



**Совет по правам человека**

**Сороковая сессия**

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека и доклады Управления  
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия  
и связанные с ними формы нетерпимости:  
последующие меры и осуществление  
Дурбанской декларации и Программы действий**

**Борьба с нетерпимостью, формированием негативных  
стереотипных представлений, стигматизацией,  
дискриминацией, подстрекательством к насилию  
и насилием в отношении лиц на основе религии  
или убеждений**

**Доклад Управления Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека\***

*Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 37/38 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара подготовить и представить Совету на его сороковой сессии всеобъемлющий последующий доклад с подробными выводами, основанный на представленной государствами информации об усилиях и мерах, предпринятых ими для осуществления плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции 37/38, а также на их мнениях о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана.

\* В силу обстоятельств, не зависящих от стороны, представившей настоящий доклад, было принято решение выпустить его после установленной даты публикации.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 37/38 Совета по правам человека, озаглавленной «Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений», в которой Совет просил Верховного комиссара подготовить и представить ему на его сороковой сессии всеобъемлющий последующий доклад с подробными выводами, основанный на представленной государствами информации об усилиях и мерах, предпринятых ими для осуществления плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8 резолюции, а также на их мнениях о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления этого плана.

2. Доклад основан на материалах, полученных от 16 государств-членов в ответ на вербальную ноту Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)<sup>1</sup>. В разделе II ниже эти материалы обобщены под заголовками, соответствующими подпунктам плана действий, содержащегося в пунктах 7 и 8 резолюции 37/38, при том понимании, что часть информации, полученной от ряда государств и касающейся принятых ими мер по осуществлению этого плана действий, была отражена в предыдущих докладах по этой же теме, наиболее поздним из которых является доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/73/153)<sup>2</sup>. В разделе III сформулирован ряд замечаний и мнений о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления плана действий.

## II. Осуществление плана действий: информация, полученная от государств-членов

### A. Конституционные и законодательные рамки

3. УВКПЧ получило от Бахрейна, Беларуси, Ирана (Исламской Республики), Италии, Катара, Кувейта, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции и Черногории всеобъемлющие материалы о конституционных и законодательных рамках этих стран, касающихся борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. Ряд стран отметили недавно принятые важные конституционные и законодательные поправки, касающиеся дискриминации на основе религии или убеждений.

4. Отмечая важное значение национальных конституционных и законодательных рамок, Верховный комиссар хотела бы подчеркнуть необходимость их более эффективного осуществления в целях борьбы с дискриминацией, нетерпимостью и насилием на основе религии или убеждений. Наряду с этими рамками практические меры, принимаемые правительствами и заинтересованными сторонами, охватывают жертв дискриминации и затронутые религиозные общины и служат поощрению культуры терпимости и мира внутри стран.

<sup>1</sup> С полными текстами представлений Австралии, Азербайджана, Аргентины, Бахрейна, Беларуси, Ирана (Исламской Республики), Италии, Катара, Кувейта, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Того, Турции, Украины и Черногории можно ознакомиться на веб-сайте <https://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

<sup>2</sup> В настоящем докладе отражены не все пункты плана действий, поскольку от государств-членов не была получена соответствующая информация.

## В. Экстремизм и радикализация

5. В соответствии с планом действий ряд государств ведет борьбу против экстремизма и радикализации. Верховный комиссар призывает их повышать уровень осведомленности об этих явлениях и их понимания, принимая при этом меры для обеспечения всеобщего доступа к соответствующей информации, ее широкого распространения и использования при разработке и совершенствовании политики, направленной на борьбу с экстремизмом и радикализацией.

6. Италия сообщила, что ее Отдел расследований и специальных операций ведет постоянный мониторинг групп, отличающихся «политическим экстремизмом», в целях своевременного пресечения и предотвращения незаконных действий. В целях борьбы со всеми видами действий, поведения и пропаганды, и судебного преследования членов групп и движений, основанных на принципах нацизма и расовой, этнической или религиозной дискриминации, проводятся операции в различных ситуациях, связанных с деятельностью радикального правого крыла. Особое внимание уделяется действиям, нарушающим конкретные законодательные положения, такие как Закон Шельбы № 645/1952 и Закон Манчино № 205/1993 и поправки к ним.

7. Российская Федерация сообщила, что она приняла все необходимые меры для предотвращения создания и деятельности на ее территории организаций и движений, основанных на ксенофобской идеологии и призывающих к дискриминации и насилию в отношении лиц по признаку религиозной принадлежности. Она отметила, что различные проявления такой нетерпимости преследуются по Федеральному закону от 25 июля 2002 года № 114-3 «О противодействии экстремистской деятельности», в соответствии с которым экстремистской деятельностью признается возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

8. Она добавила, что значительное внимание уделяется предотвращению распространения радикализма среди молодежи. Министерство образования и науки Российской Федерации совместно с Национальным антитеррористическим комитетом и Федеральным институтом развития образования разработали методические указания для работников и руководства образовательных учреждений в целях противодействия распространению экстремизма в молодежной среде, а также комплекс мер по предупреждению экстремизма и ксенофобии.

9. Созданы интерактивные программы по профилактике экстремизма и дискриминационного поведения среди учащихся (в возрасте от 14 до 21 года) под названием «Ноль дискриминации»<sup>3</sup>. На портале «Наука и образование против террора», созданном совместно с 42 российскими высшими учебными заведениями, публикуются материалы, направленные на противодействие террористической идеологии<sup>4</sup>. С 2016 года функционирует интернет-ресурс «Интерактивная карта антитеррористической деятельности в образовательных организациях и научных учреждениях Российской Федерации».

10. Катар сообщил, что в целях предотвращения проявления экстремизма в обществе он реализует просветительские и информационные программы. Он сообщил, что его официальный подход основан на ценностях мира и неприятия насилия и экстремизма. В поддержку этого подхода осуществляется множество проектов, направленных на поощрение религиозной свободы.

11. Саудовская Аравия сообщила, что в 2017 году в Эр-Рияде состоялся первый Арабо-исламско-американский саммит, на котором был учрежден Международный центр по борьбе с экстремизмом, преследующий стратегическую цель борьбы с интеллектуальным, медийным и цифровым экстремизмом и поощрения сосуществования и терпимости между людьми.

<sup>3</sup> См., например, <http://tolerancecenter.ru/vserossiyskiy-urok-2018/>.

<sup>4</sup> См. <http://scienceport.ru/>.

12. Верховный комиссар напоминает, что меры, принимаемые в целях борьбы с религиозной нетерпимостью и насильственным экстремизмом, должны отражать принципы инклюзивности и участия. В них нужно учитывать гендерную проблематику и адаптировать их к местным условиям. Следует четко определить ключевые понятия, связанные с насильственным экстремизмом, особенно когда они могут спровоцировать принятие мер, ущемляющих права человека, например, когда термины «экстремизм» или «радикализация» употребляются применительно к ненасильственной деятельности<sup>5</sup>.

