



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 January 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сороковая сессия

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Вопросы меньшинств

Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств

Резюме

В своем докладе, подготовленном в соответствии с резолюциями 25/5 и 34/6 Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросам меньшинств представляет обзор своей деятельности за период после представления предыдущего доклада (A/HRC/37/66). В докладе также содержится краткая информация о посещении им Ботсваны и обновленная информация к его первому тематическому докладу по вопросу о безгражданстве как проблеме меньшинств и о деятельности по повышению осведомленности и привлечению внимания к меньшинствам и их правам человека.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Деятельность Специального докладчика	3
А. Поездки.....	4
В. Сообщения.....	9
С. Конференции и деятельность по повышению осведомленности	9
III. Обновленная информация к первому тематическому докладу Специального докладчика по вопросу о безгражданстве как проблеме меньшинств.....	14
IV. Упор на повышение осведомленности о меньшинствах и их правах человека и привлечение к ним внимания.....	15
А. База данных Форума по вопросам меньшинств.....	15
В. Информационно-пропагандистская деятельность и деятельность в социальных сетях	15
V. Обновленная информация о работе Форума по вопросам меньшинств 2018 года	15
VI. Выводы и рекомендации	17

I. Введение

1. Мандат Специального докладчика по вопросам меньшинств был учрежден Комиссией по правам человека в ее резолюции 2005/79, принятой 21 апреля 2005 года. Впоследствии он был продлен Советом по правам человека в ряде резолюций, последней из которых является резолюция 34/6, продлившая мандат на тех же условиях, которые предусмотрены в резолюции 25/5.
2. Специальный докладчик Фернан де Варен был назначен Советом 26 июня 2017 года и приступил к исполнению своих обязанностей 1 августа 2017 года. Срок его пребывания в данной должности может быть продлен на два трехгодичных периода.
3. Специальный докладчик считает большой честью возложенный на него мандат и благодарит Совет за оказанное ему доверие. Он также выражает признательность Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) за поддержку в выполнении мандата.
4. Это – второй доклад, представляемый Специальным докладчиком Совету по правам человека. В разделе II доклада Специальный докладчик дает обзор своей деятельности в 2018 году, включая обновленную информацию о Форуме по вопросам меньшинств. В разделе III он представляет дополнительную информацию по теме безгражданства как проблемы меньшинств, которая была освещена в его первом тематическом докладе. В разделе IV он особо подчеркивает важность повышения осведомленности о проблемах меньшинств и привлечения к ним внимания. В разделе V он сообщает о появлении нового электронного инструмента, повышающего доступность и возможности использования рекомендаций и других документов, подготавливаемых Форумом по вопросам меньшинств. Заключительный раздел содержит выводы и соображения относительно мандата Специального докладчика.

II. Деятельность Специального докладчика

5. Специальный докладчик хотел бы обратить внимание Совета на веб-сайт, посвященный его деятельности, где опубликована общая информация о его работе по осуществлению мандата, в том числе сообщения, заявления для прессы, выступления, сведения о поездках и тематические доклады¹.
6. В свой первый полный календарный год пребывания в должности Специальный докладчик сосредоточился на привлечении внимания к проблемам меньшинств и повышении осведомленности о них как среди учреждений Организации Объединенных Наций, так и в целом среди широкой общественности и других региональных и международных организаций, а также на изучении новых подходов, призванных облегчить доступ к информации о деятельности в рамках мандата, включая деятельность Форума по вопросам меньшинств.
7. Во многих областях, в том числе в связи с проблемой безгражданства, права человека меньшинств не всегда пользуются достаточным признанием или вниманием. Как следствие этого, например, такие группы, как рохингья – религиозное, этническое и языковое меньшинство в Мьянме, – иногда описываются в документах Организации Объединенных Наций как народ, группа или община, но необязательно как меньшинство. Отчасти это может объясняться неопределенностью в вопросе о том, что такое меньшинство для целей Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, а также в отношении практического значения такого статуса. По этим причинам многое из того, что было сделано Специальным докладчиком, было направлено на восполнение этого упущения путем активной и последовательной разъяснительной работы в отношении

¹ См. www.ohchr.org/RU/Issues/Minorities/SRMinorities/Pages/SRminorityissuesIndex.aspx.

того, что именно меньшинства как таковые особо страдают от безгражданства, языка вражды и других нарушений прав человека.

8. По этим же причинам Специальный докладчик добивался появления большей ясности в вопросах о том, что такое меньшинства и каковы их права человека, признаваемые в Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и других документах Организации Объединенных Наций, включая, в частности, статью 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и статью 30 Конвенции о правах ребенка. Он отметил необходимость внесения ясности в эти вопросы в своем первом выступлении на Генеральной Ассамблее в октябре 2017 года.

А. Поездки

9. Во исполнение своего мандата по содействию осуществлению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и в целях выявления передовой практики в каждом регионе Специальный докладчик рассчитывает на продолжение диалога с Вануату, Индией, Иорданией, Камеруном, Кенией, Непалом, Сирийской Арабской Республикой, Тимором-Лешти и Южной Африкой, к которым он обратился с просьбами о посещении.

10. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить государства, которые приняли у себя предыдущих мандатариев, за их добрые услуги и сотрудничество и призывает другие государства, в том числе те, которым были направлены просьбы о посещении, позитивно взаимодействовать с мандатом. Посещения страны способствовали решению важнейших вопросов, затрагивающих меньшинства, и налаживанию эффективных каналов связи для объединения сил в целях совершенствования технического сотрудничества и распространения уже накопленного или еще только появляющегося позитивного опыта. Помимо поездок Специальный докладчик будет постоянно поддерживать и развивать контакты с государствами-членами по всем вопросам, имеющим отношение к мандату.

11. Во всех своих поездках Специальный докладчик уделяет особое внимание важности решения проблем дискриминации, изоляции и других нарушений прав человека, затрагивающих особо уязвимые меньшинства, такие как рома, женщины из числа меньшинств, подвергающиеся двойной или тройной маргинализации, и проблем сообщества людей с нарушениями слуха, которые как носители языка жестов принадлежат к языковым меньшинствам. В ходе поездок Специальный докладчик подчеркивает необходимость проведения консультаций с представителями этих маргинализированных групп и сообществ.

12. Специальный докладчик совершил официальную поездку в Словению 5–13 апреля 2018 года (A/HRC/40/64/Add.1). Он также совершил поездку в Ботсвану 12–24 августа 2018 года (A/HRC/40/64/Add.2).

