

**Совет по правам человека****Сороковая сессия**

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Дети и вооруженные конфликты****Доклад Специального представителя Генерального секретаря
по вопросу о детях и вооруженных конфликтах***Резюме*

В своем докладе, охватывающем период с декабря 2017 года по декабрь 2018 года, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассматривает трудности в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений и усиления защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами, в том числе в отношении похищения детей сторонами конфликта и детей иностранных боевиков или завербованных в качестве иностранных боевиков. Она вкратце сообщает о деятельности по выполнению своего мандата и о достигнутом прогрессе в решении проблемы серьезных нарушений в отношении детей. Она также предоставляет подробную информацию о своих активных усилиях по реализации надлежащих, устойчивых и надежно финансируемых программ реинтеграции. Специальный представитель также сообщает о своей информационно-просветительской и пропагандистской деятельности, в том числе с учетом извлеченных уроков и передовой практики. Кроме того, в докладе приводится информация о ее поездках на места и о ее усилиях по налаживанию взаимодействия с региональными организациями и международными партнерами. В докладе изложены проблемы и приоритетные задачи, фигурирующие в повестке дня Специального представителя, и в конце приводится перечень рекомендаций по укреплению защиты детей, затронутых конфликтом.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Трудности и успехи в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений	3
A. Похищение детей в ситуациях вооруженного конфликта	5
B. Дети иностранных боевиков или завербованные в качестве иностранных боевиков.....	7
C. Прогресс в деле прекращения грубых нарушений в отношении детей	9
D. Обеспечение достаточных, устойчивых и надежно финансируемых программ реинтеграции	11
III. Повышение осведомленности и мобилизация глобальных действий	12
A. Сбор, оценка и распространение информации о передовой практике и извлеченных уроках	13
B. Повышение осведомленности и поездки на места	14
C. Работа с региональными и субрегиональными организациями	16
D. Сотрудничество с правозащитными организациями и механизмами Организации Объединенных Наций	17
E. Сотрудничество с гражданским обществом.....	19
IV. Выводы и рекомендации	20

I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с декабря 2017 года по декабрь 2018 года, представляется в соответствии с резолюцией 72/245 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представлять Совету по правам человека доклад о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места и о достигнутом прогрессе и нерешенных проблемах на направлении работы, касающемся положения детей и вооруженных конфликтов. В своем докладе Специальный представитель также подробно рассказывает о проделанной ею работе в связи с содержащейся в резолюции 72/245 просьбой Генеральной Ассамблеи более активно взаимодействовать с государствами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и особенно с субрегиональными организациями и активизировать информационно-просветительскую деятельность среди населения, в том числе путем сбора, оценки и распространения передового опыта и извлеченных уроков, в соответствии с ее мандатом.

II. Трудности и успехи в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений

2. В то время как мир отметил семидесятую годовщину принятия Всеобщей декларации прав человека и шестидесятую годовщину Конвенции о предупреждении геноцида и готовится к празднованию тридцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка, права, закрепленные в этих эпохальных документах, находятся под угрозой. Затяжные и интенсивные конфликты, циклические вспышки насилия, операции по борьбе с насильственным экстремизмом и трансграничные операции, проводимые вооруженными силами и формированиями, продолжают в непропорционально большей степени затрагивать детей во всем мире. Дегуманизация гражданского населения сторонами конфликта привела к росту числа нарушений и вопиющего неуважения к международному праву.

3. В ряде стран, рассматриваемых в контексте проблемы детей и вооруженных конфликтов, продолжающиеся боевые действия между сторонами конфликта за влияние и территорию оказывали в 2018 году разрушительное воздействие на жизнь детей. В Афганистане, Йемене и Сирийской Арабской Республике Организация Объединенных Наций документально зафиксировала большое число убитых и получивших увечья детей, главным образом в результате наземных операций, воздушных ударов и перестрелок между сторонами конфликта. Специальный представитель особо обеспокоена применением правительствами и международными коалициями воздушных ударов, которые приводят к неизбирательным убийствам детей и нанесению им увечий. В Южном Судане в первой половине 2018 года продолжались интенсивные боевые действия между правительственными вооруженными силами и вооруженными группировками, в результате которых совершались серьезные нарушения со стороны всех сторон конфликта, наиболее распространенными среди которых являлись вербовка и использование детей, убийства и нанесение увечий, изнасилования и другие формы сексуального насилия. В Израиле и Государстве Палестина глубокую обеспокоенность вызывает резкий рост числа нарушений в отношении детей, имевших место после протестов в первой половине 2018 года.

4. В Сирийской Арабской Республике, несмотря на сокращение в 2018 году числа сообщений о вербовке и использовании детей отдельными вооруженными группировками, такими как Исламское государство Ирак и Леванта (ИГИЛ), главным образом в связи с сокращением находящейся под их контролем территории, общее число подтвержденных случаев вербовки и использования детей остается высоким. Сообщалось, что дети часто переходят в другую группировку после того, как новое вооруженное формирование устанавливает контроль над районом. В 2018 году в Колумбии, несмотря на снижение интенсивности конфликта и разоружение

Революционных вооруженных сил Колумбии (РВСК) и их преобразование в политическую партию, присутствие негосударственных вооруженных групп, таких как отколовшиеся группы из числа РВСК, Армия национального освобождения и расформированные военизированные группы, по-прежнему ставило под угрозу защиту детей и приводило к очередной волне убийств и нанесению увечий, а также к вербовке и использованию детей.

5. За отчетный период существенно увеличилось число случаев нападения на школы, в том числе вербовки и похищения детей из школ, и использования школ в военных целях, что имеет катастрофические последствия для права на образование затронутых этим детей. В 2018 году в Южном Судане за совершение нападений на школы и больницы в перечень была включена Народно-освободительная армия Судана (НОАС) ввиду сохраняющейся тенденции к совершению таких нападений в сочетании с резким увеличением числа таких инцидентов в 2017 году. Нападения или угрозы нападений на школы и повсеместное насилие привели к массовому закрытию школ в Афганистане в 2018 году, лишив более 140 000 девочек и мальчиков их права на образование. Школы становились мишенью в ответ на действия правительства и международных сил и в связи с их использованием в качестве пунктов регистрации избирателей и избирательных участков при проведении парламентских выборов, состоявшихся в октябре 2018 года. Массовое закрытие школ также имело место в Мали, особенно в центральных и северных районах страны. В числе причин их закрытия были общее отсутствие безопасности, нападения на школы, нападения или угрозы нападения со стороны вооруженных групп на пользующийся защитой персонал, включая требования строго придерживаться религиозной идеологии и приказы о закрытии многих светских учебных заведений. Также поступали сообщения о нападениях и угрозах нападений на школы и пользующийся защитой персонал и запугивании со стороны вооруженных групп с целью навязывания религиозной идеологии и практики в школах в Сомали и Нигерии. В обеих этих странах «Аш-Шабааб» и «Боко харам», соответственно, продолжали похищать детей из школ, в том числе для целей вербовки и использования. Случаи нападений на школы и их использования в военных целях также были подтверждены Организацией Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Ираке и Сирийской Арабской Республике.

6. Нарушения, в том числе их трансграничный аспект, оставались в отчетный период распространенным явлением, что еще больше осложняет задачу предотвращения и реагирования. Вербовка и использование и похищение являлись двумя серьезными нарушениями в отношении детей, имеющими наиболее заметные трансграничные последствия, поскольку вербовка и похищение детей сторонами конфликта совершались в одной стране, после чего они направлялись в другие страны для участия в боевых действиях или подвергались изнасилованию и другим формам сексуальной эксплуатации.

7. В своем докладе Специальный представитель приводит подробные сведения о двух конкретных проблемах в области защиты, которые продолжали сказываться на детях в течение отчетного периода, включая вопрос о прекращении и предотвращении похищения детей сторонами конфликта и вопрос о детях, которые сопровождали иностранных боевиков или были завербованы и использовались в качестве иностранных боевиков в Ираке и Сирийской Арабской Республике. Несмотря на значительное число нарушений в отношении детей и сохраняющиеся проблемы, связанные с защитой, был достигнут важный прогресс в деле защиты детей посредством непрерывного взаимодействия со сторонами в конфликте. Дальнейшему прогрессу могут также способствовать освещение и поддержка других факторов, влияющих на воздействие вооруженных конфликтов на детей, например оказание содействия в реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами и группами.

