



人权理事会

第四十届会议

2019 年 2 月 25 日至 3 月 22 日

议程项目 3

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

暴力侵害儿童问题*

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表的报告

摘要

秘书处谨向人权理事会转交负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表玛尔塔·桑托斯·派斯编写的年度报告。

特别代表在报告中概述了为保持和扩大保护儿童免遭暴力侵害并推进执行《2030 年可持续发展议程》的努力而采取的主要举措和最新进展。报告突出了 2019 年《儿童权利公约》通过 30 周年之际将要实现战略目标。这一年，可持续发展问题高级别政治论坛将审查实现可持续发展目标 16、包括关于消除对儿童一切形式的暴力的具体目标 16.2 的进度，大会也将为执行《2030 年议程》动员加速行动。

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 2019 年：增强儿童免于暴力的战略里程碑.....	4
三. 支持执行《2030 年议程》并加快实现消除对儿童一切形式的暴力行为的进展	4
A. 保持并扩大保护儿童免遭暴力的进展.....	4
B. 支持国家执行《2030 年议程》：实现没有恐惧和暴力的世界	8
四. 加强支持执行《2030 年议程》的区域进程.....	10
五. 儿童是变革的推动者.....	13
六. 不让一个儿童掉队——保护残疾儿童免遭暴力侵害	15
七. 展望.....	18

一. 导言

1. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表在本报告中回顾了保护儿童免遭暴力的工作在国际、区域和国家层面取得的重要进展并概述了成果。
2. 特别代表遵循确立其任务的大会第 62/141 号决议，在全球范围内独立倡导防止和消除一切形式的暴力侵害儿童行为。
3. 大会第七十三届会议¹再次表示支持特别代表的工作，还建议秘书长将 2007 年 12 月 18 日第 62/141 号决议第 58 和 59 段规定的特别代表的任务再延长三年，并从经常预算中拨款，继续支持特别代表有效、独立、可持续地履行任务。
4. 大会确认特别代表任务确立以来在以下领域的取得的进展：在所有区域促进防止和消除一切形式的暴力侵害儿童行为；推进落实联合国关于暴力侵害儿童问题的研究的建议，包括通过与区域组织合作，以及通过宣传、实地考察、专家磋商，以及就儿童早期防止暴力等紧急关切问题撰写专题报告。
5. 2019 年是《儿童权利公约》通过 30 周年，实现每个儿童免受暴力侵害的权利是《公约》的基本层面。《公约》明文禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚；禁止对儿童使用死刑和终身监禁；规定务必保护儿童免受有害习俗、性剥削和性虐待、买卖、贩运和其他形式的剥削之侵害；禁止校园暴力和有损儿童人的尊严的任何形式的学校管教手段；保护儿童在家中或儿童保护机构中免受隐形暴力侵害。
6. 联合国关于暴力侵害儿童问题的研究的架构是全球执行《儿童权利公约》的经验。该研究确认，暴力绝无理由，一切暴力都可防止。研究强调暴力普遍存在及其对儿童生活的影响，同时为确保防止和消除暴力提出了重要建议。
7. 《2030 年议程》连同其没有恐惧和暴力世界的宏大愿景以及关于消除对儿童一切形式的暴力的具体目标 16.2 获得通过，在全球为减少儿童人生中的暴力风险和有效保护受害者的努力增添了新动力。
8. 《2030 年议程》呼吁“注重对儿童的投资，让每个儿童在没有暴力和剥削的环境中成长”。在议程中纳入消除对儿童一切形式的暴力行为这一具体目标为实现每个儿童免于恐惧、忽视、虐待和剥削的权利增添了新的推动力。可持续发展目标中另有一些具体目标，促进为儿童创造安全、非暴力的环境，包括在教育领域(具体目标 4.a)，并解决具体形式的对儿童的暴力侵害，例如童婚和割礼(具体目标 5.3)，以及根除童工，包括招募和利用童兵(具体目标 8.7)。
9. 制止一切形式的暴力对于保障儿童权利和实现可持续发展目标确实重要。如下一节所强调，《2030 年议程》执行工作中，保护儿童免遭暴力的问题日益受到关注。
10. 特别代表一直坚定致力于抓住《2030 年议程》带来的机会，以加快实现消除一切形式的暴力侵害儿童行为。

¹ 见大会第 73/155 号决议。

二. 2019 年：增强儿童免于暴力的战略里程碑

11. 2019 年是机会之年，是实现确保儿童免遭暴力侵害的一个战略里程碑：

《儿童权利公约》是得到最广泛批准的联合国条约，2019 年是《公约》通过 30 周年；可持续发展问题高级别政治论坛将审议《2030 年议程》，包括有关暴力问题的具体目标的执行进度；大会将有一次峰会专门审议整个《2030 年议程》的执行。

12. 可持续发展问题高级别政治论坛 7 月会议将重点讨论与制止暴力侵害儿童尤为相关的 4 个目标：关于包容、安全和公平的优质教育的目标 4；关于体面工作、包括消除童工的目标 8；关于减少不平等的目标 10；关于创建和平、公正和包容的社会的目标 16，包括关于制止对儿童一切形式的暴力行为的具体目标 16.2。

13. 2019 年 9 月，世界各国的领导人将在大会聚集，审议整个《2030 年议程》的执行进度，并为执行的第二阶段动员加速行动。

14. 特别代表将积极参与这些进程，以协助确保特别关注涉及暴力问题的可持续发展目标的具体目标及其对于实现《2030 年议程》愿景的作用。广大伙伴将合作编写关于制止暴力侵害儿童的全球专题报告。报告的出发点是国家执行工作，以及联合国实体、区域组织、民间社会、专业协会、学术界、宗教领袖和独立的儿童权利机构等广大利益攸关方为调动支持和促进进展而推行的举措。

15. 专题报告将盘点《2030 年议程》第一个四年的进度，记录经验教训，认清挑战并预测实现无恐惧和无暴力世界愿景所需要的战略行动。报告的一个重要构成部分是反映身为变革关键推动者的青年的观点、经验和建议。

三. 支持执行《2030 年议程》并加快实现消除对儿童一切形式的暴力行为的进展

A. 保持并扩大保护儿童免遭暴力的进展

16. 保护儿童免遭暴力方面已取得重大进展，这是未来行动的基础：通过了新的国际标准；结成了战略伙伴关系和联盟；宣传运动提高了对投资于暴力预防及暴力对儿童发展的负面影响的认识；采取了全球举措，解决特定形式的暴力，包括欺凌、家庭暴力、性暴力、网上暴力和有害习俗。

17. 近 100 个国家通过了关于暴力侵害儿童的国家全面政策议程；很多国家已颁布立法，禁止身体、心理暴力和性暴力，保护受害者儿童并打击有罪不罚。国家在儿童暴力问题的规模和性质方面的研究和数据系统、有效的预防战略以及进度监督也有所巩固。

