



人权理事会

第四十二届会议

2019 年 9 月 9 日至 27 日

议程项目 3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

强迫或非自愿失踪问题工作组

强迫或非自愿失踪问题工作组报告* **

概要

强迫或非自愿失踪问题工作组系根据人权委员会第 20 (XXXVI)号决议设立，人权理事会最近一次通过第 36/6 号决议延长了工作组的任期。

工作组的任务是协助失踪人员家属查明其失踪亲属的命运和下落，协助和监督各国履行《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》规定的义务，并向各国提供援助，以防止和消除强迫失踪。

自 1980 年成立以来，工作组已向 108 个国家转交了 57,891 起案件。正在积极审议但尚未澄清、结案或中止的案件数量为 45,811 起，共涉及 92 个国家。在本报告所述期间，澄清了 406 起案件。

本报告中概述工作组在 2018 年 5 月 3 日至 2019 年 5 月 2 日期间开展的活动以及审议的来文和案件。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。

** 本报告附件不译，原文照发。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 工作组在 2018 年 5 月 3 日至 2019 年 5 月 22 日期间的活动	3
A. 活动	3
B. 会议	4
C. 信函	4
D. 国别访问.....	5
E. 后续报告和其他程序.....	6
F. 新闻稿和声明.....	6
三. 报告所述期间工作组就个人案件作出的决定 和向所涉国家转交的来文.....	9
四. 意见	15
五. 结论和建议.....	20
附件	
一. 国别访问请求和对方发出的邀请.....	22
二. 统计概要：1980 年至 2019 年工作组收到的强迫 或非自愿失踪案件报告，以及转交的一般性指控	24
三. 图表是根据工作组 1980 年至 2019 年 5 月 22 日 所转交案件整理的各国和各年份强迫失踪案件数量 (仅涉及 100 起案件以上的国家).....	30

一. 导言

1. 强迫或非自愿失踪问题工作组是根据人权委员会第 20 (XXXVI)号决议设立的第一个拥有全球任务授权的联合国人权专题机制。人权理事会最近一次在第 36/6 号决议中延长了工作组的任期。
2. 工作组的主要任务是协助据报失踪人员的家属查明其失踪亲属的命运或下落。作为此种人道主义机构，工作组充当强迫失踪受害人家属、报告失踪案件的其他消息来源方和所涉政府之间的联络渠道。
3. 《保护所有人不遭受强迫失踪宣言》(大会第 47/133 号决议)通过后，工作组受托监测各国履行《宣言》义务的进展情况。人权理事会在第 7/12 号决议中鼓励工作组协助各国执行《宣言》和现有国际规则。
4. 本报告介绍工作组 2018 年 5 月 3 日至 2019 年 5 月 22 日期间开展的活动以及审查的来文和案件。第三节是本报告所述期间工作组就个人案件作出的决定和向所涉国家转交的来文。
5. 自成立以来，工作组已向 108 个国家转交 57,891 起案件。正在积极审议但尚未澄清、结案或中止的案件数量为 45,811 起，共涉及 92 个国家。在本报告所述期间，澄清了 406 起案件。

二. 工作组在 2018 年 5 月 3 日至 2019 年 5 月 22 日期间的活动

A. 活动

6. 在本报告所述期间，工作组举行了三届会议：2018 年 9 月 10 日至 14 日的第 116 届会议(A/HRC/WGEID/116/1)；2019 年 2 月 11 日至 15 日的第 117 届会议(A/HRC/WGEID/117/1)；2019 年 5 月 13 日至 22 日的第 118 届会议(A/HRC/WGEID/118/1)。各届会议的报告应视为对本报告的补充。
7. 2018 年 6 月 4 日至 8 日，胡瑞亚·埃斯·萨拉米代表工作组参加了人权理事会特别程序任务负责人第二十六次年度会议。
8. 2018 年 9 月 10 日，工作组在第 116 届会议期间举行专家会议讨论了有效调查强迫失踪案件的标准和公共政策。
9. 2018 年 9 月 12 日，主席兼报告员在人权理事会第三十九届会议上向理事会提交了涵盖 2017 年 5 月 18 日至 2018 年 5 月 2 日期间活动的年度报告及其增编，并参加了与各国的互动对话。
10. 在第 116 届会议期间，伯纳德·杜海姆被任命为工作组主席兼报告员，白泰雄被任命为副主席。
11. 2018 年 10 月 18 日，主席兼报告员在大会第七十三届会议上发言，并参加了与会员国的互动对话。

12. 2018 年 12 月 3 日，工作组致函国际法委员会，赞扬其委员通过危害人类罪条款草案的工作，并承认将对未来这一问题的公约作出贡献。然而，工作组提请委员会注意一些问题，特别是与强迫失踪定义有关的问题。¹

13. 2019 年 5 月 20 日，在第 118 届会议期间，工作组举办了一期法医学培训班，以加强其与各国和失踪人员家属合作寻找强迫失踪受害者和调查失踪案件的能力。

14. 在第 118 届会议期间，工作组讨论了关于有效调查强迫失踪的标准和公共政策的专题报告。编写这份报告的目的是与各国合作，履行有效调查强迫失踪案件的义务，该报告将作为本报告的增编印发。工作组感谢各国、强迫失踪受害者家属组织、非政府组织、学术界和个人的贡献。

15. 2019 年 5 月 27 日，胡瑞亚·埃斯·萨拉米参加了讨论关于黎巴嫩失踪和强迫失踪人员问题第 105 号法律的专题小组会议。

16. 工作组延续其每年在日内瓦以外举行一届会议的做法。工作组于 2019 年 2 月 11 日至 15 日在萨拉热窝举行了第 117 届会议。工作组感谢波斯尼亚和黑塞哥维那政府提供这次机会。

17. 在本报告所述期间，工作组所有成员都开展了一些与强迫失踪有关的活动，包括参加政府和民间社会组织举办的会议、磋商、研讨会、培训活动、讲习班和讲座。

18. 工作组感谢捐助国，特别是法国、日本和大韩民国不断提供支持，包括自愿捐款。

B. 会议

19. 在本报告所述期间，以下国家政府派代表出席了工作组以下届会：安哥拉(第 116 届)、阿根廷(第 118 届)、波斯尼亚和黑塞哥维那(第 117 届)、克罗地亚(第 117 届)、埃及(第 116 届和第 117 届)、萨尔瓦多(第 116 届)、法国(第 118 届)、日本(第 116 届、第 117 届和第 118 届)、摩洛哥(第 116 届和第 118 届)、巴基斯坦(第 118 届)、菲律宾(第 117 届)、葡萄牙(第 116 届和第 118 届)、卡塔尔(第 118 届)、大韩民国(第 118 届)、沙特阿拉伯(第 116 届)和乌克兰(第 116 届)。工作组还与来自不同国家的代表举行了一些非正式会议。工作组表示赞赏这些政府出席会议，并强调合作与对话的重要性。

C. 信函

20. 在本报告所述期间，工作组向 40 个国家转交了 768 起新的强迫失踪案件。

21. 工作组将上述案件中的 177 起按紧急行动程序转交给 19 个国家。

22. 工作组澄清了涉及 22 个国家的 406 起案件。在这 406 起案件中，329 起是根据政府提供的资料澄清的，77 起是根据消息来源方提供的资料澄清的。

¹ 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/Disappearances/CommentsDraftArticlesCrimesAgainstHumanity.pdf。

23. 工作组向以下国家转交了 7 份迅速干预函，涉及骚扰和/或威胁人权维护者和失踪人员亲属的指称：哥伦比亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、利比亚、斯里兰卡、土库曼斯坦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

24. 工作组向以下国家转交了 24 份紧急呼吁，涉及被逮捕、拘留、绑架或以其他方式剥夺自由人员或已遭受或可能遭受强迫失踪人员：孟加拉国(1)、中国(3)、埃及(2)、印度(1)、伊朗伊斯兰共和国(2)、以色列(1)、老挝人民民主共和国(1)、尼加拉瓜(1)、巴基斯坦(1)、沙特阿拉伯(4)、苏丹(1)、泰国(2)、阿拉伯联合酋长国(2)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(1)和越南(1)。

25. 工作组与其他特别程序任务负责人联合转交了 14 封指控信，涉及：阿根廷(1)、阿塞拜疆(1)、中国(1)、厄立特里亚(1)、冈比亚(1)、加纳(1)、缅甸(1)、沙特阿拉伯(1)、泰国(1)、土耳其(2)、阿拉伯联合酋长国(1)、美利坚合众国(1)和委内瑞拉玻利瓦尔共和国(1)。

26. 工作组向以下国家政府转交了 9 项涉及执行《宣言》的障碍的一般性指控：巴林(1)、孟加拉国(1)、印度(1)、利比亚(1)、巴基斯坦(1)、阿拉伯叙利亚共和国(1)、土库曼斯坦(1)、美利坚合众国(1)和委内瑞拉玻利瓦尔共和国(1)。

27. 它还向以下国家政府以及其他机构转交了 11 份涉及强迫失踪的信函：中国(2)、墨西哥(2)和尼泊尔(1)；以及联合国政治事务部(1)、欧洲联盟(1)、西非国家经济共同体(1)、国际自然保护联盟(1)、联合国教育、科学及文化组织(1)和深圳佳士科技公司(1)。

D. 国别访问

28. 工作组于 2018 年 6 月 11 日至 20 日访问了乌克兰。工作组感谢乌克兰政府的邀请及其在访问之前、期间和之后给予的合作。委员会鼓励政府充分执行国别访问报告中的建议。

29. 工作组还感谢吉尔吉斯斯坦、马里和塔吉克斯坦政府在报告所述期间邀请工作组访问它们的国家。

30. 在报告所述期间，工作组请求访问阿富汗、布基纳法索、喀麦隆和尼日利亚。

31. 除了这些新请求外，工作组还重申了仍未获得肯定答复的访问请求，涉及以下国家：巴林、孟加拉国、白俄罗斯、布隆迪、中国、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、埃及、萨尔瓦多、危地马拉、印度、印度尼西亚、肯尼亚、黎巴嫩、尼泊尔、尼加拉瓜、菲律宾、俄罗斯联邦、卢旺达、南非、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、土库曼斯坦、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦和津巴布韦。根据人权理事会第 21/4 号决议，工作组请所有收到工作组访问请求的国家积极回应工作组的访问请求。²

² 国别访问请求和对方发出的邀请见附件一。

32. 原定于 2018 年 11 月对马里的访问被推迟，因为政府没有及时回复和确认访问日期。访问已改为 2019 年 8 月 26 日至 9 月 3 日进行。工作组感谢马里政府的邀请，并期待在商定的日期访问该国。

33. 原定于 2017 年 11 月对苏丹的访问因对访问的职权范围缺乏理解而推迟。工作组感到遗憾的是，尽管工作组主席兼报告员于 2017 年 12 月 5 日和 6 日进行了初步考察，以澄清职权范围并在原则上商定了 2018 年 3 月访问的新日期，但政府没有正式接受访问。

34. 工作组再次回顾，15 年前，伊朗伊斯兰共和国同意工作组于 2004 年进行访问，但访问应政府请求被推迟。工作组呼吁政府确定访问日期。

35. 2016 年 2 月，南苏丹政府邀请工作组进行访问。然而，该国政府未回复工作组随后于 2016 年 4 月发出的信函，其中提出在 2017 年第四季度访问该国的两个日期。在本报告所述期间，工作组再次表示有兴趣访问该国。对利比亚的访问 2013 年 5 月因安全原因被推迟，目前仍未成行。

E. 后续报告和其他程序

36. 工作组编写了后续报告，介绍访问秘鲁和斯里兰卡后所提建议的落实情况。后续报告载于本报告增编(A/HRC/42/40/Add.1)。工作组鼓励两国政府落实尚未落实的建议。

F. 新闻稿和声明

37. 2018 年 6 月 12 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，呼吁阿拉伯联合酋长国立即释放人权维护者艾哈迈德·曼苏尔(Ahmed Mansoor)。³

38. 2018 年 6 月 27 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，呼吁沙特阿拉伯立即释放在镇压中被捕的妇女人权维护者。⁴

39. 2018 年 7 月 4 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，对刘霞健康状况恶化的报道表示关切。⁵

40. 2018 年 7 月 25 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，赞扬西班牙政府提议设立真相委员会，并承诺制定计划，搜寻内战和佛朗哥将军独裁统治期间失踪的人员。工作组还表示希望在实施该倡议的同时能够在司法领域取得进展，包括任何国家对在西班牙犯下的强迫失踪案件提起任何刑事诉讼。⁶

³ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23195&LangID=E。

⁴ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23270&LangID=E。

⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23322&LangID=E。

⁶ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23402&LangID=E。

41. 2018 年 7 月 26 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，敦促埃及当局释放加拉尔·埃尔贝哈里(Galal El Behairy)，他因写歌曲批评政府政策而被捕，被捕后强迫失踪一周，目前仍被拘留。⁷

42. 2018 年 8 月 9 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，敦促尼加拉瓜政府停止镇压，100 天前发生的动乱至少造成 317 人死亡，1,830 人受伤。专家们还敦促尼加拉瓜政府立即遣散准军事团体，并通过有效、公正和独立的程序，立即尽职调查法外处决、杀害和强迫失踪案件。⁸

43. 2018 年 8 月 28 日，工作组与强迫失踪问题委员会在强迫失踪受害者国际日联合发布新闻稿，阐述履行国际法义务，搜寻遭受强迫失踪人员和调查这一罪行的重要性。⁹

44. 2018 年 10 月 9 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，欢迎秘鲁最高法院一法庭裁决取消对前总统阿尔贝托·藤森的赦免。¹⁰

45. 2018 年 10 月 9 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，呼吁对沙特记者和政府评论者贾马尔·卡舒吉(Jamal Khashoggi)一案展开迅速独立的国际调查。¹¹

46. 2018 年 10 月 18 日，工作组在向大会提交报告之际发布新闻稿，对有些国家实施域外绑架这一新的极为令人担忧的做法表示严重关切。¹²

47. 2018 年 10 月 22 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，欢迎危地马拉一家法院对侵害伊西尔·玛雅人(Lxil Mayans)问题作出裁决。¹³

48. 2018 年 10 月 31 日，在终止针对记者犯罪不受惩罚现象国际日前夕，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，敦促各国采取坚定步骤，确保追究暴力侵害和袭击记者行为的责任，扭转和抵制骇人听闻的有罪不罚趋势。¹⁴

49. 2018 年 11 月 26 日，工作组发布新闻稿，欢迎黎巴嫩通过新的禁止强迫失踪的法律。¹⁵

50. 2018 年 11 月 28 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，欢迎墨西哥最高法院关于对有问题的国内安全法进行重新修订的裁决。¹⁶

⁷ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23409&LangID=E。

⁸ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23434&LangID=E。

⁹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23483&LangID=E。

¹⁰ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23700&LangID=E。

¹¹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23701&LangID=E。

¹² 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23736&LangID=E。

¹³ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23746&LangID=E。

¹⁴ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23803&LangID=E。

¹⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23931&LangID=E。

¹⁶ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23942&LangID=E。

51. 2019 年 2 月 25 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，对埃及根据刑讯逼供所获证据判处九人有罪并处决表示遗憾。¹⁷

52. 2019 年 3 月 11 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，敦促危地马拉国会不要通过对国内武装冲突期间犯下的严重侵犯人权行为实行大赦的新法案。¹⁸

53. 2019 年 3 月 14 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，再次呼吁中国当局对五年前在羁押期间死亡的人权维护者和律师曹顺利案件进行全面和独立的调查。¹⁹

54. 2019 年 5 月 10 日，工作组与其他特别程序任务负责人联合发布新闻稿，谴责对律师和人权维护者埃内斯托·塞纳斯·加西亚(Ernestor Sernas Garcia)失踪一年后对该失踪案件的调查缺乏重大进展。²⁰

¹⁷ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24204&LangID=E。

¹⁸ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24300&LangID=E。

¹⁹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24331&LangID=E。

²⁰ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24590&LangID=E。

三. 本报告所述期间工作组就个人案件作出的决定和向所涉国家转交的来文²¹

国家	审查 所涉期间 开始时的 未决案件 数	本报告所述 期间向政府 转交的案件		审查所涉期间 经以下方面 澄清的案件:		可能通过 政府澄清 的案件数 (六个月 规则)	审查 所涉期间 结束时的 未决案件 数	审查所涉期间发送的信函					审查所涉期间收到的来文				
		紧急 行动	标准 案件	政府	消息 来源方			迅速 干预函	紧急 呼吁	指控 函	一般性 指控	其他 信函	对迅速 干预函 的答复	对紧急 呼吁的 答复	对指控 函的 答复	对一般 性指控 的答复	对其他 信函的 答复
阿富汗	3						3										
阿尔巴尼亚	1						1										
阿尔及利亚 ²²	3 228		26				3 253						1			1	
安哥拉	2			2			0										
阿根廷	3 084			19			3 065			1							
阿塞拜疆	1			1			0			1							
巴林	2	2			2		2				1						
孟加拉国	57	5	1		2		61		1		1						
白俄罗斯	3						3										
不丹	1						1										
多民族玻利 维亚国	28						28										
巴西	13						13										
布隆迪	66	4	51				121										

