

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
4 July 2019  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Сорок вторая сессия**

9–27 сентября 2019 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Осуществление всех прав человека пожилых людей****Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении  
всех прав человека пожилых людей***Резюме*

В настоящем докладе Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей представляет информацию о своей деятельности, в частности о третьей Международной конференции по вопросам прав человека пожилых людей, проведенной в Вене 12 и 13 ноября 2018 года. Принятая по итогам конференции декларация содержится в приложении к настоящему докладу.

Независимый эксперт также рассматривает вопрос о защите прав человека пожилых людей в чрезвычайных ситуациях, который, по ее мнению, имеет ключевое значение для устранения существующих пробелов в защите. Она приводит краткий обзор проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди при осуществлении своих прав человека в чрезвычайных ситуациях, и анализирует требования к мерам по оказанию инклюзивной помощи и поддержки в случае бедствий, которые должны учитывать конкретные потребности и уязвимость пожилых людей и вместе с тем опираться на их роль и возможности. В заключение Независимый эксперт представляет рекомендации в отношении содействия разработке и реализации надлежащих и эффективных рамок поощрения и защиты прав пожилых людей.



## Содержание

|                                                                  | <i>Стр.</i> |
|------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Введение .....                                                | 3           |
| II. Деятельность Независимого эксперта .....                     | 3           |
| III. Права человека пожилых людей в чрезвычайных ситуациях ..... | 5           |
| А. Справочная информация .....                                   | 5           |
| В. Нормативно-правовая и политическая основа .....               | 9           |
| С. Оценка воздействия на права человека и проблемы .....         | 11          |
| IV. Выводы и рекомендации .....                                  | 16          |

## I. Введение

1. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей Роса Корнфельд-Матте представляет настоящий доклад Совету по правам человека во исполнение его резолюции 33/5. В докладе Независимый эксперт рассматривает вопрос о защите прав человека пожилых людей в чрезвычайных ситуациях, который, по ее мнению, имеет ключевое значение для устранения существующих пробелов в защите. Независимый эксперт также представляет информацию о своей деятельности за отчетный период, в частности в контексте третьей Международной конференции по правам человека пожилых людей, проведенной Австрией в Вене 12 и 13 ноября 2018 года. Принятая по итогам конференции декларация содержится в приложении к настоящему докладу.

## II. Деятельность Независимого эксперта

2. В отчетный период Независимый эксперт посетила Уругвай с 19 по 29 ноября 2018 года (см. A/HRC/42/43/Add.1) и Мозамбик с 24 апреля по 2 мая 2019 года (см. A/HRC/42/43/Add.2). Она выражает признательность правительствам этих стран за их сотрудничество до, во время и после ее посещений, а также за плодотворный и конструктивный диалог.

3. 11 сентября 2018 года Независимый эксперт вместе с представителями Аргентины, Словении и Группы друзей по правам человека пожилых людей (неофициально именуемой «ГД-ПЧПЛ») организовала дискуссионный форум на тему «Социальная изоляция пожилых людей: последствия и решения». Она поделилась выводами своего предыдущего тематического доклада (A/HRC/39/50) о настоятельной необходимости применения правозащитного подхода к проблемам старения, который предусматривает активные меры по борьбе с эйджизмом и переосмысление отношения общества к пожилым людям, чтобы они воспринимались не как пассивные получатели ухода и помощи, а как активные члены общества. Она подтвердила, что социальная интеграция требует всестороннего учета прав пожилых людей в различных областях, таких как развитие, городская политика и стратегии сокращения масштабов нищеты. В заключение она обратила внимание на негативные практические последствия отсутствия всеобъемлющего и комплексного международного правового документа, направленного на поощрение и защиту прав и достоинства пожилых людей.

4. Независимый эксперт 12 сентября 2018 года приняла участие в обсуждении в формате дискуссионной группы на тему «Пожилые женщины и насилие: проблемы доступа к правоохранительным органам и правосудию», которое было организовано Сетью «Women's UN Report» и другими организациями гражданского общества<sup>1</sup>. В своем основном докладе она подчеркнула, что насилие в отношении пожилых женщин широко распространено во всем мире, но вместе с тем остается незамеченным. Она рассказала о причинах незначительных показателей выявления таких случаев и сообщений о них, недостатка статистических данных и информации, а также о потенциальных мерах борьбы с этим явлением и подчеркнула, что необходимы гораздо более активные действия для повышения осведомленности и информированности и что для устранения пробелов в области профилактики, сбора данных и их изучения в первую очередь необходимы обмен передовой практикой и наличие глобального руководства, равно как и сбор доказательств для выработки конкретных основанных на решениях подходов.

5. В своем заявлении по случаю двадцать девятой годовщины Международного дня пожилых людей, сделанном 1 октября 2019 года, Независимый эксперт выразила признательность всем правозащитникам, борющимся с эйджизмом, дискриминацией и ущемлением прав пожилых людей. 27 сентября 2018 года она приняла участие в параллельном мероприятии, проведенном в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и посвященном правам человека пожилых людей и

<sup>1</sup> <https://wunrn.com/>.

позитивному старению. Это мероприятие, организованное Аргентиной, Чили и Группой друзей пожилых людей, проходило под председательством президента Чили Себастьяна Пиньеры и первой леди Сесилии Морель. В своем выступлении Независимый эксперт подчеркнула необходимость целостного подхода к защите и уважению прав человека пожилых людей для решения проблем, с которыми они сталкиваются на повседневной основе.

6. В соответствии с резолюцией 72/144 Генеральной Ассамблеи 2 октября 2018 года Независимый эксперт выступила в ходе интерактивного диалога с Ассамблеей по пункту повестки дня, касающемуся социального развития. В своем выступлении она уделила особое внимание последствиям социальной изоляции пожилых людей – вопросу, который, по ее мнению, имеет решающее значение для эффективного устранения существующих пробелов в области защиты. Она поделилась своими основными выводами и рекомендациями относительно оказания помощи государствам в разработке и реализации надлежащих и эффективных рамок поощрения и защиты прав пожилых людей.

7. Третья Международная конференция по правам человека пожилых людей была проведена Австрией в Вене 12 и 13 ноября 2018 года (предыдущие конференции были организованы Словенией и Независимым экспертом). Независимый эксперт приветствовала инициативу правительства Австрии, в частности Федерального министерства иностранных дел, по делам Европы и интеграции и Федерального министерства труда, социальных дел, здравоохранения и защиты прав потребителей, и выразила свою поддержку Группе друзей по правам человека пожилых людей в Женеве (см. A/HRC/36/48, пункт 6).

8. В преддверии Международной конференции, 11 ноября 2018 года, было проведено подготовительное совещание под названием «Венский Форум НПО и гражданского общества», которое было организовано комитетами НПО по проблемам старения в Нью-Йорке, Женеве и Вене и в котором приняли участие представители организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и другие заинтересованные стороны. Независимый эксперт выступила с основным докладом и приняла участие в подготовительном обсуждении, направленном на содействие различным тематическим дискуссиям, которые должны были быть проведены в ходе конференции. Она напомнила о выводах, содержащихся в ее докладе о самостоятельности и уходе (A/HRC/30/43), всеобъемлющем докладе о положении в области прав человека пожилых людей (A/HRC/33/44) и в докладе о робототехнике и правах и о воздействии автоматизации на права человека пожилых людей (A/HRC/36/48). В частности, она привела примеры значительных пробелов в нынешней системе защиты прав человека и областей, в которых необходимы руководящие указания, например в вопросах обеспечения равенства в пожилом возрасте, а также последствий применения новых ассистивных и робототехнических технологий для услуг по уходу. Она также изложила свои соображения по поводу роли гражданского общества в обеспечении применения правозащитного подхода, в частности в отношении путей создания глобальной платформы для диалога и обмена передовым опытом и более полного учета прав пожилых людей.

9. Австрия пригласила Независимого эксперта посетить страну с официальным визитом вскоре после ее назначения. Независимый эксперт посетила страну 22–30 января 2015 года (см. A/HRC/30/43/Add.2). Темой для обсуждения в контексте ее визита стала состоявшаяся в Вене конференция, которая была организована в рамках последующей деятельности по содействию осуществлению рекомендаций, сформулированных Независимым экспертом в ее всеобъемлющем докладе (A/HRC/33/44). Организовав Венскую конференцию, правительство Австрии внесло важный вклад в продолжающуюся активизацию усилий по международной защите прав человека пожилых людей, конкретным проявлением которого стало принятие в Вене Декларации о правах человека пожилых людей, содержащейся в приложении к настоящему докладу (см. также A/HRC/33/44, пункт 13 и A/HRC/39/50, пункт 3). В соответствии с заявленным организатором намерением итоги конференции также послужили основой для обсуждения нормативных документов, касающихся разработки документа, непосредственно посвященного правам пожилых людей.

