

**Совет по правам человека**

Тридцать девятая сессия

10–28 сентября 2018 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Доклад Независимого эксперта по вопросу о поощрении  
демократического и справедливого международного  
порядка****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Независимого эксперта по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка Ливингстона Севаньяны, подготовленный в соответствии с резолюцией 36/4 Совета.

*Резюме*

В настоящем документе, который является первым докладом, представленным нынешним мандатарием, Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка излагает свои предварительные мнения и описывает предполагаемые рамки работы, подчеркивая цели и приоритетные задачи, вытекающие из мандата, сформулированного в резолюции 18/6 Совета по правам человека и последующих резолюциях по этому вопросу, последней из которых является резолюция 36/4.



## I. Введение

1. Настоящий доклад Независимого эксперта по вопросу о содействии установлению демократического и справедливого международного порядка представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 18/6 и последующими резолюциями 21/9, 25/15, 27/9, 30/29, 33/3 и 36/4 и является первым докладом нынешнего мандатария со времени его назначения Советом на его тридцать седьмой сессии. Независимому эксперту поручено регулярно представлять доклады Совету и Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 18/6 и пунктами 11 и 12 резолюции 36/4.
2. Независимый эксперт напоминает, что в своей резолюции 18/6 об учреждении мандата Совет в целом призывает к установлению международного порядка, при котором люди могут пользоваться правом на международную солидарность, развитие и самоопределение; осуществлять эффективный суверенитет над своими природными богатствами и ресурсами; беспрепятственно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие; иметь равную возможность для участия в региональных и международных процессах принятия решений; нести совместную ответственность за устранение угроз международному миру и безопасности. Как отмечалось предыдущим мандатарием (A/HRC/21/45 и Согг. 1), непосредственное отношение к резолюции 18/6 имеют резолюции Генеральной Ассамблеи 3201 (S-VI) о Декларации об установлении нового международного экономического порядка, 2625 (XXV), о Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, и 65/223 о содействии установлению демократического и справедливого международного порядка.
3. Мандат требует целостного подхода к осуществлению прав человека с должным учетом принципов универсальности, неделимости, взаимозависимости и неотчуждаемости гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и призывает все заинтересованные стороны, включая государства, межправительственные и неправительственные организации сотрудничать в целях реализации чаяний, выраженных в Уставе и во Всеобщей декларации прав человека.
4. В настоящем докладе независимый эксперт представляет свое видение в качестве второго мандатария и излагает подход, который он намерен взять на вооружение в целях обеспечения полного осуществления вверенного ему мандата.
5. Этот доклад основан на существующей нормативно-правовой базе в области прав человека, включающей цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, международные договоры в области прав человека и множество документов по правам человека, принципов, деклараций и резолюций, включая резолюции Совета по правам человека, Генеральной Ассамблеи и региональных механизмов, которые подтверждают нашу веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в обязанность государств, больших и малых, создавать условия для содействия социальному прогрессу и повышению уровня жизни при большей свободе, способствуя вместе с тем поддержанию международного мира и безопасности.
6. Опираясь на работу первого мандатария Альфреда Мориса де Зайаса, который руководил исполнением мандата в течение первых шести лет после его принятия посредством проведения консультаций с экспертами и тематических исследований, независимый эксперт хотел бы изучить существующие препятствия на пути к достижению целей подлинной демократии и справедливого развития, выявить способы их преодоления на местах и поделиться извлеченными уроками. Он будет предлагать новаторские подходы к созданию жизнеспособных партнерских отношений между правительствами, частным сектором и гражданским обществом. Независимый эксперт будет также уделять особое внимание ряду приоритетных тематических направлений, подробно изложенных ниже, в той мере, в какой они оказывают влияние на демократический и справедливый международный порядок. Кроме того, рамки мандата позволяют критически проанализировать вопрос о том,

каким образом рекомендации, вытекающие из этих тематических приоритетов, пересекаются с целями в области устойчивого развития.

7. Независимый эксперт хотел бы принимать активное участие в международных форумах и взаимодействовать с государствами, а также сотрудничать с другими мандатариями специальных процедур. Он считает абсолютно необходимым координировать свою работу с другими механизмами Организации Объединенных Наций, включая Консультативный комитет Совета по правам человека и договорные органы по правам человека, а также Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и такие многосторонние учреждения, как Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), Всемирная торговая организация (ВТО), Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Он хотел бы проводить консультации с региональными организациями, включая Африканский союз, Европейский союз, Организацию американских государств, Организацию экономического сотрудничества и развития и Организацию исламского сотрудничества. Кроме того, независимый эксперт надеется изучить вопрос о взаимодействии с частным сектором, организациями гражданского общества и научными кругами во всех регионах мира.

