



人权理事会

第四十届会议

2019年2月25日至3月22日

议程项目9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第十六届会议  
报告

秘书处的说明\*

秘书处谨转交有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组 2018 年 8 月 27 日至 9 月 7 日和 2018 年 12 月 11 日至 12 日在日内瓦举行的第十六届会议的报告。该报告是根据理事会第 34/34 号决议编写的。

\* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



# 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第十六届会议报告

## 一. 引言

1. 本报告由有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组根据人权理事会第34/34号决议提交。

## 二. 会议安排

2. 工作组于2018年8月27日至9月7日和2018年12月11日至12日举行了第十六届会议。与会者交流了看法，讨论了世界各地的种族歧视情况，并讨论了应采取何种措施加强《德班宣言和行动纲领》后续机制的效力，以及如何确保加强这些机制之间的协同作用。工作组审视了落实非洲人后裔国际十年活动方案和上一届会议通过的建议的进展情况。工作组还举行了为期一天的会议，审议联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案。工作组就极端主义政党和运动对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为抬头的影响交换了意见并进行了讨论。

### A. 出席情况

3. 联合国会员国代表、非会员国观察员以及政府间组织和非政府组织观察员参加了会议。

4. 在工作方案项目5和项目6下，消除种族歧视委员会副主席 Pastor Murillo 和非洲人后裔问题专家工作组主席 Michael Balcerzak 作了发言。

5. 在项目7下，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的一名代表作了关于体育运动中的种族主义的发言，欧洲反种族主义足球网的代表 Pavel Klymenko 作了关于体育与歧视的发言。

6. 在项目8下发言的有：瑞典隆德拉乌尔·沃伦贝格人权和人道主义法研究所访问研究员兼非洲人后裔问题欧洲网创始成员 Michael McEachrane；瑞典议会成员及金融和税务常设委员会成员 Momodou Malcom Jallow；信息科学记者及宣传和促进新非洲形象国际中心执行主任 Tidjane Diouwara；世界非洲日®创始人 Michelle De Leon。

7. 项目9下的发言者有：消除种族歧视委员会副主席 Gay McDougall；工作组成员 Sabelo Gumedze、Momodou Malcom Jallow；前人权高专办非洲人后裔研究金方案高级研究员 Elisabeth Kaneza；Michael McEachrane；黑鸟组织联合创始人和黑人生活运动领导人 Thenjiwe Tameika McHarris；伦敦大学英联邦研究院人权博士生 Esther Ojulari；消除种族主义和仇外心理顾问 Larry Olomofe；瓜德罗普岛律师及巴黎南方大学和西印度群岛大学私法和比较法教授 Patrice Taxia；消除种族歧视委员会成员 Verene A. Shepherd；Michael Balcerzak；赔偿、粮食主权、非洲和土著人民教育和土地权利专家 Priscilla Pambana Gutto Bassett；阿姆斯特丹大学国际人权教授兼国际法和欧洲法系主任 Yvonne M. Donders；突尼斯人权

活动人士及反种族主义“M'nemti”协会主席 Saadia Mosbah；哥伦比亚基层非裔社区 1993 年第 70 号法教育者 Charo Mina Rojas；以及 ÍRÈTÍ 项目——为教育者提供黑人文化培训——的联合创始人兼联合协调员。

8. 项目 10 下的发言者有：列日大学法学院政治学教授 Jérôme Jamin；里加欧洲国际宽容中心专家委员会主席、欧洲仇外心理和激进主义比较和动机分析专家和分析师及激进右翼极端主义专家 Valery Engel。

## B. 会议开幕和选举主席兼报告员

9. 莱索托常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表 Refiloe Litjubo 当选为主席兼报告员。

## C. 发言

10. 古巴代表重申古巴对《德班宣言行动纲领》的承诺和对有效落实该纲领的支持，并表示古巴愿意与为了采取反对种族主义世界会议的后续行动而设立的人权机制合作。她还敦促所有会员国打击种族主义和种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。

11. 巴西代表重申巴西对充分有效落实《德班宣言行动纲领》的承诺。她还对全世界的仇恨言论增加表示严重关切，并强调巴西坚定致力于在国家和区域两个层面打击种族主义和种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。

12. 在考虑拟订一项联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案方面，欧洲联盟代表质疑拟订一项新文书的意义。但她表示，欧洲联盟将密切关注对这一专题的介绍。

13. 多哥代表表示非洲集团致力于反种族主义议程，并希望本届会议的结论将表明所有国家和民间社会对解决许多弱势社区和人民的困境的政治意愿和承诺。

14. 巴基斯坦代表谴责所有种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为，并敦促所有会员国共同努力。

15. 比利时代表认为，会员国需要加倍努力，有效落实《德班宣言行动纲领》。

16. 在考虑拟订一项联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案的讨论中，南非代表主张拟订一份有法律约束力的文件。

17. 莱索托代表呼吁工作组提出建议，表明种族主义在当今世界无立锥之地。此外，他指出，应遵循《德班宣言》的协商一致精神。

18. 多民族玻利维亚国代表说，该国一直在实施一系列举措，例如促进在学校学习土著语言以及了解土著文化和知识。他表示，多民族玻利维亚国有兴趣分享良好做法，并支持联合国关于促进和尊重非洲人后裔人权的宣言。

19. 世界反种族主义网络代表呼吁所有行为体参与落实《德班纲领和行动纲领》以及非洲人后裔国际十年活动方案。

### 三. 关于世界各地种族歧视情况的讨论

20. Balcerzak 先生讨论了他作为非洲人后裔问题专家工作组主席一直在研究的一些主要问题。他强调了种族不平等最近日益加剧的趋势，特别是需要解决种族主义和仇视非洲人的问题，并指出，非洲人后裔呼吁收集平等数据，以此作为处理他们所面临的种族主义的一个重要步骤。