10. Независимый эксперт также участвовала в девятой и десятой сессиях Рабочей группы открытого состава по проблемам старения в Нью-Йорке в июле 2018 года и апреле 2019 года соответственно. Она внесла свой вклад в обсуждение таких приоритетных вопросов, как самостоятельность и независимость, долгосрочный и паллиативный уход, образование, профессиональная подготовка, обучение на протяжении всей жизни и укрепление потенциала, а также социальная защита и социальное обеспечение (включая минимальные уровни социальной защиты). Она приветствует тот факт, что Рабочая группа в своих обсуждениях начала уделять внимание разработке нормативных актов в конкретных областях, которые могут затрагивать осуществление прав человека пожилых людей и требуют дальнейшей защиты, и что делегации высказались в поддержку продолжения этой практики. Независимый эксперт была рада дополнить обсуждение вопросов равенства и недискриминации, насилия, отсутствия заботы и жестокого обращения, самостоятельности и независимости, а также долгосрочного и паллиативного ухода, в том числе выводами своих тематических докладов.

11. В своем заявлении для печати по случаю Всемирного дня распространения информации о злоупотреблениях в отношении пожилых людей, 15 июня, Независимый эксперт уделила особое внимание теме изнасилований и сексуального насилия в отношении пожилых людей – проблеме, о которой практически ничего неизвестно, так как о ней не принято говорить, а подобные случаи, как правило, замалчиваются. Кроме того, 13 июня в Тунисе была организована сессия RightsCon 2019 на тему: «Пожилые женщины и роботы: секс, насилие и забота. Почему права человека имеют значение». Кроме того, 7 июня 2019 года Независимый эксперт выступила с основным докладом на конференции по проблемам старения и технологий в инклюзивном обществе, организованной Институтом Лиссабонского университета, в котором она подчеркнула необходимость применения подхода, основанного на правах человека.

### **III. Права человека пожилых людей в чрезвычайных ситуациях**

#### **A. Справочная информация**

12. В основу настоящего доклада положена деятельность Независимого эксперта, осуществляемая в соответствии с мандатом, при этом особое внимание уделяется различным группам пожилых людей, таким как беженцы и лица, перемещенные в результате изменения климата, а также лица, сталкивающиеся с вооруженными конфликтами, чрезвычайными ситуациями или стихийными бедствиями. Независимый эксперт, в частности, опирается на обсуждения, состоявшиеся в ходе параллельного мероприятия на тему «Обеспечение устойчивости к изменению климата: права групп, требующих особого внимания» и обсуждение экспертов в формате «круглого стола» на тему «Перемещение населения под воздействием изменения климата и права человека» в Центре за гуманитарный диалог в Женеве в июне 2015 года (см. A/HRC/30/43), в которых она принимала участие. При подготовке доклада также использовалась информация о проведенных в апреле 2016 года обсуждениях по вопросу о необходимости повышения сопротивляемости пожилых людей в ситуациях бедствия, состоявшихся в рамках «круглого стола» по вопросу перемещения населения под воздействием климата, прошедшего в Женеве и организованного Центром решения проблем перемещения населения и глобальной миграции при Женевском институте международных исследований (A/HRC/33/44, пункт 14).

13. Независимый эксперт уделяла серьезное внимание вопросу о пожилых людях в ситуациях после бедствий или пострадавших от климатических изменений, также в ходе посещений стран, в том числе Маврикия (A/HRC/30/43/Add.3), Намибии (A/HRC/36/48/Add.2), Коста-Рики (A/HRC/33/44/Add.1), Сингапура

(A/HRC/36/48/Add.1), Грузии (A/HRC/39/50/Add.1) и Мозамбика (A/HRC/42/43/Add.2), которые позволили ей получить информацию из первых рук.

14. Независимый эксперт провела 13 сентября 2019 года двусторонние консультации в штаб-квартире Международного комитета Красного Креста (МККК) в Женеве для обсуждения различных вопросов защиты пожилых людей в чрезвычайных ситуациях. Она выражает признательность МККК, в частности советникам по вопросам содержания под стражей, интеграции и многообразия, за проведение консультаций, на которых обсуждались проблемы, связанные с гуманитарной деятельностью и мерами реагирования в интересах пожилых людей, а также возможности и роли, и результаты которых также легли в основу настоящего доклада. Кроме того, Независимый эксперт выражает признательность Международной организации труда за состоявшиеся в апреле 2019 года консультации и за ее вклад в их проведение.

15. Независимый эксперт организовала 28 февраля 2019 года во Дворце Наций в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве межучрежденческое совещание с участием заинтересованных сторон, посвященное вопросу о том, каким образом гуманитарные организации могут расширить участие пожилых людей в мерах по реагированию на чрезвычайные гуманитарные ситуации. На этом совещании участники также рассмотрели роль и особую уязвимость пожилых людей в условиях гуманитарных кризисов, а также препятствия и возможности для оказания всеохватной гуманитарной помощи. Независимый эксперт благодарит все заинтересованные стороны за их ценный вклад и представленную информацию.

16. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) организовало 5 апреля 2019 года в Женеве двусторонние консультации в формате видеоконференции с примерно 20 представителями из различных областей деятельности, сфер ответственности и нескольких отделений на местах для обсуждения положения пожилых людей в условиях вынужденного перемещения. Главная цель заключалась в выявлении основных проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди при вынужденном перемещении, и вынесении рекомендаций для оказания помощи в подготовке письменного представления УВКБ в качестве основы для подготовки настоящего доклада. Независимый эксперт выражает признательность УВКБ за эту инициативу, а также за сотрудничество и поддержку в деле защиты прав пожилых людей. Она также с удовлетворением отмечает, что УВКБ стало уделять значительно большее внимание приоритетным областям своей деятельности по защите прав пожилых людей в условиях вынужденного перемещения и создало в Отделе международной защиты специальный координационный центр по проблемам старения. Независимый эксперт надеется на продолжение этого конструктивного и плодотворного сотрудничества.

17. Независимый эксперт также участвовала в работе совещания группы экспертов, организованного Департаментом по экономическим и социальным вопросам в Центральных учреждениях 15–17 мая 2019 года по теме «Пожилые люди в условиях чрезвычайных кризисов». Цель совещания заключалась в сборе информации, которая позволит Департаменту по экономическим и социальным вопросам оказывать более эффективную поддержку государствам-членам в контексте любых политических процессов, а именно осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В своем выступлении на этом совещании Независимый эксперт подчеркнула императив прав человека, который применим всегда и особенно актуален для пожилых людей в чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

18. Чрезвычайные ситуации, вызванные конфликтом или стихийным бедствием, неизменно приводят к возникновению или обострению проблем в области прав человека, включая проблемы пожилых людей, которые имеют право на равную защиту в соответствии с международным правом прав человека и гуманитарным правом.

19. В 2017 году по итогам проведенного обследования было зафиксировано 335 стихийных бедствий, затронувших более 95,6 млн человек во всем мире, из которых 9 697 человек погибло, а причиненный ущерб оценивается в 335 млрд долл. США. От наводнений и штормов больше всего пострадала Азия:

44% всех стихийных бедствий, 58% от общего числа погибших и 70% от общего числа пострадавших. Американский континент понес наибольший экономический ущерб, составивший 88% от общей суммы ущерба в результате 93 бедствий<sup>2</sup>.

20. За последнее десятилетие возросло количество бедствий, вызванных погодными условиями: в 2007–2018 годах они составили не менее 53,7% всех кризисных ситуаций, третья часть которых пришлась на наводнения<sup>3</sup>.

21. По состоянию на июнь 2018 года, 68,5 млн человек во всем мире были принудительно перемещены в результате преследований, конфликтов или повсеместного насилия. В их число входят 20,2 млн беженцев (впервые более 20 млн человек), 3,2 млн просителей убежища и 39,7 млн внутренне перемещенных лиц. Только в первой половине 2018 года в ситуации перемещения оказалось около 5,2 млн человек.

22. По имеющимся данным, в 2017 году 3% беженцев были в возрасте старше 60 лет. Эти данные – помимо того, что их в целом непросто собрать, – являются неполными из-за присущей им проблемы относительности возраста; беженцы и другие перемещенные лица могут считаться «пожилыми» в гораздо более раннем возрасте и, следовательно, составлять большую часть перемещенного населения. Важно помнить, что понятие возраста может варьироваться в зависимости от обстоятельств, условий, культурных и других соображений и факторов, которые также могут меняться. В этой связи Независимый эксперт напоминает, что в рамках ее мандата старение рассматривается как социальная контекстуальная конструкция, включающая гораздо больше факторов и условий всего жизненного цикла, чем просто хронологический возраст, в частности биологические и социально-экономические детерминанты, которые также подвержены изменениям.

