

**Совет по правам человека****Сорок первая сессия**

24 июня – 12 июля 2019 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека и доклады Управления  
Верховного комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая  
право на развитие****Аналитическое исследование по вопросу о борьбе  
с изменением климата с учетом гендерных аспектов  
в целях полного и эффективного осуществления  
прав женщин****Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

Настоящее аналитическое исследование о внедрении гендерно ориентированного подхода в деятельность по климату на местном, национальном, региональном и международном уровнях в целях полного и эффективного осуществления прав женщин представляется в соответствии с резолюцией 38/4 Совета по правам человека. В этом исследовании Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека рассматривает воздействие изменения климата на женщин, определяет правозащитные обязательства и обязанности государств и других субъектов по внедрению гендерно ориентированных подходов, приводит примеры надлежащей практики, делает выводы и выносит рекомендации.



---

## Содержание

|  | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение .....  | 3           |
| II. Гендерные последствия изменения климата .....  | 3           |
| III. Связь между способностью женщин к действию и эффективными усилиями по борьбе с изменением климата.....        | 10          |
| IV. Определение гендерно ориентированного и основанного на правах человека подхода к деятельности по климату ..... | 12          |
| V. Примеры надлежащей практики .....   | 18          |
| VI. Выводы и рекомендации .....  | 21          |

## I. Введение

1. Настоящее исследование представляется в соответствии с резолюцией 38/4, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовить в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами аналитическое исследование о внедрении гендерно ориентированного подхода в деятельность по климату в целях полного и эффективного осуществления прав женщин.
2. 27 августа 2018 года УВКПЧ распространило среди государств-членов вербальную ноту и список вопросов с просьбой направить материалы для проведения исследования. УВКПЧ также обратилось к другим заинтересованным сторонам, в том числе к международным организациям, национальным правозащитным учреждениям и гражданскому обществу. Полученные материалы<sup>1</sup> и консультации, проведенные с заинтересованными сторонами, легли в основу настоящего исследования.
3. В исследовании излагаются некоторые ключевые последствия изменения климата для женщин<sup>2</sup> и описываются гендерно ориентированные и основанные на правах человека подходы к их устранению. В нем приводятся некоторые примеры надлежащей практики и в заключение излагаются рекомендации в отношении гендерно ориентированного подхода к деятельности по климату.

## II. Гендерные последствия изменения климата

4. Различные факторы, такие как социальное положение, пол, уровень бедности, доступ к ресурсам и дискриминация, влияют на способность человека адаптироваться к изменению климата. Международное право прав человека запрещает дискриминацию по гендерному признаку. Женщины, тем не менее, часто сталкиваются с системной дискриминацией, вредными стереотипами и социальными, экономическими и политическими барьерами, которые ограничивают их способность к адаптации. К ним относятся ограниченный или несправедливый доступ к финансовым активам и услугам, образованию, земле, ресурсам и процессам принятия решений, а также ограниченные возможности и меньшая автономия. Лица с более низким социально-экономическим статусом и те, кто сталкивается с множественными и пересекающимися формами дискриминации, могут быть более уязвимы к воздействию изменения климата. В целом женщины в большей степени, чем мужчины, подвержены негативным последствиям изменения климата, поскольку большую долю самых бедных людей составляют именно женщины и они зачастую напрямую зависят от находящихся под угрозой природных ресурсов как основного источника продовольствия и дохода<sup>3</sup>.
5. Хотя некоторые женщины могут быть менее уязвимы к изменению климата, чем некоторые мужчины, глобальное сохранение дискриминации, неравенства, патриархальных структур и системных барьеров, а также различий во взглядах, опыте и потребностях мужчин и женщин приводят к тому, что женщины сталкиваются с более высоким риском пагубных последствий изменения климата. Изменение климата тем самым увековечивает гендерное неравенство. Гендерное неравенство и нарушение прав женщин в свою очередь препятствуют участию женщин в деятельности по борьбе с изменением климата. Поэтому решение проблем, связанных с изменением климата, включая его гендерные последствия (некоторые из которых описаны ниже), имеет большое значение для защиты прав женщин.

<sup>1</sup> Материалы доступны по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/GenderResponsiveClimateAction.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/HRAndClimateChange/Pages/GenderResponsiveClimateAction.aspx).

<sup>2</sup> В настоящем докладе ссылки на женщин следует понимать как относящиеся к женщинам и девочкам.

<sup>3</sup> United Nations Environment Programme, "Gender equality and the environment: a guide to UNEP's work", доступно по адресу [www.unenvironment.org/resources/policy-brief/gender-policy-brief-and-success-stories-2016-guide-un-environments-work](http://www.unenvironment.org/resources/policy-brief/gender-policy-brief-and-success-stories-2016-guide-un-environments-work).

## А. Продовольственная безопасность и доступ к земле

6. Изменение климата негативно сказывается на наличии, доступности, потреблении и производстве продовольствия. Женщины в большей степени, чем мужчины, страдают от отсутствия продовольственной безопасности, одним из важнейших определяющих факторов которой является гендерное равенство. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), улучшение ситуации с продовольственной безопасностью в развивающихся странах в период 1970–1995 годов в 55% случаев было связано с повышением социального статуса женщин<sup>4</sup>.

7. Многие мелкие фермеры – это женщины, чьи источники средств к существованию и питания, а также продовольственная безопасность их семей и общин находятся под угрозой в результате изменения климата. Особые последствия отсутствия продовольственной безопасности в результате изменения климата для женщин связаны с их потребностями в питании во время беременности, кормления грудью и родов<sup>5</sup>. Недостаточное питание является одним из факторов распространенности анемии среди женщин, показатели которой у женщин репродуктивного возраста во всем мире возросли с 30,3% в 2012 году до 32,8% в 2016 году<sup>6</sup>. Дискриминационное распределение продовольствия в семьях также может влиять на питание женщин, поскольку в трудные времена в первую очередь именно они ограничивают себя в питании или сокращают его рацион<sup>7</sup>. Сельские женщины относятся к числу тех, кто с большой вероятностью может пострадать в случае повышения цен на продукты питания<sup>8</sup>.

8. Вопросы землевладения, как правило, регулируются структурами, в которых доминируют мужчины<sup>9</sup>, что затрудняет доступ женщин к плодородным землям и услугам по распространению сельскохозяйственных знаний, ограничивая их способность заниматься климатически рациональным сельским хозяйством и повышая их уязвимость к изменению климата<sup>10</sup>. Несправедливое распределение домашних обязанностей и работы по уходу также может препятствовать женщинам в адаптации к негативным последствиям изменения климата из-за того, что у них остается меньше времени для другой деятельности. В тех случаях, когда дискриминационные законы и практика ограничивают право женщин на владение и использование земельных ресурсов и доступ к ним, может возрастать уязвимость женщин перед колебаниями цен на продовольствие в связи с изменением климата<sup>11</sup>. Даже когда женщины владеют землей, отсутствие беспрепятственного доступа к финансированию, услугам по распространению сельскохозяйственных знаний, ресурсам, инструментам, семенам, технологиям, удобрениям, информации и воде может приводить к снижению продуктивности земель<sup>12</sup>. По данным ФАО, если бы

<sup>4</sup> *Gender Equality and Food Security: Women's Empowerment as a Tool against Hunger* (2013), доступно по адресу [www.fao.org/gender/background/en/](http://www.fao.org/gender/background/en/).

<sup>5</sup> Charlotta Rylander, Jon Øyvind Odland and Torkjel Manning Sandanger, "Climate change and the potential effects on maternal and pregnancy outcomes: an assessment of the most vulnerable – the mother, fetus, and newborn child", *Global Health Action*, vol. 6 (2013).

<sup>6</sup> См. [www.fao.org/3/I9553EN/i9553en.pdf](http://www.fao.org/3/I9553EN/i9553en.pdf).

<sup>7</sup> Global Gender and Climate Alliance, *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence* (2016), доступно по адресу <http://wedo.org/wp-content/uploads/2016/11/GGCA-RP-FINAL.pdf>.

<sup>8</sup> См. Общую рекомендацию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин № 34 (2016), касающаяся прав сельских женщин.

<sup>9</sup> Tzili Mor, "Towards a gender-responsive implementation of the United Nations Convention to Combat Desertification" (UN-Women, 2018), доступно по адресу [www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2018/towards-a-gender-responsive-implementation-of-un-convention-to-combat-desertification-en.pdf?la=en&vs=3803](http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2018/towards-a-gender-responsive-implementation-of-un-convention-to-combat-desertification-en.pdf?la=en&vs=3803).

<sup>10</sup> *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*.

<sup>11</sup> Ibid., and United Nations Development Programme (UNDP), "Gender, climate change and food security" (2012), доступно по адресу [www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/PB4\\_Africa\\_Gender-ClimateChange-Food-Security.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/PB4_Africa_Gender-ClimateChange-Food-Security.pdf).

<sup>12</sup> *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*.

женщины имели такой же доступ к производственным ресурсам, что и мужчины, они могли бы повысить урожайность в своих хозяйствах на 20–30%, что в свою очередь могло бы привести к уменьшению числа голодающих в мире на 12–17%<sup>13</sup>.

