



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 September 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сороковая сессия

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункты 2 и 5 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Правозащитные органы и механизмы

**Доклад о двадцать пятом ежегодном совещании
специальных докладчиков/представителей, независимых
экспертов и председателей рабочих групп специальных
процедур Совета по правам человека (Женева, 4–8 июня
2018 года), включая обновленную информацию
о специальных процедурах***

Доклад секретариата

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самые последние события.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Факты и цифры.....	3
A. Новые мандаты	3
B. Мандатарии	3
C. Посещения стран	3
D. Сообщения.....	4
E. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности.....	4
F. Тематические доклады и исследования	5
G. Вклад в установление стандартов и в защиту и поощрение прав человека	6
H. Форумы, консультации, практикумы и другие совещания	7
I. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами.....	8
J. Последующая деятельность.....	9
K. Сотрудничество со специальными процедурами	10
III. Координационный комитет специальных процедур.....	11
IV. Акты запугивания и репрессий	12
V. Двадцать пятое ежегодное совещание специальных процедур	13
A. Координационный комитет	13
B. Тематические вопросы и методы работы	14
C. Консультации с заинтересованными сторонами	17

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится общий обзор системы специальных процедур и описывается работа, проделанная мандатариями в 2018 году. Кроме того, в нем приводится информация о деятельности Координационного комитета специальных процедур и рассматриваются основные вопросы проведенных обсуждений и выводы, сделанные на двадцать пятом ежегодном совещании специальных процедур.

II. Факты и цифры

A. Новые мандаты

2. Совет по правам человека не учреждал новых мандатов с июня 2017 года. В настоящее время насчитывается в общей сложности 56 мандатов, из которых 44 являются тематическими, а 12 касаются конкретных стран (см. A/HRC/40/38/Add.1, глава XV).

B. Мандатарии

3. На данный момент в системе специальных процедур насчитывается 80 должностей мандатариев. В 2018 году Совет по правам человека назначил 15 новых мандатариев. Налицо улучшение гендерного баланса: 45% нынешних мандатариев составляют женщины, 55% – мужчины.

4. По состоянию на 31 декабря 2018 года 23,75% мандатариев приходилось на государства – члены Организации Объединенных Наций, принадлежащие к Группе африканских государств, 13,75% – к Группе азиатско-тихоокеанских государств, 10% – к Группе восточноевропейских государств, 21,25% – к Группе государств Латинской Америки и Карибского бассейна и 31,25% – к Группе западноевропейских и других государств (см. A/HRC/40/38/Add.1, глава II).

C. Посещения стран

5. Мандатарии совершили 84 поездки на места в 59 государств и территорий (см. A/HRC/40/38/Add.1, глава V). В 2018 году постоянное приглашение мандатариям специальных процедур направило 1 государство-член; таким образом 119 государств-членов и 1 государство-наблюдатель, не являющееся членом, официально подтвердили, что они будут всегда положительно отвечать на просьбы о посещении страны (см. A/HRC/40/38/Add.1, главы III и IV).

6. По состоянию на 31 декабря 2018 года подавляющее большинство государств-членов, а именно 169, посетил по крайней мере 1 мандатарий. В то же время ни один мандатарий еще не посетил 24 государства-члена, из которых 7 пока не получали просьб о посещении, 14 еще не дали согласия на посещение, а 3 дали согласие, но посещение еще не состоялось (см. A/HRC/40/38/Add.1, глава VI)¹.

7. Кроме того, мандатарии совершили ряд поездок в исследовательских целях и несколько рабочих поездок, в частности для сбора информации для своих докладов и исследований либо для оказания правительствам или другим заинтересованным сторонам консультативной помощи.

¹ С информацией о статусе всех посещений стран, запрошенных мандатариями, и о предстоящих посещениях можно ознакомиться по адресам http://spinternet.ohchr.org/_Layouts/SpecialProceduresInternet/ViewCountryVisits.aspx?Lang=en и http://spinternet.ohchr.org/_Layouts/SpecialProceduresInternet/Forthcomingcountryvisits.aspx.

D. Сообщения

8. В 2018 году мандатарии направили в общей сложности 655 сообщений, в том числе 531 совместное сообщение, 121 государству и 75 негосударственным субъектам. Направленные сообщения касались 1 537 лиц, из которых 269 человек были идентифицированы как женщины. В 2018 году было получено в общей сложности 387 ответов, 368 из которых представляли собой ответы по существу. Сюда входят ответы на сообщения, направленные до 2018 года. В общей сложности было получено 300 ответов, 281 из которых представляли собой ответы по существу на сообщения, направленные в 2018 году, что составляет 42,9% от общего числа ответов². На некоторые сообщения было получено несколько ответов (см. A/HRC/40/38/Add.1, главы IX и X).

9. В 2018 году было выпущено три доклада о сообщениях (A/HRC/37/80, A/HRC/38/54 и A/HRC/39/27). Процедура рассмотрения сообщений была усовершенствована благодаря обновлению базы данных и созданию специализированной интернет-платформы для получения сообщений, адресованных мандатариям. Направленные сообщения и полученные ответы размещаются на специальном веб-сайте, посвященном сообщениям. Через сайт можно получить доступ ко всем направленным сообщениям и полученным ответам начиная с девятнадцатой сессии Совета по правам человека. Этот веб-сайт позволяет вести поиск сообщений и соответствующих ответов правительств по мандату, стране, географическому региону, периоду и по докладам о сообщениях, представлявшимся на разных сессиях Совета с 2011 года. В соответствии с решением, принятым мандатариями специальных процедур на их ежегодном совещании в 2018 году, все сообщения публикуются на соответствующем веб-сайте через 60 дней, а другие письма (касающиеся проекта или существующего законодательства, политики или практики, признанных не соответствующими международным нормам и стандартам в области прав человека) – через 48 часов. Любые ответы правительств или другие ответы, полученные в течение 60 дней, публикуются одновременно.

10. В 2018 году Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям препроводила государствам информацию о 692 новых случаях насильственных исчезновений, в том числе о 193 случаях в рамках ее процедуры незамедлительных действий. В 503 случаях Рабочая группа смогла прояснить ситуацию.