18. 暴力造成深远的财务成本，占用了社会支出的数十亿美元，减缓了经济发展，侵蚀了国家的人力和社会资本。但儿童保护方面的稳定投资可避免这些高昂的成本。大数据和实时信息时代，有可能更好地跟踪防止和应对暴力的开支。特别代表一直致力于倡导政府、捐助方和其他伙伴为这一相对被忽视的领域增加预

算分配，例如 2019 年与一项主要国际研究合作，估算防止暴力侵害儿童的投资回报。

19. 2018 年，儿童遭受暴力问题继续得到会员国、联合国的报告、学术研究和民间社会的关注；儿童令人痛心的故事也继续引起关注。

20. 2018 年 12 月，瑞典主办了首届制止暴力解决方案峰会，让政府、联合国组织、民间社会、宗教、学术和私营部门的领袖与儿童聚集一堂，宣传防止和应对解决方案。特别代表在峰会发言中欢迎保护儿童免遭暴力方面的进展，但也呼吁增加并改善投资，以及提高行动的紧迫感。她呼吁在《公约》30 周年之际进行全球动员，在 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛审议可持续发展目标，将保护儿童免遭暴力置于核心地位，并实现长久的变化。

21. 秘书长提交大会的关于保护儿童免遭欺凌和网上欺凌的第二次报告(A/73/265)² 引起了对这一专题的特别关注。报告借鉴了政府、民间社会和学术界的意见以及特别代表协作在中国、³ 墨西哥⁴ 和大韩民国⁵ 开展的三次专家磋商，记录了积极经验，强调了应对欺凌的有效方法，并找出需要进一步研究的主要领域：投资于预防，从幼年开始；教师树立正面行为的榜样；打破面对体育运动中欺凌的沉默。

22. 报告提出的重要建议包括：提高欺凌对儿童发育的严重不良影响及有效预防战略的认识；务必让儿童密切参与、增强儿童权能并与之磋商；学校、父母和社区参与预防和应对方案并获得关键支持；需要坚实的法律基础，支持公共政策并推行恢复办法。报告重申秘书长对加强关于欺凌和网上欺凌数据和研究工作的呼吁，以消除常常围绕受害者的耻辱和沉默，并推动证实有效的预防举措、尽早发现和应对干预。

23. 秘书长报告发布时，正值联合国推出“网络茧童”这一由特别代表和联合国儿童基金会(儿基会)主办的创新多媒体展览。展出的 4 座儿童雕塑分别代表网上欺凌和全世界儿童面临的其他线上风险。特别代表与立陶宛和墨西哥常驻代表团还在联合国主办了高级别小组讨论，交流积极经验并动员支持进一步落实报告的建议。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)参加了小组讨论并介绍了其监控报告“校园暴力和欺凌：全球现状、趋势、推动力与后果”的结果。⁶

24. 校园内和周边的欺凌和其他形式的暴力有损儿童的保护和学业，还影响儿童的健康和福祉以及培养开放信任关系的能力。校园暴力的影响不仅限于直接受害的儿童，也伤害目睹暴力的儿童，造成恐惧和不安全的气氛，影响学习效果。确保所有校园无暴力是 2019 年 1 月在特别代表支持下启动的“安全学习”活动的目标。该活动旨在到 2024 年防止并解决校园暴力，促进基于证据的干预，并筹集制止校园暴力所需资源。

² 另见大会第 73/154 号决议。

³ 第四届世界互联网大会，乌镇。

⁴ 保护儿童免遭欺凌和网上欺凌问题美洲专家磋商，墨西哥城。

⁵ 校园暴力与欺凌问题国际研讨会，首尔。

⁶ 参阅 <http://unesdoc.unesco.org/images/0026/002657/265781e.pdf>。

25. 暴力管教是暴力侵害儿童的一种尤为普遍的形式，通常从幼年开始，特别代表在最近的报告中强调了这一点。⁷ 儿童基金会的报告“熟悉的面孔”显示，喊叫、呵斥和尖叫是对 1 岁儿童常用的管教手段，近 3 亿 2 至 4 岁儿童在家中受到照料者的心理攻击和/或体罚，1.76 亿 5 岁以下儿童目睹了家庭暴力。

26. 人们日益认识到需要制止暴力管教。50 多个国家已颁布综合立法，禁止使用暴力作为管教和惩戒形式，最近颁布法律的是尼泊尔，很多其他国家也在朝这一方向靠拢。美国儿科学会 2018 年 12 月发表的一项重要政策声明⁸ 为儿科医生和其他保健工作者提供了指南，教育父母如何以积极有效的策略管教不同发展阶段的儿童。政策声明以证据说明，体罚、喝斥或羞辱儿童短期收效甚微，长期则没有效果。声明还指出体罚可能导致儿童产生负面行为、认知、社会心理与感情。最近的研究表明，以法律禁止一切场合的体罚与减少青年暴力之间存在关联，即便在统计上对各国在财富和暴力犯罪上的差别等因素进行控制之后，这一关联仍然存在，进一步证明体罚有消极影响。⁹

27. 2018 年 6 月，马耳他总统主持召开了普遍禁止体罚问题高级别全球会议¹⁰，会前墨西哥政府主办了拉丁美洲和加勒比地区的磋商。¹¹ 全球会议为各国提供了战略平台，交流国家经验、反思教训并探讨加快制止使用体罚进展的最佳方法。特别代表在会上作主旨发言时回顾，近年来取得重大进展的同时，保护儿童免遭一切形式的暴力方面，迫切需要弥合国际标准与实地现实情况之间的差距。

28. 2018 年 11 月，波罗的海国家理事会和瑞典政府与特别代表合作在斯德哥尔摩共同主办了一次关于童年无暴力的国际会议。会议提供了重要平台，让各国交流经验，了解法律、政策、研究和数据方面的重大进展以及青年的经历。会议确认立法的重要意义，同时特别强调执行，包括正面养育和社会保护措施。会议还强调，应提供优质服务 and 开展提高认识的宣传，以促进创造没有体罚等一切形式暴力的非暴力环境。

29. 宗教群体在支持和影响防止及应对暴力侵害儿童的工作中地位独特。近两次全球会议说明，信仰领袖的参与对于动员社会、提高认识和加快行动可以发挥关键作用。2018 年 11 月，特别代表参加了在阿布扎比举行的实现安全社区信仰间联盟关于数字世界中儿童尊严的首次论坛。这次高级别会议聚集了世界各大宗教的信仰领袖，讨论儿童在网络空间面临的风险、教育及增强儿童权能有效保护自身所需要的行动以及宗教领袖促进行动的关键作用。

