

**Совет по правам человека**

Сорок вторая сессия

9–27 сентября 2019 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая  
право на развитие****Право на развитие****Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на развитие***Резюме*

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о праве на развитие Саада Альфарарги представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 33/14 Совета. В настоящем докладе Специальный докладчик представляет руководящие принципы и рекомендации по практическому осуществлению права на развитие, которые вытекают из региональных консультаций по этой теме, проведенных в 2018 и 2019 годах в соответствии с резолюцией 36/9 Совета. Особое внимание уделяется конструктивному участию в определении приоритетов развития и извлечению из него выгод, методам мобилизации ресурсов на цели развития, которые носят инклюзивный и устойчивый характер, мониторингу и оценке стратегий развития и мерам по обеспечению подотчетности в случае нарушений прав. В докладе также содержится резюме деятельности Специального докладчика с сентября 2018 года.



## I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 33/14 Совета по правам человека, кратко описана деятельность Специального докладчика по вопросу о праве на развитие за период с сентября 2018 года. В нем также содержатся руководящие принципы и рекомендации по практическому осуществлению права на развитие, которые вытекают из региональных консультаций, созданных Специальным докладчиком в 2018 и 2019 годах в целях сбора информации о передовой практике и обмена опытом в этой области. Рассматривая Декларацию о праве на развитие в качестве исходной основы, Специальный докладчик приводит практические примеры, основные принципы и рекомендации, касающиеся осуществления права на развитие. Рассматриваются конкретные аспекты осуществления и высказываются замечания в отношении участия, мобилизации ресурсов, мониторинга и оценки, а также обеспечения подотчетности.

## II. Деятельность Специального докладчика

### A. Общие мероприятия

2. С начала осуществления своего мандата Специальный докладчик уделял основное внимание разработке конкретной методологии проведения страновых поездок для оценки хода осуществления права на развитие. Он направил запросы о посещении 20 стран и с удовлетворением отмечает, что на большинство из них был получен положительный ответ. Специальный докладчик совершил свою первую поездку в Кабо-Верде 12–21 ноября 2018 года. Основная цель визита заключалась в оценке прогресса, достигнутого в области права на развитие в Кабо-Верде, и выявлении нерешенных проблем с целью выработки рекомендаций для правительства и других заинтересованных сторон, работающих над достижением целей в области устойчивого развития. Специальный докладчик выражает свою признательность правительству Кабо-Верде за эффективное содействие, оказанное ему в ходе поездки. Доклад об этой поездке будет представлен Совету по правам человека на его сорок второй сессии в качестве добавления к настоящему докладу. Специальный докладчик совершит свою вторую поездку в Швейцарию с 23 сентября по 2 октября 2019 года и планирует совершить еще одну страновую поездку в Чили в конце 2019 года. Он благодарит оба правительства за их приглашения. Доклады об этих посещениях стран будут представлены Совету на его сорок пятой сессии в 2020 году.

3. В своей резолюции 33/14 Совет по правам человека просил Специального докладчика вносить вклад в работу Рабочей группы по праву на развитие (учрежденной Комиссией по правам человека в ее резолюции 1998/72) в целях содействия выполнению ее общего мандата с учетом, в частности, обсуждений и рекомендаций Рабочей группы, избегая при этом любого дублирования. В период с 29 апреля по 3 мая 2019 года Специальный докладчик участвовал в двадцатой сессии Рабочей группы. 29 апреля 2019 года он провел интерактивный диалог с делегатами, присутствовавшими на сессии, и представил обзор своего мандата и проделанной им работы.

4. В сентябре 2018 года Совет по правам человека принял резолюцию 39/9, в которой просил Специального докладчика принять участие в соответствующих международных диалогах и политических форумах в целях более полного учета права на развитие в этих диалогах и форумах. 20–22 марта 2019 года Специальный докладчик принял участие во второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг–Юг, состоявшейся в Буэнос-Айресе. Там он разъяснил выводы, содержащиеся в его докладе Генеральной Ассамблеи за 2018 год о преимуществах применения подхода, основанного на праве на развитие, к сотрудничеству Юг–Юг (A/73/271). Специальный докладчик принял участие в тематической дискуссии о роли прав человека в поощрении благого управления, состоявшейся 23 апреля 2019 года в ходе пятнадцатой очередной сессии Независимой

постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества в Джидде, Саудовская Аравия. По этому случаю он обсудил связи между благим управлением и принципами права на развитие. 24 апреля 2019 года Специальный докладчик принял участие в интерактивном диалоге с делегатами, присутствовавшими на сессии, и представил им обновленную информацию о своей работе в качестве мандатария. Специальный докладчик участвовал 14 июня 2019 года в совещании экспертов за круглым столом, проведенном Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по вопросу о принципах и руководящих положениях в области прав человека, касающихся репатриации похищенных активов. Кроме того, Специальный докладчик примет участие в сессии Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года, выступив в качестве докладчика в ходе тематического обзора перспектив наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, который состоится 10 июля. 11 июля он проведет параллельное мероприятие, посвященное принимаемым государствами мерам по привлечению всех соответствующих заинтересованных сторон, включая группы, находящиеся в уязвимом положении, к процессу сбора данных и подготовки добровольных национальных докладов.

## **В. Региональные консультации**

5. В сентябре 2017 года Совет по правам человека принял резолюцию 36/9, в которой просил Специального докладчика по вопросу о праве на развитие проводить региональные консультации по осуществлению права на развитие. В свете этой просьбы Специальный докладчик созвал в 2018 и 2019 годах ряд региональных консультаций, направленных на выявление передовой практики в области разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ, способствующих осуществлению права на развитие. Специальный докладчик предложил всем государствам принять участие в этих консультациях в рамках соответствующих региональных групп Организации Объединенных Наций. В частности, Специальный докладчик провел консультации для африканских государств и заинтересованных сторон в Аддис-Абебе 27–29 марта 2018 года; консультации для западноевропейских и других государств и восточноевропейских государств и заинтересованных сторон в Женеве 11–12 июня 2018 года; консультации для государств Латинской Америки и Карибского бассейна и заинтересованных сторон в Панаме 11–12 октября 2018 года; и консультации для государств Азиатско-Тихоокеанского региона и заинтересованных сторон в Бангкоке 12–13 декабря 2018 года.

6. В консультациях приняли участие представители государств – членов из соответствующих регионов, а также представители учреждений Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, научных кругов, гражданского общества и частного сектора. 10 и 11 апреля 2019 года Специальный докладчик созвал в Дакаре заключительное совещание экспертов, на котором его участники попытались проанализировать все материалы, представленные в ходе предыдущих консультаций, и сформулировать универсальные рекомендации. В мае 2019 года Специальный докладчик поделился вынесенными по итогам консультаций предварительными рекомендациями с принявшими участие в этих консультациях сторонами, включая все государства, для получения дополнительных отзывов. Ожидается, что по итогам консультаций будет разработан набор практических руководящих принципов и рекомендаций, опирающихся на эмпирические данные, которые будут служить инструментом для разработки, мониторинга и оценки структур, процессов и итогов реализации стратегий в области развития, основанных на правах человека. Дополнительная информация о процессе региональных консультаций, включая повестки дня, материалы и итоги, размещена в Интернете<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultation.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultation.aspx).

### **III. Руководящие принципы в отношении практического осуществления права на развитие**

#### **A. Общие принципы**

7. В ходе региональных консультаций было подтверждено содержащееся в резолюции 33/14 Совета по правам человека представление о том, что осуществление права на развитие предполагает соблюдение международных принципов в области прав человека, включая принципы, касающиеся недискриминации и основных свобод, а также согласованных на международном уровне рамок в области изменения климата, финансирования развития и устойчивого развития. Кроме того, точно так же, как в Декларации о праве на развитие признается, что человек является центральным субъектом развития, в настоящих руководящих принципах подчеркивается, что осуществление права на развитие должно предусматривать расширение возможностей людей, как на индивидуальной, так и на коллективной основе, в определении своих собственных приоритетов развития и предпочтительных методов достижения этих приоритетов.

8. С учетом этого основополагающего принципа в настоящих руководящих принципах подчеркивается важность участия в качестве основы для оценки интересов правообладателей и обеспечения того, чтобы эти интересы были удовлетворены. Обеспечение участия в интересах осуществления права на развитие предполагает нечто большее, чем просто консультации с отдельными лицами и общинами; оно подразумевает, что правообладатели должны занимать центральное место в процессе принятия решений, затрагивающих их собственное экономическое, социальное, культурное и политическое развитие.