11. В 2018 году Рабочая группа по произвольным задержаниям вынесла в рамках своей обычной процедуры представления сообщений 90 мнений, тем самым сохранив тенденцию к увеличению числа вынесенных мнений, начавшуюся в 2017 году. Это была одна из мер, принятых Рабочей группой для решения вопроса о сокращении объема нерассмотренных дел. В течение 2018 года Рабочая группа получила информацию о том, что по меньшей мере 47 лиц, упомянутых в ранее вынесенных ею мнениях, были освобождены.

E. Информационно-пропагандистская деятельность в средствах массовой информации и информирование общественности

12. Мандатарии, индивидуально или совместно, выпустили 441 медийный продукт: 323 пресс-релиза, 78 справок для средств массовой информации и 40 заявлений в средствах массовой информации, привлекая внимание к проблемам в области прав человека, в том числе к случаям отдельных лиц, и выражая обеспокоенность в этой связи.

13. По случаю Дня прав человека в 2018 году Координационный комитет специальных процедур выпустил или поддержал еще пять пресс-релизов и публичных заявлений, в которых, в частности, подчеркнул значение и актуальность Всеобщей декларации прав человека в эпоху закрытия границ и сокращения пространства для

² По состоянию на 2018 год в долю представленных ответов входят только ответы по существу.

деятельности гражданского общества (см. A/HRC/40/38/Add.1, глава XII). Кроме того, 28 августа 2018 года Комитет принял участие в неофициальной беседе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с членами Совета по правам человека.

Е. Тематические доклады и исследования

14. В 2018 году мандатарии подготовили 181 доклад: 135 докладов, в том числе 59 докладов о посещении стран, были представлены Совету по правам человека, а 46 докладов – Генеральной Ассамблее (перечень докладов и рассматривавшихся тем см. в A/HRC/40/38/Add.1, глава XI). Три мандатария, не представившие докладов Генеральной Ассамблее, поддерживали с ней интерактивный диалог.

15. Несколько мандатариев представили Совету по правам человека или Генеральной Ассамблее свои первые доклады, изложив в них свое видение, приоритетные области и методы работы или основные тенденции в своей области деятельности. В их число входят Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка, Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности, Специальный докладчик по вопросу о ликвидации дискриминации в отношении лиц, затронутых лепрой, и членов их семей, Специальный докладчик по вопросам меньшинств, Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, Независимый эксперт по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации.

16. Специальный докладчик по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни представил обзор мероприятий, проведенных в течение первых трех лет действия мандата. Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка подготовил заключительный доклад об исследованиях, проведенных в течение шести лет действия его мандата. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек сосредоточила внимание на подтверждении равенства и противодействии сворачиванию усилий, включая извлеченные уроки и подведение итогов после первых шести лет действия мандата.

17. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали впервые представил доклад Генеральной Ассамблее.

18. В тематических докладах, опубликованных в 2018 году, затрагивался целый ряд вопросов прав человека, таких как вклад культурных прав в укрепление принципа универсальности прав человека и уважения культурного многообразия, роль Международного валютного фонда и влияние его программ на социальную защиту и роль государства как субъекта экономической деятельности.

19. Несколько мандатариев сосредоточились на вопросах миграции, в том числе в связи с положением правозащитников, выступающих в защиту прав перемещаемого населения, основанной на правах человека международной солидарностью в контексте миграции, правом перемещаемого населения на психическое здоровье, исчезновениями в контексте миграции, расовой дискриминацией в контексте законодательства, политики и практики, касающихся гражданства, национальности и иммиграции, связанными с миграцией формами пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, ранним выявлением жертв торговли людьми и показателей уязвимости перед торговлей людьми в контексте смешанных миграционных потоков и вопросом расовой дискриминации в контексте законодательства, политики и практики, касающихся гражданства, национальности и иммиграции. Особое внимание в

докладах Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов уделялось вопросам возвращения, реинтеграции и эффективного доступа к правосудию.

20. Другие мандатарии сделали акцент на предупреждении, раннем оповещении, конфликтных и постконфликтных или гуманитарных кризисах и мире в безопасности, в том числе в связи с гуманитарными кризисами, бедствиями и правом на питание, доступом вынужденно перемещенных лиц к воде и санитарии и безгражданством как вопросом меньшинств. В центре внимания Специального докладчика по вопросу о праве на образование находилось право на образование для беженцев, тогда как Рабочая группа по вопросу о наемниках сообщила о вербовке детей негосударственными вооруженными группами, включая наемников и частные военные и охранные компании. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, рассмотрел гендерные аспекты проблемы торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в частности через призму программы действий Совета Безопасности в интересах женщин и по обеспечению мира и безопасности. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений проанализировал связь между свободой религии или убеждений и национальной безопасностью. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях изучил вопрос вооруженных негосударственных субъектов и защиты права на жизнь. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом рассмотрел трудности, связанные с введением чрезвычайных положений для борьбы с терроризмом, а также правовые режимы с уделением особого внимания резолюциям Совета Безопасности и обязательства, вытекающие из права вооруженных конфликтов и прав человека. Было также представлено совместное исследование по вопросам правосудия переходного периода и предупреждения злодеяний.

21. В докладах, подготовленных некоторыми мандатариями, главной темой стали также цели в области устойчивого развития, включая взаимосвязь между осуществлением права на свободу мирных собраний и свободу ассоциации и осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, цели в области устойчивого развития и последствия воздействия токсичных веществ с точки зрения прав человека, обзор деятельности Рабочей группы и ее взаимосвязи с целями в области устойчивого развития, в частности с целью 16, осуществление задач 5.3, 8.7 и 16.2 целей в области устойчивого развития с точки зрения прав ребенка, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и права человека лиц с альбинизмом и право на развитие и проблему неравенства в свете цели 10 в области устойчивого развития.

22. Кроме того, вопросы новых технологий были рассмотрены в докладах Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, посвященных искусственному интеллекту и шифрованию и анонимности, в докладе Специального докладчика по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни, посвященном большим и открытым данным, в докладе Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, касавшемся роли современных цифровых технологий в распространении неонацистской идеологии и связанной с ней нетерпимости, и в подготовленном Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях докладе о явлении сетевого насилия в отношении женщин.