30. 2018 年 10 月，信仰领袖聚集在罗马“移民儿童信仰行动：全球伙伴论坛”，探讨其教徒对防止和应对移民儿童遭受的暴力的作用。信仰群体通过其长期存在和知晓本地情况，传达了在迁移的原籍国、过境国和目的地国促成积极变

⁷ 参阅 <https://violenceagainstchildren.un.org/news/violence-prevention-must-start-early-childhood>。

⁸ 《儿科》，第 142 卷，第 6 期 (2018 年 12 月)。

⁹ Frank Elgar 等，“体罚禁令与青少年身体对抗：88 国生态研究”，*BMJ Open*，第 8 卷，第 9 期。

¹⁰ 见 <https://violenceagainstchildren.un.org/news/srsg-santos-pais-welcomes-states%E2%80%99-commitment-towards-elimination-corporal-punishment-children>。

¹¹ 见 <https://violenceagainstchildren.un.org/node/2569>。

化所需的信任与权威。信仰领袖为移民儿童发声并提高对他们遭遇的认识，帮助防止暴力和促进保护儿童权利，并确保一切决定以儿童的最佳利益为中心。论坛为成员和致力于保护移民儿童免遭暴力的广大信仰组织群体制定了一项行动计划。

31. 特别代表支持发展 2018 年 12 月通过的《难民问题全球契约》和《安全、有序和正常移民全球契约》。这些全球契约重申，各国致力于保护移民儿童和难民儿童的权利。这些儿童与暴力同行，同时也在逃离暴力，包括虐待和剥削、社区暴力、团伙骚扰、犯罪网络招募或政治迫害。他们踏上了危险的未知旅程，往往身陷猖獗的走私和贩运网络。恐惧、焦虑和暴力威胁，有时甚至死亡，是他们的旅伴。这些儿童通常得不到应得的保护：远离家人，与陌生成年人一并安置在拥挤的场所并且可能遭受骚扰、虐待和贩运，有时在条件恶劣的拘留中心被剥夺自由。这些环境下普遍存在暴力侵害儿童的犯罪者有罪不罚现象。

32. 本着儿童的最佳利益，执行全球契约是个好机会，可以将忽视、虐待和剥削的恶性循环变为保护儿童权利的良性循环。特别代表与政府、联合国伙伴、民间社会组织和独立的儿童权利机构正在就此撰写专题报告。

33. 特别代表和儿基会共同撰写的题为“拉丁美洲和加勒比私营部门防止暴力侵害儿童”的报告强调了私营部门推进消除暴力侵害儿童的关键作用。¹² 报告介绍了私营部门保护儿童免遭暴力的做法和企业增加对预防战略的投资的情况。2018 年 6 月在哥伦比亚举行了首次旅行和旅游业中的儿童保护国际峰会。峰会呼吁拿出更有力的证据，以支持全球提高认识的宣传，改善网上举报热线，以顾及儿童的方法帮助并确保受害者重新融入，并且终止有罪不罚现象。

34. 为了共享知识并为执行《2030 年议程》调动专业知识和资金，特别代表积极参与战略伙伴关系，包括全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系，消除强迫劳动、当代奴隶制、人口贩运和童工现象全球联盟(联盟 8.7)，报告促进和平、公正、包容性社会进展情况全球联盟，司法工作组，可持续发展目标全球青年伙伴关系。

35. 上述进展十分重要，但并未减少确保保护儿童免遭暴力的迫切需要。每五分钟就有一名儿童因暴力丧生。每年至少 10 亿儿童，也就是全球半数儿童遭受暴力侵害。这些儿童在受政治动机驱动的进程中成为蓄意攻击的目标，受有组织犯罪的操纵，被迫逃离武装和帮派暴力，为经济收益遭到贩卖和剥削，在网络上被诱骗，受到暴力管教，在家中受到性侵犯，在机构中受到忽视，在拘留所受到虐待，在校园和运动场所遭到欺凌，因迷信或不良习俗、包括巫术指控而遭受污名和酷刑。

36. 然而，这不是命运。随着《公约》和《2030 年议程》的执行，保护儿童免遭暴力侵害的工作可以成为每个国家政策议程的中心，从而协助防止儿童在生活中遭到暴力的风险，并为受害者儿童提供有效支持。

¹² 参阅 <https://violenceagainstchildren.un.org/news/private-sector-and-prevention-violence-against-children-latin-america-and-caribbean>。

B. 支持国家执行《2030 年议程》：实现没有恐惧和暴力的世界

37. 执行《2030 年议程》要求各国通过并执行综合、全面、多学科并且有时限的战略，以防止和应对一切形式的暴力。国家战略应借鉴确凿的证据和有力、可靠的分列数据，借助可预期的资源支持，并定期接受透明的监督。联合国关于暴力侵害儿童问题的研究提出的建议是国家执行工作的有力依据，可供开发一揽子技术支持方案 INSPIRE 参考，¹³ 该方案使用了消除暴力侵害儿童的有效战略的最佳证据。

38. 鼓励会员国在国家发展战略和相关部门框架中将可持续发展目标的具体目标纳入主流，并通过参与式、透明和综合后续进程与审查评估进度。促请各国在国家和国家以下各级对进度定期进行全面的自愿国别评估。自愿国别评估有助于交流执行《2030 年议程》的经验，以便加快实现可持续发展目标。

39. 可持续发展问题高级别政治论坛为推进保护儿童免遭暴力侵害这一日益受到关注的议题提供了战略平台。2018 年论坛题为“向可持续和有复原力的社会转型”的部长宣言¹⁴ 表示，将坚定致力于让儿童成为《2030 年议程》的中心。宣言确认，发展人力资本以构建可持续、有复原力的社会，应始于为儿童、少年和青年投资并确保他们在成长中免受一切形式的暴力。还强调儿童是关键变革推动者，务必让他们，尤其是最弱势儿童，真正参与执行。

40. 筹备自愿国别评估让各国有机会展现国家和全球承诺的协同增效作用。46 个国家向 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛提交了自愿国别评估，其中一些国家确实对儿童保护给予了格外关注，并重申致力于防止和消除暴力，同时体现出儿童权利与可持续发展的关联。自愿国别评估记录了为实现可持续发展目标之具体目标 16.2 采取的措施，包括通过国家计划和政策，颁布立法，加强机构与伙伴关系，培训专业人员，整合数据和研究。

41. 例如，阿尔巴尼亚针对人身虐待、性虐待、欺凌和侵害儿童的犯罪举报案件增加的问题通过了重要政策与法律措施，包括《2020 年儿童议程》、《儿童权利保护法》、《儿童刑事司法法》。

42. 亚美尼亚 2018 年颁布了一项新法律，处理家庭暴力侵害儿童问题，包括提供照料者施以体罚和/或心理侵害。人权维护者办公室设立了儿童权利股，司法部成立了儿童诉诸司法问题机构间多部门理事会。