## В. Здравоохранение

9. Изменение климата может иметь непропорциональные последствия для физического и психического здоровья женщин<sup>14</sup>. Женщины чаще мужчин умирают во время экстремальных погодных явлений, а женщины, которым удастся выжить, имеют более низкую продолжительность жизни<sup>15</sup>. Изменение климата сокращает количество и качество имеющейся воды, что может приводить к возникновению многочисленных рисков для здоровья женщин. Нехватка воды увеличивает нагрузку на женщин, которые часто несут главную ответственность за ее сбор<sup>16</sup>. Женщинам приходится дальше ходить за водой, что требует больших физических усилий и повышает вероятность подвергнуться сексуальному и гендерному насилию. Тяжелая нагрузка, связанная с обязанностью женщин добывать воду, может приводить к психологическому стрессу и отнимать у женщин время, которое они могли бы потратить на учебу или работу<sup>17</sup>.

10. Из-за загрязнения воздуха выбросами в атмосферу в результате сжигания ископаемого топлива ежегодно умирают и заболевают миллионы людей. Загрязнение воздуха внутри и вне помещений, по имеющимся оценкам, приводит к смерти 7 млн человек в год<sup>18</sup>. Женщины сталкиваются с особенно высоким риском заболеваний и смерти так как, выполняя домашнюю работу, используют для приготовления пищи и отопления неэффективные и загрязняющие воздух виды топлива, такие как дрова или навоз<sup>19</sup>. Отсутствие реальных альтернативных видов топлива приводит к серьезным проблемам здоровья населения и к изменению климата.

11. Изменение климата может также способствовать распространению трансмиссивных заболеваний, которым особенно подвержены женщины<sup>20</sup>. Москиты чувствительны к климатическим изменениям, и повышение температуры может приводить к распространению малярии. В сочетании с вредными гендерными стереотипами, проявляющимися в неравном распределении обязанностей по уходу за членами семьи и членами общины между женщинами и мужчинами, рост заболеваемости может лишать женщин и других возможностей<sup>21</sup>.

12. Последствия изменения климата могут также сказываться на психическом здоровье женщин. Во время экстремальных погодных явлений на женщин, как правило, ложится тяжкий груз обязанностей по уходу за членами семьи<sup>22</sup>. Эта нагрузка

<sup>13</sup> FAO, *The State of Food and Agriculture: Women in Agriculture: Closing the Gender Gap for Development* (2011).

<sup>14</sup> См. A/HRC/32/23.

<sup>15</sup> UNDP, “Gender and disaster risk reduction” (2013), доступно по адресу [www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/PB3-AP-Gender-and-disaster-risk-reduction.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/PB3-AP-Gender-and-disaster-risk-reduction.pdf).

<sup>16</sup> *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*.

<sup>17</sup> Ibid.

<sup>18</sup> World Health Organization (WHO), “7 million premature deaths annually linked to air pollution”, доступно по адресу [www.who.int/mediacentre/news/releases/2014/air-pollution/en/](http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2014/air-pollution/en/).

<sup>19</sup> WHO, “Household air pollution and health”, доступно по адресу [www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/household-air-pollution-and-health](http://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/household-air-pollution-and-health).

<sup>20</sup> Public Health Institute, and Center for Climate Change and Health, “Special focus: climate change and pregnant women” (2016), доступно по адресу <http://climatehealthconnect.org/wp-content/uploads/2016/09/PregnantWomen.pdf>.

<sup>21</sup> UN WomenWatch, “Women, gender equality and climate change” (fact sheet, 2009), доступно по адресу [www.un.org/womenwatch/feature/climate\\_change/downloads/Women\\_and\\_Climate\\_Change\\_Factsheet.pdf](http://www.un.org/womenwatch/feature/climate_change/downloads/Women_and_Climate_Change_Factsheet.pdf).

<sup>22</sup> WHO, “Gender and disaster”, доступно по адресу [www.searo.who.int/entity/gender/topics/disaster\\_women/en/](http://www.searo.who.int/entity/gender/topics/disaster_women/en/).

может повышать риск психических расстройств<sup>23</sup>, включая стресс и депрессию<sup>24</sup>. Исключение женщин из процесса принятия решений и мер по климату может еще больше усугублять стресс, связанный с решением проблемы изменения климата.

### С. Сексуальное и репродуктивное здоровье и права

13. Изменение климата может ограничивать доступ женщин к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Например, доступ к этим услугам может ограничиваться из-за мобильности людей, связанной с изменением климата<sup>25</sup>. Экстремальные погодные явления, частота и интенсивность которых возрастает в связи с изменением климата, могут разрушить важнейшую инфраструктуру или иным образом привести к снижению качества, наличия и доступности услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья<sup>26</sup>. В таких условиях могут возникать дополнительные препятствия, усугубляющие существовавшие ранее формы дискриминации по гендерному признаку<sup>27</sup>. Отсутствие доступа к противозачаточным средствам может приводить к незапланированным беременностям; и, если женщинам отказывают в безопасных абортах, они вынуждены прибегать к потенциально опасным для жизни методам прерывания беременности, что в свою очередь ведет к материнской смертности и заболеваемости<sup>28</sup>. Использование небезопасной воды и ограниченная мобильность также могут оказывать влияние на права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья.

14. Изменение климата может также непосредственно влиять на беременность, усиливая риски материнской смертности и заболеваемости и угрожая осуществлению прав женщин на здоровье и жизнь<sup>29</sup>. Негативные последствия для протекания беременности и материнского здоровья, такие как снижение веса при рождении, могут быть результатом воздействия экстремальных температур<sup>30</sup>. Плохое качество воздуха в результате сжигания ископаемого топлива может отрицательно сказываться на здоровье матери и ребенка, вызывая ограничение внутриутробного роста и врожденные пороки развития<sup>31</sup>. Засоление источников питьевой воды из-за повышения уровня моря может приводить к более высокому риску неблагоприятных последствий для здоровья, включая преждевременные роды и материнскую и перинатальную смертность<sup>32</sup>.

15. Изменение климата может также повысить риск сексуального и гендерного насилия, которое представляет собой грубое нарушение прав женщин, в частности на здоровье, свободу и личную неприкосновенность. Помимо причинения непосредственных психологических и физических травм, сексуальное и гендерное насилие может провоцировать распространение заболеваний, передаваемых половым путем, и препятствовать экономической производительности, что может привести к

<sup>23</sup> F.H. Norris, M.J. Friedman and P.J. Watson, “60,000 disaster victims speak: part II: summary and implications of the disaster mental health research”, *Psychiatry: Interpersonal and Biological Processes* (2002), p. 247.

<sup>24</sup> *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*.

<sup>25</sup> Cecilia Sorensen et al., “Climate change and women’s health: impacts and policy directions”, доступно по адресу <https://journals.plos.org/plosmedicine/article?id=10.1371/journal.pmed.1002603#sec003>.

<sup>26</sup> WHO, “Integrating sexual and reproductive health into health emergency and disaster risk management”, доступно по адресу [www.who.int/reproductivehealth/publications/emergencies/rhr-12-32/en/](http://www.who.int/reproductivehealth/publications/emergencies/rhr-12-32/en/).

<sup>27</sup> United Nations Population Fund, *State of World Population: Shelter from the Storm* (2015).

<sup>28</sup> Ibid.

<sup>29</sup> WHO, *Trends in Maternal Mortality: 1990 to 2015* (2015).

<sup>30</sup> “Special focus: climate change and pregnant women”.

<sup>31</sup> Cecilia Sorensen et al., “Climate change and women’s health: impacts and policy directions”.

<sup>32</sup> Aneire Ehmar Khan et al., “Drinking water salinity and maternal health in coastal Bangladesh: implications of climate change”, *Environmental Health Perspectives*, vol. 119, No. 9 (2011), pp. 1328–1332.

росту нищеты, усугубляя тем самым последствия бедствий, связанных с изменением климата<sup>33</sup>.

#### D. Сексуальное и гендерное насилие и дискриминация

16. Негативные последствия изменения климата повышают риск сексуального и гендерного насилия. Существует четкая взаимосвязь между нищетой, растущей вследствие изменения климата, и сексуальным и гендерным насилием<sup>34</sup>. Детские, ранние и принудительные браки могут рассматриваться как пагубный путь преодоления экономических трудностей, вызванных стихийными бедствиями и медленно наступающими неблагоприятными последствиями изменения климата<sup>35</sup>.

17. Женщины также подвержены более высокому риску сексуального и гендерного насилия во время и после экстремальных погодных явлений<sup>36</sup>. Пострадавшие в результате стихийных бедствий люди часто вынуждены переезжать в эвакуационные центры. Женщины в таких центрах, в том числе сотрудники, занимающиеся оказанием помощи, могут не чувствовать себя в безопасности, подвергаться сексуальному и гендерному насилию, домогательствам и дискриминации и/или практически не иметь доступа к услугам в области репродуктивного здоровья и другим медицинским услугам<sup>37</sup>. В период после бедствий правоохранительные органы могут действовать не столь эффективно из-за нехватки ресурсов, а женщины, ставшие жертвами сексуального и гендерного насилия, могут не сообщать о таких актах, опасаясь связанной с ними стигматизации<sup>38</sup>. Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы находятся в особенно уязвимом положении по причине стигматизации и дискриминации. Они могут быть не охвачены мерами реагирования, чрезвычайной помощи и восстановления, и не иметь доступа ко временным приютам, которые могли бы удовлетворить их потребности<sup>39</sup>.