21. Murillo 先生谈到关注非洲人后裔的重要性，因为这是将人们聚在一起讨论通过一项宣言的关键主题。他指出，关于非洲人后裔权利的宣言将有助于促进《消除一切形式种族歧视国际公约》，并为制定新标准创造机会。

22. 欧洲联盟代表列举了其最近打击种族主义和种族歧视的举措。欧洲联盟承认非洲人后裔对欧洲的贡献，并将确保欧洲非洲人后裔的充分参与和平等待遇。欧洲联盟致力于宣传《公约》、《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件。

23. 墨西哥代表强调了打击种族歧视的国家举措，包括《宪法》规定禁止种族歧视。她还指出了对任何受种族歧视影响者的补救措施，以及为解决种族歧视的结构性原因而制定的措施。作为一个联邦国家，所有 32 个联邦实体都通过了反歧视法，27 个通过了反歧视条款。

24. 南非代表感到关切的是，政治领导人在其政纲中对仇恨表现出越来越大的容忍，特别是针对少数群体和难民的种族主义和仇外言论。他呼吁各国避免使用歧视性言论，并强调了跨部门方法的重要性。

25. 巴西代表支持为解决种族主义和种族歧视问题而采取的举措。她强调需要采取多边办法来保持对这个问题的高度关注，并需详细说明国家进展情况。2018 年 5 月在巴西举行的第四次促进种族平等全国会议提出了 100 项建议。该文件已送交政府，将被纳入国家促进种族平等制度。

### 四. 根据德班审查会议成果文件第 124 段，讨论应采取何种措施加强《德班宣言和行动纲领》后续机制效力，同时确保各机制工作更好发挥协同作用并相互补充

26. Balcerzak 先生概述了非洲人后裔问题专家工作组为有效利用其任务所做的努力。自 2017 年延长任务期限以来，该小组一直在努力与各国协商，看能否在日内瓦以外举行公开会议，让各利益攸关方更多地参与进来。工作组努力提高效率的另一方式是每年至少进行两次国别访问。Balcerzak 先生说，在国别访问期间，工作组还侧重于促进非洲人后裔权利方面的积极发展，如立法和国家实践的变化。工作组还准备协助起草联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言。

27. 欧洲联盟代表说，在审查 2001 年反对种族主义世界会议之后建立的三个机制的任务有效性方面，没有开展太多讨论。欧洲联盟并不认为执行《德班宣言和行动纲领》问题独立知名专家组对落实《宣言和行动纲领》和反种族主义斗争有多少帮助。欧洲联盟代表再次要求撤销该小组。关于人权理事会拟订《消除一切

形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会，她指出，在 10 年的会议期间，该委员会并未就《公约》中是否存在实质性或程序性空白得出结论。

## 五. 审查落实工作组上届会议通过的建议的进展情况

28. 人权高专办代表简要介绍了人权高专办在不歧视、种族主义和体育领域的工作，并提到高专办组织的一些活动，特别是在俄罗斯联邦实施的试点项目，该项目的旨在确保不歧视政策成为 2018 年俄罗斯足球世界杯筹备工作的一部分。人权高专办目前正与一些俄罗斯利益攸关方合作，以拟订并完成世界杯的“非歧视遗产”，其中将包括一些旨在消除体育运动中的种族主义和歧视的政策。

29. Klymenko 先生讨论了如何使足球和其他体育运动成为促进社会包容和多样性的工具。欧洲反种族主义足球网的观察员系统对比赛进行评估，确定种族歧视的风险水平，并向高风险比赛派出训练有素的观察员。此外，它还记录歧视证据，并向足球管理机构报告。2018 年 6 月，该系统发布了“足球赛中的歧视性做法全球指南”，其中载有各大洲足球赛中的歧视性做法。Klymenko 先生强调了该足球网的工作产生的影响，例如制裁后国际比赛和国家级辩论中的行为变化。

30. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表说该国积极参与了关于种族主义祸患的辩论，并强调整个国际社会都应参与。他感谢俄罗斯联邦在每场比赛中积极表示反对种族歧视。

31. 日本代表提出了歧视亚洲运动员的问题。由于该国正在筹备 2020 年东京奥运会，他重申了该国打击体育运动中种族主义的承诺。

32. 欧洲联盟代表谈到应超出足球的范围，将其他运动也包括在内，并问欧洲联盟还可为这一主题做何贡献。

33. 南非代表说，南非有关于橄榄球世界杯如何将人们团结在一起的经验。虽然在体育方面取得了可观的进展，但体育方面的歧视依然存在。他同意一种观点，即知名公众人物可以成为提高种族歧视意识的代言人。

## 六. 审查落实非洲人后裔国际十年活动方案的进展情况

34. McEachrane 先生在发言中指出，在非洲人后裔国际十年的第三年之初，开展国际十年活动的国家，尤其是黑人人口众多的国家并不多。他建议可以做一些事情在联合国宣传国际十年。首先是起草一份关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言。第二，为非洲人后裔设立一个自愿基金。最后，人权高专办与联合国教育、科学及文化组织合作组织一次大型国际学术会议，主题是非洲人后裔的“承认、正义与发展”，这可能会产生有关这一主题的、由三部分组成的系列丛书，其中包含分析和建议。

35. De Leon 女士对世界非洲日作了概要介绍，这是一个改变、宣传和庆祝“非洲”发式的全球日。这一举措源于世界各地歧视非洲人后裔自然发型的一些案例。最近的案例包括儿童因发型而辍学，转由在日常工作环境或其他领域受到歧视的成年人照顾。这种歧视可以追溯到几个世纪前，对非洲人的自尊、机会、健康、经济和政治权利产生了影响。De Leon 女士认为，国际十年有机会解决主要

由黑人经历的独特问题。她建议起草一份非洲儿童宣言，保护当今和未来儿童免受学校制度的压迫。通过历史课和学校中注重同情、平等和赋权的有趣活动开展教育，也是防止基于头发的进一步歧视的好办法。

