

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
24 July 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Сорок вторая сессия**

9–27 сентября 2019 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие****Резюме тематической дискуссии на тему «Права женщин
и изменение климата: деятельность по климатической
проблематике, передовая практика и извлеченные
уроки»****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 38/4 Совета по правам человека, в которой Совет по правам человека постановил провести тематическую дискуссию на тему «Права женщин и изменение климата: деятельность по климатической проблематике, передовая практика и извлеченные уроки» в течение его сорок первой сессии. Совет также просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету по правам человека краткий доклад о тематической дискуссии на его сорок второй сессии. В настоящем докладе содержится резюме тематической дискуссии по вопросу о правах человека и изменении климата, которая состоялась 28 июня 2019 года.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.



I. Введение

1. 28 июня 2019 года в соответствии со своей резолюцией 38/4 Совет по правам человека провел тематическую дискуссию на тему «Права женщин и изменение климата: деятельность по климатической проблематике, передовая практика и извлеченные уроки»¹.
2. Тематическая дискуссия проходила под руководством Председателя Совета по правам человека. Она началась с заявления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, после чего с видеообращением выступила Президент Маршалловых Островов.
3. Тематическая дискуссия предоставила государствам, международным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам возможность обсудить негативные последствия изменения климата для эффективного осуществления прав женщин и девочек, а также для поощрения и защиты их прав путем принятия мер по борьбе с изменением климата с учетом гендерных факторов.
4. В состав дискуссионной группы входили бывший Президент Ирландии и бывший Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Мэри Робинсон; Постоянный представитель Фиджи при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Нажат Шамим Хан; старший специалист по вопросам равенства и недискриминации Международной организации труда (МОТ) Мартин Оелз; и член Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин Нахла Хайдар.

II. Открытие заседания

5. Открывая дискуссию, Верховный комиссар по правам человека подчеркнула, что климатический кризис лишает людей их прав и самобытности, а в некоторых случаях – их домов, стран и жизни. Изменение климата оказывает конкретное неблагоприятное воздействие на женщин и девочек. В период экстремальных погодных явлений женщины умирают чаще, чем мужчины, в связи с различиями в социально-экономическом статусе и возможностях для доступа к информации. Беременные и кормящие женщины сталкиваются с проблемой нехватки продовольствия. Воздействие более соленой питьевой воды, образующейся в результате повышения уровня моря, может приводить к преждевременным родам и смерти матерей и новорожденных. Экономический стресс, вызываемый стихийными бедствиями и изменением климата, может приводить к заключению детских, ранних и принудительных браков в качестве стратегии выживания. Усиленные угрозы земле, воде, видам флоры и фауны и источникам средств к существованию глубоко затрагивают женщин, особенно тех, кто обрабатывает землю или использует экосистемы в качестве практического ресурса для выживания своих семей.
6. Верховный комиссар отметила, что в своем докладе, представленном во исполнение резолюции 38/4 Совета, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) указало, что укоренившаяся дискриминация усиливает воздействие изменения климата на женщин, особенно тогда, когда они также подвергаются дискриминации как члены маргинализированных общин (см. A/HRC/41/26). В число затрагиваемых прав входят права женщин на здоровье, питание и средства к существованию. В 2018 году более 17 млн человек в 144 странах относились к категории внутренне перемещенных лиц в результате стихийных бедствий и изменения климата, что на 60% больше, чем число людей, вынужденных покинуть свои дома в результате конфликтов. Среди людей,

¹ Полная видеозапись тематической дискуссии размещена по адресу <http://webtv.un.org/meetings-events/human-rights-council/regular-sessions/41st-session/watch/panel-discussion-on-women's-rights-and-climate-change-15th-meeting-41st-regular-session-human-rights-council-/6054231221001>.

перемещенных в результате изменения климата, женщины и девочки были и будут особенно подвержены угрозам гендерного насилия, включая торговлю людьми.

7. Верховный комиссар отметила, что в своей общей рекомендации № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин указал на необходимость принятия срочных мер в целях смягчения негативных последствий изменения климата для женщин и девочек и адаптации к ним. В то же время женщины могут также вносить большой вклад в деятельность по борьбе с изменением климата. Женщины из маргинализированных общин в небезопасных районах, подверженных риску, хорошо знакомы с экологическими стратегиями использования земельных и природных ресурсов, которые могут помочь минимизировать вред, наносимый климату, улучшить процедуры раннего предупреждения и укрепить потенциал противодействия. Она сослалась на пример Чада, в котором Хинду Умару Ибрагим, молодая женщина из общины Мбороро Фулани, в сотрудничестве с другими женщинами из числа коренных народов организовала систему общинного управления природными ресурсами, составив карты водоснабжения и обеспечив более широкое участие женщин в процессе принятия решений на уровне общин.

8. Она подчеркнула, что исключение половины общества из процесса формирования политических стратегий, включая стратегии реагирования на климатический ущерб, делает эти стратегии менее чувствительными к конкретному причиненному ущербу и, следовательно, менее эффективными и, возможно, даже контрпродуктивными. Женщины и девочки, представляющие самые разные слои общества, должны иметь право и возможности участвовать в качестве проводников перемен в деятельности по предотвращению климатического ущерба и реагированию на него в их общинах.

9. Верховный комиссар призвала государства бороться с дискриминацией, которая ограничивает выбор и свободу женщин, их доступ к услугам и участие в жизни общества. Как отмечает Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, если бы женщины имели равный доступ к финансам и ресурсам, урожайность их фермерских хозяйств возросла бы на 20–30%, от 100 до 150 млн человек перестали бы голодать и выбросы углекислого газа были бы также существенно сокращены.