#### E. Источники средств к существованию и обеспечение достойной работой

18. Пагубные последствия изменения климата могут истощать ресурсы и разрушать инфраструктуру, провоцировать рост безработицы и усиливать гендерное неравенство в сфере труда, где женщины и так сталкиваются с серьезными препятствиями<sup>40</sup>. Меры по борьбе с изменением климата, которые не охватывают женщин, могут обострять эти трудности. Перекрестные формы дискриминации по признаку принадлежности к коренным народам, племенной или этнической идентичности, статуса мигранта или инвалидности, могут усугублять социально-экономическую уязвимость некоторых женщин, особенно в случаях отсутствия адекватных систем социальной защиты. Изменение климата может обострять эти факторы уязвимости, лишая женщин

<sup>33</sup> Annekathryn Goodman, "In the aftermath of disasters: the impact on women's health, *Critical Care Obstetrics and Gynaecology*, vol. 2 (2016).

<sup>34</sup> См. A/HRC/11/6.

<sup>35</sup> Human Rights Watch, "Marry before your house is swept away: child marriage in Bangladesh" (2015), доступно по адресу [www.hrw.org/report/2015/06/09/marry-your-house-swept-away/child-marriage-bangladesh](http://www.hrw.org/report/2015/06/09/marry-your-house-swept-away/child-marriage-bangladesh).

<sup>36</sup> Annekathryn Goodman, "In the aftermath of disasters".

<sup>37</sup> UN-Women, "Climate change, disasters and gender-based violence in the Pacific", доступно по адресу [www.unclearn.org/sites/default/files/inventory/unwomen701.pdf](http://www.unclearn.org/sites/default/files/inventory/unwomen701.pdf).

<sup>38</sup> Ibid.

<sup>39</sup> J.C. Gaillard, Andrew Gorman-Murray and Maureen Fordham, "Sexual and gender minorities in disaster", *Gender, Place and Culture*, vol. 24 (2017).

<sup>40</sup> International Labour Organization (ILO), "Gender, labour and a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all" (2017).

достаточного времени для участия в экономической деятельности или доступа к ресурсам, включая информацию и обучение, необходимым для адаптации<sup>41</sup>.

19. Изменение климата прямо и косвенно влияет на возможности трудоустройства женщин в ряде секторов. Более 60% всех работающих женщин в Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары заняты на низкооплачиваемых или неоплачиваемых, трудоемкой и времязатратных сельскохозяйственных работах<sup>42</sup>. Лишение средств к существованию или снижение доходов, ухудшение условий труда в сельском хозяйстве и смежных секторах, обусловленные изменением климата, могут иметь особенно негативные последствия для женщин<sup>43</sup>. Например, повышение уровня мирового океана, температуры и кислотности воды, приводящие к изменению климата, истощают рыбные ресурсы<sup>44</sup> и меняют распределение рыбных популяций, что подрывает деятельность женщин, занятых ловлей, переработкой и торговлей рыбой, которая является для них важным источником дохода<sup>45</sup>.

20. В результате воздействия изменения климата на инфраструктуру может сокращаться число рабочих мест в некоторых секторах. В период после стихийных бедствий женщинам, как правило, труднее, чем мужчинам, найти работу, поскольку в первую очередь рабочая сила нужна будет в секторах, где доминируют мужчины, например в строительстве. В районах, затронутых изменением климата, женщины часто должны развивать свои навыки, а иногда и приобретать новые, чтобы иметь возможность трудоустройства в различных секторах. Вместе с тем растущие потребности семей, связанные с последствиями изменения климата, укоренившиеся гендерные стереотипы и структурная дискриминация могут мешать многим женщинам в получении необходимой подготовки и образования. Например, домохозяйства, возглавляемые женщинами, могут сталкиваться с проблемами в плане доступа к гуманитарной помощи или специальным программам для пострадавших в результате стихийных бедствий, поскольку, как правило, такие программы адресованы предполагаемому «главе домохозяйства» – мужчине.

## **Г. Культурные последствия**

21. Негативные последствия изменения климата могут затрагивать культуру и оказывать на нее комплексное воздействие. Если женщина становится вдовой, например в результате экстремальных погодных явлений, в одних культурах повторный брак запрещен, а вдовы считаются не имеющими достоинства<sup>46</sup>. В других культурах женщин, наоборот, могут принуждать к повторному браку. Изменение климата также сказывается на источниках средств к существованию и доступе к традиционным землям, ресурсам и территориям. Это может препятствовать соответствующим культурным, религиозным и традиционным видам практики или затруднять их осуществление.

22. Неблагоприятные последствия изменения климата могут причинять ущерб духовному и культурному наследию коренных народов. Существуют последствия гендерного характера, оказывающие особое воздействие на женщин. Во многих сельских общинах именно женщины обладают экспертными знаниями об экосистемах и методах устойчивого землепользования. Например, женщины из числа коренных народов играют важную роль в сохранении биоразнообразия и семенного фонда, а также традиционных знаний о своих землях и территориях, питательной и

<sup>41</sup> См., общую рекомендацию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата.

<sup>42</sup> ILO, *Women at Work: Trends 2016* (Geneva, 2016).

<sup>43</sup> ILO, "Gender, labour and a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all".

<sup>44</sup> FAO, "Influence of climate change on fisheries resources in the Arab region", доступно по адресу: [www.fao.org/in-action/globefish/fishery-information/resource-detail/en/c/338390/](http://www.fao.org/in-action/globefish/fishery-information/resource-detail/en/c/338390/).

<sup>45</sup> *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*.

<sup>46</sup> См. <http://wapp.hks.harvard.edu/files/wapp/files/095740497085783201.pdf?m=1408553548>.

медицинской ценности различных растений<sup>47</sup>. Быстрые изменения в экосистемах и их биоразнообразии, вызванные изменением климата, могут влиять на традиционные знания и их применение, отрицательно сказываясь на источниках дохода для женщин, а также культуре, здоровье, процветании и жизнестойкости их общин<sup>48</sup>.

## **Г. Мобильность людей**

23. Хотя многие женщины благодаря миграции могут расширять свои права и возможности или брать на себя лидирующую роль в деле борьбы с изменением климата, мобильность людей создает особые риски для женщин. Во время переселения женщины в большей степени подвержены риску сексуального и гендерного насилия<sup>49</sup>. Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, перемещенные в результате изменения климата, также могут сталкиваться с более высоким риском жестокого обращения в условиях мобильности населения<sup>50</sup>. Кроме того, экономические последствия изменения климата могут провоцировать рост торговли людьми и увеличение числа детских, ранних и принудительных браков, которые часто предполагают<sup>51</sup>.

24. Как внезапно возникающие, так и медленно проявляющиеся негативные последствия изменения климата могут стимулировать мобильность людей и делать жилье, земли и территории непригодными для проживания<sup>52</sup>. В общинах, затронутых изменением климата, гендерный аспект во многом влияет на то, какая часть населения уезжает и какая часть остается, как принимаются решения, какими становятся личные обстоятельства отъезда и каковы результаты переселения<sup>53</sup>. Перемещение может влиять на гендерную динамику, закрепляя традиционные гендерные роли и существующее неравенство или бросая им вызов и изменяя их<sup>54</sup>. Например, миграция мужчин, по крайней мере отчасти обусловленная изменением климата, может приводить к повышению роли и расширению полномочий женщин в принятии решений в сельском хозяйстве. Однако если доходы от сельского хозяйства отстают от доходов, получаемых в других секторах, то растущая роль женщин в сельскохозяйственном секторе может усугублять гендерное неравенство<sup>55</sup>.

## **Н. Женщины-правозащитники, занимающиеся вопросами охраны окружающей среды**

25. Негативные последствия изменения климата несут угрозу для земель, водных ресурсов, биологических видов и источников средств к существованию, из-за чего в первую очередь страдают женщины, чья жизнь зависит от экосистем, которые как раз и обеспечивают им и их семьям средства к существованию. Женщины, занимающиеся защитой этих экосистем, часто платят за это высокую цену. Как и все правозащитники, женщины сталкиваются с различными угрозами, включая убийства, привлечение к

<sup>47</sup> См. [www.wipo.int/export/sites/www/tk/en/documents/pdf/grand\\_council\\_of\\_the\\_creos\\_annex\\_comments\\_on\\_observer\\_participation.pdf](http://www.wipo.int/export/sites/www/tk/en/documents/pdf/grand_council_of_the_creos_annex_comments_on_observer_participation.pdf) and [www.cbd.int/gender/doc/fs\\_uicn\\_biodiversity.pdf](http://www.cbd.int/gender/doc/fs_uicn_biodiversity.pdf).

<sup>48</sup> FAO, “Women – users, preservers and managers of agrobiodiversity” (1999), доступно по адресу <http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download;jsessionid=2BB791DFD15ED4EF10EAE1AC83D930E3?doi=10.1.1.395.2601&rep=rep1&type=pdf>.

<sup>49</sup> *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*.

<sup>50</sup> The New Humanitarian, “Lost in the chaos – LGBTI people in emergencies”, доступно по адресу [www.thenewhumanitarian.org/report/100489/lost-chaos-lgbti-people-emergencies](http://www.thenewhumanitarian.org/report/100489/lost-chaos-lgbti-people-emergencies).

<sup>51</sup> Human Rights Watch, “Marry before your house is swept away: child marriage in Bangladesh”, 9 June 2015.