36. Jallow 先生强调了国际十年和《德班宣言和行动纲领》的重要性，因为非洲人后裔的情况仍然不被了解，他们在社会的不同领域也没有得到平等的代表。歧视性警务和种族貌相是长期问题。令人担忧的是，破坏打击种族主义努力的极端政党不断增加。他承认欧洲议会及欧洲经济和社会委员会为主办首届非洲人后裔周所做的努力，并呼吁各国不仅制定反种族主义国家行动计划，而且通过、加强和执行着重行动的政策、方案和项目，打击种族主义和对非洲人的仇视。

37. Diouwara 从记者的角度作了发言。他说媒体不报道非洲人后裔，除非是负面报道。必须从积极的角度讨论非洲人后裔，特别是充满活力的非洲青年，以强调非洲人后裔是国际伙伴。

38. 欧洲联盟代表介绍了欧洲为宣传国际十年所作努力的最新情况。欧洲议会于 2018 年 5 月组织了“欧洲黑人和非洲人后裔的基本权利方面周”。欧洲联盟委员会还决定在 2017 年 12 月开展打击种族主义和其他形式不容忍现象高级别小组关于仇视非洲人问题的专题讨论。

39. 古巴代表强调了公共政策的重要性，并指出保护传统语言的重要性。此外，她呼吁会员国保护非洲文化和宗教。

## 七. 考虑拟订联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案

### A. 关于拟订一项宣言的理由的讨论

40. McDougall 女士宣布涉及是否需要一项关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言的讨论开始。她建议将消除种族歧视委员会关于针对非洲人后裔的种族歧视的第 34 号一般性建议(2011 年)作为起草宣言的模板，并加以扩充。该建议可在促进特别措施，包括平权行动方面发挥核心作用。

41. Gumedze 先生指出，非洲人后裔继续生活在恐惧之中，经常被种族定性，遭监禁的风险较高。对移民、难民和寻求庇护者的仇外心理加剧了这种恐惧。他还指出，由于缺乏便于收集基于族裔和种族的分类数据的国家政策，对非洲人后裔人权的保护仍然不足，建议尽快拟订一项宣言。

42. 巴西代表指出，就起草宣言问题开始谈判是必要的、紧迫的。在世界各地，非洲人后裔受到教育和保健等领域歧视的问题仍然被忽视。该宣言应促进和实现已经存在的权利，而不是创造新的权利。它应当承认奴隶制和殖民主义的遗留影响，以及持续存在的与非洲人后裔相关的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。还应涉及贫困、排斥和边缘化。巴西支持开展协商进程，以便在 2024 年之前拟定一项宣言。

43. 阿根廷代表重申，阿根廷致力于全球进步，以保证非洲人后裔的人权得到承认和充分享有。他说，阿根廷认为该宣言很重要，因为迫切需要消除种族主义和

歧视。他还指出，起草宣言并不确立新的权利，而是努力促进现有的权利，同时承认存在的挑战，并制定应对这些挑战的战略。

44. 秘鲁代表强调了秘鲁非洲人后裔的重要性。他说，秘鲁支持非洲裔秘鲁人的权利。在起草宣言时，应举行政府和民间社会之间的全国对话。

45. 哥斯达黎加代表强调，需要参照《世界人权宣言》第 1 条，其中概述了不歧视标准。确定权利和国家责任应是宣言的目标，侵犯这些权利的行为应当受到惩罚。

46. 多民族玻利维亚国代表支持起草一项宣言，以打击对非洲人后裔的歧视，并强调了让民间社会和社会运动(特别是非洲人后裔的社会运动)参与这一进程的重要性。

47. Kaneza 女士指出，《宣言》不会确立新的标准，但有助于强调现有的规范。无论在什么地方，非洲人后裔都是目标，需要保护。她指出，《宣言》有可能为 2024 年后的未来行动提供蓝图。Kaneza 女士还鼓励非洲人后裔以及民间社会和社区代表在起草过程中有很大的代表性。

48. Jallow 先生说，拟订一项宣言，将表明国际社会对建立非洲人后裔法律框架的承诺。会员国不仅应承诺拟订，还应参与拟订宣言。此外，宣言应明确表明给非洲人后裔的日常生活带来真正改变的雄心。

49. McEachrane 先生指出，宣言和论坛可以将非洲人后裔的尊严和权利制度化，就像土著人民权利制度化一样。他还指出，一项宣言将有助于加强非洲人后裔人权的完整性，重申平等原则，并承认特别权利，包括非洲人后裔采取特别措施的权利。

50. 哥伦比亚代表表示，哥伦比亚继续致力于实施促进保护非洲人后裔人权的措施，包括起草一项宣言。他指出，哥伦比亚将继续采取措施加强少数群体，特别是非洲人后裔。

51. 安哥拉代表表示，安哥拉有兴趣支持一项宣言，并进一步表示，他希望关于宣言的讨论不仅仅是空谈，而是着重行动。

52. 欧洲联盟代表说，欧盟仍然致力于打击种族主义，并完全赞成对非洲人后裔的问题予以特别关注。但她指出，欧洲联盟尚不认为再拟订一项文书，如宣言，是打击一切形式种族歧视的最佳途径。她认为，普遍批准和有效执行《消除一切形式种族歧视国际公约》，包括对非洲人后裔的特别关注，是打击种族歧视最有效的方式。

53. 尼日利亚代表指出，宣言在反种族主义的斗争中很重要。他呼吁利益攸关方着手拟订，并在 2024 年国际十年结束时完成这项宣言。

54. 阿塞拜疆代表承认，尽管做出了努力，非洲人后裔仍然遭受多重严重歧视或交叉歧视，必须予以解决。他说，阿塞拜疆支持拟订一项宣言，这应是一个包容和开放的进程，让非洲和其他地方的所有相关利益攸关方和民间社会组织都参与进来。