**С. Создание сетей взаимодействия для достижения взаимопонимания, развития диалога и стимулирования плодотворной деятельности, направленной на реализацию целей общей политики и достижение таких осязаемых результатов, как обслуживание проектов по оказанию услуг в областях образования, здравоохранения, предотвращения конфликтов, занятости, интеграции и обучения с помощью средств массовой информации<sup>6</sup>**

13. В Аргентине Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом организовал совместно с Центром исследований и разработок в области труда (КОНИСЕТ) конференцию по вопросам религиозной дискриминации и передовой практики ее предупреждения. Институт также уделяет особое внимание ответственному использованию новых технологий для создания свободной от дискриминации цифровой среды. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) была развернута кампания под лозунгом «#NODACOMPARTIR» и подготовлен цифровой документ по этой теме. Кампания нашла широкий отклик в социальных сетях и национальных, провинциальных и региональных средствах массовой информации.

14. Правительство Австралии осуществило программу субсидий на цели содействия интеграции, которая предусматривает предоставление субсидий общинным организациям для оказания помощи мигрантам. Приоритетное внимание в рамках этой программы уделяется мероприятиям по оказанию помощи молодежи и женщинам. Программа «Сильные и жизнестойкие общины» обеспечивает финансирование проектов, направленных, в частности, на укрепление механизмов управления общин в целях содействия их большей сплоченности, преодоление расовой, культурной и религиозной напряженности между конкретными группами в общинах посредством проведения образовательных, социальных, культурных и спортивных мероприятий и предоставление молодежи, подверженной риску маргинализации, доступа к услугам, которые призваны укреплять доверие и расширять их участие в жизни общин.

15. Государственный комитет Азербайджана по делам религиозных объединений проводит государственную политику и осуществляет различные информационно-просветительские мероприятия, направленные на защиту и укрепление традиций мультикультурализма, терпимости, мирного сосуществования, дружбы и взаимного уважения между различными религиозными общинами. Совместно с соответствующими государственными органами и неправительственными организациями Комитет регулярно рассматривает такие темы, как предупреждение нетерпимости, дискриминации, конфронтации, насилия между представителями

<sup>5</sup> Дополнительные указания содержатся в Плане действий Генерального секретаря по предупреждению насильственного экстремизма (A/70/674) и в докладе Верховного комиссара о наилучшей практике и извлеченных уроках по вопросу о том, каким образом защита и поощрение прав человека содействуют предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним (A/HRC/33/29).

<sup>6</sup> Пункт 7 а) резолюции 37/38.

различных религий или убеждений и укрепление терпимости в рамках деятельности религиозных общин.

16. В Бахрейне Министерство юстиции, по делам ислама и пожертвований работает в координации с Высшим советом по делам ислама, состоящим из суннитских и джафаритских специалистов, в целях организации таких мероприятий, как семинары, конференции и практикумы, а также обучения имамов, проповедников и других ораторов в мечетях. В период с 2007 по 2016 год были организованы исследовательские встречи и семинары.

17. Беларусь сообщила, что Уполномоченный по делам религий и национальностей координирует работу национальных общин и конфессий, а также работу межведомственной рабочей группы по совершенствованию государственной политики в сфере национальных отношений, изучая ход осуществления региональных программ и мероприятий по развитию национальной и религиозной сферы.

18. Исламская Республика Иран сообщила, что она предприняла шаги по поощрению взаимного уважения и взаимопонимания между представителями большинства населения и религиозными меньшинствами, приглашая представителей культурной элиты и мыслителей для проведения различных дискуссий, включая несколько межконфессиональных диалогов. Она отметила проведение в Тегеране в 2015 и 2016 годах двух международных конференций по вопросам исламского единства с участием исламских специалистов и мыслителей, представляющих различные вероисповедания, и нескольких научных семинаров, симпозиумов и дискуссионных групп с участием специалистов как внутри страны, так и за рубежом.

19. Италия сообщила, что Комитет по восстановлению блока 21 мемориала и музея Освенцим-Биркенау и по созданию новой итальянской выставки работает над тем, чтобы предложить Председателю Совета всеобъемлющий проект по реставрации музея и созданию выставки к началу 2019 года. По случаю Дня памяти жертв Холокоста 27 января 2018 года президиум Совета министров вместе с Союзом еврейских общин организовал в Риме совещание «за круглым столом» на тему «Истинная законность: через 80 лет после принятия положений о защите расы 1938 года». Кроме того, в связи с 80-й годовщиной принятия расовых законов Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией и Фонд-музей Холокоста организовали в пяти итальянских муниципалитетах выставку под названием «1938 год – история», на которой были представлены неопубликованные и оригинальные фотографии, плакаты, документы и газеты из нескольких государственных и частных архивов. Было организовано посещение музея Аушвиц-Биркенау с участием 100 учащихся итальянских школ и 40 членов Национального форума общин рома, синти и каминанти, Союза еврейских общин и Высшего совета правосудия.

20. Черногория сообщила, что в 2018 году в целях изучения взаимосвязи между моральными нормами и религиозными принципами Управление по связям с религиозными общинами Министерства по защите прав человека и национальных меньшинств подготовило опрос на тему «Воздействие религиозного образования на формирование моральных ценностей учащихся», результаты которого использовались для разработки руководящих принципов работы Управления и были опубликованы на веб-сайте Министерства и в печатной форме в виде специальной брошюры.

21. Турция сообщила, что с 2014 года правительство участвует в программе Европейского союза в области образования, молодежи и спорта «Эразмус +», которая пропагандирует ценности свободы, инклюзивности, терпимости и недискриминации, закрепленные в подписанной 17 марта 2015 года Парижской декларации о поощрении гражданственности и общих ценностей свободы, терпимости и недискриминации посредством образования.

**D. Создание в структуре правительств надлежащего механизма, который занимался бы, среди прочего, выявлением и рассмотрением потенциальных источников напряженности между членами различных религиозных общин, и содействие предотвращению конфликтов и предоставлению посреднических услуг<sup>7</sup>**

22. В 2013 году Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом Аргентины разработал для второй серии статистических данных о дискриминации в стране «национальную карту дискриминации» в целях сбора, анализа, распространения и публикации надежных статистических данных на национальном и местном уровнях, а также оценки положения отдельных лиц и групп, ставших жертвами дискриминации. В настоящее время ведется работа над третьим изданием этой карты.

23. Институт учредил совещание за круглым столом по межрелигиозному диалогу, которое проводится ежемесячно и в котором участвуют представители различных культов, религий и мировоззрений. На этих совещаниях анализируются текущие проблемы религиозного разнообразия, поддерживается инклюзивная государственная политика, поощряется диалог между религиозными и светскими общинами и выявляется передовой опыт в каждой группе. В случае возникновения конфликтных ситуаций между участниками и государством на ежемесячной основе могут создаваться сети, позволяющие обеспечивать коммуникацию и урегулирование конфликтов.

