



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 December 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сороковая сессия

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 37/14 Совета по правам человека. В нем содержится информация о соответствующей деятельности правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций и о проводимых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в штаб-квартире и на местах мероприятиях, которые способствуют поощрению и соблюдению положений Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, а также положений соответствующих международных договоров по правам человека. Доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2018 года.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Мероприятия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и последняя информация о деятельности правозащитных органов и механизмов	3
А. Механизмы раннего предупреждения и защита меньшинств	3
В. Гарантии недискриминации	5
С. Положение в области прав человека общин рома	7
D. Молодежь из числа меньшинств	9
Е. Расширение прав и возможностей и участие	10
F. Религиозные меньшинства.....	12
G. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: ни о ком не забыть	13
H. Меньшинства и миграция	14
I. Меньшинства и безгражданство.....	15
J. Языковые права.....	16
K. Правозащитники	17
III. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств.....	18
IV. Выводы.....	18

I. Введение

1. В своей резолюции 37/14 о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представлять ежегодный доклад Совету. Настоящий доклад содержит последнюю информацию о деятельности правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, а также о стратегиях и деятельности, которые реализуются Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) как в штаб-квартире, так и на местах и вносят вклад в содействие осуществлению и соблюдению Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

II. Мероприятия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и последняя информация о деятельности правозащитных органов и механизмов

A. Механизмы раннего предупреждения и защита меньшинств

2. УВКПЧ продолжало оказывать национальным властям и другим заинтересованным сторонам помощь в принятии мер по предотвращению или смягчению последствий нарушений прав человека лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе путем поддержки механизмов раннего предупреждения и оценки рисков и создания потенциала быстрого реагирования.

3. В январе 2018 года в своем докладе Совету по правам человека о прогрессе, достигнутом в деле содействия примирению, подотчетности и правам человека в Шри-Ланке, Верховный комиссар отметил свою особую обеспокоенность по поводу многочисленных случаев межобщинного насилия, нападений и пропаганды ненависти в адрес представителей меньшинств в 2017 году (A/HRC/37/23, пункт 45). Такие проявления насилия в стране, которая примерно каждые 10 лет переживает циклические вспышки ужасающего насилия, вызывает глубокое беспокойство, особенно когда такие случаи сопровождаются пропагандой ненависти, дезинформацией и подстрекательством в социальных сетях, а также политическими манипуляциями (там же, пункт 50).

4. В мае 2018 года Верховный комиссар выразил глубокую обеспокоенность нестабильной ситуацией в Центральноафриканской Республике, особенно с учетом вызывающих тревогу случаев возбуждения ненависти и подстрекательства к насилию на религиозной почве, а также недавних убийств и нападений в Банги¹.

5. В июле 2018 года Верховный комиссар сообщил, что в нескольких регионах Демократической Республики Конго положение в области безопасности продолжает ухудшаться и это имеет тяжелейшие последствия для гражданского населения. Кроме того, в провинции Итури продолжалось межэтническое и межобщинное насилие между членами общин хема и ленду, приводя к гибели людей, поджогу деревень и массовому перемещению населения. Утверждается, что недавно развернутые войска также совершали нарушения прав человека, особенно в отношении общины ленду².

6. В конце трехдневного визита в Кыргызстан в мае 2018 года помощник Генерального секретаря по правам человека подчеркнул, что справедливое и равное обращение с этническими меньшинствами является необходимым условием построения справедливого общества. Нарушения прав человека, совершаемые правительствами, включая дискриминацию уязвимых групп, порождают сильное чувство отчуждения и зачастую насилие и терроризм. В ходе своих встреч с

¹ См. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23056&LangID=E.

² См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23316&LangID=E.

высокопоставленными должностными лицами Кыргызстана он подчеркнул необходимость обеспечения полной представленности этнических меньшинств на гражданской службе и в судебных и правоохранительных органах как на местном, так и на национальном уровнях. Он выразил озабоченность в связи с тем, что виновные в этническом насилии на юге Кыргызстана в июне 2010 года так и не были привлечены к ответственности³.

7. В сентябре 2018 года новый Верховный комиссар по правам человека в своем вступительном заявлении на тридцать девятой сессии Совета по правам человека привлекла внимание к обзору Китая, проведенному в августе 2018 года Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, в котором отмечались вызывающие глубокую обеспокоенность утверждения о произвольном задержании большого числа уйгуров и представителей других мусульманских меньшинств в так называемых лагерях «перевоспитания» в Синьцзян-Уйгурском автономном районе⁴.

8. Она также обратила внимание на положение в Камеруне, которое в последние месяцы ухудшилось в связи с активизацией боевых действий между силами безопасности и вооруженными группами в англоязычных районах, в результате которых пострадало большое число гражданских лиц и были насильственно перемещены более 180 000 человек⁵.

9. В сентябре 2018 года были опубликованы подробные выводы независимой международной миссии по установлению фактов в Мьянме (A/HRC/39/CRP.2). Миссия установила, что многие из нарушений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права в штатах Качин, Шан и Ракхайн представляют собой тяжкие преступления по международному праву. Помимо преступлений против человечности и военных преступлений, о которых сообщалось во всех трех штатах, миссия обнаружила убедительные доказательства того, что в штате Ракхайн был совершен геноцид рохингя. Миссия отметила, что вооруженные силы Мьянмы, известные как Тамадо, применяют насилие в отношении собственного народа, и была поражена сходством операций и поведения Тамадо во всех трех штатах. В ходе своих операций военнослужащие Тамадо систематически нападали на гражданских лиц, включая женщин и детей, совершали акты сексуального насилия, допускали и поощряли риторику отторжения и дискриминации меньшинств и создали атмосферу безнаказанности для своих солдат. Миссия также зафиксировала серьезные нарушения прав человека, совершенные Тамадо в отношении этнических общин в штате Ракхайн, включая принудительный труд, сексуальное насилие, убийства и принудительные выселения.

10. Миссия пришла к выводу, что полувековой конфликт между Тамадо и этническими меньшинствами в Мьянме, приведший к серьезным нарушениям международного права, со всей очевидностью показал, что мир невозможен без основанного на переговорах национального политического урегулирования, признающего законные чаяния всех этнических меньшинств Мьянмы. Миссия настоятельно призвала правительство Мьянмы обеспечить осуществление прав человека для всех на основе полного равенства и независимо от гражданства или «национального расового» статуса и демонтировать системы угнетения и дискриминации этнических и религиозных меньшинств, уделив первоочередное внимание положению народности рохингя.

11. В течение отчетного периода мандатарии специальных процедур Организации Объединенных Наций принимали меры раннего предупреждения для решения проблем, характерных для определенных стран или ситуаций с меньшинствами. В марте 2018 года несколько мандатариев направили призыв о незамедлительных действиях Шри-Ланке, выразив серьезную обеспокоенность в связи с нападениями на группы мусульманского меньшинства в районе Канди и уничтожением принадлежащего мусульманам имущества и мусульманских религиозных объектов, а

³ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23109&LangID=E.