A. Похищение детей в ситуациях вооруженного конфликта

8. Несмотря на то, что похищения детей не являются новой особенностью конфликтов, они становятся все более распространенными в последние годы. Похищение часто предшествует другим серьезным нарушениям в отношении детей или следует за ними. Стороны конфликта принудительно забирают детей из их домов, школ и публичных мест в различных целях, в том числе в целях вербовки и использования в качестве комбатантов или для выполнения вспомогательных функций, для того, чтобы подвергнуть изнасилованию или иным формам сексуального насилия, таким как принудительные браки и сексуальное рабство, а также для целей получения выкупа или индоктринации. Угроза похищения часто вынуждает детей, особенно девочек, посещающих школу, прекратить ее посещение, что препятствует их доступу к образованию. Специальный представитель на протяжении многих лет сообщала об использовании сторонами конфликта похищений в рамках систематических кампаний насилия против гражданского населения в качестве средства запугивания и террора, в качестве ответа на действия правительств и в качестве наказания школьников за посещение школ западного образца или в целях осуществления контроля за конкретными этническими группами или религиозными общинами и принуждения их к перемещению. Например, в Демократической Республике Конго на территории Камония, провинция Касаи, ополченцы «Бана мура» в период с марта по май 2017 года похитили 49 девочек и 15 мальчиков и заставили их работать на фермах, а девочек насиловали и подвергали сексуальным надругательствам. Ополченцы похитили этих детей предположительно по причине их этнической принадлежности. Согласно сообщениям, ополченцы поменяли этим детям их имена народности луба/лулуа на имена народности чокве. Число похищенных в 2014 году детей-езидов в Синджаре, Ирак, указывает на то, что боевики ИГИЛ нападают на общины меньшинств; сообщалось также о похищении большого числа детей из числа туркмен, шабаков и христиан. В этой связи Специальный представитель приветствует призыв к прекращению похищения детей в условиях конфликтов и кризисов, с которым обратились постоянные представительства Катара и Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций по случаю Всемирного дня ребенка в 2018 году.

9. Похищение или захват детей против их воли или воли их взрослых опекунов, временно или на постоянной основе и без надлежащих на то оснований, является нарушением международного права прав человека. Похищение детей является нарушением прав ребенка и семьи, как это признано в Конвенции о правах ребенка, Международном пакте о гражданских и политических правах и Всеобщей декларации прав человека. Европейские, американские и африканские региональные документы по правам человека также запрещают похищение детей. Обязанность государств предотвращать похищения детей прямо предусмотрена международным правом прав человека. Похищение детей также косвенно запрещено международным гуманитарным правом. Несмотря на отсутствие признания в качестве отдельного преступления в соответствии с международным правом, совершение ряда международных преступлений может включать такие акты похищения, как порабощение, захват заложников, сексуальное рабство, насильственные исчезновения и насильственное перемещение детей из одной группы в другую с намерением уничтожить эту группу. Похищение детей может также проводиться с целью совершения новых нарушений, которые равнозначны преступлениям по международному праву, таких как набор или вербовка детей в возрасте до 15 лет, принудительные браки и принудительная беременность. Все такие деяния могут быть равносильны геноциду, военным преступлениям или преступлениям против человечности.

10. Трансграничное похищение детей особенно получило распространение в последние годы и используется различными вооруженными группами, включая Господню армию сопротивления, «Боко харам» и ИГИЛ. В некоторых случаях детей, похищенных в одной стране, перевозят через границу для прохождения подготовки, использования в качестве боевиков, вступления в брак, продажи или порабощения в соседней стране. Например, мальчики и девочки, похищенные ИГИЛ в Ираке, были

перевезены через границу в Сирийскую Арабскую Республику для продажи, обучения и использования этой группировкой; в районе бассейна озера Чад «Боко харам» похищала детей в одной стране и перевозила в другую страну с целью принуждения их к вступлению в брак, участию в боевых действиях и выполнению вспомогательных функций. Похищения, включая их трансграничный элемент, не только усугубляют и без того серьезные проблемы в области защиты, с которыми сталкиваются дети в конфликтных ситуациях, но и усложняют мониторинг и усилия по предотвращению и реагированию. Например, когда детей похищают из другой страны, а после этого берут в плен за связь с вооруженной группой, необходимы трансграничные стандартные оперативные процедуры временного ухода, передачи, репатриации и реинтеграции этих детей, однако в большинстве случаев таковые отсутствуют.

11. В 2015 году Совет Безопасности признал серьезность этого нарушения, приняв резолюцию 2225 (2015), в которой он постановил, что стороны в вооруженных конфликтах, систематически совершающие похищения детей, должны быть включены в перечень, содержащийся в приложении к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах. Впоследствии, в 2016 году, шесть сторон в конфликте были включены в перечень за это нарушение. В 2018 году это число увеличилось более чем в два раза: в перечень были включены 14 сторон. В 2017 году число похищенных детей, проверенных в рамках механизма наблюдения и отчетности, возросло на 70% по сравнению с 2016 годом. Только в Сомали в 2017 году «Аш-Шабааб» похитила более 1 600 детей, которые впоследствии были направлены в медресе и лагеря подготовки и использовались в качестве солдат или для выполнения различных вспомогательных функций. В Нигерии «Боко харам» часто специально похищала девочек для использования в качестве живых бомб, прикрепляла к их телам самодельные взрывные устройства, принуждая их к совершению нападений в качестве террористов-смертников, заставляла вступать в брак или использовала в качестве сексуальных рабынь. Например, в феврале 2018 года эта группа похитила 110 девочек и 1 мальчика из технического колледжа в Дапчи, штат Йобе, большинство из которых, однако, с тех пор были освобождены.

12. Несмотря на большое число сторон, фигурирующих в перечне в связи с похищением детей, на сегодняшний день ни один план действий конкретно не направлен на устранение этого нарушения, одной из причин чего является отсутствие взаимодействия Организации Объединенных Наций с рядом заинтересованных сторон. Пересмотренный и расширенный план действий, который в настоящее время разрабатывается совместно с правительством Южного Судана, станет первым таким планом, включающим конкретные меры по борьбе с похищениями людей. Специальный представитель далее указала на необходимость обеспечения большей концептуальной ясности для специалистов-практиков в области защиты детей на местах в отношении того, как лучше отличать похищение от других видов практики, препятствующей свободе ребенка, таких как незаконное и произвольное задержание. Остаются также нерешенными вопросы относительно конкретных мер, которые могут быть включены в план действий по прекращению и предотвращению похищений. Хотя во многих ситуациях трудно предотвратить похищение людей, кроме как путем прекращения самого конфликта, важно предоставить органам власти, гуманитарным организациям и общинам возможности для осуществления мер, которые могут помочь смягчить или уменьшить уязвимость детей. В связи с отсутствием подотчетности за похищение детей, особенно в плане проведения расследований, арестов и судебного преследования со стороны национальных властей, необходимо также предоставить практическим работникам руководящие указания в отношении возможной информационно-пропагандистской деятельности и политических инициатив в этом вопросе. В этой связи Канцелярия Специального представителя занимается разработкой для специалистов-практиков на местах руководства по мониторингу, пресечению и предотвращению похищений детей в ситуациях вооруженного конфликта и реагированию на них. Ожидается, что оно будет опубликовано в 2019 году и поможет также высветить проблемы в области защиты, связанные с трансграничными похищениями, и определить меры, которые могут быть приняты на субрегиональном уровне в целях их предотвращения и реагирования на них.