24. В Австралии в целях укрепления эффективного и основанного на совместной работе взаимодействия и содействия построению продуктивного и разнообразного многокультурного общества сеть сотрудников по связям с общинами взаимодействует с различными общинами по всей стране, включая религиозные группы и основные заинтересованные стороны. Это взаимодействие помогает правительству выявлять потенциальные очаги напряженности в отношениях между членами различных религиозных общин и способствует всесторонней информационной работе правительства с различными общинами.

25. В Италии Центральное управление Полиции по предотвращению преступлений, сотрудничающее с Наблюдательным советом по обеспечению безопасности путем борьбы с дискриминацией, является центральным органом, на который возложена задача мониторинга и борьбы с дискриминацией в отношении всех меньшинств. Эти ведомства выпускают совместный ежегодный доклад для Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в котором, в частности, приводятся статистические данные о дискриминации в Италии, а также конкретные законодательные акты и возможные поправки к ним.

26. Черногория сообщила, что в прошлом году Министерство по защите прав человека и национальных меньшинств организовало семь конференций, на которых представители научного сообщества, религиозных организаций и национальных учреждений встретились для укрепления межрелигиозного диалога и расширения сотрудничества между министерством и религиозными общинами. Эти конференции были организованы в южной и северной частях Черногории, и сотрудники Министерства посетили православные, исламские и католические религиозные общины в регионах их проведения. Помимо размещения на веб-портале Министерства итогов конференции для широкой общественности будут опубликованы официальные материалы конференций, проведенных в 2018 году.

27. В Российской Федерации в рамках Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации действует Комиссия по вопросам религиозных объединений. Межрелигиозный совет России координирует усилия религиозных объединений, направленные на развитие отношений между религиями, обществом и государством, укрепление общественной морали, сохранение

<sup>7</sup> Пункт 7 b) резолюции 37/38.

и восстановление духовного и культурного наследия народов России, организацию и поддержку межконфессионального диалога по социально значимым и другим смежным вопросам в сотрудничестве с международными межрелигиозными организациями.

28. Украина сообщила, что в 2018 году правительство продолжало свою совместную работу с Комиссией по осуществлению прав религиозных организаций – консультативным органом при Кабинете министров Украины. В состав комиссии, возглавляемой вице-премьер-министром, также входят представители православных, католических, протестантских, еврейских и мусульманских религиозных организаций Украины. Деятельность этой комиссии направлена на обеспечение эффективного взаимодействия государства и религиозных организаций в решении актуальных вопросов государственно-конфессиональных отношений и реализацию приоритетных задач государственной политики Украины в сфере религии.

#### **Е. Подготовка государственных должностных лиц по вопросам применения эффективных пропагандистских стратегий<sup>8</sup>**

29. В Аргентине Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом объединяет специализированные учреждения в рамках сети институциональной социальной ответственности при Министерстве модернизации, которая содействует подготовке сотрудников органов государственного управления по вопросам здравоохранения, окружающей среды, добровольческой деятельности и инклюзивности.

30. В Австралии обучение проводится для государственной сети сотрудников по связям с общинами – основным каналом связи между правительством и общинными организациями и лидерами, отличающимися культурным, религиозным и языковым разнообразием. Эта подготовка помогает сотрудникам развивать соответствующие знания, навыки и качества, необходимые для эффективного взаимодействия с членами общин и неправительственными организациями.

31. В Италии в целях повышения осведомленности сотрудников полиции об основных принципах иудаизма Наблюдательный совет по обеспечению безопасности путем борьбы с дискриминацией в сотрудничестве с Союзом еврейских общин разработал готовящееся к публикации руководство по иудаизму для сотрудников полиции.

32. В Саудовской Аравии в целях повышения правовых знаний и потенциала в области расследования всех видов преступлений государственные учреждения совместно с учебными заведениями организуют подготовку сотрудников системы уголовного правосудия, юстиции и правоохранительных органов, а также подготовку специалистов, следователей и военнослужащих. В своем представлении Саудовская Аравия отметила учебный курс по вопросам безопасности в Арабском университете исследований в области безопасности имени Наифа, Колледж по проблемам безопасности имени короля Фахда и недавно подписанный меморандум о взаимопонимании с УВКПЧ, касающийся технического сотрудничества и наращивания потенциала в целях укрепления потенциала экспертов по международному праву прав человека.

#### **Е. Принятие мер к установлению уголовной ответственности за подстрекательство к прямому насилию на основе религии или убеждений<sup>9</sup>**

33. Азербайджан, Бахрейн, Беларусь, Италия, Катар, Кувейт, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Турция и Черногория сообщили о наличии

<sup>8</sup> Пункт 7 с) резолюции 37/38.

<sup>9</sup> Пункт 7 f) резолюции 37/38.

всеобъемлющего уголовного законодательства, запрещающего подстрекательство к насилию на основе религии или убеждений. В таких законах предусматриваются меры пресечения в случаях подстрекательства к расовой, национальной или религиозной ненависти в форме устных или письменных заявлений в средствах массовой информации и публикациях, включая распространение таких материалов через Интернет. Как правило, эти законы охватывают еще и создание организаций, которые активно призывают к насилию или подстрекают к религиозной ненависти, или участие в их деятельности и проведение в этом контексте публичных собраний; отрицание военных преступлений, геноцида и преступлений против человечности; и связи между подстрекательством и террористическими актами. Обычно они предусматривают серьезную уголовную ответственность с вынесением суровых приговоров.

34. Верховный комиссар хотела бы напомнить, что в случаях, когда для защиты людей от подстрекательства к ненависти, дискриминации или актам насилия может возникнуть необходимость в правовых санкциях, нужно проводить четкое различие между тремя типами высказываний: высказывание, которое представляет собой уголовное правонарушение; высказывание, которое не является уголовно наказуемым, но может подпадать под гражданские или административные санкции; высказывание, которое не преследуется в судебном порядке, однако вызывает обеспокоенность с точки зрения терпимости и уважения прав других лиц.

35. Законодательство, запрещающее подстрекательство к расовой, национальной и религиозной ненависти, должно быть конкретным и не иметь чрезмерно широкого охвата и сферы применения, чтобы соответствовать международным стандартам в области свободы религии или убеждений и свободы мнений и их свободного выражения. Кроме того, государства не должны допускать безнаказанности в рамках судебной системы, где осуществляется преследование и вынесение приговоров по делам о таких преступлениях.

36. Некоторые полезные указания содержатся в Рабатском плане действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, и в его шестиступенчатом тесте, позволяющем установить некую грань. В настоящее время анализируется вопрос о том, где именно проходит та грань, при переходе которой высказывания считаются пропагандой религиозной ненависти, квалифицируемой как подстрекательство к ней. Экспертные выводы и рекомендации Рабатского плана действий, основанные на законодательных моделях, судебной практике и подходах, могут служить для заинтересованных сторон, включая национальные законодательные и судебные органы, руководством в деле осуществления международных стандартов, касающихся запрещения подстрекательства к расовой, национальной и религиозной ненависти.