13. Несмотря на то, что Ботсвану порой считают преимущественно моноэтнической страной, ее отличает этническое и языковое разнообразие, хотя, возможно, и в меньшей степени с точки зрения религиозного состава населения и по сравнению с некоторыми из ее соседей. Этнолингвистические общины этой страны можно разделить на пять широких групп: тсвана, басарва, бакгалагади, вайейи и хамбукушу. Официально в стране признаны порядка 28 языков, а тсвана состоят из 8 подгрупп или племен – бакгатла, баквена, балете, бангвакетсе, баролонг, батавана, батловка, – которые говорят на понятных для них всех диалектах, известных под общим названием сетсвана. Вместе они могут составлять демографическое большинство, хотя порой это оспаривается. Некоторые исследователи отмечают возможную неточность дезагрегированных данных последней переписи населения 2011 года, в ходе которой для определения этнической или языковой принадлежности участников просили указывать общий язык, на котором члены семьи общаются дома, а не родной язык самого человека. Согласно данным последней переписи, 77,3% населения говорит дома на языке сетсвана, 7,4% – на языке каланги, 3,4% – на языке кгалагади, 2% –

на языке шона, 1,7% – на языке тсвана, 1,6% – на языке мбукушу и 1% – на языке ндебеле. В Ботсване проживают члены сообщества людей с нарушениями слуха, которые используют язык жестов и считаются представителями языкового меньшинства для целей мандата Специального докладчика. Вместе с тем последние дезаггегированные данные о положении меньшинств и по таким вопросам, как этническая принадлежность, религия или язык, отсутствуют.

14. К числу наиболее маргинализированных меньшинств в стране относятся басарва, также известные как сан. Они состоят из нескольких групп, насчитывающих, по консервативным оценкам, порядка 60 000 человек, и обычно считаются коренным народом юга Африки. Ботсвана проголосовала за принятие Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

15. К числу позитивных изменений, отмеченных в его докладе, относятся усилия по устранению препятствий, с которыми сталкиваются жители отдаленных районов и маргинализированные группы, часто принадлежащие к меньшинствам, такие как басарва, включая неофициальный пятилетний план позитивных действий для набора лиц, принадлежащих к меньшинствам, в армию, полицию и пенитенциарную систему, а также Программу развития отдаленных районов. В пересмотренной редакции эта программа отражает иницируемый снизу подход к развитию для поощрения участия населения и общин в процессах их собственного развития и необходимость принятия позитивных мер в интересах общин, включая, в частности, общины меньшинств, которые сталкивались с неразрешимыми трудностями либо по причинам материально-технического характера, либо в силу давних исторических предрассудков и всевластия доминирующих групп. Эти меры охватывают такие вопросы, как расширение доступа к образованию, здравоохранению, занятости и возможностям для экономического развития. Программа ориентирована на интересы меньшинств в этих отдаленных районах.

16. Кроме того, представляется, что религиозные меньшинства не сталкиваются со сколько-нибудь серьезными препятствиями или дискриминацией в доступе к образованию, и каких-либо сообщений об инцидентах, связанных с разжиганием ненависти или вражды к этим или другим меньшинствам, практически не поступало.

17. Высокой оценки заслуживает также Национальная стратегия правительства на период до 2036 года: процветание для всех, где содержится заявление о том, что все этнические группы будут иметь равное признание и представительство в Нтло я Дикгоси («Палате вождей»). В разделе, посвященном четвертому компоненту этой стратегии, касающемуся конституции и прав человека, предусматривается, что Ботсвана ставит перед собой цель войти в число ведущих стран по уровню защиты прав человека. В другом разделе говорится о признании культурного наследия и самобытности Ботсваны, которые будут поддерживаться и поощряться государством для построения в стране инклюзивной нации равных возможностей, а также для предоставления всем ее народностям возможности жить в условиях свободы, развивать и пользоваться плодами своих многообразных культур, включая свои языки. Специальный докладчик отметил, что в 2012 году в ходе второго цикла универсального периодического обзора правительство заявило, что оно признает важность образования на родном языке и изучит стратегии достижения этой цели, в том числе путем разработки методических материалов для начальной школы. Внимание Специального докладчика было также обращено на то, что правительство взяло на себя обязательство в ближайшее время ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов.

18. Вместе с тем ряд вопросов вызывают обеспокоенность у меньшинств и организаций гражданского общества. Один из наиболее заметных из них – это отсутствие всеобъемлющей нормативной регламентации прав человека, например билля о правах, и необходимость пересмотра Конституции, чтобы привести законодательство страны в большее соответствие с обязательствами, закрепленными в основных международных договорах по правам человека. Специальный докладчик отметил, что отсутствие более всеобъемлющего подхода к признанию и защите прав человека больше всего сказывается именно на положении уязвимых или маргинализированных людей и общин, включая меньшинства. Специальный

докладчик настоятельно призвал к тому, чтобы будущий правозащитный мандат Управления омбудсмена соответствовал принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и чтобы оно продолжало свою конструктивную деятельность в этом направлении, пользуясь, в частности, технической помощью со стороны Организации Объединенных Наций и консультируясь с национальными правозащитными учреждениями из других стран.

19. В более общем плане выражалась обеспокоенность по поводу отказа использовать языки меньшинств в системе образования или государственных средствах массовой информации, доступа к основным и другим государственным услугам в районах проживания меньшинств, представленности меньшинств в политических и других государственных органах и в традиционных и других структурах государства, которые считаются в большей степени отражающими ценности тсванского большинства и дискриминационными по отношению к нетсванским меньшинствам.

20. В своем докладе Специальный докладчик особо отметил также отказ разрешить лицензирование общинных радиостанций для вещания на языках меньшинств и запрет на преподавание языка меньшинств в частных школах, а также более общее нежелание вести преподавание на других языках, помимо английского и сетсвана, что может быть признано дискриминационным и не соответствует передовой практике, определенной в докладе бывшего Специального докладчика «Языковые права языковых меньшинств: практическое руководство по осуществлению»². Хотя Ботсвана добилась немалых успехов в расширении доступа к образованию и повышении качества образования, меньшинства, проживающие в отдаленных районах, по-прежнему сталкиваются со значительными трудностями в доступе к образованию. Было отмечено, что система размещения детей из этих общин в общежитиях неподалеку от школ, когда их разлучают со своими семьями, во многих случаях негативно и даже трагически сказывается на жизни этих детей. Специальному докладчику рассказали о случаях, когда дети оказываются в совершенно незнакомой для себя обстановке, ощущают себя брошенными родителями, когда многие из них впадают в отчаяние и поддаются в бега либо начинают хронически отставать в учебе. С ним также поделились историями, когда некоторые дети на самом деле извлекли пользу из проживания в таких общежитиях и успешно получили среднее и даже университетское образование. Тем не менее, как сообщили Специальному докладчику, в целом меньшинства непропорционально представлены среди тех, кого направляют в общежития в различных районах страны.