55. 中国代表表示，中国完全支持起草一份宣言。她敦促所有会员国对一切形式的种族主义采取零容忍态度，并采取有效措施打击种族主义和仇外行为。她还呼吁各国根除种族主义的根源，促进宗教间的和谐关系。

56. Ojulari 女士说，许多历史上受到歧视的群体曾通过与其具体经历相关的具体文书寻求更多保护。就非洲人后裔而言，《德班宣言和行动纲领》、非洲人后裔问题专家工作组和消除种族歧视委员会第 34 号一般性建议可以提供一个框架。一项宣言应当直面殖民主义的持续模式，自殖民时期以来，殖民主义一直在将非洲人及其后代非人化。例如，整个拉丁美洲的非洲人后裔为扩大集体权利的概念做出了贡献。一项宣言可能会建立重要的保护机制，并扩大集体权利的范围，使之符合国际公认的规范。最后，非洲人后裔不仅应是权利持有人，还应是积极的参与者和主角。

57. McHarris 女士强调有必要拟订一项宣言。她还指出，虽然存在着大量框架，如《德班宣言和行动纲领》和《消除一切形式种族歧视国际公约》，但一项宣言可以创造一个蓝图，说明这些机制和框架应如何适用于非洲人后裔散居的社区，而不是如何更好地执行这些机制和框架。

58. Tacita 先生指出，在起草宣言时应考虑到文化和文化可见度，并应建立监测机制来监督其有效执行。

59. 美国人权网的代表建议拟订一项宣言，解释和阐明适用于非洲人后裔具体情况的国际人权法。他还建议为基层领导人的充分有效参与划拨充足的资金。此外，应仿照联合国援助土著人民自愿基金，设立一个联合国援助非洲人后裔自愿基金。最后，他呼吁利益攸关方在非洲人后裔国际十年结束前启动公开透明的起草进程。

## B. 关于宣言范围的讨论

60. 南非代表强调了《德班宣言》的重要性，认为这是一次联合国会议的指导性成果文件。他说，要实现拟订宣言的成果，需要进行广泛和包容各方的国家和国际协商，让非洲人后裔参与这一进程。

61. 巴西代表鼓励各国参与区域和国家协商。宣言具有必要性和紧迫性，将是国际十年的一项重要成果。关于宣言的范围，应当指出奴隶制和殖民主义的遗留影响、种族主义、种族歧视与非洲人后裔如今的贫困之间的联系。平权行动也应包括在内。巴西代表提到《圣地亚哥宣言》及其《行动计划》和非洲人后裔问题专家研讨会，这是 2010 年在美洲国家组织办事处举行的首次美洲非裔问题研讨会。

62. Shepherd 女士表示，消除种族歧视委员会愿意为宣言起草进程做出贡献。委员会致力于拟订宣言，这也与其第 34 号一般性建议相一致。Shepherd 女士同意如下观点：宣言还应解决继续对非洲人后裔产生负面影响的历史错误，如获得赔偿的权利。关于消除贫困，宣言可以制定与可持续发展目标的目标 1 相一致的消除非洲人后裔贫困措施。她建议在宣言草案中突出强调接受优质教育的权利。

63. Balcerzak 先生指出，已经有了法律规范。该宣言必须具有增加值，例如强调对非洲裔受害者的赔偿。此外，他指出，不应忘记 1993 年《维也纳宣言和行动纲领》，拟议的宣言应强调非洲人后裔人权的不可分割性。

64. Bassett 女士指出，对于非洲人后裔来说，领土权利是与文化、传统和祖传知识相关联的。因此，社区成员和领导人应积极参与宣言的起草工作。

65. Donders 女士分享了她对文化权利的看法。挑战包括如何将广泛的文化概念转化为与体育、艺术、土地等领域相关的法律文件。她进一步指出，平等意味着可与他人不同的权利。平等权利并不意味着每个人都应受到同样的对待，权利的落实可能会有所不同。重要的是将文化权利纳入宣言，并承认自决权、表达自由和教育权的文化层面。Donders 女士还提到集体文化权利，因为权利持有人及其受益人是群体、社区和人民以及个人。

66. Mosbah 女士概述了突尼斯作为第一个废除奴隶制的国家的历史。宣言将提供一个法律平台，因为突尼斯没有任何反种族歧视立法。她认为，宣言对于突尼斯政府来说是十分必要，以承认非洲人后裔的特殊需要，并解决北非的移徙问题。

67. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表说，委内瑞拉完全支持人权理事会第 35/30 号决议，并指出宣言应承认过去的错误、发展和土地权。他请人权高专办提供空间以及技术、资金和后勤支持。

68. Mina Rojas 女士强调了《宣言》的重要性，并呼吁各国审查其宪法。应落实历史赔偿，并建立处理领土和环境权利的机制。国际劳工组织(劳工组织)1989 年《土著和部落人民公约》(第 169 号)(第 14 和第 15 条)可以提供一个框架。

69. Carneiro Santos 女士报告说，根据巴西的全国人口普查，50%以上的人口被确认为非洲人后裔。她确认巴西取得了重大进展，包括自 2003 年以来在学校教授非洲人后裔的历史，呼吁国家出资举办一次对性别问题有敏感认识的非洲人后裔展览，并确保女性文化活动者的参与。

70. Murillo 先生指出对非洲人后裔的种族歧视增加，呼吁各国努力克服这些挑战。关于宣言，应强调如下权利：被承认为独特民族和族裔群体的权利、充分参与的权利、对祖传领地上共有土地的权利以及保护自然资源和集体知识的权利。他认为，拟订宣言也将增加保持持续对话的可能性。