8. Мандатарий считает «гражданское участие» одним из ключевых принципов и элементов в создании демократического и справедливого международного порядка. Реализуя цели мандата, независимый эксперт будет стремиться проанализировать нынешнюю практику государств и предложить меры, необходимые для уменьшения растущего социально-экономического неравенства, которое представляет собой угрозу для международного мира и устойчивого развития. Независимый эксперт считает, что существует возможность создания нового мирового порядка, основанного на всеобщем уважении к правам человека, социальной справедливости, верховенству права и справедливому развитию.

9. Деятельность в рамках мандата будет включать проведение тематических исследований по определенным направлениям, консультаций и диалога на национальном, региональном и международном уровнях с соответствующими заинтересованными сторонами, включая государства, учреждения Организации Объединенных Наций, межправительственные органы, региональные организации, частный сектор, гражданское общество и научные круги. Независимый эксперт будет стремиться принимать активное участие в ключевых международных дискуссиях по вопросам демократии, выборов, миграции, донорского финансирования и реформы государственного сектора. Помимо участия в конференциях и проведения тематических исследований, он будет осуществлять поездки в страны и вести диалог с правительствами относительно мер, необходимых для поддержания согласованных стандартов в отношении демократии и устойчивого развития, а также выявлять препятствия – будь то структурного, системного или иного характера – на пути к достижению справедливого развития. Независимый эксперт будет в соответствующих случаях проводить консультации, информационно-просветительскую работу и привлекать внимание к проблемам, используя установленные методы работы специальных процедур, включая выступление с сообщениями и публичными заявлениями, в том числе совместно с другими мандатариями, когда это уместно, уделяя при этом особое внимание гендерным аспектам и проблематике инвалидности. Он будет взаимодействовать с государствами в целях обеспечения соблюдения ими обязательств в области прав человека, предлагать меры, направленные на поощрение гражданской активности и содействие экономическому прогрессу и справедливости с учетом политических, экономических и социальных реалий отдельных государств-членов.

10. В настоящем докладе сначала описывается сфера охвата мандата. Затем независимый эксперт излагает ряд приоритетных тематических направлений, которые он хотел бы изучить в течение срока его полномочий. В заключительном разделе он определяет методологический подход, который он будет применять при выполнении своего мандата.

## II. Мандат

11. В соответствии с пунктом 14 резолюции 18/6 независимый эксперт уполномочен выполнять следующие задачи:

- a) выявлять возможные препятствия на пути поощрения и защиты демократического и справедливого международного порядка и представлять Совету по правам человека предложения и/или рекомендации о возможных мерах в этом отношении;
- b) выявлять передовой опыт в области поощрения и защиты демократического и справедливого международного порядка на местном, национальном, региональном и международном уровнях;
- c) повышать информированность относительно важности поощрения и защиты демократического и справедливого международного порядка;
- d) работать в сотрудничестве с государствами в целях содействия принятию на местном, национальном, региональном и международном уровнях мер, направленных на поощрение демократического и справедливого международного порядка;
- e) работать в тесной координации, избегая при этом ненужного дублирования, с межправительственными и неправительственными организациями, другими специальными процедурами Совета по правам человека, международными финансовыми учреждениями, а также с другими заинтересованными сторонами, представляющими максимально широкий круг интересов и опыта, в рамках их соответствующих мандатов, в том числе принимая участие в соответствующих международных конференциях и мероприятиях и связанной с ними последующей деятельности;
- f) учитывать в своей работе гендерную проблематику и проблематику инвалидов;
- g) регулярно представлять доклады Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее согласно их соответствующим программам работы;
- h) способствовать укреплению и поощрению демократии, развитию и уважению прав человека и основных свобод во всем мире.

12. Мандат предусматривает выявление препятствий и передовых методов, а также разработку предложений и рекомендаций в отношении возможных действий. Несмотря на имеющуюся прочную нормативную основу для установления демократического и справедливого международного порядка, современная практика вызывает озабоченность. Существует разрыв между теорией и ее применением на практике. Мандатарий будет исследовать современную практику, выявлять пробелы в ней и распространять информацию о существующих примерах моделей, с помощью которых были достигнуты многообещающие результаты. В рамках консультаций, исследований и сотрудничества с другими мандатариями независимый эксперт будет стремиться к улучшению понимания общественностью мандата на всех уровнях.

## III. Тематические приоритетные направления деятельности

13. За время действия своего мандата независимый эксперт предлагает рассмотреть ряд тематических приоритетов, а именно: a) формы и практика демократии; b) участие общественности и принятие решений в многосторонних учреждениях; c) коррупция и открытое правительство; d) появление форумов по вопросам глобального управления; e) глобальные экономические проблемы; и f) уязвимость молодежи, насилие, с которыми она сталкивается, и открывающиеся перед ней возможности. Хотя эти темы отражают ключевые области, представляющие интерес для мандатария, они не являются исчерпывающими и могут быть дополнены с учетом последующих замечаний и предложений. Независимый эксперт запрашивает мнения по этим вопросам, а также в отношении препятствий и передовых методов, касающихся

поощрения демократического и справедливого международного порядка. Он будет благодарен за предоставление информации по этим тематическим направлениям, а также относительно конкретных примеров их взаимосвязи с правами человека на адрес электронной почты [ie-internationalorder@ohchr.org](mailto:ie-internationalorder@ohchr.org).