G. Вклад в установление стандартов и в защиту и поощрение прав человека

23. Вклад в разъяснение правозащитных норм и стандартов в контексте своих мандатов вносили, в частности, следующие мандатарии. Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, представил рамочные принципы

в области прав человека и окружающей среды. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, рассмотрел вопросы разработки руководящих принципов оценки влияния политики экономических реформ на права человека.

24. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение изучил регулирование сетевого контента.

25. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц предложил повестку дня в области стратегической совместной деятельности по случаю двадцатой годовщины принятия Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

26. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения представила основу для разработки декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

27. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц уделил основное внимание двадцатой годовщине принятия Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, а Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания подчеркнул необходимость подтверждения и усиления запрета на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания в контексте семидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека.

Н. Форумы, консультации, практикумы и другие совещания

28. В 2018 году мандатарии выступили организаторами или участниками более чем 90 форумов, консультаций, рабочих совещаний и мероприятий во всех регионах, действуя совместно с правительствами, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором и/или в контакте с ними (см. A/HRC/40/38/Add.1, глава XIX).

29. 29 и 30 ноября 2018 года в Женеве под руководством Специального докладчика по вопросам меньшинств прошла одиннадцатая сессия Форума по вопросам меньшинств, особое внимание на которой было уделено безгражданству как одной из проблем меньшинств. В Форуме приняли участие более 400 человек. Доклад о работе Форума будет представлен Совету на его сороковой сессии.

30. Седьмой ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека прошел 26–28 ноября 2018 года под руководством Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Форум собрал более 2 500 участников и позволил провести обсуждение тенденций, проблем и успехов в деле содействия осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление Рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», во всех регионах мира между правительствами, деловым сектором, гражданским обществом, затрагиваемыми лицами и общинами и международными организациями. В рамках темы «Соблюдение прав человека в контексте предпринимательской деятельности – опора на результаты» особое внимание на Форуме 2018 года было уделено второму компоненту Руководящих принципов: ответственности корпораций за соблюдение прав человека, в частности требованию к компаниям проявлять должную заботу о правах человека для предотвращения неблагоприятного воздействия на людей. Доклад о работе Форума будет представлен Совету по правам человека на его сорок первой сессии.

I. Взаимодействие с другими элементами системы Организации Объединенных Наций и региональными механизмами

31. В течение всего года мандатарии стремились к более тесному сотрудничеству с системой Организации Объединенных Наций в целом, с ее учреждениями, программами, фондами и региональными механизмами (см. A/HRC/40/38/Add.1, глава XX), в том числе привлекая внимание к своим мандатам и участвуя в совместной деятельности.

32. Специальные процедуры продолжали взаимодействовать с различными заинтересованными сторонами, в частности в рамках Организации Объединенных Наций, для обеспечения того, чтобы права человека занимали достойное место в системе, и для повышения результативности работы специальных процедур, в том числе в контексте недавних реформ системы Организации Объединенных Наций. В частности, Координационный комитет взаимодействовал по этим вопросам с различными партнерами Организации Объединенных Наций на самом высоком уровне, подчеркивая потенциал специальных процедур в области предупреждения и раннего оповещения. Комитет принимал участие в различных обсуждениях этих вопросов, в том числе с делегациями в Женеве и Нью-Йорке. В этом контексте были укреплены каналы связи с различными элементами системы Организации Объединенных Наций. Мандатарии специальных процедур продолжали принимать превентивные меры в связи с ситуацией в отдельных странах, в том числе посредством сообщений, докладов государствам, заявлений и пресс-релизов. В этой связи хорошими примерами являлись посещения мандатариями стран, находящихся в постконфликтных, конфликтных или кризисных ситуациях, например, Ирака, Кот-д'Ивуара, Ливии, Мали и Центральноафриканской Республики. Мандатарии специальных процедур также выразили обеспокоенность по поводу вызывающих тревогу событий в таких тематических областях, как изменение климата, миграция и использование борьбы с терроризмом для необоснованного ограничения прав человека.

33. Активизировалось взаимодействие с базирующимися в Нью-Йорке структурами, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и архитектуру Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Между мандатариями и членами Совета Безопасности имело место неформальное общение. В марте Председатель Координационного комитета впервые направил всем членам Совета Безопасности письмо (S/2018/280, приложение), где поделился информацией о работе специальных процедур в 2017 году, которую он счел актуальной для работы Совета Безопасности с точки зрения страновых и тематических вопросов. В письме обращается внимание на ежегодный доклад специальных процедур за 2017 год, в котором подчеркивается их роль в области предупреждения и мира и безопасности, в том числе в контексте продолжающихся реформ Генерального секретаря. Председатель подчеркнул, что специальные процедуры заинтересованы в улучшении взаимодействия с органами Организации Объединенных Наций, такими как Совет Безопасности, в целях активизации поощрения и защиты прав человека как одного из ключевых элементов поддержания международного мира и безопасности.

34. В декабре Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов принял участие в заседании Совета Безопасности по формуле Аррии, посвященном положению инвалидов в условиях вооруженного конфликта. Некоторые мандатарии приняли участие в мероприятиях, связанных с состоявшимся в апреле совещанием высокого уровня по теме «Миростроительство и поддержание мира». Кроме того, состоялось обсуждение вопроса о том, каким образом Комиссия по миростроительству могла бы подойти к вопросу о правах человека и взаимодействовать с правозащитными структурами Организации Объединенных Наций.

35. Специальные процедуры также содействовали включению темы прав человека в различные процессы, например в подготовку Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в том числе посредством публикации открытого письма и обеспечения прямого участия, а также проведения обсуждений по таким вопросам, как изменение климата и борьба с терроризмом. В координации с

Канцелярией Генерального секретаря и Межучрежденческой группой поддержки Конвенции о правах инвалидов Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов продолжала содействовать применению общесистемного подхода к учету прав инвалидов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В рамках этих усилий она провела базовое исследование, которое послужит основой для разработки общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к интеграции инвалидов.

36. Мандатарии специальных процедур проводили анализ и выносили государствам конкретные рекомендации относительно интеграции проблематики прав человека в процесс достижения целей в области устойчивого развития, поднимая этот вопрос в своих тематических докладах и открытых письмах, участвуя в совещаниях и затрагивая связанные с целями темы в ходе посещений стран.