71. De Leon 女士说，作为宣言草案的一部分，非洲式卷发(被视为一种族裔特征)应被纳入反种族歧视政策。

72. Kaneza 女士谈到非政府组织对《宣言》会与《德班宣言》相冲突的担忧，并提醒不要出现将两份文件割裂开的倾向。

73. Shepherd 女士同意 Kaneza 女士的意见，并让与会者放心，尽管联合国机制可能看起来是重叠的，但实际上会加强非洲人后裔的权利。关注非洲人后裔不会削弱其他少数群体的权利。Shepherd 女士进一步指出，联合国的若干重叠机制加强而不是削弱了打击种族歧视的总体目标。她鼓励大家继续对话，共同致力于消除对非洲人后裔的歧视。

## 八. 极端主义政党和运动对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为抬头的影响

74. Jamin 先生解释了仇恨言论对暴力的影响。如果一个极右政党受邀在主流媒体上发言，鼓吹仇外心理合法化，公众随后也会很快将仇外心理合法化。他指出了欧洲极右党派言论的两个特点。一种是基于仇外心理的保护，例如“我们拒绝外国人，是因为他们有危害我们国家的危险”，另一种是战略性的仇视伊斯兰，

例如“我们拒绝穆斯林，是因为他们的宗教，而不是因为他们的出身”。Jamin 先生说，需要密切注意一个事实，即极右党派并不否认基本权利，甚至可能捍卫这些权利。但这些极端主义政党建立了一个等级制度，其中一些权利比其他权利更重要。基本权利应当是普遍的，但极右势力只接受一些权利，并否认其普遍性。

75. Engel 先生认为，极端激进政党不是种族主义态度的唯一责任者。实际上，政党是更复杂制度的一部分，这种制度本身就导致仇外心理。国家起着很大的作用，因为国家制定规则(包括少数群体融合规则)。一个国家缺乏能力，会导致少数群体激进化。例如，对少数群体歧视的合法化损害了民主价值观，并进而改变了政治体制，使选民更加激进。Engel 先生提出了若干建议：避免颁布为促进各族宗教少数群体融合而将其同化的强制性立法；承认有争议的少数民族和宗教少数群体的存在；需要颁布关于保护少数民族权利的立法，以便他们能够享有文化自主权；国家需要监督私人文化协会或宗教机构，以确保防止仇外宣传；并应有一整套界定仇恨的标准。

76. 欧洲联盟代表说，极端民粹主义者的目的是破坏欧洲的核心价值观。因此，欧洲联盟已采取举措，确保互联网仍然是一个尊重欧洲法律和价值观的自由和民主表达场所。打击仇恨需要社会转变、适当的教育等。欧洲联盟代表指出，讨论范围应扩大到欧洲以外。

77. 巴西代表提请注意人权理事会承认打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为与长期破坏民主社会之间的联系和互补性。她请小组成员提供更多战略，以应对仇外心理和种族主义言论作为政治工具的抬头。

78. 俄罗斯联邦代表提醒说，最近在某个国家为武装党卫队的退伍军人举行了一次纪念活动。她强调，这一事件和其他事件给年轻一代树立了错误的榜样，可能会给年轻人对纳粹的看法产生不良影响。她说，俄罗斯联邦致力于防止纳粹和新纳粹运动在俄罗斯领土上产生影响。她呼吁各国共同努力，根除煽动种族主义、纳粹主义和仇外心理的萌芽运动。

79. 巴基斯坦代表说，在世界某些地区，表达自由受到高度重视，因此为仇恨言论提供了空间。她指出，应采取切实可行的战略来解决这种现象。

80. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表谴责针对移民的种族主义行为，重申委内瑞拉坚决致力于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，特别是导致种族、民族或宗教歧视的态度。

81. 尼日利亚代表强调需要对移民和移民管理采取循证方法。需要准确描述移民和移徙情况。目前有证据表明，移徙带来了好处，而不仅仅是挑战。他强调，应努力打击仇外心理和关于移徙和移民的歪曲现实的政治言论。

82. Jamin 先生在回答与会者的问题时指出，需要转变威权观。许多极右和极端主义政党通常自称最有威权，因此威权的标签非其莫属。这就是为什么许多人走向极端的原因，他们走向极端，并非因为他们是种族主义者或仇外者，而是因为他们渴望强大的威权。关于立法，有一些关于种族主义的法律，因此，公开的种族主义言论已从媒体上消失。Jamin 先生提到“脸书”和国家可以与之合作的其他私人运营商。最后，他问各国如何可以花这么多钱创建和平社会，却允许私人运营商(如“脸书”)传播仇恨言论和种族主义，而完全不受惩罚。

83. 同样，Engel 先生表示，政府需要立即采取的步骤是建立一个减少基于仇恨和仇外心理的犯罪的制度。减少仇恨犯罪的简单机制包括将仇恨言论定为刑事罪并起诉责任人。其次，他认为各国应放弃执行旨在同化民族宗教少数群体的立法。

## 九. 结论和建议

### A. 关于世界各地种族歧视情况的讨论

#### 1. 结论

84. 工作组：

(a) 重申打击所有种族主义祸害是国际社会理应关切的事项；

(b) 重申不歧视以及法律面前和法律本身的平等构成国际人权法的基本原则，是《世界人权宣言》和主要国际人权条约和文书的基础；

(c) 强调《德班宣言和行动纲领》仍然是一个坚实的基础，是 2001 年反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的唯一指导性成果文件，可以指导旨在打击一切形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(包括其当代形式和复苏形式，其中有些表现为令人遗憾的暴力形式)的进一步行动和倡议；

(d) 重申对《德班宣言和行动纲领》的充分尊重和承诺，并重申将根据人权理事会第 3/2 号决议，全面有效落实 2001 年世界会议和 2009 年德班审查会议成果文件，采取全面后续行动；

(e) 注意到散居在世界各地的非洲人后裔和非洲人处于最贫困、最边缘化的群体之列；

(f) 再次承诺全面有效执行《消除一切形式种族歧视国际公约》、《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件和《德班宣言和行动纲领》十周年发表的政治宣言，并重申普遍加入或批准《消除一切形式种族歧视国际公约》至关重要；