⁴ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23518&LangID=E.

⁵ Ibid.

также предполагаемым усилением возбуждения ненависти и подстрекательства к насилию в отношении мусульман со стороны экстремистских сингалских групп в этой стране. Мандатарии с обеспокоенностью отметили, что в последние годы в районе Канди несколько раз имели место случаи применения насилия в отношении групп мусульманского меньшинства, мотивированные подстрекательской антимусульманской риторикой, распространяемой в экстремистских группах и социальных сетях. Мандатарии приветствовали публичные заявления представителей государства с осуждением этих нападений, разжигания ненависти и подстрекательства к насилию и выраженную правительством готовность начать расследование этих инцидентов и возможных случаев невыполнения правоохранительными органами своих служебных обязанностей⁶.

12. В марте 2018 года совместный доклад представили Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения и Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида (A/HRC/37/65). Они подчеркнули, что при перенесении на более ранние этапы деятельность по предотвращению злодеяний будет включать в себя меры по недопущению закрепления различных форм неравенства и маргинализации. К этим мерам могут относиться исключение дискриминационных положений из существующих конституций и создание механизмов интеграции. Поскольку во многих странах нападениям подвергаются преимущественно группы меньшинств, закрепление в билле о правах четких юридически обязательных гарантий в интересах меньшинств может обеспечить им определенную степень защиты и предотвращать как нападения на них, так и упреждающие действия с их стороны.

В. Гарантии недискриминации

13. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ участвовало в проведении мероприятий и разработке стратегий в целях поощрения и включения гарантий недискриминации в нормативные и политические процессы, касающиеся лиц из числа меньшинств.

14. В июле 2018 года в ходе параллельного мероприятия на тридцать восьмой сессии Совета по правам человека Верховный комиссар заявила, что просьба Генеральной Ассамблеи о том, что государствам-членам следует рассмотреть вопрос о разработке проекта декларации о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения, является своевременной и важной. Эта декларация должна послужить стимулом для национальных действий путем выработки концепций и идей, которые могли бы стать основой для принятия законов и мер политики в области равенства. Основные бенефициары декларации должны быть непосредственно вовлечены в процесс ее разработки, чтобы получить возможность выразить свое мнение перед мировым сообществом и взаимодействовать со своими правительствами так, как они не могли это сделать в прошлом⁷.

15. На страновом уровне в течение 2018 года Группа по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) продолжала поощрять усилия, направленные на защиту прав этнических и религиозных меньшинств в этой стране. Новый Уголовный кодекс Афганистана, который вступил в силу 14 февраля 2018 года, обеспечивает более полное соблюдение этой страной международных стандартов в области прав человека и уголовного правосудия. Кодекс содержит статьи о защите прав этнических и религиозных меньшинств в том, что касается равенства перед законом, подстрекательства к дискриминации или розни, оскорбления религий, введения наказания за нападения на последователей религий, дискриминации на государственной службе по религиозным, этническим или языковым признакам. В августе 2018 года правительство Афганистана приступило к работе над проектом закона о борьбе с дискриминацией, который будет

⁶ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23715>.

⁷ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23304&LangID=E.

рассмотрен комитетом по законодательной реформе в составе представителей национальных и международных заинтересованных сторон. Группа по правам человека продолжает взаимодействовать с Министерством юстиции для оказания технической поддержки в деле отражения международных стандартов в области прав человека в проекте закона о защите этнических и религиозных меньшинств.

16. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии в сотрудничестве с Администрацией президента Таджикистана организовало несколько совещаний рабочей группы по разработке антидискриминационного законодательства. Эти совещания предоставили представителям Администрации президента, Министерства юстиции, Управления омбудсмена, гражданского общества, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и учреждений Организации Объединенных Наций первую возможность рассмотреть соответствующие рекомендации правозащитных механизмов и учесть их в процессе разработки закона о борьбе с дискриминацией. Благодаря информационно-пропагандистской деятельности УВКПЧ правительство взяло на себя обязательство подготовить этот законопроект в тесной консультации с организациями гражданского общества. Ожидается, что в течение 2019 года после дальнейших раундов общественного обсуждения закон будет разработан и представлен государственным министерствам и ведомствам для получения их отзывов. В 2018 году региональное отделение также оказало правительству поддержку в разработке национального плана действий на 2018–2020 годы по осуществлению рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации (см. CERD/C/TJK/CO/9-11). Национальный план действий, разработанный на основе консультаций с гражданским обществом, устанавливает обязанность государства осуществлять мониторинг ситуации в стране и принимать необходимые меры для обеспечения представленности этнических меньшинств на государственной службе и в правоохранительных органах, предоставления представителям этнических меньшинств качественного образования и внесения поправок в действующее законодательство. Кроме того, положения, касающиеся права на равенство и запрещения дискриминации в отношении меньшинств, включены в проект национальной стратегии в области прав человека, который разрабатывается при поддержке регионального отделения. Национальная стратегия будет охватывать вопросы, связанные с участием меньшинств в экономической, социальной и культурной жизни общества и их правом на получение образования как на государственном языке, так и на языке меньшинств.

17. Региональное отделение УВКПЧ для Европы поддержало цели Международного десятилетия лиц африканского происхождения, содействуя повышению осведомленности о росте расовой ненависти и насилия в отношении лиц африканского происхождения в Европе. Оно также призывало учреждения Европейского союза признать лиц африканского происхождения жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и поддерживало меры по устранению пробелов в антидискриминационном законодательстве Европейского союза.

18. В течение отчетного периода Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Америки продолжало поощрять равенство и противодействовать дискриминации в рамках своей стратегии по борьбе с расовым профилированием лиц африканского происхождения. Региональное отделение проанализировало методы сбора данных и оценки, используемые в ряде стран для выявления расового профилирования. Выводы, методология и уроки, извлеченные из опыта других стран, были обобщены в целях содействия проведению предварительного анализа методов сбора и оценки данных, используемых в государственных учреждениях Панамы. В 2019 году УВКПЧ разработает методологическое предложение и «дорожную карту» для подготовки доклада о расовом профилировании в правоохранительных органах Панамы.

19. В марте 2018 года в заявлении, посвященном Международному дню борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, ряд экспертов Организации Объединенных Наций и региональных экспертов по правам человека настоятельно призвали государства, организации гражданского общества и активистов наращивать свои усилия по пресечению тревожного роста расизма и ксенофобии во всем мире.