21. Специальный докладчик пришел к выводу, что такая практика равносильна институционализации детей из числа меньшинств, проживающих в отдаленных районах, и особенно народности басарва, и что ее следует пересмотреть путем изучения альтернативных подходов, позволяющих свести к минимуму разлучение детей младшего возраста со своими родителями в свете возможных разрушительных последствий, которому оно приводит. В докладе содержатся и другие рекомендации.

22. Специальный докладчик предложил органам образования Ботсваны пересмотреть свою политику исключения преподавания языков меньшинств и их использования в государственных и частных школах, с тем чтобы она в большей степени соответствовала цели создания инклюзивной нации равных возможностей и предоставления всем общинам возможности жить в условиях свободы, развивать и обогащать свое культурное многообразие, включая свои языки меньшинств, а также соответствовала признанной страной в 2012 году в контексте универсального периодического обзора важности образования на родном языке.

23. Была выражена серьезная озабоченность по поводу того, что тсванские вожди по-прежнему занимают привилегированное положение и даже доминируют над нетсванскими меньшинствами в главном и уникальном конституционном и политическом институте традиционных вождей (кготла), а также по поводу статуса и

² См. www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/SRMinorities/Pages/LanguageRights.aspx.

полномочий Палаты вождей. Подробная информация о функционировании этих важнейших институтов Ботсваны содержится в докладе.

24. В целом Палата вождей представляет собой трехуровневую систему с вождями (кгоси) 8 районов, принадлежащих тсванским племенам, и 4 бывших земель Короны, 5 лицами, назначаемыми Президентом, и максимум 20 другими вождями, избираемыми региональными коллегиями выборщиков на пятилетний срок. Признанные вожди восьми тсванских племен управляют другими племенами, чьи вожди не признаются, и они рекомендуют правительству кандидатуры своих заместителей, старшин и старост.

25. Некоторые изменения, такие как Закон Богоси, который был принят после судебного разбирательства, возбужденного членами общины вайейи, и вынесенное по его итогам в 2001 году решение Высокого суда, признавшее статью 2 Закона о вождях племен дискриминационным и неконституционным, привели к улучшению ситуации, включая официальное признание за общиной вайейи статуса племени в 2016 году и их вождя в 2017 году. Однако Высокий суд постановил признать в соответствии с этим законом право на равную защиту и равное обращение в отношении всех племен. В соответствии с нынешней трехуровневой системой за вождями восьми тсванских племен сохраняется постоянная и автоматическая квота представительства. Многие другие племена либо не признаются, либо не представлены, либо нуждаются в периодическом избрании своих вождей, если они могут этого добиться, в Палату вождей. Ряд представителей меньшинств заявили, что чувствуют себя ущемленными и отстраненными от политического процесса и не имеют возможности пользоваться теми же преимуществами и льготами, что и автоматически представленные племена, в том числе с точки зрения признания и уважения их самобытности. Эта система продолжает создавать напряженность в ботсванском обществе, в частности из-за ведущей роли, прав и привилегий вождей восьми тсванских племен, которые по-прежнему можно считать дискриминационными, как это отмечалось в прошлом в отношении некоторых положений Закона о традиционных вождях 1999 года. Многие племена вообще не признаются действующим законодательством, но даже те, которые были признаны после принятия Закона Богоси, не пользуются автоматически тем же статусом, что и верховные вожди восьми тсванских племен. Некоторые не получают вознаграждения (вожди восьми племен тсвана его получают) и на практике могут не иметь возможности осуществлять свои властные полномочия в отношении младших вождей соседних родов, что на практике означает, что в некоторых случаях это признание носит скорее теоретический, нежели реальный характер.

26. Другие законы по-прежнему признают только племена и племенные структуры тсвана, а не структуры меньшинств. Например, Закон 1968 года о племенных землях, который регулирует права племен на землю в Ботсване, называет племенные территории только по наименованиям крупных племен тсвана и признает за их вождями статус хранителей этих территорий.

27. Существует напряженность по поводу предполагаемого доминирования восьми тсванских племен при осуществлении назначений в рамках нынешней системы кготла и власти традиционных вождей, которые не только выступают в качестве хранителей народной культуры, но и, что очень важно, вершат правосудие по примерно 80% уголовных и других тяжб в своих общинах. Хотя система кготла предусматривает прямое участие населения и консультации на местном уровне, представляется, что судебная система, основанная на кгоси, по крайней мере в некоторых случаях, может также приводить к навязыванию доминантным племенем своего обычного права в гражданских делах меньшинствам на племенной территории.

28. В связи с системой «кготла» и власти традиционных племенных вождей возникают также гендерные вопросы, поскольку в общинах меньшинств – а также тсвана – женщины в редких случаях занимают должности «кгоси». Принцип недискриминации требует, чтобы в процессе реформирования в будущем всей системы «кготла» и власти традиционных вождей в обязательном порядке учитывались способы наилучшего обеспечения прав женщин, включая женщин из числа меньшинств, на участие в политической жизни на недискриминационной основе.

29. В целом Специальный докладчик считает, что нынешняя система «кготла» и власти традиционных вождей не соответствует правозащитным обязательствам Ботсваны и не способствует установлению долгосрочного мира и стабильности в стране.

30. Еще одним постоянным источником трений служат законы о земле, которые по-прежнему во многом отражают британскую колониальную систему землевладения и конкретно признают земельные интересы тсванских племен в ущерб интересам меньшинств. Члены общин меньшинств часто считают себя жертвами дискриминации по той причине, что они не получают того же признания, что и тсвана, особенно при отсутствии четкого механизма демаркации и признания традиционного или исторического землепользования или урегулирования давних споров. Это порождает впечатление о том, что данная система не является нейтральной в этническом отношении и предрасположена к фаворитизму, особенно на фоне утверждений, что такие споры решаются в основном по обычному праву тсвана.

31. Специальный докладчик выразил обеспокоенность в связи с тем, что представители народностей басарва и бакгалагади, проживающие в Центральном заповеднике Калахари или переселенные в Каудване и Нью-Ксаде, из-за продолжающегося ограничительного – и неточного – толкования решения Верховного суда по делу *Рой Сесана и другие против Генерального прокурора* 2006 года по-прежнему пользуются лишь ограниченным правом на возвращение в заповедник и что вопросы доступа к воде и государственным услугам, а также вопросы традиционной охоты, выпаса скота и собирательства по-прежнему не решены.