43. 澳大利亚针对暴力侵害妇女、家庭暴力和家中暴力的问题出台了 2010-2022 年减少暴力侵害妇女及其子女国家计划。国家针对影响青年的因素启动了“从头制止”活动，以挑战支持暴力的态度并促成长远的文化改变。

44. 不丹 2016 年进行的一项关于暴力侵害儿童问题的研究揭示了家庭不完整或身在大家庭中以及经济处境不利的儿童，包括残疾儿童遭受暴力、剥削和虐待的情况。学校在“知晓法律，保护自身权利”系列活动中开设了“法律俱乐部”并宣传法律知识，帮助解决这些关切问题并提高对儿童权利的认识。

¹³ 见 www.who.int/violence_injury_prevention/violence/inspire/en/。

¹⁴ E/HLS/2018/1。

45. 加拿大 2017 年启动了“正是此时：加拿大防止和应对基于性别暴力问题的战略”，战略出发点是预防、支持幸存者和促进反应及时的法律和司法制度。加拿大修订了《刑法》以改善保护儿童免遭性剥削和网上欺凌，并划拨资金用于加强对公众举报的反应能力和支持删除网上性虐待内容。
46. 爱尔兰强调，该国的宏大愿景是所有儿童和青年的权利都得到尊重和保护，他们的意见得到倾听，他们获得支持以实现自身潜力。《2014-2020 年国家青年政策框架》主题是家庭暴力、暴力侵害妇女和女童以及贩运人口问题。
47. 牙买加修订了《综合应对儿童与暴力问题的国家行动计划》，以指导直至 2023 年的计划执行工作。2015 年为鼓励成年人更多举报虐待儿童案件而开展了“打破沉默”宣传活动，举报案件已增加 18.7%。
48. 黎巴嫩教育部与社会事务部、司法部和儿基会共同制定了儿童保护政策，其中包括早期发现和移交校园暴力案件的综合方法。
49. 立陶宛出台了《2014-2020 年防止家庭暴力和援助受害者国家方案》。《校园暴力预防指南》于 2017 年生效，以促进没有暴力和欺凌的安全校园环境。
50. 2018 年，在综合国家规划和政策的制定执行和加强国家立法以保护儿童免遭暴力侵害工作也有重大进展。
51. 智利通过了《2015-2025 年儿童和青少年国家政策》。¹⁵ 保护儿童在家中、校园和其他场合免遭暴力侵害是关键优先事项。2018 年 1 月设立了儿童权利维护者办公室¹⁶。
52. 巴拿马启动了《2018-2019 年防止暴力侵害儿童和青少年国家多部门战略》。这一通过参与式进程制定的战略确定了国家儿童保护制度的战略和协调行动，在各城市推行保护和增强儿童和青少年权能的机制。¹⁷
53. 菲律宾针对暴力的不同维度启动了《消除暴力侵害儿童行动计划》。该计划强调，需要强化儿童保护制度，确保儿童获得保护服务，并确定了政府内的关键执行作用和责任。
54. 老挝人民民主共和国政府在 2014 年暴力侵害儿童问题全国调查的基础上启动了暴力侵害儿童问题多部门行动计划。特别代表在计划启动时指出，该计划为加快推进执行《2030 年议程》做出了重要贡献。
55. 西班牙正在制定第三个《儿童和青少年国家战略计划(2018-2022 年)》以应对儿童的脆弱性，包括贩运问题。目前正在敲定保护儿童免遭一切形式的暴力，包括保护幼儿在家中免受虐待的立法。¹⁸

¹⁵ 见 http://observatorioninez.consejoinfancia.gob.cl/wp-content/uploads/2018/03/Plan-Accion_Ni%C3%B1ez_VF_.pdf。

¹⁶ 第 21067 号法。

¹⁷ 见 www.unicef.org/panama/spanish/EstrategiaPVNNA_infografica.pdf。

¹⁸ 见 https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/203295182018_VNR_Report_Spain_EN_ddghpbrgsp.pdf，第 78 页。

56. 支持颁布保护儿童免遭暴力侵害的立法措施仍是特别代表全球宣传、政策对话和国家访问的优先事项。特别代表 2018 年访问了安道尔、白俄罗斯、智利、中国、冰岛、印度尼西亚、日本、墨西哥和西班牙。

57. 2006 年以来，出台综合法律禁令的国家数量已增加两倍多，2018 年达到 50 多个；最近这样做的国家是贝宁、爱尔兰、老挝人民民主共和国、立陶宛、蒙古、黑山、尼泊尔、巴拉圭、秘鲁、斯洛文尼亚和越南。

58. 1979 年，瑞典成为全世界首个禁止一切形式暴力侵害儿童行为的国家。2018 年，瑞典议会将《儿童权利公约》纳入瑞典法律，以确保政策的制定遵循儿童最佳利益的原则。

59. 秘鲁通过了新立法¹⁹，支持以法律禁止体罚。新法规定教师和其他专业人员必须举报，并确认各城市在防止和消除暴力工作中的关键作用，例如支持家庭和推行积极的养育举措。新的保障措施将确保儿童的最佳利益在与儿童权利相关的公共和私人程序中成为首要考虑因素。²⁰

60. 数据和研究的整合是特别代表的一个主要关切问题。这一领域与广大伙伴合作取得的重大进展包括：过去十年中，关于暴力侵害儿童的数据已涵盖全世界 10% 的 24 岁以下儿童和青年。2018 年，卢旺达、乌干达和赞比亚公布了暴力侵害儿童问题综合调查的结果。

四. 加强支持执行《2030 年议程》的区域进程

61. 与区域组织和机构合作是特别代表加快推进保护儿童免遭暴力侵害战略的一大要点。借助这些有力的伙伴关系，这一关切问题成为区域政策议程的中心，同时国家问责与支持国家执行工作亦得到提升。

62. 秉承这一战略，特别代表在中美洲和南美洲、加勒比、南亚、太平洋、欧洲和阿拉伯区域主办了高级别区域磋商。已发布 6 份区域监测报告，并定期召开审查会议以保持并加快进展。

63. 重要的区域政治承诺和执行路线图持续得到发展。目前正在制定与《2030 年议程》相符的新一代制止暴力侵害儿童区域计划。这些计划加强了国家立法和公共政策，整合了数据和研究，促进了提高认识运动。

64. 特别代表每年组织与区域组织的高级别圆桌会议。论坛是联合国系统内的独特战略机制，旨在借助政策对话、共享知识和良好做法以及发现趋势和迫切挑战，增进制止暴力侵害儿童的跨区域和南南合作。