Они подчеркнули, что расовая, этническая и религиозная нетерпимость ведет к нарушениям прав человека, включая крайнее насилие в отношении меньшинств, а также беженцев, мигрантов, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц, включая лиц африканского происхождения. Они заявили, что во всем мире необходимо срочно обратить внимание на структурные экономические, политические и правовые условия, которые способствуют росту расизма и ксенофобии среди населения, воспринимающего меньшинства и неграждан как угрозу. Положить конец насильственному перемещению и культурному вымиранию расовых, этнических, религиозных и языковых меньшинств в результате осуществления проектов по добыче и строительству как правительствами, так и транснациональными корпорациями, не менее важно, чем решить проблему возрождения неонацизма⁸.

20. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в своем докладе (A/HRC/38/52) отметила, что возрождение ксенофобской и расистской риторики и политики, основанных на этнонационализме, не только наносит ущерб негражданам любой конкретной страны, но и приводит к уязвимости граждан, принадлежащих к этническим, расовым или религиозным меньшинствам, для дискриминации и нетерпимости.

21. За отчетный период Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин представили нескольким государствам рекомендации в отношении гарантий недискриминации в целях защиты групп меньшинств. Например, Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассмотрел необходимость принятия мер по облегчению доступа меньшинств к правосудию⁹. Комитет также обратил внимание на дискриминацию, которой подвергаются лица африканского происхождения, в частности на сообщения о расистских преступлениях на почве ненависти и ненавистнических высказываниях, расистских изображениях в средствах массовой информации, расовом профилировании, сегрегации в жилищной сфере, экономической сегрегации и дискриминации в получении доступа к медицинскому обслуживанию, образованию и занятости¹⁰. Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин рассмотрел вопрос о доступе женщин из числа меньшинств к правосудию, включая доступ к бесплатным услугам устного перевода¹¹.

С. Положение в области прав человека общин рома

22. УВКПЧ и правозащитные механизмы отслеживают положение общин рома во всем мире. Сюда входит мониторинг вызывающих обеспокоенность случаев с помощью механизмов специальных процедур, уделение должного внимания проблемам рома, проведение выездных миссий в страны проживания общин рома и при необходимости публикация пресс-релизов и заявлений по вызывающим обеспокоенность вопросам, связанным с общинами рома.

23. В марте 2018 года представители Регионального отделения УВКПЧ для Европы посетили Францию в целях обеспечения разработки и осуществления жилищной политики с учетом необходимости защиты и поощрения прав человека общин рома. В ходе этой поездки группа документально зафиксировала конкретные проблемы, с которыми сталкиваются рома, живущие в неформальных трущобах и сквотах, а также меры, принятые властями в области жилья, образования, занятости и здравоохранения, и произошедшие в этой связи изменения. В июне 2018 года УВКПЧ опубликовало доклад «Никто не должен быть забыт: доклад миссии о праве рома на жилище и смежных правах человека во Франции», который был подготовлен при содействии Национальной консультативной комиссии Франции по правам человека. В докладе сделан вывод о том, что законы и меры политики, касающиеся жилья и прав человека

⁸ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22856&LangID=E.

⁹ См., например, CERD/C/KGZ/CO/8-10, пункт 14.

¹⁰ См., например, CERD/C/SWE/CO/22-23, пункт 22, и CERD/C/SAU/CO/4-9, пункт 25.

¹¹ См., например, CEDAW/C/SUR/CO/4-6, пункты 12–13.

рома во Франции, не применялись систематически на всей территории Франции и что необходимо активизировать усилия для обеспечения предоставления имеющихся ресурсов наиболее нуждающимся лицам. УВКПЧ призвало Францию разрабатывать и проводить свою политику таким образом, чтобы защищать и поощрять права человека наиболее маргинализированных слоев населения и добиваться того, чтобы никто не был забыт.

24. УВКПЧ также поддерживает усилия по содействию процессам установления истины и примирения на национальном и европейском уровне в целях признания факта преследования и изоляции общин рома в соответствии с резолюцией Европейского парламента от 25 октября 2017 года об аспектах основных прав рома в процессе интеграции в Европейский союз. Управление сотрудничает с членом Европейского парламента Сорайей Пост, ее аппаратом помощников и другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях осуществления этой резолюции как важного инструмента для преодоления недоверия между общиной рома и группами большинства в обществе.

25. В апреле 2018 года по завершении своего официального визита в Словению Специальный докладчик по вопросам меньшинств выступил с заявлением, в котором подчеркнул, что для борьбы с дискриминацией, предрассудками и социальной изоляцией и, следовательно, с сохраняющимися проблемами, затрагивающими общину рома Словении, требуются более активные шаги. Он рекомендовал в консультации с представителями гражданского общества принять дополнительные конкретные меры в области образования и социальных услуг, включая временные программы позитивных действий в сфере занятости¹².

26. В мае 2018 года Специальный докладчик по вопросу о расизме совершила официальный визит в Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Она выразила серьезную обеспокоенность по поводу игнорирования общин рома, цыган и странников, которые, несмотря на официальное признание и интенсивные консультации, все еще не могут рассчитывать на адекватный уровень национальной интеграции и страдают от множества предубеждений среди населения¹³.

27. В июле 2018 года три мандатария специальных процедур выступили с заявлением, в котором настоятельно призвали Украину принять незамедлительные меры для прекращения действий, равнозначных «систематическому преследованию» представителей меньшинства рома, ставших жертвами серии жестоких нападений. Мандатарии осудили акты запугивания и насилия в отношении представителей меньшинства рома на Украине и выразили серьезную обеспокоенность по поводу растущего уровня ненависти и насилия на расовой почве в отношении этой общины, в частности в отношении наиболее уязвимых ее членов – женщин и детей¹⁴.

28. В своем ежегодном докладе (A/HRC/38/52) Специальный докладчик по вопросу о расизме подчеркнула, что давнее наличие препятствий для доступа к гражданству и натурализации в различных странах способствовало укоренению форм дискриминации и отчуждения, с которыми сталкиваются синти и рома. Из-за отсутствия доступа к документам, удостоверяющим гражданское состояние и личность, многие члены общин рома и синти не имеют гражданства или рискуют стать апатридами. Наличие таких препятствий означает, что состояние безгражданства переходит от одного поколения к другому, усугубляя отчуждение, дискриминацию и маргинализацию.

29. Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам ребенка представили нескольким государствам рекомендации, касающиеся общин рома, в частности нетерпимости и предрассудков в отношении уязвимых групп и групп меньшинств, включая рома, и распространенности языка ненависти и преступлений на почве ненависти в отношении этих групп, в том числе в Интернете. Эти комитеты также выразили обеспокоенность по поводу положения

¹² См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22935&LangID=E.

¹³ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23074&LangID=E.

¹⁴ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23385&LangID=E.

детей в общинах рома. Они рекомендовали государствам активизировать свои усилия по борьбе с нетерпимостью, стереотипами и предрассудками и принять меры по повышению эффективности подотчетности, расследований, уголовного преследования и наказания за преступления на почве ненависти и уголовно наказуемые ненавистнические высказывания¹⁵. Комитет по правам ребенка также рекомендовал государствам создать систему отслеживания всех случаев детских браков в общинах рома¹⁶.