32. Особенностью Ботсваны также является напряженность в связи с использованием земель общинами меньшинств и природопользованием. Специальный докладчик получил информацию об общинах меньшинств в Касане, а также общинах, проживающих в национальном парке Чоба и лесных заповедниках, которые не считают себя получателями выгод от политики и программ, которые в принципе должны обеспечивать равный доступ к государственным услугам, таким как образование и здравоохранение, с тем чтобы никто не оставался без внимания. Общины меньшинств, такие как басубия, имеют ограниченный доступ к аренде лишь очень небольших земельных участков, поскольку их традиционные земли считаются государственной землей. Хотя ущерб, наносимый дикой природой их посевам, домам, собственности и даже им самим, теоретически означает, что они имеют право на определенную компенсацию, соответствующие суммы зачастую либо совсем незначительны, либо порой вообще не выплачиваются за исчерпанием компенсационных фондов. Кроме того, жители некоторых общин сталкиваются с проблемой ежедневного закрытия в 18 ч 30 мин или 19 ч 30 мин дороги, ведущей из их общин в находящийся за пределами парка населенный пункт Касане, где расположено большинство правительственных и других учреждений, за исключением случаев экстренной медицинской эвакуации. Вышеупомянутые проблемы являются причиной часто встречающегося мнения о том, что проживающие в этих поселениях нетсванские меньшинства подвергаются несправедливому обращению со стороны властей.

33. Специальному докладчику также сообщили, что трудности с доступом к воде и другим основным услугам непропорционально сказываются на поселениях, в которых проживают представители некоторых кочевых общин и меньшинств, включая, в частности, общины сан и другие общины басарва. Он был проинформирован о том, что водоснабжение не всегда гарантировано даже в таком крупном городе, как Маун, являющимся местом компактного проживания вайейи и других меньшинств.

34. В целом в сфере информации и коммуникации в стране не предусматривается использование других языков, помимо английского и сетсвана. Даже в рамках кампаний по повышению осведомленности о ВИЧ/СПИДе используются только тсвана и английский язык, хотя Специальному докладчику сообщили, что правительство старается поддерживать связь с местными организациями в целях эффективного распространения информации. Если говорить об общественном телевидении, то единственным исключением в сетке круглосуточного вещания, как представляется, служит 30-минутная программа с переводом на язык жестов.

35. Хотя в Ботсване существуют частные печатные СМИ, как представляется, их разрешается выпускать только на английском языке и языке сетсвана. Любой запрет на использование других языков в частных средствах массовой информации, включая языки меньшинств, будет противоречить основным правам человека, таким как свобода выражения мнений. Специальному докладчику сообщили, что, несмотря на существование частных радиостанций, все они базируются в Габороне и, по-видимому, ни одной частной радиостанции не разрешается транслировать программы на языках национальных меньшинств. Местным общинам до сих пор всегда отказывали в выдаче лицензий на вещание, что в некоторых случаях могло частично объясняться предлагаемым использованием языков меньшинств в некоторых программах.

36. Хотя с 1994 года в Ботсване признается своего рода язык жестов, который был введен в пересмотренную политику страны в области образования и все шире используется в школах, учебных программах и в судебной системе, многие проблемы остаются нерешенными. Как проинформировали Специального докладчика, в стране ощущается нехватка квалифицированных и профессиональных переводчиков жестового языка, особенно в сфере здравоохранения, а также санитарно-просветительских и информационных программ на языке жестов, что негативно сказывается на эффективном распространении информации о профилактике заболеваний, и даже в специальных школах для представителей меньшинства людей с нарушениями слуха большинство учителей не имеют подготовки по языку жестов или методам обучения, адаптированным к образовательным потребностям людей с нарушениями слуха.

В. Сообщения

37. Специальный докладчик направлял письма с утверждениями и призывами к незамедлительным действиям соответствующим государствам-членам на основе полученной им из различных источников информации о нарушениях прав человека, совершенных в отношении национальных, этнических, религиозных и языковых меньшинств. Эти сообщения и ответы на них находятся в общем доступе³.

38. С января 2018 года правительствам было направлено в общей сложности 51 сообщение. Все они были направлены совместно с другими мандатариями специальных процедур. Из них 11 были призывами к незамедлительным действиям, 27 – письмами с утверждениями и 13 – другими письмами, в которых выражалась озабоченность по поводу законодательства или политики.

39. Наибольшее число сообщений (21) было направлено государствам Азиатско-Тихоокеанского региона, за которыми следуют Европа и Центральная Азия (19), Ближний Восток и Северная Африка и Африка (по 4 сообщения). Одно сообщение было направлено государству Американского региона, а два не связаны с каким-либо конкретным регионом.

С. Конференции и деятельность по повышению осведомленности

40. После своего избрания в июне 2017 года Специальный докладчик неоднократно подчеркивал, что считает повышение осведомленности о правах человека меньшинств и привлечение внимания к этим вопросам важным аспектом своего мандата. Это нашло свое выражение, в частности, в его выступлениях и вкладе в работу многочисленных конференций, семинаров и совещаний, проводившихся на международном, региональном и национальном уровнях по всему миру и с участием различных правительственных и неправительственных организаций (НПО). Так, он пытается использовать все представляющиеся возможности для выступлений по проблемам меньшинств, которые были определены в качестве тематических приоритетов его мандата, таким как безгражданство, образование и языки

³ www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CommunicationsreportsSP.aspx.

меньшинств, язык вражды и социальные сети, а также предотвращение этнических конфликтов. При этом нередко затрагиваются и сквозные вопросы, включая двойную или даже тройную маргинализацию женщин из числа меньшинств, и особенно уязвимых групп, таких как рома и неприкасаемые. Специальный докладчик в своей деятельности неоднократно подчеркивал также, что носители языка жестов являются представителями языкового меньшинства. Он также дал многочисленные интервью средствам массовой информации по вопросам, касающимся прав человека меньшинств.

41. 29 января Специальный докладчик принял участие в семинаре экспертов, организованном в Институте образования Высшей школы экономики в Москве, в ходе которого он выступил по вопросам прав меньшинств и языковых прав в сфере образования. На следующий день он выступил в Московском государственном университете на ежегодном собрании Российской Ассоциации международного права по теме «Глобальные вызовы современности и повышение эффективности международного права», на котором Ассоциация обсудила вопрос «Защита меньшинств в международном праве: ее значение в современных условиях глобальной нестабильности и неопределенности». В тот же день он также провел семинар на тему «25 лет Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам: направления и актуальность для образования» в Институте образования Высшей школы экономики.