В. Дети иностранных боевиков или завербованные в качестве иностранных боевиков

13. Вербовка и использование детей сторонами в конфликте не является новым явлением, и негосударственные вооруженные группы, использующие тактику воинствующего экстремизма, отнюдь не единственные, кто совершает такие нарушения. Однако вербовка и использование детей этими группами создает новые проблемы с точки зрения защиты детей, и эта ситуация усугубляется транснациональным характером насильственного экстремизма, который способствует возникновению явления транснациональной вербовки и привлечению детей к участию в качестве иностранных боевиков.

14. По оценкам, с 2011 года от 30 000 до 42 000 иностранных боевиков из примерно 120 стран совершили поездки в Ирак и Сирийскую Арабскую Республику с целью присоединения к группам, связанным с ИГИЛ или «Аль-Каидой». По состоянию на ноябрь 2017 года почти 7 000 иностранных боевиков погибли в ходе боевых действий и по меньшей мере 14 910 боевиков покинули зоны конфликта, и примерно 6 800 вернулись в свои страны. В их число входит значительная доля детей. С учетом расширения сферы влияния и пропагандистской деятельности таких групп вербовка и использование детей не ограничиваются районами, затронутыми конфликтом. Все большее число детей пересекают границы либо самостоятельно, либо со своими семьями в районы, контролируемые группами, применяющими крайнее насилие. Эти группы также похищали детей и принуждали их пересекать границы в ходе присоединения к данным. Данные, собранные за период 2015–2016 годов в рамках подготовки Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) *Справочника по вопросу о детях, завербованных и эксплуатируемых террористическими и воинствующими экстремистскими группами: роль системы правосудия*, показывают, что среди 89 детей, погибших в ходе военных действий, были граждане не только Ирака и Сирийской Арабской Республики, но и Австралии, Йемена, Ливана, Ливии, Марокко, Нигерии, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Судана, Таджикистана, Туниса и Франции. Эти цифры не включают детей, увезенных на территорию ИГИЛ их семьями.

15. Дети иностранных боевиков или завербованные в качестве иностранных боевиков являются не только жертвами использования, убийств, калечения, порабощения, сексуальной эксплуатации, постоянного страха, индоктринации и психологического давления, но и свидетелями и/или предполагаемыми виновниками нарушений. Насилие оказывает серьезное воздействие на физическое и психическое здоровье этих детей. Это относится не только к детям в районах конфликта, но и к детям, возвращающимся из этих районов, независимо от того, передвигались ли они сами или были вывезены туда взрослыми – добровольно или принудительно.

16. Правительства, сталкивающиеся с вооруженными группами, стратегии которых предусматривают причинение максимальных страданий гражданскому населению, могут испытывать искушение применять иные правовые стандарты, чем те, которые обычно применяются к таким актам. В частности, в условиях, когда правительства участвуют в операциях по борьбе с насильственным экстремизмом, как никогда важно обеспечить, чтобы они осуществлялись в полном соответствии с международным гуманитарным правом, правом прав человека и беженским правом. Несоблюдение этих обязательств лишь усугубляет страдания гражданского населения и может иметь непреднамеренные последствия в виде возникновения или усиления реального или предполагаемого недовольства среди пострадавшего населения. Кроме того, при реагировании на крайние проявления насилия государствам-членам следует обеспечивать, чтобы их правила применения вооруженной силы учитывали тот факт, что в таких группах имеется большое число детей, которые могли оказаться на передовой линии либо для участия в боевых действиях, либо в качестве живого щита.

17. Специальный представитель продолжает напоминать государствам-членам о том, что ко всем детям, связанным со сторонами в конфликте и выявляемым в ходе операций по обеспечению безопасности, следует относиться в первую очередь как к

жертвам, а не как к угрозе безопасности. Дети, которые были похищены, завербованы, использовались и подвергались насилию в раннем возрасте, не должны подвергаться двойной виктимизации. Главной целью для всех детей, выходящих из такой травмирующей среды, должны быть реабилитация и реинтеграция. Если задержание оправдано, оно всегда должно применяться в качестве крайней меры, на как можно более короткий срок и с учетом наилучших интересов ребенка. Если дети обвиняются в совершении преступлений во время их нахождения в составе вооруженных групп, использующих тактику воинствующего экстремизма, то их дела должны рассматриваться системой правосудия по делам несовершеннолетних, а не военными судами, которые часто не применяют международные стандарты ювенальной юстиции и не соблюдают надлежащие правовые процедуры. В своей резолюции 70/291 об обзоре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея вновь заявила, что со всеми детьми, подозреваемыми, обвиняемыми или признанными виновными в нарушении закона, следует обращаться таким образом, чтобы это отвечало их правам, достоинству и потребностям согласно применимым нормам международного права, и в частности обязательствам в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. С учетом соответствующих международных правозащитных стандартов при отправлении правосудия в этой связи государствам-членам в Конвенции настоятельно предлагается принять соответствующие меры для эффективной реинтеграции детей.

18. Однако все чаще в ходе операций по борьбе с насильственным экстремизмом большое число детей систематически подвергаются арестам и задержаниям за их предполагаемую связь со сторонами в конфликте. Такие дети, как правило, рассматриваются как угроза безопасности и впоследствии подвергаются дальнейшим нарушениям их прав. Например, поскольку ИГИЛ утратила контроль над большей частью территории, ранее удерживаемой в Ираке и Сирийской Арабской Республике, в тюрьме Русафа в Багдаде находится 1 200 детей из различных стран. Согласно сообщениям, по состоянию на июнь 2018 года в Сирийской Арабской Республике по меньшей мере 1 175 детей, большинство из которых моложе 12 лет, содержались под стражей в трех различных местах на северо-востоке страны, находящихся в ведении курдских властей и охраняемых полицией «Асаиш», на основании подозрений в семейных связях с иностранными боевиками ИГИЛ.

19. Специальный представитель подчеркивает, что для решения этих проблем в затрагиваемых странах необходимо укреплять механизмы отправления правосудия, особенно правосудия в отношении несовершеннолетних. Это требует, в частности, установления минимального возраста наступления уголовной ответственности, который применялся бы без исключений, независимо от тяжести преступления или от того, связано ли оно с терроризмом. Специальный представитель напоминает, что Комитет по правам ребенка рекомендует установить минимальный возраст наступления уголовной ответственности на уровне не менее 12 лет, и настоятельно призывает государства-члены сделать его выше¹. Дети, которые превышают минимальный возраст наступления уголовной ответственности, но не достигли 18-летнего возраста, должны – без исключения – подвергаться судебному преследованию и разбирательству в рамках специализированной системы ювенальной юстиции, исходя из тяжести предъявленных обвинений. Специальный представитель также напоминает, что, согласно нормам международного права, запрещается выносить смертные приговоры лицам, которые на момент совершения преступления не достигли 18-летнего возраста.

20. Государствам, граждане которых совершили поездки в зоны конфликтов с целью присоединения к вооруженным группам, применяющим тактику насильственного экстремизма, следует содействовать возвращению всех детей, имеющих их гражданство, для целей реабилитации и/или реинтеграции, в полном соответствии с нормами международного права, включая право на справедливое судебное разбирательство и принцип невыдворения. Следует не допускать попытки

¹ См. замечание общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

изолировать детей, которые считаются потенциальной угрозой безопасности. Цель заключается в реабилитации всех детей и их реинтеграции в общество, поскольку они подвергаются крайнему насилию и остро нуждаются в уходе за физическим и психическим здоровьем и других услугах, с тем чтобы иметь возможность занять свое место в обществе в качестве мирных членов. Особое внимание следует уделять пагубным последствиям стигматизации детей, возвращающихся в свои общины или другие районы, риску повторной виктимизации и возросшим проблемам в области защиты, с которыми сталкиваются несопровождаемые дети.

21. Специальный представитель в сотрудничестве с соответствующими партнерами в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами активно пропагандировала правозащитный подход к улучшению тяжелого положения детей, завербованных или затронутых воюющими экстремистскими группами. Специальный представитель была одним из руководителей группы партнеров Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемой насильственного экстремизма и терроризма в целях изучения путей обеспечения соблюдения прав ребенка в этом контексте. Ее канцелярия также вносила вклад в проведение совещаний и подготовку докладов по этому вопросу, в частности по линии Управления Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, Международного комитета Красного Креста и ЮНОДК. На этих форумах и во взаимодействии с соответствующими государствами-членами Специальный представитель выступала за применение норм права прав человека и международного гуманитарного и беженского права в отношении каждого ребенка, независимо от его предполагаемой или фактической связи с вооруженными группами, использующими тактику насильственного экстремизма.