D. Молодежь из числа меньшинств

30. В июне 2018 года в своем докладе о молодежи и правах человека (A/HRC/39/33) Верховный комиссар подчеркнул, что необходимо совершенствовать существующие и изучать новые механизмы принятия решений на основе широкого участия, чтобы создать возможность для осмысления происходящего вне пределов традиционного голосования и для более эффективного использования информационных и коммуникационных технологий в целях обеспечения равного участия молодежи. Эти механизмы должны учитывать, каким образом пересекающиеся формы дискриминации сказываются на возможностях участия всех молодых людей, в частности молодежи, принадлежащей к группам меньшинств.

31. В течение отчетного периода ряд инициатив на страновом уровне был направлен на поощрение прав молодежи из числа меньшинств. Например, в мае 2018 года молодежный образовательный клуб «Синергия» из Северной Митровицы провел пленарное заседание в рамках проекта под названием «Молодежь за права человека и гендерное равенство» при поддержке Группы по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК). В течение шести месяцев клуб «Синергия» провел 20 семинаров для примерно 200 учащихся средних школ и студентов университетов из общин меньшинств, направленных на повышение их осведомленности о коренных причинах и последствиях различных форм насилия.

32. Кроме того, в мае 2018 года в Кишиневе состоялась вторая сессия Молдавского национального молодежного форума по вопросам меньшинств, организованная Молдавской молодежной платформой для укрепления межэтнической солидарности при поддержке УВКПЧ. Основное внимание на ней уделялось представленности меньшинств в средствах массовой информации. В этом мероприятии приняли участие около 100 человек, включая молодых представителей меньшинств из различных регионов страны, представителей неправительственных организаций (НПО), журналистов из числа меньшинств и общин большинства населения, членов правительства и парламента и представителей национальных правозащитных учреждений. Участники представили правительству рекомендации, которые включали оказание поддержки средствам массовой информации, возглавляемым меньшинствами; перевод веб-сайтов государственных учреждений на языки меньшинств; эффективный мониторинг подстрекательства к дискриминации и ненависти в отношении меньшинств как в Интернете, так и в традиционных средствах массовой информации, и наказание за них.

33. В августе 2018 года УВКПЧ приняло участие в проведении второй летней школы по правам меньшинств, которая была организована Молдавской молодежной платформой для укрепления межэтнической солидарности и Украинской молодежной организацией рома в Гагаузии, Республика Молдова. В этом мероприятии приняли участие около 20 молодых представителей меньшинств из различных этнолингвистических и религиозных общин Республики Молдова и Украины. В летней школе приняли также участие молодые люди из числа представителей

¹⁵ См., например, CCPR/C/LTU/CO/4, пункт 8, CCPR/C/HUN/CO/6, пункт 16, и CERD/C/SWE/CO/22-23, пункт 25.

¹⁶ См., например, CRC/C/MNE/CO/2-3, пункт 36.

большинства населения и бывшие стипендиаты программы УВКПЧ для представителей меньшинств из Грузии, Республики Молдова и Украины.

Е. Расширение прав и возможностей и участие

34. В международных стандартах в области прав меньшинств подчеркивается эффективное участие лиц, принадлежащих к меньшинствам, в принятии затрагивающих их решений и их всестороннее участие во всех аспектах общественной жизни. В этом контексте УВКПЧ участвовало в осуществлении стратегий и мероприятий по содействию расширению прав и возможностей меньшинств и их участию в жизни общества.

35. Учрежденная УВКПЧ в 2005 году Программа стипендий для меньшинств представляет собой наиболее всеобъемлющую программу подготовки и укрепления потенциала молодежи из числа меньшинств в системе Организации Объединенных Наций. Эта программа, проводимая на английском, арабском и русском языках, направлена на предоставление молодым людям из общин меньшинств углубленных знаний о правозащитных механизмах Организации Объединенных Наций и укрепление их навыков информационно-пропагандистской деятельности в целях более эффективного поощрения международных стандартов в области прав человека. В 2018 году программа проходила 4–30 ноября с участием 40 стипендиатов из 36 стран. Хотя эту программу организует УВКПЧ, в ней участвует также ряд других учреждений Организации Объединенных Наций, таких как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) и Детский фонд Организации Объединенных Наций. Она осуществляется в тесном сотрудничестве с базирующимися в Женеве организациями гражданского общества и партнерами из числа НПО, а также с другими международными и региональными органами, такими как Постоянное представительство Европейского союза при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве и Совет Европы.

36. В целях обеспечения взаимодополняемости и устойчивости работы по вопросам меньшинств как на глобальном, так и на страновом уровнях национальные и региональные компоненты программы стипендий были проведены в отделении УВКПЧ в Тунисе и в региональных отделениях УВКПЧ для Европы и для Ближнего Востока и Северной Африки. Кроме того, два старших стипендиата программы для меньшинств приняли участие в работе УВКПЧ в его штаб-квартире в Женеве и внесли непосредственный вклад в его программы и мероприятия по вопросам меньшинств. Такое взаимодействие также позволило стипендиатам наладить широкую сеть контактов с сотрудниками УВКПЧ в целом и с другими департаментами и учреждениями Организации Объединенных Наций, представителями государств и правозащитных НПО в Женеве.

37. На протяжении 2018 года страновое отделение УВКПЧ в Колумбии оказывало поддержку работе Национального афроколумбийского совета мира, Национальной ассоциации перемещенных афроколумбийцев и Национальной конференции афроколумбийских организаций. Страновое отделение представило ряду государственных учреждений конкретные стратегические рекомендации в отношении коллективных земельных прав и возмещения ущерба афроколумбийцам. Кроме того, отделение на постоянной основе оказывало консультативно-технические услуги широкому кругу этнических лидеров по всей стране.

38. Как упоминалось выше, в мае 2018 года помощник Генерального секретаря по правам человека совершил трехдневный визит в Кыргызстан, сделав вывод о том, что справедливое и равное обращение с этническими меньшинствами является необходимым условием построения справедливого общества. Он также подчеркнул

необходимость обеспечения полной представленности этнических меньшинств на гражданской службе и в судебных и правоохранительных органах как на местном, так и на национальном уровнях¹⁷.

39. В сентябре 2018 года МООНСА организовала в провинции Герат, Афганистан, встречу с представителями гражданского общества для обсуждения проблем, с которыми сталкиваются группы меньшинств, в частности в связи с их участием в парламентских выборах и выборах в окружные советы, намеченных на 20 октября. Участники также выразили обеспокоенность по поводу того, будет ли прозрачность системы пропорционального представительства отвечать ожиданиям групп меньшинств.