42. 14 февраля он выступил в качестве приглашенного лектора на кафедре лингвистики факультета искусств и социальных наук Монктонского университета в Канаде, где рассказал о возможном вкладе международного права прав человека применительно к языкам коренных народов.

43. 13 марта он выступил по вопросу о правах языковых и других меньшинств и глобальной правозащитной системе на параллельном мероприятии, посвященном положению в области прав человека в Исламской Республике Иран, во Дворце Наций в Женеве.

44. 26 марта он выступил с основным докладом на мероприятии, посвященном открытию центра по проблемам безгражданства им. Питера Мак-Маллина при Мельбурнской юридической школе в Австралии, по теме «Безгражданство и его причины: дискриминация, меньшинства и Азиатско-Тихоокеанский регион».

45. 26 апреля в Барселоне (Испания) на церемонии завершения тридцать шестого курса по правам человека в условиях экстремизма и дискриминации, организованного Каталонским институтом прав человека, он выступил с докладом по теме экстремизма, дискриминации и необходимости принятия новых обязательств в области прав человека.

46. 30 апреля и 1 мая он председательствовал на региональном консультативном совещании экспертов по проблеме безгражданства и правам меньшинств в Бангкоке.

47. 9 мая в качестве приглашенного оратора он принял участие в первом Международном конгрессе мусульманских меньшинств, состоявшемся в Абу-Даби, где он вновь затронул один из тематических приоритетов своего мандата в выступлении на тему «Язык вражды, нетерпимость и религиозные меньшинства: глобальные вызовы и ответные меры».

48. 10 мая он участвовал в качестве приглашенного оратора в мероприятии под названием «Потенциал арабского населения в Израиле: формирование и активизация», которое было организовано Высшим комитетом арабских граждан Израиля в Тайбе, Израиль, где он прочитал лекцию по теме, затрагивающей еще один тематический приоритет мандата, а именно: «Важность защите прав человека меньшинств: образование и язык».

49. 24 мая он принял участие в работе третьего международного совещания Глобального движения против массовых зверств, состоявшегося в Кампале, где он выступил по теме предотвращения зверских преступлений и положения меньшинств.

50. 31 мая он был одним из основных докладчиков на конференции «Языковая политика и предотвращение конфликтов: пересмотр Ословских рекомендаций о языковых правах национальных меньшинств», состоявшейся в Осло и совместно организованной Верховным комиссаром Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Норвежским банком для финансирования деятельности, связанной с демократией и правами человека, где он выступил с докладом о международных аспектах предотвращения конфликтов и языковых правах (человека) меньшинств.

51. 17 июня он принял участие в организованном в Осло семинаре по правам меньшинств на Ближнем Востоке и в Северной Африке. На следующий день он выступил с докладом о политике в области инклюзивного гражданства, прав человека и самобытности на Международной конференции по правам человека и инклюзивному гражданству – условия для сосуществования в охваченных конфликтами обществах, которая была организована Норвежским центром по изучению Холокоста и меньшинств при Университете Осло.

52. 20 июня он прочитал лекцию по теме «Новые возможности в области защиты европейских меньшинств и мандат Специального докладчика по вопросам меньшинств» на шестьдесят третьем конгрессе Федерального союза европейских национальностей в Лиувардене, Нидерланды.

53. 25 июня он принял участие в качестве члена дискуссионной группы в состоявшейся в Женеве всемирной конференции по теме «Религии, вероисповедания и системы ценностей: объединение сил в целях содействия реализации равных прав на гражданство», которая была организована Женевским центром по поощрению прав человека и глобальному диалогу в сотрудничестве с Международной католической миграционной комиссией, Всемирным советом церквей, Всемирным советом религиозных лидеров, организацией «Мосты взаимопонимания» и Европейским центром по проблемам мира и развития.

54. 26 июня он участвовал в качестве эксперта в дискуссии по вопросу о лишении гражданства по соображениям национальной безопасности, которая была организована в Гааге, Нидерланды, Институтом по вопросам безгражданства и интеграции в сотрудничестве с Институтом Ассера, Фондом «Открытое общество» и юридической фирмой «Ashurst».

55. 3 июля Специальный докладчик выступил с докладом о стандартах Организации Объединенных Наций, касающихся защиты прав человека меньшинств в интересах стабильных и инклюзивных обществ на Форуме по вопросам самоуправления коренных народов, организованном Австралийским национальным университетом в Канберре. На следующий день он выступил там же с докладом о характере и содержании прав меньшинств в международном праве и своем мандате.

56. 11 июля он прочитал в Женеве лекцию по теме «Права человека на перепутье: куда мы пришли к 2018 году» в рамках пятидесяти шестой программы шестой программы исследований для аспирантов, посвященной семидесятой годовщине Всеобщей декларации прав человека, которая была организована Информационной службой Организации Объединенных Наций.

57. 12 июля он выступил с лекцией о своем мандате и деятельности, а также о проблемах, с которыми он сталкивается, в рамках летнего курса по правам человека юридического факультета Университета им. Мердока, Австралия, которая проходила в Женеве.

58. 16 июля он прочитал лекцию о своем мандате участникам шестой Международной летней школы по правам меньшинств, которая была организована в Будапеште и посвящена теме «Законы и политика в области прав человека: не подводят ли нас наши нормы и институты?».

59. 14 сентября он выступил с основным докладом на тему «Терпимость и недискриминация: меньшинства и предупреждение агрессивного национализма, расизма и шовинизма» на Совещании по человеческому измерению, которое было

организовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека в Варшаве в 2018 году.

60. 19 сентября он выступил с докладом на Всемирной конференции по ксенофобии, расизму и популистскому национализму в контексте глобальной миграции, которая состоялась в Ватикане и была организована Папским советом по содействию развитию человеческого потенциала, Всемирным советом церквей и Папским советом по содействию христианскому единству.

61. 26 сентября он выступил с докладом «Самобытность и принадлежность: роль прав человека для меньшинств» на сессии Форума Европейского союза по основным правам 2018 года по теме «Национальные меньшинства и государство: от исключительной самобытности к многослойным формам самобытности», организованного Агентством Европейского союза по основным правам и Советом Европы в Вене.

62. 1 октября он выступил с публичной лекцией, посвященной, в частности, специальным процедурам и его мандату, в Ирландском центре по правам человека в Голуэйе. В тот же день он провел семинар для преподавателей и студентов на тему языковых и других прав меньшинств и глобальной системы прав человека.

63. 4 октября в Страсбурге (Франция) он выступил с речью на заседании совместной группы Европейского парламента по традиционным меньшинствам, национальным общинам и языкам по вопросу о правах меньшинств.