С. Прогресс в деле прекращения грубых нарушений в отношении детей

22. Несмотря на продолжающиеся нарушения в отношении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, Специальный представитель и другие субъекты, занимающиеся вопросами защиты детей, также добились важных успехов в укреплении их защиты.

23. В Афганистане в феврале 2018 года вступили в силу поправки к Уголовному кодексу, устанавливающие уголовную ответственность за вербовку и использование детей в вооруженных силах и использование мальчиков для целей «бача бази»². В течение отчетного периода была завершена работа по созданию всех 34 провинциальных подразделений по защите детей в центрах вербовки Афганской национальной полиции. Эти подразделения уполномочены проводить проверку детей в процессе вербовки и тем самым обеспечивать соблюдение национального законодательства о вербовке детей.

24. В Колумбии после преобразования РВСК-НА в политическую партию эта группа прекратила вербовку всех детей, освободила 135 детей и была исключена из приложений к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах за 2017 год (см. A/72/865-S/2018/465).

25. По-прежнему вызывают обеспокоенность положение детей и вооруженный конфликт в Мьянме: в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Мьянме (S/2018/956) были отмечены 1 166 случаев серьезных нарушений в отношении детей за период с 1 июля 2017 года по 31 августа 2018 года, а в перечень, содержащийся в ежегодном докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах за 2017 год, за изнасилования и другие формы сексуального насилия в отношении детей, а также за убийства детей и нанесение им увечий были включены «Тамадо» (правительственные вооруженные силы) и объединенные пограничные

² Термин «бача-бази» (танцующие мальчики) относится к практике, которая включает сексуальную эксплуатацию мальчиков мужчинами, находящимися у власти, включая командиров вооруженных сил и групп.

силы. Вместе с тем был отмечен прогресс в осуществлении правительством Мьянмы совместного плана действий в отношении вербовки и использования детей. В августе 2018 года 75 детей и молодых людей, завербованных в детском возрасте, были освобождены «Тамадо» в рамках совместного плана действий. В итоговом соглашении между правительством и оппозиционными вооруженными группами, достигнутом на мирной конференции, состоявшейся в июле 2018 года, содержалось конкретное обязательство ликвидировать шесть видов серьезных нарушений в отношении детей. Информационно-пропагандистская деятельность Специального представителя способствовала повышению готовности правительства заниматься проблемой, связанной с этими шестью серьезными нарушениями, и в декабре 2018 года Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве со страновой целевой группой по наблюдению и отчетности организовала подготовку по вопросам, касающимся этих нарушений.

26. В Нигерии Объединенные силы гражданской самообороны добились прогресса в осуществлении плана действий, подписанного в сентябре 2017 года, в том числе посредством издания постоянно действующего приказа воздерживаться от вербовки или использования детей, начала процесса выявления и освобождения детей в их рядах, создания в штате Борно групп защиты детей для поддержки осуществления плана действий и проведения на уровне общин совместных с Организацией Объединенных Наций информационных совещаний по вопросам вербовки и использования детей. В октябре 2018 года Объединенные силы гражданской самообороны передали 833 детей субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, и ожидается, что в 2019 году им будет передано еще большее число детей.

27. После взаимодействия на высоком уровне с правительством Южного Судана эта страна согласилась пересмотреть и расширить нынешний план действий по вопросам вербовки и использования детей, подписанный в 2012 году и вновь подтвержденный в 2014 году, с тем чтобы всесторонне рассмотреть все серьезные нарушения в отношении детей, из-за которых ее силы безопасности включены в приложения к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах за 2017 год. Благодаря взаимодействию между Организацией Объединенных Наций, религиозными лидерами и вооруженными группами из состава вооруженных групп в 2018 году было освобождено 955 детей, включая 265 девочек. Этот процесс проводился в Ямбио (Западная Экваториальная провинция) и Пиборе (Джонглеи) в контексте интеграции вооруженных групп в состав правительственных сил безопасности. При поддержке правительства Организация Объединенных Наций обеспечивала детям временный уход, розыск семей, воссоединение семей, психосоциальную поддержку, образование и другие услуги.

28. В Судане осуществление плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Суданскими вооруженными силами было завершено в 2018 году после реализации трех оставшихся мер, включая принятие типового порядка действий по освобождению и передаче детей, связанных с вооруженными группами, принятие общинного механизма подачи жалоб для информирования о вербовке детей и начало кампании по повышению осведомленности обо всех серьезных нарушениях в отношении детей. В ходе своей поездки в Судан в феврале 2018 года Специальный представитель выступала за принятие национального плана профилактики в целях усиления защиты детей. Правительство приветствовало эту идею в ходе открытого обсуждения по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, состоявшегося в июле 2018 года.

29. В Йемене принятие в октябре 2017 года при поддержке Специального представителя мер защиты (таких, как создание в штаб-квартире коалиции подразделения по защите детей в целях восстановления законности в Йемене) привело к сокращению числа нападений на школы и больницы в 2018 году. Коалиция по-прежнему фигурирует в перечне организаций, виновных в убийствах детей и нанесении им увечий, и должна продолжать наращивать свои усилия по прекращению и предотвращению жертв среди детей. В этой связи Специальный представитель работает со всеми членами коалиции над подготовкой меморандума о взаимопонимании в целях усиления защиты детей, затронутых вооруженным

конфликтом в Йемене. Правительство Йемена также предприняло шаги по изданию приказов командования о защите детей и возобновлению реализации плана действий, подписанного в 2014 году с Организацией Объединенных Наций, в целях прекращения и предотвращения вербовки и использования детей в его вооруженных силах. В июле 2018 года был создан совместный технический комитет под председательством министра по правам человека, которому было поручено разработать «дорожную карту» для осуществления этого плана действий. Правительство также занимается разработкой типового порядка действий по освобождению и передаче детей, связанных со сторонами конфликта, гражданским организациям, занимающимся защитой детей. Организация Объединенных Наций в Йемене вступила в диалог с хуситами в целях разработки конкретных мер по прекращению и предотвращению вербовки, использования и убийства детей и нанесения им увечий и нападения на школы и больницы – трех серьезных нарушений, за которые эта группа включена в приложения к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах за 2017 год.

D. Обеспечение достаточных, устойчивых и надежно финансируемых программ реинтеграции

30. Дальнейшего прогресса можно добиться путем освещения и поддержки других факторов, касающихся воздействия вооруженных конфликтов на детей, включая поддержку реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами и группами. Только в 2017 году из рядов сторон конфликта в Демократической Республике Конго, Колумбии, Мьянме, Нигерии, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане было освобождено более 10 000 детей.

31. Реализация адекватных, устойчивых и надежно финансируемых программ реинтеграции имеет важнейшее значение для обеспечения того, чтобы дети, завербованные и используемые сторонами в конфликте, могли пользоваться необходимой поддержкой для возвращения к нормальной жизни и реинтеграции в свои общины. Как подчеркивается в Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций, дети могут стать позитивными проводниками перемен и обеспечивать, чтобы все дети, затронутые конфликтом, имели доступ к программам реинтеграции в течение соответствующего периода времени, способствуя достижению целей в области устойчивого развития. Как указано в резолюции 2427 (2018) Совета Безопасности и принципах, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), программы реинтеграции должны быть долгосрочными и устойчивыми, учитывать гендерные и возрастные особенности и обеспечивать детям доступ к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке и образованию. Поддержка реинтеграции также должна рассматриваться как важнейший инструмент предотвращения конфликтов. Крайне важно активизировать усилия по использованию реинтеграции для того, чтобы разорвать порочный круг насилия и решить проблемы трансграничной реинтеграции.