40. В отчетный период в целях расширения участия этнических меньшинств в государственных структурах Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии в партнерстве с Ошским государственным университетом Кыргызстана разработало программу стажировок в учреждениях государственной службы на национальном и местном уровне для студентов последнего курса обучения и выпускников высших учебных заведений. Почти 30 человек, включая представителей этнических меньшинств и этнического большинства, успешно прошли стажировку в различных государственных учреждениях¹⁸. Благодаря этой программе участники, представляющие различные этнические группы, были вовлечены в повседневную работу государственных учреждений на национальном и местном уровнях, и получили возможность приобрести практический опыт и повысить свою квалификацию для заполнения вакансий в этих учреждениях.

41. В своем докладе об управлении и праве на образование (A/HRC/38/32) Специальный докладчик по вопросу о праве на образование подчеркнула, что участие не должно основываться на принципе большинства. Децентрализация может обеспечивать, чтобы образование было более справедливым и инклюзивным и лучше реагировало на потребности учащихся на местах путем расширения прав и возможностей местных общин, в частности меньшинств, в вопросах внесения коррективов в оказание услуг в сфере образования для удовлетворения местных потребностей.

42. В целях действенного поощрения и защиты участия групп меньшинств Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал принять меры по обеспечению и поощрению профессиональной мобильности маргинализированных групп, в том числе с помощью программ стимулирования найма, профессиональной подготовки и повышения уровня осведомленности и расширения прав и возможностей на уровне общин¹⁹. В других случаях Комитет рекомендовал обеспечить действенное участие всех этнических групп и соответствующих организаций гражданского общества, в частности тех, которые занимаются вопросами ликвидации расовой дискриминации, в разработке, осуществлении и оценке государственной политики²⁰.

43. В октябре 2018 года Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии приступило к осуществлению всеобъемлющей программы по стратегическим судебным делам по вопросам недискриминации для адвокатов и правозащитников в Кыргызстане. Цель программы – дать возможность адвокатам и правозащитникам профессионально и компетентно вести судебные процессы по стратегическим делам, связанным с этническими меньшинствами. В рамках этой годичной программы 50 юристов и правозащитников прошли подготовку в области принципов и теории стратегического судопроизводства, а также по вопросам использования международного и национального права для осуществления социальных преобразований в стране. Эта учебная программа является частью программы «Равенство в суде и в обществе» Регионального отделения для Центральной Азии.

¹⁷ См. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23109&LangID=E.

¹⁸ Например, Государственная налоговая служба, Прокуратура, мэрии и полицейские участки.

¹⁹ См., например, CERD/C/NPL/CO/17-23, пункт 31.

²⁰ См., например, CERD/C/KGZ/CO/8-10, пункт 20.

44. Действуя в том же ключе, в октябре 2018 года Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии провело первый из пяти сегментов всеобъемлющей учебной программы для организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и членов национального превентивного механизма по недискриминации, которая посвящена в том числе правам этнических меньшинств. В рамках этой программы уже 90 участников смогли обсудить концепции, связанные с правами человека, международным правом прав человека и международными механизмами защиты прав человека, с уделением особого внимания вопросам учета многообразия.

Г. Религиозные меньшинства

45. УВКПЧ опирается на сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, а также на основные положения, содержащиеся в Бейрутской декларации «Вера за права человека», в своей деятельности по обучению и пропагандистской деятельности среди различных заинтересованных сторон, включая религиозные меньшинства, членов гражданского общества и правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций. Бейрутская декларация и ее 18 обязательств под лозунгом «Вера за права человека» включают, в частности, обязательство отстаивать права всех лиц, принадлежащих к меньшинствам, и защищать их свободу религии или убеждений, а также право на равное и реальное участие в культурной, религиозной, социальной, экономической и общественной жизни, как это признано международным правом прав человека и как элементарный принцип солидарности всех верующих²¹.

46. В этом же контексте УВКПЧ организовало в мае 2018 года в Тунисе первое региональное рабочее совещание, посвященное роли молодых людей разного вероисповедания в поощрении прав человека на Ближнем Востоке и в Северной Африке. В ходе интерактивных дискуссий был представлен ряд текущих инициатив, включая инициативы по поощрению прав меньшинств с помощью информационно-пропагандистской работы в рамках правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и по вопросам молодежного предпринимательства в целях предотвращения насильственного экстремизма.

47. В ноябре 2018 года УВКПЧ организовало в Марокко конференцию с участием молодежи из стран Ближнего Востока и Северной Африки и международных экспертов, включая Специального докладчика по вопросам меньшинств. Основное внимание на конференции было уделено привлечению представителей гражданского общества, в частности молодежи, к обмену опытом в области поощрения прав меньшинств, борьбы с разжиганием ненависти и определения дальнейших шагов для защиты религиозных меньшинств. Она была также направлена на привлечение молодежи к формированию уважения и взаимопонимания, борьбе с разжиганием ненависти и поощрению прав религиозных меньшинств.

48. Группа МООНСА по правам человека продолжала документировать нападения на шиитское меньшинство в Афганистане и выступать за укрепление защиты этого религиозного меньшинства. В своем специальном докладе, охватывающем период с 1 января по 30 сентября 2018 года²², МООНСА отметила, что антиправительственные элементы продолжают совершать нападения на мусульманское шиитское население, большинство из которого является этническими хазарейцами²³. В течение отчетного периода от насилия пострадали и другие религиозные меньшинства, такие как

²¹ См. www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx.

²² UNAMA, «Special report: increasing harm to Afghan civilians from the deliberate and indiscriminate use of improvised explosive devices» (Kabul, Afghanistan, 2018).

²³ В период с 1 января по 30 сентября 2018 года в результате нападений террористов-смертников и других лиц с использованием самодельных взрывных устройств жертвами стали 705 гражданских лиц, 211 человек погибли и 494 получили ранения. За исключением одного нападения террориста-смертника, ответственность за все эти нападения взяло на себя «Исламское государство Ирака и Леванта—вилайет Хорасан».

индуисты и сикхи, в результате чего члены этих двух религиозных меньшинств стали опасаться за свою безопасность.

49. В июле 2018 года Группа по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) совместно с Национальным советом вуду Гаити приступила к осуществлению трехмесячного проекта по оценке дискриминации в отношении приверженцев вуду, и повышению осведомленности о ней. Первый этап этого проекта направлен на выявление видов насилия и дискриминации в отношении лиц, практикующих вуду, а также на поощрение жертв к подаче судебных исков. Второй этап будет включать в себя кампании по повышению информированности общественности в целях поощрения свободы вероисповедания и религиозной терпимости.

50. В течение отчетного периода вопросы, касающиеся религиозных меньшинств, поднимались рядом правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 37/9 о свободе религии или убеждений Совет по правам человека выразил обеспокоенность продолжающимися актами нетерпимости и насилия на основе религии или убеждений против отдельных лиц, включая лиц, принадлежащих к религиозным общинам и религиозным меньшинствам, во всем мире.