<sup>52</sup> См. A/HRC/38/21 и [www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/OHCHR\\_slow\\_onset\\_of\\_Climate\\_Change\\_ENweb.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/OHCHR_slow_onset_of_Climate_Change_ENweb.pdf).

<sup>53</sup> См. [www.sierraclub.org/sites/www.sierraclub.org/files/uploads-wysiwig/Women%20On%20The%20Move%20In%20A%20Changing%20Climate%20report.pdf](http://www.sierraclub.org/sites/www.sierraclub.org/files/uploads-wysiwig/Women%20On%20The%20Move%20In%20A%20Changing%20Climate%20report.pdf).

<sup>54</sup> Ibid.

<sup>55</sup> FAO, *The State of Food and Agriculture: Migration, Agriculture and Rural Development* (2018), доступно по адресу [www.fao.org/3/I9549EN/i9549en.pdf](http://www.fao.org/3/I9549EN/i9549en.pdf).

уголовной ответственности, запугивание и нападения. При этом им угрожает еще и гендерное насилие, в том числе сексуальное насилие, которое может приводить к таким дополнительным негативным социальным последствиям, как стигматизация и дискриминация. Если государства не будут надлежащим образом принимать усилия по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним, положение женщин может ухудшиться не только с точки зрения их прав на развитие, продовольствие, воду, землю и культуру, но и прав на свободу выражения мнений, собраний, ассоциации и участия в политической жизни.

### **III. Связь между способностью женщин к действию и эффективными усилиями по борьбе с изменением климата**

26. Полное и равноправное участие и ведущая роль женщин в принятии решений, планировании и осуществлении деятельности, связанной с изменением климата, имеет огромное значение для защиты прав женщин и обеспечения эффективных мер по климату. Участие – это одно из прав человека, которое позволяет обеспечивать реализацию других прав и является одним из основных элементов правозащитных подходов, направленных на устранение дискриминации и маргинализации<sup>56</sup>. Участие женщин в проектах и программах в интересах общин, затронутых изменением климата, приводит к повышению их эффективности<sup>57</sup>, что в свою очередь ведет к более рациональному использованию финансовых средств, выделяемых на борьбу с изменением климата<sup>58</sup>. Если женщины не участвуют в действиях по борьбе с изменением климата, есть опасность, что их потребности останутся без внимания, а неравенство – сохранится<sup>59</sup>. Для эффективного противодействия изменению климата директивные органы должны уделять приоритетное внимание реальному и конструктивному участию женщин, признавая их в качестве проводников перемен, обладающих уникальными знаниями, опытом и способностями к решению проблем<sup>60</sup>.

27. Женщины играют важную роль, например в сельскохозяйственном производстве<sup>61</sup>, но часто не включаются в процесс консультаций по вопросам сельского хозяйства<sup>62</sup>. По одной из оценок, если бы все мелкие фермеры-женщины имели равный с мужчинами доступ к производственным ресурсам, урожайность их ферм выросла бы на 20–30%, 100–150 млн человек перестали бы голодать, а выбросы двуокиси углерода к 2050 году могли бы быть сокращены на 2,1 гигатонны<sup>63</sup>. Деятельность в связи с изменением климата также приведет к созданию новых и нетрадиционных рабочих мест. Неспособность устранить гендерные диспропорции не позволит женщинам воспользоваться этими экономическими возможностями и затруднит переход к устойчивой экономике. Устранение барьеров, мешающих женщинам иметь равный с мужчинами доступ к энергии и экономическим возможностям, позволит добиться значительного повышения производительности

<sup>56</sup> См. A/HRC/39/28.

<sup>57</sup> United Nations Framework Convention on Climate Change, “Introduction to gender and climate change”, доступно по адресу <https://unfccc.int/gender>.

<sup>58</sup> Liane Schalatek, “Gender and climate finance”, доступно по адресу

<https://climatefundsupdate.org/wp-content/uploads/2018/11/CFF10-2018-ENG-DIGITAL.pdf>.

<sup>59</sup> UN-Women, “Pacific gender and climate change toolkit: tools for practitioners”, доступно по адресу [www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/9/pacific-gender-and-climate-change-toolkit](http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/9/pacific-gender-and-climate-change-toolkit).

<sup>60</sup> UNDP, “Overview of linkages between gender and climate change” (2013), доступно по адресу [www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/PB1-AP-Overview-Gender-and-climate-change.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/PB1-AP-Overview-Gender-and-climate-change.pdf).

<sup>61</sup> См. [www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/UNDP%20Gender,%20CC%20and%20Food%20Security%20Policy%20Brief%203-WEB.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/UNDP%20Gender,%20CC%20and%20Food%20Security%20Policy%20Brief%203-WEB.pdf).

<sup>62</sup> Liane Schalatek, “Gender and climate finance”.

<sup>63</sup> См. [www.drawdown.org/solutions/women-and-girls/women-smallholders](http://www.drawdown.org/solutions/women-and-girls/women-smallholders).

и лучших результатов в области развития<sup>64</sup>. Участие женщин на всех уровнях принятия решений имеет решающее значение для более эффективных действий в области климата<sup>65</sup>. Опыт работы женщин в секторах, где преобладает женский труд, или в качестве неоплачиваемых домашних работников необходимо учитывать при обсуждении вопросов справедливого перехода к низкоуглеродной экономике и связанных с ним систем социальной защиты.

28. Уникальные знания и опыт женщин, особенно на местном уровне<sup>66</sup>, в таких областях, как сельское хозяйство, сохранение и рациональное использование природных ресурсов, говорят о том, что их вовлечение в деятельность по борьбе с изменением климата и процессы принятия решений не только являются правовым и моральным императивом, но и крайне важны для принятия эффективных и обоснованных мер<sup>67</sup>. Как показало одно исследование, женщины в целом в большей степени озабочены проблемой изменения климата и лучше информированы о ней<sup>68</sup>. Женщины руководствуются не только своим собственным опытом, но и заботой о своих ближайших родственниках и общине. Это означает, что взгляды и подходы женщин могут способствовать принятию более целостных и эффективных мер по борьбе с изменением климата. Включение женщин в процесс принятия решений, касающихся использования ресурсов и социальных инвестиций, приводит к принятию решений с учетом наилучших интересов детей, семьи и общины<sup>69</sup>.

29. Например, исследования показали наличие взаимосвязи между увеличением доли женщин в политике и снижением национального углеродного следа, увеличением доли женщин в парламентах и ратификацией природоохранных договоров, а также между более высокой долей женщин в советах директоров корпораций и раскрытием информации о выбросах углерода<sup>70</sup>. Это указывает как на важность участия женщин в процессе принятия решений, так и на необходимость изменения стереотипных представлений о роли мужчин для содействия выполнению ими равных домашних и семейных обязанностей, включая уход за детьми, и общественной деятельности. Что касается усилий по смягчению последствий изменения климата, то просвещение женщин и уважение сексуального и репродуктивного здоровья и сексуальных и репродуктивных прав являются одними из наиболее эффективных средств сокращения будущих выбросов двуокиси углерода.

30. Обеспечивая равенство возможностей и равное обращение с женщинами и мужчинами в качестве одной из целей, деятельность в области климата может стимулировать низкоуглеродное развитие и экономику как для мужчин, так и для женщин, способствовать формированию инклюзивных обществ, преобразованию гендерных норм, расширению участия женщин в экономической деятельности и

<sup>64</sup> United States Agency for International Development and International Union for Conservation of Nature, “Advancing gender in the environment: making the case for women in the energy sector” (2018), доступно по адресу [www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1865/IUCN-USAID-Making\\_case\\_women\\_energy\\_sector.pdf](http://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1865/IUCN-USAID-Making_case_women_energy_sector.pdf).

<sup>65</sup> Susannah Fisher and Clare Shakya, “Gendered voices for climate action: a theory of change for the meaningful inclusion of local experiences in decision-making”, доступно по адресу <http://pubs.iied.org/pdfs/10193IIED.pdf>.

<sup>66</sup> Bina Agarwal, “Gender and forest conservation: the impact of women’s participation in community forest governance”, *Ecological Economics*, vol. 68, No. 11, pp. 2785–2799.

<sup>67</sup> Mary Robinson Foundation, “Women’s participation: an enabler for climate justice”, доступно по адресу [www.mrfcj.org/wp-content/uploads/2015/11/MRFCJ-\\_Womens-Participation-An-Enabler-of-Climate-Justice\\_2015.pdf](http://www.mrfcj.org/wp-content/uploads/2015/11/MRFCJ-_Womens-Participation-An-Enabler-of-Climate-Justice_2015.pdf).

<sup>68</sup> Aaron McCright, “The effects of gender on climate change knowledge and concern in the American public”, *Population and Environment* (2010).

<sup>69</sup> UN-Women, *Leveraging Co-Benefits Between Gender Equality and Climate Action for Sustainable Development: Mainstreaming Gender Considerations in Climate Change Projects* (2016), доступно по адресу [https://unfccc.int/files/gender\\_and\\_climate\\_change/application/pdf/leveraging\\_cobenefits.pdf](https://unfccc.int/files/gender_and_climate_change/application/pdf/leveraging_cobenefits.pdf).

<sup>70</sup> *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*.

достижению Целей в области устойчивого развития, в которых женщины играют ключевую роль<sup>71</sup>.