## **G. Преступления на почве ненависти**

37. В Италии Наблюдательный совет по обеспечению безопасности путем борьбы с дискриминацией проводит обучение сотрудников полиции в целях повышения их осведомленности о преступлениях на почве ненависти, разжигании ненависти и правах человека, а также их компетентности в этой области. Продолжительность обучения в рядах национальной полиции была увеличена до 10 модулей по 45 минут для полицейских и 27 модулей для подготовки инспекторов перед началом службы. Наблюдательный совет участвует в европейских и международных проектах, касающихся преступлений на почве ненависти, и в этом контексте организуются семинары по предупреждению преступлений на почве ненависти как для национальной полиции, так и для карабинеров. Италия особо отметила свое сотрудничество с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека в ходе осуществления программы «Подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти», в рамках которой в период 2014–2016 годов подготовку прошли 185 сотрудников.

38. Турция сообщила, что в Уголовный кодекс Турции в целях обеспечения его соответствия международным и европейским стандартам были внесены положения о преступлениях на почве ненависти. Статья 122 Уголовного кодекса, касающаяся борьбы с ненавистью и дискриминацией, запрещает дискриминацию по признаку языка, расы, национальности, цвета кожи, пола, инвалидности, политических убеждений, философских убеждений, религии и вероисповедания и предусматривает тюремное заключение или штрафы для лиц, допускающих дискриминацию по перечисленным выше признакам.

39. Соединенное Королевство сообщило, что его законодательство защищает отдельных лиц и группы лиц от религиозно мотивированной ненависти, включая подстрекательство к религиозно мотивированной ненависти. Это законодательство подкрепляется межправительственным планом действий по борьбе с преступлениями на почве ненависти, который предусматривает финансирование возглавляемых общинами проектов по борьбе с предрассудками в школах и местах отправления культа, а также создание постоянной системы финансирования специальной организации по освещению случаев проявления антимусульманской ненависти и оказанию поддержки жертвам. Государство также выделяет средства на меры безопасности в местах отправления культа различных конфессий Великобритании, которыми к настоящему времени воспользовались сотни религиозных учреждений. Деятельность правительства по борьбе с ненавистью в отношении различных конфессий поддерживается рабочими группами высокого уровня из числа основных религиозных групп, состоящими из видных представителей гражданского общества, деловых и научных кругов.

40. В том, что касается непосредственно данной темы, УВКПЧ взаимодействует с государствами и другими заинтересованными сторонами для оказания существенной помощи в применении международных стандартов и практических мер на национальном уровне. Например, УВКПЧ содействовало организации соответствующих учебных курсов и совещаний в Ливане, Малайзии, Марокко, Омане, Сенегале и Тунисе, а также взаимодействовало с работниками средств массовой информации из Западной Африки, Российской Федерации и Украины.

**Н. Осознание необходимости борьбы с уничтожением и формированием негативных религиозных стереотипных представлений в отношении отдельных лиц и с подстрекательством к религиозной ненависти путем разработки стратегий и согласования действий на местном, национальном, региональном и международном уровнях посредством, в частности, просвещения и повышения уровня информированности<sup>10</sup>**

41. В 2018 году в Аргентине Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом возобновил работу своей онлайн-платформы виртуального кампуса<sup>11</sup>. Платформа представляет собой учебное пространство по вопросам борьбы с дискриминацией, где предлагается большое число курсов по различным темам, связанным с работой этого института. Доступный цифровой контент включает пособия по передовой практике в области коммуникации для журналистов и материалы по вопросам дискриминации в целом и конкретно по темам, на которых специализируется институт<sup>12</sup>.

42. Институт входит в Иbero-американскую сеть учреждений и организаций по борьбе с дискриминацией, состоящую из 58 членов, представляющих региональные и международные государственные органы, неправительственные организации и научные учреждения из 18 стран этого региона. Сеть сотрудничает с гражданским

<sup>10</sup> Пункт 7 g) резолюции 37/38.

<sup>11</sup> См. <http://campus.inadi.gob.ar/>.

<sup>12</sup> <http://inadi.gob.ar/contenidos-digitales/>.

обществом и другими странами в целях содействия процессам обмена мнениями, анализа, сближения и сотрудничества, поощряя совместные усилия по борьбе с дискриминацией во всем Иберо-американском регионе.

43. В координации с Институтом Управление по политике борьбы с дискриминацией организовало на федеральном уровне дискуссию по вопросу об отрицании геноцида, жертвами которого стали еврейский и армянский народы, с тем чтобы рассказать об их истории и трагических событиях, пережитых этими двумя общинами, и обеспечить сохранение исторической и коллективной памяти в качестве средства борьбы против дискриминации и ненависти и в целях просвещения общества.

44. В Бахрейне специалисты Министерства юстиции, по делам ислама и пожертвований в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, такими как специалисты в области шариата, анализируют пятничные выступления и проповеди на предмет распространения ненависти и насилия и подстрекательства к ним, а также случаев прямой политизации с трибуны. В соответствии с решением № 23 от 2009 года об этике религиозных высказываний все лица, имеющие лицензию на проповедование в Бахрейне, должны подписывать Устав деятельности проповедника. Бахрейн сообщил о принятии ряда административных мер в отношении проповедников и ораторов, которые нарушили положения этого устава, включая отзыв четырех лицензий и принудительное прекращение работы некоторых ораторов/проповедников.

45. Италия сообщила, что в 2018 году она приняла на себя функции Председателя Международного альянса памяти жертв Холокоста. При поддержке и финансировании Президиума Совета министров Италия председательствовала на своем первом полугодовом пленарном совещании в Риме, в ходе которого более 200 экспертов и представителей правительств обсудили Холокост как один из современных политических вопросов. Поскольку коммуникация в средствах массовой информации зачастую может порождать негативные стереотипы и предрассудки в отношении приема мигрантов, препятствуя их интеграции и создавая благодатную почву для социального конфликта, национальный план интеграции Италии предусматривает поощрение диалога в социальных сетях и на телевидении с просителями убежища и лицами, пользующимися международной защитой.

46. Саудовская Аравия сообщила, что Министерство по делам ислама, давата и наставления подготовило для имамов и проповедников документы и инструкции, в которых им запрещается презрительно отзываться о других лицах или религиях или критиковать их, и организовало для них специализированные симпозиумы и подготовку. Недавно Министерство заключило соглашение с Центром национального диалога им. короля Абдель Азиза о подготовке имамов к выполнению ими своей роли в обществе посредством выступлений и участия в конференциях. Она добавила, что средства массовой информации работают в направлении укрепления ценностей исламского шариата и поощрения равенства и борьбы с религиозной дискриминацией в соответствии с Конституцией и другими положениями. Было начато несколько кампаний по распространению информации о международных стандартах в области прав человека, а в программах средств массовой информации участвуют эксперты и специалисты по правам человека.