## **А. Формы и практика демократии**

14. Мандатарий понимает, что, хотя на протяжении столетий понятие «демократия» уделялось пристальное внимание и несмотря на то, что демократия считается «универсальной ценностью», она существует далеко не во всем мире<sup>1</sup>. Мир по-прежнему находится в состоянии движения и сейчас проходит через этап отхода от демократии в контексте подъема популистских политических партий, а также ползучей тирании авторитарных лидеров. Как справедливо отметил его предшественник, демократия остается понятием, о котором ведутся горячие споры и которому государства придают разное содержание. Основное внимание в будущей деятельности мандатария в этом направлении будет в меньшей степени уделяться теоретической стороне вопроса, а скорее демократической практике на национальном уровне. Чем объясняется возрождение разнообразных форм популизма и национализма в разных частях мира? Какова связь между возрождением этих явлений и возникновением конфликтов? Можно ли объяснить возникновение конфликтов отсутствием демократии или перекосами в применении норм? А также можно ли объяснить это откровенной неспособностью со стороны демократических моделей управления осуществить необходимые социальные и экономические преобразования, которых требует электорат? Мы должны изучить виды практики, существующие во всем мире, и выявить препятствия на пути распространения демократии и справедливого развития. Находятся ли основные ценности демократии – участие, инклюзивность, равенство, взаимность, диалог и компромисс, добросовестная конкуренция и уважении прав под угрозой? Чем объясняется появление так называемых моделей демократии: меритократии, милитаристской демократии и диктатуры под видом демократии? В какой степени проблематика этнической принадлежности, борьба за ресурсы, отказ в правах, милитаризм, подъем религиозного и культурного фундаментализма и чрезмерный акцент на национальный суверенитет привели к росту неравенства, незащищенности и социальной несправедливости в странах?

15. Мандатарий признает важность резолюции Совета по правам человека 19/36, в которой Совет увязывает демократию с правами человека и верховенством права, и учитывает тот факт, что, хотя у демократий есть общие черты, не существует единой модели демократии и что демократия не является исключительной спецификой какой-либо страны или региона<sup>2</sup>. Кроме того, он подчеркивает необходимость должного уважения суверенитета и права на самоопределение. В то же время необходимо внимательно изучить существующие механизмы и структуры, чтобы определить, каким образом происходило распространение, нарушение и изменение демократии с учетом этнических, политических или экономических соображений и вынести рекомендации о том, каким образом можно было бы переосмыслить демократию и, принимая во внимание специфику стран, адаптировать ее в целях повышения устойчивости и стабильности. Кроме того, независимый эксперт принимает во внимание тот факт, что существует разрыв между нормативной базой в области прав человека, предусматривающей право женщин на участие в национальных и международных политических системах<sup>3</sup>, и реальным положением, при котором они

<sup>1</sup> Amartya Sen, “Democracy as a universal value”, *Journal of Democracy*, vol. 10, No. 3 (July 1999).

<sup>2</sup> См. пункт 135 резолюции 60/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>3</sup> Всеобщая декларация прав человека, статья 12; Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 3 и 25; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 3 и 7–8; и Общая рекомендация № 23 о женщинах в общественной жизни Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (1997 год). См. также Цели в области устойчивого развития, задача 5.5, касающаяся достижения всестороннего и

продолжают быть изолированы от участия в общественной жизни<sup>4</sup>. Таким образом, анализ путей укрепления демократических процессов будет в обязательном порядке включать вопрос о том, насколько эти системы открыты для участия женщин-избирателей и учитывают их интересы, а также интересы других маргинализированных групп.

16. Демократия процветает, когда граждане осуществляют свое право выбирать своих лидеров в атмосфере, свободной от насилия, принуждения, давления или манипуляции. Независимый эксперт сознает, что недостатки выборов во многих частях мира приводят к конфликтам, внутренним перемещениям, произвольному лишению жизни и довольно часто к экономическим потрясениям. Выборы не должны сводиться к периодически проводимому ритуалу, а должны быть подлинными и отражать свободу выражения мнений и волеизъявления народа (см. A/HRC/24/38, пункты 15 и 19). Свободные и справедливые выборы не могут быть проведены без уважения к верховенству права и независимым институтам, таким как независимый орган по организации проведения выборов, независимая судебная система и свободная пресса. Независимые институты также должны нести ответственность за использование своих полномочий, особенно когда они поддаются политическому давлению, проявляют пристрастность и используют свою власть и влияние в нарушение воли народа.