(g) 回顾 2001 年反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议承诺到 2005 年实现普遍批准《消除一切形式种族歧视国际公约》，但这一承诺尚未兑现，为此，请人权事务高级专员定期发布这一旨在实现人的尊严和平等的基本文书的批准情况；

(h) 深为关切地注意到，种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的暴力表现形式在世界各地有增无减，并指出应在国际、区域和国家层面加强打击这种行为扩散的努力；

(i) 承认种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的受害者可能由于其他相关原因受到多重歧视、加重歧视或交叉歧视，这些原因包括性别、语言、宗教、政治或其他见解、社会出身、财产、出生或其他状况；

(j) 承认必须特别注意青少年和其他弱势群体可能面临的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的新表现形式；

(k) 指出各国以及国际和区域组织、非政府组织和私营部门亟需解决也遭受种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及多重歧视或加重歧视的残疾人的问题；敦促其采取必要措施，确保这些残疾人充分享有一切人权，促进他们充分融入所有生活领域，并在这方面敦促所有尚未签署和批准《残疾人权利国际公约》及其《任择议定书》的国家作为优先事项，签署和批准该公约及其《任择议定书》；

(l) 承认许多当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为与奴隶制、奴隶贸易特别是跨大西洋奴隶贸易、种族隔离、殖民主义和灭绝种族的遗留影响有关，还承认奴隶制和奴隶贸易，特别是跨大西洋奴隶贸易是危害人类罪，并应始终是这样的罪行，是种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的主要根源和表现之一；

(m) 感到关切的是，煽动暴力行为、种族仇恨、仇恨言论、仇恨犯罪、新纳粹主义、新法西斯主义和基于种族或民族偏见的暴力民族主义意识形态增加，包括白人至上主义意识形态死灰复燃，这类意识形态助长了特别是针对非洲人后裔、亚洲人和亚洲人后裔、罗姆人、吉普赛人和辛提人以及移民、难民和寻求庇护者的当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为；

(n) 强调政界人士、政党和政治运动以及其他相关行为体可在打击和预防种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面发挥关键作用；鼓励各政党采取具体措施，促进社会平等、团结和不歧视，除其他外包括采取果断措施打击一切形式和表现的种族主义，并不再否认种族主义的持续存在，例如制定自愿行为守则，其中规定处罚违反行为的内部纪律措施，从而阻止政党和政治运动成员发表鼓励或煽动种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的公开言论或采取相关行动；

(o) 重申根据《德班宣言和行动纲领》，凡是基于或源于民族出身、种族、族裔或文化差异，鼓吹民族或个人优越的学说、政策和做法，都具有种族主义性质，在科学上是错误的，道德上应受谴责，而且从社会角度来说是不公正的；

(p) 确认除其他外，媒体和其他主要行为者可在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面发挥重要作用。某些媒体传播关于弱势个人或群体特别是移民和难民的不实形象和负面定型观念，助长了仇外和种族主义情绪在公众中的蔓延，在一些情况下助长种族主义分子和团体实施暴力。

## 2. 建议

### 85. 工作组建议会员国：

(a) 全面有效履行国际法规定的义务，特别是《联合国宪章》的不歧视条款、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》；敦促尚未批准上述公约的国家考虑批准这些公约；

(b) 酌情建立机制，落实消除种族歧视委员会、其他条约机构、特别程序任务负责人、普遍定期审议等国际机制和相关区域机制关于打击种族主义、种族

歧视、仇外心理和相关不容忍行为的建议，包括与非洲人后裔有关的建议，并就这些建议采取后续行动；

(c) 与非洲人后裔问题专家工作组和当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员以及处理种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题的其他人权机制全面合作，并对这些机制提出的国别访问请求作出积极反应；

(d) 根据《消除一切形式种族歧视国际公约》，订立国家反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的法律框架和国家行动计划(如果尚未这样做)；

(e) 酌情建立或加强负责实施消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为、促进种族平等的公共政策的专门机构和机制，为其配置适当财政资源，使其有能力根据《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议成果文件开展考察、调查、教育及提高公众认识活动。

## B. 根据德班审查会议成果文件第 124 段采取措施加强《德班宣言和行动纲领》后续机制效力，同时确保各机制工作更好发挥协同作用并相互补充

### 1. 结论

#### 86. 工作组：

(a) 认识到必须继续努力提高德班后续机制的效率和效力，承诺更加努力避免工作重叠和/或重复；

(b) 重申所有会员国应在德班后续进程中发挥的作用，特别是非洲集团作为 2001 年反对种族主义世界会议主办方，应与人权高专办和其他区域集团密切合作发挥的作用；

(c) 承认需要进一步提高处理种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的各机制的效力，以期在其工作中实现更好的协同、协调、一致和互补；

(d) 承诺改进其工作方法，以提高效力和效率，包括决定程序性问题，例如与议程、工作方案和审议主题有关的问题，将由主席在各届会议开始前至少三个月处理；请秘书处各届会议开始前至少六周分发所有相关的程序性和实质性文件，并请秘书处就即将举行的届会提前通知非政府组织、国家人权机构和其他利益攸关方；

(e) 承诺加大努力，对其他德班后续机制的工作予以补充，以避免工作重叠和/或重复，并同意在今后的届会上继续讨论这一问题；

(f) 请人权高专办在安排《德班宣言和行动纲领》后续机制的相关会议时，避免这些机制会议之间的重叠，也避免与人权理事会及其各种机制会议的重叠，以便会员国、区域和次区域组织、国家人权机构或类似机构以及民间社会组织能够大量参与。