²¹ 紧急行动案件是工作组收到报告之前三个月内发生的强迫失踪案件；或虽发生在三个月期限之前但是在工作组收到报告之前一年内的强迫失踪案件(前提是该案件与三个月期限内发生的案件有关联)。标准案件是三个月期限之前发生的强迫失踪案件。迅速干预函涉及恐吓、迫害或报复失踪者家属、证人、律师、人权维护者和与失踪有关的其他个人的案件。紧急呼吁涉及强迫失踪指控；或有关被剥夺自由者面临失踪风险的指控。一般性指控涉及据称在《宣言》执行中遇到的障碍。

²² 工作组在第 117 届会议期间确定一起案件重复，随后将重复案件从工作组记录中删除。

国家	审查 所涉期间 开始时的 未决案件 数	本报告所述 期间向政府 转交的案件		审查所涉期间 经以下方面 澄清的案件：		可能通过 政府澄清 的案件数 (六个月 规则)	审查 所涉期间 结束时的 未决案件 数	审查所涉期间发送的信函					审查所涉期间收到的来文				
		紧急 行动	标准 案件	政府	消息 来源方			迅速 干预函	紧急 呼吁	指控 函	一般性 指控	其他 信函	对迅速 干预函 的答复	对紧急 呼吁的 答复	对指控 函的 答复	对一般 性指控 的答复	对其他 信函的 答复
柬埔寨	1						1										
喀麦隆	14		1				15										
中非共和国	3						3										
乍得	23						23										
智利	785						785										
中国 ²³	45	2	22		2		68		3	1		2		1			1
哥伦比亚 ²⁴	973					22	971	1					1				
刚果	89						89										
朝鲜民主主义 人民共和国	233		42				275										
刚果民主共和国	48						48										
多米尼加共和国	2						2										
厄瓜多尔	5						5										
埃及 ²⁵	363	106	22	149	37	77	298		2					1			
萨尔瓦多	2 282		2				2 284									1	
赤道几内亚	8						8										
厄立特里亚	62		1				63				1						

²³ 工作组在第 117 届会议期间决定根据消息来源提供的新资料重新审议一起案件。

²⁴ 工作组在第 117 届会议期间确定两起案件重复，随后将重复案件从工作组记录中删除。

²⁵ 工作组在第 116 届会议期间确定六起案件重复，在第 117 届会议期间确定一起案件重复，随后将这些重复案件从工作组记录中删除。

国家	审查 所涉期间 开始时的 未决案件 数	本报告所述 期间向政府 转交的案件		审查所涉期间 经以下方面 澄清的案件：		可能通过 政府澄清 的案件数 (六个月 规则)	审查 所涉期间 结束时的 未决案件 数	审查所涉期间发送的信函					审查所涉期间收到的来文				
		紧急 行动	标准 案件	政府	消息 来源方			迅速 干预函	紧急 呼吁	指控 函	一般性 指控	其他 信函	对迅速 干预函 的答复	对紧急 呼吁的 答复	对指控 函的 答复	对一般 性指控 的答复	对其他 信函的 答复
埃塞俄比亚	113						113										
法国	1						1										
冈比亚	13						13					1					
加纳												1					
希腊	1						1										
危地马拉	2 897						2 897										
几内亚	37						37										
圭亚那	1						1										
海地	38						38										
洪都拉斯	130						130										
印度	396	1	17				414		1		1						
印度尼西亚	164						164										
伊朗伊斯兰 共和国	535		10	4			541	1	2					1			
伊拉克	16 419		2		1		16 420	1									
以色列	3						3		1								
约旦	3	2			2	1	3										
肯尼亚	77		11				88										
科威特 ²⁶	1	1				1	1										

²⁶ 工作组在第 116 届会议期间决定作为例外情况根据其工作方法第 28 段停止审议一起未决案件。

国家	审查 所涉期间 开始时的 未决案件 数	本报告所述 期间向政府 转交的案件		审查所涉期间 经以下方面 澄清的案件：		可能通过 政府澄清 的案件数 (六个月 规则)	审查 所涉期间 结束时的 未决案件 数	审查所涉期间发送的信函					审查所涉期间收到的来文				
		紧急 行动	标准 案件	政府	消息 来源方			迅速 干预函	紧急 呼吁	指控 函	一般性 指控	其他 信函	对迅速 干预函 的答复	对紧急 呼吁的 答复	对指控 函的 答复	对一般 性指控 的答复	对其他 信函的 答复
老挝人民民主 共和国	2						2		1								
黎巴嫩	314		1				315										
利比亚	50	2	6		2		56	1		1							
马来西亚	2						2										
马尔代夫	1						1										
毛里塔尼亚	5		1				6										
墨西哥 ²⁷	371		2		2		357					2					
摩洛哥 ²⁸	160		24	18			153										
莫桑比克	3						3										
缅甸	2		1				3			1							
纳米比亚	2						2										
尼泊尔	480						480					1					
尼加拉瓜	103						103		1								
尼日利亚	1		7		3		5										
阿曼	0		1				1										
巴基斯坦	747	19	125	150	10	18	731		1		1				1	1	

²⁷ 工作组在第 116 届会议期间确定一起案件重复，随后将重复案件从工作组记录中删除。工作组还决定作为例外情况根据其工作方法第 28 段停止审议 13 起未决案件。

²⁸ 工作组在第 116 届会议上决定作为例外情况根据其工作方法第 28 段停止审议 12 起未决案件。工作组在第 117 届会议期间确定三起案件重复，随后将重复案件从工作组记录中删除。

国家	审查 所涉期间 开始时的 未决案件 数	本报告所述 期间向政府 转交的案件		审查所涉期间 经以下方面 澄清的案件：		可能通过 政府澄清 的案件数 (六个月 规则)	审查 所涉期间 结束时的 未决案件 数	审查所涉期间发送的信函					审查所涉期间收到的来文				
		紧急 行动	标准 案件	政府	消息 来源方			迅速 干预函	紧急 呼吁	指控 函	一般性 指控	其他 信函	对迅速 干预函 的答复	对紧急 呼吁的 答复	对指控 函的 答复	对一般 性指控 的答复	对其他 信函的 答复
秘鲁 ²⁹	2 364						2 361										
菲律宾	625						625										
大韩民国	3		1				4										
俄罗斯联邦	809	1	40		1		849										
卢旺达	23	1					24										
沙特阿拉伯	12	13	3		8	6	20		4	1					1		
塞舌尔	3						3										
索马里	1						1										
南非	2						2										
南苏丹	3						3										
西班牙	6						6										
斯里兰卡	5 958		72				6 030	1									
苏丹	176	2			1		177		1						1		
阿拉伯叙利亚 共和国	287	2	88	1	1	1	375				1						
塔吉克斯坦	1						1										
泰国 ³⁰	86			1		5	79		2	1					1		
东帝汶	428						428										

²⁹ 工作组在第 117 届会议期间确定三起案件重复，随后将重复案件从工作组记录中删除。

³⁰ 工作组在第 116 届会议上决定作为例外情况根据其工作方法第 28 段停止审议四起未决案件。工作组在第 118 届会议期间决定停止审议两起未决案件。

国家	审查 所涉期间 开始时的 未决案件 数	本报告所述 期间向政府 转交的案件		审查所涉期间 经以下方面 澄清的案件：		可能通过 政府澄清 的案件数 (六个月 规则)	审查 所涉期间 结束时的 未决案件 数	审查所涉期间发送的信函					审查所涉期间收到的来文				
		紧急 行动	标准 案件	政府	消息 来源方			迅速 干预函	紧急 呼吁	指控 函	一般性 指控	其他 信函	对迅速 干预函 的答复	对紧急 呼吁的 答复	对指控 函的 答复	对一般 性指控 的答复	对其他 信函的 答复
多哥	10						10										
突尼斯	12		1				13										
土耳其 ³¹	92	6		3	2	3	92			2							
土库曼斯坦	5		1				6	1				1					
乌干达	15						15										
乌克兰 ³²	6		4	1			6										
阿拉伯联合 酋长国	5	2	3			2	10		2	1							
美利坚合众国	5						5			1	1						
乌拉圭	20						20										
乌兹别克斯坦	7						7										
委内瑞拉玻利瓦尔 共和国	15	6			1	1	20	1	1	1	1						
越南		1				1	1		1								
也门	14		2				16										
津巴布韦	5						5										
巴勒斯坦国	4						4										

³¹ 工作组在第 116 届会议期间确定一起案件重复，随后将重复案件从工作组记录中删除。

³² 工作组在第 117 届会议上决定作为例外情况根据其工作方法第 28 段停止审议三起未决案件。

四. 意见

55. 工作组感到遗憾的是，强迫失踪领域令人担忧的事态发展也证明了全世界人权状况恶化的普遍趋势。

56. 此种事态之一，正如工作组 2018 年在大会发言所指出的，是越来越多地使用域外绑架。³³ 媒体广泛报道的记者贾玛尔·卡舒吉案件就是一个典型案例，³⁴ 2018 年 10 月 2 日他在沙特驻伊斯坦布尔领事馆被杀害；遗体迄今下落不明。中国³⁵ 和土耳其³⁶ 继续寻求其他国家的合作，经常通过秘密行动逮捕分别居住在国内外的维吾尔人和据称支持希兹梅(Hizmet)/居伦(Gulen)运动的人。工作组收到的指控表明，这些人往往在这些行动中或在抵达目的地后失踪。

57. 另一令人担忧的事态发展是，一些国家通过了倒退性法律，影响到强迫失踪受害者了解真相和伸张正义的权利，或者在实现这些权利方面缺乏进展。在尼泊尔，强迫失踪人员调查委员会的任期还是一年一延，新委员的任命仍迟迟不决。在斯里兰卡，虽然失踪人员办公室是作为一个机构设立的，但处理个人案件的进展不明显。寻求国家其他部门，特别是安全机构的合作，是它完成任务的必要条件。此外，持续缺乏认识和对该办公室不信任的问题也需要在整个工作过程中解决。

58. 此外，工作组注意到，各国在不断地寻找理由利用强迫失踪，将其当作反恐活动的一部分，包括通过为强迫失踪和单独监禁提供便利的法律条款。国家乃至整个国际社会保持沉默，不作反应，可以被解释为这些明显违反国际人权法的做法将趋于正常化。工作组认为这些趋势极其令人担忧。

59. 如上文第二章 D 节所述，工作组的访问请求越来越难以得到肯定答复。

60. 还有一些国家不与工作组合作或对合作敷衍塞责，例如提供标准答复，实则否认指控。例如，孟加拉国、厄立特里亚和肯尼亚不与工作组合作，朝鲜民主主义人民共和国发来了标准答复。

61. 然而，工作组也注意到在本报告所述期间也出现了一些积极进展。在阿尔巴尼亚，议会按照工作组访问后提出的建议，批准了与失踪人员国际委员会达成的关于帮助阿尔巴尼亚当局寻找和确认极权政权下失踪人员遗骸的协议。冈比亚采纳了工作组 2017 年访问后提出的一些建议，特别是批准了《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，并于 2019 年 4 月对云登军营进行挖掘。总统还宣布拆除臭名昭著的“二里监狱”。黎巴嫩通过了关于失踪人员问题的法律，并计划在不久

³³ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23736&LangID=E。

³⁴ A/HRC/WGEID/117/1, 第 118-119 段，另见 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session41/Pages/ListReports.aspx。

³⁵ A/HRC/WGEID/115/1, 附件一；A/HRC/WGEID/114/1, 第 47 和 158 段。

³⁶ 见 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24375>, <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23776> 和 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23572>。另见 A/HRC/39/46, 第 136 段。

的将来设立一个委员会来执行该法律的规定。西班牙接受提议成立真相委员会，并承诺制定计划搜寻在内战和佛朗哥将军独裁统治期间失踪的人。³⁷

62. 除了这些意见和会后文件中提出的意见之外(见第 100 段)。工作组还就特别令人关切的情况向有关国家提出了意见。

孟加拉国

63. 工作组重申，它对政府没有答复以下日期向其转交的案件和一般性指控表示遗憾：2011 年 5 月 4 日，涉及执法机构、准军事部队和武装部队频繁使用强迫失踪手段进行法外拘留甚至处决(A/HRC/22/45 和 Corr.1, 第 33 段和 A/HRC/30/38, 第 61 段)；2016 年 3 月 9 日，据报该国强迫失踪案件数量出现惊人增长(A/HRC/WGEID/108/1, 第 6 段)；2017 年 2 月 22 日，指控安全和情报部队以及执法机构严重侵犯人权和实施暴力(A/HRC/WGEID/111/1, 第 24 段和附件二)。2019 年 6 月 29 日，工作组转交了另一起关于强迫失踪还在以惊人频率发生的一般性指控(A/HRC/WGEID/118/1, 第 20 段和附件一)。

64. 2013 年 3 月 12 日，工作组请求收到访问该国的邀请。尽管又于 2014 年 10 月 27 日、2015 年 11 月 27 日、2016 年 11 月 18 日、2018 年 1 月 19 日和 2019 年 1 月 18 日发去提醒函，但尚未收到政府的任何答复。工作组希望很快收到肯定答复。

布隆迪

65. 工作组感到遗憾的是，它在本报告所述期间向布隆迪政府转交了大量案件(A/HRC/WGEID/116/1, 第 36 段；A/HRC/WGEID/117/1, 第 27-28 段；A/HRC/WGEID/118/1, 第 27-28 段)。委员会感到严重关切的是，它收到的案件可能只占 2015 年 4 月以来普遍发生的强迫失踪案件的一小部分，布隆迪问题调查委员会的最新报告(A/HRC/39/63, 第 35-36 段)也指出了这一点。工作组注意到政府不与之合作。

66. 在这方面，工作组欢迎国际刑事法院检察官于 2017 年 10 月 25 日决定开始调查布隆迪局势，包括强迫失踪案件。³⁸ 与此同时，它完全赞同布隆迪问题调查委员会的建议，即在国际社会的支持下，设立一个独立机构，负责调查 2015 年 4 月以来报告的失踪案件，寻找可能的万人坑，挖掘和辨认遗骸(A/HRC/39/63, 第 85(c)段)。

67. 工作组重申，《宣言》第 7 条规定不得援引任何情况作为造成被强迫失踪的理由。

68. 2009 年 5 月 27 日，工作组请求获得访问该国的邀请。工作组对 2017 年 3 月 27 日收到的拒绝工作组访问答复的语气和内容表示遗憾。它于 2019 年 1 月 18 日重申了这一要求。

³⁷ A/HRC/WGEID/116/1, 第 150 段。

³⁸ ICC-01/17-9-Red 09-11-2017 1/94 RH PT, 2017 年 10 月 25 日，第 117 ff 段。

中国

69. 工作组继续关注在新疆维吾尔自治区一些设施中拘留的维吾尔人的状况。³⁹ 根据收到的资料, 据称数千维吾尔人遭到拘留, 拘留条件尚不清楚, 可能构成强迫失踪。此外, 工作组还表示关切据称对居住在其他国家的维吾尔人实施域外绑架, 将他们带回或送回中国, 最终遭到秘密或其他形式的剥夺自由(见上文第 56 段)。工作组重申, 应将被剥夺自由者遭到拘留以及他们的拘留地点包括转移的准确情况立即通知其家属、律师或任何其他有合法理由关心这些情况的人(《宣言》第 10 条第 2 款)。

70. 2013 年 2 月 19 日, 工作组请求获得访问该国的邀请。尽管又于 2014 年 10 月 27 日、2015 年 11 月 27 日、2016 年 11 月 18 日、2018 年 1 月 19 日和 2019 年 1 月 18 日发出提醒函, 但尚未收到政府的任何答复。工作组希望很快收到肯定答复。

埃及

71. 工作组继续赞赏埃及政府的合作, 表现在与工作组多次会面和就个别案件积极回复。但仍感到遗憾的是, 它继续收到大量强迫失踪指控。工作组对被拘留人员在法院下令释放后遭到失踪的新趋势表示关切。

72. 工作组深为关切失踪人员亲属和为之奔走呼吁的民间社会组织遭到报复的令人震惊报告(A/HRC/39/41, 第 38-39 段和附件一)。

73. 工作组强调, 它收到的指控极其严重, 并重申遵守《宣言》规定, 特别是以下规定的重要性:

(a) 任何国家均不得进行、允许或容忍造成被强迫失踪的行为(第 2 条);

(b) 不得援引任何特殊情况, 作为造成被强迫失踪的理由(第 7 条);

(c) 应将被剥夺自由者遭到拘留以及他们的拘留地点包括转移的准确情况立即通知其家属、律师或任何其他有合法理由关心这些情况的人(第 10 条第 2 款);

(d) 应采取步骤, 确保所有与调查有关的人, 包括申诉人、律师、证人和调查人员受到保护, 免遭恶劣对待, 恐吓或报复(第 13 条第 3 款)。

74. 工作组回顾它最初于 2011 年提出过访问请求, 此后每年又提出请求, 最近于 2019 年 1 月 18 日发出提醒函。委员会建议政府接受其请求, 因为访问非常重要, 也将是及时的, 对所有利益攸关方都有好处。

利比亚

75. 工作组表示继续关注利比亚的安全局势, 当前局势可能助长强迫失踪的发生。工作组赞同联合国人权事务高级专员办事处 2019 年 6 月 7 日表示的关切,⁴⁰

³⁹ A/HRC/39/46, 第 88 段。

⁴⁰ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24681&LangID=E。

并对利比亚海岸警卫队在海上拦截后大量移民失踪和该国移民拘留中心也有大量移民失踪的报道感到震惊。工作组提请注意其关于在移民期间发生强迫失踪问题的报告，并敦促利比亚落实其中所载的建议。鉴于 2019 年 7 月 2 日的黎波里的塔朱拉拘留中心遭到悍然袭击，⁴¹ 工作组敦促该国政府采取一切必要措施，利用其掌握的一切手段，包括法医调查资源，搜寻和查找失踪移民，并将死前信息录入一个中央数据库，使死者家属能够获得受害者命运的信息。

缅甸

76. 工作组继续关注缅甸强迫失踪事件的规模，缅甸问题国际独立实况调查团已明确指出这一点(A/HRC/39/64, 第 2、63 和 88 段)。工作组强调，根据《宣言》第 2 条的规定，任何国家均不得进行、允许或容忍造成被强迫失踪的行为；根据《宣言》第 7 条，不得援引任何特殊情况，作为造成被强迫失踪的理由。工作组赞同缅甸问题国际独立实况调查团和缅甸人权状况特别报告员向安全理事会发出的呼吁，即将缅甸局势提交国际刑事法院或者设立一个特设国际刑事法庭处理(A/HRC/39/64, 第 105 段)。

77. 工作组仍感遗憾的是，缅甸没有对 2017 年 6 月 9 日转交它的一般性指控作出答复，指控涉及缅军在若开邦北部发起“清除行动”期间和之后罗辛亚男子、妇女和儿童普遍强迫失踪的情况(A/HRC/WGEID/112/1, 第 72-73 段)，并要求尽快作出答复。

尼泊尔

78. 工作组重申其先前的呼吁，即确保真相与和解委员会和强迫失踪人员调查委员会有效运作。委员会表示关切的是，虽然 2019 年 2 月 8 日延长了两个委员会的任期，但仍是一年一延，这样做可能损害这些机构的工作效率。工作组还注意到，委员的任期已于 2019 年 4 月 13 日结束，新的委员尚未任命，甄选过程的透明度令人关切。为此，工作组呼吁政府确保在受害者群体的充分参与下，以透明的方式迅速完成新委员的遴选过程。

79. 工作组再次呼吁尽快通过将强迫失踪定为刑事犯罪的法案。它回顾，《宣言》第 4 条规定，所有造成被强迫失踪的行为都是应根据刑法予以相应处罚的罪行，这种处罚应考虑这些罪行的极其严重的性质(第 1 款)。

80. 2016 年 11 月 22 日，工作组再次请求访问该国。尽管多次发去提醒函，但尚未收到政府的答复。工作组希望很快收到肯定答复。

巴基斯坦

81. 工作组感到遗憾的是，它继续在紧急行动和标准程序下收到大量强迫失踪案件报告(A/HRC/WGEID/116/1, 第 130-131; A/HRC/WGEID/117/1, 第 97-98 段; A/HRC/WGEID/118/1, 第 80-81 段)。委员会还非常关切它继续收到对失踪人员

⁴¹ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24784&LangID=E。

亲属和代表他们奔走呼吁的民间社会行为者进行报复的报告(A/HRC/39/41, 附件二, 第 44-46 段)。尤其令人关切的是, 最近收到的证人证词表明, 当局对强迫失踪受害者的亲属施加压力, 劝说他们不要向工作组举报这些案件。

82. 工作组感谢政府通过各种答复对一些案件作出说明, 但重申遵守《宣言》规定, 特别是遵守以下规定的重要性:

(a) 任何国家均不得进行、允许或容忍造成被强迫失踪的行为(第 2 条);

(b) 不得援引任何特殊情况, 作为造成被强迫失踪的理由(第 7 条);

(c) 应将被剥夺自由者遭到拘留以及他们的拘留地点包括转移的准确情况立即通知其家属、律师或任何其他有合法理由关心这些情况的人(第 10 条第 2 款);

(d) 应采取步骤, 确保所有与调查有关的人, 包括申诉人、律师、证人和调查人员受到保护, 免遭恶劣对待, 恐吓或报复(第 13 条第 3 款)。

83. 如后续报告所指出的(A/HRC/33/51/Add.7, 第 38 段), 工作组再次要求继 2012 年 9 月访问后进行后续访问。

阿拉伯叙利亚共和国

84. 工作组继续严重关切阿拉伯叙利亚共和国的局势, 这种局势助长强迫失踪的发生。⁴² 工作组尤其关切阿拉伯叙利亚共和国问题国际独立调查委员会在记录的信息中称, 在亲政府部队手中失踪的估计数以万计的大批叙利亚人现已确认死亡。2018 年 5 月, 当民事登记处收到个人死亡的批量信息时, 许多家庭才获悉他们的父亲、配偶和儿子的命运。⁴³ 工作组还就这一问题发去一般性指控(A/HRC/WGEID/117/1, 第 130 段和附件一)。工作组强调, 国家应该负责澄清全国被拘留和失踪人员的命运和下落。

85. 工作组再次呼吁安全理事会考虑将阿拉伯叙利亚共和国局势提交国际刑事法院。⁴⁴

86. 2011 年 9 月 19 日, 工作组要求获得访问该国的邀请。尽管多次发去提醒函, 但尚未收到政府的答复。工作组希望很快得到肯定答复。

土库曼斯坦

87. 工作组仍关切它收到的关于土库曼斯坦监狱内人员被强迫失踪的指控, 而且是系统性做法(A/HRC/WGEID/116/1, 第 172 段和附件一)。工作组收到的经核实案件受害者人数超过 121 人。工作组还收到了强迫失踪受害者在拘留期间死亡的

⁴² A/HRC/36/39, 第 105 段和 A/HRC/39/46, 第 131 段。

⁴³ 见阿拉伯叙利亚共和国问题国际独立调查委员会, “阿拉伯叙利亚共和国的死亡通知书”, 2018 年 11 月 27 日。另见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23940&LangID=E。

⁴⁴ A/HRC/27/49, 第 99 段和 A/HRC/33/51, 第 103 段。

报告。特别令人关切的是，一些受害人可能在 2017 年或 2018 年刑满释放，但他们的亲属仍不知道他们的命运或下落。

88. 工作组提醒土库曼斯坦政府，《宣言》承认被拘留者有权被安置在官方认可的拘留地点，并在拘留后被立即带见司法当局，以质疑拘留的合法性。此外，《宣言》还规定，拘留当局有义务将他们遭到拘留以及他们的拘留地点包括转移的准确情况立即通知其家属、律师或任何其他有合法理由关心这种情况的人(第 10 条第 2 款)。《宣言》还规定，每一拘留地点应保有对所有被剥夺自由者进行登记的最新正式登记册(第 10 条第 3 款)。《宣言》还规定不得援引任何情况，不论是战争威胁、战争状态、内部政治不稳定还是任何其他公共紧急状况，作为造成被强迫失踪的理由(第 7 条)。

89. 2016 年 11 月 18 日，工作组请求获得访问该国的邀请。尽管 2019 年 1 月 18 日发出了提醒函，但尚未收到政府的任何答复。工作组希望很快得到肯定答复。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

90. 工作组表示关切的是，它继续收到反映委内瑞拉玻利瓦尔共和国政治反对派或被认为是政治反对派的人员及其亲属以及和平抗议者遭到短期强迫失踪的案件(见 A/HRC/WGEID/117/1, 第 117 段)。156 和附件一)。工作组提醒委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府，强迫失踪无论持续多短都是不可接受的，应将被剥夺自由者的状况和拘留地点的准确情况及时通知其家属和法律顾问。

也门

91. 工作组继续表示严重关切也门的局势(见 A/HRC/33/51, 第 109 段；A/HRC/36/39, 第 111 段；A/HRC/39/46, 第 139 段)，也门问题国际和地区知名专家小组也予以证实。专家组指出，它有合理的理由相信，不仅也门政府或事实上的当局，而且阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯政府都应该对 2014 年以来发生的侵犯人权行为，包括强迫失踪案件负责(A/HRC/39/43, 第 106 段)。工作组赞同知名专家小组向冲突各方提出的建议，即立即停止所有侵犯人权行为，包括强迫失踪(A/HRC/39/43, 第 111 (i)段)，重申《宣言》第 7 条规定，不得援引任何特殊情况，作为造成被强迫失踪的理由。

五. 结论和建议

92. 工作组提醒人权理事会和整个国际社会，它正在目睹一种新的非常令人担忧的趋势和现象，须给每个人敲响警钟：一些国家在许多其他国家的配合下越来越多地使用域外绑架手段；在真相、正义和赔偿领域出台倒退性法律和措施；对亲属和民间社会组织的报复行为激增，而且更加公开和无耻，似乎这些行为是合法和正常的。

93. 当前气候的更多证据是，工作组的访问请求愈加难以收到肯定答复。国别访问是工作组所承担任务的一个组成部分。访问使工作组能够着重指出各国处理强迫失踪问题的做法，协助各国减少执行《宣言》的障碍，并确保与受害者家属直接接触。工作组感谢吉尔吉斯斯坦、马里和塔吉克斯坦政府在报告所涉期间发出

邀请。它还赞赏乌克兰政府在它 2018 年 6 月访问期间提供的支持。在本报告所述期间，工作组提出了访问阿富汗、布基纳法索、喀麦隆和尼日利亚的请求。

94. 一些年以来，工作组一直收到关于非国家行为体越来越多地实施绑架的报告，这些绑架事件可能相当于强迫失踪行为。鉴于其人道主义使命和这些行为受害者得不到任何补救来摆脱困境，工作组决定着手记录对一领土行使有效控制和/或类似政府职能的非国家行为体据称实施强迫或非自愿失踪的案件。

95. 工作组重申它先前的呼吁，再次请求赋予它对人权理事会设立之调查委员会和其他实况调查或调查机构的调查结果中与强迫失踪有关问题进行后续跟踪的职能(A/HRC/33/51, 第 119 段；A/HRC/36/39, 第 120 段；A/HRC/39/46, 第 150 段)。

96. 工作组延续每年在日内瓦以外举行一届会议的做法，部分原因是便利与失踪人员家属的互动，提高地方和区域两级对工作组任务和活动的认识。工作组赞赏波斯尼亚和黑塞哥维那政府在本报告所述期间发出的在该国举行会议的邀请。工作组请其他国家也效仿这一好的榜样。

97. 工作组欢迎强迫失踪问题委员会第十六届会议通过《寻找失踪人员指导原则》，这将是工作组履行其人道主义任务和与各国合作执行《宣言》的又一工具。

98. 工作组再次呼吁尚未签署和/或批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的国家尽快签署和/或批准该公约，并接受强迫失踪问题委员会有权根据《公约》第三十一条接受个人案件和有权根据第三十二条接受国家间申诉的安排。

Annex I

Country visit requests and invitations extended

Invitations extended to the WGEID

<i>Country</i>	<i>Date</i>
Algeria	tbd
Ecuador	tbd
Iran (Islamic Republic of)	tbd
Libya	tbd, postponed
Mali	26 August–3 September 2019
South Sudan	Last quarter of 2016 (did not take place)
Sudan	20 to 29 November 2017 (did not take place)

Visits requested by the WGEID

<i>Country</i>	<i>Request sent</i>	<i>Last reminder sent</i>
Afghanistan	17 April 2019	
Bahrain	27 October 2014	18 January 2019
Bangladesh	12 March 2013	18 January 2019
Belarus	30 June 2011	8 February 2019
Burkina Faso	2 April 2019	-
Burundi	27 May 2009	18 January 2019
Cameroon	12 April 2019	-
China	19 February 2013	18 January 2019
Democratic People's Republic of Korea	22 May 2015	18 January 2019
Democratic Republic of the Congo	17 May 2017	18 January 2019
Egypt	30 June 2011	18 January 2019
El Salvador	6 October 2017	8 January 2019
Guatemala	30 May 2018	14 June 2019
India	16 August 2010	18 January 2019
Indonesia	12 December 2006	18 January 2019
Kenya	19 February 2013	23 January 2019
Lebanon	27 November 2015	18 January 2019
Nepal	12 May 2006	18 January 2019
Nicaragua	23 May 2006	18 January 2019
Nigeria	23 January 2019	-

Visits requested by the WGEID

<i>Country</i>	<i>Request sent</i>	<i>Last reminder sent</i>
North Macedonia	22 April 2016	18 November 2016
Philippines	3 April 2013	18 January 2019
Russian Federation	2 November 2006	23 January 2019
Rwanda	27 October 2014	23 January 2019
South Africa	28 October 2014	23 January 2019
South Sudan	29 August 2011	22 April 2016
Syrian Arab Republic	19 September 2011	18 January 2019
Thailand	30 June 2011	18 January 2019
Turkmenistan	18 November 2016	18 January 2019
United Arab Emirates	13 September 2013	18 January 2019
Uzbekistan	30 June 2011	18 January 2019
Yemen	31 October 2017	-
Zimbabwe	20 July 2009	18 January 2019

Annex II

Statistical summary: cases of enforced or involuntary disappearance reported to the Working Group between 1980 and 2019, and general allegations transmitted

States/entities	Cases transmitted to the Government				Government	Sources	At liberty	In detention	Dead	Discontinued cases	Closed cases	General allegation			
	Outstanding cases		Total									Cases clarified by:	Status of person at date of clarification	GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female											
Afghanistan	3		3												
Albania	1		1												
Algeria	3 253	20	3 282	23	9	20	11	10	8			Yes (2013, 2018)	Yes		
Angola	0		12	1	9				9	3					
Argentina	3 065	728	3 444	775	301	78	39	5	335						
Azerbaijan	0		1		1			1							
Bahrain	2		20		3	15	3	15				Yes (2014/2018)	Yes (2014); No (2018)		
Bangladesh	61	1	66	2	1	4	3					Yes (2011, 2017, 2019)	No		
Belarus	3		3												
Bhutan	1		1												
Bolivia (Plurinational State of)	28	3	48	3	19	1	19		1						
Bosnia and Herzegovina	0		0									Yes (2009/2011/2014)	Yes		
Brazil	13		63	4	46	4	1		49						
Bulgaria	0		3		3				3						
Burkina Faso	0		3		3				3						
Burundi	121	1	122	1		1	1					Yes (2018)			
Cambodia	1		3							2					
Cameroon	15		20		5		4	1				Yes (2016)	No		

States/entities	Cases transmitted to the Government				Cases clarified by:		Status of person at date of clarification			Discontinued cases	Closed cases	General allegation	
	Outstanding cases		Total									GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female	Government	Sources	At liberty	In detention	Dead				
Central African Republic	3		3									Yes (2013)	No
Chad	23		34		3	8	9	1	1				
Chile	785	63	908	65	101	22	2		121				
China	68	12	169	26	78	23	62	37	2			Yes (2010/2011/2018)	Yes; No (2018)
Colombia	971	96	1 258	126	219	68	160	24	103			Yes (2012/2013/2015/2016/2017)	Yes; No (2017)
Congo	89	3	91	3							2		
Cuba	0		1		1			1					
Czechia	0		0									Yes (2009)	Yes
Democratic People's Republic of Korea	275	42	275	42								Yes (2012)	No
Democratic Republic of the Congo	48	11	58	11	6	4	10					Yes (2015)	Yes
Denmark	0		1			1		1				Yes (2009)	No
Dominican Republic	2		5		2		2				1		
Ecuador	5		27	2	18	4	12	4	6				
Egypt	298	8	738	8	293	147	101	318	20			Yes (2011/2016/2017)	Yes; No (2017)
El Salvador	2 284	296	2 675	333	318	73	196	175	20			Yes (2015/ 2015)	No
Equatorial Guinea	8		8										
Eritrea	63	4	63	4								Yes (2012/2017)	No
Ethiopia	113	1	120	2	3	4	2	5					
France	1		1										