17. Мандатарий принимает во внимание резолюцию 50/172 Генеральной Ассамблеи, в которой она признала, что не существует какой-либо одной политической системы или какой-то одной универсальной модели для проведения выборов, которая в равной степени подходила бы всем странам и их народам, и что политические системы и процессы выборов обусловлены историческими, политическими, культурными и религиозными факторами; однако слишком часто недостатки выборов являются угрозой для демократического и справедливого международного порядка. Независимый эксперт хотел бы привлечь государства к участию в изучении нынешних препятствий проведению свободных, справедливых и инклюзивных выборов, а также по возможности выявлять примеры передовой практики. Он будет запрашивать мнения и экспертные заключения в отношении избирательных систем и процедур, а также их воздействия на осуществление прав человека. К числу представляющих интерес областей относятся процедуры назначения органов по проведению выборов, аккредитация наблюдателей, набор сотрудников избирательных участков, проведение выборов, передача и объявление результатов, доступ к средствам массовой информации, право на организацию и свободу собраний, соблюдение избирательного законодательства, рассмотрение избирательных споров и выполнение рекомендаций из докладов по наблюдению за проведением выборов.

## **В. Участие общественности и принятие решений в многосторонних учреждениях**

18. Право принимать участие в ведении государственных дел имеет важнейшее значение для реализации международного порядка, носящего демократический и справедливый характер. В статье 21 Всеобщей декларации прав человека и статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах признается право и возможность всех граждан принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через избранных в ходе свободных выборов представителей. Право на участие в принятии решений не ограничивается местными делами, а распространяется на глобальные институты, такие как Организация Объединенных Наций, Всемирный банк, МВФ и ВТО, где должно соблюдаться право быть

---

реального участия женщин и равных для них возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.

<sup>4</sup> См., например, доклад Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике (A/HRC/23/50), посвященный расширению участия женщин в политической и общественной жизни.

заслушанным. Как известно мандатарю, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметил в своей речи, что деятельность в сфере прав человека, демократии и верховенства права является такой же неотъемлемой частью образа Организации Объединенных Наций, как и усилия по поддержанию мира и оказанию помощи в целях развития и что люди требуют уважения законности, включая полное участие в принятии решений, затрагивающих их жизнь<sup>5</sup>. Мандатарий также осознает, что согласно широко распространенному в мире мнению участие граждан должно выходить за рамки национальных границ, так как крупные государственные решения все чаще принимаются за пределами национального государства.

19. В этой связи независимый эксперт намерен изучить вопрос о том, каким образом право на участие в ведении государственных дел может быть лучше реализовано на многосторонних форумах, в частности, путем изучения того, как могут применяться в отношении выступлений на многосторонних форумах замечания общего порядка Комитета по правам человека № 25 (1996) об участии в ведении государственных дел и о праве голосовать и проект руководящих указаний по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел, который Совет по правам человека поручил подготовить Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) для представления Совету на его тридцать девятой сессии<sup>6</sup>. В настоящее время, например, Генеральная Ассамблея состоит из представителей правительств, при этом гражданское общество имеет ограниченное пространство для деятельности. Кроме того, несмотря на положения статей 7 и 8 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в которой признается право женщин на участие не только в общественной и политической жизни на национальном уровне, но и в представительском качестве на международном уровне, рекордное число женщин-представителей в Совете Безопасности и Генеральной Ассамблее наблюдалось в 2016 году около 27% и 19% соответственно<sup>7</sup>. Кроме того, с учетом последствий принятия международных решений для широких слоев населения, предыдущий мандатарий поддержал идею проведения глобального опроса общественного мнения по таким вопросам, как мир, окружающая среда и общее наследие человечества. Он также высказался в поддержку включения граждан в состав глобального директивного органа путем создания парламентской ассамблеи Организации Объединенных Наций. Независимый эксперт хотел бы привлечь заинтересованные стороны к участию в обсуждении хода и целесообразности создания таких механизмов, посредством которых позиции гражданского общества и другие альтернативные мнения могут учитываться в глобальных структурах принятия решений.

20. Многосторонние учреждения, такие как Организация Объединенных Наций, ВТО и бреттон-вудские учреждения, сформировали международную экономическую систему, однако многое еще предстоит осуществить с тем, чтобы эти учреждения стали более гибкими и инклюзивным; крайне важно, чтобы они могли решать текущие глобальные проблемы. Независимому эксперту известно о предпринимаемых Всемирным банком и МВФ усилиях в направлении налаживания диалога с гражданским обществом в целях обеспечения легитимности и повышения эффективности деятельности в области развития<sup>8</sup>. Как глобальные институты, эти учреждения обязаны принимать решения в соответствии с такими основными принципами демократического управления, как прозрачность, инклюзивность, оперативность и подотчетность. Для участия в принятии решений необходимо, чтобы все заинтересованные стороны имели возможность влияния и совместного контроля в

<sup>5</sup> Выступление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на совещании в рамках второй очередной сессии Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций в 2011 году.