65. 第八次跨区域圆桌会议于 2018 年 5 月在廷布举行，由南亚终止暴力侵害儿童倡议和不丹政府共同举办。

¹⁹ 第 003-2018-MIMP 号法令，载于 El Peruano, Índice de Normas Legales (2018 年 6 月)。

²⁰ 第 002-2018-MIMP 号法令，载于 El Peruano, Índice de Normas Legales (2018 年 6 月)。

66. 圆桌会议格外关注加快实现《2030 年议程》中关于应对暴力的具体目标，包括保护儿童免受不良习俗和童婚侵害，以及宗教领袖在解决暴力侵害儿童方面的作用。²¹

67. 与会的区域组织确认，对《2030 年议程》包括可持续发展目标的具体目标 16.2 执行进展情况的进度审查为 2019 年带来了战略机会。为利用这些机会，与会组织承诺协助撰写上文所述关于制止暴力侵害儿童的全球专题报告。

68. 特别代表将与非洲儿童政策论坛共同主办第九次跨区域圆桌会议，会议将于 2019 年 2 月在亚的斯亚贝巴非洲联盟总部举行。

69. 2019 年跨区域圆桌会议的宗旨是，在 2018 年推进《2030 年议程》的主题为“不让任何儿童掉队，促进非洲发展”的非洲儿童日基础上，整合非洲大陆消除暴力侵害儿童的努力。正如当时所指出，不能投资于关键服务并保护儿童免遭暴力，就可能让占非洲人口近 50% 的大多数男童女童掉队。

70. 非洲儿童政策论坛 2018 年《非洲儿童福祉报告》显示，几个国家具备关于儿童权利的立法、政策和机构，但很多法律和惯例不符合国际标准。童工、童婚和暴力侵害儿童多发，说明言行仍有差距，并且立法执行不力。例如，52 个国家中有 36 个将男女婚龄规定为 18 岁或以上，但报告显示，非洲每 10 名儿童中有 3 名成婚时未满 18 岁。

71. 《2063 年议程：我们希望的非洲》和《非洲 2040 年儿童议程》的愿景都与《2030 年议程》相符，包括可持续发展目标之具体目标 16.2。

72. 非洲 14 个国家开展了综合住户调查，以记录儿童时期暴力的严重程度、性质和影响。暴力侵害儿童和青年问题的调查所得信息支持了多部门政府政策、规划、方案和预算编制以及颁布立法以防止暴力并保护儿童受害者。

73. 特别代表继续与东南亚国家联盟(东盟)和东盟促进和保护妇女儿童权利委员会合作，执行 2015 年《东盟消除暴力侵害儿童行为区域行动计划》。该计划旨在促进东盟各国采取行动，实现可持续发展目标中关于解决暴力问题的具体目标。

74. 2018 年，特别代表在与东盟促进和保护妇女儿童权利委员会的年度对话中促请委员会抓住 2019 年带来的机会，加快保护儿童免遭暴力侵害的行动。委员会采纳了她的建议，在儿基会与东盟成员国和东盟促进和保护妇女儿童权利委员会的代表合作开展的重要基准研究基础上，对区域行动计划进行中期审议。审议将于 2019 年结束。

75. 在《南亚终止暴力侵害儿童倡议》框架内，执行 2016-2021 年防止和消除童工区域行动计划以及制定保护儿童免遭性虐待和剥削包括网上虐待剥削的区域战略和行动计划，进一步加强了南亚保护儿童免遭暴力侵害的工作。

76. 关于童婚的区域行动计划又延长 5 年(2018-2023 年)，为落实该计划，阿富汗和尼泊尔制定了国家计划，孟加拉国开展了多媒体宣传。

²¹ 见 https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/general/conclusions_recommendations_bhutan_2018.pdf。

77. 2017 年 9 月在加德满都启动的宗教领袖促进儿童权利的区域平台，促进了他们在国家层面的参与。不丹制定了 2017-2022 年寺院内儿童保护国家战略和行动计划。

78. 南亚议会儿童问题平台 2018 年 5 月在达卡举行会议，汇聚了区域内的立法者，以保障儿童权利，包括受保护免遭暴力侵害的权利。

79. 特别代表继续与美洲国家组织开展合作。美洲国家组织美洲儿童研究所通过的关于暴力侵害儿童的决议²²重申，成员国致力于在一切场合防止和消除暴力，同时呼吁共享良好做法和经验，尤其是在保护儿童免遭性剥削和刑事责任最低年龄以及对儿童更多使用剥夺自由的替代方法方面。

80. 在南方共同市场(南共市)，推行正面管教和防止暴力侵害儿童的指导方针符合《2030 年议程》。

81. 南共市常设委员会 Niñ@Sur 2018 年 10 月重申，成员国致力于根据《儿童权利公约》和《2030 年议程》制止暴力侵害儿童。乌拉圭主办了第二次美洲国家儿童保护制度论坛，论坛发表的《蒙得维的亚宣言》确认，保护儿童免遭一切形式的暴力是拉丁美洲和加勒比国家儿童保护制度的方案原则。

82. 论坛特别关注流动儿童的处境，确定区域内移民的主要推动因素包括贫困、排斥和暴力，重申国家儿童保护制度保障移民儿童权利的作用，并呼吁时刻维护儿童的最佳利益，避免家庭分离和拘押儿童。

83. 2018 年 11 月，拉丁美洲和加勒比经济委员会和儿基会举行了一次区域对话，主题为“走向平等：《儿童权利公约》三十年”，以审查落实儿童权利的进度。论坛聚集了区域内政府高级别代表、专家和民间社会组织的代表。论坛分四个小组：提供社会保护的进展与挑战；促进儿童参与；确保获得优质儿童早期发展服务；解决暴力侵害儿童问题。暴力问题小组提请注意以下问题：区域内一些国家儿童谋杀事件高发、帮派暴力的破坏影响、儿童生活中和周边暴力“正常化”。论坛还确定了暴力侵害儿童问题的一些重要推动因素，包括长期严重贫困和不平等。

84. 来自区域各地参与促进儿童权利创新项目的 140 名儿童和青年也参加了论坛，分享他们作为变革推动者的经验。

85. 参与讨论的青年谈及他们在论坛的四个主要专题领域发现的主要挑战，以及他们希望看到哪些带来变化的行动。儿童表示特别关切的是，童年时期各种表现形式的暴力令儿童感到不安全。

86. 他们指出教育是最有可能带来根本转变的防止和消除暴力的进程。他们认为，美洲的教育制度应增强儿童权能，让他们能培养面临当今世界种种挑战所需要的技能。

87. 特别代表继续与伊斯兰合作组织接触，包括与伊斯兰合作组织独立常设人权委员会举行双边会议。该委员会支持在《2030 年议程》框架内，将加强保护儿童免遭暴力侵害作为国家发展计划和国家审查的优先事项。伊斯兰合作组织

