



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 July 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок вторая сессия

9–27 сентября 2019 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Право на развитие

Доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в области поощрения и реализации права на развитие в период с июня 2018 года по май 2019 года. В докладе также приводится анализ осуществления права на развитие с учетом существующих проблем и содержатся рекомендации о путях преодоления этих проблем. Анализ основан на задачах Цели 17 в области устойчивого развития и учитывает работу, проделанную Рабочей группой по праву на развитие и другими правозащитными механизмами и по их поручению. Настоящий доклад дополняет доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара о праве на развитие, представленный Совету по правам человека на его тридцать девятой сессии (A/HRC/39/18).



I. Введение

1. В своей резолюции 48/141 об учреждении должности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Генеральная Ассамблея поручила Верховному комиссару поощрять и защищать реализацию права на развитие и усиливать для этого поддержку со стороны соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея постановила также, что Верховный комиссар должен признавать важность содействия сбалансированному и устойчивому развитию в интересах всех людей и обеспечения реализации права на развитие, закрепленного в Декларации о праве на развитие.
2. В своей резолюции 39/9 Совет по правам человека просил Верховного комиссара продолжать представлять Совету ежегодный доклад о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе о межучрежденческой координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, которая имеет непосредственное отношение к осуществлению права на развитие, и представить анализ реализации права на развитие, принимая во внимание существующие проблемы и предложив рекомендации по их решению.
3. В своей резолюции 73/166 Генеральная Ассамблея вновь обратилась с просьбой к Верховному комиссару в контексте актуализации права на развитие эффективно осуществлять мероприятия, направленные на укрепление глобального партнерства в целях развития между государствами-членами, учреждениями, занимающимися вопросами развития, и международными учреждениями, занимающимися вопросами развития, финансирования и торговли, и подробно осветить эти мероприятия в ее следующем докладе Совету по правам человека.
4. Генеральная Ассамблея просила также Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад, а Совету по правам человека – промежуточный доклад об осуществлении резолюции 73/166, в том числе о предпринимаемых на национальном, региональном и международном уровнях усилиях по поощрению и реализации права на развитие.
5. Настоящий доклад представляется в соответствии с вышеупомянутыми просьбами. В нем содержится обзор деятельности УВКПЧ, связанный с поощрением и реализацией права на развитие, охватывающий период с июня 2018 года по май 2019 года, а также анализ осуществления права на развитие, существующих проблем и рекомендации о путях их преодоления.

II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

6. В ходе осуществления своего мандата по поощрению и защите реализации права на развитие УВКПЧ руководствуется Декларацией о праве на развитие, Венской декларацией и Программой действий, соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека и выводами и рекомендациями Рабочей группы по праву на развитие.
7. Оперативные рамки УВКПЧ по поощрению и защите реализации права на развитие содержатся в двухгодичном плане по программам и приоритетах на период 2018–2019 годов¹ и Плане управления УВКПЧ на 2018–2021 годы².

¹ A/71/6/Rev.1 (Программа 20), стр. 525–532.

² Имеется по адресу https://www2.ohchr.org/english/ohchrreport2018_2021/OHCHRManagementPlan2018-2021_ru.pdf.

A. Оказание поддержки Рабочей группе по праву на развитие

8. В межсессионный период Рабочей группой по праву на развитие УВКПЧ оказало поддержку Председателю-докладчику в проведении неофициальных консультаций и представлении доклада Рабочей группы³ Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, соответственно, в сентябре и октябре 2018 года.

9. УВКПЧ оказывало поддержку Рабочей группе, в том числе в организации двадцатой сессии Рабочей группы, проведенной в период с 29 апреля по 3 мая 2019 года. Во время открытия сессии Генеральный секретарь выступил с видеообращением⁴. Рабочая группа провела интерактивный диалог со Специальным докладчиком по вопросу о праве на развитие и с экспертами по осуществлению и реализации права на развитие. УВКПЧ содействовало участию экспертов, и многие делегации выразили признательность за их существенный вклад. Рабочая группа также рассмотрела вклад, внесенный государствами на национальном, региональном и международном уровнях в осуществлении права на развитие. Она провела обсуждение с целью разработки проекта юридически обязательного документа о праве на развитие, которое включало дискуссии по содержанию и сфере охвата будущего документа⁵.

10. В контексте своей двадцатой сессии Рабочая группа рекомендовала Верховному комиссару и ее Управлению принять необходимые меры для обеспечения сбалансированного и заметного распределения ресурсов и уделять должное внимание повышению уровня информированности о праве на развитие и его эффективному осуществлению и всестороннему учету путем систематического отбора и осуществления значимых проектов, посвященных этому праву. Она также рекомендовала Верховному комиссару включить в ее следующий ежегодный доклад анализ осуществления права на развитие, приняв во внимание существующие проблемы в его реализации и представив конкретные предложения по оказанию поддержки Рабочей группе в выполнении ее мандата⁶.

B. Оказание поддержки Специальному докладчику по вопросу о праве на развитие

11. В течение рассматриваемого периода Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие представил Совету по правам человека доклад, в котором он рассмотрел связь между правом на развитие и равенством в контексте осуществления связанных с равенством целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁷. Он также представил Генеральной Ассамблее доклад о связях между сотрудничеством Юг–Юг, устойчивым развитием и правом на развитие⁸.

12. В соответствии с резолюцией 36/9 Совета Специальный докладчик созвал региональные консультации с целью выявления передовой практики в области разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ, способствующих реализации права на развитие. Они включали консультации для государств и заинтересованных сторон из Группы африканских государств (Аддис-Абеба, март 2018 года), Группы западноевропейских и других государств и Группы восточноевропейских государств (Женева, июнь 2018 года), Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна (Панама, октябрь 2018 года) и Группы государств Азии и Тихого океана (Бангкок, декабрь 2018 года), а также

³ A/HRC/39/56.

⁴ UN Human Rights@UNHumanRights, видеообращение Генерального секретаря, в котором он выразил желание работать со всеми партнерами для воплощения в жизнь Декларации о праве на развитие в интересах всех, 29 апреля 2019 года, имеется по адресу <https://twitter.com/UNHumanRights/status/1122861770580856832>.

⁵ В отношении дополнительной информации см. A/HRC/42/35.

⁶ A/42/35.

⁷ A/HRC/39/51.

⁸ A/73/271.

заключительные консультации с участниками всех региональных консультаций (Дакар, апрель 2019 года). Результаты этих консультаций были учтены при разработке руководящих принципов и рекомендаций по разработке, мониторингу и оценке структур, процессов и результатов политики в области развития, осуществляемый с учетом прав человека⁹.

13. Кроме того, Специальный докладчик предпринял страновую поездку в Кабо-Верде (ноябрь 2018 года)¹⁰. Главная цель этой поездки заключалась в оценке реализации права на развитие в Кабо-Верде и выявлении остающихся проблем с целью формулирования рекомендаций для правительства и других заинтересованных сторон, работающих над осуществлением Целей в области устойчивого развития.

С. Деятельность по поощрению и реализации права на развитие

14. За рассматриваемый период УВКПЧ организовало и поддержало многочисленные мероприятия, имеющие непосредственное отношение к реализации права на развитие, в том числе в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Ниже приводятся некоторые примеры¹¹.