<sup>6</sup> См. резолюцию 33/22 Совета по правам человека.

<sup>7</sup> UN News, "Feature: A conversation with female ambassadors about the UN Security Council", 17 March 2016.

<sup>8</sup> Victoria Kwakwa, "Multilateralism for an inclusive world", World Bank, 1 November 2017.

отношении инициатив в области развития, а также решений и ресурсов, которые влияют на их жизнь.

21. Независимый эксперт хотел бы продолжить работу в этих областях и вовлечь заинтересованные стороны в сотрудничество по вопросам прогресса, уже достигнутого в деле содействия формированию инклюзивных многосторонних институтов, и затем изучить, как это коснулось установления демократического и справедливого международного порядка.

### **С. Коррупция и открытое правительство**

22. Независимый эксперт осознает негативное воздействие коррупции на достижение цели установления демократического и справедливого международного порядка и с удовлетворением отмечает значительную работу, проделанную в этой области. Принятие Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», направленных на предотвращение негативных последствий корпоративной деятельности для прав человека, представляет собой существенный прогресс в этом отношении. Однако, как отметил предыдущий мандатарий (см. A/HRC/37/63, пункты 59–62), отсутствие механизма обеспечения соблюдения данных принципов подрывает их эффективность. Существует настоятельная необходимость принять юридически обязательную конвенцию о корпоративной социальной ответственности, и установить гражданскую и уголовную ответственность в отношении транснациональных корпораций в качестве способа защиты правообладателей от нарушений со стороны коррумпированных правительств, инвесторов и спекулянтов. Помимо деятельности в направлении заключения договоров, мандатарий хотел бы взаимодействовать с государствами и другими заинтересованными сторонами по вопросам передовой практики в области эффективного партнерства между государственным и частным секторами, обеспечения соблюдения прав трудящихся и охраны окружающей среды, а также приверженности предприятий недопущению дискриминации и другим видам практики, обеспечивающим соблюдение прав.

23. Соблюдение прав на свободу мнений и их свободное выражение (статья 19 Всеобщей декларации прав человека и статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах), а также прав на свободу мирных собраний и ассоциаций (статья 20 Всеобщей декларации и статьи 21 и 22 Пакта) является краеугольным камнем демократического и справедливого международного порядка. В отсутствие условий, способствующих расширению прав и возможностей, граждане не могут свободно участвовать в управлении и требовать подотчетного и учитывающего их интересы руководства. В соответствии с принципом «открытого правительства» страны обязуются защищать организации гражданского общества в качестве средства для достижения большей прозрачности и подотчетности собственной деятельности, а также для того чтобы более чутко реагировать на потребности своих граждан<sup>9</sup>. Открытое правительство предполагает открытость для участия гражданского общества и сотрудничества с ним в разработке политики и в процессе управления, в том числе посредством защиты гражданских свобод. Согласно концепции открытого правительства, государства должны поощрять свободу ассоциации путем принятия мер по устранению препятствий для регистрации и доступа к международным ресурсам, налоговым льготам и индивидуальным и корпоративным пожертвованиям, а также способствовать проведению реформы в области отношений между организациями гражданского общества и правительством (см. A/68/299, пункт 43).

24. Признавая те опасности, с которыми сталкиваются участники кампаний по борьбе с коррупцией и другие правозащитники, работающие в области добросовестного управления, было бы также важно проанализировать связь между

<sup>9</sup> См. Декларацию открытого правительства, принятую в 2011 году в рамках Партнерства на пути к открытому правительству.

подавлением гражданской активности и усилением неравенства. В этой связи независимый эксперт выражает заинтересованность в сборе информации о гражданском мониторинге и возможностях гражданского общества принимать участие в работе национальных и международных органов по борьбе с коррупцией и вносить свой вклад в их деятельность.

25. Кроме того, независимый эксперт предполагает дальнейший обмен соображениями о мерах по привлечению к ответственности за коррупцию. В дополнение к изучению роли национальных и международных судов он планирует вести диалог с заинтересованными сторонами по вопросам международного сотрудничества, как в уже существующих рамках, так и с перспективой их расширения, в целях борьбы с коррупцией, носящей транснациональный характер, посредством подготовки кадров и обмена информацией в отношении передовой практики, а также предоставления взаимной правовой помощи или сотрудничества в области возвращения похищенных активов.