States/entities	Cases transmitted to the Government				Government	Sources	At liberty	In detention	Dead	Discontinued cases	Closed cases	General allegation					
	Outstanding cases		Total									Cases clarified by:		Status of person at date of clarification		GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female													
Gambia	13	2	21	2		8	8										
Georgia	0		1		1				1								
Greece	1		3							2							
Guatemala	2 897	372	3 154	390	177	80	187	6	64			Yes (2011/2013)	Yes				
Guinea	37	2	44	2		7			7								
Guyana	1		1														
Haiti	38	1	48	1	9	1	1	4	5								
Honduras	130	21	210	34	37	43	54	8	18								
India	414	10	494	13	68	12	51	7	22			Yes (2009/2011/2013/ 2019)	No				
Indonesia	164	6	168	3	3	1	3	1				Yes (2011/2013/2017)	No				
Iran (Islamic Republic of Iran)	541	103	565	103	19	5	10	4	10			Yes (2017)	No				
Iraq	16 420	2 300	16 568	2 317	117	31	122	17	9								
Ireland	0		0									Yes (2009)	No				
Israel	3		4			1			1								
Japan	0		4	3													
Jordan	3		8			5	2	3									
Kazakhstan	0		2			2		2									
Kenya	88		88									Yes (2011/2014/2016/ 2017)	No				
Kuwait	1		3			1		1		1							
Lao People's Democratic Republic	2	1	11	2		8		7	1	1							
Lebanon	315	19	324	19	2	7	8	1									

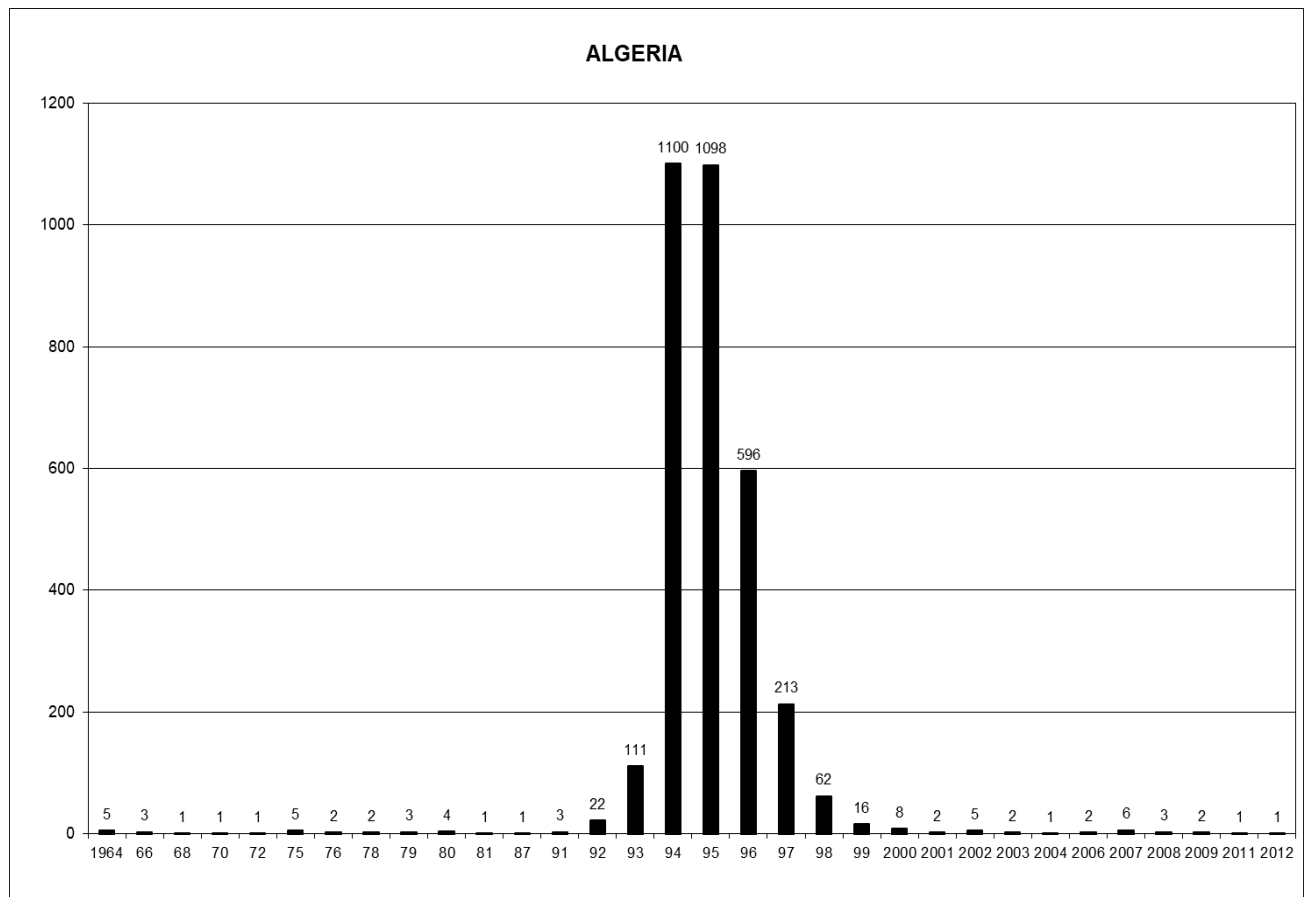
States/entities	Cases transmitted to the Government				Government	Sources	At liberty	In detention	Dead	Discontinued cases	Closed cases	General allegation					
	Outstanding cases		Total									Cases clarified by:		Status of person at date of clarification		GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female													
Libya	56		67	1		11	6	4	1			Yes (2014/2018)	No				
Lithuania	0		0									Yes (2012)	Yes				
Malaysia	2		4			1		1			1						
Maldives	1		1														
Mauritania	6		7		1			1									
Mexico	357	33	563	43	134	41	83	18	74	31		Yes (2013/2014/ 2017/2017/2017)	No (2014 and one of 2017)				
Montenegro	0		16	1	1			1		14	1						
Morocco	153	9	409	31	170	53	141	16	74	33		Yes (2013)	Yes				
Mozambique	3		3														
Myanmar	3	1	10	6	7		5	2				Yes (2017)	No				
Namibia	2		3			1	1										
Nepal	480	60	694	73	135	79	153	60	1			Yes (2014)	No				
Nicaragua	103	2	234	4	112	19	45	11	75								
Nigeria	5		15		6	4	10										
Oman	1		2			1	1										
Pakistan	731	9	1 144	10	317	96	260	128	25			Yes (2015, 2017, 2019)	No (2017); Yes (2019)				
Paraguay	0		23		20		19		1	3		Yes (2014)	Yes				
Peru	2 361	236	3 003	311	254	388	450	85	107								
Philippines	625	74	786	94	126	35	112	19	30			Yes (2009/2012)	No				
Republic of Korea	4		4														
Romania	0		1		1		1										
Russian Federation	849	38	862	40	2	11	12	1				Yes (2016, 2018)	No (2018)				
Rwanda	24	3	27	2		2	1	1		1							
Saudi Arabia	20	1	41		5	14	6	12	1	2							

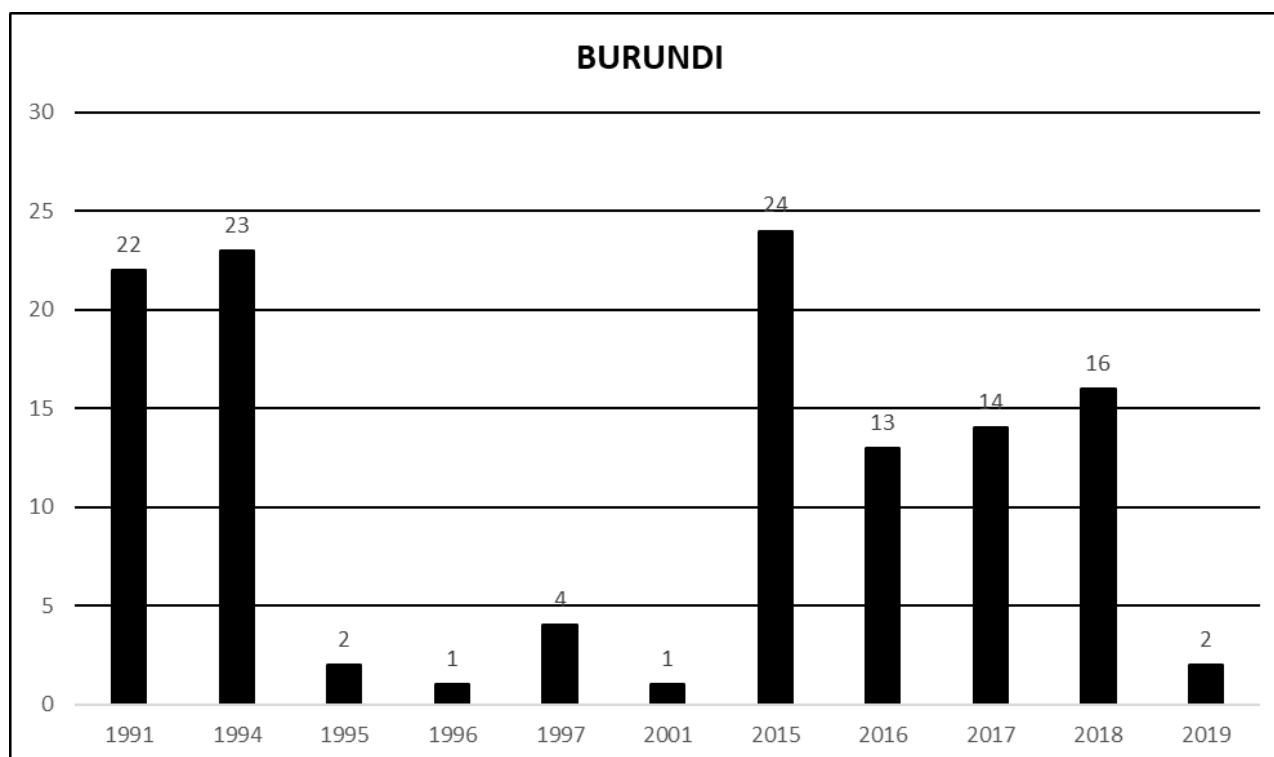
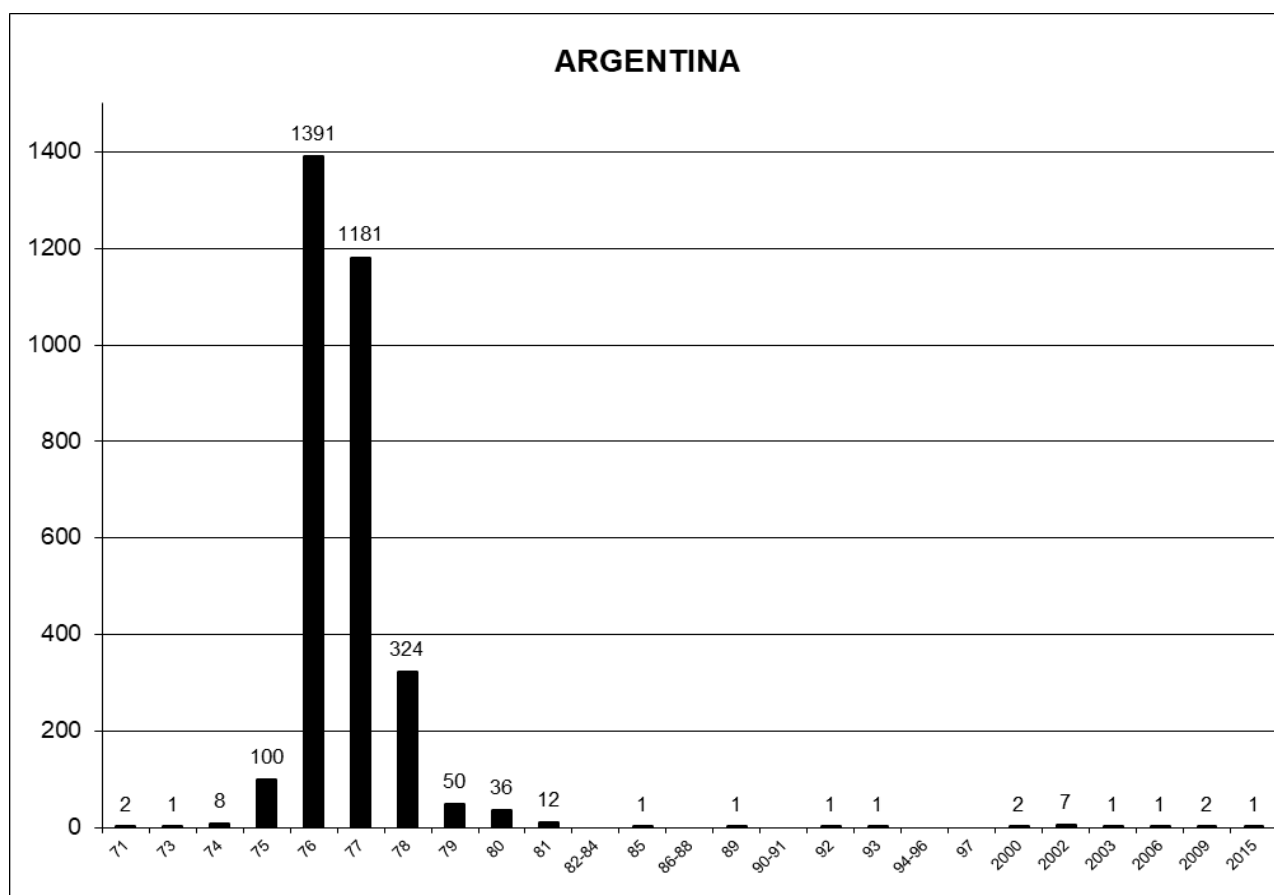
States/entities	Cases transmitted to the Government				Cases clarified by:		Status of person at date of clarification			Discontinued cases	Closed cases	General allegation	
	Outstanding cases		Total									GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female	Government	Sources	At liberty	In detention	Dead				
Serbia	0		1		1		1						
Seychelles	3		3										
Somalia	1		1										
South Africa	2	1	13	2	3	2	1	1	3	6			
South Sudan	3		3										
Spain	6		9		3				3			Yes (2014)	Yes
Sri Lanka	6 030	147	12 621	217	6 551	40	118	27	6 446			Yes (2011/2014)	Yes
Sudan	177	5	394	37	206	11	214	3					
Switzerland	0		1		1			1					
Syrian Arab Republic	375	26	435	12	17	43	31	22	7			Yes (2011; 2019)	Yes (2011); No (2019)
Tajikistan	1		8		5	2	1		6				
Thailand	79	9	90	8	3		1	1	1	8		Yes (2008, 2018)	No
North Macedonia	0		0									Yes (2009)	No
Timor-Leste	428	29	504	36	58	18	51	23	2				
Togo	10	2	11	2		1	1						
Tunisia	13		30	1	12	5	2	15					
Turkey	92	3	232	14	85	54	76	27	32	1			
Turkmenistan	6		9		3			2	1			Yes (2018)	No
Uganda	15	2	22	4	2	5	2	5					
Ukraine	6		13		3	1	2		2	3			
United Arab Emirates	10	1	48	5	8	30	10	28					
United Republic of Tanzania	0		2		2			2					
United States of America	5		6		1		1					Yes (2019)	No