#### **IV. Определение гендерно ориентированного и основанного на правах человека подхода к деятельности по климату**

31. Государства несут юридические обязательства по осуществлению такой политики в области изменения климата, которая учитывает гендерный аспект, расширяет права и возможности женщин, защищает их права и предусматривает меры по устранению последствий изменения климата. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – все эти инструменты содержат запрет дискриминации по признаку пола. Другие международные договоры о правах человека и законы и стратегии, касающиеся окружающей среды и изменения климата, призывают к защите прав человека, и в частности, прав женщин. В настоящем разделе приводится описание ряда ключевых правовых и политических инструментов, которые должны обеспечить информационную основу деятельности по борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов.

##### **A. Основные правовые и политические документы**

###### **1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

32. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин защищает права женщин и запрещает все формы дискриминации в отношении женщин, а также ставит целью обеспечить участие женщин наравне с мужчинами в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии. Конвенция обеспечивает всеобъемлющий режим в отношении женщин, который охватывает широкий спектр прав человека и жизни женщин; определяет понятие дискриминации в отношении женщин; и устанавливает правовые обязательства для сторон в целях пресечения такой дискриминации. Так, например, статья 2 Конвенции призывает государства, государственные органы и учреждения воздерживаться от совершения каких-либо актов или действий, связанных с дискриминацией в отношении женщин. Статья 7 гарантирует женщинам право голосовать, занимать государственные должности и участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства на равных условиях с мужчинами. Статья 14 устанавливает, что стороны «принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах», чтобы обеспечить их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от развития и планирования на всех уровнях.

33. Эти положения имеют очевидные последствия для борьбы с изменением климата. В своей общей рекомендации № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отмечает важность осуществления климатической деятельности с учетом гендерных аспектов. В общей рекомендации № 37 Комитет отмечает настоятельную необходимость смягчения последствий изменения климата, предоставляет государствам руководящие указания относительно их обязательств по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в связи со снижением риска бедствий и изменением климата, а также обращает внимание на шаги, необходимые для достижения гендерного равенства и повышения устойчивости к изменению климата. В ней подчеркивается, что инициативы в области изменения климата должны предусматривать всестороннее

<sup>71</sup> ILO, “Gender, labour and a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all”.

и эффективное участие женщин, способствовать достижению реального гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин при одновременном обеспечении прогресса на пути к устойчивому развитию. В соответствии с общей рекомендацией меры по борьбе с изменением климата и уменьшению риска стихийных бедствий должны учитывать гендерные аспекты, а «политика и программы в области изменения климата должны гарантировать право женщин на участие в принятии решений на всех уровнях»<sup>72</sup>.

34. Общая рекомендация № 37 определяет общие принципы Конвенции, касающиеся снижения риска бедствий и изменения климата: недискриминация и фактическое равенство; участие и расширение прав и возможностей; обеспечение ответственности и доступа к правосудию. По каждому общему принципу государства вынесены конкретные рекомендации. Например, для обеспечения участия и расширения прав и возможностей государствам рекомендуется выделять достаточные ресурсы для развития у женщин лидерских качеств<sup>73</sup>. В целях содействия обеспечению подотчетности и доступа к правосудию государствам следует проводить «анализ гендерных последствий применения действующих законов» в целях оценки их влияния на положение женщин с учетом риска бедствий и изменения климата и принятия, отмены или изменения в свете этого соответствующих законов, норм и видов практики<sup>74</sup>.

35. Общая рекомендация № 37 также описывает конкретные обязательства, связанные со снижением риска бедствий и изменением климата: оценку и сбор дезагрегированных данных; согласованность политики экстерриториальные обязательства; международное сотрудничество и распределение ресурсов; обязательства негосударственных субъектов; и развитие потенциала и доступ к технологиям. Так, например, в области развития потенциала и доступа к технологиям государства-участники призваны институционализировать ведущую роль женщин в деятельности по предотвращению, обеспечению готовности, реагированию и восстановлению в связи с бедствиями, а также по противодействию изменению климата и адаптации к нему на всех уровнях<sup>75</sup>.

## 2. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

36. В преамбуле Парижского соглашения было признано, что «сторонам следует при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, включая гендерное равенство и расширение возможностей женщин». В пункте 5 статьи 7 Парижского соглашения говорится о том, что деятельность в области адаптации должна опираться на учет гендерных аспектов, а в пункте 2 статьи 11 содержится призыв к укреплению потенциала с учетом гендерных аспектов. В руководящих принципах для осуществления Парижского соглашения, принятых на двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, государствам предлагается представлять информацию о гендерно ориентированных подходах и процессах планирования в контексте сообщений по вопросам адаптации, определяемых на национальном уровне вкладов и рамок для обеспечения транспарентности. Решения, принятые на двадцать четвертой сессии Конференции Сторон, также предусматривают учет гендерного равенства в контексте новых технологий. Эти решения также включают рекомендации Целевой группы по вопросам перемещения населения Варшавского международного механизма, требующие применять к перемещению в результате изменения климата подход, опирающийся на международные стандарты в области прав человека и гендерное равенство.

<sup>72</sup> См. пункт 8.

<sup>73</sup> См. пункт 36 е).

<sup>74</sup> См. пункт 38 а).

<sup>75</sup> См. пункт 54 б).

37. В общей сложности сторонами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата было принято более 60 решений, касающихся гендерных вопросов. На восемнадцатой сессии Конференции Сторон в 2012 году стороны приняли решение о гендерном балансе и представленности женщин. С 2012 года гендерная проблематика и изменение климата включены в повестку дня Конференции Сторон и Вспомогательного органа по осуществлению в качестве отдельного пункта<sup>76</sup>. На своей двадцатой сессии Конференция сторон учредила Лимскую программу работы, которая направлена на активизацию деятельности по борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов в рамках всей работы по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Программа работы, первоначально рассчитанная на два года, продлевается на постоянной основе. Она включает обзор осуществления секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата мандатов, касающихся гендерной проблематики, а также подготовку, повышение осведомленности и расширения возможностей делегатов в деятельности по климату с учетом гендерной проблематики. На двадцать второй сессии Конференции сторон в 2016 году стороны приняли решение, в котором признали ценность участия женщин на низовом уровне в гендерно ориентированной деятельности по борьбе с изменением климата на всех уровнях. В 2017 году двадцать третья сессия Конференции сторон приняла в рамках Лимской программы работы план действий по гендерным вопросам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, призванный служить руководством в текущей работе над гендерно ориентированными подходами к изменению климата.

38. План действий по гендерным вопросам направлен на обеспечение того, чтобы женщины могли участвовать в принятии решений по вопросам изменения климата и влиять на них, а также на обеспечение их равного представительства во всех видах деятельности по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В Плане действий по гендерным вопросам определены пять приоритетных областей: наращивание потенциала; обмен знаниями и коммуникация; гендерная сбалансированность, участие и руководящая роль женщин; согласованность (обеспечение последовательного осуществления мандатов и мероприятий, касающихся гендерной проблематики, в рамках работы органов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, секретариата и других подразделений Организации Объединенных Наций и заинтересованных сторон); осуществление с учетом гендерных аспектов; и улучшение мониторинга и отчетности по гендерным мандатам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

39. В Плане действий по гендерным вопросам определены основные шаги, способствующие достижению этих приоритетных целей. Например, для поддержки всестороннего, равноправного и конструктивного участия женщин в процессе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в нем предусмотрены поощрение привлечения средств для покрытия путевых расходов в качестве способа содействия участию женщин в национальных делегациях, а также разработка и осуществление программ просвещения и подготовки по вопросам климата, ориентированных на женщин и молодежь на региональном, национальном и местном уровнях.

### 3. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

40. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года основана на правах человека и обязательстве не забыть никого. Поскольку цели в области устойчивого развития взаимосвязаны, достижение любой из этих целей потребует принятия эффективных мер по борьбе с изменением климата в рамках цели 13. Цель 5 (гендерное равенство) является сквозной и конкретно призывает государства-члены

<sup>76</sup> См. <https://unfccc.int/topics/gender/workstreams/gender-and-climate-change-unfccc-related-activities-2017>.

«обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни» и положить конец всем формам дискриминации в отношении женщин. Цель 13 конкретно призывает государства-члены «содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата... уделяя, в частности, повышенное внимание женщинам». Цель 16 (мир, справедливость и эффективные институты) и цель 17 (средства осуществления) являются важнейшими факторами, способствующими прогрессу в достижении всех целей, включая цель 13. Цели 16 и 17 соответственно подчеркивают необходимость ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев обществ, а также надлежащего финансирования.

#### **4. Аддис-Абебская программа действий**

41. В Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития содержится призыв к применению транспарентных методологий, согласованию политики и финансированию деятельности, связанной с изменением климата, а также к обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на всех уровнях. В частности, в ней содержится призыв представлять отчетность о выделении ресурсов на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, подчеркивается роль частного сектора и банков развития в обеспечении или расширении систем защиты прав человека и гендерного равенства и содержится призыв к разработке комплексных стратегий и планов по обеспечению эффективности использования ресурсов и адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Аддис-Абебская программа действий призывает к всестороннему учету гендерной проблематики при «разработке и осуществлении всех финансовых, экономических, экологических и социальных стратегий».