64. 5 и 6 октября он принял участие в подготовительном совещании, организованном Институтом им. Тома Лантоса в сотрудничестве с рядом европейских НПО меньшинств, на котором обсуждалась возможность организации в Брюсселе форума по вопросам образования и языковых прав меньшинств в Европе.

65. 8 октября он выступил с сообщением о своем мандате и приоритетах перед членами Консультативного комитета Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств в Страсбурге (Франция).

66. 11 октября он выступил на тему «Язык – это власть: международная и правовая перспектива» на Конференции по осуществлению прав коренных народов и меньшинств на культуру и язык, организованной Консорциумом по правам человека Института современных языков при факультете повышения квалификации Лондонского университета и Школой права Брунельского университета в Лондоне.

67. 12 октября он выступил на состоявшемся в Париже коллоквиуме по вопросам языковой справедливости, представив доклад о языковых правах и правах человека меньшинств.

68. 18 октября он принял участие в параллельном мероприятии по проблемам безгражданства, организованном Институтом по проблемам безгражданства и инклюзии и Правовой инициативой открытого общества в Нью-Йорке.

69. 22 октября он принял участие в параллельном мероприятии на тему «Свобода религии или убеждений: показатель защиты прав человека», где он выступил с докладом «Свобода религии: первое право для религиозных меньшинств». Это мероприятие было организовано Комитетом неправительственных организаций по свободе религии или убеждений в Международном бежаистском центре в Нью-Йорке.

70. 23 октября он выступил на Генеральной Ассамблее, представив свой ежегодный доклад, а также свой первоначальный тематический доклад по вопросу о безгражданстве как проблеме меньшинств, подчеркнув, почему более трех четвертей лиц без гражданства в мире являются представителями относительно небольшого числа меньшинств во всем мире, и предложив дальнейшие шаги по повышению осведомленности и привлечению внимания к правозащитным измерениям, в частности дискриминационному отказу в гражданстве или лишению гражданства, которые являются коренными причинами наиболее серьезных случаев безгражданства в каждом регионе мира. К числу некоторых важных рекомендаций относится необходимость уделять особое внимание меньшинствам как основным жертвам безгражданства, а также необходимость дальнейшей разработки руководящих

принципов или способов для более точного и конкретного выявления видов практики, политики и законов, приводящих к ситуации, при которой столь многие представители меньшинств становятся основными жертвами безгражданства.

71. 27 октября на церемонии вручения дипломов европейской региональной магистратуры по демократии и правам человека в Юго-Восточной Европе он выступил с докладом на тему «Демократия и права человека: вызов героям» в Сараевском университете.

72. 29 октября он провел семинар на тему «Языковые права языковых меньшинств: международные стандарты и их значение», который был организован Европейским фондом по правам человека в Вильнюсе.

73. 30 октября он прочитал лекцию о своем мандате и своей деятельности в Европейском фонде по правам человека в Вильнюсе.

74. 6 ноября в Марракеше (Марокко) он принял участие в организованной УВКПЧ (Ближний Восток и Северная Африка) Молодежной научной конференции, прочитав лекцию о конкретных механизмах Организации Объединенных Наций по защите прав меньшинств.

75. 13 ноября он выступил с докладом «Предотвращение конфликтов во избежание гуманитарных кризисов: роль прав человека и защита меньшинств» на специальном совещании по вопросу о защите уязвимых религиозных меньшинств в условиях конфликтов и кризисов, организованном министерством иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии совместно с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию в Уилтон-Парке (Соединенное Королевство).

76. 26 ноября он выступил на Конференции по практике плюрализма в области прав человека в Женеве, которая была организована Глобальным центром по плюрализму и Постоянным представительством Канады при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Доклад назывался «Ценности и люди: вызовы международной архитектуре прав человека».

77. 27 ноября он выступил со вступительным словом на конференции по борьбе с антицыганизмом в рамках национальных стратегий интеграции рома на период после 2020 года, организованной аппаратом федерального канцеляра Австрии в Вене.

78. 27 ноября он выступил на одиннадцатой Конференции по правам человека на тему «Права человека на перепутье: защита религиозных и других меньшинств», организованной министерством иностранных дел Венгрии в Будапеште.

79. В ходе одиннадцатого Форума по вопросам меньшинств в Женеве 29 ноября он выступил на параллельном мероприятии под названием «Не просто документ: интерсекциональные и отягчающие факторы, затрагивающие жизнь апатридов», которое было организовано Группой по правам меньшинств при финансовой поддержке Постоянного представительства Австрии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. 30 ноября Специальный докладчик принял участие еще в двух параллельных мероприятиях в ходе Форума: мероприятии, организованном Молодежной организацией Джессор в партнерстве с Фондом «Руки помощи» и УВКПЧ в рамках кампании #IBelong по искоренению безгражданства; и презентации информационного веб-сайта и онлайн-базы данных Форума, созданных Консорциумом по правам человека Лондонского университета и Институтом им. Тома Лантоса.

80. 5 декабря он выступил с сообщением о своем мандате и тематических приоритетах своей деятельности на конференции по проблемам и возможностям общин венгерского меньшинства в Румынии, состоявшейся в Клуж-Напоке (Румыния).

81. 6 декабря он принял участие в семинаре по вопросам образования представителей венгерского меньшинства, состоявшемся в Тиргу-Муреше (Румыния).

82. 7 декабря в Будапеште он принял участие в конференции и совещании по проекту создания книги по правам меньшинств, которые были организованы Фондом им. Тома Лантоса и Консорциумом по правам человека Лондонского университета, выступив с сообщением о своем мандате и тематических приоритетах.

83. 10 декабря он выступил с докладом на тему «Никогда больше? Меньшинства, права человека и предупреждение геноцида 70 лет спустя» на третьем Глобальном форуме против преступления геноцида, организованном министерством иностранных дел Армении в Ереване.

84. Он также дал многочисленные интервью средствам массовой информации о своем мандате и проблемах меньшинств во всем мире.

III. Обновленная информация к первому тематическому докладу Специального докладчика по вопросу о безгражданстве как проблеме меньшинств

85. В своем первом тематическом докладе Генеральной Ассамблеи за октябрь 2018 года Специальный докладчик рассмотрел вопрос о том, в какой степени безгражданство преимущественно является проблемой меньшинств, из-за которой из более чем 10 млн мужчин, женщин и детей во всем мире, оказавшихся лицами гражданства, 75% принадлежит к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Он также пояснил глубинные причины и особенности, в силу которых некоторые меньшинства оказываются особенно затронутыми нарушениями международных обязательств в области прав человека, в частности международного запрещения дискриминации.