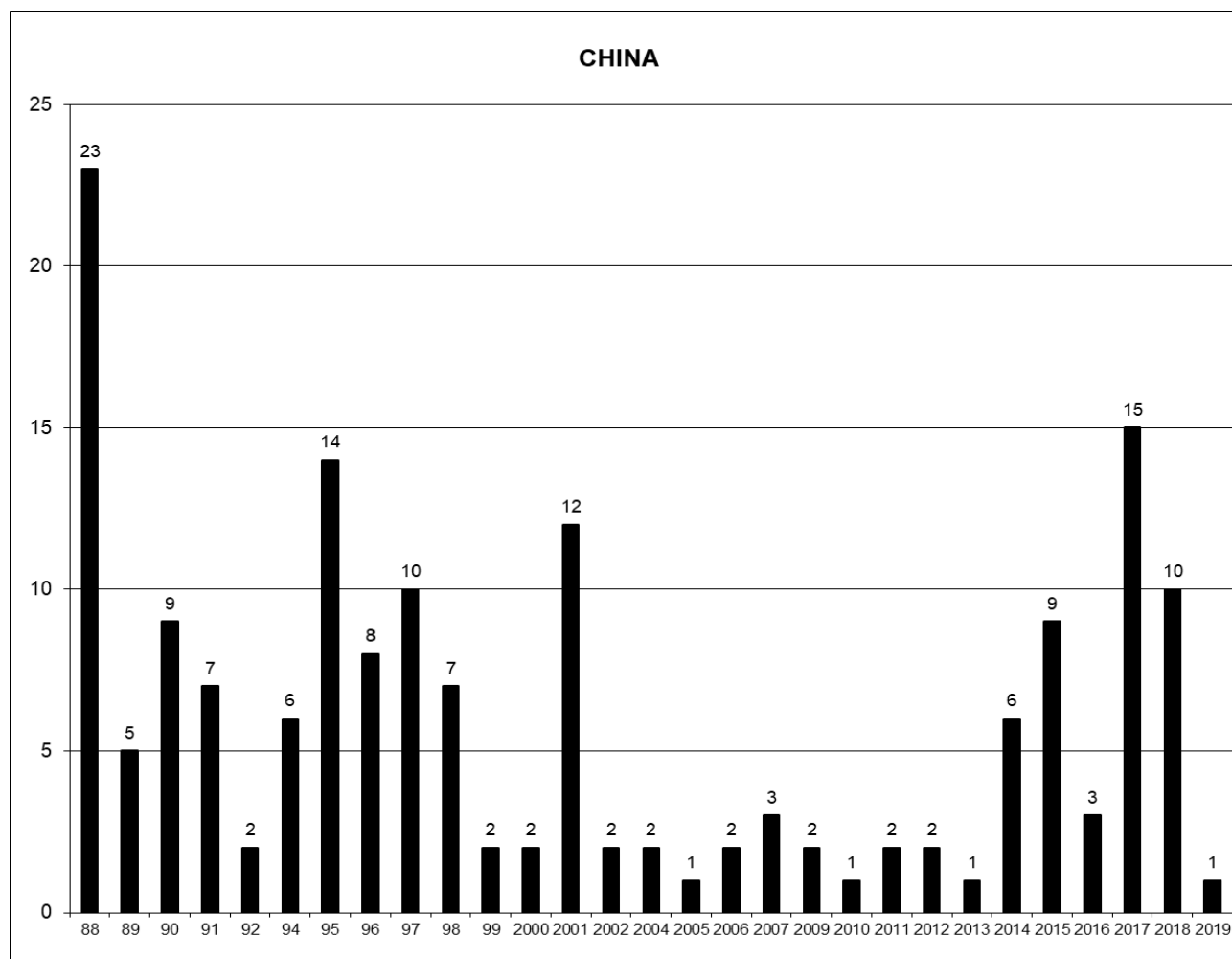
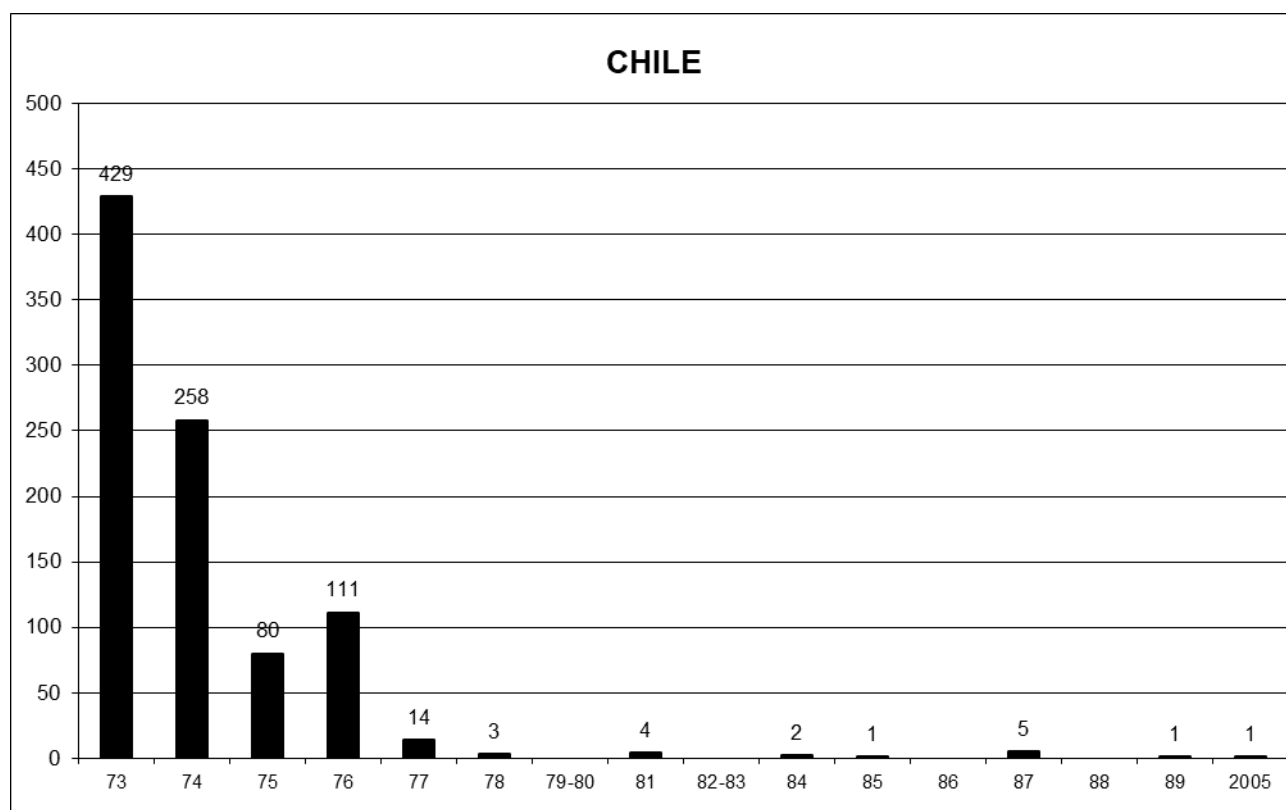
States/entities	Cases transmitted to the Government				Government	Sources	Status of person at date of clarification			Discontinued cases	Closed cases	General allegation	
	Outstanding cases		Total				At liberty	In detention	Dead			GA sent	Response
	Cases	Female	Cases	Female									
Uruguay	20	2	34	7	13	1	5	4	5			Yes (2013/2015/2018)	No (2018)
Uzbekistan	7		20		12	1	2	11					
Venezuela (Bolivarian Republic of)	20	2	25	3	4	1	1	1	3			Yes (2019)	No
Viet Nam	1		3		2		1	1					
Yemen	16		174		135	9	66	5	73	14			
Zambia	0		1	1		1		1					
Zimbabwe	5	1	7	1	1	1	1		1			Yes (2009)	No
State of Palestine	4	1	5	1		1	1						

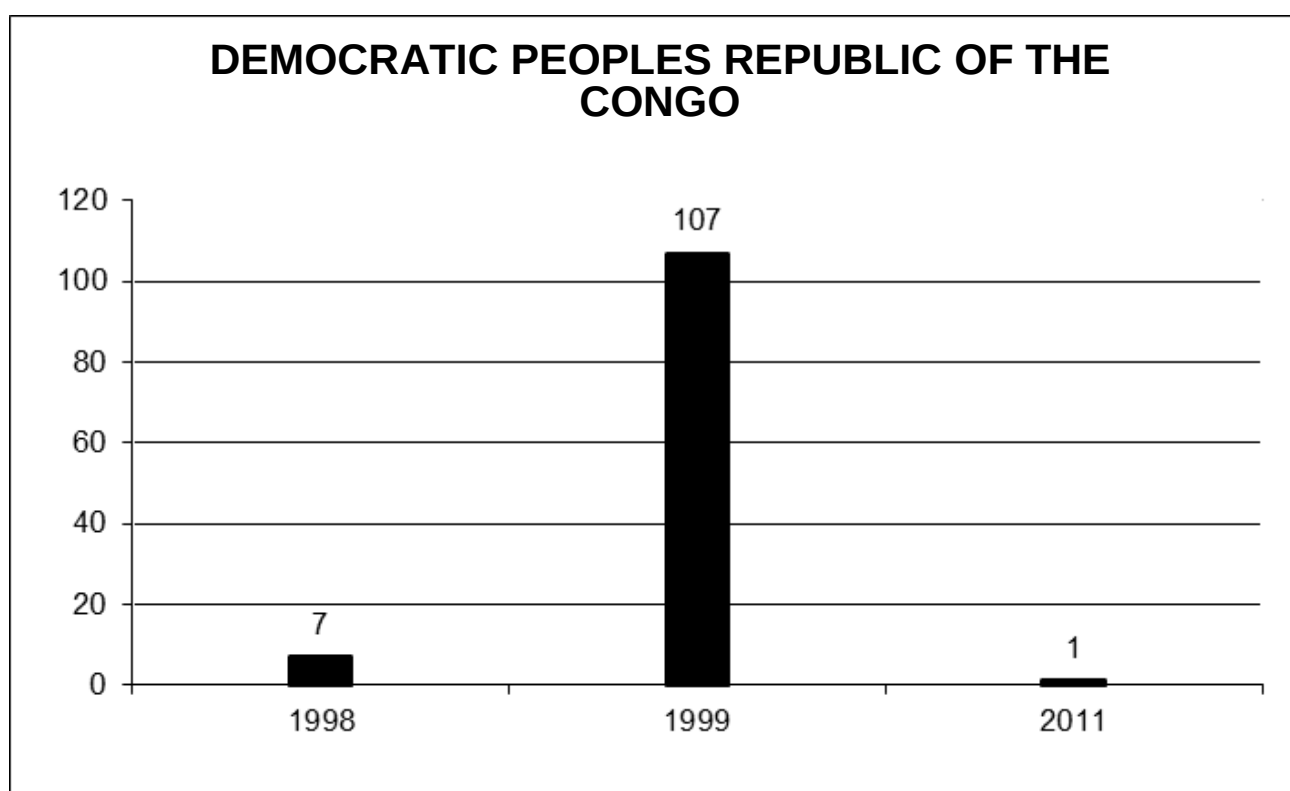
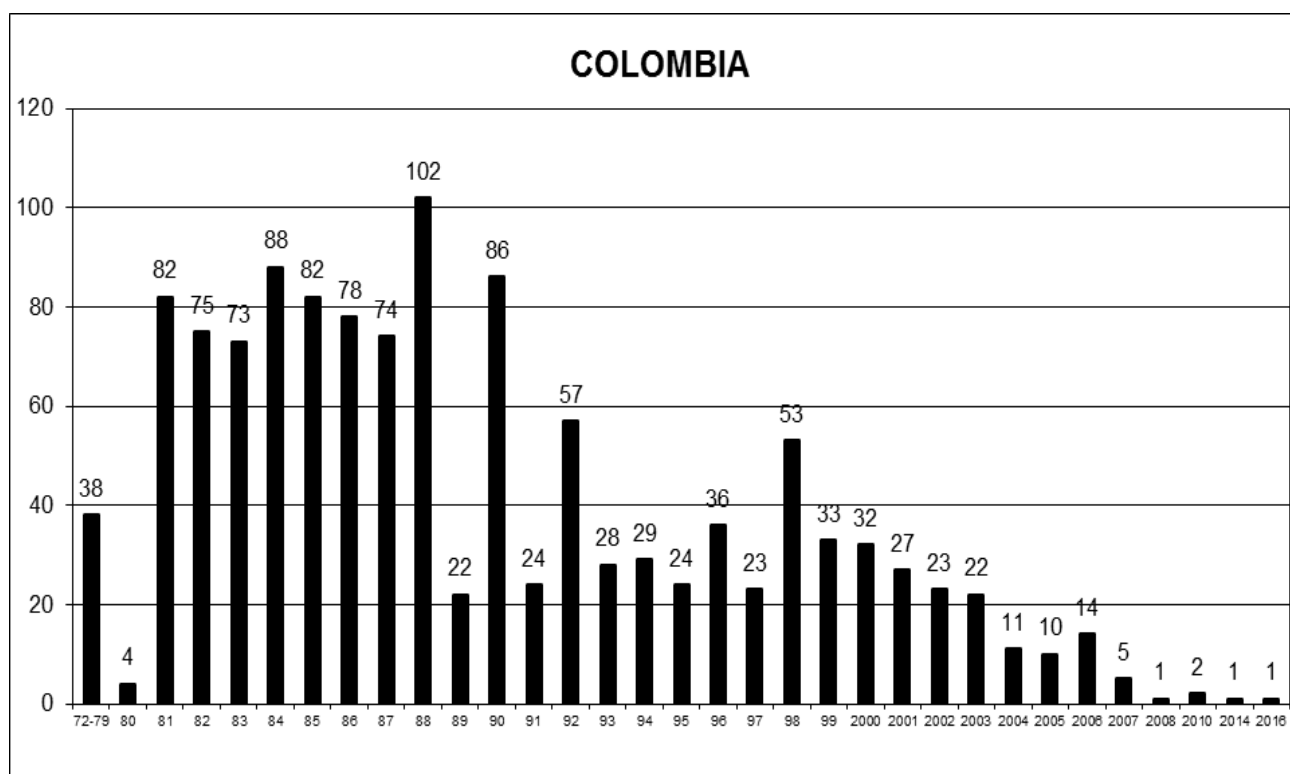
Annex III

Graphs showing the number of cases of enforced disappearance by country and by year according to the cases transmitted by the Working Group between 1980 and 22 May 2019 (only for countries with more than 100 cases transmitted)