15. УВКПЧ продолжало повышать осведомленность о праве на развитие, в том числе путем проведения исследований и анализа, разработки ресурсов и инструментов, распространения публикаций и проведения онлайн-кампаний. В дополнение к исследовательским проектам, упомянутым в предыдущих докладах, новые исследования охватывали такие вопросы, как передача экологически безопасных технологий в целях развития с низким или нулевым уровнем выбросов углерода и переход к режиму чистой и возобновляемой энергетики. Эти текущие аналитические исследования будут включать рекомендации в отношении политики, предназначенные для государств, международных организаций, частного сектора и гражданского общества. УВКПЧ использовало платформы социальных сетей для подготовки и распространения серий видеоматериалов и других сообщений о праве на развитие¹².

16. УВКПЧ совместно с Университетом мира и Международным институтом здоровья населения мира Университета Организации Объединенных Наций организовало четырехнедельный интерактивный модуль электронного обучения под названием «Практическая реализация права на развитие в контексте осуществления Целей в области устойчивого развития»¹³. Этот модуль посвящен вопросу о том, как право на развитие может быть реализовано на практике в контексте осуществления Целей в области устойчивого развития, особенно его международные аспекты в связи с Целью 17 в области устойчивого развития. В 2018 году в этом учебном мероприятии приняли участие свыше 100 участников из более чем 60 стран.

17. В сентябре 2018 года УВКПЧ в сотрудничестве с Постоянным представительством Монголии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве во время проведения тридцать девятой сессии Совета по правам человека организовало параллельное мероприятие под названием «Местные решения глобальных проблем: роль гражданского участия в поощрении прав человека и развития». Участники мероприятия обсудили местные инициативы, направленные на поощрение права на развитие и экономических и социальных прав, в том числе в отношении доступа к надлежащим санитарно-гигиеническим услугам. УВКПЧ также внесло вклад в параллельное мероприятие под

⁹ См. A/HRC/42/38.

¹⁰ A/HRC/42/38/Add.1.

¹¹ С более подробной информацией об этих и других мероприятиях можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx.

¹² См., например, UN Human Rights@UNHumanRights, «What's key to achieving global sustainable development?», 9 мая 2019 года, имеется по адресу <https://twitter.com/UNHumanRights/status/1126481182147981314>. См. также «Development is a human right», 29 февраля 2016 года, имеется по адресу www.youtube.com/watch?v=pdKfypBTtdI.

¹³ См. www.upeace.org/departments/e-course-on-the-right-to-development.

названием «Повестка дня в области прав человека на период до 2030 года», организованное марокканской молодежной организацией «Молодежь за устойчивое развитие». В мае 2019 года УВКПЧ во время проведения двадцатой сессии Рабочей группы по праву на развитие организовало параллельное мероприятие в сотрудничестве с Университетом мира, Форумом католических НПО и Международным молодежным и студенческим движением по содействию Организации Объединенных Наций. Это мероприятие, озаглавленное «Никто не должен быть забыт: перспектива права на развитие», предоставило возможность для проведения между представителями государств-членов, академических кругов, активистами и другими сторонами интерактивного диалога по вопросу о взаимно подкрепляющем характере права на развитие и Целей в области устойчивого развития¹⁴.

18. УВКПЧ продолжало повышать осведомленность о связях между окружающей средой, правами человека, включая право на развитие, и устойчивым развитием. Верховный комиссар участвовала в первой Глобальной конференции Всемирной организации здравоохранения по проблемам загрязнения воздуха и в виртуальном саммите 2018 года, проведенном Форумом по вопросам уязвимости к изменению климата. Она содействовала созданию «Открытой для всех коалиции» для интеграции вопросов прав человека и гендерного равенства во все многосторонние природоохранные соглашения; направила открытое письмо государствам-членам об интеграции правозащитной проблематики в деятельность по борьбе с изменением климата; и выступила на Межправительственной конференции по принятию Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции на тему перемещения, вызванного изменением климата. На двадцать четвертой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата она затронула вопросы мероприятий по борьбе с изменением климата, основанных на соблюдении прав человека, активизации действий и поддержки в целях адаптации и справедливого перехода. УВКПЧ продолжало активно взаимодействовать с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами путем проведения переговоров на этой сессии, с тем чтобы осветить связь между правами человека и изменением климата. Управление также организовало мероприятия по вопросам прав человека и изменения климата на седьмой сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека; дало показания в рамках расследования, проведенного Комиссией по правам человека Филиппин в связи с деятельностью крупных углеродных компаний; внесло активный вклад в работу Платформы действий в связи с перемещением населения в результате стихийных бедствий¹⁵; и поддерживало работу Совета по правам человека в отношении окружающей среды и изменения климата. УВКПЧ представило Совету для рассмотрения на его сорок первой сессии исследование по вопросу о борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов в целях полного и эффективного осуществления прав женщин¹⁶.

19. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 33/22 Совета по правам человека, и на основе открытых, транспарентных и инклюзивных консультаций УВКПЧ подготовило проект руководящих принципов для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел¹⁷. В своей резолюции 39/11 Совет представил эти руководящие принципы в виде свода ориентиров для государств и подчеркнул критическую важность равного и эффективного участия в ведении политических и государственных дел, в частности, для социальной интеграции и экономического развития. Руководящие принципы являются важным инструментом поощрения права на участие в развитии и в связанном с ним процессом принятия решений на региональном и международном уровнях.

20. УВКПЧ предоставило поддержку в проведении ряда мероприятий регионального уровня. Так, его региональное отделение для Юго-Восточной Азии

¹⁴ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/LeavingNoOneBehind_Panel1May2019.docx.

¹⁵ См. <https://disasterdisplacement.org/>.

¹⁶ A/HRC/41/26.

¹⁷ A/HRC/39/28.

оказывало поддержку работе по достижению целей в области устойчивого развития, проведению добровольных национальных обзоров для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию¹⁸, правам человека и праву на развитие. Например, в марте 2019 года УВКПЧ участвовало в региональном рабочем совещании на тему «Расширение прав и возможностей людей в интересах устойчивого будущего», которое было организовано Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и правительством Швеции. Во время этого рабочего совещания региональное отделение УВКПЧ руководило обсуждениями на тему «Участие, чтобы никто не был забыт». Это мероприятие способствовало утверждению принципа, согласно которому человек является центральным субъектом развития и должен быть активным участником и бенефициаром права на развитие¹⁹.

21. На Мадагаскаре УВКПЧ в лице своего советника по правам человека в этой стране организовало два рабочих совещания с целью завершения работы над трехсторонней хартией. Представители гражданского общества и местных общин, правительства и горнодобывающих компаний разработали эту хартию в целях поощрения принципа активного, свободного и конструктивного участия, транспарентности и подотчетности в разработке законодательства и политики и для обеспечения того, чтобы политика в области развития включала правозащитный подход. Эти рабочие совещания были организованы в сотрудничестве с местной неправительственной организацией «Центр исследований и поддержки альтернативных вариантов развития – Индийский океан» (ЦИПАР-ИО) и национальной комиссией по правам человека. Результатом этих рабочих совещаний стало, в частности, эффективное вовлечение национальной комиссии по правам человека в этот процесс в рамках механизма мониторинга. В настоящее время УВКПЧ взаимодействует с частным сектором и правительством в целях совместного ускорения процесса проверки.

22. УВКПЧ оказывало широкую поддержку деятельности странового уровня, направленной на реализацию права на развитие. Через Секцию по правам человека Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау УВКПЧ предоставляло национальным властям техническое консультирование по вопросам всестороннего учета прав человека в процессах и планах стратегического планирования, а также поощрения прав и обязанностей государства по разработке соответствующей национальной политики в области развития²⁰. Это включало консультирование по стратегическому и оперативному плану «Терра Ранка» в контексте более широкого процесса под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций для оказания национальным властям помощи в согласовании этого плана с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Повесткой дня на период до 2063 года «Африка, которую мы хотим», Программой действий по ускоренному развитию МОРПАГ («Путь Самоа») и Новой программой действий в нестабильных государствах. В августе и сентябре 2018 года УВКПЧ в партнерстве с Президиумом Совета министров провело в Бисау два учебных семинара: по показателям в области прав человека и по подходу к данным, основанному на правах человека. Семинары позволили укрепить потенциал национальных органов в плане уделения первоочередного внимания ликвидации дискриминации и сокращению масштабов неравенства с использованием дезагрегированных данных для выявления наиболее уязвимых групп населения в целях соблюдения принципа, согласно которому никто не должен быть забыт.

23. В апреле 2019 года правозащитный компонент Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити оказал поддержку в организации 19 мероприятий по всей стране, в рамках которых 137 членом организаций гражданского общества провели совещания со 110 представителями местных властей для обсуждения хода выполнения рекомендаций в адрес государственных органов по вопросам прав человека и развития, которые были

¹⁸ В соответствии с резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 79.

¹⁹ Декларация о праве на развитие, статья 2 (1).

²⁰ Там же, статья 2 (3).

вынесены на рабочих совещаниях, проведенных в 2009–2014 годах. Эта инициатива создала пространство для диалога и партнерских связей на местном уровне, направленных на более широкое участие населения в местном развитии. В частности, она дала гражданскому обществу возможность для урегулирования проблем государственных учреждений, характеризующихся ограниченностью ресурсов и национальным процессом децентрализации.

24. В Колумбии УВКПЧ консультировало женские организации в сельских районах, способствуя расширению их возможностей отстаивать свои права человека в процессах миростроительства и развития. Управление предоставляло консультирование и поощряло права коренных народов и колумбийцев африканского происхождения на свободные, предварительные и осознанные консультации и согласие, а также на другие формы активного, свободного и конструктивного участия в политике в области развития, здравоохранения и земельных отношений. Оно также занималось поощрением права на участие и доступ к правосудию по экологическим вопросам и защите других прав человека, которые могут затрагиваться в результате ущерба для окружающей среды. Управление организовало подготовку по вопросам Повестки дня на период до 2030 года и права на здоровую окружающую среду. Кроме того, отделение УВКПЧ в Колумбии организовало учебные мероприятия по вопросам коррупции и прав человека в партнерстве с организациями гражданского общества и Межамериканской комиссией по правам человека. В этих мероприятиях приняли участие эксперты и старшие государственные должностные лица, включая вице-президента Колумбии. В ходе мероприятий подчеркивалось воздействие коррупции на осуществление гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, а также права на развитие.

D. Межучрежденческая координация в рамках системы Организации Объединенных Наций и с другими международными организациями

25. УВКПЧ продолжало распространять свои публикации о праве на развитие среди различных учреждений Организации Объединенных Наций, включая Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и библиотеку Международного Суда. В результате этой деятельности право на развитие было должным образом учтено по крайней мере в одном отдельном мнении судьи Международного Суда²¹.

26. В мае-июне 2018 года УВКПЧ в партнерстве с Экономической комиссией для Африки и Фондом им. Фридриха Эберта провело в Аддис-Абебе конференцию на тему «Цифровая торговля в Африке: последствия для интеграции и прав человека». В октябре 2018 года это же партнерство организовало параллельное мероприятие в ходе проведения Общественного форума Всемирной торговой организации. На основе этих мероприятий партнеры отредактировали публикацию о цифровой торговле и правах человека, в которой освещались вопросы, касающиеся средств сетевого взаимодействия, и другие темы, имеющие отношение к праву на развитие. Презентация этой публикации состоялась в марте 2019 года в Марракеше, Марокко, на параллельном мероприятии в ходе ежегодной Конференции министров финансов, планирования и экономического развития африканских государств.

27. В октябре 2018 года в ходе конференции высокого уровня по реформе международных инвестиционных соглашений, проведенной Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Верховный комиссар выступила с заявлением о разработке глобальной инвестиционной политики XXI века, а заместитель Верховного комиссара обсудила вопрос о праве и обязанности государств осуществлять регулирование в контексте крупных инфраструктурных

²¹ Консультативное заключение, *Правовые последствия отделения архипелага Чагос от Маврикия в 1965 году*, 25 февраля 2019 года, отдельное мнение судьи Кансаду Триндади, пункты 77–86 и 264–269.

инвестиций. УВКПЧ также популяризовало публикацию «Другой инфраструктурный пробел: устойчивость»²².

28. В феврале 2019 года УВКПЧ провело с экспертами и заинтересованными сторонами совещание по утверждению совместного проекта Европейского союза и УВКПЧ под названием «Преодоление разрыва I». Этот проект направлен на содействие обеспечению доступности и инклюзивности сотрудничества в целях развития для инвалидов и их вовлеченности в этот процесс посредством социально-экономической интеграции, равенства и борьбы с дискриминацией в отношении инвалидов в странах с низким и средним уровнем дохода, а также на создание в этих целях более инклюзивных и подотчетных учреждений и направлений политики. Основное внимание на совещании было уделено правозащитным показателям, которые должны служить ориентирами в деле осуществления Конвенции о правах инвалидов в связи с Целями в области устойчивого развития и правом на развитие.

III. Анализ осуществления права на развитие и существующие проблемы

29. Цель 17 в области устойчивого развития и Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития имеют решающее значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года²³. Повестка дня на период до 2030 года разработана с учетом как положений Декларации о праве на развитие, так и принципов соблюдения прав человека, включая право на развитие²⁴. Принимая во внимание центральное значение Цели 17 для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, политический форум высокого уровня проводит обзор прогресса в деле достижения этой цели на ежегодной основе. В качестве вклада в этот ежегодный обзор в настоящем разделе рассматривается прогресс в выполнении задач Цели 17 с уделением особого внимания взаимосвязи между таким прогрессом и реализацией права на развитие и сопряженным с этим проблемам.

30. Представление о необходимости укрепления партнерских связей в целях развития также лежит в основе Декларации о праве на развитие. В соответствии с Декларацией (пункт 1 статьи 3) государства несут основную ответственность за создание национальных и международных условий, благоприятных для осуществления права на развитие. В ней далее предусматривается, что государства должны сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранении препятствий на его пути (пункт 3 статьи 3). В пункте 1 статьи 4 Декларации устанавливается, что государства должны принимать в индивидуальном и коллективном порядке меры, направленные на разработку политики в области международного развития с целью содействия осуществлению в полном объеме права на развитие. Пункт 2 статьи 4 гласит, что для обеспечения более быстрого развития развивающихся стран необходимо принятие постоянных мер и что в дополнение к усилиям, предпринимаемым развивающимися странами, необходимо эффективное международное сотрудничество в предоставлении этим странам соответствующих средств и возможностей для ускорения их всестороннего развития. Эти статьи помогают закрепить осуществление Повестки дня на период до 2030 года в правозащитных рамках.

31. Настоящий раздел сгруппирован по компонентам задач Цели 17: финансы, технология, наращивание потенциала и системные вопросы. В разделе использованы данные исследований, проведенных для первых двадцати сессий Рабочей группы по праву на развитие, и итоговые материалы этих сессий²⁵. Они включают выводы целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие²⁶ и вклад международных экспертов и международных правозащитных механизмов, включая

²² Имеется по адресу www.ohchr.org/Documents/Publications/InfrastructureGapSummary.pdf.

²³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 62.

²⁴ Там же, пункты 10 и 35.

²⁵ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/WGRightToDevelopment.aspx.

²⁶ A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.1 и Corr.1.

универсальный периодический обзор, договорные органы и мандатариев специальных процедур.

А. Финансы

Задача 17.1 – мобилизация ресурсов из внутренних источников

32. Сбор налогов имеет крайне важное значение для выполнения государством своего обязательства в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление экономических, социальных и культурных прав²⁷. Таким образом, налогообложение является важным источником поступлений для расходов государства, направляемых на обеспечение доступа к базовым услугам для всех, включая бедные и обездоленные группы населения, которые сталкиваются с дискриминацией.

33. Незаконные финансовые потоки, включая практику искажения торговых цен и выставления неправильных торговых счетов, представляют собой одну из основных проблем для сбора налогов в развивающихся странах²⁸. Помимо этого, налоговые убежища подрывают возможности стран, особенно развивающихся стран, в плане мобилизации ресурсов за счет налогов. Особенно страдают страны, которые в вопросах мобилизации ресурсов зависят от налогообложения импорта и экспорта. По имеющимся оценкам, в период 1970–2008 годов страны Африки в результате незаконных финансовых потоков утратили десятки миллиардов долларов²⁹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу политики и правил одного государства-участника по охране тайны банковских операций в сфере корпоративной отчетности и налогообложения, оказывающих потенциально негативное воздействие на способность других государств, в частности тех, которые уже испытывают нехватку поступлений, обеспечить мобилизацию максимального объема имеющихся ресурсов для реализации прав женщин³⁰. УВКПЧ ратует за интеграцию правозащитных принципов и руководящих положений, касающихся репатриации похищенных активов, а эксперты рекомендовали принимать меры по ограничению незаконных финансовых потоков таким образом, чтобы это способствовало осуществлению права на развитие и всех прав человека³¹.

Задача 17.2 – официальная помощь в целях развития

34. В отличие от наблюдавшейся в прошлом десятилетии тенденции к росту объема официальной помощи в целях развития, в 2018 году он сократился на 2,7%³². В среднем государства – члены Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития не выполнили установленный Организацией Объединенных Наций в 2017 году целевой показатель в 0,7% от валового национального дохода, обеспечив в совокупности 0,31% от валового национального

²⁷ См. также Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности, пункты 23 и 37.

²⁸ A/HRC/39/56, пункты 44–45. См. также следующие документы, представленные Рабочей группе по праву на развитие на ее девятнадцатой сессии: Bhumika Muchhala, «The right to development and illicit financial flows: realizing the Sustainable Development Goals and financing for development», paras. 8–14; и Olivier De Schutter, «The international dimensions of the right to development: a fresh start towards improving accountability», paras. 73–78.

²⁹ *Track it! Stop It! Get it! Illicit Financial Flows*, report commissioned by the Conference of Ministers of Finance, Planning and Economic Development.

³⁰ CEDAW/C/CHE/CO/4-5 и Corr.1, пункт 40 с).

³¹ A/HRC/31/61; A/HRC/25/52, пункт 50; A/HRC/26/28 и Corr.1, пункты 79–82; A/HRC/28/60 и Corr.1, пункт 77.

³² См. https://developmentfinance.un.org/sites/developmentfinance.un.org/files/FSDR%202019%20ODA%20Data%20Update_April%202019.pdf.

дохода³³. Если говорить о движении денежной наличности, то в период 2017–2018 годов чистый объем двусторонней официальной помощи в целях развития, предоставляемой наименее развитым странам членами Комитета содействия развитию, сократился на 2,7% в реальном выражении, а объем такой помощи африканским странам – на 4%³⁴. Эти тенденции в сочетании с тем, что большинство доноров, обязавшихся выделять от 0,15 до 0,20% валового национального дохода на официальную помощь в целях развития для наименее развитых стран, по-прежнему отстают от достижения этой цели³⁵, вызывают обеспокоенность по поводу того, что официальная помощь в целях развития не в достаточной степени переориентирована на выполнение главного обязательства в рамках Повестки дня на период до 2030 года, предусматривающего уделение первоочередного внимания наиболее отстающим странам.

35. По мнению Рабочей группы по праву на развитие, права человека в целом и право на развитие в частности, а также цели сокращения масштабов нищеты должны лежать в основе официальной помощи в целях развития³⁶. Все чаще рекомендации, вынесенные в контексте универсального периодического обзора³⁷ договорными органами³⁸ и мандатариями специальных процедур³⁹, включают рекомендацию странам-донорам увеличить объем своей официальной помощи в целях развития для выполнения целевых показателей, содержащихся в задаче 17.2.

Задача 17.3 – дополнительные финансовые ресурсы

36. Показатели в рамках задачи 17.3 включают прямые иностранные инвестиции, официальную помощь в целях развития и сотрудничество по линии Юг–Юг в виде доли от общего объема внутреннего бюджета, а также объем денежных переводов в виде доли от общего валового внутреннего продукта. После пикового уровня, достигнутого в 2015 году, динамика прямых иностранных инвестиций характеризовалась вялой активностью⁴⁰. Текущие тенденции в области прямых иностранных инвестиций демонстрируют весьма неравномерное распределение. Страны Африки, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства получают небольшие или весьма незначительные объемы прямых иностранных инвестиций⁴¹. Это вызывает обеспокоенность как в связи с принятым в Повестке дня на период до 2030 года обязательством уделять первоочередное внимание наиболее отстающим, так и в связи с реализацией права на развитие. В материалах экспертов, представленных Рабочей группе и охватывающих условия направления прямых иностранных инвестиций на нужды развития, содержатся указания относительно ответственности инвесторов и стран-получателей помощи за обеспечение того, чтобы соображения прибыли не вытесняли соображения защиты прав человека⁴². Рабочая группа заявила, что право на развитие подразумевает, что прямые иностранные инвестиции должны вносить вклад в местное и национальное развитие ответственным образом, то есть так, чтобы это способствовало социальному развитию, охране окружающей среды и соблюдению

³³ См. <https://public.tableau.com/profile/thielemans.v#!/vizhome/AidAtAGlance/DACmembers>.

³⁴ E/2019/68, пункт 38.

³⁵ См. www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/TAB31e.xls.

³⁶ E/CN.4/2002/28/Rev.1, пункт 100 (c)–(d); E/CN.4/2006/26, пункт 45.

³⁷ См., например, A/HRC/39/11, пункты 142.85–142.86; A/HRC/38/4, пункты 145.25–145.28; A/HRC/38/16, пункт 108.46.

³⁸ E/C.12/FRA/CO/4, пункты 7–8; E/C.12/LTA/CO/5, пункт 13; E/C.12/CAN/CO/6, пункт 12; CRC/C/AUS/CO/4, пункт 26.

³⁹ A/HRC/20/18/Add.1, пункт 86 с).

⁴⁰ *Financing for Sustainable Development Report 2019* (United Nations publication, Sales No. E.19.I.7), pp. 59–60.

⁴¹ United Nations Conference on Trade and Development, *World Investment Report 2018*, pp. 66–78.

⁴² De Schutter, «The international dimensions of the right to development», paras. 114–127 и Bhumiika Muchhala, «International Investment Agreements and Industrialization: Realizing the Right to Development and the Sustainable Development Goals», документы, представленные Рабочей группе по праву на развитие на ее девятнадцатой сессии. См. также E/CN.4/2006/26, пункт 59; A/66/216, пункт 54.

законности и бюджетно-финансовых обязательств в принимающих странах. Необходимо применять принципы справедливого распределения выгод, самоопределения народов и предписания о гарантиях соблюдения прав человека.

37. В последние годы значительно расширилось сотрудничество Юг–Юг, которое вносит вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и реализацию права на развитие в качестве дополнения к сотрудничеству Север–Юг и трехстороннему сотрудничеству⁴³. Кроме того, Рабочая группа подчеркнула, что многостороннее сотрудничество и другие формы сотрудничества, такие как партнерские отношения, обязательства и солидарность, включая сотрудничество по линии Юг–Юг, также имеют важное значение⁴⁴.

38. Прогнозируется, что в 2019 году общий приток денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода достигнет 550 млрд долл.⁴⁵. Денежные переводы составляют свыше 10% валового внутреннего продукта в более чем 30 странах⁴⁶. Денежные переводы, особенно в странах с уровнем дохода ниже среднего, помогают смягчить кредитные ограничения малоимущих домохозяйств, способствуют накоплению активов и предпринимательским инвестициям, а также сокращению масштабов нищеты⁴⁷. Правозащитные механизмы выразили обеспокоенность препятствиями, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты при отправке денежных переводов, включая односторонние меры принуждения и отсутствие пенсионных систем для трудящихся-мигрантов⁴⁸. В своем докладе о праве на развитие от 2018 года Генеральный секретарь и Верховный комиссар отметили вклад денежных переводов мигрантов в преодоление неравенства между странами⁴⁹.

Задача 17.4 – долгосрочная приемлемость уровня задолженности

39. Уровни государственной задолженности продолжают расти, а изменение структуры задолженности усиливает долговую уязвимость. Ряд стран, включая примерно 30 наименее развитых и других уязвимых стран, либо уже переживают долговой кризис, либо подвергаются высокому риску его возникновения. Некоторые страны со средним уровнем дохода сталкиваются с уровнями задолженности, которых не существовало со времен долгового кризиса 1980-х годов. Более полная зависимость от коммерческого долга и роста внешней задолженности с плавающей процентной ставкой увеличивает риски рефинансирования. Следует и впредь совершенствовать аналитические инструменты и управление задолженностью⁵⁰. Они должны также развиваться с учетом изменяющегося глобального контекста и в соответствии с обязательствами, изложенными в Декларации о праве на развитие и других документах по правам человека. Рабочая группа согласилась с тем, что при поиске решений проблемы приемлемости уровня задолженности следует принимать во внимание задачи сокращения масштабов нищеты и поощрения и защиты прав человека. Она также подчеркнула, что механизмы обслуживания национальной задолженности должны учитывать национальные приоритеты в области развития человеческого потенциала и сокращения масштабов нищеты в соответствии с обязательствами в области прав человека⁵¹. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, подготовил подробное руководство по вопросу о приемлемости уровня задолженности и правах человека⁵².

⁴³ В отношении более подробной информации см. www.unsouthsouth.org/bapa40/.

⁴⁴ A/66/216, пункт 19.

⁴⁵ E/2019/68, пункт 38.

⁴⁶ См. <https://data.worldbank.org/indicator/bx.trf.pwkr.dt.gd.zs>.

⁴⁷ См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2018/goal-17/>.

⁴⁸ CERD/C/ARE/CO/18-21, пункт 23; CMW/C/TUR/CO/1, пункт 74; A/HRC/33/48/Add.1, пункт 62.

⁴⁹ A/HRC/39/18, пункты 56 и 63 i).

⁵⁰ E/FFDF/2019/2, пункты 61–69.

⁵¹ E/CN.4/2006/26, пункт 50.

⁵² A/71/305; A/HRC/20/23 и Corr.1.

Задача 17.5 – режимы поощрения инвестиций в интересах наименее развитых стран

40. Эксперты, взаимодействующие с Рабочей группой, обращают внимание на передовую практику поощрения инвестиций в интересах наименее развитых стран, такую как функционирование Фонда для наименее развитых стран, находящегося под управлением Глобального экологического фонда⁵³. В рекомендациях, вынесенных в контексте универсального периодического обзора, подчеркивается важность предоставления наименее развитым странам поддержки различного рода⁵⁴. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал по крайней мере одному государству-участнику увеличить свои обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития наименее развитым странам⁵⁵.

В. Технология

Задача 17.6 – сотрудничество в областях науки, техники и инноваций и доступ к ним

41. Во многих развивающихся странах доступ к технологиям, науке и инновациям по-прежнему является серьезной проблемой. Для того чтобы преодолеть различия в уровнях технического развития и устранить цифровой разрыв, не отставать от стремительного технического прогресса и добиться успехов в достижении Целей в области устойчивого развития, развивающимся странам необходима поддержка со стороны международного сообщества⁵⁶. Содействие в передаче технологий может осуществляться на основе партнерских связей между существующими глобальными и региональными центрами, онлайн-информационными технологическими платформами, центрами обмена информацией, техническими механизмами международных соглашений, соответствующими соглашениями об экономическом партнерстве, международными финансовыми учреждениями и технологическими фондами⁵⁷.

42. Рабочая группа рассматривает знания в качестве общественного блага и одного из ключевых инструментов развития. Она также считает, что при передаче технологий в рамках партнерских связей в целях развития следует соблюдать право каждого человека на пользование благами научного прогресса и их практического применения⁵⁸. С точки зрения права на развитие передача технологий должна обеспечивать справедливое распределение выгод в связи с технологическим развитием в интересах всех.

Задача 17.7 – экологически безопасные технологии

43. Фонд чистых технологий мобилизовал свыше 5 млрд долл. для расширения возможностей развивающихся стран в области преобразований путем предоставления ресурсов для новых технологий, позволяющих перейти к низкоуглеродной экономике. По состоянию на июнь 2019 года Фонд осуществлял проекты в 19 странах, а также одну региональную программу⁵⁹. Вместе с тем в перечень стран-бенефициаров еще не включены наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, или малые островные развивающиеся государства.

⁵³ Tessa Khan, «Promoting rights-based climate finance for people and planet», исследование, представленное Рабочей группе по праву на развитие на ее девятнадцатой сессии, пункт 95.

⁵⁴ A/HRC/38/5, пункт 93.8; A/HRC/28/12 и Согг.1, пункты 138.287 и 138.291; A/HRC/28/4, пункт 145.183; A/HRC/15/15, пункты 79.106–79.107 и 79.110–79.111.

⁵⁵ E/C.12/KOR/CO/3, пункт 7.

⁵⁶ E/FFDF/2019/2, пункт 84.

⁵⁷ *Financing for Sustainable Development Report 2019*, p. 161.

⁵⁸ E/CN.4/2006/26, пункт 51.

⁵⁹ См. www.climateinvestmentfunds.org/topics/clean-technologies.

Задача 17.8 – механизм и технология создания потенциала банка технологий

44. Рабочая группа подтвердила необходимость всеобщего доступа к преимуществам новых технологий, особенно информационно-коммуникационных технологий, и необходимость преодоления цифрового разрыва⁶⁰. Как подчеркнул Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Интернет, значительно расширяя возможности людей осуществлять свое право на свободу мнений и их свободное выражение, служит «активизатором» других прав человека, содействует экономическому, социальному и политическому развитию, а также развитию человечества в целом⁶¹.

45. В Программе действий в интересах наименее развитых стран содержится призыв к созданию специализированного банка технологий для наименее развитых стран. Банк технологий для наименее развитых стран был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/251 и в 2018 году приступил к осуществлению мероприятий, направленных на расширение доступа ученых и исследователей в 12 наименее развитых странах к данным, публикациям и знаниям⁶². Им руководят 13 независимых экспертов в областях науки, технологии и инноваций, назначаемые Генеральным секретарем⁶³. Банк технологий располагает возможностями для внесения важного вклада в реализацию права на развитие в наименее развитых странах.

С. Нарращивание потенциала**Задача 17.9 – национальные планы осуществления Целей в области устойчивого развития**

46. Техническое сотрудничество и наращивание потенциала станут важнейшими средствами поддержки и содействия эффективному и всеохватному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и национальных целей в области развития и обеспечения того, чтобы они в полной мере согласовывались с нормами и обязательствами в области прав человека, как того требуют государства-члены в данной преобразовательной концепции развития⁶⁴. В контексте работы таких правозащитных механизмов, как Рабочая группа по праву на развитие⁶⁵, Совет по правам человека⁶⁶, универсальный периодический обзор⁶⁷, договорные органы⁶⁸ и специальные процедуры⁶⁹, подчеркивалась необходимость обмена передовой практикой и наращивания потенциала в рамках сотрудничества между развивающимися и развитыми странами. Доклад УВКПЧ по поддержке эффективного и всеохватного осуществления Повестки дня на период до 2030 года может помочь определить направления эффективного, последовательного и слаженного технического сотрудничества и укрепления потенциала⁷⁰.

⁶⁰ E/CN.4/2002/28/Rev.1, пункт 100 g).

⁶¹ A/HRC/17/27, пункт 67.

⁶² См. <http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2018/12/04.12.18-New-MD-for-Technology-Bank-welcomed-at-the-UN.pdf>.

⁶³ См. <http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2018/07/Fact-Sheet-TB.pdf>.

⁶⁴ A/HRC/38/28, пункт 60.

⁶⁵ См. замечания и мнения, представленные на сессии Рабочей группы по праву на развитие относительно проекта критериев права на развитие и оперативных подкритериев после его второго чтения, имеется по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/19thSession.aspx. См. также подборку материалов, полученных от других заинтересованных сторон, стр. 8 оригинала, имеется по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/HLTF/A.HRC.WG.2.15.CRP.4.pdf.

⁶⁶ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23334&LangID=E.

⁶⁷ A/HRC/39/13, пункт 147.102; A/HRC/38/11, пункт 106.72; A/HRC/38/5, пункт 93.8; A/HRC/30/16, пункт 137.143.

⁶⁸ CEDAW/C/PSE/CO/1, пункт 51; CEDAW/C/ROU/CO/7-8, пункт 46; CMW/C/IDN/CO/1, пункт 59.

⁶⁹ A/HRC/37/56, пункт 84 i).

⁷⁰ A/HRC/38/28.

D. Торговля

Задача 17.10 – универсальная, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система

47. Участники одиннадцатой Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся в 2017 году, не смогли достичь консенсуса в отношении общего состояния многосторонней торговой системы и концепции повестки дня в области развития, лежащей в основе нынешнего Дохинского раунда переговоров по вопросам развития⁷¹. Усиливается применение односторонних принудительных мер и напряженность в торговле⁷², что негативно сказывается на всех странах, и особенно на развивающихся странах. Эти меры создают препятствия на пути выполнения задачи 17.10 и оказывают отрицательное воздействие на реализацию права на развитие.

48. Рабочая группа подчеркнула, что укрепление положений об особом и дифференцированном режиме в торговых соглашениях способствует тому, чтобы условия международной торговли в большей степени соответствовали потребностям осуществления права на развитие⁷³. В материалах экспертов, полученных Рабочей группой, подчеркивается важность обеспечения функционирования глобальной торговой системы таким образом, чтобы она способствовала укреплению социальной справедливости и достижению более широких целей в области развития⁷⁴.

Задача 17.11 – экспорт развивающихся стран

49. Рабочая группа признала важность справедливой торговли и необходимость расширения возможностей развивающихся стран в глобальной экономике⁷⁵. В одном из материалов, полученных Рабочей группой, эксперт предупредил об опасности недостаточной диверсификации экономики, обусловленной ориентированным на экспорт ростом, и рекомендовал не делать самоцелью увеличение объемов торговли. В соответствии с преамбулой к Соглашению о создании Всемирной торговой организации торговля, напротив, должна быть инструментом устойчивого развития⁷⁶.

50. В общемировом товарном экспорте имело место сокращение доли развивающихся регионов и наименее развитых стран⁷⁷. Для поощрения справедливого распределения благ развития, как это предусмотрено в Декларации о праве на развитие, необходимо повысить качество и разнообразие экспортирующих секторов развивающихся стран с целью расширения возможностей для всех.

Задача 17.12 – беспешлиный и неквотируемый доступ на рынки для наименее развитых стран

51. Целевая группа высокого уровня по праву на развитие заявила о своей убежденности в том, что государствам следует воздерживаться от протекционизма⁷⁸. Помимо этого, отмечалось, что меры по созданию благоприятной среды для права на развитие включают диверсификацию торговли, помощь в торговле, а также поддержку профсоюзов и институционального укрепления потенциала⁷⁹.

⁷¹ A/73/208, пункт 34.

⁷² См., среди прочего, A/HRC/39/54, пункт 24.

⁷³ E/CN.4/2005/25, пункт 54 d). См. также A/HRC/39/18, пункт 63 j).

⁷⁴ Maria Green and Susan Randolph, «Bringing theory into practice: operational criteria for assessing implementation of the international right to development», para. 124. Имеется по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/HLTFSession6th.aspx.

⁷⁵ E/CN.4/2006/26, пункт 46.

⁷⁶ De Schutter, «The international dimensions of the right to development», para. 100.

⁷⁷ E/2018/64, пункт 142.

⁷⁸ A/HRC/12/WG.2/TF/2, пункт 58.

⁷⁹ Там же, пункт 23.

52. В период 2008–2013 годов в большинстве случаев улучшилась относительная преференциальная маржа⁸⁰, которой пользуются наименее развитые страны⁸¹. Для продолжения этой тенденции за такими улучшениями должны последовать дополнительные меры, которые расширяют возможности этих стран в плане осуществления права на развитие.

Е. Системные вопросы

1. Последовательность политики и деятельности учреждений

Задача 17.13 – глобальная макроэкономическая стабильность

53. Высокая макроэкономическая нестабильность может отрицательно сказаться на экономическом и социальном благосостоянии. Стратегическая координация и согласованность политики в интересах обеспечения макроэкономической стабильности могут лучше обеспечиваться на всех уровнях путем проведения оценок воздействия политики на социальную сферу и права человека и поощрения всеохватного и основанного на широком участии международного экономического регулирования⁸². Макроэкономическая политика и ее связь с реализацией всех прав по-прежнему является одной из областей исследований и информационно-пропагандистской деятельности УВКПЧ.

Задача 17.14 – последовательность политики по обеспечению устойчивого развития

54. Широкий охват и многоаспектный подход, предусмотренные в Повестке дня на период до 2030 года, требуют уделения пристального внимания повышению согласованности политики. Рабочая группа пришла к выводу о том, что поступательное осуществление права на развитие требует ясного видения, большей последовательности, эффективной координации политики и программ, надежного процесса пересмотра, постоянной оценки результатов и политической решимости на национальном и международном уровнях⁸³. Она также рекомендовала правительствам при проведении переговоров по торговым соглашениям выполнять свои обязательства в области прав человека и обеспечивать их соблюдение⁸⁴. Эффективные глобальные партнерские связи в интересах устойчивого развития, налаживаемые на основе согласования и координации правозащитной политики на всех уровнях, являются наилучшей основой для реализации права на развитие⁸⁵. Важными инструментами обеспечения такой согласованности и координации являются оценки воздействия партнерств в области торговли и развития на социальную сферу и права человека⁸⁶. Договорные органы⁸⁷ и эксперты⁸⁸ представили рекомендации и руководящие

⁸⁰ Относительная преференциальная маржа представляет собой разницу между преференциальной ставкой для наименее развитых стран и применяемыми ставками тарифов, которые применимы к конкурентам из наименее развитых стран на том же рынке, с учетом применимых к ним преференциальных тарифных ставок. См. <https://stats.unctad.org/Dgff2016/annexes/def.html#RelativePreferentialMargins>.

⁸¹ См. https://stats.unctad.org/Dgff2016/partnership/goal17/target_17_12.html, table 17.1.

⁸² E/FFDF/2019/2, пункты 72 и 80.

⁸³ E/CN.4/2004/23 и Corr.1, пункт 43 h).

⁸⁴ E/CN.4/2006/26, пункт 41; E/CN.4/2005/25, пункт 44.

⁸⁵ A/66/216, пункт 76.

⁸⁶ E/CN.4/2005/25, пункты 52–53. См. также A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.1 и Corr.1, пункты 15–19; E/CN.4/2004/23/Add.1, para. 18 (aa); E/CN.4/2005/WG.18/2, пункты 23–24, 41–44 и 46; De Schutter, «The international dimensions of the right to development», paras. 11, 72, 95, 97 and 113; Khan, «Promoting rights-based climate finance», paras. 42, 144, 179.

⁸⁷ См. Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Замечание общего порядка № 24, пункты 13, 17 и 38; E/C.12/LIE/CO/2-3, пункт 8; E/C.12/SWE/CO/6, пункт 12 a); E/C.12/GBR/CO/6, пункт 15 a); E/C.12/CHN/CO/2, пункт 12 a); E/C.12/FRA/CO/4, пункт 8.

⁸⁸ См. A/HRC/40/57; A/HRC/19/59/Add.5; A/HRC/4/74; A/HRC/23/37.

принципы по применению оценок воздействия на права человека при проведении национальной политики, которая может способствовать осуществлению права на развитие в других странах или подрывать его.

55. Многосторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, и многосторонние финансовые учреждения, которые взаимодействуют с Рабочей группой, признали, что в основе стратегий и программ этих учреждений лежит ряд принципов, составляющих фундамент Декларации о праве на развитие⁸⁹.

Задача 17.15 – пространство для стратегического маневра и ведущая роль

56. Сокращение доли помощи по линии страновых программ и бюджетной поддержки ставит под угрозу с таким трудом достигнутые успехи в укреплении собственной ответственности и ведущей роли стран. Рабочая группа предложила, чтобы критерии оценки глобальных партнерств в интересах развития включали выявление степени, в которой в рамках партнерства уважается право каждого государства определять свою собственную политику в области развития в соответствии со своими международными обязательствами⁹⁰. Целевая группа высокого уровня и эксперты подчеркнули важность обеспечения баланса между пространством для маневра в национальной политике и обязательствами государства в соответствии с многосторонними соглашениями в области торговли, инвестиций и смежных областях⁹¹.

2. Партнерства с участием многих заинтересованных сторон

Задача 17.16 – глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием многих заинтересованных сторон

57. Рабочая группа приняла подробный свод критериев для оценки глобальных партнерств с точки зрения права на развитие. Критерии включают определение того, в какой мере такие партнерства: способствуют осуществлению всех прав человека; обеспечивают постоянное повышение уровня благосостояния на основе активного, свободного и конструктивного участия; отстаивают и поощряют гендерное равенство; предусматривают справедливые институционализированные механизмы взаимной подотчетности и проверки; и учитывают проблемы и потребности наиболее уязвимых и маргинализированных категорий⁹². Выполнение задачи 17.16 должно также способствовать устранению препятствий на пути осуществления права на развитие и преодолению неравенства между людьми или народами в различных регионах или странах⁹³.

Задача 17.17 – эффективные партнерства между государственными органами, государственным и частным секторами и организациями гражданского общества

58. Только лишь государственный сектор не в состоянии восполнить нехватку финансирования осуществления Целей в области устойчивого развития. Частно-государственные партнерства, которые соблюдают принципы, закрепленные в Декларации о праве на развитие, ставят во главу угла интересы людей и применяют правозащитный подход к развитию, могут содействовать восполнению нехватки ресурсов. Европейская экономическая комиссия заявила, что экономическое развитие должно иметь преобразующий и инклюзивный характер, способствовать повышению жизнестойкости, быть социально и экологически ориентированным и охватывать все сферы, а также подчеркнула важность партнерств для достижения этих широких целей. В соответствии с Руководящими принципами Комиссии в области

⁸⁹ E/CN.4/2005/25, пункт 38.

⁹⁰ E/CN.4/2006/26, пункт 67 b).

⁹¹ См., например, E/CN.4/2005/WG.18/2, пункт 33; A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.1 и Corr.1, пункт 69; и De Schutter, «The international dimensions of the right to development», para. 126.

⁹² E/CN.4/2006/26, пункт 67.

⁹³ См. A/HRC/39/18.

государственно-частных партнерств на благо людей в интересах достижения Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития подход к таким партнерствам на благо людей должен быть ориентирован на пять общих желательных результатов: доступность и справедливость; экологическая устойчивость; экономическая эффективность, включая финансовую устойчивость; воспроизводимость; и взаимодействие с заинтересованными сторонами⁹⁴.

59. Хотя государственно-частные партнерства и смешанное финансирование являются многообещающими начинаниями, эксперты предупреждают о рисках, связанных с правами человека, в случае несоблюдения такими партнерствами вышеупомянутых условий⁹⁵, например, в области образования⁹⁶. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека опубликовал доклад, посвященный приватизации, включая государственно-частные партнерства, в котором он рекомендовал проводить систематические исследования воздействия приватизации на права человека в конкретных областях, добиваться, чтобы соглашения о приватизации общественных благ конкретно касались последствий для прав человека, и изучать новые методы, посредством которых правозащитные механизмы могут обеспечивать подотчетность⁹⁷.

3. Данные, мониторинг и подотчетность

Задача 17.18 – наращивание потенциала для повышения доступности высококачественных дезагрегированных данных

60. Развивающиеся страны нуждаются в поддержке и помощи в области укрепления потенциала по сбору данных. Несмотря на наличие успешных инициатив, по оценкам, для восполнения пробела в подготовке базовых данных, связанных с Целями в области устойчивого развития, будет необходимо выделять 800 млн долл. в год на цели международного сотрудничества⁹⁸.

61. Дезагрегированные данные позволяют выявлять модели неравенства и дискриминации, способствуя пониманию конкретных проблем, стоящих на пути осуществления права на развитие, и пониманию цели того, чтобы никто не был забыт. Договорные органы⁹⁹ и мандатарии специальных процедур неоднократно рекомендовали осуществлять сбор информации и статистических данных, дезагрегированных в соответствии с задачей 17.18, в том числе в контексте международного сотрудничества. УВКПЧ издало инструкцию, которая может служить информационной основой для создания потенциала в области применения правозащитного подхода к сбору и дезагрегированию данных¹⁰⁰. УВКПЧ проводит в различных регионах мероприятия, касающиеся укрепления потенциала в соответствии с этими руководящими положениями. Помимо этого, сбор дезагрегированных данных является шагом в проведении оценок воздействия на права человека.

Задача 17.19 – разработка показателей измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействие наращиванию потенциала в области статистики

62. Для оценки прогресса в области устойчивого развития в качестве дополнений к показателям валового внутреннего продукта были предложены такие альтернативные подходы, как индекс развития человеческого потенциала, рейтинг стран мира по

⁹⁴ Руководящие принципы, стр. 4.

⁹⁵ См. Khan, «Promoting rights-based climate finance», pp. 16–17 and paras. 75–78. См. также De Schutter, «The international dimensions of the right to development», para. 90.

⁹⁶ E/C.12/GBR/CO/6, пункт 14; A/70/342.

⁹⁷ A/73/396, пункт 87.

⁹⁸ Secretariat of the Partnership in Statistics for Development in the 21st Century, *Statistical Capacity Development Outlook 2019*, pp. 29–32.

⁹⁹ См., например, CERD/C/DZA/CO/20-21, пункт 6; CEDAW/C/PSE/CO/1, пункт 29 с); CMW/C/IDN/CO/1, пункт 19; CRPD/C/HND/CO/1, пункт 66; CRC/C/BRB/CO/2, пункт 59.

¹⁰⁰ См., в частности, pp. 7–11. Имеется по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf, pp. 7–10.

уровню счастья, показатель реального прогресса, индекс лучшей жизни и индекс инклюзивного благосостояния¹⁰¹, а также национальная практика, такая как валовой национальный индекс счастья в Бутане и индекс устойчивого прогресса в Ирландии. Разработка новых или альтернативных подходов к измерению развития должна основываться на рекомендациях Рабочей группы, целевой группы высокого уровня по праву на развитие и других правозащитных механизмов.

63. По мнению Рабочей группы, существует настоятельная необходимость в укреплении национального потенциала, особенно статистического потенциала, посредством программ технического сотрудничества в целях поощрения использования оценок воздействия на права человека и других инструментов при формулировании государственной политики в области осуществления права на развитие на национальном и международном уровнях¹⁰². В этой связи Генеральная Ассамблея в своей резолюции 71/313 настоятельно призвала все соответствующие заинтересованные стороны с учетом национальных приоритетов и на основе признания национальной ответственности за осуществление Повестки дня на период до 2030 года активизировать согласованные усилия по содействию развитию механизмов сбора данных и наращиванию статистического потенциала в развивающихся странах.

IV. Выводы и рекомендации

Финансы

64. Государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам следует:

a) расширять международное сотрудничество в целях создания и укрепления справедливых, транспарентных, действенных и эффективных налоговых систем в развивающихся странах, способствующих осуществлению всех прав человека, включая право на развитие;

b) активизировать и углублять свое сотрудничество в деле борьбы с незаконными финансовыми потоками и принять меры по борьбе с уклонением от налогообложения;

c) продолжать и укреплять усилия по соблюдению своих соответствующих обязательств в отношении официальной помощи в целях развития и предпринимать более амбициозные шаги для достижения целей, поставленных в Аддис-Абебской программе действий, в том числе путем оказания более активной поддержки наименее развитым странам;

d) собирать и дезагрегировать данные о распределении официальной помощи в целях развития в той мере, в какой эта помощь приносит пользу правообладателям и способствует поддающемуся измерению улучшению осуществления и реализации права на развитие и других прав человека;

e) стремиться к справедливому распределению выгод прямого иностранного инвестирования, которое способствует осуществлению всех прав человека, включая право на развитие, а не подрывает их;

f) продолжать укреплять механизмы сотрудничества по линии Юг–Юг, как финансового, так и нефинансового характера, таким образом, чтобы это благоприятствовало реализации права на развитие, признавая, что сотрудничество по линии Юг–Юг следует рассматривать не как замену, а как дополнение к сотрудничеству по линии Север–Юг;

¹⁰¹ В отношении широкого перечня примеров таких показателей см. United Nations Development Programme, *Human Development Indices and Indicators: 2018 Statistical Update*.

¹⁰² E/CN.4/2005/25, пункты 53 и 54 e).

g) устранять препятствия для отправки денежных переводов, включая препятствия, связанные с неизбирательными односторонними принудительными мерами;

h) поощрять и поддерживать кредиторов и должников в переориентации их аналитических инструментов и совершенствовании управления задолженностью в целях решения проблемы растущего бремени задолженности стран и связанной с этим долговой уязвимости, принимая во внимание их соответствующие обязательства в области прав человека.

Технология

65. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам следует:

a) поощрять инициативы по устранению технологических несоответствий и преодолению цифрового разрыва, а также обеспечивать справедливое распределение благ технологического развития для всех;

b) продолжать распространение экологически безопасных технологий, особенно среди наиболее отстающих стран, таких как наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства;

c) продолжать и укреплять сотрудничество с инициативами, способствующими передаче технологий, особенно наименее развитым странам.

Наращивание потенциала

66. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам следует:

a) предоставлять постоянную и более активную техническую и финансовую поддержку в целях укрепления потенциала по осуществлению национальных стратегий устойчивого развития в качестве вклада в осуществление всех прав человека, включая право на развитие;

b) увеличивать оказание развивающимся странам поддержки в укреплении потенциала в области сбора данных, дезагрегирования данных и создания дополнительного статистического потенциала таким образом, чтобы они могли эффективно собирать, анализировать и интерпретировать соответствующую статистическую информацию, использовать полученные результаты для совершенствования политики и обеспечивать первоочередное внимание к наиболее отстающим.

Торговля

67. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам следует:

a) содействовать принятию торговой и инвестиционной политики, направленной на развитие развивающихся и наименее развитых стран в соответствии с принципом особого и дифференцированного режима;

b) сотрудничать в духе многосторонности в целях ослабления напряженности в торговле, особенно путем борьбы с мерами, которые отрицательно затрагивают развивающиеся страны.

Системные вопросы

68. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам следует:

a) обеспечивать согласованность и координацию политики при осуществлении проектов, в том числе путем согласования механизмов осуществления с национальными циклами планирования для обеспечения учета потребностей конкретных стран и поощрения правозащитного подхода к развитию, основанного на международных стандартах и принципах в области прав человека и практически ориентированного на поощрение и защиту прав человека;

b) поощрять право голоса и участие развивающихся стран в международном процессе принятия экономических решений и экономического нормотворчества, а также в глобальном экономическом регулировании;

c) подтвердить обязательства по предоставлению официальной помощи в целях развития при соблюдении права развивающихся стран на пространство для маневра в политике, содействии собственной ответственности и ведущей роли стран и уделении приоритетного внимания наиболее отстающим;

d) оценивать вклад глобальных партнерств в осуществление целей, задач и показателей в области устойчивого развития и реализации всех прав человека, включая права на развитие;

e) обеспечивать, чтобы государственно-частные партнерства поощряли многоаспектный подход в соответствии с «пятью приоритетами» Повестки дня на период до 2030 года – люди, процветание, планета, мир и партнерства, – и применять правозащитный подход к развитию в своем программировании, в том числе путем проведения оценок воздействия на права человека;

f) учитывать соответствующие рекомендации правозащитных механизмов, таких как Рабочая группа по праву на развитие, целевая группа высокого уровня по праву на развитие, универсальный периодический обзор, договорные органы и мандатарии специальных процедур, при разработке механизмов осуществления и показателей измерения прогресса в области устойчивого развития.