32. Однако в мире, сталкиваемом с многочисленными и сложными кризисами, надежное и предсказуемое финансирование для поддержки детей, восстанавливающихся после травмы войны, неуклонно сокращается, в то время как потребность в реинтеграции и степень ее сложности значительно возрастают. Будущее у детей, которые ранее были связаны с вооруженными силами или группами и были освобождены, самостоятельно демобилизованы или спасены, представляется весьма неопределенным. Если помощь не будет оказана или она не будет долговременной, то эти дети рискуют подвергнуться повторной вербовке из-за отсутствия альтернатив и стигматизации из-за отсутствия примирения, а также будут обречены на такую жизнь, в которой выживание имеет приоритет над чаяниями из-за отсутствия образования. Процесс реинтеграции также все больше замедляется в силу трансграничного характера вербовки и использования детей, а также их освобождения в местах, находящихся далеко от места их происхождения.

33. В течение отчетного периода информационно-пропагандистская деятельность Специального представителя способствовала формированию глобального консенсуса в отношении того, что меры реагирования международного сообщества на сегодняшние конфликты должны включать уделение большего внимания и выделение ресурсов на обеспечение всем освобожденным детям возможности пользоваться благами устойчивых и долгосрочных программ реинтеграции. Мероприятия, подобные тем, которые были организованы 7 марта в Женеве Бельгией и Уругваем для освещения конкретных потребностей девочек в реинтеграции, 6 июня 2018 года в Нью-Йорке Бельгией, Польшей, Францией, Швецией и Швейцарией и 6 ноября 2018 года в Женеве Швейцарией, содействовали обмену опытом между специалистами по реинтеграции и сторонниками программы действий, касающейся детей и вооруженных конфликтов. В сентябре 2018 года в рамках прений на высоком уровне в ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи канцелярия Специального представителя совместно с Бельгией организовала мероприятие высокого уровня на тему «Финансирование будущего: проблемы и меры реагирования на реинтеграцию детей-солдат». В ходе этого мероприятия, в котором приняли участие государства-члены, организации гражданского общества и представители Организации Объединенных Наций, Специальный представитель выступила инициатором создания Глобальной коалиции за реинтеграцию в целях выработки новых идей по обеспечению устойчивой поддержки программ реинтеграции детей. Коалиция действует под совместным руководством Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и состоит из экспертов по вопросам защиты детей из Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, а также Всемирного банка и государств-членов.

34. В течение следующего года Коалиция изучит масштабы, параметры и структуру всеобъемлющего и устойчивого механизма поддержки всех детей, выходящих из состава вооруженных групп и сил. Такой механизм будет задействовать имеющиеся знания и результаты работы и изучать существующие и возможные новые механизмы финансирования. Этот процесс позволит объединить усилия всех заинтересованных сторон, которые могут внести вклад в формирование общих знаний и понимания программ реинтеграции, и обменяться накопленным опытом и передовой практикой. Он позволит изучить роль реинтеграции в более широкой повестке дня в области миростроительства и развития и пролить свет на нынешнюю ситуацию с разработкой программ реинтеграции, ее успехи и проблемы, с особым акцентом на уязвимость детей и их потребности с точки зрения образования, интеграции в общество и реинтеграции в жизнеспособные общины. В рамках этого процесса будет продолжено изучение существующих пробелов и возникающих потребностей в реинтеграции с точки зрения расширения психосоциальной поддержки, образования и профессиональной подготовки, а также поддержки общин с учетом особых потребностей девочек и мальчиков. Руководящий комитет Глобальной коалиции, сопредседателями которого являются Специальный представитель и ЮНИСЕФ и в состав которого входят представители государств-членов, гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций, провел свое первое заседание 7 декабря 2018 года.

III. Повышение осведомленности и мобилизация глобальных действий

35. В соответствии с резолюцией 72/245 Генеральной Ассамблеи Специальный представитель в своем последнем докладе Совету по правам человека объявила, что она намерена активизировать предусмотренную ее мандатом деятельность как в плане повышения осведомленности общественности, в том числе путем сбора, оценки и распространения передовой практики и извлеченных уроков, так и в плане ее взаимодействия с государствами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и особенно субрегиональными организациями для мобилизации глобальных действий.

A. Сбор, оценка и распространение информации о передовой практике и извлеченных уроках

36. В течение отчетного периода Специальный представитель приступила к обобщению всеобъемлющего передового опыта, накопленного за более чем 20 лет существования мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Она сосредоточила внимание на включении вопросов защиты детей в мирные процессы, предотвращении вербовки и использования детей и роли планов действий в прекращении и предотвращении серьезных нарушений в отношении детей в вооруженных конфликтах.

37. Понимание того, как наилучшим образом использовать мирные процессы для продвижения вопросов защиты детей, имеет ключевое значение для надлежащего решения проблем защиты детей и обеспечения приверженности сторон в конфликте. В этой связи и в соответствии с рекомендацией Совета Безопасности, содержащейся в заявлении Председателя (S/PRST/2017/21) и одобренной в резолюции 2427 (2018), канцелярия Специального представителя начала процесс консультаций с участниками процесса защиты детей и посредничества в целях разработки практического руководства по интеграции вопросов защиты детей в мирные процессы. Важной отправной точкой для разработки такого руководства станут документирование и анализ опыта интеграции вопросов защиты детей в мирные процессы, накопленного за последние годы Канцелярией Специального представителя и другими субъектами, занимающимися вопросами защиты детей и посредничества. Первый этап этого проекта, осуществлявшийся в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и ЮНИСЕФ, заключался в оценке потребностей и пробелов в знаниях посредников и организаций, занимающихся вопросами защиты детей. Были проведены консультации на уровне экспертов для определения перечня ключевых вопросов, которые должны быть включены в руководство. Информация, собранная в рамках этой инициативы, будет обобщена и опубликована к концу 2019 года.

38. Вербовка и использование детей сторонами в конфликте способствуют разжиганию конфликтов. Дети, которые не были надлежащим образом реинтегрированы после того, как были отделены от сторон в конфликте, подвергаются опасности вербовки или повторной вербовки вооруженными группами и силами или преступными бандами. Предотвращение вербовки и повторной вербовки детей имеет решающее значение для разрыва порочного круга насилия и достижения устойчивого мира. Для содействия обмену передовым опытом и извлеченными уроками в деле предотвращения вербовки и использования детей канцелярия Специального представителя совместно с правительством Колумбии, канцелярией координатора-резидента в Колумбии, ЮНИСЕФ и Международной организацией по миграции организовала в мае 2018 года в Колумбии конференцию. Стратегии предупреждения вербовки детей, реинтеграции детей в постконфликтных ситуациях и участия детей в отправлении правосудия в переходный период обсуждались широким кругом международных экспертов, которые поделились своим опытом, накопленным в Непале, Шри-Ланке и Сьерра-Леоне.

39. Центральным инструментом взаимодействия Специального представителя и других субъектов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами защиты детей, со сторонами в конфликте в целях прекращения и предотвращения грубых нарушений в отношении детей являются планы действий. В мае 2018 года Канцелярия Специального представителя оказала поддержку в организации совещания по формуле Аррии для членов Совета Безопасности на тему «Прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей на основе планов действий: передовой опыт африканских государств». Инициатором совещания выступило Постоянное представительство Польши при Организации Объединенных Наций в партнерстве с постоянными представительствами Кот-д'Ивуара, Франции и Швеции. Оно стало форумом для обсуждения роли планов действий в прекращении и предотвращении нарушений в отношении детей, затронутых вооруженными конфликтами, с особым упором на африканские примеры. Демократическая

Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Судан и Чад поделились своим соответствующим опытом осуществления планов действий и обсудили успехи и проблемы, а также извлеченные уроки и передовую практику. Государства-члены подчеркнули, что планы действий являются не только инструментом, который в случае их полного осуществления может привести к исключению из перечня, но и средством стимулирования устойчивых институциональных и поведенческих изменений. Они призвали соответствующие государства-члены принять меры, которые будут способствовать созданию механизмов защиты детей, предотвращающих серьезные нарушения в будущем.