9. Таким образом, мнение о том, что развитие является лишь экономическим результатом, является неполным, поскольку приоритеты развития населения могут оставаться нереализованными, несмотря на экономический рост. Фактически, как уже отмечал Специальный докладчик, рост без сопутствующей политики перераспределения связан с неравенством (A/HRC/39/51, пункт 12). Региональные консультации также показали, что развитие не следует рассматривать лишь как последовательный процесс, в рамках которого экономический рост используется для финансирования социальной политики. Напротив, в рамках права на развитие оно рассматривается как целостный процесс, требующий вклада и участия различных заинтересованных сторон, включая государства, международные организации, гражданское общество, научные круги и частный сектор, для достижения устойчивых результатов. Необходимыми предварительными условиями являются благое управление, справедливое и транспарентное верховенство права и стабильные институты, которые являются транспарентными, отзывчивыми и подотчетными.

10. Поскольку наличие мира или конфликта также имеет значение (статья 7 Декларации о праве на развитие), рекомендуется учитывать право на развитие при обсуждении вопросов разоружения и постконфликтного восстановления. Кроме того, с учетом воздействия международных условий на осуществление права на развитие (статьи 3–4) важно, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций, международные организации и международные финансовые учреждения учитывали в своей работе подход, основанный на праве на развитие. Правообладатели должны также контролировать инициативы, направленные на достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в равной степени пользоваться их плодами. Поощрение подхода к целям в области устойчивого развития, основанного на праве на развитие, обеспечит, чтобы усилия, предпринимаемые для достижения этих целей, носили справедливый, коллективный, ориентированный на интересы людей и недискриминационный характер.

11. Понимание того, что отдельные лица и общины должны определять процессы своего собственного развития, имеет последствия для того, как именно финансируется развитие. Если рассматривать финансирование развития сквозь призму права на развитие, то оно не является концепцией, основанной на благотворительности или на

выделении ресурсов в соответствии с мотивами и видением донора. Напротив, подлинное осуществление права на развитие отдельных лиц и общин означает финансирование приоритетов в области развития, сформулированных получателями помощи. Некоторые международные инструменты и политические рамки, особенно Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития, уже основаны на этом подходе. Настоящие руководящие принципы направлены на их укрепление.

12. Аналогичным образом, мониторинг и оценка национальной и международной политики должны проводиться конкретным образом и быть направленными на определение того, было ли реализовано или осуществляется ли в настоящее время право на развитие. В рамках подхода, основанного на праве на развитие, результаты и методологии оцениваются не только по универсальным, но и по контекстуальным показателям, то есть с учетом того, способствует ли проводимая политика эффективному повышению благосостояния «человеческой личности», как это определено в Декларации о праве на развитие. Кроме того, в тех случаях, когда благосостоянию людей наносится ущерб, механизмы привлечения к ответственности должны устранять этот вред и любые препятствия на пути к обеспечению ответственности должны быть устранены.

13. Хотя в нижеследующих пунктах элементы осуществления права на развитие сгруппированы по конкретным темам, эти элементы, как и все аспекты права на развитие, являются взаимозависимыми и неделимыми (статья 9).

## **В. Поощрение активного, конструктивного и осознанного участия**

14. В Декларации о праве на развитие указано, что меры политики в области развития должны быть направлены на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии (статья 2). Это предполагает наличие двойного комплекса прав и обязанностей: во-первых, требование о вовлечении всех членов населения в качестве участников в разработку политики в области развития и, во-вторых, требование о том, чтобы такая политика в равной степени отвечала интересам всех людей.

15. В настоящих руководящих принципах подчеркивается принцип, согласно которому затрагиваемые общины должны содержательно участвовать в осуществлении программ, бюджетов и процессов в области развития. В рекомендациях говорится о необходимости обеспечения того, чтобы все слои общества пользовались благами развития; в них также подчеркиваются видимые и невидимые препятствия для участия, такие как отсутствие юридической правоспособности, наличие насилия или социальных ограничений.

16. Кроме того, в руководящих принципах разъясняется, что участие может быть эффективным только в том случае, если оно институционализировано и носит постоянный характер. В качестве примера из региона Латинской Америки и Карибского бассейна можно привести включение постоянного «пустого кресла» в состав правительственных органов, которое могут занимать субъекты гражданского общества, что позволяет им регулярно участвовать в процессе принятия решений. Еще одним примером из одной из восточноевропейских стран является включение основных затронутых общин – наряду с представителями правительственных, неправительственных и частных организаций – в общенациональный механизм координации мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией в этой стране.

17. Изложенные ниже практические рекомендации направлены на то, чтобы все люди могли реально участвовать в процессе развития и извлекать из него пользу.

### **Национальный уровень**

18. Государствам следует разрабатывать и осуществлять проекты развития после проведения конструктивных консультаций для определения приоритетов развития

общин в том или ином районе осуществления проекта, а также механизмов совместного использования выгод, устраивающих затрагиваемые группы населения. В частности:

a) консультационные процессы должны быть институционализированы, а не носить случайный характер, и любые потенциальные конфликты интересов среди организаторов консультаций должны рассматриваться для обеспечения того, чтобы они действительно отражали точки зрения затрагиваемых сторон (это особенно важно, когда консультации организуются государством или частными субъектами, которые извлекут непосредственную пользу из предлагаемого проекта);

b) организаторы консультаций должны на транспарентной основе информировать общины, с которыми проводятся консультации, о потенциальных последствиях принимаемых решений, при этом должны учитываться приоритеты затрагиваемых сторон.

19. Государствам следует внедрить процессы государственного планирования, основанные на широком участии и предусматривающие механизмы мониторинга. Когда это возможно, государствам следует децентрализовать процессы планирования на основе широкого участия, с тем чтобы местные общины могли осуществлять инициативы в области развития, отражающие их интересы, и привлекать больше внутренних ресурсов.

20. Правительствам следует проводить последовательную национальную политику, отвечающую местным потребностям в области развития, с тем чтобы содействовать синергии и координации между учреждениями.

21. Государствам следует обеспечить, чтобы составление бюджетов основывалось на широком участии и ориентировалось на нужды и интересы людей, а не было чисто экономическим мероприятием. Правительства должны быть открыты для участия гражданского общества в экономическом планировании и реформах. В этой связи на местном уровне следует предусмотреть составление бюджета на основе широкого участия.

22. Правительствам на всех уровнях следует мобилизовать усилия заинтересованных сторон и расширить их права и возможности для отстаивания своих собственных программ развития. Правительствам следует институционализировать участие гражданского общества в процессах планирования развития. Это включает заблаговременное планирование и учет участия гражданского общества в сборе и оценке данных.

23. Государствам следует вкладывать средства в укрепление потенциала гражданского общества, с тем чтобы оно могло играть активную и значимую роль в процессах развития. Гражданское общество должно быть официально вовлечено в разработку, осуществление и оценку политики. Это позволило бы мобилизовать имеющихся местных специалистов и укрепить у местных жителей чувство сопричастности к процессу развития, а также обеспечить получение менее дорогостоящих результатов. Участие гражданского общества особенно требует свободы выражения мнений и доступа к информации.

24. Правительствам и партнерам по международному сотрудничеству следует создать эффективные механизмы принятия решений на основе широкого участия. Эти механизмы должны охватывать группы, затрагиваемые конкретными стратегиями, программами и проектами в области развития.

25. Государства обязаны обеспечивать, чтобы негосударственные субъекты, включая корпорации, которые работают или зарегистрированы на их территории, а также материнские или контролирующие компании, осуществляли свою деятельность в соответствии с международными стандартами в области прав человека и четко определенными приоритетами затрагиваемых и получающих помощь общин. Правительствам следует также принять законодательство, четко определяющее параметры участия общественности в проектах государственно-частного партнерства.

26. Во избежание сохранения существующего неравенства при осуществлении программ развития государствам следует уделять пристальное внимание взаимосвязанным признакам дискриминации, включая дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, гражданства, социального происхождения, имущественного положения, рождения, инвалидности или иного статуса.