²² 见 https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/regions/engcd_res_08_92-r17.pdf。

2018 年 4 月通过的儿童权利主题辩论成果文件呼吁各国颁布保障儿童受到保护免遭剥削的立法，设立执行《儿童权利公约》的专门机制，并采取行动摒除有害习俗。该文件强调，各国需要履行应尽职责，禁止、防止和调查暴力侵害儿童行为，消除有罪不罚现象，并为受害者提供支持。

88. 特别代表还加强了与欧洲委员会的合作，包括在欧洲委员会《儿童权利战略(2016-2021 年)》这一将儿童免遭暴力侵害纳入主流的框架。为突出关注这一议题成立了一个专家组，负责记录良好做法，并巩固防止暴力和应对暴力方面的进展，包括开发在线区域信息共享平台。法国政府 2019 年 11 月将开展战略中期评价，专家组的工作结果将纳入评估。

89. 欧洲委员会部长理事会通过了有关暴力问题的新标准，包括 2018 年 4 月关于保护父母被监禁儿童的权利的标准，以及 2018 年 7 月关于数字环境下儿童权利的标准。后者通过制定立法和政策，加强国内国际合作以及改善与主要利益攸关方的伙伴关系促进儿童赋权与保护。

90. 迁移中儿童的权利方面补充开展了工作，特别重视孤身和离散儿童的年龄评估和监护。欧洲委员会编写了一个手册，帮助与受移徙影响的儿童打交道的专业人员根据儿童的年龄、成熟程度、语言、性别和文化，以方便儿童的方式了解儿童权利和影响自身的程序。²³

91. 欧洲联盟继续在内部和外部行动中促进防止和解决暴力侵害儿童问题的重要举措，包括加强国家儿童保护制度，提高儿童保障标准，建设专业人员的能力，支持为暴力受害儿童提供综合、多学科的服务。

92. 2018 年 12 月，欧洲议会议长任命了新的儿童权利协调员，以确保欧洲联盟的立法和欧洲议会推行的其他举措充分尊重儿童的权利。协调员将作为欧洲议会的协调人，与其他参与制定和执行欧洲联盟儿童权利相关政策的机构和单位及联合国系统和民间社会组织互动协作。

五. 儿童是变革的推动者

93. 与儿童结成伙伴是特别代表任务的一个关键层面。倾听儿童的意见和体验对于实现《儿童权利公约》和《2030 年议程》没有恐惧和暴力世界的愿景至关重要。

94. 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛部长级宣言指出，儿童是重要的变革推动者，他们的真正参与对于有效执行和审议《2030 年议程》至关重要。2019 年论坛主题“赋权人民”和论坛对可持续发展目标 16 的审查，以及《儿童权利公约》三十周年纪念，对儿童自主和参与问题的密切关注，将赋予儿童参与和支持防止和应对暴力举措格外重大的意义。

95. 拟定《2030 年议程》过程中参加磋商的 800,000 多名儿童最大的关切是暴力问题。特别代表和儿基会发起的移民和难民儿童网上意见调查再度确认了这个优先事项。参与调查的 170,000 多名青年中，很大比例认为暴力是与儿童跨境流动

²³ 见 <https://rm.coe.int/how-to-convey-child-friendly-information-to-children-in-migration-a-ha/1680902f91>。

相关的严重问题。暴力被认为是儿童离开自己国家的一个关键原因，是他们在途中面临的一大困难，也是抵达目的地后持续面临的问题。

96. 暴力、恐惧和不安全也是受拘留影响的儿童表达的主要关切问题。²⁴ 特别代表与儿基会和民间社会伙伴合作在拉丁美洲与被剥夺自由的青少年和父母被拘留的儿童进行的磋商中，也强调了这些关切问题。他们的意见对于大会第 69/157 号决议要求进行的关于被剥夺自由儿童的全球研究十分重要。特别代表主持的联合国工作队为进行全球研究提供全系统支持。

97. 儿童要求消除暴力和结束边缘化的意见是行动的最迫切原因。但即便处境绝望的儿童也表示希望世界更美好并决心实现长久改变。各区域的青年代言人与国家当局、民间社会和诸多其他盟友联手，共同提高对暴力影响的认识，增强青年权能，成为抵御虐待和剥削风险的第一道防线，并激励更多人打造一个让儿童在尊重和支持中成长的世界。

98. 为更好地认识儿童的参与如何发展变化以及政府和其他行为方如何帮助防止、举报和提高对各种形式暴力侵害儿童的认识，特别代表办公室审查了各区域有关儿童参与的案例研究。审查内容包括特别代表与儿基会共同进行的 U-报告，来自 20 多个国家的 100,000 多名儿童就欺凌问题交流了经验和看法，为秘书长这一专题的报告提供了重要投入。²⁵

99. 审查的案例研究显示，儿童参与的相关模式发生了变化，从“聆听儿童要说什么”，变为让儿童发现问题，思考方法，告知决定，并动员从决策者到同伴的广大合作伙伴，促成积极变化。

100. 以下实例说明，儿童的参与和使用信息通信技术日益相关。最成功的进程是让儿童在找出最大关切问题方面发挥重要作用，并领导或设计这些举措。

101. 2018 年，在马来西亚，政府、联合国机构、民间社会和私营部门为应对校园欺凌问题启动了促进友善的国家宣传。马来西亚#StandTogether 请学校提交儿童与成年人协作拟定的解决方案，一周之内学生提交了 130 多个项目，750 所学校采取了促进友善的行动。

102. 已推出线上和线下手册和工具包。信息通信技术被用于在社交媒体上促进宣传，传播资源并收集实时数据。网上平台尤其便于让儿童直接参与和采集儿童如何理解欺凌的证据。

103. 数千青年借助儿基会支持的 U-报告项目有了发言权，超过三分之二对校园和周边的暴力表示关切。儿童认识到“友善的责任始于你我”，承诺相互尊重、关爱并发表观点。他们还致力于在举报暴力问题上打破禁忌，不做受害者，寻求可以信赖的当局并建立儿童主导的报告渠道。他们的建议包括要求提供举报性骚扰和性侵犯的方便可靠的手段。²⁶

²⁴ A/73/276, 第 17 至 18 页。

²⁵ 见 A/71/213。

²⁶ 见 www.unicef.org/end-violence/youth-manifesto。

104. 墨西哥 2014 年关于儿童和青少年的法律将儿童参与作为执法的关键层面，为确保该法的执行，政府推出了全国范围的线上投票系统，向 13 岁以上儿童收集信息。为接触不在校儿童，与国家教育发展委员会的社区网络开展了协作。儿童对家中体罚和校园歧视表示关切，包括对残疾儿童和土著社区儿童的歧视。