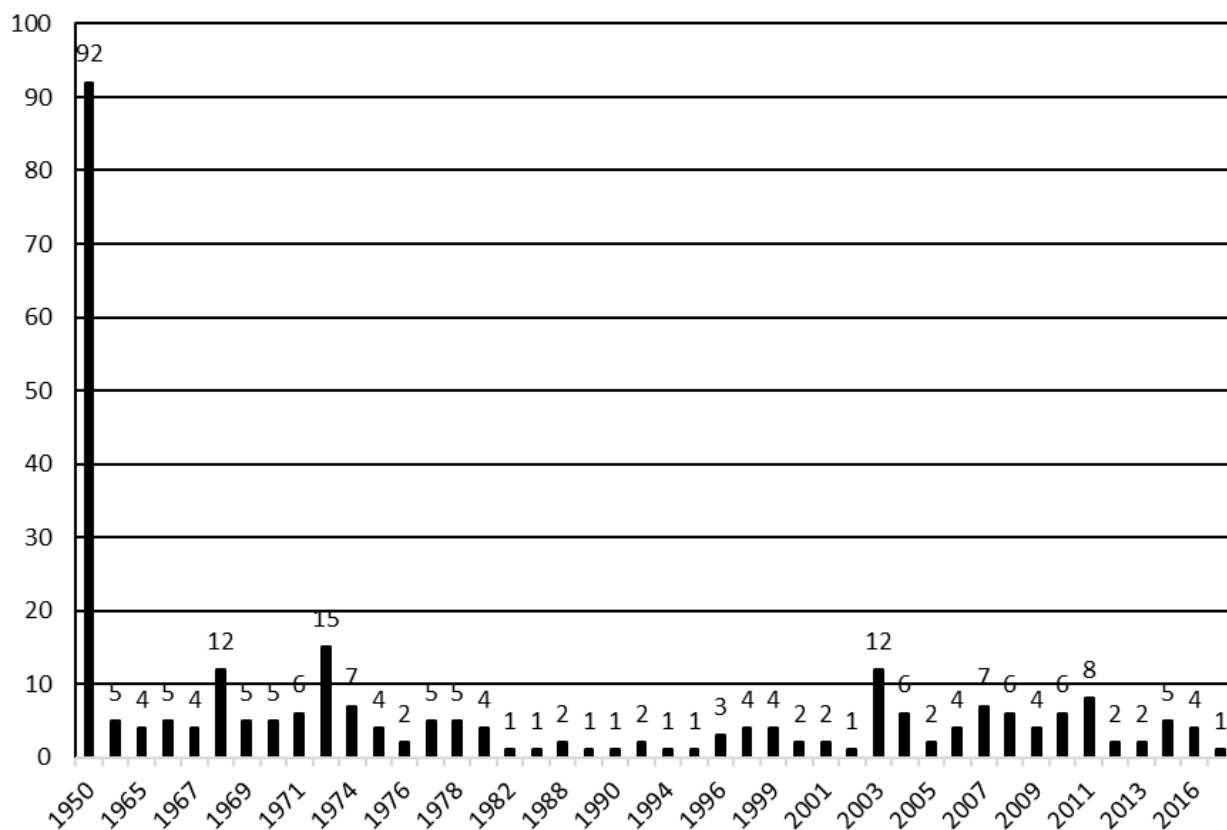




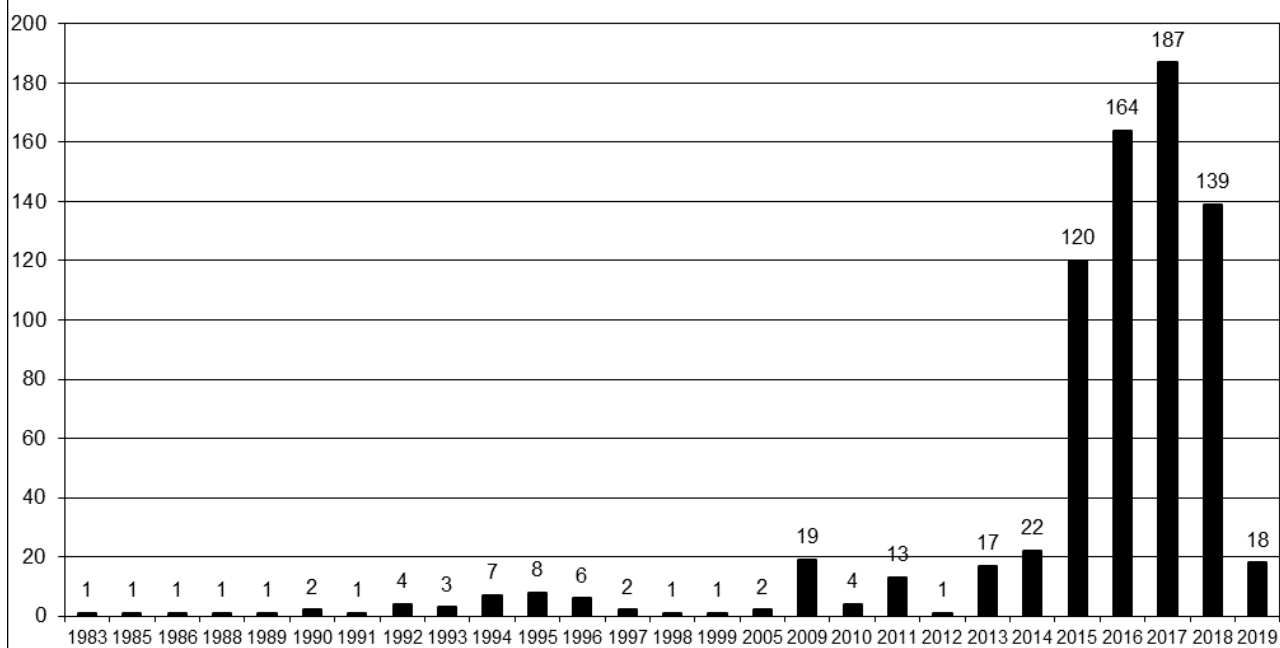


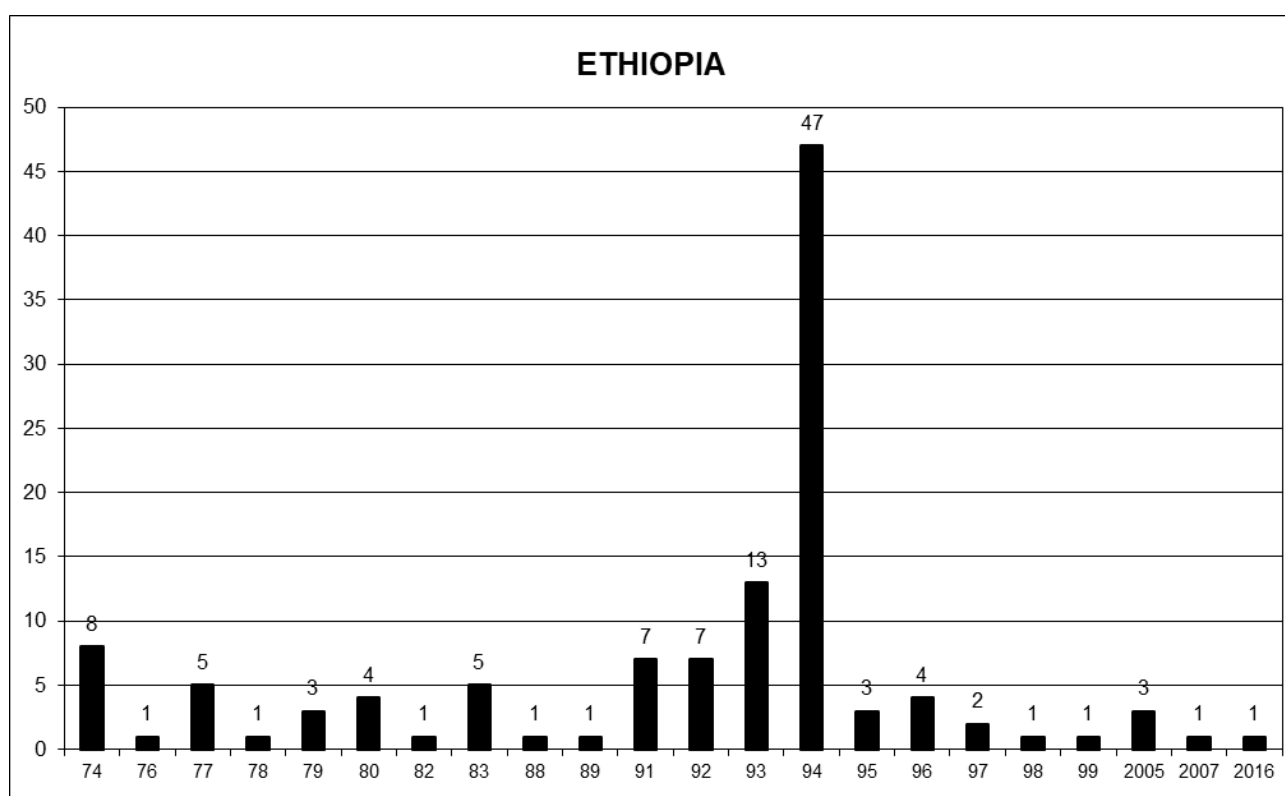
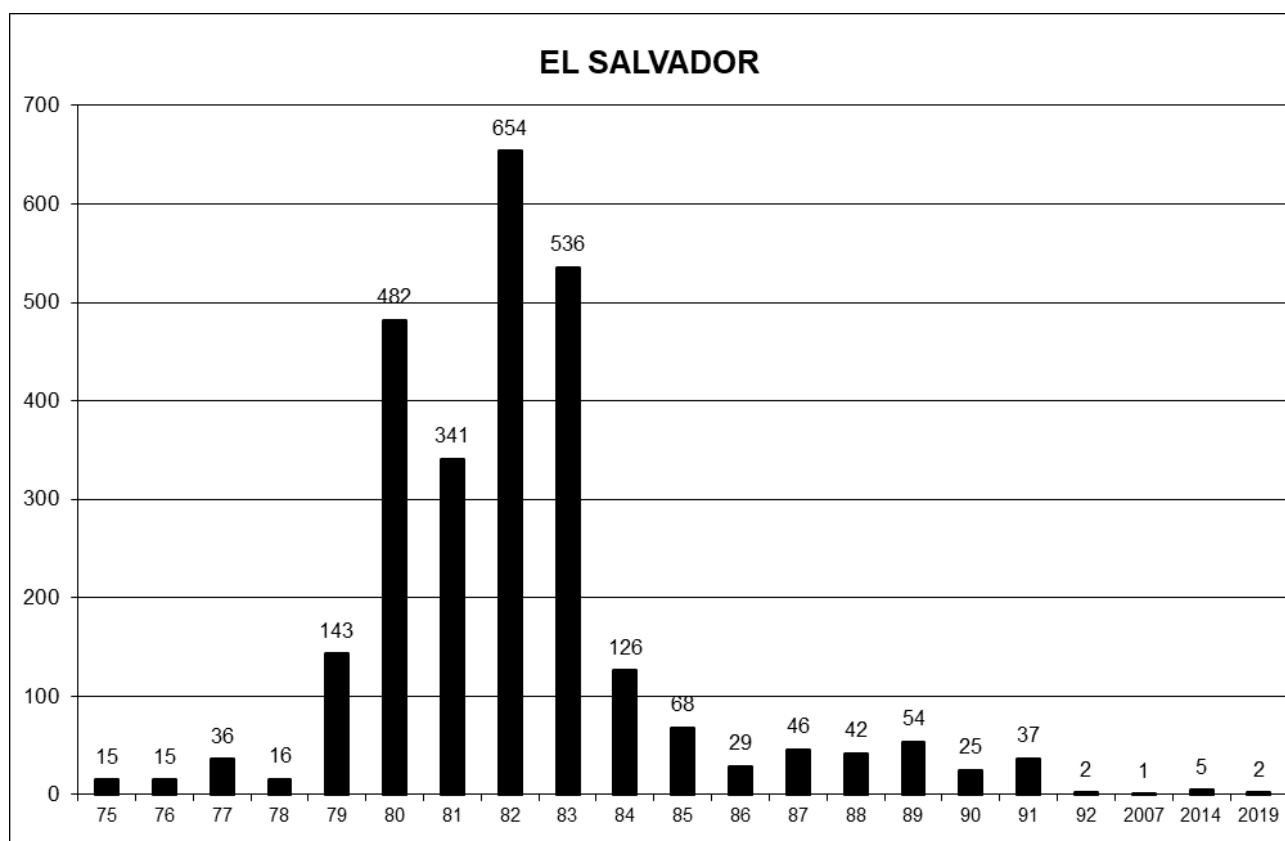


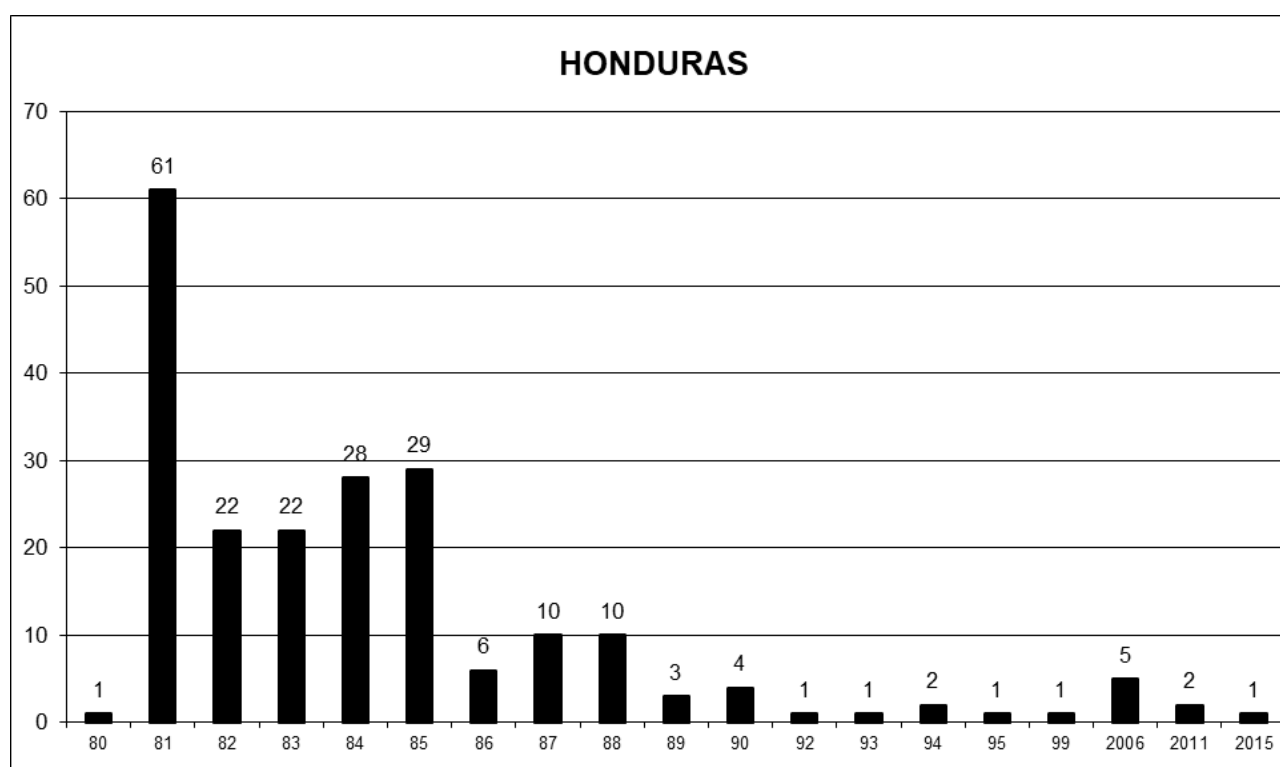
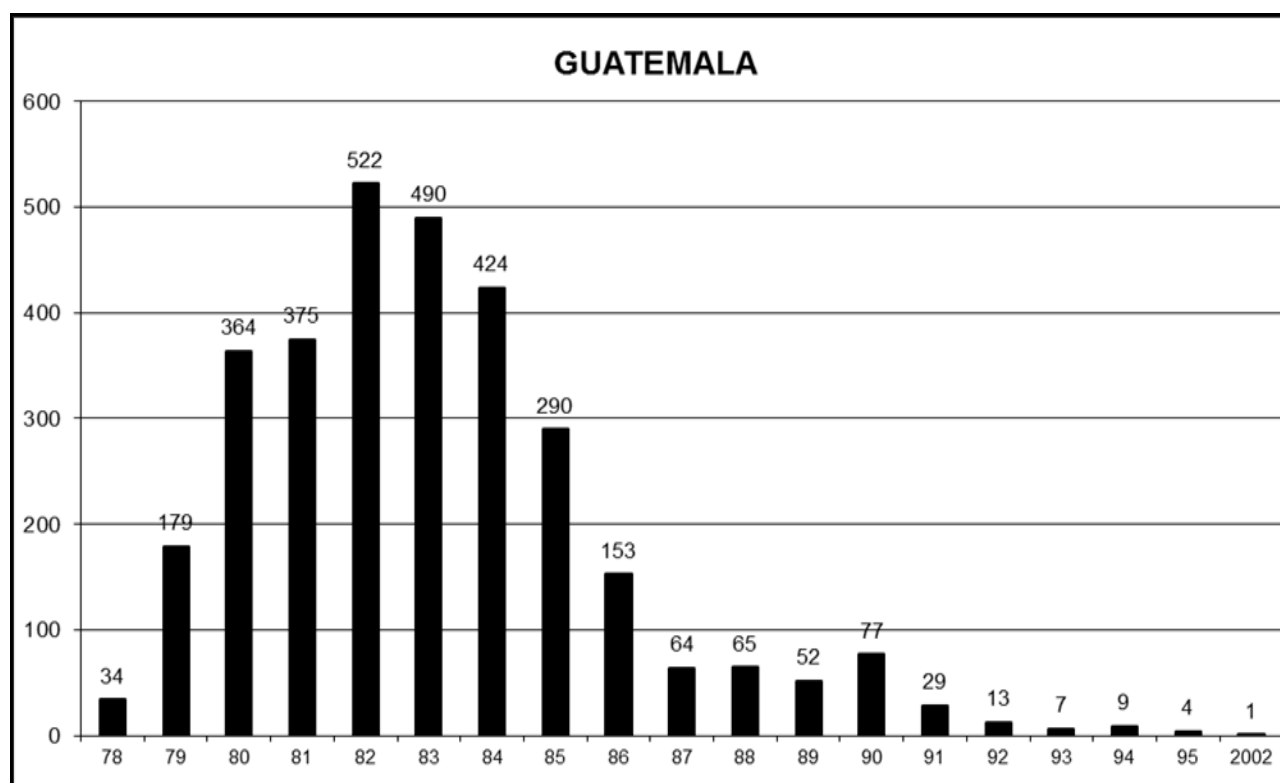
DEMOCRATIC PEOPLE'S REPUBLIC OF KOREA