## 2. 建议

### 87. 工作组：

(a) 请人权高专办向工作组下届会议报告在世界其他地区组织非洲人后裔问题专家工作组一些公开会议的所涉预算问题和方式，以提高工作组任务的有效性；

(b) 再次请德班后续机制与相关人权机构，包括条约机构和特别程序任务负责人开展更多合作，以加强这些机制之间的协同作用和互补性；

(c) 强调在邀请专家和民间社会代表以及其他相关利益攸关方参加德班后续机制时，必须保持平衡，包括性别和区域标准；

(d) 满意地注意到为填补独立知名专家组的两个空缺所做的努力，并期待着着重振专家组在为落实《德班宣言和行动纲领》提供咨询和调动全球政治意愿方面的作用。工作组要求采取新的步骤，加快任命专家；

(e) 鼓励人权高专办根据《德班宣言和行动纲领》第 191 段(b)项，与独立知名专家组合作，编写关于落实《德班宣言和行动纲领》规定情况的年度进展报告。

## C. 审查落实工作组上届会议通过的建议的进展情况

### 1. 结论

#### 88. 工作组：

(a) 重申必须评估工作组各项建议的落实情况，分享做法并讨论挑战和前进方向；

(b) 承认各利益攸关方的共同努力，这大大有助于提高对最近俄罗斯联邦世界杯期间为打击歧视而采取的行动的认识。工作组注意到欧洲足联和欧洲反种族主义足球网发布的“足球中的歧视性做法全球指南”，这是一个帮助识别和防止展现种族主义标志和行为的工具；

(c) 注意到人权高专办关于 2018 年俄罗斯联邦世界杯非歧视遗产的试点项目。

### 2. 建议

#### 89. 工作组：

(a) 建议人权高专办与其他相关国际、区域和国家体育协会和联合会以及非政府组织和民间社会合作，制定防止和消除体育运动中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为并利用体育作为消除一切形式歧视的工具的方案，包括注重对话和增强权能的长期战略。工作组还在考虑扩大与联合国儿童基金会(儿基会)、劳工组织和国际青年协会等组织的伙伴关系；

(b) 鼓励组织未来大众体育活动的国家、国际体育协会和相关非政府组织利用这些活动提供的机会，开展旨在打击体育运动中一切形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的活动，特别是提高对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为有关问题认识的活动；

(c) 回顾工作组第十三届会议请人权高专办协助制订多年期行动方案，更新和强化所需外联活动，以便使全球公众了解并动员他们支持《德班宣言和行动纲领》，并提高对其在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为斗争中所作贡献的认识；

(d) 回顾工作组第八届会议的建议，其中强调“必须加强公众对《德班宣言和行动纲领》的支持，促进有关利益攸关方参与落实工作”，并回顾大会、人权理事会和工作组一再呼吁加紧努力，广泛分发《德班宣言和行动纲领》；

(e) 鼓励人权高专办提供和分发载有《德班宣言和行动纲领》、2009 年德班审查会议成果文件和 2011 年纪念《德班宣言和行动纲领》十周年高级别会议通过的政治宣言的合并出版物。

## D. 审查落实非洲人后裔国际十年活动方案的进展情况

### 1. 结论

#### 90. 工作组：

(a) 重申根据非洲人后裔国际十年活动方案的起始段，非洲人后裔不应单独庆祝国际十年，而是需要联合国、会员国、民间社会和所有其他相关行为体充分参与，与非洲人后裔结成伙伴关系，并本着承认、正义和发展的精神采取有效措施落实活动方案；

(b) 注意到主办了欧洲、中亚和北美非洲人后裔国际十年区域会议，并注意到该会议的成果文件；

(c) 欣见区域组织为落实非洲人后裔国际十年活动方案所做的努力；

(d) 认识到尊重和保护文化多样性，除其他外包括语言、宗教、教育和习俗，可大大有助于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，因此，不应因文化差异而剥夺人们的教育和工作等机会。

### 2. 建议

#### 91. 工作组：

(a) 呼吁根据《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件、《德班宣言和行动纲领》十周年纪念期间通过的政治宣言和非洲人后裔国际十年宣告，在打击针对非洲人后裔的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面表现出新的和更加坚决的政治意愿；

(b) 鼓励尚未根据《消除一切形式种族歧视国际公约》、《德班宣言和行动纲领》和落实非洲人后裔国际十年活动方案，为非洲人后裔制定国家立法框架和政策并设立相关机制的会员国做到这一点。在这方面，工作组敦促会员国酌情修订其法律和/或废除其中的歧视性规定，并通过促进和保护非洲人后裔所有人权的公共政策；

(c) 鼓励会员国采取积极措施，包括在有非洲人后裔居住的国家采取平权行动政策，消除造成或助长在公共生活所有领域对非洲人后裔的种族歧视及排斥

非洲人后裔的现象固化的条件，同时特别注意非洲人后裔妇女和女孩的状况，因为她们面临多种形式的歧视；

(d) 鼓励会员国确保在教育中正确反映历史，避免陈规定型观念，避免出现歪曲或编造历史事实的情况，这种情况可能导致种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为；

(e) 呼吁所有会员国、政府间组织、非政府组织、私营机构、个人和其他有能力的捐助方为落实非洲人后裔国际十年活动方案慷慨捐款；

(f) 鼓励人权高专办加强针对媒体的能力建设活动，特别是在打击负面陈规定型观念、偏见、仇恨言论以及煽动暴力和种族仇恨方面，并特别注意媒体在宣传非洲人后裔正面形象方面的作用；

(g) 鼓励人权高专办开始筹备将于 2019 年举行的下一次国际十年非洲区域会议，并确保包括非洲人后裔在内的民间社会的广泛参与。

## E. 考虑拟订联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案

### 1. 结论

#### 92. 工作组：

(a) 强调迫切需要尊重和促进非洲人后裔的权利，并重申非洲人后裔国际十年的主要目标是促进尊重、保护和实现《世界人权宣言》承认的非洲人后裔的所有人权和基本自由。这一主要目标可以通过全面有效地执行《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件、《德班宣言和行动纲领》十周年政治宣言和落实非洲人后裔国际十年活动方案，并通过普遍加入、批准和全面履行《消除一切形式种族歧视国际公约》和其他相关国际和区域人权文书规定的义务来实现；