23. В 2018 году 84% перемещенных лиц были размещены в развивающихся регионах, в которых системы предоставления услуг, в том числе необходимых пожилым лицам, и без того работают на пределе, а возможности их расширения, с тем чтобы отвечать существующим потребностям, весьма ограничены. По состоянию на середину 2018 года десять основных стран, принимающих беженцев, включая четыре наименее развитые страны мира, приняли в общей сложности около 12,6 млн беженцев. Принудительно перемещенным пожилым людям еще сложнее интегрироваться в принимающие общины, поскольку им трудно познакомиться с другими людьми, так как они не работают и не учатся.

24. Уязвимость пожилых людей в чрезвычайных ситуациях может быть внутренней (слабое здоровье, инвалидность или неспособность), внешней (низкий уровень доходов, низкий уровень грамотности или удаленность места жительства) или системной (отсутствие дезагрегированных данных и неспособность правильно оценить потребности или контролировать эффективность оказываемой помощи).

25. При анализе факторов уязвимости необходимо помнить о том, что пожилые люди составляют довольно неоднородную группу населения, а возраст часто усугубляет другие факторы уязвимости или неравенства, которые накапливаются в течение всей жизни, такие как пол, раса, уровень образования, доход, состояние здоровья или доступ к правосудию. Если пожилые люди и в обычной ситуации не в полной мере пользуются своими правами, то в чрезвычайных ситуациях их уязвимость, вероятно, будет возрастать.

26. Возникающие в процессе старения физические трудности, которые необязательно снижают качество жизни или существенно ограничивают функциональные возможности, в чрезвычайных ситуациях могут стать серьезными проблемами. Такие незначительные события, как потеря очков или трости, в чрезвычайных ситуациях могут стать для пожилых людей критическими, так как они

<sup>2</sup> См. [www.emdat.be/natural-disasters-2017](http://www.emdat.be/natural-disasters-2017).

<sup>3</sup> International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, *World Disasters Report 2018*, имеется по адресу <https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/sites/5/2018/10/B-WDR-2018-EN-LR.pdf>.

ограничивают их мобильность и способность адаптироваться к изменяющимся условиям, например, во время эвакуации.

27. Аналогичным образом сенсорные нарушения, такие как нарушение зрения или слуха или когнитивные/неврологические расстройства, могут затруднить понимание некоторыми пожилыми людьми оповещений о чрезвычайных ситуациях и соответствующих инструкций<sup>4</sup>. Психическое состояние также может создавать трудности для пожилых людей во время чрезвычайных ситуаций, в том числе в приютах, где из-за скопления людей, отсутствия уединения или уровней шума их самостоятельность и независимость может оказываться под угрозой<sup>5</sup>.

28. Безопасность пожилых людей в чрезвычайных ситуациях зависит не только от доступности медицинских услуг; факторы, влияющие на благополучие пожилых людей и их способность в полной мере пользоваться своими правами человека, в том числе в чрезвычайных ситуациях, включают экономическую и социальную маргинализацию, необходимость защиты от жестокого обращения и эксплуатации, социальное обеспечение и межпоколенческую поддержку<sup>6</sup>.

29. Уязвимость пожилых людей может также носить социальный характер. В чрезвычайных ситуациях социальные связи содействуют обеспечению здоровья и благополучия пожилых людей, предоставляя им эмоциональную, практическую и информационную поддержку, а также помогают правильно оценить сложившуюся ситуацию<sup>7</sup>. С другой стороны, пожилые люди могут сталкиваться с более высоким риском ослабления социальных связей и поддержки из-за таких факторов, как возраст, болезнь или смерть друзей.

30. Социальное неравенство и ухудшение социально-экономического положения пожилых людей могут быть результатом более низкого дохода и могут оказывать непосредственное воздействие на материальные или практические ресурсы, имеющиеся в их распоряжении в чрезвычайных ситуациях, такие как транспортные средства, коммуникационные технологии или жилье за пределами района, пострадавшего в результате чрезвычайной ситуации. Социальное неравенство может быть также связано с местом проживания. Например, проживание в районах, подверженных подтоплению, может повышать уязвимость пожилых людей<sup>8</sup>.

31. Пожилые люди часто остаются там, где они прожили всю свою жизнь, даже когда оттуда уезжают их родные и соседи, потому что они очень привязаны к своему имуществу, либо их оставляют присматривать за хозяйством родственники. В результате они сталкиваются с различными опасностями и рисками и им труднее получить доступ к товарам и услугам, которые предоставляются в более безопасных районах.

32. Поскольку в период перемещения разделяются семьи и разрушаются общинные структуры, пожилые люди могут оказываться в изоляции или быть вынужденными брать на себя новые функции в качестве глав домохозяйств, ухаживающих за детьми или другими иждивенцами. Ограниченная мобильность, слабое здоровье, инвалидность и обязанность обеспечивать уход за членами семьи затрудняют доступ многих пожилых людей к гуманитарной помощи, в частности к продовольствию, предметам первой необходимости, воде или топливу. Пожилые люди также сталкиваются с более высоким риском нарушений прав человека, включая насилие,

<sup>4</sup> David Hutton, *Older people in emergencies: considerations for action and policy development*, World Health Organization (WHO), 2008.

<sup>5</sup> Bruce H. Young, Julian D. Ford and Josef I. Ruzek, *Disaster Mental Health Services: A Guidebook for Clinicians and Administrators* (Washington, D.C., United States. Department of Veterans Affairs, 1998); William Oriol, *Psychosocial Issues for Older Adults in Disasters* (Washington, D.C., United States Department of Health and Human Services, Substance Abuse and Mental Health Services Administration, Center for Mental Health Services, 1999).

<sup>6</sup> Hutton, *Older people in emergencies*.

<sup>7</sup> Wolfgang Stroebe, *Social Psychology and Health* (Buckingham, Open University Press, 2000).

<sup>8</sup> Susan L. Cutter, Brian J. Boruff and W. Lynn Shirley, "Social vulnerability to environmental hazards", *Social Science Quarterly*, (2003). 84, 242–261 <http://dx.doi.org/10.1111/1540-6237.8402002>.

эксплуатацию и жестокое обращение; а также с ограничением права на труд и права на здоровье.

33. Перемещение пожилых людей часто становится затянувшимся из-за того, что они физически не в состоянии вернуться обратно и восстановить свое жилье или другие необходимые для жизни объекты, либо из-за того, что даже в случае возвращения они в силу своего возраста не смогут рассчитывать на финансовую помощь, микрокредиты и другие программы возмещения.

34. Кроме того, конкретные потребности и проблемы в области прав человека внутренне перемещенных лиц, в том числе пожилых людей, не исчезают автоматически после завершения конфликта или стихийного бедствия; напротив, перемещенные лица – вернувшиеся в свои дома или поселившиеся в других регионах страны и пытающиеся интегрироваться на новом месте – обычно продолжают сталкиваться с трудностями и нуждаться в поддержке до тех пор, пока не будет найдено долгосрочное решение для их перемещения<sup>9</sup>.

35. С другой стороны, отнесение всех пожилых людей к уязвимой группе населения, нуждающейся в защите от последствий стихийных бедствий, не признает того важного вклада, который вносят пожилые лица в уменьшение опасности бедствий, ликвидацию их последствий и стратегии по смягчению последствий изменения климата и адаптации<sup>10</sup>. Несмотря на то, что в перемещенных общинах пожилые люди часто выполняют важные функции, в том числе в плане сохранения культурного наследия, поддержания социальной сплоченности и связи со странами происхождения, при принятии мер в связи с принудительным перемещением главный упор, как правило, делается на уязвимости пожилых людей, а их роль и потенциал, равно как и возможность участия в процессе принятия решений, остаются без внимания.

36. Несмотря на высокие риски, с которыми сталкиваются пожилые люди, они нередко выпадают из поля зрения в процессах оценки и планирования, и это связано с тем, что гуманитарная деятельность ориентирована в первую очередь на более молодые возрастные группы, а также с отсутствием дезаггегированных данных по старшим возрастным группам. Эти трудности с привлечением пожилых людей к гуманитарной деятельности могут усугубляться отсутствием четких требований, сформулированных донорами в отношении представления информации об учете в проектах и программах интересов пожилых людей.

## **В. Нормативно-правовая и политическая основа**

37. Поскольку отдельного документа, касающегося пожилых людей не существует, определенные рекомендации содержатся в Конвенции о правах инвалидов, хотя в целом она не применима ко всем пожилым лицам. Статья 11 Конвенции устанавливает, что инвалиды имеют равные права на оказание гуманитарной помощи после стихийного бедствия или конфликта. Государства-участники обязаны принимать «все необходимые меры для обеспечения защиты и безопасности инвалидов в ситуациях риска, включая вооруженные конфликты, чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия». В статье 25 по вопросу о здоровье конкретно указаны пожилые люди и предусмотрено, что государства-участники «предоставляют те услуги в сфере здравоохранения, которые необходимы инвалидам непосредственно по причине их инвалидности, включая раннюю диагностику, а в подходящих случаях – коррекцию и услуги, призванные свести к минимуму и предотвратить дальнейшее возникновение инвалидности, в том числе среди детей и пожилых».