**I. Признание того, что открытое, конструктивное и уважительное обсуждение идей и межконфессиональный и межкультурный диалог на местном, национальном и международном уровнях могут играть позитивную роль в борьбе с религиозной ненавистью, подстрекательством и насилием<sup>13</sup>**

47. В целях содействия межрелигиозному диалогу и взаимопониманию в Азербайджане регулярно проводятся международные форумы и конференции, посвященные вопросам мультикультурализма. Азербайджан отметил, что 2016 год

<sup>13</sup> Пункт 7 h) резолюции 37/38.

был объявлен Годом мультикультурализма, а в 2017 году в Баку в рамках Года исламской солидарности были проведены четвертые Игры исламской солидарности. В Азербайджане состоялись Всемирный саммит религиозных лидеров, четвертый Всемирный форум по межкультурному диалогу и Бакинский международный гуманитарный форум.

48. В июне 2018 года правительство Австралии объявило новый срок полномочий расширенного Австралийского совета по вопросам культурного многообразия (2018–2021 годы), в ходе которого основное внимание будет уделяться укреплению понимания обществом общей австралийской самобытности, созданию более прочных и сплоченных общин и углублению межкультурного и межконфессионального взаимопонимания и диалога. Правительство также поощряет празднование 21 марта на всей территории Австралии Дня гармонии как дня уважения культуры всех членов общества. Центральное место в этих торжествах занимают мероприятия, проводимые по инициативе общин.

49. Бахрейн сообщил, что в 2017 году в Лос-Анджелесе (Соединенные Штаты Америки) был открыт Глобальный центр по вопросам мирного сосуществования им. короля Хамада. В ноябре 2016 года в Университете Сапиенцы (Италия) в целях охвата молодежи всего мира и распространения знаний и идей, способствующих мирному сосуществованию, была создана кафедра им. короля Хамада по вопросам межконфессионального диалога и мирного сосуществования.

50. Катар сообщил, что в течение последних 13 лет в Дохийском международном центре по межрелигиозному диалогу ежегодно проходила Дохийская конференция по межрелигиозному диалогу, организуемая под патронажем Эмира Катара и при поддержке Министерства иностранных дел. Последняя из них состоялась 20–21 февраля 2018 года и была посвящена теме «Религии и права человека». В 2018 году Центр продолжал поддерживать и организовывать различные мероприятия, включая выпуск публикаций и межконфессиональных журналов, молодежные форумы, спортивные турниры, семинары, книжные ярмарки, культурные и литературные мероприятия, учебные мероприятия и диалоги по вопросам культуры в Дохе и во всем мире. В феврале 2018 года Центр подписал меморандум о взаимопонимании с Центром исламских исследований в Душанбе при президенте Таджикистана, а в марте 2018 года – с Глобальным форумом в защиту сдержанности. Он также сообщил, что в июне 2018 года состоялась Межконфессиональная конференция «Рамадан».

51. Катарская комиссия альянса цивилизаций содействует сотрудничеству разных цивилизаций на региональном и международном уровнях и поощряет вклад исламских цивилизаций в развитие человечества. Она участвует в урегулировании конфликтов, укреплении терпимости, солидарности и мира между цивилизациями, а также в борьбе с экстремизмом и нетерпимостью. Кроме того, на факультете шариата и исламских исследований Университета Катара при Исламской организации по вопросам образования, науки и культуры действует кафедра альянса цивилизаций.

52. В рамках «деревни культур Катара» Катар создал на Ближнем Востоке пространство для искусств, конференций, музыки и выставок, посвященных будущему людей различных культур, в целях преодоления национальных и культурных барьеров и поощрения единства и гуманизма. Проводятся различные фестивали, на которых представлено множество культур.

53. Министерство связи Катара опубликовало руководство, касающееся моральной ответственности в цифровом мире, в целях повышения осведомленности о важности культуры речевого общения в различных средствах массовой информации, включая социальные сети. Были проведены обсуждения с молодежью и различными заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами нравственности и информационных технологий.

54. Российская Федерация сообщила, что она поощряет многонациональные организации и движения, а также деятельность, направленную на ликвидацию расовых барьеров и создание условий для диалога между культурами и религиями. Регулярно организуются концерты фольклорной и этнической музыки, мастер-классы народного

творчества, мероприятия исследовательского и диалогового формата. Оказывается государственная поддержка деятельности национальных культурных учреждений и национальных культурных центров, а также деятельности региональных органов власти в области культуры и туризма, сохранения и развития традиционной культуры народов России.

55. Саудовская Аравия сообщила, что Центр национального диалога им. короля Абдель Азиза содействует лучшему пониманию ценностей исламского шариата, диалогу по вопросам терпимости, уважению принципа равенства и умеренности и распространению таких ценностей, а также мирному сосуществованию между государствами и народами. Она отметила важность Декларации Исламской конференции на высшем уровне по вопросам исламской солидарности в Мекке и Эр-Риядской декларации, принятой на Международной конференции по борьбе с терроризмом 2005 года (A/60/426).

56. На Украине согласно статье 30 Закона Украины «О свободе совести и религиозных организациях» государственная политика в сфере религии включает содействие участию религиозных организаций Украины в контактах с международными религиозными центрами и иностранными религиозными организациями. Украина сообщила, что цель такой деятельности заключается в содействии объединению трех отдельных православных юрисдикций на территории Украины в единую и независимую православную церковь. В 2018 году руководство Украины предприняло усилия по установлению международных государственно-конфессиональных отношений, в частности со Вселенским патриархатом, в связи с процессом содействия формированию на Украине единой православной церкви в целях получения независимого статуса.

#### **Ж. Эффективные меры по обеспечению того, чтобы государственные должностные лица при выполнении своих государственных обязанностей не допускали дискриминации отдельных лиц на основе религии или убеждений<sup>14</sup>**

57. Саудовская Аравия сообщила, что исламский шариат является источником всех норм и правил, предусматривающих более строгое наказание служащих при исполнении ими своих государственных обязанностей, если преступление совершено с целью разжигания расизма или ненависти по признаку пола, национальности, религии или социального положения. Она отметила Закон о домашних работниках, принятый Советом министров постановлением 210 (2013 года), добавив, что статья 2 Кодекса здравоохранения (Королевский указ № 11) требует равного медицинского обслуживания всех жителей, что Королевский указ № 59 по статье 5 требует от медицинских работников уважать право на жизнь, здоровье и достоинство и свободу от эксплуатации и что статья 2 Уголовного кодекса (2013 года) запрещает физическое и психологическое насилие и аресты, пытки и унижение человеческого достоинства.

58. Того сообщила, что она приняла эффективные меры для обеспечения того, чтобы при выполнении своих функций государственные должностные лица не допускали дискриминации в отношении какого-либо лица на основе религии или убеждений. В пункте 3 статьи 153 Общего устава гражданской службы предусматривается, что «никакие действия или административные решения, принимаемые сотрудником или в отношении него, не могут основываться на региональных, племенных, этнических, политических или религиозных соображениях», а в пункте 4 указано что «должностное лицо должно при любых обстоятельствах выполнять свои обязанности беспристрастно и без какой-либо дискриминации в отношении пользователей государственных услуг и воздерживаться от любых действий, способных поставить под сомнение непреложность государственной службы».