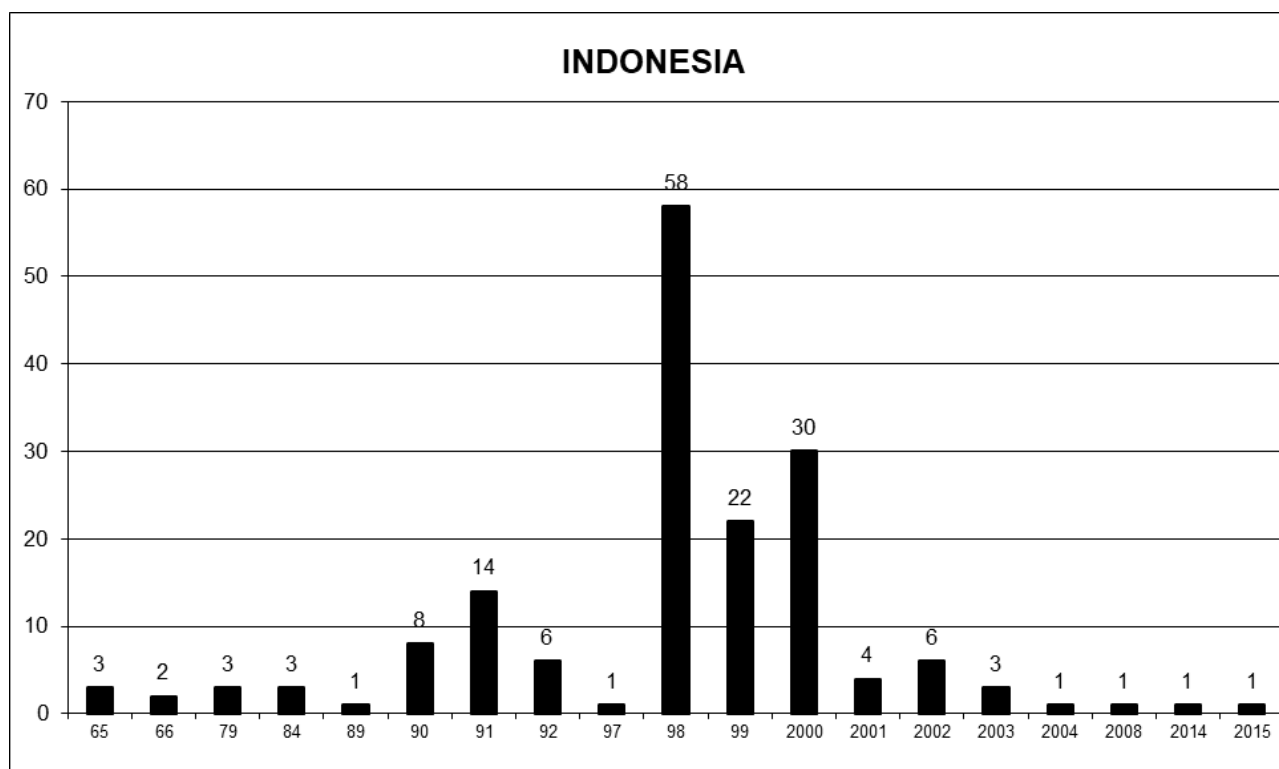
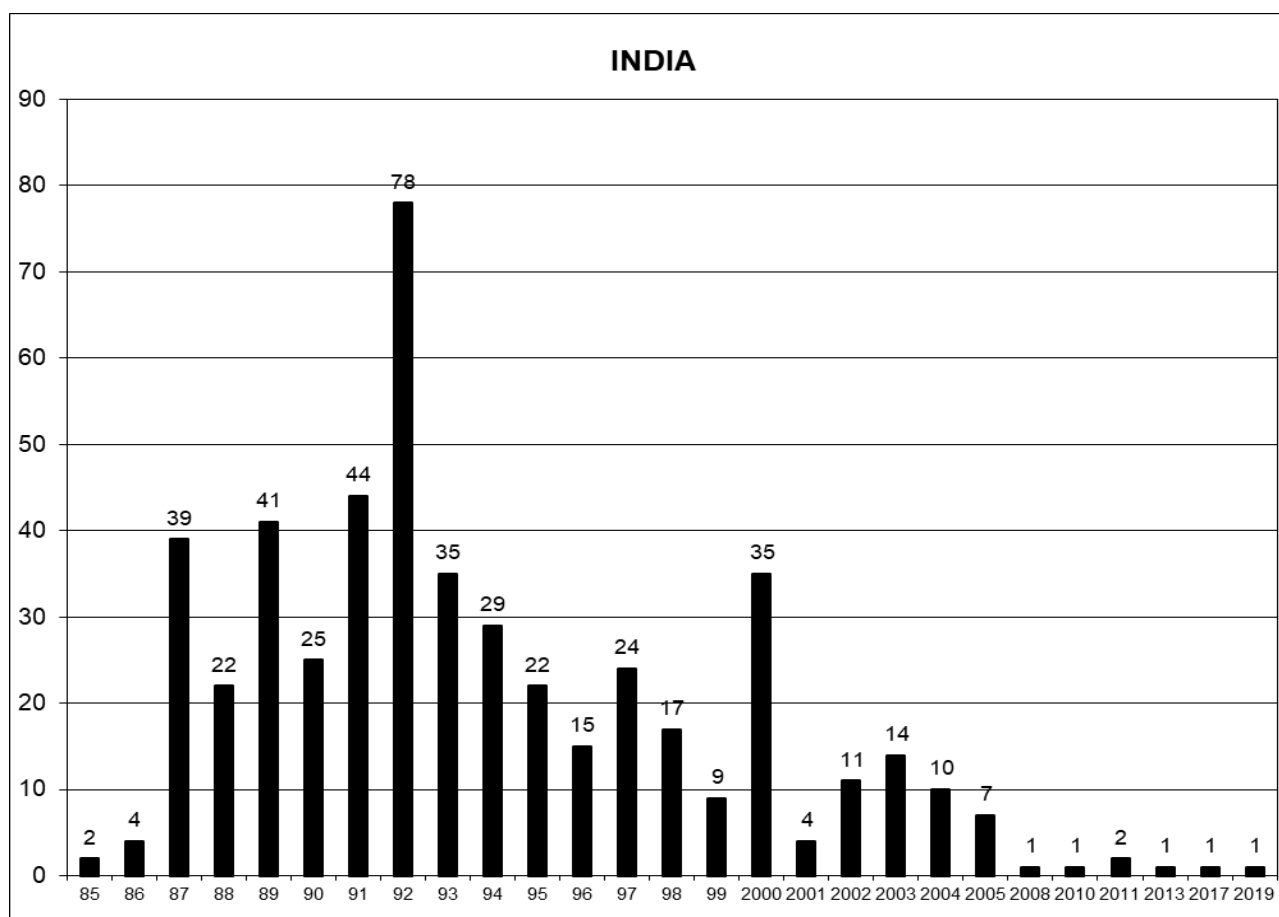


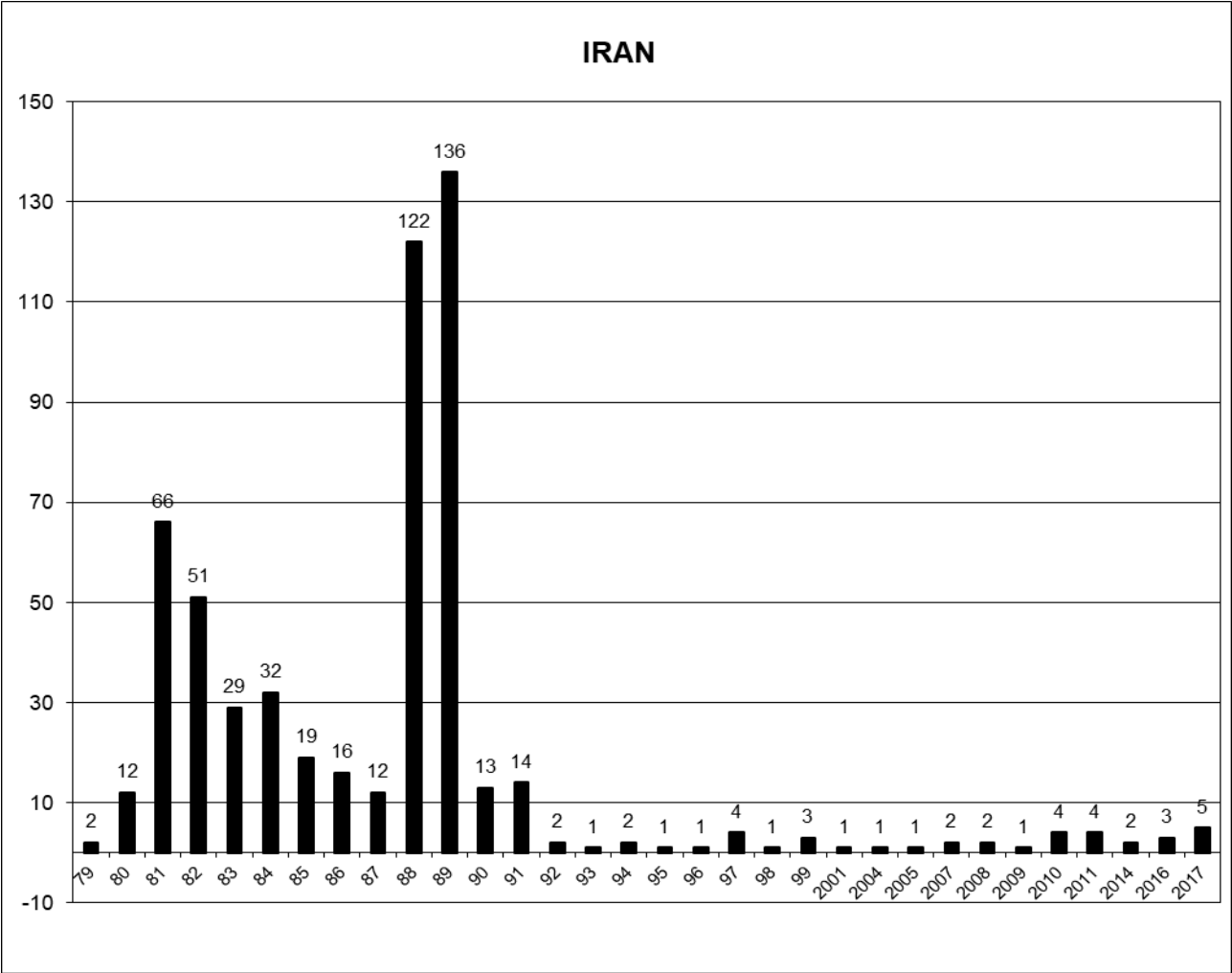
EGYPT

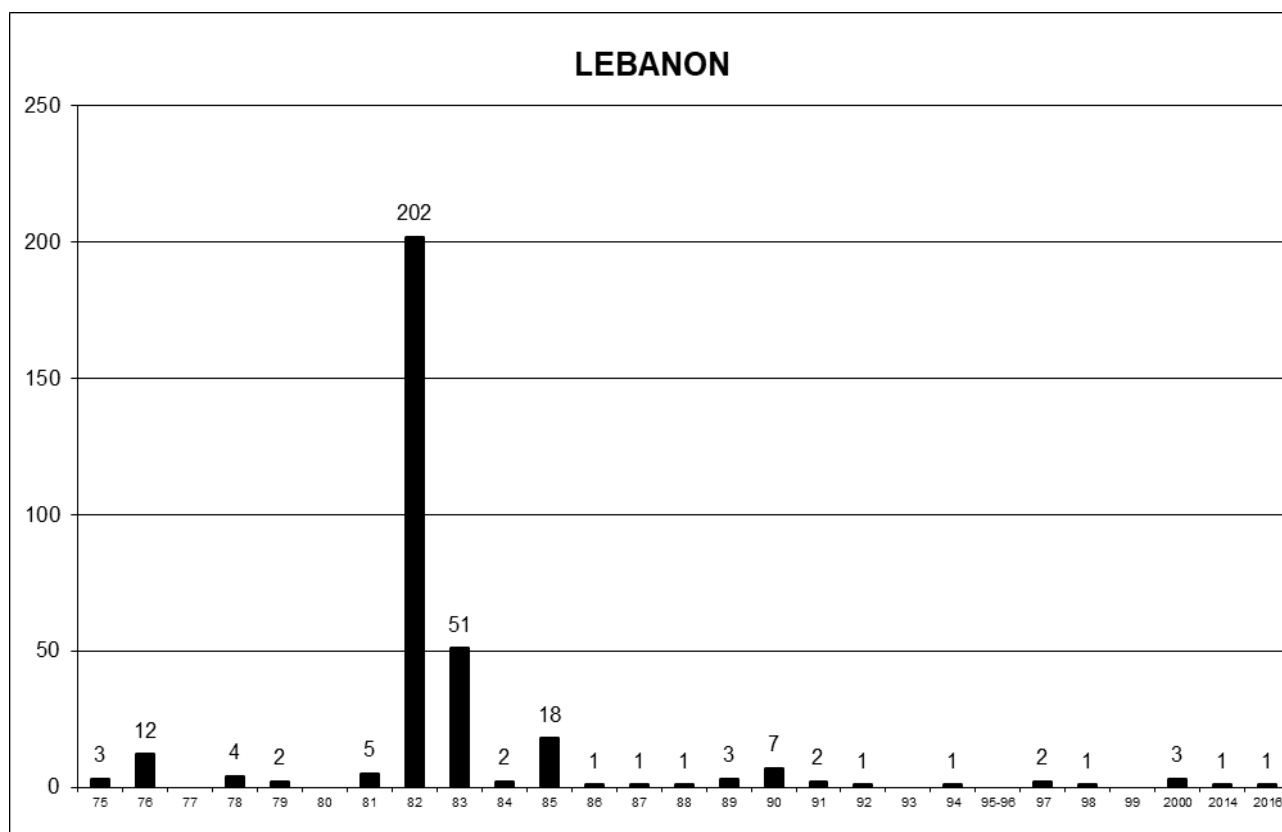
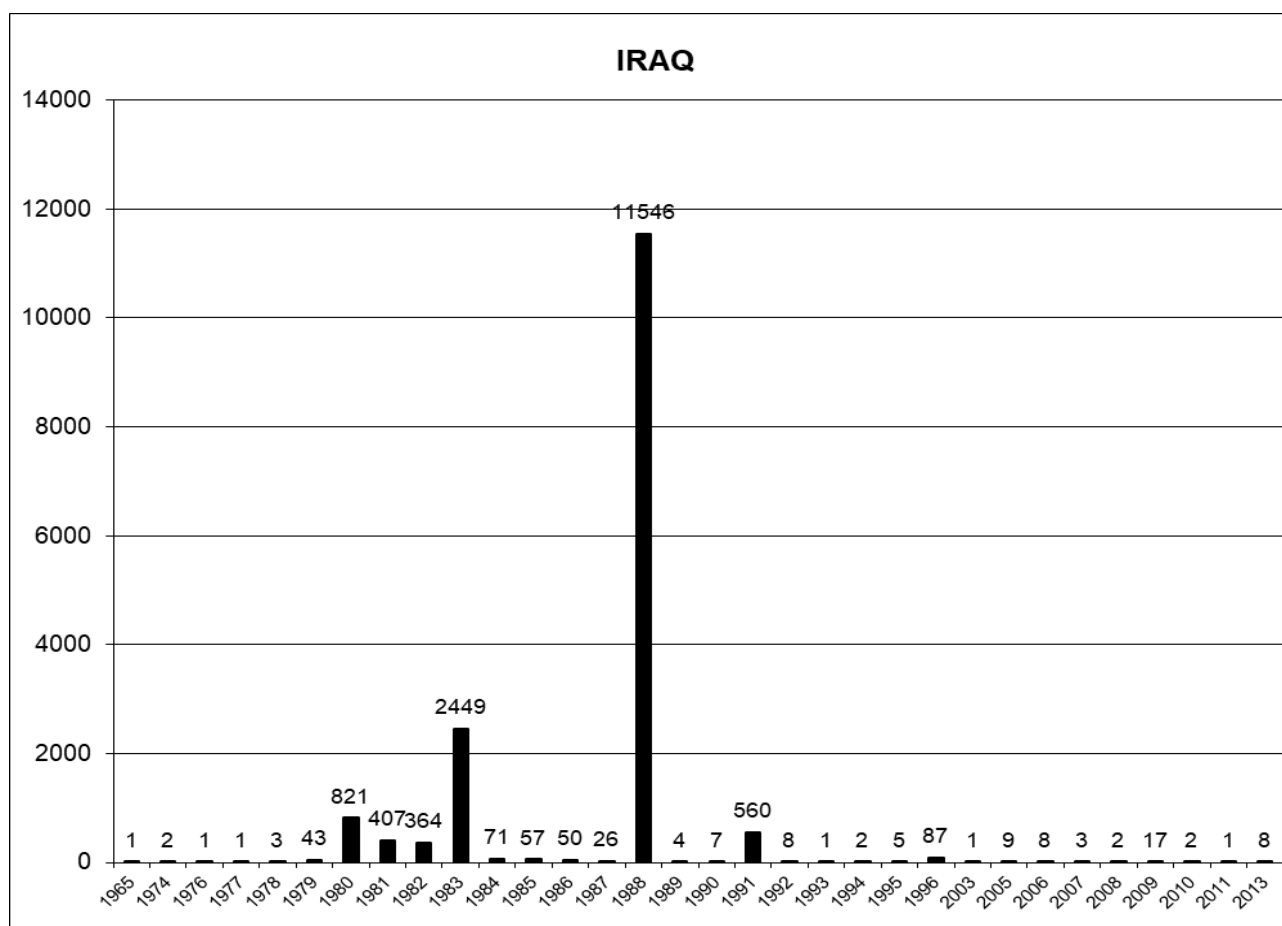


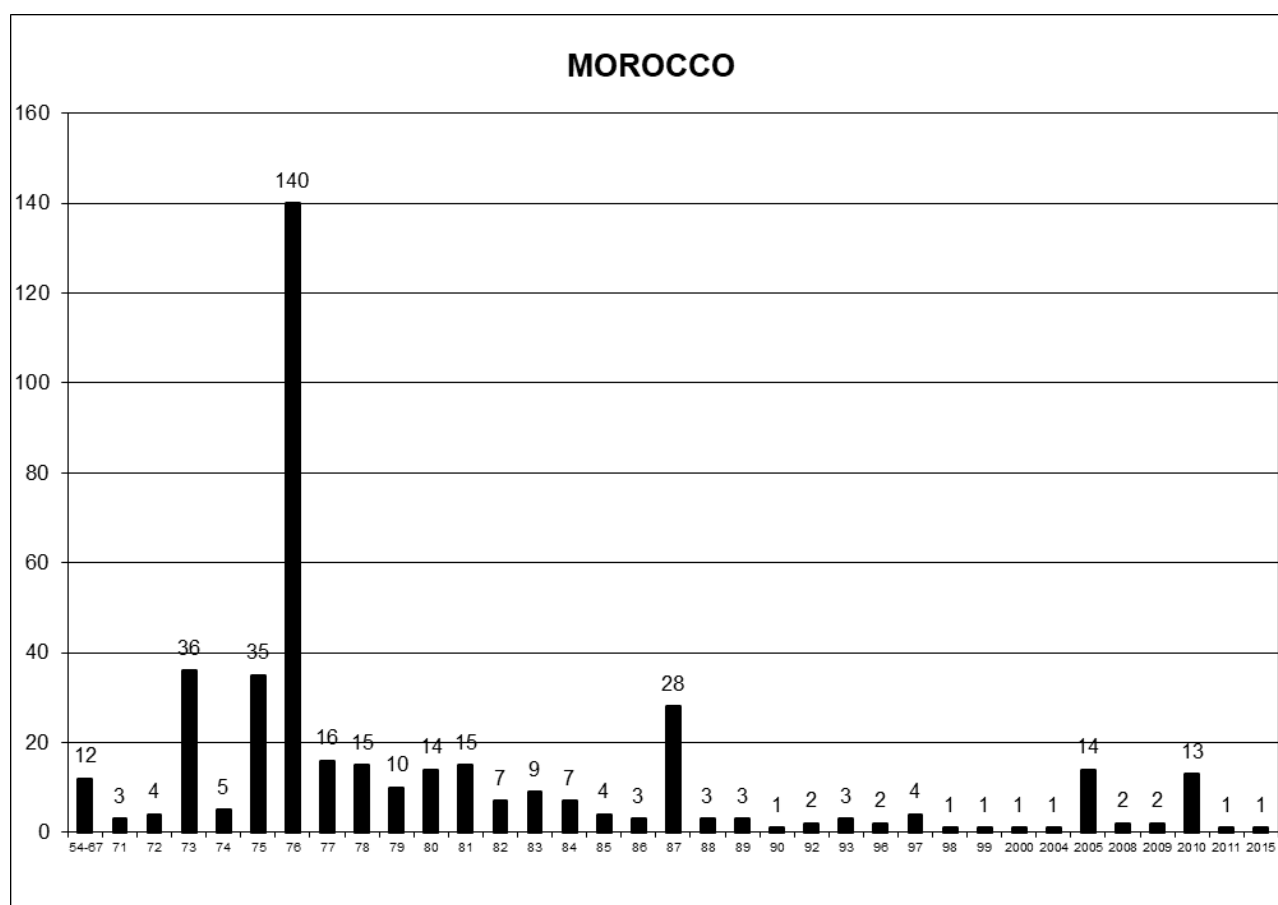
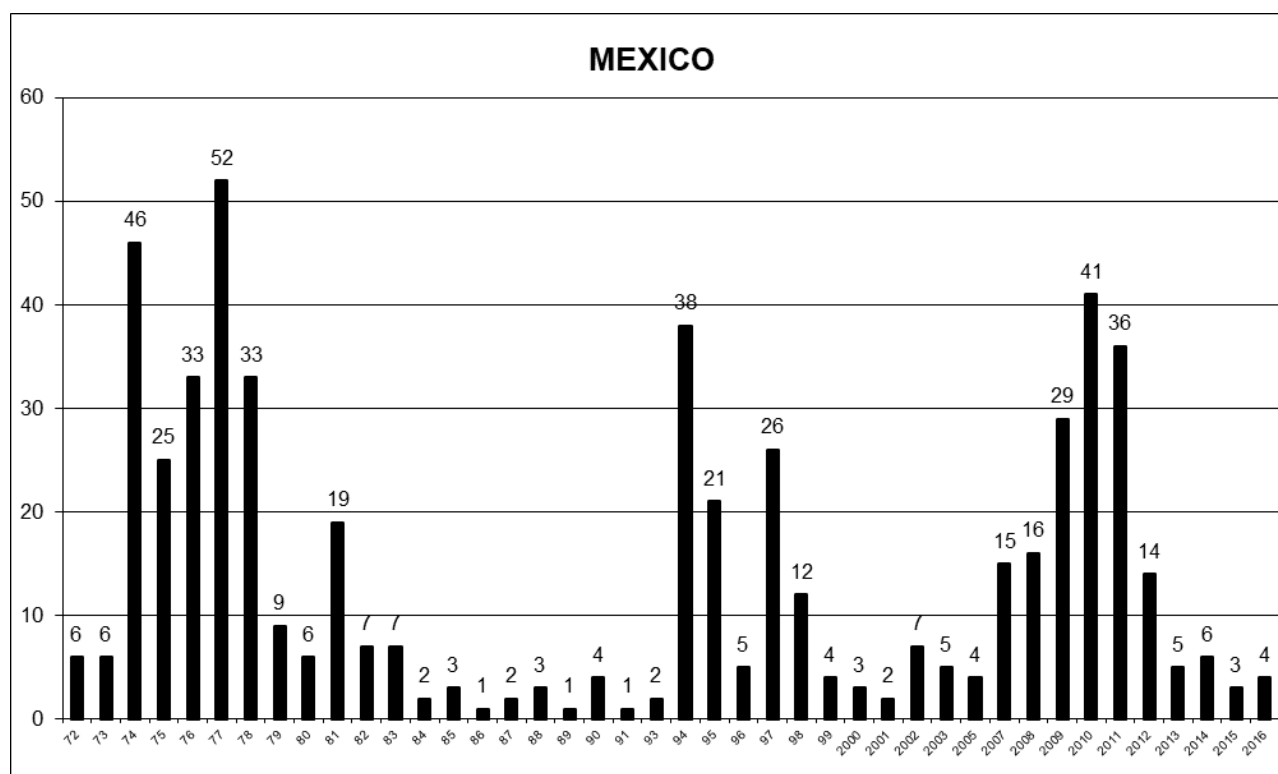


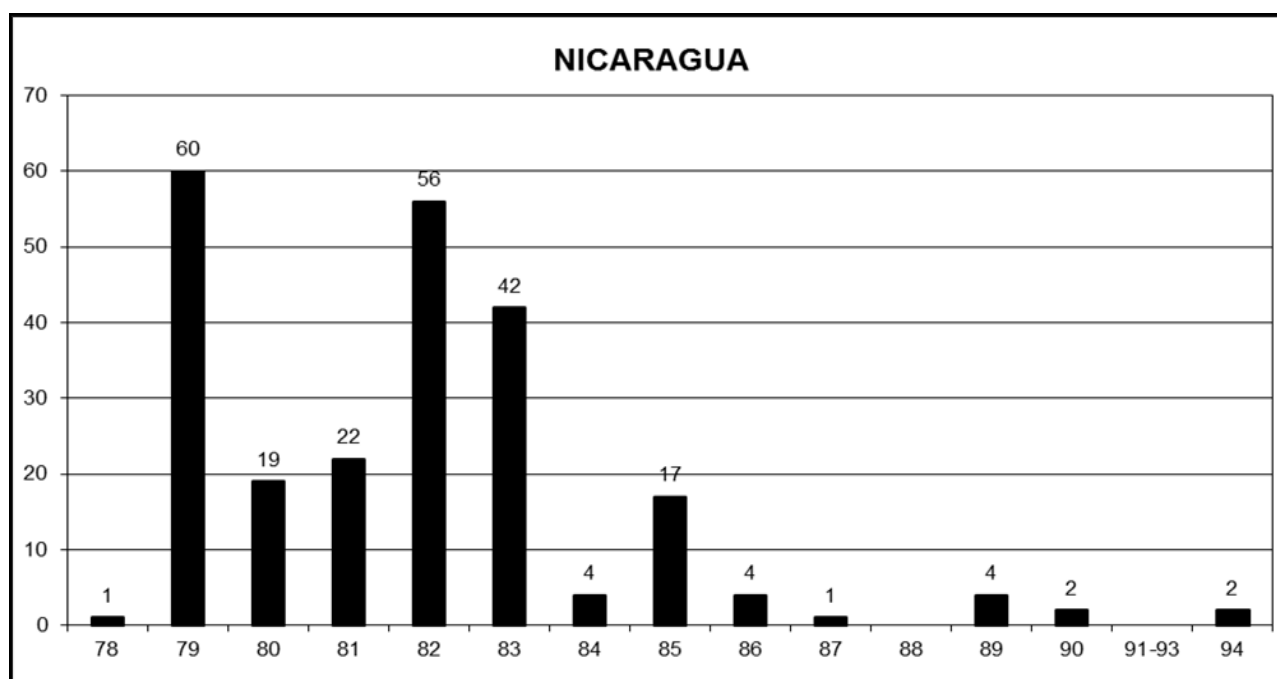
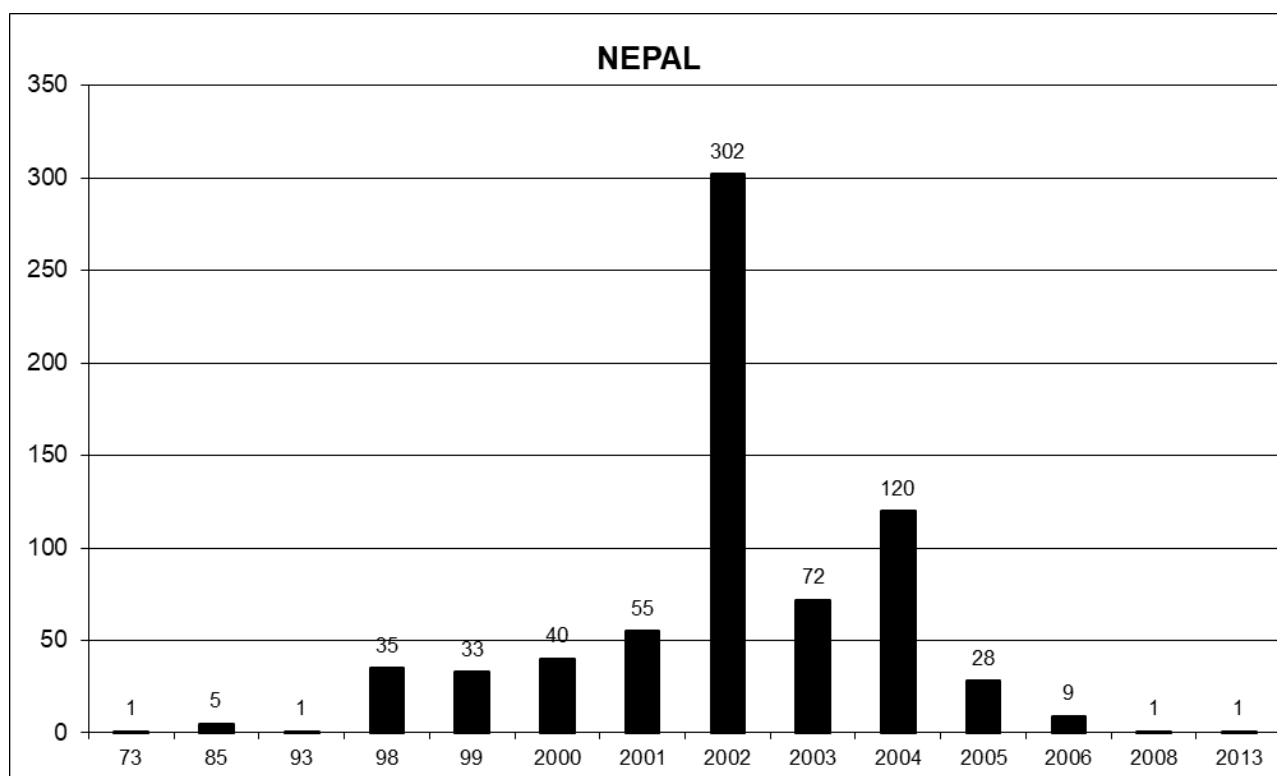




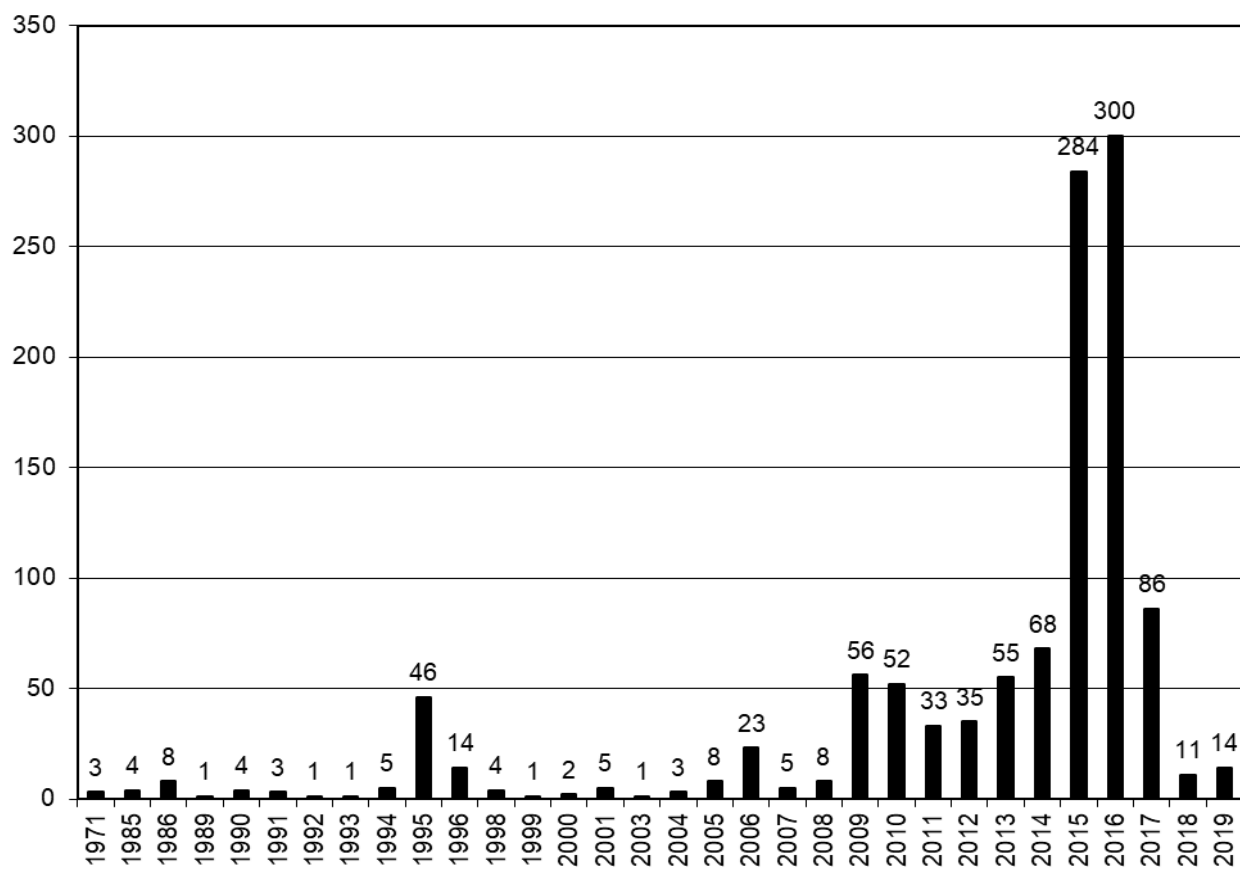








PAKISTAN



PERU

