение вооруженного конфликта и провести разоружение, демобилизацию, реабилитацию и реинтеграцию в общество всех вооруженных участников боевых действий;

п) обеспечить применение системы традиционного обычного права («хир») в соответствии с федеральной Конституцией и правом прав человека;

р) создать на местном уровне комитеты мира, в состав которых войдут старейшины традиционных общин, женщины и молодежь, с тем чтобы устранить препятствия на пути доступа к воде и пастбищам и их использования;

с) завершить разработку законодательства о создании земельной комиссии, независимой комиссии по борьбе с коррупцией и системы правовой помощи в целях расширения доступа к правосудию и добросовестному управлению в целом;

r) предоставить достаточные ресурсы для здравоохранения, образования и водоснабжения, в том числе в сельских районах, с тем чтобы обеспечить большинству населения доступ к таким услугам;

s) создать инфраструктуру для сбора и хранения воды в целях ее использования для поддержания пастбищного образа жизни людей и домашнего скота и смягчения последствий изменения климата, устраняя тем самым одну из причин межклановых конфликтов;

t) поощрять диаспору и иностранных инвесторов к инвестированию в экономику, в частности сельское хозяйство, животноводство и рыболовство, в целях создания рабочих мест для молодежи;

u) выполнить оставшиеся рекомендации Совета по правам человека, в том числе присоединиться к международным и региональным документам, таким как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке и Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи.

113. Независимый эксперт выносит следующие рекомендации в адрес органов власти Сомалиленда:

a) провести парламентские выборы;

b) обеспечить осуществление Закона об изнасилованиях и преступлениях сексуального характера и бороться с противодействием законодательству, вместо того чтобы ущемлять права женщин;

c) рассмотреть возможность создания комитетов в рамках модели альтернативного центра урегулирования споров для рассмотрения жалоб на уровне общин и принять законодательство, запрещающее старейшинам традиционных общин выступать в роли посредников в делах об изнасилованиях;

d) реформировать полицию и обеспечить соблюдение ею Конституции и других законов при взаимодействии с гражданским населением, в том числе журналистами;

e) защищать права кланов, составляющих меньшинство, на безопасность, достоинство и собственность, обеспечивая их интеграцию в политическую, экономическую и социальную структуру общества, в том числе посредством обеспечения их доступа к образованию и другим социальным услугам;

f) принять конкретные законодательные меры, запрещающие дискриминацию в отношении женщин, членов кланов меньшинств и внутренне перемещенных лиц;

g) принять законодательство, запрещающее все виды практики нанесения увечий женским гениталиям, и содействовать повышению осведомленности о негативных последствиях такой практики для здоровья;

h) искать долгосрочные решения для урегулирования клановых конфликтов в восточном регионе Сомалиленда.

114. Независимый эксперт выносит следующие рекомендации в адрес международного сообщества:

a) продолжать оказывать содействие Сомали, по мере того как в стране все в большей мере устанавливаются мир и стабильность;

b) критически оценивать необходимые условия безопасности при принятии Советом Безопасности своих планов сокращения численности, с тем чтобы не допустить негативного воздействия на положение в области прав человека;

с) оказывать Сомали техническую и финансовую помощь в целях повышения эффективности учреждений федерального уровня и учреждений штатов, а также органов правосудия и безопасности в преддверии выборов 2020/2021 годов;

д) поддерживать Совместную программу по правам человека в Сомали в целях усиления защиты гражданского населения, в частности женщин, детей, молодежи, внутренне перемещенных лиц, лиц из кланов, составляющих меньшинство, и инвалидов;

е) в рамках урегулирования внутриклановых конфликтов устранять негативное воздействие изменения климата на население путем оказания Сомали помощи в создании по всей стране инфраструктуры управления водными ресурсами для скотоводческих общин в интересах людей и домашнего скота, в частности во время засухи;

ф) оказывать Сомали содействие в обеспечении доступа всех детей, в частности девочек, к основным социальным услугам, таким как медицинское обслуживание и образование;

г) поддерживать возглавляемую ИГАД и Африканским союзом инициативу по региональному экономическому сотрудничеству в Красном море и Аденском заливе;

h) надлежащим образом реагировать на гуманитарные призывы и защитить Сомали от голода, вызванного низким количеством осадков, выпавших в сезон 2018/2019 годов;

и) обеспечить привлечение к ответственности всех двусторонних сил, участвующих в боевых действиях в Сомали, за потери среди гражданского населения путем проведения соответствующих расследований и выплаты компенсаций за гибель гражданских лиц и полученные ими ранения;

j) поддерживать АМИСОМ необходимыми средствами, с тем чтобы она могла производить выплаты *ex gratia* для компенсации ущерба, причиненного гражданским лицам;

к) оказывать Сомалиленду содействие в соблюдении его обязательств в области прав человека путем подготовки полицейских сил, в частности их подразделения быстрого реагирования, по вопросам соблюдения принципов прав человека и стандартного порядка действий полиции.

115. Независимый эксперт выносит следующие рекомендации в адрес АМИСОМ:

а) усилить защиту гражданского населения в ходе своих операций как на суше, так и с развертыванием воздушных средств, с тем чтобы свести к минимуму потери среди гражданского населения;

б) при поступлении сообщений о нарушениях проводить расследования при помощи комиссии по расследованию в целях обеспечения соблюдения своих обязательств в отношении международного гуманитарного права и прав человека.

116. Независимый эксперт также выносит следующие рекомендации в адрес гражданского общества:

а) в целях примирения работать над принятием основ отправления правосудия в переходный период ради примирения;

б) осуществлять совместно с федеральным правительством последующую деятельность в целях контроля за выполнением обязательств страны в области прав человека;

с) продолжать работу по повышению осведомленности в обществе о правах человека маргинализованных групп населения и поощрению их осуществления;

d) продолжать выступать за представленность маргинализованных групп населения и их участие в управлении государством и общественной жизни в целом.