37. Что касается сотрудничества с региональными организациями, то специальные процедуры укрепляют совместную деятельность с подобными учреждениями. В таблице, представленной в документе A/HRC/40/38/Add.1, глава XX, содержится перечень региональных органов и организаций, с которыми взаимодействуют специальные процедуры. Такое взаимодействие принимает различные формы, включая участие в соответствующих совещаниях, выпуск совместных заявлений и проведение совместных мероприятий, таких как публикация совместных докладов, семинары и поездки.

38. В свете обсуждений, состоявшихся в кулуарах 167-й сессии Межамериканской комиссии по правам человека, прошедшей в феврале в Боготе, и в ходе 25-го ежегодного совещания специальных процедур, в декабре 2018 года была подписана «дорожная карта», согласованная специальными процедурами Совета по правам человека и Межамериканской комиссией по правам человека. Продолжалось осуществление Аддис-Абебской «дорожной карты», согласованной специальными процедурами Совета по правам человека и Африканской комиссией по правам человека и народов.

Ж. Последующая деятельность

39. Рекомендации системы специальных процедур, особенно те, которые сформулированы по итогам посещения стран, продолжают использоваться отделениями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на местах и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Универсальный указатель по правам человека содержит все рекомендации правозащитных механизмов в отношении стран и увязан с целями в области устойчивого развития.

40. Мандатарии продолжали уделять приоритетное внимание последующей деятельности и осуществлению своих оценок, выводов и рекомендаций. Они выпускали дополнительные сообщения по делам, ранее уже препровожденным государствам и негосударственным субъектам, замечания к докладам о сообщениях и последующие пресс-релизы. Кроме того, они осуществляли последующие посещения стран, рассылали вопросники и представляли доклады о последующей деятельности по выполнению рекомендаций, сделанных после посещений стран, а также проводили экспертные совещания и консультации. Эти последующие меры касаются их страновой и тематической работы (см. A/HRC/40/38/Add.1, глава XIII).

41. В ходе совещаний с представителями Организации Объединенных Наций и различных государств Координационный комитет специальных процедур подчеркнул значение последующей деятельности. Об этом говорилось, в частности, в контексте обсуждения реформы сектора развития, новой системы координаторов-резидентов и той роли, которую они могут играть в обеспечении того, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций поддерживали осуществление рекомендаций специальных процедур. Рекомендации специальных процедур также являются полезным инструментом для политических и миротворческих миссий.

К. Сотрудничество со специальными процедурами

42. Вопрос о сотрудничестве государств и его оценке является для специальных процедур одним из долговременных приоритетов. Координационный комитет посвятил этой проблеме ряд своих совещаний, изучая возможные пути продвижения в данном направлении. Нынешний доклад является еще одним шагом вперед в этом отношении. В нем содержится дополнительная информация, характеризующая масштабы сотрудничества государств, включая число постоянных приглашений, число посещений в 2018 году, число посещений за последние пять лет³, число никогда не посещавшихся государств, число сообщений по странам и полученные ответы (см. A/HRC/40/38/Add.1, главы X и XV).

43. Были отмечены позитивные сдвиги, в частности тот факт, что еще одно государство направило постоянное приглашение (Ботсвана), одно государство впервые согласилось на посещение (Ливия) и два государства, которые никогда не соглашались на посещения, пригласили мандатариев в свою страну в 2019 году (Зимбабве и Лесото) (см. A/HRC/40/38/Add.1, глава VII). В среднем мандатарии специальных процедур ежегодно совершают около 80 поездок в различные государства. Географический охват посещений, осуществленных в прошлом году, также показал, что мандатарии посещают все регионы на сбалансированной основе. Некоторые государства посещались более одного раза в год в рамках каждого тематического мандата, а 18 государств были посещены пять или более раз за последние пять лет (Австралия, Аргентина, Гондурас, Грузия, Италия, Казахстан, Канада, Малайзия, Мексика, Нигерия, Парагвай, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Украина, Чили и Шри-Ланка).

44. Что касается страновых мандатов, то некоторые страны, такие как Камбоджа, Мали, Сомали, Судан и Центральнаяафриканская Республика, предоставили доступ к страновому мандату, а Беларусь, Израиль, Исламская Республика Иран, Корейская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Эритрея не соглашаются на посещения. Даже в таких ситуациях наблюдались некоторые различия: одни государства отказывались от всех видов взаимодействия, в то время как другие сотрудничали с мандатариями вне посещений стран.

45. В то время как одни государства прилагали значительные усилия для развития конструктивного сотрудничества с мандатариями, другие продолжали отказываться от их посещений или соглашались лишь на некоторые из них. В общей сложности еще ни разу не посещались 24 государства, несмотря на поступившие просьбы о посещении 14 из них. Особую обеспокоенность вызывают публичные заявления государств о том, что они не будут сотрудничать с некоторыми мандатариями, и их попытки заменить мандатариев. Хотя 66 стран не посетил за последние пять лет ни один мандатарий специальных процедур, некоторые из них не согласились ни на одно посещение, несмотря на пять или более оставшиеся без ответа просьбы о посещении за тот же период.

46. Существуют также более изощренные формы отказа от сотрудничества. Например, некоторые государства сотрудничают лишь с определенными мандатариями или отвечают на сообщения, но не соглашаются на посещения, несмотря на то, что направили постоянные приглашения. Совету следует изыскать пути, позволяющие сделать отказ от сотрудничества более дорогостоящим. Совету необходимо также предоставить пространство для обмена положительным опытом и примерами сотрудничества.

47. Согласие на посещение – это лишь начало процесса сотрудничества, включающего в себя конструктивное взаимодействие в ходе визитов, соблюдение круга ведения таких посещений и выполнение рекомендаций, вынесенных мандатариями. В некоторых случаях в ходе подобных поездок действительно

³ Информация за последние пять лет, содержащаяся в настоящем докладе, охватывает период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2018 года.

возникали проблемы с обеспечением необходимой свободы передвижения мандатариев и конфиденциального доступа к жертвам и независимому гражданскому обществу. При оценке сотрудничества со стороны государств следует учитывать также другие аспекты работы специальных процедур, в частности сообщения и ответы государств на них.

48. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что во время осуществления своих полномочий ряд мандатариев подвергался публичным и личностным нападениям. Мандатарии воспринимают критику, однако, когда она направлена не на их работу, а на них самих, это выходит за рамки. Недопустимы подстрекательство к ненависти и насилию в отношении мандатария, равно как и попытки заставить мандатариев замолчать, подавая против них судебные иски.

49. Информация о ходе посещений стран и соответствующих просьбах регулярно обновляется на веб-сайте УВКПЧ.

III. Координационный комитет специальных процедур

50. В 2018 году Координационный комитет специальных процедур продолжал оказывать мандатариям поддержку в координации их деятельности и взаимодействии с рядом заинтересованных сторон. Комитет стремился реагировать на запросы мандатариев и других заинтересованных сторон, а также выполнять функции основного органа, представляющего специальные процедуры, в том числе посредством популяризации работы этой системы. Комитет проводит очные заседания три раза в год.

51. Комитет провел консультации с широким кругом заинтересованных сторон, включая Генерального секретаря, старшего советника по вопросам политики, Верховного комиссара, различных высокопоставленных представителей Департамента операций по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам, Управления по поддержке миростроительства, Программы развития Организации Объединенных Наций, Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, координаторов-резидентов, членов Совета Безопасности, членов Комиссии по миростроительству, государства – члены Организации Объединенных Наций и гражданское общество.

52. Состоялись совещания с Председателем Генеральной Ассамблеи, Председателем Совета по правам человека и Председателем Третьего комитета в целях повышения информированности о проблемах, связанных с работой специальных процедур, и их вкладе в межправительственные процессы. Координационный комитет направил Председателю Третьего комитета, Генеральному директору Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и заместителю Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению письма, касающиеся, в частности, взаимодействия мандатариев с Третьим комитетом. Кроме того, Комитет взаимодействует с Консультативной группой в рамках процедуры назначения мандатариев.

53. Комитет участвовал также в различных совещаниях, связанных с Советом по правам человека и местом прав человека в Организации Объединенных Наций. Комитет и его Председатель также провели серию встреч с делегациями и группами делегаций для поддержания диалога и обеспечения пространства для обсуждения вопросов, касающихся специальных процедур. Постоянно прилагаются усилия для решения проблем, поднятых заинтересованными сторонами, что приводит к корректировке и совершенствованию системы. Подобные совещания регулярно проводились и с гражданским обществом.

54. В мае и декабре 2018 года Комитет собирался в Женеве для обсуждения вопросов, связанных с системой специальных процедур в целом. Комитет сосредоточил свое внимание на функционировании системы специальных процедур и на смежных вопросах, в частности на конфликте интересов, независимости специальных процедур, сообщениях, актах запугивания и репрессий, личностных

нападках на мандатариев, сотрудничестве с государствами-членами, положении системы специальных процедур в Организации Объединенных Наций и внимании к ее работе. Комитет обсудил также пути повышения своей эффективности и узнаваемости. Кроме того, в соответствии с внутренней консультативной процедурой он продолжал предоставлять рекомендации по вопросам, связанным с независимостью специальных процедур и кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека.

55. В ноябре 2018 года Комитет провел в Нью-Йорке совещание для укрепления своего взаимодействия с партнерами в системе Организации Объединенных Наций. Основное внимание на совещании было уделено путям повышения результативности работы специальных процедур в рамках системы, активизации ее взаимодействия с межправительственными органами и другими элементами Организации Объединенных Наций, а также вкладу мандатариев в содействие защите прав человека в рамках текущих реформ Организации Объединенных Наций.

56. Кроме того, Комитет работал над координацией совместной деятельности и заявлений по тематическим вопросам и вопросам, касающимся отдельных стран. В соответствии с установившейся практикой 18 мая 2018 года Председатель принял участие в работе двадцать восьмой специальной сессии Совета по правам человека, на которой рассматривалось ухудшение положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. 28 августа 2018 года один из членов Комитета принял участие в неофициальной беседе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с членами Совета по правам человека.

57. Председатель Комитета представил Совету по правам человека ежегодный доклад мандатариев специальных процедур (A/HRC/37/37), содержащий факты и цифры, касающиеся деятельности специальных процедур, и информацию о достижениях системы специальных процедур (A/HRC/37/37/Add.1).

58. Комитет также утвердил порядок раскрытия информации о внешней поддержке, получаемой через УВКПЧ и извне. Комитет вновь обратился к мандатариям с просьбой предоставить информацию о внешней поддержке, полученной в 2018 году. Из 67 откликнувшихся мандатариев 28 указали, что получали внешнюю поддержку, а 39 – не получали внешней поддержки вовсе. Поддержка оказывалась главным образом в натуральной форме, в том числе в виде помощи в исследованиях и доступа к инфраструктуре национальных учреждений, в форме финансирования, например, для проведения конкретных мероприятий или исследований и в форме административного содействия. Финансовая поддержка в большинстве случаев предоставлялась правительствами, фондами или учреждениями стран происхождения мандатариев (см. A/HRC/40/38/Add.1, глава XIV).

IV. Акты запугивания и репрессий

59. Специальные процедуры продолжали рассматривать случаи запугивания и репрессий применительно не только к своей работе, но и к деятельности системы Организации Объединенных Наций в области прав человека в целом. В сообщениях, публичных заявлениях, пресс-релизах, докладах и во время совещаний с различными заинтересованными сторонами мандатарии выражали свою серьезную озабоченность подобными актами.

60. В последнем докладе Генерального секретаря об актах запугивания и репрессий, представленном Совету по правам человека в ходе его тридцать девятой сессии (A/HRC/39/41), говорится о 28 новых случаях в 18 странах, рассмотрение которых началось в рамках специальных процедур, а также содержится последующая информация по вошедшим в прошлые доклады 20 делам, в основу которой легли итоги дальнейшей работы по ним специальных процедур. Мандатарии специальных процедур также рассматривали вопросы, связанные с обеспечением доступа к Организации Объединенных Наций, и выразили в этой связи озабоченность по поводу роли Комитета по неправительственным организациям.