51. В своем ежегодном докладе Совету по правам человека (A/HRC/38/52) Специальный докладчик по вопросу о расизме обратила внимание на то, что во многих частях мира лица или группы подвергаются дискриминации из-за их «мусульманской внешности» даже независимо от того, исповедует ли эти лица или группы исламские религиозные взгляды. Хотя в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации религия не упомянута среди запрещенных признаков расовой дискриминации, Комитет по ликвидации расовой дискриминации указал, что статья 1 может применяться в случаях проявления религиозной дискриминации, если дискриминируемое лицо или лица относятся к идентифицируемым группам этнических меньшинств.

52. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений в своем промежуточном докладе Генеральной Ассамблее (A/73/362) пояснил, что насилие во имя религии или убеждений нацелено преимущественно на лиц, принадлежащих к религиозным или духовным меньшинствам, включая лиц, сменивших религию, гуманистов, атеистов и агностиков, которые страдают во всем мире в обстановке запугивания, репрессий или насилия. В последние годы мандатарии специальных процедур совместно со Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений направили государствам целый ряд совместных сообщений, касающихся практики прямой дискриминации и введения государством жестких ограничений в отношении лиц, принадлежащих к религиозным или духовным меньшинствам, которые, как утверждается, создают угрозу общественному порядку.

53. Положение религиозных меньшинств затрагивалось несколькими договорными органами по правам человека. Так, например, Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения осуществления прав этно-религиозных меньшинств, включая их право на свободу мысли, совести и религии, без какой-либо дискриминации²⁴.

G. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: ни о ком не забыть

54. Повестка устойчивого развития до 2030 года и ее общая направленность на уменьшение неравенства и принцип «ни о ком не забыть» имеют для меньшинств особое значение. В своей резолюции 37/14 о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, Совет по правам человека приветствовал принятие Повестки дня в области устойчивого

²⁴ См., например, CERD/C/SAU/CO/4-9, пункт 24.

развития на период до 2030 года, напомнив, что цели и задачи в области устойчивого развития призваны обеспечить реализацию прав человека всех людей.

55. В течение отчетного периода УВКПЧ подготовило обновленную методическую записку по правозащитному подходу к данным²⁵, которая содержит конкретные рекомендации по применению принципа «не навреди» при сборе данных, обеспечив при этом участие групп населения, которые могут быть «забыты», включая национальные, этнические, религиозные и языковые меньшинства.

56. УВКПЧ продолжает поддерживать предпринимаемые под руководством стран усилия по выявлению групп населения, которые могут остаться без внимания, включая национальные, этнические, религиозные и языковые меньшинства, в качестве первого шага к обеспечению их значимого участия в осуществлении и оценке хода осуществления Повестки дня до 2030 года. В марте 2018 года в Уганде УВКПЧ провело мероприятия по наращиванию потенциала с участием Организации Объединенных Наций, государства и заинтересованных сторон гражданского общества в области разработки показателей прав человека и методов работы с данными в рамках Целей устойчивого развития. Часть обучения была посвящена составлению иллюстративного списка групп риска, которые могут остаться в этой стране без внимания.

Н. Меньшинства и миграция

57. В течение отчетного периода мигранты, принадлежащие к группам меньшинств, сталкивались с насилием и многочисленными формами множественной дискриминации.

58. В июне 2018 года группа мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций опубликовала публичное заявление о положении мигрантов в Соединенных Штатах Америки и указе, подписанном президентом 20 июня 2018 года. Подавляющее большинство этих мигрантов относятся к коренным народам или к этническим или расовым группам, которые в Соединенных Штатах не принадлежат к категории «белых». Таким образом, пагубные последствия президентского указа в основном касаются детей и семей коренных народов и других мигрантов, не являющихся «белыми»²⁶.

59. В мае 2018 года Специальный докладчик по вопросу о расизме совершила официальный визит в Соединенное Королевство и выразила серьезную обеспокоенность по поводу его иммиграционной политики. Она также указала на озабоченность по поводу широко распространенной дискриминации, с которой сталкиваются этнические меньшинства, и по поводу криминализации молодых людей, принадлежащих к этническим меньшинствам, особенно молодых чернокожих мужчин. Она обратила внимание на то, что иммиграционная политика страны тесно связана с расовым неравенством. Она выразила глубокую обеспокоенность политикой, проводимой в рамках антитеррористической программы «Предотвращение», в соответствии с которой государственные служащие, социальные работники, воспитатели, педагоги и другие лица обязаны выносить решения, способные менять судьбы людей, на основе размытых критериев и в условиях, когда целые религиозные, расовые и этнические группы рассматриваются в качестве врагов²⁷.

60. В своем ежегодном докладе Совету по правам человека (A/HRC/38/52) Специальный докладчик по вопросу о расизме подчеркнула сложную взаимосвязь между расовой и религиозной дискриминацией. Например, религиозные меньшинства могут также иметь расовые и этнические отличия, которые делают их уязвимыми для расовой дискриминации, формально проявляемой по религиозным предпочтениям. Расистско-ксенофобные выступления и проявления насилия в отношении расовых и

²⁵ OHCHR, «A human rights-based approach to data: leaving no one behind in the 2030 Agenda for Sustainable Development» (2018).

²⁶ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23245&LangID=E.

²⁷ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23074&LangID=E.

других меньшинств, особенно беженцев и мигрантов, активизировались после решения Соединенного Королевства о выходе из Европейского союза, или «брексита», и проведения национальных выборов в Европе, Северной Америке и Австралии.

61. На региональном уровне Региональное отделение УВКПЧ для Азии и Тихого океана продолжало выступать в защиту прав мигрантов, содержащихся в австралийских офшорных приемных центрах на острове Манус, в Папуа-Новой Гвинее и Науру. Некоторые мигранты, принадлежащие к группам меньшинств, таким как хазарейцы или рохингя, не признаются в качестве граждан в своей стране и подвергаются серьезной угрозе насилия в случае их депортации.

62. Группа по правам человека МООНППГ продолжала следить за воздействием политики и законов, которые были утверждены рядом принимающих гаитянских мигрантов государств и которые привели и скорее всего будут и далее приводить к значительному числу депортаций и самостоятельному возвращению в Гаити. К числу этих государств относятся Доминиканская Республика²⁸, Багамские Острова и Соединенные Штаты. После принятия этих мер политики и законов число депортаций и самостоятельных возвращений гаитян возросло. Так, сохраняющаяся напряженность в отношениях между доминиканским населением и гаитянскими мигрантами побудила многих гаитян из страха перед насилием покинуть страну пребывания. В августе 2018 года действие Национального плана по урегулированию правового статуса иностранцев, который был принят правительством Доминиканской Республики в ноябре 2013 года и дважды продлевался, было прекращено. Тысячи гаитян, проживающих в Доминиканской Республике, в настоящее время ожидают результатов рассмотрения своих ходатайств о легализации их положения.