<sup>9</sup> См. IASC Framework on Durable Solutions for Internally Displaced Persons, The Brookings Institution – University of Bern Project on Internal Displacement, April 2010.

<sup>10</sup> См. International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, *A practical guide to Gender-sensitive Approaches for Disaster Management*, Geneva, 2010.

38. В своем замечании общего порядка № 27 (2010) относительно пожилых женщин и защиты их прав человека Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин признал, что изменение климата оказывает различное воздействие на женщин, в особенности пожилых женщин, которые с учетом их психологических различий, физических возможностей, возраста и пола, а также социальных норм и функций и несправедливого распределения помощи и ресурсов, касающихся социальной иерархии, находятся в особенно неблагоприятном положении в случае возникновения стихийных бедствий. Комитет также отметил, что ограниченность их доступа к ресурсам и процессам принятия решений увеличивает степень их уязвимости к изменению климата.

39. Несколько региональных документов имеют непосредственное отношение к положению пожилых людей в чрезвычайных ситуациях. В статье 14 Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав пожилых людей в Африке, предусмотрена защита пожилых людей в условиях конфликтов и в чрезвычайных ситуациях. Соответственно, государства обязаны обеспечивать, чтобы в ситуациях риска, в том числе в случае стихийных бедствий, конфликтов, войн или гражданских беспорядков, пожилые люди относились к числу тех, кто имеет приоритетный доступ к помощи в ходе спасательных работ, расселения, репатриации и других мероприятий. Государства также должны обеспечить, чтобы пожилым людям обеспечивались гуманное обращение, защита и уважение в любое время и чтобы они не оставались без необходимой медицинской помощи и ухода.

40. Аналогичным образом в статье 29 Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей конкретно рассматриваются ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации и предусмотрено, что государства должны принимать все необходимые конкретные меры для обеспечения безопасности и прав пожилых людей в ситуациях риска, включая вооруженные конфликты, чрезвычайные гуманитарные ситуации и бедствия, в соответствии с нормами международного права, в частности международного права прав человека и международного гуманитарного права. К таким мерам относятся меры по оказанию помощи с учетом конкретных потребностей пожилых людей в области обеспечения готовности, предотвращения, реконструкции и восстановления в связи с чрезвычайными ситуациями, бедствиями и конфликтами. Конвенция также направлена на расширение участия пожилых людей в протоколах о защите гражданского населения в случае стихийных бедствий.

41. УВКБ разработало конкретную программу защиты пожилых людей, в которой особое внимание уделяется активной роли пожилых людей в их общинах и признается ряд проблем, с которыми они сталкиваются в процессе перемещения (например, материальные убытки, разрушение систем социальной поддержки и риск остаться без внимания, когда общины покидают свои дома) и при возвращении в страны своего происхождения<sup>11</sup>. В рамках проводимой УВКБ политики учета возраста, пола и многообразия признается высокий риск незащищенности, с которым могут сталкиваться пожилые люди, а также жизненно важная роль, которую они могут играть в своих семьях и общинах<sup>12</sup>.

42. В Глобальном договоре о беженцах<sup>13</sup> восемь раз содержится упоминание пожилых людей и восемь раз – упоминание возраста. В нем также содержится призыв к налаживанию тесных партнерских отношений и применению в реагировании на перемещения беженцев подхода, основанного на широком участии, включая участие пожилых людей. В нем также отмечено, что пожилые люди имеют особые потребности, которые необходимо учитывать при принятии мер в отношении беженцев, и содержится призыв к государствам и другим заинтересованным сторонам содействовать экономическому развитию и доступу к работе, в том числе для пожилых людей. Пожилые люди выделены как группа, которой может пойти на пользу

<sup>11</sup> <http://www.unhcr.org/en-au/excom/standcom/4e857c279/unhcrs-policy-older-refugees-19-april-2000-annex-ii-draft-report-seventeenth.html>.

<sup>12</sup> [www.unhcr.org/5aa13c0c7.pdf](http://www.unhcr.org/5aa13c0c7.pdf).

<sup>13</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 12 (A/73/12) (Part II)*.

расширение и повышение качества национальных систем здравоохранения для содействия доступу к ней беженцев и принимающих общин, и они конкретно названы группой, которой должен быть обеспечен доступ к достаточному, безопасному и полноценному питанию. Что касается возвращения, то в нем подчеркивается необходимость поддержки усилий по обеспечению средств к существованию, решению вопросов развития и экономических проблем, а также принятия мер для решения жилищных, земельных и имущественных вопросов, с которыми сталкиваются пожилые люди.

43. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны<sup>14</sup> определяют права и гарантии, имеющие отношение к защите лиц от принудительного перемещения и их защите и помощи во время перемещения, а также во время возвращения, расселения и реинтеграции. В пункте 2 Принципа 4 рассматривается положение уязвимых групп внутренне перемещенных лиц, включая пожилых людей, и подчеркивается, что они имеют право на особые защиту и помощь, а также на обращение, которое учитывает их особые потребности<sup>15</sup>. Это также отмечено в пункте 2 с) статьи 9 Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи.

## **С. Оценка воздействия на права человека и проблемы**

### **1. Отсутствие конкретных данных**

44. Дискриминация в отношении пожилых людей в чрезвычайных ситуациях может проявляться на индивидуальном уровне, когда сотрудники, занимающиеся оказанием помощи, руководствуются в своих действиях предвзятым отношением к возрасту и пожилым людям, в результате чего последние не получают надлежащего, справедливого и адекватного обслуживания и обращения. Она также может носить структурный характер, в том числе быть связанной со сбором данных, планированием, оперативным управлением и отчетностью, и в этом случае пожилые люди остаются практически без внимания со стороны директивных органов и учреждений, осуществляющих чрезвычайное планирование и реагирование.

45. При сборе данных пожилые люди часто остаются без внимания, или же все люди старше 60 лет рассматриваются как однородная группа населения, хотя потребности, уязвимость и возможности пожилых и очень пожилых людей (в возрасте 80 лет и старше) существенно различаются.

46. Отсутствие дезаггированных по возрасту данных может самым серьезным образом сказываться на процессах планирования и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации. Если пожилые люди остаются неучтенными на этапе планирования и оценки готовности (т. е. если данные не дезаггированы по возрасту, а сами пожилые люди не участвуют в процессе планирования), вероятность того, что потребности, возможности и вклад пожилых людей на этапе реагирования и последующего восстановления будут проигнорированы, резко возрастает.

47. Серьезные трудности в отношении сбора данных о пожилых людях связаны с определением возраста и установлением предельного возраста, по достижении которого человек должен считаться пожилым, независимо от социально-культурных факторов и общего контекста. Результаты обследований домашних хозяйств, которые часто используются в оценках, могут быть необъективными, поскольку данные собираются путем общения с одним человеком в домохозяйстве и поэтому могут не отражать потребности пожилых людей. Аналогичным образом обследования расходов не отражают ни реального распределения средств, ни контроля над ресурсами в семье.

48. Причины, по которым сбор дезаггированных данных не проводится, могут включать факторы затрат, а также неспособность проводить более широкий

<sup>14</sup> [www.internal-displacement.org/global-report/grid2018/downloads/2018-GRID.pdf](http://www.internal-displacement.org/global-report/grid2018/downloads/2018-GRID.pdf).

<sup>15</sup> Walter Kälin, *Guiding Principles on Internal Displacement: Annotations, Studies in Transnational Legal Policy* (American Society of International Law and Brookings Institution), 2008.

контекстуальный поколенческий анализ и отсутствие знаний о ситуации до кризиса. Даже в чрезвычайных ситуациях, когда сбор дезагрегированных данных ведется, большинство оперативных сотрудников на местах не всегда знают, как использовать эти данные для совершенствования разработки программ<sup>16</sup>. Однако без дезагрегированных по возрасту данных чрезвычайные меры реагирования не могут решить проблемы в области прав человека пожилых людей.

## 2. Право на жилище

49. Жилищные, земельные и имущественные права являются одной из основных проблем в чрезвычайных ситуациях, в том числе для пожилых людей. При обсуждении адекватных решений жилищных проблем необходимо принимать во внимание такие аспекты, как ограниченная мобильность и нежелание пожилых людей покидать знакомое окружение, несмотря на повышенную опасность.

50. Критерии адекватности жилья включают доступность, приемлемость по цене, пригодность для проживания, гарантии права владения, соответствие культурным нормам, удобство местоположения и доступность важнейших услуг, таких как здравоохранение и образование. Кроме того, к таким критериям относятся стандарты в области безопасности, предусматривающие меры по уменьшению ущерба в случае бедствий.