V. Двадцать пятое ежегодное совещание специальных процедур

61. Двадцать пятое ежегодное совещание специальных процедур проходило в Женеве 4–8 июня 2018 года. Это совещание проходило в контексте ряда инициатив и реформ, предпринятых в Организации Объединенных Наций. Поэтому основное внимание на совещании уделялось стратегическим и политическим вопросам в свете проблем, с которыми сталкивается правозащитная система в целом и система специальных процедур в частности. Мандатарии постарались усовершенствовать методы работы по ряду вопросов, выходящих за рамки индивидуальных мандатов, и в этом контексте обсудили ряд тем, связанных в том числе с процедурой рассмотрения сообщений, средствами массовой информации, взаимодействием с негосударственными субъектами, взаимодействием с базирующимися в Нью-Йорке структурами, последними достижениями, актами запугивания и репрессий за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области прав человека и текущими реформами Организации Объединенных Наций. Вопрос предупреждения обсуждался с координаторами-резидентами и одним из высокопоставленных представителей Управления по миростроительству, а вопрос защиты – с представителем Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и представителями следственных органов. Мандатарии также провели консультации с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, одним из высокопоставленных представителей Канцелярии Генерального секретаря, Председателем Совета по правам человека, государствами-членами и представителями гражданского общества, неправительственных организаций и национальных правозащитных учреждений.

62. В ознаменование двадцать пятой годовщины проведения ежегодного совещания было распространено послание Витита Мунтарбхорна, бывшего мандатария, который участвовал в работе учредительного ежегодного совещания.

63. Участники совещания отдали дань памяти видному члену системы специальных процедур Асме Джахангир, скончавшейся в феврале. Она выполняла функции Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений и недавно – Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран.

A. Координационный комитет

1. Выборы членов Координационного комитета на период 2018–2019 годов

64. Председателем Координационного комитета был избран Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Дайнюс Пурас. Докладчиком ежегодного совещания и членом Координационного комитета была избрана Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Сесилия Хименес-Дамари. В число других избранных членов вошли Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Бахаме Том Ньяндуга, Председатель-Докладчик Рабочей группы по произвольным задержаниям Хосе Гевара Бермудес и член Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Анита Рамасастри. Покидающий свой пост Председатель Координационного комитета – Специальный докладчик по вопросу о правах инвалидов Каталина Девандас Агилар – в силу занимаемой должности осталась членом на следующий год.

2. Вопросы для рассмотрения и стратегии Координационного комитета на 2018-2019 годы

65. В дополнение к обычным задачам и обязанностям, связанным с координацией системы, взаимодействием с государствами и другими заинтересованными сторонами, диалогом с высокопоставленными официальными лицами Организации Объединенных Наций, поддержкой независимости специальных процедур и предоставлением руководящих указаний по связанным со специальными процедурами вопросам, Комитету было рекомендовано продолжать взаимодействовать с Советом и государствами-членами по текущему процессу укрепления и представлять позиции специальных процедур по вопросам, поднятым в этом контексте; изучать варианты совершенствования интерактивных диалогов; продолжать рассматривать случаи нападения на мандатариев; продолжать заниматься вопросами, связанными с репрессиями за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области прав человека; продолжать взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, включая высокопоставленных официальных лиц, по вопросам реформ Организации Объединенных Наций; расширять взаимодействие с базирующимися в Нью-Йорке структурами (такими, как Совет Безопасности, Комиссия по миростроительству, Генеральная Ассамблея и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития); продолжать взаимодействовать с УВКПЧ по вопросам, касающимся средств массовой информации, продолжать разъяснять государствам свои методы работы в этой связи и обеспечивать последовательное соблюдение этих процедур и методов в рамках системы; изучать вопрос о том, как лучше отражать вопросы, связанные с сотрудничеством государств или его отсутствием, и продолжать предоставлять всем заинтересованным сторонам пространство для участия в решении вопросов специальных процедур и для сбора информации о положительных примерах и примерах воздействия.

В. Тематические вопросы и методы работы

1. Сообщения

66. Мандатарии рассмотрели критерии приоритетности сообщений и возможность предоставления источникам обратной связи о решении принять сообщение и о том, когда следует обнародовать сообщения, касающиеся разработки законодательства и политики. Они постановили, что сообщения будут публиковаться по истечении 60-дневного срока через общедоступную базу данных вместе с любым полученным ответом. Сообщения, касающиеся проекта или существующего законодательства, политики или практики, признанных не соответствующими международным нормам и стандартам в области прав человека, будут размещаться на веб-сайте соответствующих мандатов через 48 часов.

2. Акты запугивания и репрессий за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области прав человека

67. Координатор Координационного комитета 2017–2018 годов Габор Рона представил мандатариям обзор мер по совершенствованию механизма реагирования на репрессии. На протяжении многих лет специальные процедуры находятся в числе тех механизмов, которые наиболее оперативно реагируют на случаи запугивания и репрессий, о чем свидетельствует число сообщений, публичных заявлений, пресс-релизов, докладов или совещаний, посвященных этим вопросам. На консультациях с соответствующими мандатариями Комитет поднимал этот вопрос с различными заинтересованными сторонами, в том числе с Генеральным секретарем, Верховным комиссаром, помощником Генерального секретаря по правам человека, Председателем Совета по правам человека и гражданским обществом.

68. В ходе обсуждения мандатарии подчеркнули необходимость обеспечения полного учета дел, рассмотренных ими с помощью сообщений, докладов, публичных заявлений и других средств. Это также позволило бы провести всестороннюю оценку ситуации и выявить тенденции. Лица, взаимодействующие со специальными

процедурами, должны быть проинформированы о различных имеющихся в их распоряжении механизмах подачи соответствующих заявлений. Следует изучить возможность дальнейшего сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций по этому вопросу.

69. По состоянию на 11 июня 2018 года координатором Координационного комитета по этому вопросу был Хосе Гевара Бермудес.

3. Вопросы, связанные с пресс-релизами и социальными сетями

70. Мандатарии обсудили различные проблемы, связанные с пресс-релизами и использованием социальных сетей, включая вопросы о том, как использовать их в стратегических целях, как обеспечить сбалансированное отражение мнений в публикуемых пресс-релизах и как обеспечить последовательное соблюдение соответствующих руководящих указаний и правил процедуры, в том числе в отношении необходимого периода времени между направлением сообщения и выпуском пресс-релиза.