27. Правительствам следует на постоянной основе поощрять механизмы участия. Следует обеспечить возможности для равноправного участия наиболее обездоленных слоев населения, включая инвалидов, женщин, детей и молодежь, меньшинства, коренные народы, выходцев из Африки и представителей других обездоленных или маргинализированных групп. Государствам следует предоставить общинам возможность по их желанию участвовать в принятии затрагивающих их решений в тех случаях, когда они не были явно идентифицированы в качестве затрагиваемой группы населения. В частности:

а) государства, принимающие мигрантов, должны рассматривать этих правообладателей как проводников развития, а не рассматривать миграцию как проблему безопасности;

б) государствам следует обеспечить, чтобы все лица, включая представителей меньшинств, имели правосубъектность и равный доступ к документам, удостоверяющим личность, поскольку отсутствие таких документов препятствует участию и создает риск накопления нарушений прав (например, в плане доступа к здравоохранению, образованию, жилью, занятости, социальной защите и голосованию);

в) государствам следует мобилизовать молодежь в качестве движущей силы перемен и развития.

28. Правительствам следует поощрять качественную представленность женщин и маргинализированных групп населения в процессе принятия решений на национальном уровне, в том числе путем увеличения представленности таких групп в государственных и частных учреждениях. Часто женщины и маргинализированные группы населения рассматриваются в качестве бенефициаров программ развития; однако они редко встречаются среди лиц, принимающих решения, или среди тех, с кем проводятся консультации.

29. В рамках планирования с учетом гендерной проблематики государствам следует принимать во внимание тот факт, что женщины не являются однородной группой, и поэтому уделять особое внимание женщинам, которые сталкиваются с многочисленными факторами уязвимости и которых труднее охватить.

30. Государствам следует включить вопросы прав человека и права на развитие в свои национальные учебные программы.

31. Государствам следует поощрять образование в области прав человека с упором на гендерную проблематику и недискриминацию на всех уровнях, с тем чтобы люди могли принимать обоснованные решения и участвовать в политическом, экономическом, социальном и культурном развитии.

32. Государствам следует создать механизмы, обеспечивающие легкий доступ к информации, касающейся политики и процессов развития, и принять законодательство, гарантирующее доступ к информации, включая информацию о финансировании проектов, в том числе на основе софинансирования, и о целях в области устойчивого развития.

33. При разработке планов развития правительствам следует выбирать надежные и современные информационные системы. Правительственные учреждения должны выделять достаточные ресурсы на обмен информацией и быть уполномочены своевременно готовить и раскрывать информацию. Должны быть предусмотрены средства правовой защиты для обеспечения того, чтобы в доступе к информации не было отказано.

34. Государствам и другим субъектам следует использовать, в надлежащих случаях, технологии и цифровые сети в качестве средств расширения участия, при этом помня о том, что участие невозможно облегчить только с помощью технологий, поскольку доступ к технологиям не является одинаковым для всех.
35. Национальные правозащитные учреждения должны заниматься просвещением общественности, с тем чтобы дать возможность общинам отстаивать свои права.
36. Национальные правозащитные учреждения должны в рамках своих мандатов действовать в качестве платформ для участия, в том числе путем содействия сбору и обмену информацией о программах развития.
37. Государствам следует уважать право коренных народов на самоопределение для осуществления права на развитие. Коренные народы должны иметь возможность определять свои собственные приоритеты в области развития и давать свободное, предварительное и осознанное согласие в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Конвенцией 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169) Международной организации труда.
38. Государствам следует гарантировать доступ к информации и конструктивное участие всех заинтересованных сторон в процессе принятия решений по вопросам добычи природных ресурсов.
39. Государствам следует понимать участие как непрерывный процесс, который включает консультации, непосредственное участие, мониторинг и оценку, а также доступ к правосудию. Эти элементы должны быть компонентами любой комплексной схемы участия.

#### **Региональный и международный уровни**

40. Государствам и межправительственным организациям следует поощрять и укреплять усилия гражданского общества по повышению осведомленности о праве на развитие на региональном уровне; развивать сети гражданского общества в своем регионе для обмена передовым опытом и достижениями; и навести мосты между различными субъектами гражданского общества, работающими в области развития, прав человека, мира и безопасности.
41. Государствам следует гарантировать, чтобы все заинтересованные стороны были реально вовлечены в процесс переговоров по международным соглашениям, включая международные торговые соглашения. Для этого необходимо наращивать потенциал государств и негосударственных представителей, участвующих в переговорных процессах. Информация о предстоящих инициативах должна быть представлена на национальном уровне на ранней стадии, с тем чтобы гражданское общество и заинтересованные общины могли участвовать в многосторонних переговорных процессах.
42. Государствам следует разрабатывать программы помощи в целях развития с целью содействия решению приоритетных задач в области развития стран, получающих помощь на двусторонней основе, и обеспечивать, чтобы приоритеты стран-получателей помощи в области развития определялись на основе процессов конструктивного участия в них самих.
43. Правительствам следует расширить гражданское пространство для обеспечения демократического и значимого участия всех заинтересованных сторон в многосторонних процессах, в том числе в процессах, связанных с изменением климата.
44. Глобальным и региональным межправительственным организациям следует приоритизировать концепцию участия заинтересованных сторон в их стратегическом планировании процессов развития.

### Негосударственные субъекты

45. Все субъекты, включая учреждения, предприятия и инвесторов, которые готовят информацию о проектах развития, должны предоставлять эту информацию транспарентным образом. В частности:

а) информация о проектах развития должна предоставляться затрагиваемым общинам в приоритетном порядке, на языке этих общин и в доступных форматах. Возможно, необходимо будет перевести эти информационные материалы на местные языки и языки коренных народов;

б) обмен информацией должен осуществляться в формате, доступном для целевых групп населения (например, техническая информация должна передаваться на языке, понятном неспециалистам; кроме того, информация должна быть доступна в онлайн-режиме или предоставляться в сочетании с обучением, с тем чтобы общины могли получить доступ к информации по телефону).

46. Гражданское общество должно играть более активную роль в информировании населения о праве на развитие и о том, что оно означает для его устойчивого развития.

47. Региональные сети гражданского общества должны интегрировать право на развитие в свою правозащитную деятельность и стремиться к его учету на местном уровне.

48. Необходимо мобилизовать гражданское общество и привлечь международные сети солидарности, с тем чтобы они могли занять единую позицию на международных переговорах. Создание более прочных сетей гражданского общества и национальных правозащитных организаций позволит заинтересованным сторонам продвигать общие повестки дня на региональном и международном уровнях.

49. Правозащитники должны подчеркивать взаимосвязь между достижением Целей в области устойчивого развития и выполнением основных обязательств в области прав человека. Стимул, приданный этими целями, следует использовать для укрепления сотрудничества между сектором развития и правозащитным сообществом.

50. Банки развития должны проводить содержательные консультации для обеспечения того, чтобы финансируемые ими проекты способствовали решению приоритетных задач в области развития, стоящих перед предполагаемыми бенефициарами. Банки также должны гарантировать доступ к информации о проектах, которые они профинансировали, до получения разрешения на их осуществление.

51. Банки развития и другие заинтересованные стороны, вовлеченные в управление проектами и финансирование, должны создать механизмы для проведения региональных и международных консультаций в отношении проектов, оказывающих трансграничное воздействие.

### C. Финансирование развития и мобилизация имеющихся ресурсов

52. Хотя Декларация о праве на развитие прямо не содержит перечня финансовых приоритетов, которые способствовали бы осуществлению права на развитие, в ней, тем не менее, излагаются принципы, которыми следует руководствоваться при принятии политических решений на национальном и международном уровнях. Например, в Декларации говорится, что общины должны обладать полным суверенитетом над всеми своими природными богатствами и ресурсами (статья 1) и что блага развития должны распределяться справедливо (статья 2). Государства должны принимать на национальном уровне все необходимые меры для осуществления права на развитие и обеспечить, в частности, равенство возможностей для всех в том, что касается доступа к основным ресурсам, образованию, здравоохранению, питанию, жилью, занятости и справедливому распределению доходов. Кроме того, на международном уровне Декларация возлагает на государства обязанность сотрудничать друг с другом как в целях содействия более быстрому развитию развивающихся стран, так и в целях устранения препятствий на пути их всестороннего развития (статьи 3 3) и 4 2)).