#### **5. Пекинская декларация и Платформа действий**

42. Пекинская декларация и Платформа действий направлена на «обеспечение полного осуществления прав человека женщин и девочек в качестве неотъемлемой, составной и неделимой части всех прав человека и основных свобод»<sup>77</sup>. В ней говорится, что «ликвидация нищеты на основе устойчивого экономического роста, социального развития, охраны окружающей среды и социальной справедливости требует вовлечения женщин в экономическое и социальное развитие, равных возможностей и полного и равноправного участия женщин и мужчин как движущих сил и бенефициаров ориентированного на людей устойчивого развития»<sup>78</sup>. Платформа действий представляет собой план действий по расширению прав и возможностей женщин, в котором окружающая среда определяется в качестве одной из важнейших областей. В ней содержится призыв к активному вовлечению женщин в процесс принятия решений по природоохранным вопросам на всех уровнях, обеспечению учета гендерных аспектов и проблематики в стратегиях и программах устойчивого развития и укреплению или созданию механизмов на национальном, региональном и международном уровнях для оценки воздействия политики в области развития и охраны окружающей среды на женщин.

#### **6. Комиссия по положению женщин**

43. Комиссия по положению женщин опубликовала ряд выводов по вопросам рационального природопользования, смягчения последствий стихийных бедствий и изменения климата. На своей пятьдесят второй сессии, отметив часто непропорциональное воздействие изменения климата на женщин в сочетании с неравным доступом женщин к ресурсам и процессам принятия решений, Комиссия подчеркнула, что гендерная проблематика имеет огромное значение во всех аспектах

<sup>77</sup> Пекинская декларация, пункт 9.

<sup>78</sup> Там же, пункт 16.

изменения климата. На своей пятьдесят пятой сессии Комиссия приняла резолюцию, озаглавленную «Учет вопросов гендерного равенства и содействие расширению прав и возможностей женщин в политике и стратегиях, касающихся изменения климата»<sup>79</sup>. В своих согласованных выводах Комиссия также последовательно призвала к принятию мер в связи с непропорциональным воздействием изменения климата на женщин<sup>80</sup>.

#### **7. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы**

44. Согласно Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий, гендерная проблематика должна быть интегрирована во все стратегии и практику, а лидерство женщин должно поощряться. В Сендайской рамочной программе признается важность участия женщин и содержится призыв к государствам поощрять такое участие и принимать надлежащие меры по наращиванию потенциала в целях расширения прав и возможностей женщин. Региональные обязательства по снижению риска бедствий основываются на этой глобальной приверженности. Например, Азиатский региональный план осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы призывает государства обеспечить полное и эффективное участие женщин и равные возможности для их лидерства на всех уровнях принятия решений по уменьшению опасности бедствий, а также создать учитывающие гендерные аспекты секторальные платформы с участием заинтересованных сторон.

### **В. Определение гендерно ориентированного и основанного на правах человека подхода к деятельности по климату**

45. Устойчивые климатические действия, приносящие пользу всем людям в обществе, требуют знания и учета различных ролей, обязанностей, приоритетов, возможностей и потребностей всех его членов<sup>81</sup>. Это должно предполагать применение на местном, национальном и международном уровнях основанного на правах человека и гендерно ориентированного подхода, который обеспечивает вовлечение всех людей, в том числе и особенно женщин, в процесс принятия решений, планирования, осуществления и оценки в связи с деятельностью в области климата, проведение с ними консультаций и расширение их возможностей для участия в нем<sup>82</sup>. Применение этого подхода означает отражение в полной мере прав человека и гендерной проблематики в деятельности по борьбе с изменением климата посредством принятия следующих мер:

а) интеграция принципов и стандартов, вытекающих из норм международного права прав человека, особенно Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других основных договоров по правам человека, во все стратегии и программы;

б) углубление понимания гендерных последствий изменения климата и климатических действий (например, смягчение его последствий, адаптация, передача технологий, финансирование и наращивание потенциала) с учетом жизненного опыта женщин;

в) конструктивное, осознанное и эффективное участие женщин в принятии решений, связанных с изменением климата, и смягчении его последствий и адаптации к ним на всех уровнях;

<sup>79</sup> Резолюция 55/1.

<sup>80</sup> Согласованные выводы шестьдесят второй, шестьдесят первой, шестидесятой, пятьдесят восьмой, пятьдесят седьмой, пятьдесят пятой, пятьдесят третьей и пятьдесят второй сессий Комиссии.

<sup>81</sup> UN-Women, “Pacific gender and climate change toolkit: tools for practitioners”.

<sup>82</sup> UN-Women, *Leveraging Co-Benefits*.

d) учет гендерной проблематики<sup>83</sup>, а также целенаправленные гендерные стратегии в законодательстве, разработке политики, программной деятельности и других мероприятиях, связанных с деятельностью в области климата;

e) разъяснение и осуществление обязательств и обязанностей уполномоченных субъектов, таких как государства и частные субъекты.

46. Гендерно ориентированный подход должен включать гендерные аспекты на всех уровнях принятия решений для обеспечения полного и значимого участия женщин и достижения справедливых с гендерной точки зрения результатов. Это должно включать проведение консультаций с женщинами по вопросам деятельности в области климата<sup>84</sup> независимо от уровня их образования или доступа к власти, и обеспечение справедливого перехода к низкоуглеродной экономике, которая не ведет к сохранению гендерного неравенства. Важно отметить при разработке основанных на правах человека и гендерно ориентированных подходов к изменению климата, что различные факторы, такие как мобильность людей, могут приводить к изменению гендерных ролей в обществе. Это означает, что гендерно ориентированные подходы потребуют частой оценки, перестройки и корректировки нормативных положений, с тем чтобы они соответствовали меняющимся социальным и климатическим условиям<sup>85</sup>.

47. Финансирование деятельности в области изменения климата – это та область, в которой применение гендерно ориентированного подхода имеет решающее значение. Если авторы проектов не будут учитывать гендерные последствия изменения климата и все формы дискриминации, с которыми сталкиваются женщины в более общем плане, расходы на деятельность в области климата могут усиливать гендерное неравенство. И наоборот, финансирование деятельности в области изменения климата с учетом гендерных аспектов может способствовать повышению устойчивости к изменению климата, сокращению выбросов, осуществлению прав женщин и достижению гендерного равенства. Это также одно из ключевых требований для обеспечения долгосрочной устойчивости мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации. Финансирование деятельности в области изменения климата должно направляться на проекты, которые приносят непосредственную пользу женщинам, разрабатываются и осуществляются при их полном и эффективном участии. Для этого необходимо устранить гендерное неравенство в нормативно-правовых актах, препятствующее участию женщин в деятельности по борьбе с изменением климата, что в свою очередь приведет к улучшению положения с наличием средств к существованию и повышению устойчивости общин, затронутых изменением климата<sup>86</sup>.

48. К примеру, в процессе смягчения последствий изменения климата учет особых потребностей женщин при разработке устойчивых систем общественного транспорта может приводить к более активному использованию общественного транспорта и расширять доступ женщин к занятости, образованию и другим услугам, способствующим осуществлению их прав<sup>87</sup>. Аналогичным образом проекты в области возобновляемых источников энергии, которые улучшают доступ женщин к энергии, также способствуют сокращению выбросов, благоприятны для здоровья, облегчают лежащую на женщинах нагрузку, связанную с обеспечением ухода, и открывают экономические, образовательные и социальные возможности, в том числе для участия

<sup>83</sup> Систематический учет гендерных аспектов представляет собой процесс оценки возникающих для женщин и мужчин последствий любых планируемых мер, включая законодательство, политику и программы, во всех областях и на всех уровнях. Конечная цель состоит в обеспечении гендерного равенства. См. согласованные выводы 1997/2 Экономического и Социального Совета.

<sup>84</sup> UNDP, “Overview of linkages between gender and climate change”.

<sup>85</sup> Tanu Priya Uteng, “Gender and mobility in the developing world” (2011), доступно по адресу <http://siteresources.worldbank.org/INTWDR2012/Resources/7778105-1299699968583/7786210-1322671773271/uteng.pdf>.

<sup>86</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/Session19/A\\_HRC\\_WG.2\\_19\\_CRP.4.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/Session19/A_HRC_WG.2_19_CRP.4.pdf).

<sup>87</sup> См. [https://us.boell.org/sites/default/files/cff10\\_2018\\_eng-digital.pdf](https://us.boell.org/sites/default/files/cff10_2018_eng-digital.pdf).

женщин в жизни общества<sup>88</sup>. В процессе адаптации активные усилия по поощрению осуществления женщинами своих прав имеют большое значение для повышения продовольственной безопасности и устойчивости общин, которые зависят от мелкомасштабного сельскохозяйственного производства как источника продовольствия и средств к существованию<sup>89</sup>.

## V. Примеры надлежащей практики

49. В приведенном ниже анализе рассматриваются некоторые примеры надлежащей практики, выявленные благодаря вкладу заинтересованных сторон и проведенным УВКПЧ независимым исследованиям в целях поощрения деятельности по борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов и прав человека.