105. 智利国家儿童委员会 2015 年推出了“我的看法”举措，²⁷ 这次全国协商通过全国学校系统征求 4 到 18 岁儿童的看法，供政策和方案参考。调查结果已提交国会和 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛。儿童对贫困和暴力状况表示严重关切，并呼吁促进尊重多样性和不歧视，呼吁儿童免遭辱骂和体罚，呼吁坚决处理欺凌和网上欺凌等暴力行为。

106. 在印度，Restless Development 组织以赋权儿童、防止童婚为工作重点。这项举措的关键层面是青年主导的宣传和动员以及同伴教育和学习，以及借助智能手机技术收集数据。#KnotSoYoung 运动有数千名儿童和青少年参与，并在以儿童为中心的社区行动和宣传中动员了青年领袖网络。这些工作特别重视女童的教育问题和对女童权利的认识，为她们提供留在学校所需技能；这些工作的成果是，10 个村庄宣布已消除童婚。

107. 危地马拉和马拉维组织了“为了女童挺身而出”活动，以解决童婚和性别暴力问题。两国女童早婚、辍学、危害生命的早孕健康风险都很高。这个过程中每一步都请女童提出主要关切问题。通过与传统和地方领袖合作，取得了重大成果。在马拉维，10,000 多名女童支持修改关于童婚的国家立法，以帮助在 184 个社区禁止这一有害习俗。在危地马拉，一些女童主导创立了国家暴力观察社的过程，以举报暴力侵害妇女和女童的案件，移送了 700 多名女童。因为该举措在农村开展，两国为促进参与使用最多的都是线下资源，但也使用了社交媒体支持通信和动员女童的工作。

108. 这些实例说明当今日益依靠信息通信技术。在多数情况下，数字工具用于数据收集，线下方式则用于实现变革。值得注意的是，儿童利用这些数字工具持续参与并积极推动变革，而不仅仅提供数据。

109. 儿童参与模式应随着儿童的现实生活发展。技术工具和发展需要满足儿童作为数字公民的成长体验和期望。这一领域需要进一步研究，才能抓住信息通信技术带来的机会，同时防止和解决任何相关风险，并继续加强儿童的能力和自主性，让他们真正获得信息并影响决策进程。特别代表将继续积极推进这一领域的工作，包括上述关于暴力侵害儿童的专题报告。

六. 不让一个儿童掉队——保护残疾儿童免遭暴力侵害

110. 暴力侵害儿童四处蔓延，无处不在，影响着各年龄段的儿童，在各种环境下都会发生，而且没有地域、社会或文化边界，通常始于幼年，随着儿童的成长而延续。

²⁷ 见 www.creciendoconderechos.gob.cl/docs/Informe-nacional-Yo-Opino-es-mi-derecho-2017_Final.pdf。

111. 残疾儿童尤其可能遭受暴力，实际上，他们遭受暴力的风险是非残疾儿童的四倍。²⁸ 精神或智力残疾儿童遭受暴力包括性暴力的风险特别高。²⁹

112. 残疾儿童还很有可能被收容机构安置，恶劣的条件危及他们的健康、发育和福祉。他们得不到必需的个人关照，可能遭受辱骂和虐待，或受到缺乏培训的工作人员的骚扰、殴打和孤立。³⁰

113. 残疾儿童掉队的时间太久了。解决暴力侵害残疾儿童问题一直是特别代表任务中的主要关切。特别代表与秘书长残疾和无障碍问题特使 2018 年 9 月在曼谷共同提出了残疾女童、男童和青少年保护、福祉与发展 10 项原则。残疾儿童也参与了组织这项旨在消除暴力的活动。

114. 残疾儿童借助这 10 项原则传达的重要信息包括：“我就是我，是和你一样的人。我应该得到尊重，我的不同应受到重视。我与你和其他每个人一样享有尊严与人权”；“请接受我的现状，帮助我培养能力和才华并给我优质教育”；“请尊重我并保护我免受一切形式的暴力……和大家一样，我的身心精神也值得保护。”

115. 在《儿童权利公约》和《儿童替代照料准则》³¹ 的框架内，下文基于人权理事会关于特别关注增强残疾儿童权能以享有人权的决定，论述了残疾儿童经常面临的社会排斥、机构安置、忽视和虐待；暴力如何加重精神卫生的风险；如何促进保护残疾儿童免遭一切形式的暴力。

116. 残疾、社会排斥、健康不佳和暴力通常一并存在。贫困家庭儿童残疾比例较高，也缺少优质的基本社会服务，因此错过了早发现、早治疗、早康复、真正参与社会生活的机会。

117. 残疾儿童家庭面临额外的医疗、住房和交通费用，丧失就业机会并面临边缘化。照料负担沉重，压力大，缺乏支持和服务，孤立感深重，加剧了家庭内部的暴力风险。一些家庭的应对办法是忽视，另一些家庭不让儿童与外界接触，原因包括保护他们免遭虐待或侮辱。

118. 与残疾相关的污名和偏见以及环境中的障碍，使残疾儿童就学、获得保健、参加社区活动和遭受暴力时寻求补救困难得多。

119. 残疾儿童确实就学率较低，这限制了他们发展才能以及日后获得就业的机会。国家预算对教育投资薄弱，家庭开销大，缺少学校，设施不足，合格教师人数少以及缺乏教材等只是造成这种情况的部分原因。³²

120. 按规定，教育场所应顾及儿童、残疾和性别平等，并提供安全、非暴力、包容、有效的学习环境，³³ 但校园中常见教师、其他人员和其他学生暴力侵

²⁸ 见 www.who.int/mediacentre/news/notes/2012/child_disabilities_violence_20120712/en/。

²⁹ 见 https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2015/12/SOWC_2013_75.pdf，第 52 页。

³⁰ 参阅 www.unviolencestudy.org/，第 175 至 190 页。

³¹ 大会第 64/142 号决议。

³² 见 www.who.int/disabilities/world_report/2011/report.pdf。

³³ 可持续发展目标之具体目标 4.a。

害残疾学生的现象。残疾学生往往成为人身和言语威胁、虐待和社会孤立的目标。他们很可能遭受欺凌，可能因担心在常规学校遭受污名或欺凌而更愿意就读于特殊学校。这方面，对于尊重多样性和提供安全、有利的环境并确保残疾儿童真正参与学校和课堂活动，教师的态度至关重要。

121. 残疾在一些社区被视为诅咒，是家庭的耻辱和不幸。残疾有时被认为是中邪的结果，只有接受饥饿、高温、严寒或火焰、毒打才能让他们解脱。因此，迫于社区中有影响的行为方的压力，为结束认为儿童遭受的痛苦可能实施“怜悯杀人”。