86. Форум по вопросам меньшинств 2018 года расширил и обогатил замечания и рекомендации, содержащиеся в тематическом докладе Специального докладчика, дополнительной информацией и соображениями о масштабах, значимости и тяжелых последствиях безгражданства для меньшинств во многих государствах, в том числе в странах, в которых такая информация ранее не рассматривалась. Например, к такой новой информации можно отнести тот факт, что самой большой в мире группой лиц без гражданства являются палестинцы, хотя данные по ним отсутствуют в официальной статистике Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по меньшинствам без гражданства⁴. Имеются также убедительные свидетельства того, что женщины из числа меньшинств могут сталкиваться с двойной и даже тройной маргинализацией и возрастающей угрозой появления новых волн безгражданства в результате тенденций в области беженцев и миграции, а также новых зарегистрированных случаев предъявления документальных и других требований, которые могут привести к тому, что еще миллионы представителей меньшинств де-факто станут апатридами в Ассаме (Индия) и других частях мира.

87. Поэтому Специальный докладчик намерен продолжать работу над тематическим приоритетом безгражданства как проблемы меньшинства и прав человека путем созыва группы экспертов для подготовки руководящих принципов и свода передовой практики в соответствии с правозащитными обязательствами Организации Объединенных Наций, такими как запрещение дискриминации и право детей на гражданство, относительно устранения коренных причин этой проблемы, в результате которой подавляющее большинство лиц без гражданства составляют лица, принадлежащие к небольшой группе общин меньшинств.

⁴ Хотя УВКБ признает, что в мире насчитывается около 10 млн лиц без гражданства (исключая палестинцев), другие организации, такие как Институт по вопросам безгражданства и инклюзии в докладе «О безгражданстве в мире», предполагают, что на самом деле их число приближается к 15 млн, если причислить к ним также палестинцев.

IV. Упор на повышение осведомленности о меньшинствах и их правах человека и привлечение к ним внимания

A. База данных Форума по вопросам меньшинств

88. С момента создания Форума по вопросам меньшинств было подготовлено более 4 000 заявлений, деклараций, рекомендаций и других документов. Доступ к этим документам, а следовательно, и возможность привлечения к ним внимания не всегда были простыми, особенно в силу того, что многие из них, в частности заявления, не были опубликованы в виде документов. Как впервые объявил об этом Специальный докладчик на Форуме 2017 года, 30 ноября 2018 года в ходе одиннадцатой сессии Форума для устранения этого пробела была запущена база данных Форума по вопросам меньшинств (www.minorityforum.info).

89. Эта база данных, созданная Институтом им. Тома Лантоса в сотрудничестве с Консорциумом по правам человека Лондонского университета, содержит тексты заявлений, сделанных на сессиях Форума в 2008–2016 годах, а также основные стандарты в области прав меньшинств, доклады специальных докладчиков и независимых экспертов по вопросам меньшинств и рекомендации в области прав меньшинств. База данных представляет собой удобный для поиска и использования ресурс для субъектов гражданского общества, включая меньшинства, государств, международных организаций, научных кругов и других сторон, занимающихся правами человека меньшинств, что соответствует одной из приоритетных областей для Специального докладчика, определенных им в 2017 году вскоре после избрания на эту должность.

B. Информационно-пропагандистская деятельность и деятельность в социальных сетях

90. В 2018 году Специальный докладчик принял участие или выступил примерно на 50 конференциях и совещаниях по всему миру, а также дал многочисленные интервью средствам массовой информации. Тем не менее, чтобы не ограничиваться только теми, кто традиционно занимается проблемами меньшинств или проявляет к ним интерес, и содействовать дальнейшему повышению осведомленности о Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и ее осуществлению Специальный докладчик будет изучать пути более эффективного использования средств массовой информации в целом и социальных сетей в частности.

V. Обновленная информация о работе Форума по вопросам меньшинств 2018 года

91. Форум по вопросам меньшинств был учрежден в 2007 году Советом по правам человека в соответствии с резолюцией 6/15, а в 2012 году его роль была подтверждена в резолюции 19/23. Он призван служить платформой для поощрения диалога и сотрудничества по вопросам, касающимся национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств, а также вносить тематический и экспертный вклад в работу Специального докладчика по вопросам меньшинств. Специальному докладчику поручено руководить работой Форума, готовить его ежегодные совещания и представлять Совету по правам человека доклады о его тематических рекомендациях. Совещания Форума проводятся ежегодно в Женеве в течение двух рабочих дней, отведенных для тематических дискуссий. В среднем в работе Форума принимают участие 500 участников, в том числе представители меньшинств, государств-членов, механизмов Организации Объединенных Наций, региональных межправительственных органов и НПО.

92. Одиннадцатая сессия Форума состоялась 29 и 30 ноября 2018 года и была посвящена теме «Безгражданство: проблема меньшинств». В этом году число участников значительно превысило средний уровень предыдущих лет и превысило 600 человек.

93. Председатель Совета по правам человека назначил председателем одиннадцатой сессии Форума Риту Ижак-Ндиайе, бывшего Специального докладчика по вопросам меньшинств. В общей сложности 12 экспертов и представителей меньшинств из различных частей мира представили четыре основные дискуссионные секции Форума, а именно: коренные причины и последствия безгражданства, затрагивающие меньшинства; безгражданство в результате конфликтов, принудительного перемещения населения и миграции, затрагивающих меньшинства; обеспечение права на гражданство для лиц, принадлежащих к меньшинствам, путем упрощения процедур регистрации рождения, натурализации и получения гражданства для меньшинств без гражданства; женщины и дети из числа меньшинств, затрагиваемые безгражданством: содействие обеспечению гендерного равенства в национальных законах. Форум был открыт в четверг, 29 ноября 2018 года, Председателем Совета по правам человека Воиславом Шуком, после чего было показано видеообращение Верховного комиссара по правам человека Мишель Бачелет и заслушаны заявления Специального докладчика и Председателя.

94. В целях улучшения диалога между заинтересованными сторонами и более целенаправленного обмена мнениями по теме сессия была поделена на четыре дискуссионные секции, темы каждой из которых были представлены тремя экспертами или активистами из числа меньшинств. Привлечение четырех модераторов для руководства ходом дискуссии помогло обеспечить более полное соответствие рассматриваемой теме выступлений из зала, а также поддержать высокий уровень участия на протяжении всей двухдневной программы.