I. Меньшинства и безгражданство

63. Ряд правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и различных отделений на местах поднимали вопросы, касающиеся представителей меньшинств без гражданства. Безгражданство – это проблема прав человека, которая в непропорционально большой степени затрагивает меньшинства во всем мире. Согласно докладу УВКБ о безгражданстве, по состоянию на 2017 год более 75% известных во всем мире лиц без гражданства принадлежали к группам меньшинств²⁹.

64. В своем докладе Совету по правам человека (A/HRC/37/66) Специальный докладчик по вопросам меньшинств отметил, что безгражданство будет одним из тематических приоритетов его мандата. В своем докладе Генеральной Ассамблее 2018 года (A/73/205), посвященном этому вопросу, он подчеркнул, что не имеющие гражданства меньшинства нередко уязвимы вдвойне. Дискриминационный отказ в гражданстве или лишение гражданства могут иметь долгосрочные и весьма серьезные последствия для осуществления других их прав или их доступа к различным услугам. Кроме того, женщины, принадлежащие к меньшинствам, могут подвергаться дополнительной дискриминации в том, что касается приобретения, смены или сохранения гражданства и передачи гражданства их детям.

65. Специальный докладчик по вопросам меньшинств посвятил одиннадцатую сессию Форума по вопросам меньшинств³⁰, состоявшуюся в ноябре 2018 года, теме безгражданства как вопросу меньшинств. В ходе двухдневного совещания участники стремились выявить основные проблемы, с которыми сталкиваются лица, принадлежащие к меньшинствам, в контексте безгражданства, и содействовать диалогу и сотрудничеству в целях поиска эффективных решений.

66. В своем ежегодном докладе Совету по правам человека (A/HRC/38/52) Специальный докладчик по вопросу о расизме подчеркнула, что безгражданство нередко является результатом многолетней дискриминации, проявляемой, среди

²⁸ По состоянию на 2013 год в Доминиканской Республике проживало около 458 000 гаитян.

²⁹ UNHCR, «"This is our home": stateless minorities and their search for citizenship» (2017).

³⁰ В соответствии с резолюциями 6/15 и 19/23 Совета по правам человека.

прочего, в отношении расовых и этнических меньшинств, коренных народов и религиозных групп. Зачастую оно представляет собой прогнозируемый продукт осуществления дискриминационных законов, политики и практики, направленных на отчуждение или на достижение эффекта отчуждения в отношении лиц, которые считаются чужаками, причем нередко из-за их расы, цвета кожи, родового, этнического и национального происхождения или религии.

67. В течение отчетного периода УВКПЧ разработало ряд инициатив, посвященных вопросам меньшинств без гражданства. Страновое отделение УВКПЧ в Камбодже продолжало отслеживать проблемы, с которыми как в прошлом, так и в настоящее время сталкиваются некоторые уязвимые вьетнамские общины в связи с их правовым статусом. Эти проблемы приводят к отсутствию полноценного гражданства или безгражданству и сказываются на осуществлении ими прав человека, особенно экономических, политических и социальных прав, таких как их участие в повседневной жизни и доступ к государственным услугам, включая регистрацию рождения, государственное образование и здравоохранение. Вьетнамские общины являются самой многочисленной группой меньшинств, проживающих в Камбодже, и подвергаются дискриминации, насилию и перемещению. Многие из них находятся в ситуации неполноценного гражданства или безгражданства. В этой связи правительство разработало процесс натурализации, который, если он будет должным образом осуществлен, позволит вьетнамским общинам, живущим в Камбодже, впервые получить право ходатайствовать о натурализации.

Ж. Языковые права

68. Ряд правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и отделений УВКПЧ на местах поднимали вопросы, касающиеся языковых меньшинств.

69. В ходе представления обновленной информации о положении в области прав человека на Украине на тридцать седьмой сессии Совета по правам человека заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека напомнила Совету, что Международный Суд просил Российскую Федерацию обеспечить доступность образования на украинском языке в Автономной Республике Крым, что является одной из важнейших мер после резкого сокращения числа детей, получающих образование на украинском языке. Она признала обнадеживающим тот факт, что три месяца ранее министерство образования Крыма разработало новую «дорожную карту» в отношении выбора языка обучения, которая направлена на расширение доступа учащихся к образованию на их родном языке³¹.

70. В мае 2018 года УВКПЧ провело в Республике Молдова учебный семинар для русскоязычных журналистов из числа меньшинств, посвященный Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. В семинаре приняли участие 15 журналистов, некоторые из которых являются инвалидами, из различных регионов, в том числе из сельских районов.

71. В мае 2018 года МООНК и группа Организации Объединенных Наций по Косово организовали Форум Организации Объединенных Наций по укреплению доверия в Косово при участии Европейского союза, Миссии Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово и Миссии ОБСЕ в Косово. 120 участников, более половины из которых составляли женщины, представляли широкие слои населения Косово³², включая руководителей муниципальных администраций, гражданское общество, научные круги, женские и молодежные организации и министерство по делам общин и возвращения населения Косово. Участники определили пути укрепления доверия между общинами в Косово и создали платформу для будущей деятельности в таких областях, как эффективное управление, доступ к правосудию, укрепление межконфессионального доверия,

³¹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22869&LangID=E.

³² Все упоминания Косово в настоящем документе следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

расширение экономических возможностей, окружающая среда и образование. Сквозные вопросы включали в себя, в частности, вопросы молодежи и языковые права.

72. По завершении своей миссии в Сербию и Косово (A/HRC/37/55/Add.1) Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала Сербии расширить доступ к двуязычному образованию в консультации с соответствующими меньшинствами, с тем чтобы дети из числа меньшинств могли участвовать в жизни всего общества и при этом в полной мере пользоваться своими языковыми правами.

73. В публичном заявлении по завершении своего официального визита в Ботсвану в августе 2018 года Специальный докладчик по вопросам меньшинств отметил, что меньшинства, живущие в отдаленных районах, сталкиваются со значительными трудностями в доступе к образованию. Он рекомендовал правительству Ботсваны пересмотреть политику, препятствующую преподаванию языков меньшинств и обучению на языках меньшинств как в государственных, так и в частных школах³³.

74. Несколько договорных органов по правам человека рассмотрели ситуацию, с которой сталкиваются группы языковых меньшинств. Например, Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государствам включить национальные языки в их систему образования для детей, которые желают обучаться на этих языках, и избегать того, чтобы использование языков было фактором социального отчуждения какой-либо конкретной группы населения³⁴.

К. Правозащитники

75. В качестве учреждения, курирующего достижение показателя 16.10.1 Целей устойчивого развития, в докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2018/64) УВКПЧ впервые представило глобальные данные об убийствах правозащитников. Доклад показывает, что с 2015 года ежедневно гибнет по меньшей мере один правозащитник. Среди жертв – защитники прав меньшинств.