53. Поэтому в настоящих руководящих принципах содержится принцип, согласно которому финансирование развития должно быть устойчивым и осуществляться в интересах предполагаемых бенефициаров. В тех случаях, когда общинные ресурсы должны использоваться для достижения более широких целей развития, активное, значимое и осознанное участие является одним из средств, с помощью которого отдельные лица и коллективы могут договориться о совместном использовании выгод. Примером передовой практики в этом отношении может служить одна из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, где местное население находится под угрозой переселения в связи с проектом строительства сооружений для защиты от наводнений, предложенным в столице. В этом случае в ходе консультаций под руководством гражданского общества члены общины разработали свой собственный план переселения. В частности, они согласились переселиться только в том случае, если смогут оставаться поблизости от города из-за преимуществ, которые принесла общине такая близость. В конечном итоге община смогла воспользоваться компенсацией, предоставленной правительством, для получения жилья на земле, которая ранее принадлежала правительству. Но самое главное, что этот проект был реализован только после того, как были активно проработаны приоритеты сообщества. Это важно, потому что для дальнейшего осуществления проекта община должна будет лишиться собственных ресурсов.

54. С учетом потенциального ущерба от того, что государства и международные организации для мобилизации ресурсов полагаются на программы жесткой экономии<sup>2</sup> и государственно-частные партнерства<sup>3</sup>, в настоящих руководящих принципах рекомендуются альтернативные методы мобилизации национальных и международных ресурсов. Кроме того, в них также указаны нефинансовые ресурсы, которые необходимо мобилизовать.

55. Изложенные ниже практические рекомендации касаются мобилизации ресурсов для программ развития, которые носят инклюзивный и устойчивый характер.

### **Национальный уровень**

56. Государствам следует проводить эффективные экономические и социальные реформы для обеспечения справедливого распределения благоприятных последствий роста среди всех слоев населения и сокращения неравенства. Общины, ресурсы которых изымаются или подвергаются риску в результате осуществления национальных или региональных проектов развития, должны получать адекватную компенсацию.

57. Государствам следует проводить политику гендерного равенства и социальной защиты. Правительствам следует уделять особое внимание неоплачиваемому труду по уходу, разрабатывая экономическую политику и методы национального учета, которые позволяют перераспределять работу по уходу и решать проблему непропорционального воздействия этого вида работы на развитие женщин. Государствам следует признавать и официально оформлять работу по уходу, выплачивая вознаграждение тем, кто берет на себя функции по уходу, и обеспечивая надлежащую подготовку в этой области.

58. Государствам следует поощрять составление бюджетов с учетом прав человека, включая составление бюджетов, конкретно направленных на поощрение гендерного равенства и других форм равенства.

59. Государствам следует отказаться от «финансиализации» социальной политики, то есть, от превращения социальных услуг в прибыльные предприятия. Необходимо обратить вспять тенденцию приватизации таких социальных услуг, как здравоохранение и образование, за которые государства несут главную ответственность в соответствии с международным правом прав человека.

<sup>2</sup> См., например, María José Romero, “What lies beneath? A critical assessment of PPPs and their impact on sustainable development” (European Network on Debt and Development, Brussels, 2015).

<sup>3</sup> См., например, E/2013/82 и A/HRC/37/54.

60. Государствам следует гарантировать минимальные уровни социальной защиты и благосостояния даже во время экономических и финансовых кризисов в соответствии с Рекомендацией Международной организации труда 2012 года (№ 202) о минимальных нормах социальной защиты.

61. Государствам следует гарантировать, чтобы общины принимали содержательное участие в определении условий и распределении выгод от всех инициатив в области развития, включая государственно-частные партнерства. Они должны обеспечить, чтобы гражданское общество играло определенную роль в оценке успеха государственно-частных партнерств, оценке партнерств на основе предоставляемых населению услуг и обеспечении соблюдения существующих норм и обязательств.

62. Правительствам следует проводить оценку воздействия на права человека до принятия решений о сокращении государственных расходов. Государствам следует избегать принятия мер жесткой экономии и таких вариантов государственных расходов, которые сведут на нет прогресс в деле обеспечения всеобщей социальной защиты и предоставления общественных благ и услуг, принимая такие меры только после исчерпания всех альтернативных вариантов финансирования.

63. Государствам следует отдавать приоритет использованию внутренних ресурсов в целях развития, а не обслуживанию международной задолженности.

64. Правительствам следует мобилизовать внутренние ресурсы на цели развития путем: сохранения государственных ресурсов, включая земельные ресурсы; укрепления потенциала в области сбора налогов; проведения более справедливой, прозрачной и прогрессивной налоговой политики<sup>4</sup>; борьбы с коррупцией; обращения к частному сектору с просьбой заплатить свою справедливую долю; и пресечения незаконных финансовых потоков, которые лишают страны ресурсов.

65. В целях повышения подотчетности в частном секторе налоговые органы должны публиковать данные о ставках налогообложения и поступлениях от основных экономических субъектов. Налоговые органы должны быть юридически обязаны контролировать налогообложение крупных экономических субъектов и публиковать доступную информацию по этому вопросу.

66. Государствам следует обеспечить транспарентный доступ к информации о государственном финансировании, сборе налогов и процессах надзора.

67. Государствам следует диверсифицировать источники доходов для обеспечения устойчивости, избегая тем самым негативных последствий экономических потрясений и сдерживая коррупцию. Добыча природных ресурсов не должна быть единственным двигателем развития.

68. Государствам следует разработать целенаправленную политику в области развития, которой они сохраняют приверженность в течение долгого времени, включая: а) конкретную стратегию в отношении секторов, в которые государство будет инвестировать, и последовательность таких инвестиций; б) осознанное политическое обязательство в отношении социальной и экономической инклюзивности, обеспечиваемой посредством либо программ социального обеспечения, либо инвестиций в такие государственные услуги, как жилье, образование, социальная защита и здравоохранение; и с) открытое пространство для политического маневра, где можно было бы проводить оценку и, при необходимости, пересматривать политику.

69. Государствам следует поощрять социальные инновации и новые инициативы, направленные на удовлетворение социальных потребностей. Там, где существуют виды экономической деятельности, способствующие социальному обеспечению и солидарности, правительства не должны препятствовать такой деятельности и оказывать ей поддержку.

<sup>4</sup> УВКПЧ, «Право на развитие и налогообложение».

70. Государствам не следует приступать к осуществлению масштабных мер экономической либерализации без предварительной оценки воздействия планируемой политики на права человека, поскольку такие меры могут привести к закреплению социального неравенства и подорвать регулятивный потенциал государств, в частности в том, что касается осуществления социальных, культурных и экономических прав.

71. Следует провести оценку налоговых льгот и субсидий, предоставляемых государствами коммерческим предприятиям, с тем чтобы определить, достигают ли они целей создания рабочих мест, обеспечения достаточной заработной платы и хороших условий труда для населения.

72. Государствам не следует предлагать налоговые стимулы иностранным инвесторам и корпорациям без предварительной оценки воздействия, подтверждающей, что выгоды для населения перевешивают потери в налоговых поступлениях и не приводят к нарушению прав человека. Государствам следует стремиться привлекать иностранных инвесторов, способных восполнить пробелы в национальной компетентности и развивать местный бизнес. Информация о предоставлении налоговых льгот иностранным корпорациям, методологиях и результатах оценок должна быть общедоступной<sup>5</sup>.

### **Региональный и международный уровни**

73. Государствам следует перейти от парадигмы донор-реципиент к подлинному партнерству с развивающимися странами, как это предусмотрено в Декларации о праве на развитие и цели 17 целей в области устойчивого развития. Государствам следует основывать свое финансирование развития на приоритетах партнеров-получателей и гарантировать, что государства-получатели будут нести ответственность за проекты развития, осуществляемые за счет этого финансирования.

74. Правительства и международные организации не должны фокусироваться на финансировании развития исключительно в качестве средства получения экономической отдачи. Дискуссии по вопросу о финансировании развития следует посвящать прежде всего обязательствам государств по содействию развитию с использованием максимального объема имеющихся ресурсов и налаживанию или обеспечению международного сотрудничества в этой связи.

75. Европейский союз, являясь одним из основных участников сотрудничества в целях развития, должен продолжать содействовать установлению минимальных уровней социальной защиты, которые доказали свою эффективность.