122. 暴力是强迫残疾儿童在街头行乞的一种手段，为引起关注和鼓励行善，还可能对这些儿童施以身体虐待。

123. 身处这种暴力情境可能严重影响残疾儿童的精神健康，更可能导致自卑和抑郁、创伤后应激障碍、焦虑、幻觉和记忆错乱、睡眠和饮食紊乱、药物滥用等危及健康的行为以及自伤和自杀念头。

124. 青少年的风险尤其高，因为半数的终身精神病都出现在 14 岁之前，抑郁症是青少年疾病和残疾的首要原因，自杀是致死的第三大原因。³⁴

125. 儿基会对工业化国家的审查³⁵显示，青少年的精神健康与欺凌经历、精神健康与危及健康的行为都有密切关联。这项研究指出，有精神健康症状的儿童和青少年比例正在上升，平均而言，13 岁和 15 岁报告精神健康相关症状的女童是男童的两倍。

126. 儿童的精神卫生相关服务尽管重要，却通常得不到充足预算，并且缺乏高质量的照料和人员配置标准，导致虐待多发的大环境。³⁶对智力残疾儿童而言，精神病院等机构收容照料的做法和过度用药的做法可能严重损害他们的发育和福祉。³⁷

127. 残疾儿童机构照料可能带来灾难性后果。儿童缺少对健康发育至关重要的关爱支持、激励和社会参与，还经常受隔离和过度用药。很多情况下，工作人员缺少培训，工资低，得不到社区重视并被污名化。同时，儿童遭受殴打和辱骂、精神虐待的风险增加，并且可能遭受以“治疗”为名的暴力。有时用药物控制儿童的行为，让他们更听话。³⁸

128. 关键是促进残疾儿童融入社会并真正获得优质的基本社会服务，包括教育和保健服务，同时大力支持家庭式和社区式照料，并采取措施防止机构安置的风险。

³⁴ A/HRC/32/32, 第 67 至 73 段。

³⁵ 见 www.unicef-irc.org/publications/pdf/IRB_2017_12.pdf。

³⁶ A/HRC/35/21, 第 74 段。

³⁷ 同上，第 62 段。

³⁸ 参阅 www.unviolencestudy.org, 第 188 页。

129. 在所有这些工作中都必须重视儿童发表意见的权利。实际上，确保合乎道德的真正参与是个前提，以制定有效方针，维护残疾儿童权利，并解决其精神健康状况。

130. 但同等重要的是设置辅导、申诉和举报机制，解决他们权利受侵犯的问题，包括免受暴力侵害的权利。

131. 这一领域还有很多工作要做。儿童仍然经常缺少信息，不了解何处可以获得咨询意见与援助，担心人们无视他们而不是相信他们，评判而不是认真倾听。对残疾儿童而言，这些挑战通常难以克服。

132. 这些儿童的身体条件令他们难以获得辅导、举报和申诉服务，同时还可能不像其他儿童一样具备逃脱暴力威胁或举报虐待行为的能力，尤其当虐待者是他们依靠的人时，无论是家人、邻居或专业护理人员。这种情况下，受害儿童可能不愿申诉，担心申诉后失去养育者的支持或失去依靠的人的关爱。

133. 此外，残疾儿童举报暴力事件可能被轻易驳回，因为普遍认为这些儿童容易糊涂，无法提供可信而准确的证词。

134. 司法制度在很多情况下并未顾及儿童或残疾情况，视觉障碍儿童在确定性罪犯时面临的困难就是很好的例证。在一些国家，法律制度不承认残疾儿童在法院的证词，令儿童无法宣誓作证或签署法律文书，从而增加了障碍。同时，法官、律师、警察、社会工作者和心理医生等参与司法行政的人员通常认识有限并持排斥态度。³⁹

135. 务必及时应对残疾儿童的需求，同时提供合适的特别照顾和个体化支持，包括为听觉障碍者提供手语服务，为精神残疾儿童提供替代形式的沟通。

136. 同时务必让残疾儿童安全、便捷地接触顾及儿童和残疾的机构和程序，以举报暴力事件，寻求咨询意见和支持，并让人们听到他们观点和声音。这方面，据欧洲儿童事务监察员网络称⁴⁰，儿童求助热线和独立的儿童人权机构等机制具有关键作用。

137. 残疾儿童长期掉队。但借助现有经验和青年提出的建议，他们可以站在全球优先事项的前沿，实现自己的人权，获得尊重、赋权和支持。

七. 展望

138. 30 年前《儿童权利公约》通过之时，世界仍陷于冷战和紧张局势。《公约》超越了这些挑战，让国际社会围绕一个共同的愿景团结起来，创造让每个儿童都茁壮成长而免于恐惧和暴力的未来。

139. 2019 年为进一步加快实现《公约》的崇高愿景带来了宝贵机会。

³⁹ 见 www.mdac.org/en/resources/access-justice-children-mental-disabilities-standards-and-findings-english-0。

⁴⁰ 见 <http://enoc.eu/wp-content/uploads/2018/04/ENOC-Report-on-child-and-adolescent-mental-health-GA.pdf>。

140. 《2030 年议程》为防止和消除暴力侵害儿童的国家努力及国际合作带来了新的动力。我们可以借助 2019 年全球进度审查，盘点取得的进展和未来需要努力的领域。

141. 特别代表仍然坚定致力于推进儿童保护和利用未来的战略机会。有了更加有力的政治承诺、资源和行动，在防止和应对暴力侵害儿童方面实现跃进是可能的。

142. 鉴于此，特别代表将优先重视以下方面：

(a) 支持国家在国家政策议程中将保护儿童免遭暴力侵害纳入主流；进一步颁布和执行禁止一切形式暴力的立法；整合数据和研究，为战略行动提供参考；促进各国将保护儿童免遭暴力侵害工作的进度评估以及需要采取进一步行动的差距纳入自愿国别评估；

(b) 编写关于制止暴力侵害儿童的全球专题报告以支持全球、区域和国家的进度审查，总结《2030 年议程》通过以来的积极发展和经验教训，并查明持续存在和新出现的挑战以及产生积极变化的机会；

(c) 支持执行难民问题全球契约和安全、有序和正常移民全球契约，时刻保障儿童的权利，包括撰写一份专题报告，说明这些儿童遭受的暴力侵害以及为确保他们人生持续得到保护而采取的措施；

(d) 整合关于防止和应对暴力的证据，包括就儿童参与娱乐、游戏和体育而不受一切形式暴力侵害威胁的权利开展研究。

143. 大会 2018 年延长了特别代表的任务期限，表现出国际社会对消除一切形式的暴力侵害儿童行为的持续支持。特别代表继续坚定致力于在此基础上动员各界人士实现这一共同目标。携起手来，就能够实现《儿童权利公约》和《2030 年议程》关于没有恐惧和暴力的世界、不让任何儿童掉队的愿景。