40. Для обсуждения тенденций, проблем и передовой практики реагирования на серьезные нарушения в отношении детей, затронутых вооруженными конфликтами, Специальный представитель в сотрудничестве с ЮНИСЕФ организовала серию региональных семинаров с участием членов различных страновых целевых групп Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности. Эти семинары конкретно направлены на содействие обмену опытом и извлечение уроков в отношении механизма наблюдения и отчетности о грубых нарушениях и взаимодействия Организации Объединенных Наций с включенными в перечень сторонами. Первое региональное совещание высокого уровня, за которым последовало совещание страновых целевых групп технического уровня, охватывающее страны Ближнего Востока и Северной Африки, было организовано 12–15 ноября 2018 года с участием Специального представителя. Специальный представитель и ЮНИСЕФ договорились с соответствующими фондами и программами о том, что они будут расширять и продолжать официально оформлять свое участие в механизме наблюдения и отчетности. Специальный представитель с удовлетворением отметила, что некоторые организации, такие как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирная организация здравоохранения, уже разработали механизмы и руководящие принципы для систематизации мониторинга грубых нарушений в отношении детей и их участия в работе страновых целевых групп. Она призвала другие учреждения, такие как Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Международная организация труда, сделать то же самое. Другие региональные совещания запланированы на начало 2019 года в Восточной и Западной Африке и в Азии.

В. Повышение осведомленности и поездки на места

41. Специальный представитель и ее канцелярия продолжали использовать поездки в страны, включенные в повестку дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, и международные мероприятия высокого уровня в качестве средства повышения осведомленности и пропаганды защиты детей, затронутых конфликтом.

42. В качестве ведущего защитника со стороны Организации Объединенных Наций интересов детей, затронутых конфликтами, Специальный представитель совершила в марте 2018 года поездку в Женеву для участия в интерактивном диалоге по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, состоявшемся в ходе тридцать седьмой сессии Совета по правам человека. Она также участвовала в качестве члена группы экспертов в параллельном мероприятии, посвященном Декларации о безопасности школ. В том же месяце она была приглашена выступить на десятой сессии Всемирного детского форума в Стокгольме. В мае 2018 года в Нью-Йорке она выступила с основным докладом на презентации доклада Глобальной коалиции по защите учебных заведений от нападений «Образование под угрозой, 2018 год». Она также участвовала в ряде других мероприятий, связанных с образованием в условиях конфликта, в частности в мероприятии, организованном в июне 2018 года Катаром, Бельгией и Фондом «Образование – превыше всего» в Нью-Йорке с целью изучения возможностей использования образования в качестве средства предотвращения экстремизма.

43. В феврале 2018 года Специальный представитель посетила Судан для оценки достигнутого правительством прогресса в осуществлении его плана действий по борьбе с вербовкой и использованием детей, подписанного в марте 2016 года. В этой

связи она приветствовала значительный прогресс, достигнутый правительством, призвав при этом к скорейшему осуществлению остальных мер, предусмотренных в плане действий. Активная информационно-пропагандистская работа и постоянная техническая поддержка позволили завершить выполнение всех остающихся требований, в результате чего вооруженные силы и силы безопасности Судана были исключены из приложений к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах за 2017 год. Визит Специального представителя также предоставил ей возможность призвать Судан стать региональной моделью защиты детей, в том числе путем преобразования его плана действий в национальный план по предотвращению нарушений в отношении детей.

44. В апреле и октябре 2018 года Специальный представитель приняла участие в семинарах в Буэнос-Айресе и Медельине, Колумбия, где она сотрудничала с сетями латиноамериканских ассоциаций, предоставляющих медицинские и другие услуги, для облегчения доступа к этим услугам детям, выходящим из конфликта в Колумбии. Как указывалось выше, в мае 2018 года Специальный представитель также совершила поездку в Колумбию для участия в мероприятии, посвященном извлеченным урокам и передовой практике в деле предотвращения вербовки детей и защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом.

45. В мае 2018 года Специальный представитель также совершила поездку в Мьянму для ознакомления с ходом реализации подписанного в июне 2012 года плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей «Тамадо». Она провела конструктивные обсуждения с правительством, в том числе по вопросу о достигнутом прогрессе в осуществлении плана действий и оставшихся шагах, оперативном принятии проекта закона о детях и включении вопросов защиты детей в текущий мирный диалог. Власти обязались осуществить эти меры к концу 2018 года. Специальный представитель также настоятельно призвала правительство обеспечить Организации Объединенных Наций незамедлительный, безусловный и неограниченный доступ, в частности в штат Ракхайн, для документирования грубых нарушений в отношении детей, совершенных в контексте широкомасштабного насилия в отношении населения рохинья. Она также провела обсуждения с четырьмя вооруженными группами, которые являются сторонами национального соглашения о прекращении огня. Они договорились продолжать взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в целях прекращения и предотвращения вербовки, использования и убийства детей и нанесения им увечий.

46. В сентябре 2018 года Специальный представитель совершила поездку в Южный Судан, чтобы обсудить с правительством и его силами безопасности проблему большого числа серьезных нарушений в отношении детей и призвать к активизации усилий по реинтеграции. Приветствуя освобождение почти 1 000 детей из состава вооруженных групп в 2018 году в контексте интеграции вооруженных групп в национальные силы безопасности, Специальный представитель настоятельно призвала правительство принять незамедлительные и конкретные меры для прекращения грубых нарушений в отношении детей и напомнила о важности обеспечения подотчетности. Вместе с правительственными органами она выступила в поддержку преобразования существующего плана действий, подписанного в 2012 году и вновь подтвержденного в 2014 году, во всеобъемлющий план действий, в котором будет уделено внимание всем серьезным нарушениям, за которые в настоящее время правительство включено в перечень. Правительство согласилось сотрудничать в предстоящие месяцы с Организацией Объединенных Наций в разработке такого плана действий. Специальный представитель также встретила с представителями гражданского общества, религиозными лидерами и группой Организации Объединенных Наций в стране. В Ямбио она встретила с недавно освобожденными из-под стражи детьми.

47. В октябре 2018 года Специальный представитель совершила поездку в Аддис-Абебу. Она взаимодействовала с руководством Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и советником Африканского союза по вопросам защиты детей в целях укрепления стратегического сотрудничества в области защиты детей между ее канцелярией и Африканским союзом.

48. В ноябре 2018 года Специальный представитель председательствовала на церемонии открытия Женевской недели мира, посвященной изучению того, каким образом мандат, касающийся детей и вооруженных конфликтов, может способствовать предотвращению серьезных нарушений и укреплению мира.

С. Работа с региональными и субрегиональными организациями

49. Как было указано в прошлогоднем докладе, одним из ключевых приоритетов для Специального представителя в течение отчетного периода было развитие и дальнейшее расширение ее нынешнего сотрудничества с Африканским союзом, Европейским союзом и Организацией Североатлантического договора (НАТО). Она также провела первоначальные обсуждения с Межправительственной организацией по развитию и Экономическим сообществом центральноафриканских государств.

Африканский союз

50. В течение отчетного периода Специальный представитель продолжала тесно сотрудничать с Африканским союзом. Она приветствует назначение Африканским союзом в феврале 2018 года советника по вопросам защиты детей, и ее канцелярия сотрудничает с этим советником в целях определения приоритетных областей и дальнейшего сотрудничества. Специальный представитель также продолжила регулярное взаимодействие с Постоянным наблюдателем от Африканского союза при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Ее канцелярия участвовала в девятом выездном совещании высокого уровня Африканского союза по вопросам укрепления мира, безопасности и стабильности, состоявшемся 25–26 октября 2018 года в Аккре. Это выездное совещание было посвящено усилиям Африканского союза по предотвращению конфликтов и миротворчеству. Канцелярия Специального представителя внесла первоначальный вклад в подготовку рамочной программы Африканского союза Организации Объединенных Наций по правам человека, которая в настоящее время разрабатывается Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Специальный представитель будет продолжать работу по обеспечению того, чтобы соображения, касающиеся защиты детей, нашли отражение в этой рамочной программе.