76. Зеленый климатический фонд должен быть непосредственно доступен для государств и заинтересованных сторон на уровне общин. В частности:

a) государствам следует пересмотреть правила, регулирующие доступ к финансовым средствам, с тем чтобы они были более инклюзивными и гарантировали осуществление проектов, которые действительно направлены на сокращение выбросов и продвижение решений в области чистой энергии;

b) государства, которые внесли непропорционально большой вклад в изменение климата, должны выполнять свои соответствующие финансовые обязательства в соответствии с принципом 16 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию.

77. Государствам следует содействовать созданию многостороннего механизма финансового мониторинга.

<sup>5</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам предложил аналогичные рекомендации в отношении потенциального негативного воздействия предпринимательской деятельности на экономические, социальные и культурные права. См. принятое Комитетом замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности.

78. Государствам следует содействовать созданию международного механизма урегулирования проблемы задолженности.

79. Развивающиеся страны должны быть в большей степени интегрированы в глобальную торговую систему. Государствам следует содействовать расширению внутрирегиональной торговли, обеспечивая при этом проведение оценки региональных торговых соглашений на предмет их воздействия на права человека и окружающую среду.

80. Государствам следует расширять международное сотрудничество в налоговых вопросах, например, путем обмена информацией о налоговых платежах, информирования о налоговых ставках и поступлениях от основных экономических субъектов и обеспечения того, чтобы финансовые посредники не принимали незаконные активы<sup>6</sup>.

81. Правительствам следует разработать глобальную и региональную налоговую структуру в целях противодействия негативным тенденциям, подпитываемым налоговой политикой, которая все в большей степени ориентирована на интересы капитала в ущерб благосостоянию населения.

82. Государствам следует сотрудничать в деле мобилизации дополнительных ресурсов, включая обмен знаниями, техническое сотрудничество, наращивание потенциала и передачу технологий, с тем чтобы обеспечить средства и возможности для содействия всеобъемлющему развитию.

83. Государствам следует противодействовать негативным тенденциям, таким как введение односторонних принудительных мер, которые негативно сказываются на многостороннем сотрудничестве и создают препятствия на пути развития.

84. Государствам следует коллективно разоружиться и перенаправить ресурсы, являющиеся результатом такого разоружения, на цели экономического и социального развития.

85. Государствам следует обмениваться перспективной практикой составления бюджетов на основе широкого участия и ее позитивным воздействием на рост и развитие.

86. Государствам следует обмениваться передовым опытом в рамках сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, информируя население в целом о результатах такого обмена. С учетом разнообразия и неравномерности отношений между странами Юга к такому сотрудничеству необходимо применять правозащитный подход (см. A/73/271). Государствам следует также поощрять сотрудничество с негосударственными субъектами.

87. Необходимо укреплять сотрудничество Север–Юг.

#### **Подразделения и механизмы Организации Объединенных Наций**

88. Мандатарии специальных процедур и другие международные эксперты по правам человека должны взаимодействовать с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию по вопросам макроэкономических условий, препятствующих осуществлению права на развитие.

89. Региональные экономические комиссии должны измерять эффективность активов, с тем чтобы консультировать государства, чтобы они могли обеспечить привлечение полноценных инвестиций в рамках двусторонних соглашений.

---

<sup>6</sup> Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, представил подробные рекомендации в этом отношении в своем окончательном исследовании по вопросу о связанных с налогообложением финансовых потоках и их влиянии на права человека и достижение целей устойчивого развития (A/HRC/31/61).

### Негосударственные субъекты

90. Частному сектору следует поощрять право на развитие путем перенаправления капитала на программы перераспределения.

91. Банки развития и инвесторы не должны навязывать государствам условия, которые потребуют от них принятия таких мер, как корректировка налоговой инфраструктуры и введение мер жесткой экономии, которые будут наносить ущерб их собственному развитию.

## D. Мониторинг и оценка

92. Декларация о праве на развитие предусматривает, что развитие должно осуществляться таким образом, чтобы все права человека и основные свободы могли быть полностью осуществлены (статья 1 1)), и, как уже отмечалось в пункте 7 выше, в ней также признается, что человек является центральным субъектом развития. Иными словами, достижения в области развития, которые не приносят пользу человеку, не в состоянии обеспечить реализацию права на развитие.

93. В настоящих руководящих принципах определены различные методы оценки воздействия программ развития на человека, такие как мониторинг на уровне общин, оценка воздействия на права человека, национальные учреждения и краудсорсинг. Включение населения в процесс мониторинга и оценки повышает легитимность и гарантирует, что программы осуществляются в соответствии с приоритетами правообладателей. Например, в одной из латиноамериканских стран институционализация форума гражданского общества для совместной работы с его банком развития привела к повышению прозрачности до тех пор, пока этот форум функционирует<sup>7</sup>. В частности, был улучшен доступ к информации о проектах банка.

94. Кроме того, в руководящих принципах признается необходимость расширения традиционных методов оценки политики, с опорой главным образом на количественные результаты, такие как число созданных рабочих мест или валовой внутренний продукт (ВВП), до включения в них качественных показателей. Примером передовой практики в этой области может служить одна западноевропейская страна, где директивные органы должны доказать, что они оценили воздействие той или иной политики на обеспечение равенства в стране, прежде чем она начнет осуществляться. Результаты оценки должны быть опубликованы и подлежат общественному контролю в соответствии с национальным законодательством этого государства.

95. В руководящих принципах также признаются факторы, препятствующие проведению точной оценки программ развития, и предлагаются пути устранения этих недостатков.

96. Соответственно, нижеизложенные рекомендации касаются путей обеспечения того, чтобы программы развития были ориентированы на права человека и интересы людей как с точки зрения их результатов, так и с точки зрения их осуществления.

### Национальный уровень

97. Государствам и международным организациям следует оценивать развитие не только с учетом ВВП, но и с учетом воздействия политики на благосостояние и окружающую среду. Следует разработать различные и более точные методы измерения неравенства, а не только неравенства доходов.

98. Государствам следует оценивать качество результатов осуществления программ развития.

<sup>7</sup> Форум начался как инициатива гражданского общества. Позднее он был интегрирован в качестве банковского учреждения, но институциональная поддержка форума в конечном итоге ослабла.

99. Государствам следует определить методы эффективного сбора данных об экологических последствиях политики в области развития.

100. Государствам следует разработать методологии и параметры оценки развития, в том числе в рамках осуществления целей в области устойчивого развития, на основе широкого участия с привлечением организаций гражданского общества, включая научные круги, специалистов-практиков в области развития, социальных работников и общинных лидеров. В соответствующих случаях следует принимать во внимание традиционные знания и знания коренных народов.

101. Государствам следует прилагать надлежащие усилия для оценки процессов, имеющих отношение к правам человека в рамках политики в области развития.

102. При оценке прогресса в достижении цели 1 целей в области устойчивого развития и связанных с ней задач государствам следует изучить многоаспектные элементы нищеты<sup>8</sup>.

103. Правительствам следует проводить оценки воздействия на права человека<sup>9</sup> с самого начала осуществления проекта или разработки политики в области развития, с тем чтобы они служили основой для разработки или планирования таких проектов или мер политики. Оценки должны обеспечивать учет интересов затрагиваемых общин и повторяться периодически, с тем чтобы отслеживать изменения и оценивать прогресс. В частности:

a) государствам следует разрешать осуществление проектов в области развития только в том случае, если будет доказано, что проведенная оценка воздействия на права человека была принята во внимание;

b) правительствам следует конкретно анализировать право на развитие в своих оценках воздействия для понимания более широкой картины воздействия проекта или политики (например, его воздействия на отдельных лиц, группы, страны и народы); влияние международных аспектов равенства, справедливого распределения благ и воздействия на окружающую среду; и процессы участия, инклюзивности, недискриминации, неделимости прав человека и равенства возможностей), а не только воздействие политики или проекта на узкую подгруппу индивидуальных прав;

c) государствам следует обнародовать результаты оценок воздействия на права человека;

d) общины, с которыми проводятся консультации в рамках процесса оценки воздействия на права человека, должны играть определенную роль в реализации оцениваемого проекта;

e) должностные лица правительства должны проходить подготовку по проведению оценок воздействия на права человека и применению подхода, основанного на праве на развитие;

f) правительства, успешно проводящие оценки воздействия на права человека, должны делиться этими знаниями с другими правительствами, с тем чтобы они могли извлекать уроки из уже имеющейся практики.