51. Условия в приютах часто не подходят для пожилых людей, которым могут быть необходимы шаговая доступность определенных объектов, например туалета, или близость семьи. Ненадлежащие жилищные условия в несоразмерно большей степени сказываются на пожилых инвалидах, что повышает риски, связанные с чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями, и это необходимо учитывать в процессе планирования<sup>17</sup>.

52. Жилье и имущество, которые пожилые люди вынуждены оставлять в чрезвычайных ситуациях, могут оказаться под угрозой разграбления, произвольного или незаконного захвата или разрушения. По возвращении многие пожилые люди фактически остаются на улице из-за того, что их дом был разрушен или в нем поселились другие люди, например более молодые члены их же семьи.

53. Пожилые люди из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, не живущие в лагерях (например, пожилые люди, которые становятся главами домашних хозяйств в результате перемещения), часто не имеют возможности приобрести жилье на местном рынке из-за его высокой стоимости и их ограниченной покупательной способности.

54. Укоренившаяся в обычаях или закрепленная в статутном праве дискриминация в отношении пожилых вдов часто не позволяет им владеть имуществом или наследовать его, что является нарушением их права на собственность. Значительный риск бедности, связанной с утратой средств к существованию, может повышаться в условиях чрезвычайных ситуаций<sup>18</sup>.

## 3. Право на социальное обеспечение

55. В своем замечании общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение Комитет по экономическим, социальным и культурным правам особо указал на обязательство государств предоставлять это право в случаях, когда отдельные лица или группа лиц не в состоянии по причинам, обоснованно признанным независимыми от их воли, осуществить это право самим в рамках действующей системы социального обеспечения с помощью средств, находящихся в их распоряжении. Он также отметил, что необходимо уделять особое внимание тому,

<sup>16</sup> Dyan Mazurana, Prisca Benelli, Human Gupta and Peter Walker, *Sex and Age Matter: Improving Humanitarian Response in Emergencies* (Feinstein International Center, Tufts University, 2011).

<sup>17</sup> <https://media.ifrc.org/ifrc/world-disaster-report-2018/>.

<sup>18</sup> См. справочный документ для первой рабочей сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, 18–21 апреля 2011 года, имеется по адресу <https://social.un.org/ageing-working-group/firstsession.shtml>.

чтобы система социального обеспечения могла своевременно реагировать на чрезвычайные обстоятельства, например, во время и после стихийных бедствий, вооруженного конфликта или неурожая.

56. В случаях принудительного перемещения пожилые люди часто сталкиваются с многочисленными препятствиями в плане доступа к системам социальной защиты, включая пенсионное обеспечение. В частности, пожилые беженцы из-за своего статуса часто не имеют доступа к национальным системам.

57. Один из основных факторов, препятствующих получению пенсии пожилыми людьми из числа перемещенных лиц, включая беженцев, – это отсутствие документов. Документы, удостоверяющие личность, могут быть забыты или утеряны во время перемещения. Кроме того, существенным препятствием может стать ограничение на свободу передвижения, особенно в условиях политики лагерного расселения, осажденных районов и отсутствия безопасности, и в частности для внутренне перемещенных лиц, которые зачастую не регистрируются. Ограниченные способности передвижения могут затруднять доступ беженцев к регистрации в случаях отсутствия мобильной регистрации или других вариантов.

58. Трудности, связанные с получением пенсии, ограничивают независимость и самостоятельность пожилых людей и тем самым повышают для них риски незащищенности. Отсутствие доступа к системам социальной защиты может приводить к нищете, связанной со старостью, или усугублять ее, а также оказывать негативное воздействие на средства выживания, приводя, например, к сокращению рациона питания.

#### **4. Право на труд**

59. В чрезвычайных ситуациях, включая вынужденное перемещение, пожилые люди часто лишены возможности работать из-за дискриминации по признаку возраста и статуса беженца или внутренне перемещенного лица. Кроме того, во многих странах беженцы не имеют права на труд. Другим фактором является удаленность лагерей и поселений для беженцев и внутренне перемещенных лиц от экономических центров.

60. Пожилые люди обычно исключаются из участия в инициативах по восстановлению экономики. В программах обеспечения источников средств к существованию часто установлен предельный возраст или не признаются навыки и способности пожилых людей, желающих работать. Возрастные ограничения могут также лишать пожилых людей возможности участвовать в программах профессиональной реабилитации, деятельности, приносящей доход, или программах «продовольствие в обмен труд», а также получать микрокредиты. Пожилые люди могут также сталкиваться с конкуренцией со стороны молодежи; кроме того, длительное отсутствие на рынке труда, в том числе из-за перемещения, может приводить к тому, что их профессиональные навыки теряют актуальность.

61. Также бывают случаи, когда в чрезвычайных ситуациях пожилые люди вынуждены работать в неформальном секторе экономики, где они часто сталкиваются с эксплуатацией, ненадлежащими условиями труда или другими злоупотреблениями.

#### **5. Право на питание и здоровье**

62. Пожилые люди сталкиваются с многочисленными проблемами при осуществлении своего права на здоровье в чрезвычайных ситуациях. Проблемы со здоровьем, хронические заболевания и инвалидность представляют собой факторы риска для пожилых людей, и даже самостоятельные в повседневной жизни люди в чрезвычайных ситуациях могут подвергаться серьезной опасности из-за отсутствия доступа к медицинской помощи, невозможности получения соответствующей медицинской документации, необходимой для организации надлежащего лечения пожилого человека в чрезвычайной ситуации или во время эвакуации, из-за вынужденного приостановления терапии или лечения или даже нарушения повседневного режима, связанного с охраной здоровья и питанием.

63. Часто упускаются из вида потребности в питании других лиц, живущих вместе с пожилыми людьми; например, нельзя не учитывать потребность дополнительной продовольственной помощи в случаях, когда пожилые люди заботятся о детях-сиротах. Кроме того, пожилые люди, испытывающие проблемы с передвижением, могут лишаться возможности получать продукты питания<sup>19</sup>. Аналогичным образом пожилым людям с нарушениями здоровья или инвалидностью может быть сложно добраться до медицинского учреждения, особенно в случае расселения перемещенных лиц в отдаленных районах.

64. При разработке программ в области охраны здоровья в чрезвычайных ситуациях потребности пожилых людей могут оставаться без внимания. В программах вакцинации и питания приоритет часто отдается детям, в то время как пожилые люди продолжают сталкиваться с серьезными рисками. Кроме того, у них имеются особые потребности, например в отношении рациона питания, соответствующего их состоянию здоровья и диетическим потребностям; им также может быть необходима помощь медицинского персонала с квалификацией по вопросам гериатрии. В чрезвычайных ситуациях также могут оставаться без должного внимания вопросы ухода, в котором чаще всего нуждаются пожилые люди, например для профилактики и лечения неинфекционных заболеваний и обеспечения доступа к ассистивным технологиям.

65. Серьезную озабоченность в чрезвычайных ситуациях вызывает психическое здоровье. Психические расстройства могут возникать в результате чрезвычайной ситуации, существовавших ранее условий и/или гуманитарных мер, например из-за переполненности приютов и отсутствия возможности уединения. Инструменты оценки, даже разработанные специально для определения психосоциальных потребностей пожилых людей, практически никогда не предназначены для выявления депрессии или ранних стадий деменции. Еще одной проблемой, которая может усугубляться в чрезвычайной ситуации, когда на медицинские службы ложится дополнительная нагрузка, является обеспечение свободного и осознанного согласия на лечение.

66. Утрата и разрушение социальных связей вследствие вынужденного перемещения могут приводить к невозможности удовлетворения самых насущных потребностей пожилых людей в области психического здоровья и психосоциальной поддержки. Финансирование охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки часто ограничено, а там, где такие службы существуют, приоритет обычно отдается более молодым возрастным группам.

## **6. Насилие, жестокое обращение и злоупотребления**

67. Наиболее частыми формами неправомерного обращения с пожилыми людьми во время или после кризиса являются финансовые злоупотребления, оставление без заботы и системные нарушения, а также физическое насилие. Финансовые злоупотребления часто имеют форму мошенничества со стороны подрядчиков на этапе восстановления и краж, совершаемых в приютах. Особенно высокому риску стать жертвой кражи подвержены пожилые люди с ограниченными когнитивными функциями и физическими возможностями и лица, находящиеся в приюте без родственников.

68. Пожилые люди в ситуациях вынужденного перемещения, особенно пожилые женщины, сталкиваются с более высоким риском насилия, эксплуатации и жестокого обращения. Насилие может совершаться как дома, так и вне его (например, при сборе дров).

69. Системные нарушения связаны с игнорированием интересов пожилых людей и их особых потребностей при принятии мер реагирования на чрезвычайные ситуации, распределении гуманитарной помощи или предоставлении услуг. Пожилые люди часто выпадают из поля зрения гуманитарных организаций, осуществляющих программы по предотвращению насилия, эксплуатации и жестокого обращения,

<sup>19</sup> Hutton, *Older people in emergencies*, p. 8.