50. На межправительственном уровне в 2018 году правительство Коста-Рики создало «Открытую для всех коалицию». Коалиция представляет собой партнерство между государствами, получающими поддержку от Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и УВКПЧ. Коалиция стремится интегрировать права человека и гендерное равенство в многосторонние природоохранные соглашения. Она организовала тематические мероприятия в ходе двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, поддержала резолюцию о гендерном равенстве и правах женщин на четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и подготовила стратегию для участия в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. На двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Перу при поддержке Бельгии, Коста-Рики, Люксембурга, Нидерландов, Финляндии, Франции, Чили и Швеции выступило с заявлением министров по вопросам гендерного равенства и изменения климата<sup>90</sup>. Такие усилия могут сыграть решающую роль в формировании международных процессов и в разработке соответствующих законов и политики на национальном уровне.

51. Финансирование деятельности в области климата также играет важную роль в формировании учитывающих гендерные аспекты мер по борьбе с изменением климата. Большинство международных финансовых учреждений, финансирующих деятельность по борьбе с изменением климата, приняли стратегии по гендерным вопросам. Специальные климатические фонды, такие как Зеленый климатический фонд или Адаптационный фонд, требуют наличия планов действий по гендерным вопросам для конкретных проектов в качестве предварительного условия для их утверждения<sup>91</sup>. Глобальный экологический фонд обозначил меры по учету гендерной проблематики в своих проектах, которые включают: проведение гендерного анализа и социальной оценки в ходе разработки проектов; консультации с женщинами как заинтересованными сторонами проекта; включение гендерной проблематики в заявление о предполагаемой цели проекта; разработку компонентов проекта с гендерными целями; сбор данных в разбивке по полу; и создание бюджетной статьи на деятельность, связанную с гендерной проблематикой<sup>92</sup>. В совместной публикации Зеленого климатического фонда и структуры «ООН-женщины» под названием «Учет гендерной проблематики в проектах Зеленого климатического фонда» содержатся конкретные рекомендации по учету гендерных аспектов при разработке, контроле и оценке проектов.

<sup>88</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/Session19/A\\_HRC\\_WG.2\\_19\\_CRP.4.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/Session19/A_HRC_WG.2_19_CRP.4.pdf).

<sup>89</sup> Liane Schalatek, “Gender and climate finance”.

<sup>90</sup> “Accelerating climate action with gender equality”, доступно по адресу [https://www.klimaat.be/files/7715/4461/3639/Gender\\_Equality\\_Declaration.pdf](https://www.klimaat.be/files/7715/4461/3639/Gender_Equality_Declaration.pdf).

<sup>91</sup> Liane Schalatek, “Gender and climate finance”.

<sup>92</sup> *Gender and Climate Change: A Closer Look at Existing Evidence*.

52. Правительства отдельных стран также взяли на себя обязательство финансировать усилия по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий за счет иностранной помощи. В Ирландии гендерное равенство и деятельность в области климата признаются взаимосвязанными приоритетами международного сотрудничества в целях развития. В ирландских программах в этой области рассматриваются гендерные аспекты доступа к возобновляемым источникам энергии для бедных, гендерная проблематика и устойчивое к изменению климата сельское хозяйство, адаптивная социальная защита и экологизация сектора здравоохранения<sup>93</sup>. В Мексике Германское агентство по международному сотрудничеству финансирует несколько проектов по расширению участия женщин в таких областях, как возобновляемые источники энергии и энергоэффективность, включая создание Женской сети по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности<sup>94</sup>. Фонд для женщин-делегатов при Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата способствует расширению участия женщин в переговорах по климату посредством поддержки поездок, наращивания потенциала, создания сетей, информационно-просветительской и пропагандистской деятельности. Эффективное осуществление и финансирование этих учитывающих гендерную проблематику стратегий и программ может содействовать обеспечению прав женщин.

53. В некоторых представленных заинтересованными сторонами материалах приведены конкретные примеры национальных законов и политики, касающихся изменения климата и гендерного равенства. В Марокко действует отдельное законодательство по гендерным вопросам и окружающей среде и ведется учет соответствующих показателей<sup>95</sup>. В Гватемале создан фонд для признания земельных прав женщин, а в законодательство по климату включено специальное положение, касающееся гендерного аспекта<sup>96</sup>. В Мексике Общий закон об изменении климата гарантирует право на здоровую окружающую среду и предусматривает необходимость уделять особое внимание вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин<sup>97</sup>. На Филиппинах Республиканский закон № 9729 требует, чтобы «государство учитывало гендерные аспекты, интересы детей и интересы малоимущих во всех мерах, планах и программах, касающихся изменения климата и возобновляемых источников энергии»<sup>98</sup>.

54. В других полученных материалах основное внимание уделялось политике, программам и мероприятиям, осуществляемым в связи с деятельностью в области климата с учетом гендерных аспектов. Франция провела обмен передовым опытом в области гендерной проблематики и изменения климата с рядом балканских государств и Ливаном<sup>99</sup>. В Афганистане Министерство сельского развития провело консультации с женщинами по вопросу о негативных последствиях изменения климата в рамках приоритетных проектов на уровне общин<sup>100</sup>. В Аргентине обзор гендерных аспектов национальных планов действий в области энергетики и транспорта позволил выявить основные пробелы, которые необходимо устранить, а международное рабочее совещание по гендерным вопросам, информационно-коммуникационным технологиям и изменению климата послужило основой для разработки национального плана адаптации<sup>101</sup>. Мали особо отметило свой Проект использования возобновляемых источников энергии для улучшения положения женщин, базовые исследования и показатели по гендерным вопросам, а также ряд мероприятий по адаптации к изменению климата, связанных с энергетикой, водоснабжением и санитарией, и другими базовыми потребностями<sup>102</sup>. В Мексике конкретные показатели, касающиеся

<sup>93</sup> Материал, представленный Ирландией.

<sup>94</sup> Материал, представленный Мексикой.

<sup>95</sup> Материал, представленный Марокко.

<sup>96</sup> Материал, представленный Гватемалой.

<sup>97</sup> Материал, представленный Мексикой.

<sup>98</sup> Материал, представленный национальным правозащитным учреждением Филиппин.

<sup>99</sup> Материал, представленный Францией.

<sup>100</sup> Материал, представленный национальным правозащитным учреждением Афганистана.

<sup>101</sup> Материал, представленный национальным правозащитным учреждением Аргентины.

<sup>102</sup> Материал, представленный Мали.

изменения климата и гендерной проблематики, наряду с прочной нормативно-правовой базой легли в основу ряда мероприятий по интеграции гендерного равенства в деятельность по борьбе с изменением климата<sup>103</sup>.

55. Учреждения Организации Объединенных Наций, международные организации и организации гражданского общества также играют важную роль в содействии принятию мер по борьбе с изменением климата с учетом гендерных факторов. Проведенный Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 2016 году обзор 161 предполагаемого вклада, определяемого на национальном уровне, показал, что в 65 из них упоминается либо гендерное равенство, либо вопросы, касающиеся женщин<sup>104</sup>. В ходе обзора было отмечено, что качество, объем и характер такой информации в целом не соответствовали установленным требованиям. В большей части представленных материалов эти упоминания касались вопросов адаптации, в отношении женщин использовались такие определения, как «уязвимые», лишь в двух из представлений женщины были названы движущей силой перемен, и крайне небольшое число материалов исчерпывающе освещали аспект гендерного равенства. В обзоре ПРООН освещен ряд примеров передовой практики и в заключение приводятся рекомендации по улучшению интеграции вопросов гендерного равенства в материалы, определяемые на национальном уровне.

56. Структура «ООН-женщины» оказывает существенную поддержку группе друзей по вопросам гендерного равенства – неофициальной группе сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата – и «Открытой для всех коалиции» (упомянутой в пункте 50 выше). Структура «ООН-женщины» стремится привлечь внимание к гендерным вопросам на самом высоком политическом уровне и оказывает финансовую поддержку делегатам государств-участников, неправительственным организациям, группам коренных народов и женщин, а также молодежным организациям для обеспечения их участия в межправительственных совещаниях. Программная деятельность Структуры «ООН-женщины» в области изменения климата включает три основные программные инициативы, а именно: «Женское предпринимательство в интересах устойчивой энергетики»<sup>105</sup>, «Расширение прав и возможностей женщин на основе климатоустойчивого сельского хозяйства»<sup>106</sup> и «Решение проблемы гендерного неравенства в условиях риска, связанного с изменением климата»<sup>107</sup>. Посредством этих и других программ структура «ООН-женщины» содействует принятию мер по борьбе с изменением климата с учетом гендерных аспектов на международном, региональном, национальном и местном уровнях<sup>108</sup>.

57. Одним из примеров передовой практики является План действий по гендерным вопросам в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. В ответ на недавний призыв представить свои соображения в отношении Плана действий было получено большое количество материалов, содержащих дополнительные примеры надлежащей практики<sup>109</sup>. В 2014 году Всемирная метеорологическая организация созвала Конференцию по гендерным аспектам метеорологического и климатического обслуживания, которая

<sup>103</sup> Материал, представленный Мексикой и национальным правозащитным учреждением Мексики.

<sup>104</sup> UNDP, *Gender Equality in National Climate Action: Planning for Gender-Responsive Nationally Determined Contributions* (2016), доступно по адресу [www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/Gender\\_Equality\\_in\\_National\\_Climate\\_Action.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/Gender%20and%20Environment/Gender_Equality_in_National_Climate_Action.pdf).