<sup>8</sup> «Многоаспектная нищета включает в себя различные лишения, с которыми бедные люди сталкиваются в своей повседневной жизни, такие как плохое здоровье, отсутствие образования, низкий уровень жизни, бесправие, низкое качество работы, угроза насилия, проживание в экологически опасных районах и т. д.». См. <https://ophi.org.uk/policy/multidimensional-poverty-index/>.

<sup>9</sup> Оценка воздействия на права человека является инструментом для измерения воздействия политики, законодательных актов, программ или проектов на права человека. World Bank, *Human Rights Impact Assessments: A Review of the Literature, Differences with Other Forms of Assessments and Relevance for Development* (February 2013), p. 1. В Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека необходимость оценивать последствия предпринимательской деятельности для прав человека называется принципом «должной заботы о правах человека» (A/HRC/17/31, приложение, принципы 4 и 17–21).

104. При планировании и осуществлении мер жесткой экономии правительствам следует проводить оценку их воздействия на права человека<sup>10</sup>. Следует и далее развивать практику проведения оценок воздействия на права человека, в том числе в таких областях, как торговля и финансы<sup>11</sup>.

105. Государствам следует поощрять исследования и разработки в области процессов оценки; правозащитные принципы должны быть включены в программы подготовки по вопросам оценки.

106. Государствам, индивидуально и коллективно, следует развивать потенциал и оказывать поддержку общинам и другим субъектам в создании механизмов мониторинга и оценки. Это позволит общинам проводить оценки программ развития и готовить соответствующие независимые доклады.

107. Правительствам и международным организациям следует обеспечить, чтобы оценки проводились с участием многих заинтересованных сторон до, во время и после осуществления программ развития. Государствам следует обеспечить, чтобы контроль за осуществлением права на развитие имел место на всех уровнях государственного управления, в том числе на уровне субнациональных органов власти.

108. Государствам следует обучать сотрудников органов власти на всех уровнях проведению оценок и реагированию на них. Государствам следует информировать государственных должностных лиц о том, что оценки политики и программ в области развития, включая секторальную политику, обязательно будут проводиться.

109. Правительствам следует предоставлять общинам, с которыми проводятся консультации, информацию о результатах оценок и исследований на местах, проводимых в целях мониторинга и оценки программ развития.

110. Национальные советы по социально-экономическому развитию (или аналогичные учреждения) должны создавать многосторонние форумы, способствующие разработке справедливой и равноправной национальной повестки дня в области развития. При этих учреждениях можно было бы создать национальные центры по наблюдению за положением в области равенства для контроля за осуществлением проектов. Кроме того, для проведения аналогичной работы на местном уровне следует создать провинциальные советы.

111. Государствам следует собирать дезагрегированные данные. Эта работа должна основываться на правозащитном подходе к данным<sup>12</sup>. Цель такого подхода заключается в оценке не только результатов политики, но и структур и процессов, ведущих к таким результатам. В частности:

- a) при правозащитном подходе к сбору данных процесс сбора данных должен предполагать активное участие общины, в которой идет сбор информации;
- b) респонденты должны иметь возможность самостоятельно выбирать, как они идентифицируют себя с точки зрения этнической принадлежности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и статуса инвалидности;
- c) конфиденциальность данных должна быть сохранена и сбалансирована с необходимостью обеспечения прозрачности;

<sup>10</sup> См. руководящие принципы оценки воздействия на права человека, экономических реформ, разработанных Независимым экспертом по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных правах (A/HRC/40/57).

<sup>11</sup> См., в частности, предварительную оценку воздействия на права человека, выполненную по заказу Экономической комиссией для Африки отделением в Женеве Фонда Фридриха-Эберта, а также OHCHR, *The Continental Free Trade Area (CFTA) in Africa: A Human Rights Perspective* (2017).

<sup>12</sup> См. OHCHR, "A Human Rights-based Approach to Data: Leaving No One Behind in the 2030 Agenda for Sustainable Development" (Geneva, 2018).

d) данные должны быть дезагрегированы для оценки того, как политика и программы влияют на отдельных лиц и группы, которые сталкиваются с дискриминацией.

112. Национальные статистические управления и национальные правозащитные учреждения должны сотрудничать в целях содействия практическому применению правозащитного подхода к данным.

113. Государствам следует активизировать международное сотрудничество в рамках деятельности по наращиванию потенциала, направленной на совершенствование сбора данных в развитых и развивающихся странах.

114. Следует укреплять потенциал гражданского общества в области сбора дезагрегированных данных и разрабатывать новаторские подходы для устранения пробелов в сборе данных. В этой связи гражданскому обществу следует работать в тесном сотрудничестве со статистическими учреждениями.

115. Государствам следует гарантировать наличие гражданского пространства, способствующего сбору достоверных данных, особенно для оценки истинного мнения общин.

116. Государствам следует обеспечить равную представленность женщин в процессах принятия решений, связанных с мониторингом и оценкой, как на национальном, так и на местном уровнях. В процессы оценки следует систематически включать гендерный подход.

117. Государствам следует расширять возможности целевых получателей социальных программ, включая малоимущих, в плане проведения социальных аудитов департаментов и министерств государственного сектора, отвечающих за осуществление таких программ.

118. В своей политике мониторинга и оценки государствам следует принимать во внимание группы, которые подвергались дискриминации или исторически исключались, включая женщин, этнические и религиозные меньшинства или подавляемое большинство, коренные народы, инвалидов, внутренне перемещенных лиц, беженцев и просителей убежища, сельские общины, лесные общины, общины кочевников, молодежь, тех, кто может оказаться неучтенным, включая лиц без гражданства, лишенных свободы лиц и других. В частности:

a) правительствам следует провести картирование путем сбора дезагрегированных данных о тех, кто исключается по запрещенным признакам дискриминации, принимая во внимание вопросы взаимопресекаемости;

b) государствам следует уделять должное внимание мониторингу структурных препятствий, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения во многих регионах.

119. Государствам следует применять смешанные подходы к сбору данных, с тем чтобы в полной мере использовать имеющиеся ресурсы. Для этого они могут использовать средства массовой информации и средства коммуникации в качестве ресурсов для сбора данных и создавать сети лидеров общественного мнения (например, традиционных и религиозных лидеров, включая женщин-лидеров), которые могут собирать информацию, обеспечивая при этом вовлечение и активное участие обездоленных групп.

120. Государствам следует индивидуально и коллективно использовать местный потенциал для проведения оценок и содействовать накоплению экспертных знаний сетями гражданского общества, специализирующимися на оценке.

#### **Региональный и международный уровни**

121. Государства, сообщающие о своих обязательствах в связи с Парижским соглашением об изменении климата, Сендайской рамочной программой уменьшения опасности бедствий на 2015–2030 годы, Аддис-Абебской программой действий и

Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, должны четко указать, каким образом они осуществляют право на развитие.

122. Глобальные и региональные межправительственные организации должны сотрудничать в своем стратегическом планировании для решения вопросов, связанных с правом на развитие.

123. Государствам следует обмениваться передовым опытом в области оценки политики и программ развития. Им следует поощрять сотрудничество Юг–Юг в области оценки, в том числе путем включения информации о передовой практике в периодические доклады и создания онлайн-базы данных о перспективной практике.

124. Государствам следует проводить всеобъемлющие и независимые оценки воздействия трансграничных стратегий и проектов на окружающую среду, социальную сферу и права человека в целях устранения негативного воздействия, которое могут оказывать такие проекты во многих странах. Оценки должны быть включены в разработку политики или проектов, а соответствующие расходы должны быть заранее заложены в бюджет. Оценки должны проводиться либо под руководством соответствующих общин, либо при их полном и эффективном участии или одобрении, а их результаты должны предаваться гласности.

125. При технической помощи международных организаций государствам следует проводить систематические оценки воздействия торговых соглашений на права человека во избежание причинения ущерба окружающей среде и правам человека.

126. Экологические и социальные гарантии должны быть осуществимыми, и государства должны играть определенную роль в установлении таких гарантий, сборе необходимой информации и определении того, соблюдают ли их частные предприятия и инвестиционные банки. Учитывая, что большинство международных финансовых учреждений являются публичными, государства должны обеспечить их подотчетность в соответствии с региональными и международными правовыми стандартами.