смягчению их последствий и реагированию на них. Было бы неправильно предполагать, что пожилые женщины не становятся объектами сексуального и гендерного насилия или что родственники никогда не оставляют пожилых людей без заботы. О таких случаях просто редко сообщается, в частности из-за ограниченной мобильности, изоляции, боязни мести и коммуникационных трудностей, связанных с речевыми, слуховыми или зрительными нарушениями лиц старшего поколения.

70. Другие риски, такие как отсутствие заботы и/или оставление семьей, как правило в больницах и домах престарелых, эксплуатация членами семьи, эмоциональное насилие и отсутствие контроля в отношении распоряжения имуществом и принятия решений, в чрезвычайных ситуациях могут обостряться, поскольку пожилые люди лишены помощи общин и привычных услуг по поддержке и могут уже не играть прежней роли в семье и обществе.

## 7. Влияние цифровых технологий

71. Нарушения зрения и слуха могут ограничивать не только способность пожилых людей получать важную информацию, но и их возможности передвижения; как следствие, они могут лишаться доступа к чрезвычайной помощи и другим услугам. В результате пожилые люди часто выпадают из поля зрения в обществе, что приводит к получению искаженных данных и сказывается не только на текущей эффективности усилий по оказанию чрезвычайной помощи, но и на перспективном планировании.

72. Цифровые информационно-коммуникационные технологии становятся все более важным элементом мер по урегулированию чрезвычайных ситуаций, способствующим повышению эффективности деятельности по защите и оказанию чрезвычайной помощи. Технологии все шире используются в процессе оказания гуманитарной помощи, в том числе посредством предоставления информации и обеспечения механизмов обратной связи/рассмотрения жалоб.

73. Примеры использования таких технологий включают подготовку граждан к стихийным бедствиям при помощи социальных сетей, адаптацию информации об укрытиях и других формах помощи для ее распространения по мобильной сети, хэштеги в сети Twitter для маркировки сообщений от населения и проведения на самом раннем этапе оценки возможного ущерба. Цифровые инструменты сбора данных могут использоваться для контроля за распределением чрезвычайной помощи местными, более мелкими субъектами в районах, к которым международные гуманитарные учреждения не имеют доступа<sup>20</sup>.

74. Все более активное использование технологий, низкий уровень цифровой грамотности, неравноправные отношения в семье, из-за которых у пожилых людей может не быть возможности пользоваться мобильным телефоном, нарушения слуха и зрения и когнитивные нарушения, такие как слабоумие, могут фактически лишать лиц старшего возраста доступа к информации о службах помощи и поддержки или непосредственно к таким услугам. Аналогичная ситуация может складываться по причине языкового барьера, поскольку пожилые люди чаще всего говорят на местных языках, которыми не владеют сотрудники гуманитарных организаций.

75. Сочетание современных технологий, например спутниковых данных и компьютерной обработки цифровой информации, с традиционными наблюдениями и опытом пожилых людей может повышать качество прогнозирования и эффективность систем раннего предупреждения. Дистанционное зондирование и спутниковая съемка могут использоваться в качестве дополнительных инструментов для оперативного сбора первичных данных, оценки ущерба и привязки к местности последствий бедствий и кризисов: эта информация будет использоваться при оказании помощи и принятии решений.

<sup>20</sup> International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, *World Disasters Report 2013: Focus on technology and the future of humanitarian action*, имеется по адресу [www.ifrc.org/PageFiles/134658/WDR%202013%20complete.pdf](http://www.ifrc.org/PageFiles/134658/WDR%202013%20complete.pdf).

76. В качестве инструмента для оказания чрезвычайной помощи и решения проблем беженцев все чаще используется технология биометрической идентификации. Вместе с тем опора на общедоступные массовые цифровые технологии в гуманитарном контексте сопровождается конкретными рисками и ограничениями, особенно с учетом того, что такие «готовые» решения не разрабатывались специально для гуманитарных организаций и могут не соответствовать правозащитному подходу.

77. В частности, сохраняется озабоченность в отношении информации, сбор которой слабо контролируется и основывается на сочетании данных, предоставляемых на добровольной основе, и системных метаданных. Кроме того, серьезной проблемой является то, что пожилые люди, не пользующиеся цифровыми технологиями, могут остаться неучтенными. Уровень внедрения «умных» цифровых технологий и социальных сетей среди пожилых людей значительно ниже, чем среди населения в целом. Любое решение, основанное на таких данных, скорее всего не учитывает наиболее уязвимых членов этой возрастной группы, которые в силу целого ряда причин не пользуются цифровыми технологиями или социальными сетями или не знают о них.

78. Другая серьезная обеспокоенность связана с упущениями в политике и стратегиях, связанных с конфиденциальностью данных, обменом данными и другими областями, в которых бенефициары могут подвергаться риску нарушения их прав человека. Цифровой след может быть использован для выявления не охваченных помощью пожилых людей в той же степени, как он может использоваться для поиска пропавших без вести лиц.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

79. Независимый эксперт отмечает, что последствия чрезвычайных ситуаций в несоразмерно большей степени затрагивают пожилых людей. Поэтому следует уделять пристальное внимание неоднородному характеру пожилого населения и многочисленным факторам, обуславливающим особую и повышенную уязвимость его представителей.

80. В то же время Независимый эксперт подчеркивает настоятельную необходимость признания важной роли, возможностей и ресурсов пожилых людей – как мужчин, так и женщин – в вынужденном перемещении и сотрудничать с общинами в целях укрепления этой роли, в частности путем вовлечения пожилых людей в деятельность по урегулированию конфликтов и принятию решений, затрагивающих их жизнь. Следует следить за тем, чтобы не допускать непреднамеренного ослабления роли пожилых людей, например путем создания параллельных структур управления общинами.

81. Независимый эксперт подчеркивает, что в чрезвычайных ситуациях, на этапах планирования, реагирования и восстановления, необходимо учитывать, что пожилые люди часто покидают свои дома последними, а потом рискуют оказаться в ситуации затянувшегося перемещения. Необходимы надлежащие ресурсы, а также признание и поддержка прав пожилых людей в таких ситуациях.

82. Независимый эксперт отмечает, что при любом анализе степени уязвимости подгрупп пожилых людей и подходящих для них мер реагирования – как товаров, так и услуг – необходимо учитывать факторы неравенства, накопившиеся за жизнь пожилых людей и связанные, в частности, с такими признаками, как раса, пол, уровень образования, доход, состояние здоровья, инвалидность или доступ к правосудию.

83. Сбор и анализ данных на всех уровнях, вне рамок системы реагирования на чрезвычайные ситуации, должен основываться на систематическом подходе, что в сочетании с правозащитным подходом к учету пожилых людей позволит создать массив дезаггегированных данных для проведения контекстуального

анализа. Это – первый шаг к обеспечению того, чтобы при планировании и осуществлении мер в чрезвычайных ситуациях имелась надежная научная информация для разработки планов и контроля за их эффективным осуществлением в сочетании с непрерывным сбором данных на всех этапах реагирования и восстановления.

84. Независимый эксперт подчеркивает необходимость устранения разрыва между разработкой политики и ее осуществлением. Хотя политика может предусматривать учет проблем пожилых людей на всех этапах планирования и осуществления мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, на практике конкретные потребности, проблемы и препятствия, с которыми сталкиваются пожилые люди при осуществлении своих прав, остаются без внимания. Поэтому мандатарий подчеркивает необходимость конструктивного вовлечения пожилых людей в процессы на всех этапах предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий (включая планирование и составление бюджета, а также мониторинг и оценку) при обеспечении того, чтобы реагирование на чрезвычайные ситуации на всех уровнях осуществлялось с учетом четкого и бескомпромиссного правозащитного подхода.

85. Независимый эксперт призывает все заинтересованные стороны уделять особое внимание сбору информации о пожилых людях до начала любых операций по оказанию чрезвычайной помощи. Этап оценки потребностей имеет решающее значение, поскольку он определяет последующие действия. Если на данном этапе не будут определены потребности, факторы уязвимости и возможности пожилых людей, это приведет к тому, что при осуществлении мер реагирования не будут удовлетворены потребности и задействован потенциал пожилых людей. Вместе с тем Независимый эксперт подчеркивает важность предварительного сбора данных о пожилых людях и проверки данных, собранных во время чрезвычайной ситуации, путем их сопоставления с данными национальных статистических институтов для обеспечения того, чтобы они точно отражали долю пожилых людей в общей численности населения, отмечая при этом, что во многих чрезвычайных ситуациях пожилые люди могут пострадать больше, чем население в целом из-за присущих им факторов уязвимости.