<sup>14</sup> Пункт 8 а) резолюции 37/38.

59. В Турции статья 7 Закона № 657 о гражданских служащих запрещает дискриминацию со стороны гражданских служащих при исполнении ими своих обязанностей, в частности по признаку религии и вероисповедания. Турция сообщила, что в рамках плана Национальной полиции Турции по профессиональной подготовке без отрыва от службы в период с января по ноябрь 2018 года подготовку по правам человека прошли 49 040 сотрудников.

**К. Поощрение религиозной свободы и плюрализма путем содействия тому, чтобы члены всех религиозных общин могли исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить свой вклад в развитие общества<sup>15</sup>**

60. В Австралии Подкомитет по правам человека Объединенного постоянного парламентского комитета по иностранным делам, обороне и торговле в настоящее время проводит исследование по вопросу о защите и поощрении права человека на свободу религии или убеждений во всем мире, в том числе в Австралии<sup>16</sup>. Австралия сообщила, что в ходе этого исследования было получено около 700 представлений. В ноябре 2017 года этот подкомитет опубликовал промежуточный доклад, озаглавленный «Правовые основы религиозной свободы в Австралии», основное внимание в котором уделяется нынешнему состоянию законов, защищающих свободу религии и убеждений в Австралии. Он провел дополнительные публичные слушания для изучения проблем в области свободы религии или убеждений и определения необходимости дальнейшего укрепления в Австралии защиты права человека на свободу религии или убеждений в свете этих проблем. В том же месяце правительство назначило председателя группы экспертов по вопросам свободы религии для изучения того, обеспечивается ли надлежащая защита прав, связанных со свободой религии, в соответствии с австралийским законодательством. В настоящее время правительство рассматривает результаты проведенного группой экспертов обзора.

61. Азербайджан сообщил, что в стране не было зарегистрировано ни одного случая конфронтации между религиозными общинами. Представители различных религиозных общин оказывают друг другу финансовую помощь в строительстве мест отправления культа и в организации религиозных праздников. Кроме того, он сообщил, что в стране зарегистрирована 861 религиозная община (830 исламских, 20 христианских, 8 еврейских, 1 кришнаитская и 2 бехаистских общины) и что государство создало необходимые условия для всех религиозных общин. Различным религиозным организациям регулярно оказывается финансовая помощь, в том числе в целях ремонта и восстановления мест отправления культа. В 2018 году в соответствии с президентским указом из Резервного фонда Президента были выделены средства действующим в Азербайджане религиозным организациям. В рамках проекта «Азербайджан – адрес терпимости» были построены или отреставрированы различные культовые сооружения как на территории Азербайджана, так и за его пределами.

62. Бахрейн сообщил, что Министерство юстиции, по делам ислама и пожертвований отвечает за положение мусульман и регулирует места отправления культа и кладбища, а также свободу вероисповедания. Оно осуществляет независимое управление местами отправления культа и имуществом мусульман-суннитов и мусульман-джафаритов на территории страны. Министерство труда и социального развития отвечает за положение немусульман и правила, касающиеся их мест отправления культа и кладбищ. Оно также осуществляет регистрацию неправительственных организаций, включая организации, принадлежащие немусульманам. В соответствии с Законом № 21 1989 года о культурных и общественных ассоциациях и клубах к октябрю 2018 года было зарегистрировано 19 церквей и мест отправления культа.

<sup>15</sup> Пункт 8 b) резолюции 37/38.

<sup>16</sup> See [www.aph.gov.au/Parliamentary\\_Business/Committees/Joint/Foreign\\_Affairs\\_Defence\\_and\\_Trade/Freedomofreligion/Terms\\_of\\_Reference](http://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Joint/Foreign_Affairs_Defence_and_Trade/Freedomofreligion/Terms_of_Reference).

63. Беларусь сообщила, что Уполномоченный по делам религий и национальностей координирует работу национальных общин и конфессий, включая консультативные межконфессиональные и межнациональные советы. Уполномоченный по делам религий и национальностей следит за соблюдением законодательства, защищающего права лиц, идентифицирующих себя в качестве национальной общности, рассматривает нарушения и содействует развитию этноконфессионального диалога. Беларусь осуществляет программу на период 2016–2020 годов по развитию конфессиональной сферы национальных отношений и сотрудничеству с зарубежными организациями. Эта программа направлена на регулирование религиозной жизни, поддержание межрелигиозного и межэтнического мира и согласия в обществе и развитие сотрудничества между государственными ведомствами и религиозными организациями в деле оказания помощи гражданам в реализации их прав на национально-культурное развитие и национальную самобытность.

64. Исламская Республика Иран сообщила, что по состоянию на январь 2016 года действовало 58 ассоциаций религиозных меньшинств, включая еврейские (3), зороастрийские (29), христианские (армяне) (17) и христианские (ассирийцы) (9) общины. В статье 13 Конституции признается право на отправление меньшинствами и их последователями религиозных обрядов и проведение связанных с ними праздников в государственных учреждениях. Лицам, проходящим срочную военную службу, разрешается брать отпуск во время официальных религиозных праздников. В дополнение к специальным отпускам в дни религиозных праздников религиозные меньшинства пользуются официальными праздничными днями Ирана.

65. Исламская Республика Иран сообщила, что более 250 церквей принадлежат христианским меньшинствам, 16 синагог – еврейским меньшинствам и 78 мест отправления культа – зороастрийцам. Кроме того, религиозные объекты религиозных меньшинств ремонтируются правительством за счет средств государственного бюджета, а некоторые исторические места получили государственный статус. Исламская Республика Иран отметила также, что религиозные меньшинства владеют 20 газетами, еженедельными и ежемесячными изданиями и журналами, а также 5 типографиями и издательствами. Из государственного бюджета выделяются средства на предоставление услуг и благоустройство объектов религиозных меньшинств, предоставляются различные виды финансовой помощи, включая средства на строительство стадиона для армянского религиозного меньшинства в Тегеране в 2016 году.

66. Исламская Республика Иран также сообщила, что религиозные меньшинства могут по своему выбору посещать государственные школы или свои собственные школы и что в настоящее время в стране действуют 93 школы, принадлежащие религиозным меньшинствам. В 2016 году парламент принял закон, позволяющий меньшинствам создавать свои собственные школы. В целях поддержки литературы и культуры меньшинств в иранских университетах существуют также высшие учебные курсы, в том числе на соискание степени бакалавра искусств по армянскому языку и литературе в Университете Азад и Исфаханском университете. Иран добавил, что мусульмане-сунниты рассматриваются не как официальное религиозное меньшинство, а как часть большинства. В соответствии со статьей 12 Конституции они могут свободно совершать свои ритуалы и религиозные проповеди. Для облегчения коммуникации и решения проблем суннитского населения Президент назначил суннитского советника.