127. Правительства и международные организации, финансирующие программы развития, не должны предъявлять правительствам стран-бенефициаров никаких условий, поскольку это может иметь нежелательные негативные последствия для населения. Это особенно верно в тех случаях, когда выдвигаемые условия ослабляют политику развития человеческого потенциала. Скорее, при попытке инициировать программы развития в странах, где правительство не соблюдает права, доноры должны выбирать альтернативных партнеров-исполнителей (например, гражданское общество).

#### **Подразделения и механизмы Организации Объединенных Наций**

128. Мандатарии специальных процедур и другие международные эксперты по правам человека должны взаимодействовать с новыми банками развития в целях предоставления рекомендаций и консультаций относительно того, как они могут содействовать применению правозащитного подхода к своей деятельности, особенно в условиях, когда эти финансовые учреждения стремятся обеспечить альтернативу бреттон-вудской модели финансирования развития.

#### **Негосударственные субъекты**

129. Банки развития должны соблюдать экологические и социальные гарантии. Они не должны пытаться избегать их, финансируя проекты через посредство третьих сторон. В частности:

а) банки развития должны сделать свою политику в области охраны окружающей среды и социальной защиты более доступной для простых людей, и им следует принять четкую политику в области прав человека;

б) механизмы мониторинга банков развития должны быть более партисипативными и обеспечивать прямой контакт с пострадавшими общинами и затронутыми районами. Они должны выходить за рамки посредничества и

предусматривать возможность наложения вето на проекты, которые не одобрены затрагиваемыми общинами.

130. После проведения надлежащих консультаций с соответствующими организациями гражданского общества недавно созданные международные финансовые учреждения и учреждения по вопросам развития должны разработать и осуществлять политику обеспечения гарантий, соответствующую международным стандартам в области прав человека.

131. Международные финансовые учреждения и банки должны проводить систематические оценки воздействия на права человека, а также осуществлять мониторинг и анализ своей политики. В том числе оценки воздействия на права человека должны проводиться в отношении мер жесткой экономии, структурных преобразований, ценных бумаг и торговых и инвестиционных соглашений. В частности:

а) международные финансовые учреждения должны поддерживать и осуществлять руководящие принципы оценки воздействия экономических реформ на права человека, разработанных Независимым экспертом по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных правах (A/HRC/40/57);

б) банки развития должны распространять больше информации о долгосрочном воздействии своих проектов, в том числе в странах, где они осуществляют свою деятельность.

132. Гражданское общество и затронутое население должны использовать существующие механизмы мониторинга банков развития, такие как советник по вопросам соблюдения законодательства Международной финансовой корпорации и Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (члены Группы Всемирного банка) и Независимый механизм консультаций и расследований Межамериканского банка развития. Банки должны реформировать эти механизмы, когда они оказываются неэффективными.

133. Сами общины, при участии организаций гражданского общества и научных учреждений, должны дополнять усилия государства по сбору данных. Гражданскому обществу следует изыскивать дополнительные ресурсы для сбора дезагрегированных данных, которые дополнили бы информацию, полученную из официальных государственных источников, особенно в политически чувствительной среде или по политически деликатным вопросам.

134. Заинтересованные стороны, включая организации гражданского общества и другие негосударственные субъекты, должны пройти подготовку по проведению оценок соблюдения прав человека и применению подхода, основанного на праве на развитие.

135. Региональные сети гражданского общества должны оказывать влияние на политику в области развития вновь созданных банков развития в своих соответствующих регионах.

## **Е. Содействие подотчетности и доступу к средствам правовой защиты**

136. Право на развитие может быть реализовано только при наличии адекватных механизмов привлечения к ответственности и средств правовой защиты в случае нарушений. Тот факт, что как отдельные лица, так и коллективы считаются правообладателями и что государства с их связями с соответствующими негосударственными субъектами и международным сообществом считаются носителями обязанностей, означает, что существует несколько возможных путей обеспечения подотчетности.

137. Некоторые из этих направлений изложены в настоящих руководящих принципах. К ним относятся национальные суды, административные процедуры, механизмы подачи жалоб и национальные правозащитные учреждения. В руководящих принципах также определены международные органы, которые могут дополнять национальные механизмы подотчетности. Например, в своем заявлении 2011 года о важности и актуальности права на развитие (E/C.12/2011/2) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам взял на себя обязательство следить за осуществлением всех прав, защищаемых Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, которые способствуют осуществлению права на развитие.

138. В настоящих руководящих принципах подчеркивается, что имеющиеся механизмы должны быть надежными, оперативными и гарантировать средства правовой защиты. Кроме того, в них содержатся предложения по устранению практических препятствий на пути к правосудию, с которыми сталкиваются отдельные лица и общины, таких как отсутствие у них правового статуса для возбуждения дел в поддержку права на развитие, отсутствие юрисдикции в отношении таких дел и недоступность механизмов подотчетности из-за их дороговизны или удаленности.

139. Изложенные ниже практические рекомендации включают меры, которые могут обеспечить подотчетность и эффективные средства правовой защиты в условиях нарушения права на развитие.

### **Национальный уровень**

140. Государствам следует принять законодательные положения, обеспечивающие возможность защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав и права на развитие. Государствам следует обеспечить дополнительные возможности для отстаивания экономических, социальных и культурных прав, включая квазисудебные механизмы.

141. Государствам следует принять законодательство, позволяющее проводить судебные разбирательства в общественных интересах. Такие судебные разбирательства должны обеспечивать соблюдение не только внутреннего законодательства, но и согласованных международных норм, касающихся права на развитие.

142. Государствам следует использовать замечания и рекомендации правозащитных механизмов для усиления защиты права на развитие, а также экономических, социальных и культурных прав на основе прецедентного права на местном и национальном уровнях.

143. Существующая система должна быть более наглядной и доступной, в том числе для лиц, говорящих на языках меньшинств, и для инвалидов.

144. Государствам следует обеспечить прозрачность внутренних судебных процессов; они должны обнародовать результаты рассмотрения дел, включая статистические данные о принятых решениях.

145. Государствам следует укреплять правовой статус жертв в судебных процессах.

146. Государствам следует отменить законодательство, запрещающее лицам, лишенным правоспособности, оспаривать этот статус и, таким образом, лишаящее их возможности возбуждать дела.

147. Для достижения ряда целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач государствам следует принять и осуществлять всеобъемлющие законы о равенстве, которые включают механизмы, обеспечивающие эффективные средства правовой защиты от дискриминации.

148. В соответствии с задачей 10.3 целей в области устойчивого развития государствам следует принять антидискриминационное законодательство, обеспечивающее возможность возбуждения дел в национальных судах. Такое законодательство должно содержать всеобъемлющие определения дискриминации и оснований для дискриминации, которые должны включать все основания,

запрещенные международным правом в области прав человека. Это законодательство должно эффективно применяться.

149. Государствам следует устранять экономические и другие препятствия для доступа к правосудию, особенно в случаях, связанных с нарушениями экономических, социальных и культурных прав. Государствам следует предоставлять бесплатную юридическую помощь коренным народам и другим лицам и общинам не только по уголовным делам, но и по делам, связанным с нарушениями экономических, социальных и культурных прав.

150. Государствам следует укреплять внутренние средства судебной защиты для своевременного оказания помощи. В частности:

а) государствам следует требовать, чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека, связанных с правом на развитие, привлекались к ответственности. Для виновных должны устанавливаться конкретные сроки выплаты компенсации;

б) государствам следует предоставлять не только средства судебной защиты, но и административные средства, такие как облегчение доступа к государственным услугам, в связи с правом на развитие;

в) государствам следует обеспечить доступ к правосудию, возмещению ущерба и эффективным средствам правовой защиты для тех, чьи права были нарушены в результате эксплуатации природных ресурсов.

151. Государствам следует создать эффективные механизмы, гарантирующие, что проекты в области развития осуществляются в соответствии с международными стандартами транспарентности и Рио-де-Жанейрской декларацией по окружающей среде и развитию.

152. Парламентские комитеты, которым поручено заниматься вопросами, связанными с правом на развитие, должны осуществлять надзор в отношении нарушений этого права.

153. Государствам следует использовать расследования и открытые слушания в качестве дополнительных средств обеспечения подотчетности.