86. Используемые в оценках данные должны быть не только дезагрегированы по возрасту, но и отражать неоднородный характер пожилого населения, позволяя проводить различие между пожилыми и очень пожилыми людьми, имеющими разные потребности и возможности. Возрастные группы также должны быть достаточно детализированы, чтобы учитывать относительность понятий возраста в зависимости от контекста. Независимый эксперт напоминает, что возраст является социальным понятием и что лица, пережившие войны, конфликты и стихийные бедствия, не могут рассматриваться с точки зрения показателей здорового старения в богатых обществах.

87. Кроме того, Независимый эксперт отмечает, что обследования домашних хозяйств, обычно используемые при оценке потребностей, не позволяют точно определить потребности пожилых людей. Такие обследования, как правило, приводят к тому, что пожилые люди все больше выпадают из поля зрения при разработке программ и в результате не получают достаточной помощи. Она отмечает, что по мере расширения использования технологий в гуманитарной деятельности, в том числе на этапе оценки, существует опасность того, что пожилые люди, не пользующиеся цифровыми технологиями, останутся без внимания.

88. Независимый эксперт подчеркивает исключительную важность проведения консультаций с пожилыми людьми для выявления и устранения таких препятствий на пути доступа к помощи, как зависимость от технологий, ограничения в отношении мобильности и административные препоны. В этой связи она отмечает необходимость охвата всех нуждающихся в помощи пожилых людей, особенно лиц с ограниченными способностями передвижения, в том числе с помощью мобильной регистрации и других доступных механизмов. Она также

обращает внимание на необходимость принятия мер по обеспечению перемещенным пожилым людям возможности получения документов, в том числе удостоверений личности.

89. Независимый эксперт подчеркивает необходимость увеличения финансирования для удовлетворения потребностей пожилых людей в чрезвычайных ситуациях, в частности во время вынужденного перемещения. Крайне важно решить нынешнюю проблему недостаточного внимания нуждам пожилых людей, делая акцент на важности их учета в заявках на финансирование.

90. Кроме того, Независимый эксперт отмечает, что сотрудники, работающие в сфере урегулирования чрезвычайных ситуаций, в частности занимающиеся вопросами защиты и интеграции, должны иметь надлежащее финансирование, с тем чтобы на практике осуществлять программы интеграции, когда таковые имеются. Сотрудники должны проходить серьезную подготовку, чтобы понимать и уметь определять проблемы разных групп населения и обеспечивать, чтобы пожилые люди не оставались без внимания.

91. Кроме того, важно обеспечить, чтобы гуманитарные организации отчитывались об учете потребностей пожилых людей в гуманитарных программах и о мерах по их удовлетворению, в том числе путем представления дезагрегированных по возрасту данных.

92. Независимый эксперт подчеркивает необходимость проведения исследования по вопросу о последствиях использования технологий в гуманитарной деятельности для пожилых людей и принятия эффективных мер к тому, чтобы они не были оставлены без внимания. Она вновь заявляет о своей обеспокоенности в связи с процессом сбора данных, который слабо контролируется и основан на обобщении данных, предоставляемых на добровольной основе, и системных метаданных (в частности, результатов обследований домашних хозяйств), в которых могут быть не учтены потребности пожилых людей. Она также повторяет обеспокоенность по поводу права на неприкосновенность частной жизни, выраженную в ее тематическом докладе о влиянии робототехники и автоматизации на права человека пожилых людей (A/HRC/36/48).

93. Независимый эксперт также делает акцент на необходимости обеспечения доступа беженцев и внутренние перемещенных лиц к национальным системам, включая систему социальной защиты, в том числе путем внесения изменений и дополнений в законодательство. Она подчеркивает важность пенсионных выплат в рамках универсальной ненакопительной пенсии по старости до наступления чрезвычайной ситуации для повышения сопротивляемости пожилых людей к внешним воздействиям.

94. Независимый эксперт отмечает недостаточное число исследований и слабую осведомленность о распространенности и риске жестокого обращения с пожилыми людьми в чрезвычайных ситуациях. Она также отмечает, что общая тенденция занижения числа сообщений о случаях злоупотреблений, неправомерного обращения и насилия в отношении пожилых людей в чрезвычайных ситуациях усиливается из-за различных факторов. Для того чтобы предотвратить неправомерное обращение с пожилыми людьми в чрезвычайных ситуациях необходимо снизить риски насилия, эксплуатации и жестокого обращения, с которыми они сталкиваются. Для этого нужно разработать инструменты, позволяющие выявлять и определять факторы риска для пожилых людей во время кризиса, обеспечивая налаживание и поддержание контактов и связи между пожилыми людьми и их сетями социальной поддержки, а также управление приютами с учетом возрастных особенностей. Это предполагает также более активные меры, направленные, в частности, на обеспечение защиты пожилых людей, не имеющих семьи или другого близкого окружения, оценку их потребностей, а также недопущение размещения пожилых

людей в приютах с лицами, которые могут представлять для них какую-либо опасность.

95. Кроме того, Независимый эксперт подчеркивает важность расширения доступа к каналам направления в соответствующие службы и включения пожилых людей во все секторальные аспекты работы в целях предотвращения сексуального и гендерного насилия, борьбы с ним и смягчения его последствий. Она отмечает необходимость повышения осведомленности гуманитарных организаций о защите и социально-экономических рисках, с которыми сталкиваются пожилые мужчины и женщины, а также расширения доступности механизмов подачи жалоб для лиц с нарушениями слуха, зрения и когнитивных функций и для лиц, говорящих на местных языках или языках меньшинств и подвергающихся более высокому риску отсутствия заботы, жестокого обращения или изоляции.

96. Планируемое переселение требует наличия национальных правовых рамок для защиты прав пострадавших пожилых людей, и оно должно осуществляться с опорой на продуманные институциональные механизмы, определяющие соответствующие функции и обязанности центральных и местных органов власти с учетом существующих стандартов, руководящих положений и передовой практики, таких как Оперативные руководящие принципы Межучрежденческого постоянного комитета по защите людей в условиях стихийных бедствий, Принципы в отношении перемещения населения в связи с изменением климата на территории государств, принятые на полуострове Морнингтон и Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

97. Независимый эксперт также рекомендует повышать готовность пожилых людей на местном уровне, включая осведомленность о планах эвакуации и других планах действий в чрезвычайных ситуациях, а также регистрировать места проживания пожилых людей.

98. Независимый эксперт призывает государства и гуманитарные организации принимать меры к тому, чтобы программы обеспечения средств к существованию не были дискриминационными по отношению к пожилым людям и предоставляли желающим работать возможность выбора. Для этого следует создавать условия для участия пожилых людей в разработке программ обеспечения средств к существованию, признавать их навыки, в том числе в качестве инструкторов и наставников, и адаптировать программы, с тем чтобы расширять их доступность для пожилых инвалидов.

99. Независимый эксперт также подчеркивает важность обеспечения того, чтобы потребности пожилых людей были точно отражены при разработке программ здравоохранения в рамках гуманитарного реагирования, в частности за счет расширения доступа к ассистивным технологиям и лечению неинфекционных заболеваний, а также обеспечения недискриминационного доступа к программам в области питания, охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, а также к мерам по профилактике и лечению инфекционных заболеваний. Независимый эксперт подчеркивает необходимость проведения регулярных и повторных обследований психического здоровья, особенно в учреждениях, принимающих перемещенных пожилых людей, с целью выявления и лечения таких распространенных заболеваний, как депрессия и ранние стадии деменции. Кроме того, крайне важно наладить контакты с пожилыми людьми, в том числе с помощью мобильных услуг, для обеспечения охвата пожилых людей в более изолированных районах или лиц с ограниченными возможностями передвижения. Наборы с гуманитарной помощью для пожилых людей, предоставляемые на этапе реагирования, должны содержать предметы, соответствующие их конкретным потребностям, в частности приспособления для улучшения зрения и слуховые аппараты, средства, облегчающие мобильность, лекарства для лечения наиболее распространенных хронических заболеваний, достаточное питание и подгузники для взрослых. Кроме того, такие комплекты могут включать одеяла,

согревающие пластыри, охлаждающие гелевые пакеты, термометры, активированный уголь, стерильную промывку для глаз, руководство по дозировке лекарств, а также контактную информацию и номера телефонов экстренных служб, включая ближайших членов их семей, врачей или фармацевтов.

100. Независимый эксперт особо указывает на необходимость укрепления партнерств между межсекторальными заинтересованными сторонами, включая местные органы власти, специалистов в области здравоохранения, архитекторов, субъектов, предоставляющих жилье, общинные организации, университеты, частный сектор и самих пожилых людей. Такие партнерства следует создавать до возникновения чрезвычайных ситуаций, чтобы обеспечить координацию на всех этапах управления чрезвычайными ситуациями. Цель заключается в обмене данными и сервисной поддержке, а также в составлении подробной карты конкретной общины с указанием зон повышенного риска, например, в которых наблюдается наибольшая концентрация пожилых людей, что также послужит основой для составления общинных планов эвакуации и принятия мер реагирования для пожилых людей, особенно инвалидов. Такие планы эвакуации должны предусматривать предоставление транспорта, медикаментов и других предметов первой необходимости, а также отдельных и специализированных укрытий для пожилых людей, находящихся в особо уязвимом положении (например, инвалидов или лиц, страдающих от неинфекционных заболеваний, хронических заболеваний или психических расстройств).