67. Италия сообщила, что в 2018 году новому заместителю государственного секретаря Президиума Совета министров и соответствующим представителям религиозных конфессий были направлены на подписание два проекта текстов соглашений с Румынской православной епархией Италии и Ассоциацией Англиканской церкви, согласованные Межведомственной комиссией по соглашениям с религиозными конфессиями. После подписания Председателем Совета и представителями религиозных конфессий оба соглашения будут переданы на утверждение в парламент.

68. В Черногории Министерство по вопросам прав человека и национальных меньшинств получило от судов данные о количестве возбужденных или текущих

судебных разбирательств, связанных с защитой от дискриминации на основе религии или убеждений. Министерство продолжало ежегодно выделять материальные средства религиозным общинам в Черногории.

69. В Российской Федерации понятие и формы религиозных объединений, а также гарантии их деятельности закреплены в Законе о свободе совести, который устанавливает гарантии взаимного невмешательства государства и религиозных объединений и равенство всех религиозных объединений перед законом. Российская Федерация сообщила, что государство не вмешивается в практику исповедания гражданами религии и их религиозную принадлежность или в воспитание детей родителями или опекунами в соответствии с их убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу религии. Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит законодательству, и обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных учебных заведениях.

70. Турция сообщила о том, что были приняты меры в области образования и культуры для немусульманских граждан. Кроме того, путем внесения поправок в статью 115 Уголовного кодекса Турции о воспрепятствовании свободе убеждений, мысли и мнений были введены санкции за воспрепятствование индивидуальному богослужению и соблюдению религиозных предписаний. Статья 6 Закона о рынке электроэнергии № 6446 (2013 года) требует, чтобы расходы на освещение мест отправления культа оплачивались из бюджета Управления по делам религии. В соответствии со статьей 6 расходы на освещение церквей и синагог, отвечающих требованиям законодательства, оплачиваются Управлением по делам религий при обращении в управления муфтиев провинций. В 2018 году этим положением, помимо мечетей, воспользовались 394 церкви, 3 часовни и 36 синагог.

71. Украина сообщила, что в 2018 году в контексте празднования 100-летия украинской революции был проведен ряд мероприятий в ознаменование исторической традиции деятельности Государственного органа по делам религий и национальностей на Украине. В июне и ноябре 2018 года были проведены две всеукраинские научно-практические конференции на темы: «Государственный орган по делам религий на Украине: история и современность» и «Утверждение толерантности в религиозном и национальном контексте в период независимости Украины». В работе этих конференций приняли участие представители религиозных организаций Украины.

## **L. Поощрение представленности и значимого участия отдельных лиц вне зависимости от их расы или религии во всех сферах жизни общества<sup>17</sup>**

72. Аргентина сообщила, что в основе практики в области занятости и условий труда лежат предрассудки, порождаемые негативными оценочными суждениями и стигматизацией конкретных социальных групп и/или стереотипами, распространяющимися на всю группу. Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом сотрудничает с организациями гражданского общества и компаниями в целях достижения инклюзивности трудовых отношений. Он распространяет информацию по этому вопросу и подготовил книгу, озаглавленную «Управление многообразием в организациях».

73. В Австралии политика обеспечения многокультурного доступа и равноправия обязывает государственные ведомства и учреждения обеспечивать доступность и равноправное распределение мер политики, программ и услуг среди всех охваченных такими программами австралийцев, независимо от их культурной, религиозной или языковой принадлежности, в целях обеспечения возможности реализации потенциала всех австралийцев и их участия в социальной, экономической и культурной жизни страны.

<sup>17</sup> Пункт 8 с) резолюции 37/38.

74. В Исламской Республике Иран были приняты меры для защиты прав меньшинств и гарантирования их участия в политической жизни и вклада в процесс принятия решений. Представители религиозных меньшинств также представлены в городских и сельских советах. В июле 2018 года парламент принял законопроект о реформе, позволяющий представителям религиозных меньшинств баллотироваться на выборах в исламские городские советы. После отклонения этого законопроекта Советом стражей Конституции парламент передал его на рассмотрение Совета целесообразности, который в конечном итоге его одобрил.

**М. Активные усилия по противодействию религиозному профилированию, которое воспринимается в качестве необоснованного использования религиозной принадлежности как критерия при проведении допросов, обысков и совершении иных следственных действий в контексте правоприменительной деятельности<sup>18</sup>**

75. Италия сообщила, что основное законодательство, касающееся осуществления деятельности по обеспечению общественной безопасности, прямо запрещает сбор данных по признаку расы, религии, политических убеждений, принадлежности к профсоюзам, кооперативам и благотворительным и культурным ассоциациям, а также членства в таких организациях. Главное управление полиции по борьбе с преступностью координирует обучение и подготовку сотрудников полиции, особенно тех, которые работают в системе правосудия. С 2013 года в целях повышения осведомленности сотрудников полиции в учебные программы Наблюдательного совета по обеспечению безопасности путем борьбы с дискриминацией был включен специальный модуль по вопросам дискриминационного профилирования в работе полиции.

76. Италия сообщила о росте числа случаев дискриминации лиц, пользующихся международной защитой. Прямые или косвенные дискриминационные действия были направлены против просителей убежища, лиц, пользующихся международной защитой, несопровождаемых несовершеннолетних иностранцев и в целом против женщин и несовершеннолетних иностранцев. Утвержденный в сентябре 2018 года национальный план интеграции предусматривает специальную подготовку сотрудников социальных служб и медицинского персонала, в частности социальных работников, сотрудников органов записи актов гражданского состояния, врачей, медсестер, муниципальной и национальной полиции. По предложению Национального управления по борьбе с расовой дискриминацией началось осуществление еще одной конкретной антидискриминационной инициативы, финансируемой из средств Фонда по вопросам убежища, миграции и интеграции. Цель этой инициативы заключается в том, чтобы побудить муниципалитеты и другие территориальные органы присоединиться к национальной сети финансируемых Национальным управлением по борьбе с расовой дискриминацией антидискриминационных центров, занимающихся предупреждением этнической и расовой дискриминации в области предоставления государственных услуг и борьбой с ней; проводить информационно-просветительские кампании для граждан третьих стран, которые могут стать жертвами дискриминации; осуществлять специальную подготовку гражданских служащих; и принимать меры по предупреждению дискриминации и борьбе с ней.

<sup>18</sup> Пункт 8 d) резолюции 37/38.

### **III. Действия, предпринимаемые Управлением Верховного комиссара по правам человека в поддержку осуществления плана действий**

77. Помимо мероприятий, изложенных выше, УВКПЧ исследует различные аспекты, связанные с религиозной нетерпимостью, включая множественную дискриминацию, ксенофобию, миграцию, свободу религии, религиозное профилирование и разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти.

78. Верховный комиссар по правам человека выступала на различных публичных форумах, включая Совет по правам человека. По запросам УВКПЧ рассматривает антидискриминационные законопроекты и конституционные поправки и оказывает некоторым странам и специализированным органам содействие в разработке национальных планов действий по борьбе с расизмом.