10. В заключение Верховный комиссар сослалась на резолюцию 40/11 Совета по правам человека, в которой Совет заявил, что «поощрение уважения, поддержки и защиты деятельности правозащитников, включая женщин-правозащитников и правозащитников из числа коренных народов», имеет исключительно важное значение для защиты прав человека и охраны окружающей среды. Она настоятельно призвала государства уменьшить воздействие изменения климата на женщин, расширить участие женщин в процессе разработки политики и проявить приверженность принятию соответствующих мер.

11. В своем вступительном видеозаявлении Президент Маршалловых Островов подчеркнула, что женщины и девочки чаще всего страдают от изменения климата, но в то же время выступают в качестве проводников перемен в деятельности по борьбе с климатическими угрозами. Центральная роль женщин в обеспечении благополучия их семей часто означает, что их собственное благополучие приносится в жертву во имя достижения этой цели. В 2015 и 2016 годах на Маршалловых Островах имела место сильная засуха. На отдаленных островах возрос уровень недоедания среди детей и женщин, и необходимо было приложить огромные усилия для обеспечения адекватных запасов продовольствия и воды для проживающих на них семей. У женщин было мало времени для изготовления местных изделий кустарного промысла, что привело к сокращению важного источника их доходов. Ввиду нехватки средств и недостаточной поддержки их семей в условиях кризиса женщины часто оказывались в наиболее неблагоприятном положении.

12. Президент подчеркнула, что для разработки эффективной политики необходимы надежные данные и анализ. Подход, учитывающий гендерные аспекты и основанный на правах человека, был интегрирован в политику Маршалловых

Островов, касающуюся смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, в стратегии планирования и осуществления соответствующих мер, включая стратегию на период до 2050 года, определяемый на национальном уровне вклад и «дорожную карту» по электроэнергии, а также будущий национальный адаптационный план. Маршалловы Острова выполняли функции Председателя Форума уязвимых к изменению климата государств, в работе которого участвовала состоящая только из женщин группа «активистов саммита». Женщины активно участвовали в консультациях по вопросам политики, в деятельности комитетов по планированию действий по борьбе с изменением климата и в работе ключевых учреждений-исполнителей на Маршалловых Островах.

13. В заключение Президент подчеркнула, что повышение уровня устремлений в деятельности по климатической проблематике может позволить смягчить будущие последствия для людей во всем мире, включая женщин и девочек. На двадцать четвертой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ее участники подтвердили необходимость увеличения национальных вкладов к 2020 году, что необходимо для достижения цели, предусматривающей ограничение размера глобального потепления до 1,5 °C, и укрепления потенциала противодействия в контексте защиты основных прав человека.

III. Резюме тематической дискуссии

14. Председатель Совета по правам человека открыл тематическую дискуссию и предложил членам дискуссионной группы выступить с заявлениями.

A. Выступления членов дискуссионной группы

15. Бывший Президент Ирландии и Верховный комиссар по правам человека отметила, что работа в области экономических и социальных прав в африканских странах позволила ей ознакомиться с гендерными аспектами процесса изменения климата. Женщины часто несут ответственность за снабжение своих семей продовольствием, а также водой или дровами в случае наступления обширной засухи или наводнений.

16. Г-жа Робинсон упомянула о создании в ходе шестнадцатой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата «Тройки+ женщин-лидеров по вопросам гендерной проблематики и изменения климата», которая представляет собой коалицию из 40 членов, включая министров и женщин – руководителей различных учреждений, в частности Председателя шестнадцатой сессии Конференции Сторон Патрисию Эспиноса; Председателя пятнадцатой сессии Конференции Сторон Конни Хедегаард; Председателя семнадцатой сессии Конференции Сторон Маите Нкоана-Машабане; и бывшего Исполнительного секретаря Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Кристиану Фигерес. Фонд Мэри Робинсон «Климатическая справедливость» выполнял функции ее секретариата. Работа «Тройки + женщин-лидеров» предусматривала обеспечение того, чтобы на восемнадцатой сессии Конференции Сторон было принято четкое решение о гендерном балансе. Эта группа также взаимодействовала с представленными на восемнадцатой сессии Конференции Сторон женщинами с целью принятия Лимской программы работы по гендерным вопросам и включения гендерных аспектов в Парижское соглашение об изменении климата. Еще одно из ее обязательств заключалось в том, чтобы озвучить мнение простых женщин из числа коренных народов и молодых женщин. Важные шаги были предприняты как на двадцать первой, так и на последующих сессиях Конференции Сторон, на которых их делегаты непосредственно заслушали женщин, борющихся с последствиями изменения климата и работающих над тем, чтобы сделать свои общины устойчивыми.

17. В аналитической записке под названием «Участие женщин – фактор, способствующий обеспечению климатической справедливости», выпущенной Фондом Мэри Робинсон, указывается на позитивные последствия участия женщин в процессе разработки, планирования и осуществления климатической политики. В ней подчеркиваются преимущества поддержки участия женщин в процессе разработки мер реагирования на изменение климата, учитывающих гендерные аспекты, и отмечается, что изменение климата усугубляет существующее социальное неравенство, в результате чего женщины в несоразмерно большей степени становятся уязвимыми к климатическим воздействиям. Например, источники средств к существованию женщин в большей степени зависят от природных ресурсов, которым угрожает изменение климата; они часто располагают весьма ограниченными возможностями для адекватного реагирования на внезапно возникающие бедствия; уровень смертности женщин и детей в связи со стихийными бедствиями в 14 раз превышает аналогичный показатель для мужчин; женщины-фермеры имеют ограниченный доступ к природным ресурсам, информации и услугам; и женщины сталкиваются с дополнительными социальными, экономическими и политическими препятствиями, которые ограничивают их участие и способность справляться с возникающими трудностями.

18. Г-жа Робинсон отметила, что имеющиеся факты свидетельствуют о том, что назначение женщин на руководящие должности способствует улучшению итоговых результатов. Их более активное участие в работе механизма управления деятельностью учреждения, защищающего общинные ресурсы, такие как лесные массивы, привело к более эффективному сохранению и восстановлению таких ресурсов. Присутствие женщин в составе исполнительных комитетов общинных групп по управлению лесами помогло улучшить качество леса благодаря установлению более приемлемых правил лесозаготовок и защиты лесов. Однако само по себе такое участие не гарантирует установления гендерного равенства. Участие женщин в процессе принятия решений само по себе недостаточно для изменения культурных или институциональных предубеждений. Чтобы добиться таких изменений, участие женщин должно быть значимым. Для этого необходимо, чтобы свобода волеизъявления и право голоса женщин влияли на изменения во всех областях процесса принятия решений, наращивания потенциала, налаживания сетевых связей и предоставления доступа к ресурсам для укрепления их знаний и доверия. В целом, для обеспечения гендерного равенства необходимо создать благоприятные условия, в контексте которых мужчины должны выступать в качестве союзников и партнеров.

19. В заключение г-жа Робинсон отметила, что хорошей новостью в этом отношении стало подписание Хартии участия Группы 20². Права женщин подвергаются все большей угрозе, и договорным органам, в частности Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, не хватает средств, необходимых для того, чтобы они могли выполнять свою жизненно важную роль. Поэтому принятие Советом по правам человека резолюции, которая предусматривала проведение этой тематической дискуссии, имеет особенно важное значение.

20. Постоянный представитель Фиджи при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве рассказала о последних событиях в области изменения климата и прав человека. Она отметила продолжающееся нежелание отражать изменения, происходящие в процессе разработки международной климатической политики, в национальной политике и признавать, что лучший способ проведения переговоров по климатической политике предусматривает привлечение людей к этой деятельности и обеспечение их руководящей роли в ней. Это нежелание сдерживает прогресс, и с точки зрения малого островного государства, расположенного в Тихом океане, в этой связи не прилагаются достаточные усилия.

21. Постоянный представитель Фиджи обратилась с просьбой к государствам, которые привержены учитывающей гендерные аспекты климатической политике,

² Women's Forum for the Economy and Society, "G20 Charter for Engagement. Taking the lead for inclusion: women leading climate action" (June 2019).

рассмотреть вопрос о том, указали ли они в своих программах развития, национальных планах и климатической политике, что женщины в несоразмерно большей степени страдают от изменения климата и стихийных бедствий, и признали ли они тот факт, что женщины, как правило, в меньшей степени привлекаются к процессу проведения консультаций в ходе разработки климатической политики. Она также задала вопрос о том, проводятся ли консультации с женщинами и препятствуют ли существующие в этих странах культурные обычаи проведению эффективных консультаций. Проведение эффективных консультаций с женщинами может быть связано с определенными трудностями, и важно не допускать, чтобы такие консультации превращались в мероприятия «для галочки». Такие факторы, как проведение эффективных консультаций и формирование политики с участием всех заинтересованных сторон, имеют решающее значение для предотвращения увековечения культурного неравенства прошлого. Это может быть использовано для изменения подхода к демократическим процессам. Процесс установления тесных связей между разработкой климатической политики и демократией включает в себя такие аспекты, как проведение консультаций, обеспечение участия и учет гендерных факторов.

22. Постоянный представитель Фиджи задала государствам-членам вопрос о том, участвуют ли женщины в осуществлении их климатической политики и программ развития. Что касается финансирования деятельности по борьбе с изменением климата, то она задала вопрос о том, в какой степени женщины участвуют в разработке и осуществлении проектов, проводимых по линии Зеленого климатического фонда и Адаптационного фонда. Она отметила, что, хотя оба фонда предусматривают необходимость составления планов действий с учетом гендерных факторов, не все учреждения соблюдают это требование. Совместная публикация Зеленого климатического фонда и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), озаглавленная «Учет гендерных аспектов в проектах Зеленого климатического фонда», содержит конкретные рекомендации по учету гендерной проблематики при разработке, мониторинге и оценке проектов.

23. В заключение Постоянный представитель Фиджи поинтересовалась, готовы ли женщины к переговорам и сколько женщин участвует в переговорах, проводимых в рамках процессов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В этой связи она особо отметила усилия Австралии по подготовке женщин-участниц переговоров в Тихоокеанском регионе. Постоянный представитель предостерегла против проявления государствами самоуспокоенности, основанной на принятии плана действий по гендерным вопросам, общей рекомендации и ежегодной резолюции по вопросу об изменении климата и правах человека. Эффективная передача таких инициатив от Совета по правам человека в другие структуры еще не завершена. Необходимо предпринять усилия по согласованию политики между Женевой, Нью-Йорком и Бонном и, в частности, правительствами, с тем чтобы обеспечить учет гендерных факторов при изменении климата в контексте национальных ситуаций.

24. В своем выступлении г-н Оелз подчеркнул, что риски для достойного труда, связанные с изменением климата, включают в себя такие аспекты, как экономические потери и снижение уровня благосостояния, ущерб здоровью и снижение продуктивности, принудительная трудовая миграция и взаимосвязь между такими рисками. В секторах, характеризующихся неформальностью и дефицитом достойного труда, например в сельском хозяйстве, уязвимость работников усиливается в результате воздействия климата, такого как тепловой стресс или потеря доступа к ресурсам. Такие риски имеют особые последствия для женщин, поскольку более 60% работающих женщин в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары заняты в сельском хозяйстве и источники их средств к существованию зависят от стабильности окружающей среды.

25. Г-н Оелз отметил, что изменения в занятости, связанные со сценарием повышения температуры на 2 °C, создадут, вероятно, рабочие места в отраслях, где преобладают мужчины. Политика смягчения последствий изменения климата может

снизить долю женщин в структуре общей занятости, если только не будет сокращена профессиональная сегрегация. Что касается домашнего труда, то последствия изменения климата могут увеличить нагрузку на женщин и подвергнуть опасности их здоровье и безопасность, а также повлечь за собой снижение производительности. Для обеспечения того, чтобы меры по борьбе с изменением климата учитывали гендерные аспекты, необходимо использовать правозащитные подходы. Гендерное равенство должно быть установлено в качестве конкретной цели и ориентировано на климатическую деятельность на основе справедливого перехода. Справедливый переход может позволить минимизировать негативные последствия перехода к низкоуглеродной экономике путем продвижения принципов обеспечения гендерного равенства и достойной работы. Решительные меры по борьбе с изменением климата, основанные на справедливом переходе, должны стать инструментом для расширения прав и возможностей и обеспечить, чтобы отраслевая и профессиональная сегрегация не была увековечена и чтобы ликвидировались разрывы в оплате и навыках. Они должны обеспечить инклюзивный социальный диалог, улучшение условий труда и усиление социальной защиты.

26. Г-н Оелз заявил, что изменение должностных функций и рабочей обстановки в переходный период может позволить улучшить профессиональные навыки и снизить риски для здоровья и безопасности, которые зачастую являются более высокими для женщин. Новые возможности на рынке труда могут облегчить формализацию трудовой деятельности в неформальной экономике, осуществляемой женщинами в сельских и городских районах, а развитие «зеленого сектора» может способствовать решению проблемы гендерного неравенства. В сельской экономике простые женщины, включая женщин, принадлежащих к коренному населению и народам, ведущим племенной образ жизни, играют важную роль в управлении природными ресурсами, сельским и лесным хозяйством – важнейших секторах как для смягчения последствий изменения климата, так и для адаптации к ним. Обеспечение уважения прав женщин в рамках справедливого перехода повышает устойчивость общин и экономики в более широком контексте. Справедливый переход также позволяет укреплять климатические действия, осуществляемые работающими женщинами, предпринимателями, поставщиками медицинских услуг и хранителями традиционных знаний.

27. В заключение г-н Оелз обратил особое внимание на Декларацию столетия МОТ о будущем сферы труда, в которой Международная конференция труда призвала принять ориентированную на преобразования повестку дня в области гендерного равенства, обеспечивающую уважение прав женщин на работе. В этой Декларации Конференция указала на новаторские изменения в сфере труда, обусловленные изменением окружающей среды и климата, глобализацией, сохраняющимся неравенством, технологическими инновациями и демографическими сдвигами.

28. В своих замечаниях г-жа Хайдар сослалась на общую рекомендацию № 37 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин – первую общую рекомендацию договорного органа по правам человека о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата, принятую Комитетом в марте 2018 года. В общей рекомендации № 37 Комитет дал государствам-участникам указания о том, каким образом следует осуществлять меры по снижению риска бедствий, в частности в рамках деятельности по борьбе с бедствиями, вызванными изменением климата, которые учитывают гендерные аспекты, обобщают знания коренных народов и обеспечивают уважение прав человека. Кризисные ситуации обостряют уже существующее гендерное неравенство и осложняют воздействие перекрестных форм дискриминации, которые затрагивают находящиеся в неблагоприятном положении группы женщин, особенно женщин-инвалидов. Гендерное насилие в отношении женщин и девочек более распространено в условиях гуманитарных кризисов и может обостряться в результате стихийных бедствий и конфликтов в связи с ухудшением обстановки в области физической и продовольственной безопасности, а также безнаказанностью лиц, совершивших насилие.

29. Г-жа Хайдар говорит, что в общей рекомендации № 37 Комитет стремился обеспечить уважение, защиту и соблюдение прав человека женщин, закрепленных в Конвенции, на всех этапах деятельности по борьбе с изменением климата, особенно деятельности по снижению риска бедствий, реагированию на них, восстановлению и адаптации. Он также стремился способствовать слаженности действий, обеспечению ответственности и приданию взаимно подкрепляющего характера различным международным планам в области снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, фокусируя внимание на том, каким образом дестабилизация климата и бедствия влияют на права женщин. В общей рекомендации № 37 была признана важность трактования положений Конвенции в совокупности с конкретными международными рамочными документами, которые регламентируют такие вопросы, как снижение риска бедствий, изменение климата, гуманитарная помощь и устойчивое развитие. К их числу относятся документы Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Парижское соглашение об изменении климата и цели в области устойчивого развития.

30. В общей рекомендации № 37 Комитет рассмотрел ряд основных прав, охватываемых Конвенцией, включая право на фактическое равенство и недискриминацию и обязательства государств-участников гарантировать равенство между мужчинами и женщинами. Эти обязательства также предусматривают принятие основанной на широком участии общественности и гендерно ориентированной политики, касающейся снижения риска бедствий и борьбы с изменением климата. В число других основных затронутых аспектов входили такие, как участие и расширение прав и возможностей, ответственность и доступ к правосудию, право на здоровье и доступ к социальным услугам и – в отношении всего перечисленного выше – необходимость решения проблемы гендерного насилия в отношении женщин и девочек. В заключение г-жа Хайдар заявила, что посредством общей рекомендации № 37 Комитет смог оказать государствам-участникам помощь в оценке шагов, предпринятых в ходе осуществления мер, учитывающих гендерные аспекты, с целью борьбы с изменением климата и выявления препятствий на пути реализации этой деятельности. Это также позволило обменяться передовым опытом в интересах обеспечения полного уважения, защиты и осуществления прав женщин и девочек в рамках усилий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

В. Интерактивное обсуждение

31. В ходе пленарного обсуждения с заявлениями выступили представители Анголы (от имени Группы африканских государств), Бангладеш, Боливии (Многонационального Государства), Ботсваны, Вануату, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Вьетнама, Дании (делегат от молодежи), Доминики, Европейского союза, Ирландии, Канады (от имени Международной организации франкоязычных стран), Коста-Рики (от имени Аргентины, Гватемалы, Гондураса, Мексики, Парагвая, Перу, Уругвая и Чили), Мадагаскара, Маршалловых Островов (от имени группы малых островных государств – Гаити, Маршалловых Островов, Сингапура и Фиджи), Науру (от имени 15 государств-бенефициаров Добровольного целевого фонда технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека – Багамских Островов, Вануату, Гамбии, Джибути, Доминики, Кирибати, Коморских Островов, Мадагаскара, Науру, Непала, Палау, Папуа-Новой Гвинеи, Руанды, Сомали, Фиджи), Таиланда (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии), Тринидада и Тобаго (от имени государств-членов Карибского сообщества), Фиджи (одно заявление от имени Группы по Женевскому обязательству и одно от имени 12 тихоокеанских малых островных развивающихся государств – Вануату, Кирибати, Маршалловых Островов, Науру, Палау, Папуа-Новой Гвинеи, Самоа, Соломоновых Островов, Тонги, Тувалу, Федеративных Штатов Микронезии), Хорватии (от имени Австрии и Словении), Эквадора, Эстонии (от имени Дании, Исландии, Латвии, Литвы, Норвегии, Финляндии и Швеции).

32. С сообщениями выступили также представители таких международных и неправительственных организаций, как Австралийская комиссия по правам человека, организация «Прямые человеческие контакты», Международная организация францисканцев (в форме совместного заявления с Всемирным духовным университетом «Брахма кумарис», Орденом проповедников «Доминиканцы за справедливость и мир» и Всемирной лютеранской федерацией), организация «Глобальная инициатива в защиту экономических, социальных и культурных прав» (в форме совместного заявления с Международной организацией францисканцев, организацией «ФИАН Интернэшнл», Международным движением за оказание помощи бедствующим группам населения «Четвертый мир» и Международным комитетом действий в защиту прав женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе), Международный институт промышленной экологии и «зеленой» экономики, Международное молодежное и студенческое движение содействия Организации Объединенных Наций и Структура «ООН-женщины».

33. Ввиду нехватки времени не были представлены заявления следующих государств-членов: Австралии, Индии, Ирака, Ирана (Исламской Республики), Испании, Китая, Мальдивских Островов, Мозамбика, Непала, Нидерландов, Пакистана, Сейшельских Островов, Сенегала, Тимора-Лешти, Франции³.

34. По этой же причине не были представлены заявления таких организаций, как организация «Помощь», Азиатско-тихоокеанский консультативный и исследовательский центр для женщин (в форме совместного заявления с Азиатско-Тихоокеанским форумом по проблемам женщин, права и развития, Комитетом по осуществлению решений Пекинской конференции, Буддийским фондом «Тцу Чи», Федерацией американских женских клубов за рубежом (ФАЖКР), организацией «СЕРАК–Бангладеш», организацией «Мэри Стоупс интернэшнл» и Всемирным фондом народонаселения Стихтинг Рютгерс), Ассоциация граждан мира, Международная федерация лесбиянок и гомосексуалистов Европы (в форме совместного заявления с Международной ассоциацией лесбиянок и геев и Шведской федерацией по защите прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров), Международная федерация по защите прав религиозных, этнических, языковых и других меньшинств, Международная ассоциация прав человека американских меньшинств, организация «Международные юристы», Международная организация за ликвидацию всех форм расовой дискриминации, Международный институт Марии Аусилиатриче делла Салезьяне ди Дон Боско, феминистская организация «Кайен», Фонд за мир, развитие и права человека «Маат», Организация по содействию коммуникации в Африке и международному экономическому сотрудничеству, организация «Партнеры за транспарентность», организация «Международный план», Сикхская правозащитная группа и Ассоциация по проведению политики в области развития «Южный ветер»⁴.

35. Выступавшие согласились с тем, что негативные последствия изменения климата в несоразмерно большей степени сказываются на осуществлении женщинами и девочками широкого круга прав человека. Эти права включают в себя права на жизнь, здоровье, достойную работу, питание, воду и санитарные услуги, образование, жилье, развитие и культуру. Повышение уровня моря, засухи, наводнения, более частые экстремальные погодные явления и опустынивание были определены в качестве особых угроз, которые оказывают более серьезное воздействие на женщин и девочек.

36. Изменение климата имеет особенно негативные последствия для источников средств к существованию, на которые опираются женщины. Изменение климата, характеризующееся менее частым выпадением дождевых осадков и неуклонным повышением температуры, оказывает негативное воздействие на сельскохозяйственный сектор, в котором женщины играют ключевую роль, в частности в отношении посева и посадки сельскохозяйственных культур, сбора

³ С заявлениями, полученными секретариатом, можно ознакомиться на сайте Экстранета Совета по правам человека.

⁴ Там же.

урожаю и продажи продуктов питания. Это, в свою очередь, угрожает производству продовольствия и продуктов питания и, тем самым, особенно сильно сказывается на положении сельских женщин и детей.

37. Несколько выступавших подчеркнули роль женщин как проводников перемен, которую они выполняют благодаря их опыту и знаниям об окружающей среде. Их навыки могут быть использованы в ходе осуществления стратегий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, предотвращению и уменьшению опасности стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Знания женщин, связанные с управлением природными ресурсами, фактически оказались необходимыми для борьбы с изменением климата. Необходимо приложить дополнительные усилия, с тем чтобы обеспечить учет мнения женщин из числа коренных народов и расширить их роль и участие в процессе принятия решений, касающихся мер по борьбе с изменением климата, планирования таких мер и их осуществления.

38. Особое внимание следует уделить вопросу о том, каким образом стихийные бедствия усугубляют существующие уязвимости. Необходимо предпринять более активные усилия для предотвращения гендерного насилия, в том числе в контексте стихийных бедствий, особенно в отношении женщин и девочек, подвергающихся множественной дискриминации. В этой связи была подчеркнута необходимость разработки учитывающих гендерные аспекты стратегий реагирования на кризис, вызванный изменением климата, и важность учета гендерной проблематики в планах и политике в области борьбы со стихийными бедствиями. Важное значение имеет сбор дезагрегированных данных, касающихся гендерных или аналогичных оценок программ и проектов, которые могли бы способствовать формированию политики в области борьбы с изменением климата.

39. Малые островные государства особенно уязвимы перед социальными, культурными и экономическими последствиями изменения климата. При разработке, осуществлении, мониторинге и оценке национальной природоохранной политики было предложено использовать подход, основывающийся на учете гендерных факторов. Было отмечено, что такая мера необходима для устранения негативного воздействия изменения климата на эти общины, в частности для ликвидации его непропорционально серьезных последствий для женщин и девочек.

40. Выступавшие призвали к расширению прав и возможностей женщин посредством, в частности, мобилизации ресурсов, просвещения и повышения осведомленности, а также активизации государственной политики. В этой связи были упомянуты, в частности, такие меры, как наращивание потенциала и интеграция гендерных аспектов в инициативы по формированию практики ведения сельского хозяйства с учетом климатических факторов, развитие городов без ущерба для климата и обеспечение готовности к стихийным бедствиям. Расширение прав и возможностей может быть также обеспечено путем совершенствования доступа женщин к современным технологиям. Изменение климата угрожает природным ресурсам, включая доступ к питьевой воде. Соответствующие технологии могут способствовать решению таких проблем, что позволит облегчить бремя, возлагаемое на женщин и девочек, в частности в том, что касается обеспечения своих семей питьевой водой.

41. Для обеспечения всестороннего, равноправного и значимого участия женщин некоторые выступавшие призвали к расширению международного сотрудничества и помощи в целях повышения жизнестойкости и адаптационных способностей женщин и девочек. Проекты по борьбе с изменением климата, которые включают компоненты, учитывающие гендерные аспекты, следует разрабатывать в приоритетном порядке. Выступавшие заявили о том, что они готовы поддерживать и поощрять прав человека женщин и девочек, в том числе путем повышения их жизнестойкости и развития их способности адаптироваться к вызовам, связанным с изменением климата. Совет Безопасности мог бы использовать системный подход к рассмотрению процесса изменения климата в качестве причины возникновения конфликтных ситуаций и мультипликатора факторов рисков в них.

42. В своем докладе о воздействии глобального потепления на 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней Межправительственная группа экспертов по изменению климата отметила, что пути развития, устойчивые к изменению климата, должны содействовать поощрению справедливости и участия в процессе принятия решений, с тем чтобы обеспечить ведущую к преобразованиям адаптацию, необходимую в случае повышения глобальной температуры на 1,5 °C⁵. В частности, для учета соображений гендерного равенства в определяемых на национальном уровне вкладах государств и для осуществления Плана действий по обеспечению гендерного равенства Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата требуется применять подход, основанный на правах человека. Равноправное участие женщин в процессе принятия решений имеет важное значение для обеспечения эффективности действий в области борьбы с изменением климата.

43. В качестве одного из примеров надлежащей практики был указан проект «Солнечные мамы», в рамках которого женщинам, проживающим в Тихоокеанском регионе, была предоставлена возможность изучать гелиотехнику: по мере овладения навыками ее использования женщины и общины начинают уже самостоятельно отвечать за свое собственное развитие. Роль женщин Тихоокеанского региона в управлении океаном, в частности в морских охраняемых районах и общинных системах управления морскими ресурсами, охватывает как вопросы продовольственной безопасности, так и проблемы экологического состояния океана. В южной части Бангладеш женщины помогают своим общинам очищать соленую воду. Доминика уделяет первоочередное внимание предупреждению насилия в ходе реагирования на стихийные бедствия и на этапе скорейшего восстановления, включая укрепление информационно-справочных систем, наращивание потенциала общинных лидеров и комитетов по стихийным бедствиям и осуществление последующих усилий по повышению уровня осведомленности.

44. В Индии значимое представительство женщин в управлении лесами обеспечивается за счет их обязательной представленности в совместных комитетах по управлению лесами, комитетах по экологическому развитию и органах сельского самоуправления. Опыт женщин в области управления лесами и их сохранения был использован при осуществлении мер по сокращению выбросов парниковых газов в рамках конкретного проекта Фонда лесного углеродного партнерства в Гайане. В Ботсване адаптация и распространение семян, устойчивых к засухе, способствовали внедрению новаторской практики устойчивого ведения сельского хозяйства. Учебный курс «Введение в изменение климата и учет гендерной проблематики», организованный Университетом Вест-Индии, предоставил возможность ознакомиться с особенностями воздействия изменения климата на малые островные развивающиеся государства в дополнение к его гендерным последствиям.

45. Выступавшие подняли ряд конкретных вопросов для членов дискуссионной группы. К их числу относились следующие вопросы: а) Какие первые шаги будут предприняты в ходе осуществления деятельности по поощрению всестороннего участия женщин и девочек в общественной жизни и каким образом можно было бы расширить участие молодых людей, высказывающих различные точки зрения, в процессах принятия решений, связанных с изменением климата, на всех уровнях?; б) Каким образом международное сообщество могло бы обеспечить, чтобы женщины имели возможность получить доступ к таким фондам, как Зеленый климатический фонд и другие ресурсные учреждения, для укрепления их лидирующей роли и значимого участия в деятельности по борьбе с изменением климата?; в) Какие приоритетные рекомендации можно дать в отношении укрепления сотрудничества между регионами в интересах поощрения и защиты прав женщин и девочек в контексте проблематики изменения климата?; д) Каким образом государства могут поощрять и поддерживать включение женских организаций на низовом уровне в деятельность по борьбе с изменением климата?; и е) Какие активные меры могут принять малые островные развивающиеся государства для повышения жизнестойкости женщин и защиты их прав в контексте стихийных бедствий?

⁵ Размещено на веб-сайте <http://www.ipcc.ch/sr15/>.

С. Ответы и заключительные замечания

46. После завершения интерактивного обсуждения Председатель Совета по правам человека предоставил членам дискуссионной группы возможность выступить с заключительными замечаниями.

47. Г-жа Робинсон сначала ответила на вопрос о практических шагах по поощрению всестороннего участия женщин и девочек в общественной жизни в контексте изменения климата. Она отметила, что как отдельные малые островные развивающиеся государства, так и Форум уязвимых к изменению климата государств могут подготовить предложения о финансировании этой деятельности с уделением особого внимания созданию потенциала и обучению женщин и девочек. Она также отметила необходимость расширения возможностей и увеличения числа учебных курсов, таких как курс по изменению климата и учету гендерной проблематики, организованный Университетом Вест-Индии.

48. Г-жа Робинсон подчеркнула, что для практического озвучивания мнения молодежи необходимо предпринять согласованные усилия для обеспечения того, чтобы коалиции, которые готовятся к участию в Саммите по мерам в области изменения климата, проводимом в Нью-Йорке в сентябре 2019 года, включали в свой состав представителей разных поколений и учитывали гендерные аспекты в своем подходе к климатической деятельности. Меры по борьбе с изменением климата с учетом гендерных факторов должны стать горизонтальным вопросом для всех коалиций. Для того чтобы отразить все эти аспекты на Саммите по климату, их также необходимо будет обсудить на подготовительном совещании к Саммиту по мерам в области изменения климата, которое состоится 30 июня – 1 июля 2019 года в Абу-Даби.

49. В заключение г-жа Робинсон ответила на вопрос, касающийся предназначенных для регионов рекомендаций по укреплению сотрудничества, особенно в отношении финансирования. Она сослалась на цель 5 Хартии участия Группы 20, которая касается финансирования и разработки учитывающих гендерные аспекты и масштабируемых социальных, экономических и технологических климатических решений. Она призвала осуществить системные изменения в направлении создания устойчивых и инклюзивных моделей производства и потребления, особенно в финансовом и энергетическом секторах, с целью мобилизации ресурсов и возможностей и расширения масштабов действий по борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов для реализации Парижского соглашения об изменении климата и достижения целей в области устойчивого развития.

50. Постоянный представитель Фиджи подчеркнула, что при разработке национальной климатической политики, учитывающей гендерные аспекты, понимание жизненного опыта женщин не должно приводить к формированию стереотипов. Не все женщины затрагиваются в одинаковой степени. Климатическая политика должна разрабатываться в контексте понимания препятствий на пути обеспечения равноправного участия женщин. Правительствам, включая местные органы власти, следует поставить перед собой задачу понять эти особенности. Постоянный представитель сослалась на опыт, изложенный на заседаниях Совета по правам человека, включая примеры передовой практики, которыми Ботсвана, Вануату и Доминика поделились в ходе тематической дискуссии, отметив, однако, что универсальных рецептов не существует.

51. Использование таких рычагов, как заслушивание и озвучивание мнения женщин на государственном уровне и отведение им заметной роли в процессе принятия решений, позволяет предоставить им возможность служить примерами для подражания и, таким образом, расширять свое участие в государственной жизни, в том числе в деятельности, связанной с изменением климата. Вот почему расширение прав и возможностей молодых женщин имеет такое важное значение. В заключение Постоянный представитель Фиджи отметила важность Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, в соответствии с положениями которой настоятельно предлагается проводить конструктивные консультации с женщинами из

числа коренного населения и женщинами из местных общин. Благодаря расширению прав и возможностей таких женщин эта рамочная программа реально изменила сценарии реагирования стран на возникающие бедствия.

52. Г-н Оелз отметил, что эта тематическая дискуссия позволит улучшить согласованность действий и сотрудничество по этим вопросам в рамках системы Организации Объединенных Наций. В Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169) особое внимание уделяется вопросам, касающимся гендерного равенства, участия и консультаций, и необходимо обеспечить дальнейшую ратификацию этого инструмента. Создание эффективных механизмов проведения консультаций и обеспечения участия является сложной задачей. Следующая проблема заключается в том, каким образом эти механизмы можно было бы сделать доступными для женщин. Это требует мобилизации ресурсов и обмена опытом. В июле 2019 года МОТ проведет Глобальный форум по Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, для участия в котором были приглашены механизмы Организации Объединенных Наций по правам коренных народов. Вопрос заключается в том, каким образом следует создавать механизмы проведения консультаций и обеспечения участия, которые были бы инклюзивными и реально влияли бы на процесс принятия решений, в том числе решений в отношении действий по борьбе с изменением климата.

53. Г-жа Хайдар предложила государствам обратиться к различным международным рамочным механизмам, которые обсуждались ранее, и описала необходимость развития дальнейших связей. По-прежнему весьма актуальными являются решения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, на которой были рассмотрены вопросы, касающиеся малых островных развивающихся государств. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий представляет собой всеобъемлющую политическую основу, в соответствии с которой могут разрабатываться соответствующие планы действий с возможностью их адаптации к различным национальным условиям. Эти соображения также относятся к Парижскому соглашению об изменении климата. Кроме того, существует возможность наращивания усилий в разных странах и регионах, и примером этому является деятельность Группы по Женевскому обязательству. Она также рекомендовала обобщить и задокументировать передовую практику разработки технических и нетехнических, а также новаторских решений.