Европейский союз

51. В октябре 2018 года Специальный представитель провела брифинг для Рабочей группы по правам человека, послов Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности и Европейской внешнеполитической службы по вопросу о мандате в отношении детей и вооруженных конфликтов и текущим вопросам и проблемам. Она также встретилась с Генеральным директором Европейского главного управления по вопросам гуманитарной помощи и гражданской защиты для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес. Работа Европейского союза и его государств-членов по вопросам прав человека и мира и безопасности, а также присутствие Европейского союза во всех странах, включенных в повестку дня, касающуюся детей и вооруженных конфликтов, являются важными инструментами повышения эффективности работы Специального представителя. Руководящие принципы Европейского союза по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, стратегия осуществления руководящих принципов и контрольный перечень для включения вопросов защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в миссии и операции в рамках общей политики в области безопасности и обороны являются важнейшими инструментами для включения вопросов защиты детей во все действия Европейского союза. В ноябре 2018 года Специальный представитель открыла в Брюсселе Отделение связи Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Европе, что, в частности, позволит укрепить сотрудничество с учреждениями Европейского союза и государствами-членами. Отделение связи также освещает отношения Специального представителя с НАТО, Советом по правам человека и

другими базирующимися в Женеве механизмами, а также с базирующимися в Европе неправительственными организациями (НПО).

Организация Североатлантического договора

52. Специальный представитель продолжала работать с НАТО над укреплением ее архитектуры защиты детей. В октябре 2018 года в Брюсселе, Нидерланды, ее канцелярия оказала поддержку в подготовке координаторов НАТО, занимающихся защитой детей, по проблемам детей и вооруженных конфликтов. Кроме того, ее канцелярия совместно с советником НАТО по вопросам защиты детей занималась обобщением накопленного опыта и передовой практики осуществления политики НАТО в отношении детей и вооруженных конфликтов в рамках операции «Решительная поддержка» и внесла вклад в обновление программного документа, озаглавленного «Защита детей в вооруженных конфликтах – путь вперед». С 23 по 24 октября 2018 года ее канцелярия участвовала в рабочих переговорах между Организацией Объединенных Наций и НАТО, в ходе которых было решено, что Организация Объединенных Наций и НАТО будут и далее предпринимать усилия по укреплению сотрудничества по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с уделением особого внимания наращиванию потенциала и повышению осведомленности.

D. Сотрудничество с правозащитными организациями и механизмами Организации Объединенных Наций

53. В целях обеспечения всеобщей ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, Специальный представитель продолжала взаимодействовать с государствами-членами, которые еще не ратифицировали этот документ. Она провела двусторонние совещания с государствами-членами и активно взаимодействовала по этому вопросу с региональными и субрегиональными организациями, гражданским обществом и региональными группами. После проведенных в Южном Судане дальнейших информационно-пропагандистских мероприятий Организации Объединенных Наций и визита Специального представителя в сентябре 2018 года страна в рамках прений на высоком уровне на семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи сдала на хранение в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций документ о присоединении к Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах. Южный Судан стал 168-м государством – участником Факультативного протокола. Специальный представитель также использовала свое взаимодействие с государствами-членами для достижения одобрения других документов, которые позволят улучшить защиту прав детей в ситуациях вооруженного конфликта, таких как Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, Декларация о безопасности школ и Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат.

54. Специальный представитель продолжала тесно сотрудничать с международными уставными и договорными правозащитными механизмами, в частности с Советом по правам человека, Комитетом по правам ребенка и Комитетом по правам человека. Что касается Совета по правам человека, то в предыдущий отчетный период канцелярия Специального представителя представила один материал для универсального периодического обзора по Колумбии. В ходе последовавшего за этим интерактивного диалога в мае 2018 года многие государства-члены особо отметили потребности в защите детей в контексте вооруженного конфликта в Колумбии, подтвердив тем самым моменты, отмеченные в представлении Специального представителя. Государства-члены рекомендовали усилить правовые меры по предотвращению вербовки детей вооруженными группами и подчеркнули необходимость обеспечения реинтеграции и реабилитации демобилизованных детей. Колумбия одобрила эти рекомендации, и канцелярия Специального представителя оказывает стране поддержку в их осуществлении. В течение текущего отчетного

периода Специальный представитель представила материалы для универсального периодического обзора по Афганистану, Демократической Республике Конго, Йемену, Нигерии и Центральноафриканской Республике.

55. Специальный представитель продолжала взаимодействовать со специальными процедурами Совета по правам человека в целях обмена информацией и выявления областей, представляющих общий интерес. В марте 2018 года она встретила со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, и обсудила вопросы координации информационно-пропагандистской деятельности. В октябре 2018 года она встретила со Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц. Они договорились тесно сотрудничать в подготовке предстоящего доклада Специального докладчика по вопросу о детях, перемещенных внутри страны в результате вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия. Специальный представитель также взаимодействовала с Рабочей группой по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. Она с удовлетворением отмечает, что в последнем докладе Рабочей группы (A/HRC/39/49 и Corr.1) основное внимание уделяется проблеме вербовки детей негосударственными вооруженными группами, включая наемников и частные военные и охранные компании, и приветствует содержащиеся в нем важные рекомендации.

56. Комитет по правам ребенка и Комитет по правам человека продолжали поднимать вопрос о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в ходе национальных обзоров хода осуществления Конвенции о правах ребенка и Международного пакта о гражданских и политических правах соответственно. В этой связи Специальный представитель принял к сведению заключительные замечания Комитета по правам ребенка по докладу, представленному Саудовской Аравией в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/C/OPAC/SAU/CO/1). Комитет по правам ребенка в своих замечаниях настоятельно призвал Саудовскую Аравию, в частности, уделять приоритетное внимание защите детей во всех военных операциях в Йемене, принять конкретные и жесткие меры предосторожности и обеспечить соблюдение основных принципов гуманитарного права, в том числе посредством создания более эффективной группы по защите детей. В дальнейшем Специальный представитель будет продолжать свое сотрудничество с Саудовской Аравией и всеми другими членами коалиции в целях оказания поддержки скорейшему осуществлению рекомендаций Комитета по правам ребенка. В своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Демократической Республики Конго Комитет по правам человека вновь выразил свою обеспокоенность по поводу положения детей и вооруженных конфликтов, указав на важность установления уголовной ответственности за вербовку и использование детей и содействия регистрации рождений (CCPR/C/COD/CO/4). Канцелярия Специального представителя будет продолжать сотрудничать с коллегами из Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго в целях содействия скорейшему выполнению этих рекомендаций.

57. Что касается глобального исследования по вопросу о детях, лишенных свободы, то канцелярия Специального представителя продолжала представлять данные, информацию и рекомендации, участвуя в работе тематической исследовательской группы по вопросу о детях, лишенных свободы в связи с вооруженными конфликтами, и детях, лишенных свободы в контексте национальной безопасности.

58. УВКПЧ продолжало оставаться важным партнером Специального представителя в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе благодаря его участию в механизмах наблюдения и отчетности на местном уровне. Канцелярия Специального представителя активно участвовала в работе группы по обзору политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки не относящимся к системе Организации Объединенных Наций силам безопасности, при этом одним из ключевых

компонентов этой политики являются проблемы детей и вооруженных конфликтов. Специальный представитель также сотрудничала с УВКПЧ в целях включения эффективных элементов защиты детей в систему соблюдения прав человека и международного права, созданную Объединенными силами Сахельской группы пяти. Положения о защите детей, в частности, предусматривают назначение координаторов по вопросам защиты детей, издание приказов командования и принятие протоколов о передаче детей гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей. Специальный представитель при поддержке Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжала выступать за направление в штаб Объединенных сил советника по вопросам защиты детей для консультирования Командующего Силами по вопросам защиты детей, обеспечения всестороннего учета вопросов защиты детей в деятельности Сил и создания систем защиты детей для смягчения воздействия операций Сил на детей³.