4. Вопросы, связанные с академическими или рабочими посещениями

71. Участники совещания рассмотрели передовую практику, связанную с такими посещениями, и существующие в этой связи руководящие принципы. Мандатарии специальных процедур подтвердили, что эти поездки являются одним из ключевых инструментов осуществления их мандатов. Они согласились также с тем, что при проведении этих визитов следует соблюдать установленные процедуры, отличающие их от официальных посещений стран, в частности в том, что касается информирования правительства об их присутствии в стране и контактов со средствами массовой информации.

5. Взаимодействие с властями де-факто и негосударственными субъектами

72. Мандатарии обсудили свое взаимодействие с властями де-факто и негосударственными субъектами, в том числе вопрос о том, каким образом это можно делать на последовательной основе. В этом контексте были особо отмечены ключевые принципы, в частности необходимость взаимодействия с негосударственными субъектами для устранения пробелов в области защиты прав человека, а также, в частности, принцип «не навреди» и принципы проведения консультаций и обеспечения транспарентности. Взаимодействие должно быть основано на тщательном анализе последствий взаимодействия по сравнению с его отсутствием, политического пространства для взаимодействия, конкретных особенностей и правового статуса соответствующих властей де-факто и негосударственных субъектов, возможных этапов взаимодействия и ожидаемых результатов взаимодействия. Было особо отмечено, каким образом специальные процедуры могут продолжать стратегически подготавливать почву для более эффективного взаимодействия других элементов системы Организации Объединенных Наций с негосударственными субъектами в целях устранения пробелов в области защиты прав человека.

6. Взаимодействие с другими структурами и механизмами Организации Объединенных Наций по вопросам защиты

73. Мандатарии обсудили с помощником Верховного комиссара по вопросам защиты Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Фолькером Тюрком и международным экспертом по положению в регионах Касаи Демократической Республики Конго Бакре Нидае проблему дальнейшего развития сотрудничества между специальными процедурами и другими структурами и механизмами Организации Объединенных Наций с упором на роль Организации Объединенных Наций в деле обеспечения защиты. Роль Организации Объединенных Наций и правозащитных механизмов в деле обеспечения защиты в целом неоднократно подтверждалась. Участники совещания изучили вопрос о том, как лучше всего использовать эту общую роль в деле обеспечения защиты, с тем чтобы рассмотреть, каким образом можно более систематически включать правозащитные

механизмы и органы, в частности специальные процедуры, в расширенное уравнение Организации Объединенных Наций и каким образом специальные процедуры могут способствовать расширению роли Организации Объединенных Наций в деле обеспечения защиты. Специальные процедуры призвали к расширению сотрудничества и обмена информацией с УВКБ и другими следственными органами Совета по правам человека.

7. Предупреждение, раннее оповещение и реагирование на чрезвычайные ситуации

74. Мандатарии провели с бывшим Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений Пабло де Грейффом, помощником Генерального секретаря по поддержке миростроительства Оскаром Фернандесом-Таранко, координатором-резидентом в Белизе и Сальвадоре Кристианом Салазар-Фолькманом и координатором-резидентом в Малави Мари Хосе Торрес Мачо обсуждение по вопросам предупреждения и поддержания мира, уделив особое внимание роли специальных процедур в этом контексте. На совещании были также рассмотрены пути укрепления сотрудничества между субъектами Организации Объединенных Наций в целях более эффективного предупреждения. Предупреждение и поддержание мира входят в число приоритетов Генерального секретаря. Последние доклады по вопросам поддержания мира и соответствующие резолюции касаются Совета по правам человека, правозащитных механизмов или даже специальных процедур. Участники совещания рассмотрели вопрос о том, как лучше всего использовать эти доклады и соответствующие резолюции, а также созданные этими процессами возможности для изучения того, как можно сделать правозащитную деятельность предметом обсуждения на более систематической основе и каким образом специальные процедуры могут внести конкретный вклад в этот процесс. Специальным процедурам следует продолжать демонстрировать в своей работе реальные связи между правами человека, развитием и миром, а также важность более широкого и инклюзивного диалога.

8. Обсуждение реформ Организации Объединенных Наций

75. Помощник Генерального секретаря по стратегической координации в Канцелярии Генерального секретаря Фабрицио Очшильд представил обзор трех осуществляемых в настоящее время в Нью-Йорке крупных реформ, касающихся системы развития, системы управления и системы обеспечения мира и безопасности. Он подытожил сквозные цели реформ с точки зрения прав человека, описав два основных направления: повышение подотчетности Организации в соответствии с внешними стандартами и усиление влияния Организации Объединенных Наций на правообладателей, которые зачастую находятся в маргинальном положении.

76. Кроме того, помощник Генерального секретаря упомянул о других далеко идущих изменениях, осуществляемых в настоящее время в целях адаптации Организации к проблемам современности, в частности о создании консультативного совета с участием представителей всех трех основных компонентов Организации Объединенных Наций для консультирования Генерального секретаря по основным вопросам, что подразумевает систематический учет прав человека при принятии всех решений, о создании мандата адвоката жертв для укрепления потенциала по преодолению последствий нарушений, о новой политике защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, и о создании должности помощника Генерального секретаря по вопросам борьбы с терроризмом и предупреждения.

77. Участники подробно остановились на воздействии реформы на то, каким образом Организация Объединенных Наций решает вопросы миграции, обеспечивает баланс между правами человека и соображениями безопасности в рамках усилий по борьбе с терроризмом и справляется с ситуациями, которые могут привести к политическим конфликтам. Они пояснили также, какую роль могут играть специальные процедуры в дальнейшем укреплении прав человека в Организации, каким образом реформа может повлечь за собой изменение правозащитного

компонента операций по поддержанию мира и полевых присутствий и его взаимосвязи с кампанией «Права человека прежде всего». Цели в области устойчивого развития были упомянуты в качестве хорошей отправной точки для тех партнеров, которые не желают участвовать в выполнении обязательств в области прав человека. Одной из возможностей для этого была названа новая система координаторов-резидентов, и специальным процедурам было предложено содействовать этому изменению.