76. В мае 2018 года Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии в сотрудничестве с казахстанской НПО «Кадыр-Кассиет» («Достоинство») и при поддержке международных и правозащитных организаций организовало региональное совещание платформы по вопросам безопасности правозащитников, в котором приняли участие около 100 правозащитников из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Совместно с помощником Генерального секретаря, правозащитниками и экспертами по вопросам безопасности участники обсудили ключевые проблемы правозащитников Центральной Азии, включая угрозы, с которыми сталкиваются организации, работающие с такими группами меньшинств, как этнические меньшинства.

77. На страновом уровне афроколумбийские организации оказали поддержку в подготовке универсального периодического обзора Колумбии, которая велась в мае 2018 года и в ходе которой они особо отметили сложнейшее положение правозащитников с точки зрения безопасности. Они сообщили, что в период между подписанием мирного соглашения в ноябре 2016 года и маем 2018 года было убито около 282 правозащитников. Антьокия, Каука, Чоко, Нариньо, Путумайо и Валье-дель-Каука относятся к департаментам, в наибольшей степени пострадавшим от такого рода насилия, и в то же время являются департаментами с самой высокой долей этнических общин.

78. В 2018 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации выражал обеспокоенность участвовавшими случаями преследования организаций гражданского общества, правозащитников и журналистов, в том числе тех, которые следят за

³³ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23471&LangID=E.

³⁴ См., например, CERD/C/MRT/CO/8-14, пункт 18.

положением этнических меньшинств и представляют соответствующую информацию, в результате чего им приходится работать в крайне неблагоприятных условиях³⁵.

III. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств

79. В отчетный период в качестве координатора сети УВКПЧ опубликовало руководство по проблеме дискриминации по признаку родового происхождения³⁶. В апреле 2018 года в сотрудничестве с Международным движением против всех форм дискриминации и расизма оно организовало в Японии субрегиональное консультативное совещание по вопросам укрепления стратегий борьбы с кастовой и подобными формами дискриминации. Вышеупомянутое руководство, которое было переведено на японский язык, служило ориентиром в поиске наиболее эффективных способов борьбы с отчуждением по признаку происхождения. В консультативном совещании, проходившем с участием 42 представителей преимущественно буракuminской общины в Японии, а также Бангладеш, Индии, Непала и Шри-Ланки, принял участие один из членов Комитета по ликвидации дискриминации. Участники обменялись передовым опытом в отношении мер, принимаемых для искоренения дискриминации общин далитов, и подчеркнули необходимость продолжения этой практики. После консультаций в Токио состоялся симпозиум, в котором приняли участие около 130 человек, в том числе около 10 членов парламента, а также представители деловых кругов и гражданского общества.

IV. Выводы

80. В 2018 году во многих частях мира лица, принадлежащие к меньшинствам, продолжали сталкиваться с многочисленными, хроническими и серьезными проблемами в области прав человека. Эти проблемы включали подстрекательство к насилию, сексуальное насилие и нападения по признаку этнической принадлежности и религии. Кроме того, к числу проблем, с которыми сталкивались меньшинства, относились разжигание вражды и подстрекательство к этнической или религиозной ненависти, в том числе среди беженцев и мигрантов. Общины рома по-прежнему были объектом насилия, систематического преследования, дискриминации, предрассудков, социальной изоляции и возбуждения ненависти. Сообщалось также о случаях дискриминации в отношении доступа к образованию, жилью и занятости, а также об отсутствии эффективного участия в общественной жизни. Совет по правам человека и другие правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций продолжали заниматься новыми и сохраняющимися ситуациями, связанными с угнетением и дискриминацией этнических и религиозных меньшинств. Они призывали государства действительно и оперативно расследовать все преступления против представителей и общин рома, в том числе путем расследования любых предполагаемых дискриминационных мотивов этих посягательств.

81. В этом контексте УВКПЧ продолжало следить за принятием и воздействием мер политики, которые привели к широкомасштабной дискриминации и изоляции меньшинств. Кроме того, Управление участвовало в мероприятиях и стратегиях по поощрению и включению гарантий недискриминации в целях полного осуществления Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Эти меры включали поддержку политических и законодательных процессов, касающихся лиц, принадлежащих к меньшинствам, посредством разработки антидискриминационной политики и законов,

³⁵ См., например, CERD/C/KGZ/CO/8-10.

³⁶ OHCHR, «Guidance tool on descent-based discrimination: key challenges and strategic approaches to combat caste-based and analogous forms of discrimination» (2017).

информационно-просветительской деятельности и анализа сбора данных о расовом профилировании. УВКПЧ продолжало поддерживать усилия по содействию процессам установления истины и примирения на национальном и европейском уровне в целях признания факта преследования и изоляции общин рома в соответствии с резолюцией Европейского парламента от 25 октября 2017.

82. УВКПЧ приняло ряд страновых, региональных и глобальных стратегий в поддержку диалога и работы с широким кругом заинтересованных сторон в целях борьбы с возбуждением ненависти, поощрения уважения религиозного разнообразия и диалога, анализа важности инвестиций в молодежь из числа меньшинств, сбора дезагрегированных данных о меньшинствах и поощрения их участия в процессах принятия решений.

83. Уважение религиозного разнообразия и диалога, а также признание необходимости участия меньшинств в различных сферах жизни имеют важнейшее значение для развития подлинно включающего общества. УВКПЧ опиралось на сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, а также на рамки Бейрутской декларации «Вера за права человека» в целях обучения и пропагандистской деятельности среди религиозных меньшинств, членов гражданского общества и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

84. Поощрение прав меньшинств требует расширения прав и возможностей молодежи из числа меньшинств и молодежных лидеров меньшинств, что позволит им лучше отстаивать свои права и тем самым будет способствовать построению более мирного и стабильного общества. В этой связи УВКПЧ продолжало оказывать поддержку молодежи из числа меньшинств в рамках осуществляемой УВКПЧ Программы стипендий для меньшинств (рассчитанной на 40 участников, говорящих на английском, арабском и русском языках) в целях укрепления их важной роли в качестве активных членов общества и общин меньшинств в некоторых регионах. Необходимо создать больше возможностей для пропаганды прав меньшинств в рамках гражданского общества и обеспечить поддержку усилий правозащитников по поощрению прав меньшинств как на национальном, так и на международном уровне.

85. Признавая, что в центре Повестки дня устойчивого развития до 2030 года находятся принципы равенства и недискриминации, УВКПЧ поддерживало осуществление Целей устойчивого развития и связанных с ними задач, имеющих отношение к меньшинствам. Для проведения всеобъемлющей оценки масштабов и спектра проблем, с которыми сталкиваются меньшинства, крайне важно собирать детализированные данные, однако во всем мире сбор данных остается в значительной степени неполным.