95. Специальный докладчик вновь подчеркивает огромное значение Форума по вопросам меньшинств, который для ряда поборников прав меньшинств является единственной платформой для содействия изменениям на международном уровне и представляет собой позитивную и уникальную площадку для поощрения диалога и сотрудничества по вопросам, относящимся к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Он отметил чрезвычайно высокий уровень участия в 2018 году, включая более двухсот выступлений и ста письменных заявлений в ходе двухдневного Форума как свидетельство своевременности и актуальности темы этого года для многих меньшинств во всем мире, а также жизненно важную роль, которую Форум продолжает играть в качестве уникальной площадки для дискуссий и обмена мнениями в Организации Объединенных Наций в интересах меньшинств, организаций гражданского общества и государств-членов.

96. В числе многочисленных рекомендаций, озвученных на Форуме, он отмечает, в частности, призыв со стороны государств-членов и других участников к проведению международного дня борьбы за искоренение безгражданства, а также к принятию резолюции Генеральной Ассамблеи, торжественно признающей в качестве обязательной нормы обычного международного права, что государство, в котором родился ребенок, должно предоставить ему гражданство, если в противном случае ребенок останется без гражданства.

97. Кроме того на Форуме 2018 года прозвучало предложение о том, что до проведения в ноябре 2019 года Форума в Женеве следует организовать три региональных форума по образованию и языкам меньшинств в качестве более доступных и гибких площадок для поощрения более конкретного обсуждения региональной специфики и получения более полного представления о положении дел в регионах и предложений, которые впоследствии могли бы быть приняты во внимание на Форуме 2019 года и обсуждены в более широком контексте. На момент подготовки настоящего документа окончательный доклад о работе Форума 2018 года еще не был закончен.

98. Хотя Форум достиг ряда своих целей, Специальный докладчик вновь заявляет о необходимости укрепления Форума в качестве пространства для интерактивного

диалога и расширения участия в нем государств, органов Организации Объединенных Наций, региональных организаций и других заинтересованных сторон. Кроме того, с точки зрения процедуры рост числа участников остается источником неудовлетворения, поскольку не все получают возможность выступить по желаемому пункту повестки дня и поднять конкретные тематические вопросы или озабоченности, особенно когда на это отводится всего две–три минуты. Хотя увеличение числа региональных мероприятий может сделать этот интерактивный диалог более доступным для меньшинств в различных частях мира и более восприимчивым к региональным проблемам и контекстам, в 2019 году следует подумать и над другими новшествами.

VI. Выводы и рекомендации

99. Первый тематический доклад Специального докладчика Генеральной Ассамблеи в 2018 году по вопросу о безгражданстве, а также уделение особого внимания вопросу о безгражданстве как проблеме меньшинств на Форуме по вопросам меньшинств 2018 года позволили повысить понимание и осознание масштабов безгражданства во всем мире и того, что эта проблема главным образом затрагивает лиц, принадлежащих к конкретным меньшинствам. В 2019 году Специальный докладчик намерен и далее заниматься просветительской работой по вопросу безгражданства как о проблеме меньшинств в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, УВКБ, государствами и другими заинтересованными сторонами в стремлении предложить более эффективные пути устранения коренных причин безгражданства, затрагивающего подавляющее большинство из более чем 10 млн апатридов в мире. Привлечению внимания к этому вопросу и повышению осведомленности о нем во многом способствовал успех Форума 2018 года.

100. С учетом проведения в 2019 году высокоуровневого обзора организованной УВКБ кампании #Ibelong по искоренению безгражданства к 2024 году Специальный докладчик настоятельно призывает признать и включить в повестку дня для дальнейшего обсуждения и принятия мер вопрос о путях более непосредственного устранения коренных причин отказа в предоставлении или лишения гражданства, затрагивающего более 7,5 млн представителей меньшинств.

101. Он предлагает государствам, региональным организациям, НПО, УВКПЧ и УВКБ более деятельно и оперативно заниматься в первоочередном порядке решением и устранением проблемы безгражданства де-факто и де-юре, затрагивающей меньшинства.

102. В русле предложений, прозвучавших на Форуме, он призывает государства разработать и принять резолюцию Генеральной Ассамблеи, торжественно признающую в качестве обязательной нормы обычного международного права норму о том, что государство рождения ребенка должно предоставить этому ребенку гражданство этого государства, если в противном случае ребенок останется без гражданства.

103. Он предлагает государствам и другим заинтересованным сторонам выполнить прозвучавшую на Форуме рекомендацию о том, чтобы Организация Объединенных Наций рассмотрела вопрос об официальном признании ежегодно проводимого международного дня, посвященного повышению осведомленности о положении лиц без гражданства во всем мире.

104. Он вновь заявляет о необходимости более целенаправленного и всеобъемлющего выявления позитивных мер, которые государства могут принять во избежание такого позорного явления, как безгражданство, затрагивающее миллионы представителей меньшинств, в соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека. В этой связи он намерен разработать соответствующие экспертные руководящие принципы в 2019 году.

105. Следует отметить неизменный успех Форума, о котором свидетельствует весьма высокий уровень участия в нем в 2018 году. С учетом успеха Форума Специальный докладчик считает необходимым рассмотреть в 2019 году вопрос о создании дополнительных региональных площадок для укрепления роли Форума в качестве важной платформы для поощрения диалога и сотрудничества по вопросам, относящимся к лицам, принадлежащим к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, который вносит тематический и экспертный вклад в работу Специального докладчика и выявляет передовую практику, вызовы, возможности и инициативы с целью дальнейшего осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в соответствии с резолюцией 6/15 Совета по правам человека, которая была подвержена в резолюции 19/23. Поэтому хотелось бы надеяться на возможность проведения по меньшей мере еще трех региональных форумов в Африке, Азии и Европе, чтобы дополнить эту уникальную платформу подобными инициативами, обеспечивающими больший учет региональных условий и проблем и повышение ее доступности для заинтересованных сторон на региональной основе и облегчающими интерактивный диалог между заинтересованными сторонами, включая государственные органы и организации меньшинств.

106. Запуск в 2018 году электронной базы данных с возможностью поиска более чем по 4 000 документам, касающимся Форума, за период с 2008 года значительно повышает доступность многих ценных заявлений, деклараций, докладов, рекомендаций и других материалов, связанных с уникальным вкладом этой глобальной платформы и повышает возможности их использования для диалога и обмена опытом. Специальный докладчик надеется улучшить осознание и восприятие своего мандата, в частности для углубления понимания правозащитных обязательств, отраженных в Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и разъяснения концепции меньшинств как средства преодоления препятствий на пути к полному и эффективному осуществлению таких прав.