9. Сотрудничество с региональными механизмами

78. Обсуждение было сосредоточено на сотрудничестве с Африканской комиссией по правам человека и народов в рамках официальной концепции Аддис-Абебской «дорожной карты» 2012 года и на сотрудничестве с Межамериканской комиссией по правам человека, еще не имеющей официальной концепции, на которой могло бы основываться сотрудничество. Члены обеих комиссий проинформировали мандатариев об их структурах, а также о мероприятиях, проводимых совместно с международными правозащитными механизмами.

79. Мандатарии особо отметили положительный опыт сотрудничества с обеими комиссиями и подчеркнули необходимость расширения сотрудничества в области посещения стран в целях согласования перспектив на международном и региональном уровнях. Как Африканская комиссия, так и Межамериканская комиссия выразили готовность к более тесной совместной работе при организации посещений, в том числе совместных.

С. Консультации с заинтересованными сторонами

1. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека

80. Диалог между Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и специальными процедурами был посвящен внешним вызовам, стоящим перед правозащитной системой в целом и специальными процедурами в частности. Его цель заключалась в том, чтобы провести стратегическое обсуждение международного контекста и его воздействия на права человека. Обсуждалось также воздействие проводимых реформ Организации Объединенных Наций на права человека, в частности место и роль правозащитной системы Организации Объединенных Наций в свете предлагаемых реформ. В ходе обсуждения был рассмотрен вопрос о том, каким образом мандатарии и УВКПЧ могли бы объединить усилия для решения текущих проблем, стоящих перед правозащитной системой Организации Объединенных Наций.

2. Председатель Совета по правам человека

81. Председатель Совета подчеркнул ценность и важность работы специальных процедур. Он представил некоторую справочную информацию о мерах по повышению эффективности работы, принятых Советом в связи с нехваткой времени и ресурсов. Он отметил, что их принцип заключался в том, чтобы сделать Совет более управляемым и ориентированным на результаты в долгосрочной перспективе. Что касается определения долгосрочных мер по повышению эффективности работы Совета, то было назначено шесть сокоординаторов. Они работают по трем направлениям, с тем чтобы выявить предложения по совершенствованию программы работы Совета, рационализации резолюций и использованию современных технологий.

82. Председатель Координационного комитета приветствовал регулярные встречи между членами Комитета и Председателем Совета. Он также выразил специальным процедурам признательность за поддержку, оказываемую Председателю. Мандатарии подчеркнули необходимость не допустить ослабления основной работы Совета в ходе мероприятия по повышению эффективности и рационализации, особенно в том, что касается важности проведения интерактивных диалогов и понимания в реальном выражении того, что означает рационализация резолюций (например, финансирование и последующие меры в связи с рекомендациями). Обсуждения касались также

вопросов репрессий, с которыми сталкиваются лица, сотрудничающие со специальными процедурами, и действий, предпринятых Президентом в этой связи.

3. Государства-члены

83. В начале беседы с заявлениями выступили Постоянный представитель Таиланда Сек Ваннамете, Постоянный представитель Мексики Сокорро Флорес Лиера и заместитель Постоянного представителя Бельгии Карл Дане. Постоянный представитель Таиланда рассказал об опыте своей страны в связи с ее посещением Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, отметив его в качестве примера позитивного взаимодействия. Постоянный представитель подчеркнул, что ключом к такому позитивному взаимодействию является укрепление доверия и сотрудничества, выработка долгосрочного подхода и формирование открытого и конструктивного мышления. Постоянный представитель Мексики затронула тематические доклады, посещения стран и сообщения, упомянув вызывающие обеспокоенность проблемы и осветив передовую практику как для мандатариев, так и для государств. Заместитель Постоянного представителя Бельгии поделился некоторыми выводами в отношении проведения посещений стран, включая рекомендации по подготовке поездок и предложения относительно поведения мандатариев.

84. В ходе последовавшего за этим диалога все участники выразили приверженность сотрудничеству и диалогу и заявили о важности вклада специальных процедур в дело поощрения прав человека. Государства поделились своими проблемами, включая порой непомерное число просьб о предоставлении материалов или посещениях стран, необходимость соблюдения кодекса поведения, необходимость обеспечения того, чтобы полученная и используемая информация была надежной, и важность последующих мер по итогам посещений стран. Мандатарии также столкнулись с рядом общих вызовов, включая отсутствие ответов на сообщения и просьбы о посещении стран, ограничения на посещения и репрессии в отношении гражданского общества. Ряд государств призвали своих коллег направить мандатариям специальных процедур постоянные приглашения, взаимодействовать со всеми мандатариями, независимо от их первоначальной позиции в отношении мандата, и принимать решительные меры в отношении репрессий.

4. Гражданское общество, неправительственные организации и национальные правозащитные учреждения

85. Представители организаций гражданского общества дали высокую оценку работе специальных процедур, особенно в нынешних сложных условиях для правозащитной деятельности. Представители ряда организаций заявили, что, помимо нападок и репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, они отметили более частые нападения на самих мандатариев. Члены гражданского общества ссылались на конкретную передовую практику некоторых мандатариев и Координационного комитета, свидетелями применения которой они стали. Например, они были признательны за усилия, предпринятые некоторыми мандатариями в целях расширения сотрудничества с государствами-членами путем публикации докладов о наблюдении, выпуска сообщений о последующей деятельности и включения заявлений об отказе от сотрудничества в устные выступления. Кроме того, были положительно отмечены инициативы Координационного комитета, такие как его недавнее письмо Совету Безопасности.

86. Представители организаций гражданского общества обратили особое внимание на вопрос отказа государств от сотрудничества со специальными процедурами и вынесли рекомендации по этому вопросу. Некоторые организации рекомендовали специальным процедурам рассмотреть возможность привлечения внимания к своей работе путем повышения активности в социальных сетях и на других коммуникационных форумах. Был также рассмотрен вопрос о сроках публикации сообщений и докладов о посещениях стран.

87. Мандатарии выразили гражданскому обществу признательность за постоянную поддержку при выполнении их мандатов и за солидарность, проявляемую в тех случаях, когда мандатарии подвергаются нападениям личного характера. Они обратили внимание на общую обеспокоенность по поводу репрессий и запугивания правозащитников и особо отметили предстоящие приоритетные области и мероприятия. Мандатарии также объяснили некоторые технические ограничения, влияющие на сроки публикации докладов и на их активность в социальных сетях.