54. В заключение г-жа Хайдар призвала государства продолжать свою деятельность по сокращению выбросов, отметив, что сокращение выбросов имеет решающее значение для любых последующих действий, включая расширение прав и возможностей женщин. Цели в области устойчивого развития также предоставили благоприятную возможность для установления связей. Поддержка и целенаправленные усилия таких групп, как Группа по вопросам прав женщин и гендерного равенства, оказали огромное влияние на работу, связанную с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. Такие низовые организации вносят свой вклад в разработку международной политики. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин получил большую помощь от групп гражданского общества, которые собирали информацию из сельских районов и пострадавших регионов. Наконец, предоставление женщинам доступа к информации, такого как доступ к прогнозам погоды с помощью мобильных телефонов, имело решающее значение для совершенствования навыков подготовки соответствующих действий и управления ими.

55. После сделанных заключительных замечаний Председатель Совета по правам человека объявил эту дискуссию закрытой.

IV. Рекомендации

56. **В ходе проведения дискуссии выступавшие высказали ряд рекомендаций. В целом, они призвали применять подход, учитывающий гендерные аспекты и основанный на правах человека, в отношении климатической деятельности и**

подчеркнули необходимость признания роли женщин как проводников перемен. Они рекомендовали в приоритетном порядке обеспечить всестороннее, равноправное и значимое участие всех женщин в процессе принятия решений по вопросам, касающимся изменения климата. Они признали, что экологические знания и навыки женщин имеют важнейшее значение для успешного осуществления климатических действий и должны подкреплять и направлять усилия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

57. Следует приложить усилия для полного выполнения обязательств государств в отношении климатических действий, основанных на правах человека и учитывающих гендерные аспекты, в том числе обязательств, отраженных в существующих международных конвенциях, рамочных соглашениях и повестках дня. Конкретные ссылки были сделаны на соответствующие обязательства, содержащиеся в Парижском соглашении об изменении климата, целях в области устойчивого развития, Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, документах Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, общей рекомендации № 37 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, документах инициативы Группы 7 по подготовке кадров и деятельности по охране окружающей среды с учетом гендерных аспектов и Хартии участия Группы 20. Выступавшие рекомендовали сосредоточить внимание на синергизме между этими правовыми документами, с тем чтобы облегчить разработку различных инструментов, в том числе планов действий, для осуществления климатических мер, основанных на правах человека и учитывающих гендерные аспекты, на национальном уровне, что в конечном итоге приведет к повышению эффективности деятельности по борьбе с изменением климата, которая принесет пользу как людям, так и всей планете.

58. Поскольку малые островные государства особенно уязвимы к воздействию изменения климата, при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке национальной природоохранной политики следует применять подход, основывающийся на учете гендерных факторов, для устранения негативных последствий изменения климата как внутри этих стран, так и в других районах мира. Было рекомендовано собирать дезагрегированные данные и проводить оценки климатических проектов и программ с учетом гендерных факторов в интересах формирования и направления политики в области борьбы с изменением климата.

59. Выступавшие призвали к расширению международного сотрудничества и помощи в целях повышения жизнестойкости и адаптационных способностей женщин и девочек, в том числе путем укрепления взаимодействия в отношении учета гендерной проблематики в планах и политике в области борьбы с бедствиями. Международным механизмам финансирования климатической деятельности было рекомендовано уделять первоочередное внимание финансированию проектов по борьбе с изменением климата, которые учитывают гендерные аспекты и позволяют расширять права и возможности женщин.

60. Необходимо обеспечить более свободный доступ женщин к современным технологиям в рамках усилий по расширению их прав и возможностей. Выступавшие призвали включить гендерные аспекты в инициативы по формированию практики ведения сельского хозяйства с учетом климатических факторов, процесс развития городов без ущерба для климата и меры по обеспечению готовности к стихийным бедствиям. В Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда Международная конференция труда призвала принять ориентированную на преобразования повестку дня в области гендерного равенства, создающую основу для обеспечения уважения прав женщин в рамках справедливого перехода.

61. Практические шаги по поощрению всестороннего участия женщин и девочек в общественной жизни и процессе принятия решений в контексте изменения климата должны предусматривать принятие мер по предоставлению

возможностей для подготовки специалистов, занимающихся такими вопросами, как повышение уровня информированности и наращивание потенциала, и мер по организации учебных курсов по данной тематике. В качестве примеров надлежащей практики был указан курс, организованный Университетом Вест-Индии, и предпринимаемые Австралией усилия по подготовке женщин-участниц переговоров в Тихоокеанском регионе; необходимо обеспечить тиражирование подобных инициатив.

62. Государствам было предложено активизировать свои усилия по отражению положений международной климатической политики в рамках своей национальной политики. Правительствам следует принять и осуществлять национальную климатическую политику, учитывающую гендерные аспекты, с целью повышения согласованности проводимых программных мер. Необходимо также более эффективно увязать работу Совета по правам человека в области изменения климата с другими соответствующими процессами Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности мог бы использовать системный подход к рассмотрению процесса изменения климата в качестве причины возникновения конфликтных ситуаций и мультипликатора факторов рисков в них.

63. Необходимо предпринять согласованные усилия для обеспечения того, чтобы коалиции, которые готовятся к участию в Саммите по мерам в области изменения климата, проводимом в сентябре 2019 года, включали в свой состав представителей разных поколений и учитывали гендерные аспекты в своем подходе к климатической деятельности. Эти вопросы необходимо обсудить на подготовительном совещании к Саммиту по мерам в области изменения климата, которое состоится 30 июня – 1 июля в Абу-Даби, для обеспечения того, чтобы они были надлежащим образом отражены на этом Саммите в сентябре.