154. В дополнение к судебным и административным средствам правовой защиты государствам следует создавать и укреплять институциональные механизмы рассмотрения жалоб, с помощью которых общины и отдельные лица, включая частный сектор, могут выражать свою обеспокоенность по поводу процессов развития. Это позволило бы устранить трудности, с которыми сталкиваются общины в получении доступа к правосудию через судебные органы из-за защищенного статуса корпораций, и избежать протестов, возникающих в связи с отсутствием эффективных механизмов рассмотрения жалоб.

155. Государствам, в которых размещаются или регистрируются транснациональные корпорации и другие предприятия (или их материнские или контролируемые компании), следует принимать меры, включая необходимые административные, законодательные, следственные и судебные меры, для обеспечения того, чтобы независимые органы предоставляли оперативные, доступные и эффективные средства правовой защиты в случае нарушений прав человека этими предприятиями.

156. Правительствам следует регулировать деятельность частного сектора в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В частности, государствам следует требовать от предприятий проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека и привлечения к уголовной ответственности предприятий, нарушающих права человека.

157. Национальные правозащитные учреждения должны рассматривать претензии и требования в отношении экономических, культурных, экологических и социальных прав, связанных с правом на развитие. Помимо усиления их роли в поощрении и защите этих прав, национальные правозащитные учреждения должны выступать за то,

чтобы нарушения этих прав могли рассматриваться в судебном порядке в их странах. В частности, они должны:

- a) при анализе конкретных случаев ссылаться на конкретные цели в области устойчивого развития, с тем чтобы проиллюстрировать их связь с результатами развития. Это особенно актуально в тех случаях, когда национальные правозащитные учреждения подписали декларацию, в которой они согласны следить за ходом осуществления этих целей в своих странах;
- b) активно поднимать вопросы, связанные с правом на развитие, на национальном и международном уровнях, в том числе при участии в процессах универсального периодического обзора и обзорах, проводимых договорными органами;
- c) контролировать выполнение государствами своих экстерриториальных обязательств, например, в контексте иностранных инвестиций стран;
- d) проводить расследования и выносить рекомендации правительствам не только в связи с уже имевшими место нарушениями прав человека, но и на перспективной основе, для обеспечения того, чтобы предлагаемые стратегии развития соответствовали принципам прав человека.

158. Государствам следует создавать безопасную среду для защиты правозащитников и организаций гражданского общества, с тем чтобы они могли свободно играть свою роль в защите права на развитие. В частности:

- a) государствам и межправительственным организациям следует консультироваться и сотрудничать с правозащитниками, признавая их роль в поощрении права на развитие, особенно в деле защиты земель, природных ресурсов и окружающей среды в целом (см. A/71/281);
- b) государствам следует расширять возможности организаций гражданского общества и правозащитников, ведущих борьбу с коррупцией и финансовыми преступлениями, и обеспечивать их защиту, добиваясь социальной справедливости, расследуя незаконные финансовые потоки и документируя негативные последствия политики и проектов в области развития;
- c) государствам следует признать и защищать деятельность женщин-правозащитников, положить конец всем формам преследования и насилия в отношении них и обеспечить благоприятные условия для их деятельности по осуществлению права на развитие;
- d) государствам и международным партнерам по развитию следует предоставлять достаточные финансовые и другие ресурсы неправительственным организациям, правозащитникам и другим заинтересованным сторонам, работа которых направлена на поддержку осуществления всех прав человека, включая право на развитие.

159. Государствам следует уважать требования коренных народов в отношении земельных и связанных с ними прав, защищать их интересы и добиваться их свободного, предварительного и осознанного согласия в процессах развития.

### **Региональный и международный уровни**

160. Государствам следует надлежащим образом обеспечивать ресурсами международные механизмы рассмотрения жалоб на глобальном и региональном уровнях и инвестировать средства в поддержку эффективных механизмов осуществления и принятия последующих мер в связи с их выводами и рекомендациями.

161. Государства – члены Организации Объединенных Наций должны ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, что позволит отдельным лицам и гражданскому обществу возбуждать конкретные дела в соответствии с Пактом.

162. Государствам – членам Африканского союза следует ратифицировать Африканскую хартию прав человека и народов, касающуюся учреждения Африканского суда по правам человека и народов. Они должны признать компетенцию Суда принимать дела от частных лиц и гражданского общества.

163. В своих докладах международным договорным органам по правам человека государствам следует систематически включать практические примеры того, как их деятельность по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года оказывает позитивное воздействие на продвижение прав человека.

164. Государства, участвующие в процессе универсального периодического обзора Совета по правам человека, должны представлять доклады о достигнутом прогрессе в области права на развитие. Организация Объединенных Наций должна поддерживать инициативы в этом отношении, в том числе путем оказания помощи в наращивании потенциала.

165. Государствам следует содействовать включению вопросов прав человека в доклады об осуществлении Целей в области устойчивого развития, особенно в связи с проведением государствами обзора формата и организационных аспектов деятельности Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

166. Государствам и другим заинтересованным сторонам следует проводить дальнейшую информационно-пропагандистскую работу в целях приведения процесса осуществления Парижского соглашения об изменении климата в полное соответствие с обязательством уважать, защищать, поощрять и осуществлять права человека, включая право на развитие.

167. Государствам следует выполнять свои экстерриториальные обязательства путем регулирования деятельности многонациональных корпораций, штаб-квартиры которых находятся на их территории. Они должны поддержать разработку юридически обязательного договора о транснациональных корпорациях, который также будет иметь обязательную силу для государственных корпораций.

168. Государствам и инвесторам следует реформировать систему урегулирования споров между инвесторами и государствами, которая позволяет подавать жалобы на государства в связи с инвестиционными соглашениями, с тем чтобы она была более справедливой и отвечала международным стандартам в области прав человека.

169. Государствам следует создавать на региональном и международном уровнях механизмы урегулирования споров, которые обеспечивают поощрение и уважение государственного суверенитета и равенства между государствами.

#### **Подразделения и механизмы Организации Объединенных Наций**

170. Договорные органы должны систематически включать в свои периодические обзоры оценку осуществления государствами-участниками права на развитие.

#### **Негосударственные субъекты**

171. Гражданское общество должно осуществлять мониторинг судебных процессов с целью улучшения доступа к правосудию и повышения справедливости судебных процессов. Следует прилагать усилия для обеспечения устойчивости программ мониторинга судебных процессов, даже если иностранные доноры и международные организации прекратят их финансирование.

172. Гражданскому обществу следует участвовать в парламентском надзоре, связанном с оценкой работы банков развития.

173. Гражданское общество и общины должны представлять больше дел, связанных с нарушениями экономических, социальных и культурных прав, в межамериканскую систему защиты прав человека. Нарушение статьи 26 Американской конвенции по правам человека, касающейся экономических, социальных, образовательных, научных и культурных прав, было впервые выявлено в 2017 году Межамериканским судом по правам человека, поэтому многое еще предстоит сделать для обеспечения соблюдения этих прав.

174. На региональном и международном уровнях затрагиваемые общины должны применять процедуры подачи жалоб, такие как Европейский суд по правам человека и процедуры договорных органов Организации Объединенных Наций (в частности, процедуры Комитета по экономическим, социальным и культурным правам).

175. Гражданское общество должно активно участвовать в периодических обзорах договорных органов, в том числе путем представления неофициальных докладов об осуществлении права на развитие. Такие сообщения могут также направляться Рабочей группе по праву на развитие.

176. Региональные правозащитные механизмы должны играть более активную роль в пропаганде права на развитие путем мониторинга процессов развития, расследования соответствующих нарушений прав человека и разработки собственных механизмов подотчетности.

177. Международные финансовые учреждения должны сделать свои механизмы подотчетности более доступными для отдельных лиц и общин.

178. Международные финансовые учреждения должны лучше информировать лиц, затрагиваемых программами и проектами в области развития, о механизмах рассмотрения жалоб и контроля, которые они финансируют. Они должны систематически предоставлять информацию о существующих механизмах и обеспечивать их доступность (экономическую и практическую).

179. Общинам следует использовать посреднические механизмы, созданные международными финансовыми учреждениями, которые в некоторых случаях оказывали помощь.

180. Недавно созданные международные финансовые учреждения и агентства по развитию должны создать эффективные механизмы рассмотрения жалоб после проведения надлежащих консультаций с соответствующими организациями гражданского общества.

---