59. Специальный представитель продолжала свое взаимодействие и сотрудничество с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам, Управление по координации гуманитарных вопросов, специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и сексуальном насилии в условиях конфликта и Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида. Например, 3 декабря 2018 года Специальный представитель совместно с некоторыми из вышеупомянутых органов выпустила пресс-релиз, осуждающий сообщения о жестоком изнасиловании, которому подверглись в течение 10 дней с 19 по 29 ноября вблизи Бентиу, Южный Судан, 150 женщин и девочек, когда они направлялись за продовольствием для своих семей. Она также положила начало сотрудничеству с Посланником Генерального секретаря по делам молодежи в целях обеспечения того, чтобы голос детей, затронутых конфликтом, был услышан и чтобы дети могли в полной мере реализовать свой потенциал в качестве проводников перемен во имя мира. Начало осуществления 24 сентября 2018 года стратегии «Молодежь 2030: Молодежная стратегия Организации Объединенных Наций» закладывает прочную основу для сотрудничества.

60. Канцелярия Специального представителя также укрепила свое сотрудничество с ЮНОДК, в частности в области борьбы с торговлей детьми, затронутыми вооруженными конфликтами, и защиты детей, затронутых насильственным экстремизмом.

Е. Сотрудничество с гражданским обществом

61. Неправительственные организации (НПО) являются важным фактором, способствующим работе Специального представителя и повышающим ее эффективность, и как таковые являются ключевыми партнерами. Как было объявлено в предыдущем докладе Специального представителя, укрепление отношений с гражданским обществом и НПО, занимающимися вопросом о детях и вооруженных конфликтах, было одним из ключевых приоритетов для Специального представителя в течение отчетного периода. С этой целью и в целях укрепления синергии в области информационно-пропагандистской деятельности и документирования передовой практики Специальный представитель в 2018 году начала процесс консультаций с НПО. Об активизации этого диалога свидетельствует двукратное увеличение по сравнению с прошлым годом числа встреч и брифингов, проведенных Специальным представителем с НПО, базирующимися в Нью-Йорке. В то же время Специальный представитель продолжала регулярно взаимодействовать с НПО в Бельгии, Германии, Соединенном Королевстве и Швейцарии и в ходе своих поездок на места проводила встречи с представителями гражданского общества.

62. Такой инициативный подход открывает более широкие возможности для объединения усилий с партнерами со стороны гражданского общества. Например,

³ См. выводы по Мали (S/AC.51/2018/1/Rev.1).

Специальный представитель выступила в качестве основного докладчика на мероприятии на тему «Скрытые жертвы: сексуальное насилие в отношении мальчиков и мужчин в условиях конфликта», организованном в рамках проекта «Все выжившие» 11 декабря 2017 года в Нью-Йорке, и на мероприятии «ФП-КПР-ВК исполнилось 18 лет» 21 февраля 2018 года, организованном совместно с Международной организацией в защиту детей-солдат. В феврале Специальный представитель была приглашена в Стокгольм в качестве докладчика на совещании Совета Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей. Для содействия участию детей в урегулировании конфликтов и миростроительстве она совместно с Международной организацией по перспективам мирового развития организовала мероприятие под названием «Услышь наши голоса: выслушай детей, пострадавших от конфликта» в рамках прений на высоком уровне в ходе семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи. Кроме того, Специальный представитель в видеообращениях заявила о своей поддержке инициатив, направленных на улучшение защиты детей, в том числе в рамках кампании «Девочки получают равные возможности», инициированной организацией «План интернэшнл» 11 октября 2018 года. В Женеве продолжалось тесное сотрудничество с Рабочей группой по Конвенции о правах ребенка в целях учета работы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в рамках базирующихся в Женеве процессов.

IV. Выводы и рекомендации

63. Специальный представитель по-прежнему глубоко обеспокоена масштабами и серьезностью грубых нарушений, совершенных в отношении детей в 2018 году, и призывает Совет по правам человека и государства-члены принять все возможные меры для предотвращения таких нарушений. Специальный представитель выражает особую обеспокоенность в связи с дегуманизацией гражданского населения, включая детей, и настоятельно призывает все стороны в конфликте бороться с дегуманизацией и претворять в жизнь обязательства, содержащиеся в исторических конвенциях и декларациях. Она вновь обращается к государствам-членам и сторонам в конфликте с призывом обеспечить беспрепятственный доступ к образованию для детей, затронутых вооруженным конфликтом, посредством более эффективной защиты школ, школьников и учителей, принятия конкретных мер по недопущению использования школ в военных целях и обеспечения продолжения образования.

64. Специальный представитель настоятельно призывает государства-члены и региональные и субрегиональные организации защищать детей от похищений, в том числе через границы, путем принятия мер, способствующих смягчению или уменьшению уязвимости детей и обеспечению подотчетности, в том числе посредством проведения национальными властями расследований, арестов и судебного преследования. Она также призывает государства-члены и региональные и субрегиональные организации тесно взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в деле обеспечения скоординированных мер реагирования, основанных на международном праве и учете наилучших интересов ребенка в связи с трансграничной репатриацией и реинтеграцией.

65. Специальный представитель призывает государства-члены предотвращать вербовку и использование детей негосударственными вооруженными группами, в том числе использующими тактику насильственного экстремизма, и привлекать виновных к ответственности. Она также вновь призывает все государства-члены обращаться с детьми, предположительно связанными с этими группами, прежде всего как с жертвами, имеющими право на полную защиту своих прав. Что касается детей иностранных боевиков или детей, завербованных в качестве иностранных боевиков, то она настоятельно призывает государства-члены содействовать возвращению детей, имеющих гражданство этих стран, уделять приоритетное внимание их реабилитации и реинтеграции и решать проблемы, связанные с особенно пагубными последствиями стигматизации для их реинтеграции. Она далее напоминает

государствам-членам о том, что, если ребенок обвиняется в совершении преступления во время его нахождения в составе вооруженных групп, то должны применяться стандарты правосудия в отношении несовершеннолетних и стандарты справедливого судебного разбирательства. Специальный представитель призывает Совет по правам человека, договорные органы и соответствующих мандатариев специальных процедур уделять пристальное внимание воздействию насильственного экстремизма на детей, в том числе проблеме детей иностранных боевиков или детей, завербованных в качестве иностранных боевиков.

66. Специальный представитель напоминает государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям о том, что реинтеграция детей имеет решающее значение для обеспечения устойчивого мира и безопасности и прекращения циклов насилия. Специальный представитель призывает их и других участников процесса реинтеграции оказывать твердую политическую, техническую и финансовую поддержку таким усилиям и призывает всех присоединиться к Глобальной коалиции за реинтеграцию.

67. Специальный представитель призывает Совет по правам человека продолжать практику учета рекомендаций о защите детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, при рассмотрении или принятии резолюций о ситуациях в конкретных странах или по тематическим вопросам, а также в рамках процедуры универсального периодического обзора с уделением особого внимания осуществлению таких рекомендаций. Специальный представитель призывает также Совет по правам человека продолжать включать вопрос о нарушениях прав детей в свои резолюции, устанавливающие или продлевающие соответствующие мандаты специальных процедур.

68. Специальный представитель приветствует то внимание, которое по-прежнему уделяется воздействию вооруженных конфликтов на детей в докладах государств-участников Комитету по правам ребенка и Комитету по правам человека. В этой связи всем соответствующим государствам-членам настоятельно рекомендуется включать, в надлежащих случаях, в свои представления указанным органам конкретные ссылки на информацию о серьезных нарушениях в отношении детей, о пробелах в национальных правовых и политических документах и об инициативах по обеспечению подотчетности. Специальный представитель призывает соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций использовать рекомендации этих органов в качестве инструментов информационно-пропагандистской работы с соответствующими государствами-членами.

69. Специальный представитель настоятельно призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и принять национальные законы и политику, устанавливающие уголовную ответственность за вербовку и использование детей вооруженными силами и группами. Она также призывает государства-члены одобрить другие документы, которые позволят улучшить защиту прав детей в ситуациях вооруженного конфликта, такие как Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, Декларация о безопасности школ и Ванкуверские принципы.