<sup>105</sup> См. [www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/fpi%20briefenergy%20globalusv3.pdf?la=en&vs=5222](http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/fpi%20briefenergy%20globalusv3.pdf?la=en&vs=5222).

<sup>106</sup> См. [www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/fpi%20briefenergy%20globalusv3.pdf?la=en&vs=3547](http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/fpi%20briefenergy%20globalusv3.pdf?la=en&vs=3547).

<sup>107</sup> См. [www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/fpi%20briefenergy%20globalusv3.pdf?la=en&vs=2816](http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/fpi%20briefenergy%20globalusv3.pdf?la=en&vs=2816).

<sup>108</sup> Материал, представленный структурой «ООН-Женщины».

<sup>109</sup> См., например, материалы Европейского союза и структуры «ООН-женщины» в связи с решением 3/CP.23 (разработка плана действий по гендерным вопросам, деятельность E.1) на портале представления материалов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

способствовала повышению осведомленности о гендерных последствиях погоды и климата и выявлению положительного опыта в области расширения прав и возможностей женщин и мужчин за счет предоставления и использования гендерно ориентированной информации о погоде и климате. В докладе конференции изложены меры и механизмы, позволяющие обеспечить учет гендерных аспектов в работе метеорологических и климатических служб, с тем чтобы женщины и мужчины могли на равной основе принимать обоснованные решения в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, уменьшения опасности бедствий, рационального использования водных ресурсов и здравоохранения<sup>110</sup>.

58. В публикации Международного союза охраны природы «Корни будущего» рассматриваются различные стратегии в области гендерной проблематики и изменения климата, предлагаемые в рамках Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и приводятся примеры передовой практики разработки программ с учетом гендерных аспектов<sup>111</sup>. Глобальная инициатива в области экономических, социальных и культурных прав и ее партнеры сотрудничали с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в связи с проводимыми Комитетом обзорами Мальдивских Островов и Тувалу в целях рассмотрения вопроса об исключении женщин из процесса принятия официальных решений по вопросам изменения климата и дискриминацию в отношении земельных прав<sup>112</sup>. В обоих случаях Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин особенно отметил важность обеспечения прав женщин на участие в политике в области изменения климата, в борьбе со стихийными бедствиями и в рациональном управлении природными ресурсами<sup>113</sup>. Такой вид взаимодействия с правозащитными механизмами может приводить к вынесению рекомендаций и побуждать правительства к определенным действиям, а также способствовал разработке общей рекомендации № 37 Комитета.

59. Партнерства могут играть важнейшую роль в формировании климатической политики с учетом гендерных аспектов. Азиатско-тихоокеанский центр ресурсов и исследований по проблемам женщин рассказал о своей работе с Университетом медицинских наук в поддержку отражения гендерной проблематики в Национальной стратегии Лаосской Народно-Демократической Республики по адаптации к изменению климата в области здравоохранения<sup>114</sup>. В конечном итоге в стратегию был включен призыв к улучшению медицинского обслуживания женщин во время и после бедствий, связанных с изменением климата, повышению осведомленности о воздействии изменения климата на здоровье женщин и многостороннему сотрудничеству в период после экстремальных погодных явлений.

## VI. Выводы и рекомендации

60. Изменение климата по-разному сказывается на женщинах, мужчинах, мальчиках и девочках. Укоренившаяся и системная дискриминация может приводить к дифференцированному воздействию изменения климата с гендерной точки зрения, в частности, на здоровье, продовольственную безопасность, источники средств к существованию и мобильность людей. Пересекающиеся формы дискриминации могут еще больше повышать уязвимость некоторых женщин и девочек к изменению климата, в то время как исключение женщин из деятельности по климату подрывает ее эффективность и еще больше усугубляет климатический ущерб. Конструктивное, осознанное и эффективное участие женщин из самых различных слоев общества в соответствующих процессах принятия решений лежит в основе правозащитного,

<sup>110</sup> Материал, представленный Всемирной метеорологической организацией.

<sup>111</sup> См. <http://genderandenvironment.org/roots-for-the-future/>.

<sup>112</sup> Материал, представленный Глобальной инициативой в защиту экономических, социальных и культурных прав.

<sup>113</sup> См. CEDAW/C/MDV/CO/4-5 и CEDAW/C/TUV/CO/3-4.

<sup>114</sup> Материал, представленный Азиатско-тихоокеанским консультативным и исследовательским центром для женщин.

гендерно ориентированного подхода к деятельности в области климата. Такой инклюзивный подход не только является правовым, этическим и моральным обязательством, но и позволит повысить эффективность климатических действий.

61. Негативные последствия изменения климата для эффективного осуществления прав женщин требуют принятия срочных, основанных на правах человека и учитывающих гендерные аспекты мер по борьбе с изменением климата, которые будут обеспечивать уважение, защиту и реализацию прав женщин и расширение их прав и возможностей как проводников изменений. Государствам следует:

- принимать более амбициозные меры по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в целях ограничения воздействия изменения климата на всех людей, особенно женщин;
- руководствоваться многомерным и многогранным опытом женщин в целях включения в деятельность по смягчению последствий изменения климата и укреплению устойчивости к нему широкого круга правозащитных и гендерных соображений, в том числе:
  - права женщин на землю, природные и финансовые ресурсы, услуги и доход;
  - связанные с климатом перемещения и миграция;
  - сексуальное и гендерное насилие;
  - гендерно ориентированный подход к здоровью и благополучию, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и права на его охрану;
  - системы социальной защиты;
- обеспечивать полное, равное и конструктивное участие женщин из самых различных слоев общества в смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним на всех уровнях. Потенциальные механизмы поощрения участия женщин могут включать:
  - защиту всех женщин-правозащитниц, занимающихся вопросами окружающей среды, которые осуществляют свои права, включая право на участие и доступ к информации и правосудию;
  - квоты для включения женщин в состав местных комитетов по вопросам изменения климата;
  - консультационные совещания только для женщин;
  - обеспечение безопасного транспорта и ухода за детьми для женщин, участвующих в совещаниях;
- принимать меры в рамках соответствующих органов и процессов в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата с тем, чтобы:
  - обеспечивать учет гендерных аспектов при смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним;
  - интегрировать права человека и гендерное равенство в определяемые на национальном уровне вклады;
  - осуществлять, укреплять и обновлять План действий по гендерным вопросам в рамках Лимской программы работы;
  - обеспечивать гендерный баланс в членском составе органов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и ее учредительных соглашений;

- обеспечивать гендерный баланс и разнообразие в членском составе национальных делегаций, участвующих в процессах в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата;
- поддерживать укрепление потенциала женщин из различных слоев общества в целях максимального учета их мнений, обеспечения их уверенности в себе и развития навыков ведения переговоров;
- расширять права и возможности женщин как субъектов экономической и климатической деятельности, а также трудящихся и работодателей, с тем чтобы они могли содействовать справедливому переходу к низкоуглеродной экономике, приносящей пользу всем, в том числе путем:
  - поощрения равных прав и возможностей женщин в сельском хозяйстве;
  - укрепления прав женщин на землю;
  - обеспечения доступа женщин к финансированию, технологиям и другим ресурсам;
  - улучшения условий труда;
- обеспечивать, чтобы климатические фонды приносили пользу странам и людям, наиболее затронутым изменением климата, и систематически включали вопросы прав человека женщин и гендерного равенства в структуры управления, процессы утверждения проектов, их осуществления и механизмы участия общественности, в том числе посредством:
  - предварительной и последующей оценки гендерных аспектов и воздействия на права человека;
  - регулярной отчетности о реализации гендерной политики, основанной на количественных и качественных показателях; сбора дезагрегированных по признаку пола данных на протяжении всего проектного цикла; и активного вовлечения местных женщин в совместный мониторинг проектов;
  - разработки руководства по проведению консультаций с заинтересованными сторонами с учетом гендерных аспектов и содействия участию национальных и местных женских организаций, в том числе путем увеличения финансирования для поддержки женских организаций низового уровня, занимающихся вопросами реагирования на изменение климата на местах;
  - обязательного проведения гендерного бюджетирования и гендерного финансового аудита;
- повышать эффективность деятельности в области изменения климата путем финансирования и углубления понимания дифференцированного воздействия изменения климата на женщин с точки зрения прав человека, в том числе путем принятия следующих мер:
  - сбора дезагрегированных данных с уделением особого внимания гендерному аспекту и его взаимосвязи с такими характеристиками, как возраст, инвалидность и этническая принадлежность;
  - разработки показателей гендерного характера;
  - обзора воздействия изменения климата на бедные слои населения, женщин и девочек;
  - выявления приоритетных направлений деятельности по поддержке женщин и расширению доступа к благам;

- принимать эффективные меры для решения проблемы сексуального и гендерного насилия в контексте изменения климата и его предотвращения, в том числе посредством конструктивного и эффективного участия женщин в разработке и осуществлении планов и политики в области гуманитарной помощи, миграции и уменьшения опасности бедствий;
  - взаимодействовать с министерствами по делам женщин или аналогичными министерствами при разработке политики и действий в области изменения климата;
  - продолжать подчеркивать необходимость уважения и осуществления прав женщин в качестве предварительного условия для принятия эффективных мер по борьбе с изменением климата в Совете по правам человека, в рамках мероприятий, предусмотренных Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, и на других соответствующих форумах, таких как предстоящий Саммит по климату, который будет организован в 2019 году Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию.
-