(b) 强调联合国打击一切形式种族主义以及促进、保护和实现非洲人后裔权利的方案应在与民间社会充分协商、合作和民间社会参与的框架内实施；

(c) 重申非洲人及其后裔传统文化的价值和多样性，申明务必确保他们全面参加社会、经济和政治生活，帮助他们充分参与各级别的决策过程；

(d) 重申非洲人后裔在行使其权利时，不应受到任何形式的歧视；

(e) 重申非洲人后裔曾经遭受并在继续遭受历史性的不公正待遇，特别是奴隶制、奴隶贸易和殖民主义造成的不公正待遇；

(f) 回顾大会关于落实非洲人后裔国际十年活动方案的第 69/16 号决议附件第 29 段(h)项，其中敦促大会请各国考虑采取措施，按照庄严载入国际人权文书的规定，进一步促进和保护非洲人后裔的人权，包括就促进和充分尊重非洲人后裔的人权拟订一项联合国宣言草案；

(g) 强调需要继续加强国际文书所载的促进和保护非洲人后裔人权的措施，包括考虑拟订一项联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案，作为根据第 69/16 号决议迈出的一个步骤；

(h) 承认本届会议所提建议的进展情况，并敦促与会者在下届会议上继续本着同样的建设性精神进行讨论；

(i) 欣见在为期一天的讨论中，会员国、小组成员和民间社会组织就关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案的必要性和范围做出了重要贡献并表达了不同立场；

(j) 回顾人权理事会第 35/30 号决议第 7 段，其中理事会敦促各国确保根据落实非洲人后裔国际十年活动方案第 10 段，在与非洲人后裔充分协商与协作的基础上，规划和落实该十年的活动和目标；

(k) 回顾《德班宣言》的相关段落，其中确认民间社会在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面所起的重要作用，特别是协助各国制定法规和战略，采取措施和行动，反对上述形式的歧视，并参与后续实施工作。

## 2. 建议

### 93. 工作组：

(a) 决定考虑采取进一步措施，促进和保护国际人权文书所载的非洲人后裔的人权，包括就促进和充分尊重非洲人后裔的人权拟订一项联合国宣言草案；

(b) 建议起草一项关于非洲人后裔的联合国宣言，如果作出此决定，应让各国、联合国相关机构、基金和计(规)划署、政府间组织、条约机构、特别程序、区域人权机制、民间社会组织，特别是非洲人后裔组织、学术界、国家人权机构和其他相关利益攸关方参与这一进程，并参考其意见；

(c) 决定将在第十七届会议的相关常设议程项目下处理此事。

## F. 极端主义政党和运动对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为抬头的影响

### 1. 结论

#### 94. 工作组：

(a) 回顾人权理事会 2018 年 7 月 18 日第 38/19 号决议，其中理事会请理事会有关机制和条约机构继续特别关注政界的种族主义和仇外心理所造成的侵犯人权行为，特别是这些行为与民主不相容的问题；

(b) 强调以承认、尊重和促进文化、族裔和宗教多样性以及尊重人权、基本自由和法治为基础的民主及透明、负责任、问责制和参与型的政府管理，是有效防止和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的基本条件；

(c) 关切地注意到包括新纳粹和光头党团体在内的各种极端主义政党、运动和团体以及极端种族主义运动和意识形态在世界许多地区扩散，并且这种趋势已导致在地方或国家一级实行歧视性措施、政策和法案；

(d) 重申种族暴力行为以及煽动种族仇恨或种族歧视，特别是传播基于种族或民族优越感或仇恨的理念，不属于合法的意见表达，而是非法或犯罪行为；当政府官员和政府当局参与这些行为或以任何形式姑息由种族主义和仇外态度引起的犯罪时，会破坏不歧视原则并危及民主，导致此类行为的重犯；

(e) 承认表达自由权的行使带有特殊的义务和责任，其中特别重要的是不传播种族主义思想的义务；表达自由仅受法律规定的、为尊重他人的权利或名誉(包括平等和不歧视原则)所必需的某些限制；

(f) 注意到消除种族歧视委员会关于打击种族主义仇恨言论的第 35 号一般性建议(2013 年)，特别是第 13 至第 15 段，其中就可依法惩处的罪行以及将传播和煽动定为可依法惩处的罪行的考虑因素向会员国提供了指导；

(g) 承认交流包括国家和区域层面立法和举措在内的良好做法在应对在线仇恨言论方面的重要性，在这方面鼓励区域层面采取的打击在线仇恨言论的政策，例如实施信息技术公司和社交媒体提供商为打击仇恨言论签署的打击在线非法仇恨言论行为守则。

## 2. 建议

### 95. 工作组：

(a) 促请各国在现有国际和区域标准的基础上，通过坚实的法律框架，制定一套处理仇恨犯罪的标准，明确区分暴力和非暴力行为，并制定综合办法，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的暴力表现，包括极端主义政治领导人、政党、运动和团体的暴力表现；

(b) 呼吁各国在国家立法中将煽动暴力或仇恨的种族主义和仇外仇恨言论定为刑事罪，应交由独立法院或法庭审判；

(c) 建议各国审查可能导致非自愿同化少数群体的立法和执法做法，并利用教育和提高认识方案打击可能导致种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的偏见；

(d) 请各国有效应对仇恨言论、贬损语言和负面陈规定型观念问题；

(e) 鼓励各国与包括社交媒体提供商在内的信息技术公司合作，制定并传播具体行为守则和措施，防止传播煽动种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的信息；并考虑在国家和国际层面设立机制，让相关民间社会组织参与评估和监测这些措施的执行情况；

(f) 鼓励人权高专办在工作组下届会议上向工作组通报其关于极端主义政党和运动对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为抬头的影响的最新活动和调查结果。