#### **D. Появление форумов по вопросам глобального управления**

26. Во все более взаимозависимом мире решения принимаются не только в рамках международных организаций, но и на многосторонней основе. Как отмечал предыдущий мандатарий (см. A/HRC/37/63, пункт 9), помимо Организации Объединенных Наций, появляются новые глобальные форумы, где определяются международные приоритеты. Такие межправительственные, межведомственные и частные объединения, как Группа семи (Г-7), Группа двадцати (Г-20), Группа 77 (Г-77), Всемирный экономический форум, Бильдербергский клуб, Трехсторонняя комиссия, Всемирный социальный форум и Сообщество демократий, играют определенную роль в разработке рамочных структур и функций международного порядка. Встречи в рамках этих организаций, как и их политика, вызывают пристальное общественное внимание и даже акции протестов, что свидетельствует об их влиянии на процессы глобального управления и об уникальной роли, которую эти форумы играют как площадки для общения мировых лидеров и мыслителей. Кроме того, в ближайшие годы значение этих групп будет возрастать в связи с усилением трансграничного характера мировых политических и экономических проблем.

27. Таким образом, было бы целесообразно изучить их учредительные документы и практику с точки зрения принципов прозрачности, участия и подотчетности, с тем чтобы разработать рекомендации по усилению отдачи от их деятельности в сфере демократического управления и прав человека. Каким образом форумы по вопросам глобального управления могут стать более доступными и чуткими к мнению людей и групп, которые ранее были исключены из процессов принятия международных решений, но чья жизнь и чьи средства к существованию зависят от этих решений? В какой степени поощряется участие женщин и как это реализуется на практике? Какое участие должны принимать форумы по вопросам глобального управления в привлечении внимания как национальных правительств, так и деловых кругов, гражданского общества и местных лидеров к важнейшей роли прав человека? Можно ли сделать какие-то выводы в отношении поощрения использования принципа совместной ответственности в решении глобальных проблем?

28. Независимый эксперт хотел бы призвать заинтересованные стороны к сотрудничеству в рамках этой темы, чтобы тем самым извлечь уроки в целях дальнейшего укрепления глобальной системы.

#### **E. Глобальные экономические проблемы**

29. Независимый эксперт признает, что в связи с постоянно меняющимся характером глобальной экономической системы возникают проблемы в области защиты прав человека. Из-за быстрых темпов технического прогресса и меняющихся предпочтений потребителей разрушаются традиционные рынки труда. Экономические кризисы угрожают прогрессу в области устойчивого развития,

приводят к резкому сокращению расходов на социальные нужды и к неожиданным отказам от исполнения совместных международных обязательств. Во многих странах сохраняется безработица, остается неизменным уровень заработной платы, усугубляя уже существующее социально-экономическое неравенство. Мрачные экономические перспективы привели к рекордному числу мигрантов во всем мире. Кроме того, нерегулируемая деятельность корпораций оказывает побочное воздействие на уровень жизни и право на здоровую окружающую среду как внутри, так и за пределами национальных границ. В то же время политическая неопределенность создает угрозу для экономической стабильности. Эти реалии оказывают непропорционально большое негативное воздействие на тех, кто уже находится в тяжелых экономических условиях, в частности на женщин, инвалидов и пожилых людей<sup>10</sup>.

30. Предпринимаемые международные меры пока оказываются недостаточными для борьбы с причинами и последствиями глобальных экономических проблем. Меры жесткой экономии, принятые в отсутствие стандартов в области прав человека, как считается, усугубили вред от экономических кризисов, заставив государства пойти на приватизацию программ социальной защиты, и, как следствие, затруднив осуществление экономических и социальных прав беднейших слоев населения. Классические подходы к международным инвестициям и вопросам развития анализируются с точки зрения стимулирования экономического роста без должного внимания к вопросам справедливости и прав человека. Хотя в политике международных финансовых учреждений происходят позитивные изменения, в частности в результате пересмотра природоохранных и социальных гарантий и принятия целей в области устойчивого развития в качестве руководящих задач, тем не менее, как отмечалось выше, по-прежнему существуют возможности для расширения участия и представленности в многосторонних учреждениях. Кроме того, организации гражданского общества готовы участвовать в обсуждении финансовой политики, сталкиваются с препятствиями организационного и технического характера, ограничениями их возможностей или прямым запугиванием и репрессиями.

31. Независимый эксперт приветствует предложения о том, как международное сообщество может более эффективно реагировать на данные проблемы таким образом, чтобы это способствовало упрочению более демократичного и справедливого мирового порядка.

## **Г. Уязвимость молодежи, насилие, с которыми она сталкивается, и открывающиеся перед ней возможности**

32. Отсутствие стабильности препятствует осуществлению основных прав человека в обществе и создает угрозу для демократических институтов и процессов. Молодежь<sup>11</sup>, в частности, сталкивается с беспрецедентными трудностями и особенно уязвима в условиях неопределенности. Это обусловлено главным образом той социальной моделью перехода от детства к взрослой жизни, в которой молодые люди должны нести ответственность как взрослые, несмотря на маргинализацию, которой они подвергаются со стороны общества, и ограниченную самостоятельность. Например, экономическую самостоятельность принято считать важным показателем в период взросления. Тем не менее из-за отсутствия широкого доступа к ресурсам, образованию, профессиональной подготовке, занятости, а также отсутствия экономических возможностей перспективы молодежи оказываются ограничены<sup>12</sup>. В крайних случаях отсутствие возможностей может подтолкнуть молодых людей к использованию альтернативных, а иногда и незаконных, способов получения средств.

<sup>10</sup> OHCHR, *Report on Austerity Measures and Economic and Social Rights* (Geneva, 2013), pp. 7–9.

<sup>11</sup> Согласно определению, данному Генеральной Ассамблеей, «молодежь» – это лица в возрасте от 15 до 24 лет. См., например, резолюцию 56/117, пункт 15, и резолюцию 62/126, пункт 25.

<sup>12</sup> United Nations, “Youth population trends and sustainable development”, *Population Facts*, May 2015, p. 1; и OHCHR, “Expert meeting on the human rights of youth: executive summary and outcomes”, 18 September 2013.

33. Несмотря на то что молодежь составляет одну шестую населения мира<sup>13</sup>, они серьезно недопредставлены в национальных и международных руководящих органах. Возрастные ограничения, которые не дают права голосовать и выставлять свою кандидатуру, могут лишить молодежь права голоса на национальном уровне; к такому же результату может привести отсутствие специальных официальных структур для обеспечения участия молодежи в процессе принятия решений<sup>14</sup>. В контексте многосторонних форумов возможности для участия молодежи особенно ограничены, в связи с чем возникает вопрос о том, насколько внимательно эти форумы учитывают проблемы молодежи и будущих поколений.

34. Кроме того, в тех случаях, когда государства не обеспечивают равные возможности для расширения экономических прав всех групп населения, молодежь страдает особенно. Проблемы с доступом к качественному и соответствующему запросам рынка образованию сказываются на развитии человеческого потенциала и экономических перспективах молодых людей. Нехватка возможностей для оплачиваемой занятости, будь то в отношении должностей начального уровня, профессиональной подготовки и производственной практики, сказывается в долгосрочном плане на экономическом положении и политическом влиянии молодежи<sup>15</sup>. Кроме того, тот факт, что труд молодых людей в соответствии с законом разрешено оплачивать по тарифам отличным от тех, которые применяются в отношении более взрослого населения, может привести к их эксплуатации<sup>16</sup>. Что касается молодых женщин, то такие проблемы, как более низкая занятость, ограниченный доступ к образованию и препятствия социального характера, приводят к уменьшению их социально-экономического потенциала<sup>17</sup>. В условиях, когда распределение ресурсов происходит в ущерб молодежи, они могут потерять веру в способность демократических процессов восстанавливать экономическую справедливость. В некоторых случаях это приводило к тому, что молодежь становилась жертвой вербовки со стороны преступных групп, сепаратистских движений и террористических организаций, и косвенным образом к тому, что государство превращалось в общий «объект агрессии».

35. Мандатарий хотел бы выяснить мнения экспертов и изучить влияние таких факторов, как уязвимость, насилие и благоприятные возможности на проблематику молодежи.

## IV. Методология

36. Независимый эксперт будет использовать несколько методов работы для выполнения своего мандата, включая, в частности, тематические исследования, консультаций экспертов, посещение стран, участие в международных форумах, публикации сообщений и сотрудничество с другими мандатариями.

### A. Тематические исследования

37. Независимый эксперт проведет в первую очередь тематические исследования по направлениям, обозначенным выше. В ежегодных докладах, которые будут подготовлены по результатам этих тематических исследований, он кратко изложит свои выводы по конкретным вопросам и предоставит руководящие указания и рекомендации для государств-членов, межправительственных учреждений, гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных сторон.

<sup>13</sup> United Nations, Population Facts, May 2015.

<sup>14</sup> См. European Youth Forum, “Human Rights Council resolution 35/14: OHCHR study on youth and human rights”, p. 3.

<sup>15</sup> Ibid., p. 4.

<sup>16</sup> OHCHR, “Expert meeting on the human rights of youth”, p. 2.

<sup>17</sup> Ibid., p. 3.

38. По мере необходимости Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее могут быть представлены дополнительные доклады по итогам тематических исследований.

## **В. Консультации экспертов**

39. Независимый эксперт будет созывать совещания экспертов и проводить консультации с участием представителей научных кругов, гражданского общества, частного сектора и международных организаций для дальнейшего изучения отдельных тем. Такие консультации будут способствовать выявлению мандатарием препятствий и передовой практики по отдельным темам. Рекомендации, вытекающие из таких консультаций, будут также учтены в регулярных докладах.

## **С. Посещение стран**

40. Независимый эксперт планирует также совершать поездки в страны для углубленного изучения препятствий и передовой практики в области поощрения и защиты демократического и справедливого международного порядка. Независимый эксперт хотел бы поблагодарить те страны, которые направили постоянные приглашения мандатариям, но он намеревается также обратиться за дополнительными приглашениями для дальнейшего изучения вышеизложенных тем на примерах конкретных стран. В преддверии поездок по странам независимый эксперт будет разрабатывать методологию применительно к мандату, определяющему сферу исследования в рамках таких поездок. В ходе поездок мандатарий будет стремиться получить информацию о деятельности правительства в деле поощрения демократического управления, включая государственные приоритеты и любые меры, принятые в целях выполнения договорных обязательств, а также будет выявлять препятствия и передовую практику. Независимый эксперт будет также проводить встречи с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе с правительственными органами соответствующих стран, национальными правозащитными организациями и представителями гражданского общества и частного сектора.

## **Д. Участие в работе международных форумов**

41. Учитывая, что в его резолюции 18/6 Совет по правам человека настоятельно призвал все заинтересованные стороны, в том числе государства, межправительственные и неправительственные организации, международные финансовые учреждения, другие специальные процедуры и все соответствующие стороны, сотрудничать с мандатарием в деле выполнения им своего мандата, независимый эксперт будет стремиться к сотрудничеству и укреплению диалога по всем направлениям.

42. Независимый эксперт стремится участвовать в международных форумах, для того чтобы повышать информированность относительно важности поощрения и защиты демократического и справедливого международного порядка. В рамках таких форумов мандатарий будет участвовать в обсуждении такого демократического и справедливого международного порядка, который может быть установлен усилиями национальных и региональных институтов; бреттон-вудских учреждений; региональных объединений, таких как Африканский союз, Европейский союз, Организация американских государств и Организация исламского сотрудничества; других межправительственных групп, в частности Организации экономического сотрудничества и развития и Сообщества демократий; организаций гражданского общества, таких как Всемирный экономический форум и Всемирный социальный форум; учреждений Организации Объединенных Наций; представителей частного сектора и научного сообщества.

43. Участие в диалоге с другими заинтересованными сторонами способствует лучшему пониманию мандата и существующих нормативных рамок, а также позволяет сформировать единое мнение в отношении поднятых вопросов.

## **Е. Связь и сотрудничество с другими мандатариями**

44. Независимый эксперт признает, что в сферу охвата мандата входит широкий круг вопросов и проблем в области прав человека. Хотя в силу взаимосвязи всех прав человека, в том числе гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, независимый эксперт имеет широкие возможности, он сознает необходимость сотрудничества с другими мандатариями в рамках выполнения своего мандата и привязки его к другим мандатам. В этой связи темы, изложенные выше, могут исследоваться в консультациях с мандатариями специальных процедур, занимающимися в том числе вопросами прав на свободу мирных собраний и ассоциаций, свободу мнений и их свободное выражение, положения правозащитников, насилия и дискриминации в отношении женщин, права на развитие, внешнего долга, крайней нищеты, международной солидарности и воздействия на права человека деятельности транснациональных корпораций и других предприятий.

45. Кроме того, независимый эксперт допускает возможность, когда это будет целесообразно, проведения совместно с другими мандатариями ряда мероприятий, таких как выступление с совместными сообщениями и осуществление совместных визитов в страны, в частности при пересечении интересов в рамках конкретной страны, в отдельных случаях, вызывающих общую озабоченность, при нарушениях прав человека, которые затрагивают демократические принципы или принципы равенства и справедливости, или в случаях проведения репрессий.

## **V. Заключение**

46. В настоящем докладе независимый эксперт излагает цели и приоритеты, которыми он хотел бы поделиться с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, а также объясняет, каким образом он намеревается выполнять мандат, работая в духе открытости, честности и прозрачности.

47. Исполнение мандата требует целостного подхода, гарантирующего защиту и поощрение всех прав при должном внимании к принципам участия, инклюзивности и прозрачности.

48. Независимый эксперт намерен тесно сотрудничать с широким кругом заинтересованных сторон, включая правительства, межправительственные организации, региональные организации и субъекты частного сектора, для обеспечения лучшего понимания необходимости поощрения демократического и справедливого международного порядка. Кроме того, он рассчитывает на проведение консультаций с широким кругом организаций гражданского общества в целях дальнейшего углубления понимания и сотрудничества с ними в рамках мандата.

49. Независимый эксперт считает необходимым документально оформлять результаты своей работы, а также любые сложности, с которыми он будет сталкиваться, и выводы, к которым он будет приходить, чтобы доводить их до сведения Совета и других заинтересованных сторон.