



大会

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/8
7 February 2007

CHINESE
Original: ENGLISH

人权理事会
第四届会议
临时议程项目 2

大会 2006 年 3 月 15 日题为：“人权理事会”的
第 60/251 号决议的执行情况

人权与国际团结

联合国人权事务高级专员的说明

人权事务高级专员荣幸地向人权理事会各位委员提交根据委员会第 2005/55 号决议任命的人权与国际团结问题独立专家，鲁迪·穆罕默德·里兹克的报告。*

* 本报告逾期提交是为收入关于专题事项的最新资料。

内容提要

此系依据人权理事会第一届会议通过的 1/102 号决定提交的报告。理事会的决定将人权理事会所有特别程序的任务承担者的任期及任务例外地延长一年，但须经理事会依大会第 60/251 号决议加以审核。独立专家的报告概述了国际团结的变化情况，随后，分章节阐述了他第一次报告明确的三个重点领域：国际合作、全球自然灾害、疾病和农业病虫害对策，和第三代权利；针对每个领域拟采取的行动提出了一些切实行动建议。最后，独立专家强调，在当今全球化的社会中必须建立国际团结，并主张承认国际团结为一项人民权利。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1 - 8	4
一、国际团结的发展情况.....	9 - 16	5
二、重点领域.....	17 - 46	6
A. 国际合作.....	18 - 22	6
B. 对自然灾害、疾病和农业病虫害的全球反应.....	23 - 40	8
C. 第三代权利.....	41 - 46	11
三、结论性意见.....	47 - 50	12

导 言

1. 独立专家在第一次报告考虑到根据人权委员会第 2005/55 号决议担负的任务。本报告阐述了人权理事会第二届会议上审议的第一次报告。考虑到距理事会审议他的上次报告时间不太长，本报告还补充说明了独立专家的工作。

2. 根据任务，独立专家在下面说明了任务所依据的一些国际文件、专家确定的一些优先事项，及供讨论的一些实例。认识到对与国际团结广泛领域直接相关的法律文书缺乏研究而且此类文书贫乏的状况，独立专家竭力遵循其任务，尽可能地展开广泛的研究，以求达到本报告的目的。

3. 独立专家力图通过三个重点领域的国际团结促进人民的权利，即：国际合作；对自然灾害、疾病和农业病虫害的全球反应，和第三代权利。这三个重点领域表现了国际论坛上的国际团结。

4. 专家说明了在这几个重点领域中国际团结的重要意义与存在，希望在联合国人权文书中确认国际团结。此外，独立专家还希望更多国际方面赞同国际团结的做法，鼓励它们采取促进国际团结的主动行动，并在国际关系中加以奉行。

5. 在日趋全球化的世界上，群体与个人之间日趋加深了互动和互相依存关系。二次大战之后，建立起了一个坦诚合作的全球体系，全球化牢固地扎根于全世界。然而，如我们所知，全球化也造成了世界各国之间的利益分配不均。这种状况提出了一个国际挑战，而大会第 55/2 号决议指出，我们今天面临的重大挑战是，确保全球化成为一股有益于世界全体人民的积极力量。

6. 大会第 55/2 号决议还指出，全球化虽带来了大量机会，全球化好处的分配却极为不均，而且其代价的分担亦不平均。决议承认，发展中国家和经济转型国家面对着如何迎接这一挑战的具体困难，只有通过更广泛与持久地努力，创建一个共同的未来，才可使全球化具备充分的容纳性和平等性。为此所做的努力须包括顺应各发展中国家和经济转型国家的需求，并在这些国家切实参与下予以制订和执行全球政策和措施。

7. 全球化体系降低了国与国之间的壁垒，减少了人与货物流动的困难。人们的移居及其影响都是具体的。恐怖主义并不是当今的新问题，然而，在震撼人类良心的 9.11 悲惨事件之后，世界更意识到恐怖主义的威胁。2005 年的世界首脑会议

上各国领导人一致同意采取反恐行动。恐怖主义的全球性质，需要整个国际社会采取全球性的应对措施。为维护人类的尊严，反恐应是一项共同承担的责任。

8. 大会第 55/2 号决议确认，除了我们为各自社会分别承担的责任之外，我们承担着在全球维护人类尊严、平等与公正原则的共同责任。因此，各位领导人对世界全体人民，尤其是最弱势，具体为儿童负有责任。

一、国际团结的发展情况

9. 集体权利，亦称为群体权利，出现于 1970 年代，得到大多数发展中国家的支持，与国际团结密切相关。这一概念是对个人人权的补充。

10. 鲁伊·巴尔塔扎尔·多斯桑托斯·阿尔维斯在关于人权与国际团结的工作文件(E/CN.4/Sub.2/2004/43)中说，团结意味着个人、群体、民族和国家责任与利益的结合。

11. 从全球角度来看，相互依存的本身性质就决定了它不仅存在于各国之间，而且存在于其他国际角色之间，而这些关系需要国际合作。不论是局部利益还是国际利益的实现都需要国际合作。世界相互依存的性质有助于落实平等与社会公正的基本原则。由于权益的分配如此不均，国际合作就必须实现平等与公平地分担代价与负担。

12. 独立专家将国际团结定义为：为维持国际社会的秩序和生存，为实现需要国际合作和联合行动的集体目标，在各国和其他国际角色相依存的基础上，世界各国利益或目的结合及其社会的联合。

13. 有些法学家认为，《经济、社会、文化权利国际公约》第一条第 1 款为团结权利的一些要求提供了明确依据。爱荷华大学教授，伯恩·韦斯顿列出了六类团结权利：经济、政治、社会及文化自决权；经济和社会发展权；参与并得益于人类共同遗产和其它信息及进步的权利；和平权；享有健康环境权；以及获得人道主义救济权。

14. 尽管国际团结的原则本身并非新事物，而且包含在《千年发展目标》之中，然而，它可作为主要战略之一，帮助各族人民实现享有提高生活水平的权利。报告认为可以承认国际团结是解决当今地缘政治和全球挑战需要的一个因素。各项人权文书所载的权利与这项权利有明显差别。

15. 正出现的团结权，即第三代权利，与发展中国家的不均衡发展 and 全球化利益分配不公的看法密切相关。

16. 国际团结的理念可以说在一些现有国际文书中有法律依据。这包括：《联合国宪章》第一条第二和三款和第五十五条(丑)项；《联合国千年宣言》；(亦如 2006 年千年发展目标报告审查的)“千年发展目标”；《发展权利宣言》；1993 年世界人权会议通过的《维也纳宣言和行动纲领》(《维也纳宣言》)序言；《世界人类基因组与人权宣言》第十七条；联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)《文化多样性宣言》序言；和欧洲联盟《基本权利宪章》第四章……。

二、重点领域

17. 独立专家第一次报告明确了在履行任务期间要阐明的三个主要重点领域，即：国际合作；对自然灾害、疾病和农业病虫害的全球反应；第三代权利。

A. 国际合作

18. 国际合作对实现发展权和促进平等发展至关重要。全面实现发展权包括各种问题，如：饮用水；住房；国际金融和贸易体制；获得可承担得起的基本药品；和技术转让。

19. 有效的国际合作被视为具有重大意义，可推进发展中国家的迅速发展，为这些国家提供便利并扶持其全面发展的适当手段。2002 年《蒙特雷共识》表明，要实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，发达国家与发展中国家就必须建立新的合作伙伴关系。

20. 其他强调国际合作的国际协议和文书包括：《发展权利宣言》第一条第 1 款、第二条第 1 款和第三条第 2 款；《联合国千年发展宣言》；《维也纳宣言》第一部分第 10 款；“千年发展目标八”；《联合国宪章》第一条第三、第五十五和五十六条；《世界人权宣言》第二十二和二十八条；《经济、社会、文化权利国际公约》第二条第 1 款、第十一条第 1 款、第二十二和二十三条；《儿童权利公约》第 4 条、第 24 条第 4 款和第 28 条第 3 款。

21. 国际合作在下列方面具有至关重要的意义；实现可持久的增长、确保所有发展中国家的人民受益于全球化，消除因利益分配不平均对全球化的不利影响。《蒙特利尔共识》确定了以国际合作处理全球化问题的办法，强调面对全球经济挑战，必须本着团结精神，采取国际合作的联合行动。

实 例

22. 独立专家建议成员国考虑：

- (a) 采取区域行动，特别是在最不发达国家监督实现人权，特别是发展权；
- (b) 允许贫困国家生产的商品自由进入发达国家市场，并作为第一步，采取对最不发达国家所有出口产品免关税和无配额准入的政策；
- (c) 不再拖延地实施对重债贫困国家扩大的债务免除方案，并同意取消这些国家的所有官方双边债务，切实履行这些国家对减轻贫困的承诺；
- (d) 提供更慷慨的发展援助，尤其援助那些真正努力将本国资源运用于削减贫困的国家；
- (e) 更易争取和可预测的官方发展援助。许多捐助国准备在 2015 年使官方发展援助达到占全国总收入 0.7% 的指标。

表：2005 年官方发展援助(摘自联合国千年项目)

(*)指那些未确定达到 0.7% 时间表的国家

国 家	援助占国民收入总额%	国 家	援助占国民收入总额%
澳大利亚(*)	0.25	日 本(*)	0.28
奥地利	0.52	卢森堡	0.87
比利时	0.53	荷 兰	0.82
加拿大(*)	0.34	新西兰	0.27
丹 麦	0.81	挪 威	0.93
芬 兰	0.47	葡萄牙	0.21
法 国	0.47	西班牙	0.29
德 国	0.35	瑞 典	0.92
希 腊	0.24	瑞 士(*)	0.44
爱尔兰	0.41	联合王国	0.48
意大利	0.29	美 国(*)	0.22

B. 对自然灾害、疾病和农业病虫害的全球反应

自然灾害

23. 人道主义援助是在出现自然灾害情况下对人权的确认。自然灾害的定义不应与人为灾害和因环境问题造成的灾难相混淆。

24. 如独立专家先前几份报告所述，从以前的自然灾害(2006 年 12 月 26 日在印度洋和东南亚区域发生的海啸灾害；2005 年 8 月袭击美国南部的卡特里娜飓风；2005 年 10 月巴基斯坦和印度地震)吸取教训，必须制定一个结构性救灾措施框架。按照定义基于相互依存关系的国际团结，是为了进行实现集体目标所需的国际合作和联合行动，而这反过来又是救灾本身尤其所需的国际联合行动。

25. 近几年来，在数量、受害者和所造成的损害规模方面，自然灾害的影响加剧。这些影响使人们越来越认识到必须实现国际团结和可持续发展，并努力预防和削减自然灾害的影响。灾难一般侵袭地球上一些最贫困地区。

26. 自然灾害造成的死亡和对基础设施和基本服务造成的破坏，对发展中国家造成全面的影响，推迟了这些国家的经济与世界经济的融合。然而，联合国提供人道主义援助的工作既不应顶替双边援助，也不应取代竞争。

实 例

27. 独立专家建议成员国考虑：

- (a) 援助发展中国家并与之合作，通过信息和技术交流，在相互援助的基础上，实施救灾措施和应急行动；
- (b) 及时响应受影响国家提出的援助要求。

疾 病

28. 促进健康并防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和正在出现的禽流感等流行病，将有助于改善人民大众的生活，并符合“千年发展目标六”。正如“千年发展目标六”所述，艾滋病毒/艾滋病和疟疾既是贫困的疾病，也是因贫困造成的疾病，每年致使 400 多万人丧生，重视疾病的预防是有道理的。

29. 禽流感本身是一种潜在的新流行病，一种家禽和其它鸟类的接触性病毒传染病。通过与受感染的家禽和鸟类密切接触，人体也会受感染。尽管迄今为止，人与人之间的这种病毒感染极为罕见，但禽流感继续蔓延，威胁着几百万贫困牲畜饲养农和小型饲养户的生计，且有可能阻碍区域和国际家禽交易。因此，禽流感的存在有可能危害在实现“千年发展目标一”，力争消除极端贫困和饥饿方面取得进展。

30. 《世界人权宣言》第二十五条规定，人人有权享受为维持他本人和家属的健康和福利所需的生活水准。《经济、社会、文化权利国际公约》第十二条也规定了这项权利，《儿童权利公约》第 24 条则规定，“缔约国确认儿童有权享有可达到的最高标准的健康，并享有医疗和康复设施”。

31. 《消除对妇女一切形式歧视公约》第十二条第 1 和 2 款规定，采取一切适当措施以消除在保健方面对妇女的歧视，和《消除一切形式种族歧视国际公约》第五条(辰)款第四分项规定，人人在法律面前平等享有经济、社会、文化权利，尤其享有公共卫生、医药照顾、社会保障及社会服务的权利。

实 例

32. 独立专家建议各成员国考虑：

- (a) 需要国际团结，共同采取一切可能的措施，向发展中国家提供援助和合作，防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和禽流感；
- (b) 与制药业及其他合作伙伴携手制定防治艾滋病毒/艾滋病的有效和可负担得起的免疫药品，并使更多发展中国家能负担得起防治艾滋病毒/艾滋病和相关的药品，并针对禽流感采取同样的行动；
- (c) 制定削减感染率的明确指标，保证可获得对这些疾病的预防信息和服务；
- (d) 促使每一个受影响国家及时落实到位全国行动计划；
- (e) 力争将青年人受艾滋病毒的感染率减少 25%。

农业病虫害

33. 对农业的破坏可造成社会动荡。农业受到干扰可造成粮食短缺、粮食价格上涨和失业，并对消除极端贫困和饥饿进展造成威胁。若上述所有这些破坏情况足

够的严重，可对一个国家的社会和政治结构造成破坏稳定的后果。许多发展中国家易遭农业受破坏的影响。

34. 病虫害是对农业的最大破坏根源之一。农业部门的安全是可持久发展和粮食供应的根本。某些发展中国家，最主要为海岛国家，粮食易受破坏的程度可达 92%。

35. 生物安全需要采取综合战略，包括风险分析和管理政策和条例，涉及粮食安全和牲畜与植物健康部门，包括与环境相关风险在内的一项战略和综合方针。生物安全涉及牲畜和植物病虫害与疾病及人畜寄生虫病的传入，以及转基因物种及其产品的传入及扩散。生物安全是一个与农业、粮食安全和环境保护，包括生物多样性可持续性直接相关的完整概念。

36. 独立专家选择农业病虫害为主要重点领域之一是因为它们对发展中国家的危害最深重。发展中国家技术水平以及对农业病虫害知识的匮乏，致使这些农业病虫害成为无法承受的负担，并成为延缓消除贫困工作的因素。

37. 由于缺乏适当的法律框架，独立专家打算着重说明世贸组织制定的法律框架，尤其是 1995 年《农产品协议》。这项协议旨在鼓励发达与发展中国家之间更广泛合作。

38. 《农产品协议》虽因削弱了对小农的关税保护而受到抨击，因为小农是发展中国家的一项关键收入来源，但是，这项《协议》确实具体规定了一整套农业法律关系。

39. 由于目前关于农业病虫害问题的法律框架不当，尽管突出了《农产品协议》，独立专家在报告中打算重点说明法律框架，尤其与农业病虫害相关的法律框架。

实 例

40. 独立专家提议各成员国考虑：

- (a) 需要建立国际团结，帮助发展中国家发展农业方面的分析能力和必要的科学、行政和基础结构能力；
- (b) 加强对农业的支持性服务，采取增强调研能力、准予获得信贷、建立销售服务，并保证考虑到小农需求的措施。

C. 第三代权利

41. 所谓的“几代人权”是指：公民权利和政治权利为第一代；而经济、社会及文化权利为第二代，但并非旨在建立权利的等级层次。事实上，独立专家主张按“类别”来划分这些权利，以免出现某些权利比另一些权利更重要的说法。自 1970 年代起已就是否存在第三代权利展开了辩论，并提出了所谓的新集体权利类别。这个概念首先得到了发展中国家的支持。这些集体权利包括经济和社会发展权；参与“人类共同遗产”的受益权；和平权；享有健康与可持久发展的环境权；获得人道主义援助和救灾权；通信权。

42. 对于第三代权利，除了国家关系中建立的通常机制之外，根本没有具体的实施程序。

43. 第三代权利应当如何在联合国人权机制中得到承认呢？第三代权利有可能被描述为符合以人类为整体的利益的某些权利。自 1970 年代起，许多决议，同时还有许多国际方面都提及第三代权利。关于第三代权利实际上是否存在引起的争议表明，这些权利最多只构成拟议法，还尚未成为现行法。然而，鉴于许多国际方面的迫切要求，这些权利可能很快即会得到承认。

44. 为了与实现千年发展目标相符，第三代权利旨在具体强调经济和社会发展权为一项集体权利。目前，第三代权利的依据可以说仅仅只是道德性的，但是可认为一些现行国际文书载有这些权利的法律依据，其中包括《联合国宪章》第一条第 2 和第 3 款。

45. 《宪章》的一些具体条款进一步强调了上述目的，尤其是第五十五和第五十六条明确规定，创建适当的国际条件，是充分实现个人社会发展的先决条件。

实 例

46. 独立专家提议各成员国考虑：

- (a) 使官方发展援助更易获得和预测。许多捐助国准备在 2015 年达到官方发展援助占国民收入总额 0.7% 的指标；
- (b) 需要区域行动，尤其是在最不发达国家监督实现人权，特别是实现发展权情况的行动；
- (c) 至少将年度发展援助增加 500 亿美元，至少一半用于支援非洲。

三、结论性意见

47. 世界已变得更全球化，而各国际方面的互动反应更为迅速，因此，面临着各种新的挑战。世界全球化的收益与负担未得到平衡的分配，即便不愿意说全球化对世界形成了破坏性影响，但全球化确实产生了某些不利的影响。世界需要更为公平地分配全球化的好处。此外，全球化也使得各国际方面的互动关系越来越具有相互依存性，并成为更人道的做法，包括依照人权维护人民的权利。

48. 独立专家的第二次报告集中说明了体现出全球问题及其挑战的三个重点领域。为了人权，国际关系更需要体现国际团结。对自然灾害、疾病和农业病虫害的全球反应是显著突出的问题，深刻地影响着人类的生活，须进行更加协同一致的努力以解决这些问题。第三代权利并非新事物，需要得到联合国人权文书的承认，以更好地应对全球挑战。独立专家旨在通过第二次报告使人们进一步认识到国际团结是一项人民权利。独立专家视团结的义务为一项实现全球化当务之急的必要条件。

49. 人权事务高级专员提交经济及社会理事会 2005 年会议的报告(E/2005/65)阐述了《人权宣言》的人权因素，尤其是人权与千年发展目标之间的关系，因为人权与这些目标都出于同样的动机，并且各自的做法具有相辅相成的作用。独立专家呼吁为发展中国家提供更多资源，以实现千年发展目标。

50. 本报告强烈主张，国际社会必须承认国际团结是人民的权利。此外，报告还提出了一些可采取的行动，列举了一整套切实措施的实例。本报告还增加了一些新的潜在问题，诸如禽流感作为潜在流行疾病之一的问题。独立专家还愿意着重指出一些受到国际关注程度不太高的问题，诸如农业病虫害问题，以支持消除贫困和消灭饥饿现象的工作。

-- -- -- -- --