101. Независимый эксперт вновь отмечает, что отсутствие всеобъемлющего и комплексного международного правового документа по поощрению и поддержке прав и достоинства пожилых людей имеет серьезные практические последствия, в том числе для пожилых людей в чрезвычайных ситуациях. Она подчеркивает, в частности, что в действующих документах вопросам старения не уделяется конкретного или достаточного внимания, и поэтому они не позволяют пожилым людям в полной мере пользоваться своими правами человека, особенно в чрезвычайных ситуациях.

## Приложение

### **Декларация, принятая в ходе Международной конференции экспертов по правам человека пожилых людей, состоявшейся 12 и 13 ноября 2018 года в Вене**

- Участники Международной конференции экспертов по правам человека пожилых людей, организованной Федеральным министерством труда, социальных дел, здравоохранения и защиты прав потребителей Австрии и состоявшейся 12–13 ноября 2018 года в Вене, собравшись с целью обмена опытом по новым проблемам и возможностям в области прав человека пожилых людей, включая их право на образование и обучение на протяжении всей жизни, связанное с такими технологическими достижениями, как переход на цифровые технологии, робототехника, автоматизация и искусственный интеллект,
- приветствуют решение Генеральной Ассамблеи (резолюция 65/182 от 21 декабря 2010 года) об учреждении Рабочей группы открытого состава по проблемам старения и последующие решения директивных и консультативных органов Организации Объединенных Наций, направленные на укрепление защиты прав человека пожилых людей,
- принимают к сведению решения конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и международных конференций, которые состоялись 11 и 12 апреля 2016 года в Брдо-при-Кранью, Словения, и 3 и 4 октября 2017 года в Сантьяго и которые касаются поощрения и защиты прав человека пожилых людей,
- признают работу, проделанную Рабочей группой открытого состава по проблемам старения с целью выявления пробелов в защите прав человека пожилых людей и путей их устранения, и приветствуют расширение участия государств-членов, гражданского общества, национальных правозащитных учреждений, учреждений Организации Объединенных Наций, пожилых людей и экспертов в работе Рабочей группы,
- приветствуют далее методологию, принятую Рабочей группой открытого состава по проблемам старения на ее последних двух сессиях для сбора основных и нормативных материалов по отдельным приоритетным областям в целях содействия выбору мер по решению выявленных проблем, потенциально включая рекомендации относительно установления новых стандартов в области защиты прав человека пожилых людей,
- поддерживают мандат Независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей, который был продлен Советом по правам человека в 2016 году; с удовлетворением принимают к сведению доклады Независимого эксперта по оценке положения в области защиты прав человека пожилых людей во всем мире, в частности ее доклад о влиянии ассистивных и робототехнических технологий, искусственного интеллекта и автоматизации на права человека пожилых людей, в котором определяются сохраняющиеся проблемы и пробелы в защите и выносятся рекомендации по обеспечению пожилым людям возможности пользоваться своими правами человека наравне с другими,
- приветствуют растущий интерес международного сообщества к поощрению и защите прав человека пожилых людей во всем мире и расширением международного обсуждения проблемы старения в целях дальнейшего учета социальных аспектов, аспектов развития и прав человека,
- принимают к сведению все более частые призывы к укреплению без дальнейших задержек защиты прав человека пожилых людей и признают, что полное осуществление прав человека пожилыми людьми является одним из необходимых условий существования общества для людей всех возрастов,

- подчеркивают, что все пожилые люди имеют право пользоваться благами развития технологий, такими, как цифровизация, робототехника, автоматизация и искусственный интеллект, а также право на образование и обучение на протяжении всей жизни наравне с другими,
- осознают, что пожилые люди по-прежнему сталкиваются с трудностями в осуществлении своих прав человека в ряде областей жизни, в том числе связанных с использованием технологий, где они могут подвергаться технологическим ограничениям, быть лишены права на неприкосновенность частной жизни, автономию и защиту данных и сталкиваться с новыми формами изоляции и сегрегации; они также осознают, что пожилые люди могут становиться жертвами эйджизма и дискриминации по признаку возраста и лишаться доступа к услугам в области образования и обучения на протяжении всей жизни; и признают необходимость принятия мер для обеспечения полного осуществления их прав и равных возможностей для всестороннего участия в жизни общества, полноценной реализации их потенциала и внесения вклада в жизнь их общин,
- помнят о том, что технологии способны изменить способ оказания поддержки пожилым людям, сохранить или укрепить их способности, дать им возможность вести самостоятельную, независимую и достойную жизнь, улучшить их эмоциональное состояние и расширить возможности для получения образования и обучения на протяжении всей жизни и участия в жизни общества наравне с другими,
- вместе с тем также признают, что пожилые люди не всегда могут в полной мере воспользоваться преимуществами технологий, в частности из-за их отсутствия, в том числе в результате неравенства в плане доступа между странами и внутри стран и между различными группами населения, высокой стоимости, ограничительных критериев отбора, отсутствия интеграции в существующие системы поддержки, отсутствия доступа, недостаточной информации об услугах и ограниченной осведомленности и навыков, необходимых для получения выгод от технологических решений,
- считают, что использование технологий, в том числе в области образования и обучения на протяжении всей жизни, должно быть направлено на предоставление пожилым людям возможности жить самостоятельно и независимо, реализовывать свои устремления, развивать навыки и способности, в полной мере развивать свой человеческий потенциал и чувство собственного достоинства и самоуважения и принимать всестороннее участие в жизни общества и не должно лишать пожилых людей свободы, исключать их из процесса принятия решений или стигматизировать и объективизировать их.
- В целях содействия осуществлению пожилыми людьми всех прав человека наравне с другими участники:

*принимают решение* препроводить итоги этой конференции Рабочей группе открытого состава по проблемам старения, с тем чтобы они послужили основой для обсуждений на ее десятой сессии, которая, как ожидается, будет посвящена вопросам социальной защиты, образования и обучения на протяжении всей жизни;

*подчеркивают*, что основанный на правах человека и широком участии подход должен стать неотъемлемой частью исследований, разработки и внедрения технологий с уделением должного внимания пожилым людям, подверженным риску изоляции или маргинализации, включая, среди прочего, лиц с высокими потребностями в поддержке, низким уровнем доходов и инвалидов;

*подчеркивают далее*, что пожилые люди должны участвовать в разработке, предоставлении и контроле за использованием технологий, в том числе с точки зрения их соответствия потребностям и предпочтениям, и давать свое предварительное и информированное согласие на внедрение,

использование и отказ от использования технологий, включая технологии, продлевающие жизнь, и иметь возможность в любое время сделать выбор в пользу их использования или отказаться от них;

*особо отмечают*, что поставщики технологий и соответствующего программного обеспечения, включая компании – владельцы социальных сетей, должны нести ответственность за конфиденциальность и защиту данных и за защиту пожилых пользователей от любых злоупотреблений, неправомерного обращения или ущерба и что пожилые люди должны иметь доступ к информации о том, как будут использоваться их личные данные, и давать на это осознанное согласие;

*особо отмечают также* необходимость принятия мер для обеспечения того, чтобы все пожилые люди имели доступ к надлежащему, приемлемому и доступному образованию и возможностям обучения на протяжении всей жизни, отвечающим их потребностям, предпочтениям, навыкам, мотивации и различным видам самобытности, включая подготовку по новым технологиям, но не ограничиваясь этим, и участвовали в разработке таких программ, которые позволят им полностью раскрыть свой человеческий потенциал, индивидуальные особенности, творческие способности, таланты и чувство собственного достоинства и самоуважения;

*подчеркивают* необходимость принятия мер для устранения препятствий, с которыми сталкиваются пожилые люди в получении доступа к образованию и товарам и услугам по укреплению потенциала, а также к неформальному, рекреационному и общинному образованию и программам обучения на протяжении всей жизни;

*предлагают* всем заинтересованным сторонам, включая, в частности, государства-члены, национальные правозащитные учреждения, учреждения Организации Объединенных Наций, международные организации, гражданское общество, пожилых людей и экспертов, укреплять диалог по вопросам защиты прав человека пожилых людей на региональном и национальном уровнях в межсессионный период Рабочей группы открытого состава по проблемам старения в целях обмена опытом, активизации сотрудничества и выявления материальных и нормативных элементов, которые должны быть более пристально рассмотрены международным сообществом для обеспечения полного осуществления пожилыми людьми своих прав человека;

*совместно подтверждают* свою приверженность обеспечению участия гражданского общества, и в частности самих пожилых людей, в обсуждениях и принятии решений по вопросам их прав человека на всех уровнях.