79. УВКПЧ ведет базу данных, содержащую информацию по вопросам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости<sup>19</sup>. Кроме того, оно разрабатывает руководящие принципы и учебные пособия для судей и организует подготовку по пунктам плана действий, изложенным в резолюции 37/38 Совета по правам человека. При участии его отделений на местах был проведен ряд смежных мероприятий по борьбе с ксенофобией и ненавистническими выступлениями, в частности в Ливане, Малайзии, Марокко, Омане, Сенегале и Тунисе, а также совместно с журналистами из Западной Африки, Российской Федерации и Украины.

80. Симпозиум «Рабат+5», состоявшийся 6–7 декабря 2017 года, открыл заинтересованным сторонам возможность наладить взаимодействие с экспертами, вносящими вклад в разработку Рабатского плана действий и 18 практических обязательств под лозунгом «Вера за права человека», и обменяться опытом в сфере борьбы с насилием на основе религии. Широкий и разнообразный состав участников Симпозиума свидетельствовал о заинтересованности в таких рекомендациях и об актуальности появляющихся стандартов в контексте веры и прав человека. Поскольку права человека по определению являются многосторонней сферой деятельности, инициатива «Вера за права человека» являет собой наглядный пример сотрудничества государств, государственных органов по делам религии, религиозных и общественных организаций, национальных правозащитных учреждений и отдельных граждан в деле создания сетей взаимодействия, рекомендуемых в плане действий.

### **IV. Замечания и мнения по поводу возможных последующих мер в целях дальнейшего совершенствования процесса осуществления плана действий**

81. После принятия резолюции 16/18 план действий, утвержденный Советом по правам человека в его резолюции 37/38, составляет наряду с сопутствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, принятыми на основе консенсуса, практическое руководство для совместных мер против религиозной дискриминации и нетерпимости. В целях обеспечения его практической реализации требуются более активные усилия. В свете резолюции 37/38, в которой Совет просил представить мнения о возможных последующих мерах для дальнейшего совершенствования осуществления плана действий, Верховный комиссар излагает следующие предложения.

82. Как подчеркивалось в ряде предыдущих докладов Верховного комиссара Совету по правам человека и в докладах Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи, налицо необходимость совершенствования механизма отчетности в части общего количества получаемых от государств материалов и представленности географических регионов (см., например, A/HRC/34/35,

<sup>19</sup> См. <https://adsdatabase.ohchr.org>.

пункт 116). Верховный комиссар также отмечает, что число получаемых от государств материалов сокращается.

83. Поскольку в связи с одним и тем же планом действий предусмотрено представление двух отдельных ежегодных докладов, а именно Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, государствам следует серьезно рассмотреть возможность систематизации этих параллельных процедур представления докладов либо в плане их содержания и направленности, либо за счет корректировки сроков их представления на основе двухгодичного периода, чтобы получать более точную обновленную информацию о том, как этот план действий осуществляется в мировом масштабе.

84. Как отмечено в резолюции 37/38, налицо срочная необходимость выполнения всех частей плана действий, изложенного в пунктах 7 и 8, с уделением им равного внимания для противодействия комплексным проявлениям религиозной нетерпимости. Отдельные государства в своих представлениях для настоящего доклада уделяют повышенное внимание одним пунктам или элементам плана действий, в то же время практически полностью игнорируя другие.

85. Было бы полезно активизировать информирование общественности об элементах плана действий и выделять ресурсы на проведение кампаний по повышению осведомленности или мероприятий по налаживанию коммуникации, в особенности тех, которые направлены на упрощение формулировок плана действий и распространение краткой отдельной публикации во всех регионах и на всех языках Организации Объединенных Наций, а на более позднем этапе – и на других местных языках. Государствам-членам следует также рассмотреть вопрос о проведении брифингов для общественности, посвященных Стамбульскому процессу борьбы с нетерпимостью, дискриминацией, разжиганием ненависти и/или подстрекательством к насилию на основе религии или убеждений.

86. Как указано в резолюции 37/38, государствам-членам рекомендуется рассмотреть вопрос о представлении обновленной информации об усилиях, предпринимаемых в этой связи, в рамках их текущей деятельности по направлению докладов УВКПЧ. Государствам-членам далее предлагается использовать процедуру универсального периодического обзора для всестороннего рассмотрения вопроса о свободе религии или убеждений и смежных аспектов. Применение этого механизма, в том числе с использованием информации, предоставляемой национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества, может в значительной степени повысить эффективность осуществления плана действий.

87. Материалы, получаемые от государств, продолжают указывать на то, что принимаемые правительствами меры по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений по-прежнему являются в значительной степени конституционными и законодательными по своей направленности и характеру. Верховный комиссар хотела бы подчеркнуть ответственность государств за расследование и преследование в судебном порядке преступлений и нарушений, привлечение виновных к ответственности и предоставление потерпевшим средств правовой защиты. Она хотела бы еще раз подчеркнуть важность принятия практических мер для внедрения обширных законодательных рамок по противодействию дискриминации, нетерпимости и насилию на основе религии или убеждений, которые уже имеются многих странах. Как указано в преамбуле резолюции 37/38, следует признать, что совместная работа по повышению эффективности существующих правовых режимов, которые защищают людей от дискриминации и преступлений на почве ненависти, осуществлению дополнительных межконфессиональных и межкультурных усилий и расширению образования в области прав человека является первым важным шагом в деле борьбы со случаями нетерпимости, дискриминации и

насилия в отношении лиц на основе религии или убеждений. Учитывая дух и общую направленность резолюции и конкретные положения плана действий, нужно также уделять более пристальное внимание тем многочисленным практическим мерам, которые должны приниматься правительствами и другими заинтересованными сторонами.

88. Также важно будет расширять круг субъектов, участвующих в осуществлении плана действий. Государства, возможно, пожелают также рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить гражданскому обществу и другим субъектам представлять отчетность о ходе реализации ими плана действий. Следует также отметить, что отдельные лица и группы лиц могут подвергаться множественным формам дискриминации. Крайне важно подробнее рассмотреть вопрос о том, в какой степени женщин затрагивают такие аспекты, как религиозное профилирование, представленность и плюрализм. Принимают ли они участие в тех диалогах, сетях взаимодействия и инициативах, о реализации которых говорится в сообщениях государств? В последующих материалах было бы полезно указать на такие проявления множественной дискриминации и гендерные аспекты дискриминации на основе религии или убеждений.

89. Наконец, для активизации сбора сводной информации и ведения дальнейшей отчетности государства могут вновь рассмотреть предложение, внесенное на Конференции по обзору Дурбанского процесса, согласно которому предусматривается создание наблюдательного совета по сбору и систематизации информации о дискриминации, в том числе на основе религии или убеждений. Может быть собрана и проанализирована информация о тенденциях и проявлениях в этой области, а также проведен обзор законодательства, политических мер, программ и учреждений, которые могут способствовать преодолению соответствующих проблем. Эту информацию можно использовать при разработке программ технического сотрудничества и уточнении оценки текущей ситуации. Предлагаемый наблюдательный совет может первоначально опираться на базу данных УВКПЧ о борьбе с расовой дискриминацией, которая была создана в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий.