

**Совет по правам человека**

Тридцать восьмая сессия

18 июня – 6 июля 2018 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле
людьми, особенно женщинами и детьми****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека тематический доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Марии Грации Джаммаринаро, подготовленный во исполнение резолюции 35/5 Совета.

Усилия государств по регулированию международной миграции нередко оказываются оторваны от юридического обязательства по идентификации жертв торговли людьми, что создает негативные последствия для их защиты и для уголовного преследования лиц, занимающихся торговлей людьми. К сожалению, международная политическая повестка дня, в которой акцент делается на предотвращении нерегулярной миграции, а также популистские и ксенофобные антимиграционные движения в некоторых странах и регионах еще более стимулируют такое реагирование на управление миграционными потоками, которое обусловлено необходимостью предупреждения преступности и не ставит во главу угла защиту прав человека.

В контексте смешанных миграционных потоков люди подразделяются на различные категории и получают, соответственно, различные виды помощи. Однако на практике сложно четко разграничить обстоятельства каждого миграционного пути, и поэтому идентификация на основе строгих категорий может привести к пробелам в системе защиты и помощи, предоставляемым жертвам.

В настоящем докладе Специальный докладчик анализирует проблемы идентификации, передачи под опеку и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми в контексте смешанной миграции. Основываясь на выводах и отзывах многочисленных организаций, она предлагает рекомендации, помогающие государствам, международным организациям и организациям гражданского общества адаптировать свои меры реагирования для обеспечения эффективной защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми. Эти меры должны быть направлены на идентификацию групп и лиц, которые в силу своих особенностей и условий находятся в уязвимом положении, независимо от конкретного решения по их делу. Задействование протоколов защиты в начале идентификации уязвимостей может быть одним из наиболее эффективных способов оказания помощи жертвам торговли людьми и недопущения повторной виктимизации, задержания и депортации жертв и потенциальных жертв торговли людьми.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Деятельность в рамках осуществления мандата	3
II. Методология подготовки доклада	3
III. Введение	4
IV. Международные рамки и нормативная база.....	5
V. Ранняя идентификация, передача под опеку и защита жертв или потенциальных жертв торговли людьми в контексте смешанных миграционных потоков.....	5
A. Идентификация жертв или потенциальных жертв торговли людьми в районах первого прибытия	5
B. Идентификация в странах транзита	11
C. Идентификация в странах назначения.....	13
D. Воздействие процедур возвращения в контексте идентификации жертв и потенциальных жертв торговли людьми	16
E. Роль механизма передачи под опеку в ранней идентификации и оказании помощи жертвам торговли людьми	17
VI. Выводы и рекомендации	19
A. Выводы	19
B. Рекомендации.....	20

I. Деятельность в рамках осуществления мандата

1. 5 сентября 2017 года Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, приняла участие в качестве члена дискуссионной группы в обсуждении, состоявшемся на пятой неофициальной тематической сессии глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции, на следующую тему: «Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащую идентификацию мигрантов и жертв торговли людьми и оказание им соответствующей защиты и помощи». Во время обсуждения в рамках дискуссионной группы она сделала сообщение на тему: «Надлежащая практика идентификации и защиты мигрантов и жертв торговли людьми и оказания им помощи».
2. 10 октября 2017 года она представила на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи тематический доклад совместно со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми. В своем докладе специальные докладчики рассмотрели факторы уязвимости детей к торговле людьми и другим формам эксплуатации в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов.
3. 1 марта 2018 года Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми созвала в Женеве совещание группы экспертов по вопросу о борьбе с торговлей людьми в производственно-сбытовых цепях на основе добровольных стандартов и многосторонних инициатив. В ходе этого совещания основное внимание было уделено большему учету мнений трудящихся в рамках механизмов управления, мониторинга и рассмотрения жалоб, предусмотренных этими инициативами, и активному участию трудящихся в них.

II. Методология подготовки доклада

4. С целью сбора информации из первых рук для подготовки настоящего доклада 12–13 октября 2017 года Специальный докладчик осуществила тематическое посещение Катании, Италия, чтобы лучше понять процедуры идентификации в местах высадки на берег. Она также посетила 1–2 февраля 2018 года Португалию, где она была проинформирована о передовой практике идентификации жертв торговли людьми для целей трудовой эксплуатации. 26 марта 2018 года она обменялась с Европейским агентством пограничной и береговой охраны (FRONTEX) информацией о его роли в идентификации жертв торговли людьми на внешних европейских границах и о связанных с этим проблемах в области прав человека. Настоящий доклад основан также на материалах, полученных от партнеров и заинтересованных сторон.
5. На основе вышеуказанных материалов Специальный докладчик отмечает неадекватность существующих инструментов и методологий проверки для эффективной идентификации потенциальных жертв и показателей уязвимости в связи с торговлей людьми. Были получены многочисленные ответы на предложение о представлении материалов, хотя они носили географически ограниченный характер и поступили преимущественно из стран Европы, что отражает текущий диалог по вопросам миграции. Вызывает беспокойство тот факт, что отсутствие ответов из некоторых регионов также может быть связано с сокращением пространства для деятельности гражданского общества. Специальный докладчик выражает признательность организациям, которые представили свои отклики относительно этого доклада. Она благодарит прокуратуру Катании, португальского Национального докладчика по вопросу о торговле людьми и FRONTEX за их роль в организации трех тематических посещений, в ходе которых была собрана информация, обогатившая настоящий доклад.

III. Введение

6. Хотя в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол), было определено четкое юридическое различие между незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, различия между этими двумя преступлениями все чаще размываются в контексте смешанных миграционных потоков.

7. Специальный докладчик считает, что торговля людьми, особенно женщинами и детьми, является в первую очередь нарушением прав человека и зачастую взаимосвязана с перемещением смешанных миграций, смешанными миграционными потоками, охватывающими самые разные категории перемещающихся лиц, в том числе беженцев, просителей убежища и мигрантов, которые перемещаются, в основном нелегально, по аналогичным маршрутам, используя схожие средства передвижения и в силу разных и часто взаимосвязанных причин¹. Люди не обязательно вливаются в смешанные миграционные потоки как жертвы торговли людьми, но могут стать жертвами торговли во время их передвижения или по достижении ими страны транзита или назначения. Их миграция может начаться самостоятельно или с помощью контрабандного перевозчика, но позднее превратиться в акт торговли людьми.

8. Трудностям, связанным с идентификацией и защитой жертв торговли людьми в нынешнем контексте миграции, в настоящее время не уделяется должного внимания на национальном, региональном или международном уровнях, когда государства-члены ведут переговоры по разработке глобального договора о беженцах и глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В частности, так называемый миграционный «кризис» в Европе и в других регионах выявил серьезные пробелы в области защиты, и меры реагирования государств свидетельствуют о том, что защите жертв или потенциальных жертв торговли людьми часто не уделяется первоочередное внимание, когда страны сталкиваются с потоками нерегулярной миграции, и что она направлена на удовлетворение потребностей жертв конкретных категорий (в основном женщин и детей, подвергшихся сексуальной эксплуатации).

9. Ранняя идентификация определяется в настоящее время как процедура, включающая как упреждающие неформальные процессы, так и формальный процесс проверки людей для идентификации признаков торговли людьми или факторов уязвимости к торговле людьми и/или эксплуатации. Ранняя идентификация не должна рассматриваться как одноэтапный процесс. Опыт, полученный на местах, показывает, что жертвы часто не заявляют о себе при первом контакте с лицами, оказывающими помощь и тем более при первом контакте с сотрудниками правоохранительных органов, особенно когда они подвергаются тяжелым формам эксплуатации. Идентификация возможна тогда, когда создается безопасное пространство и устанавливаются доверительные отношения, позволяющие жертвам поделиться своим травмирующим опытом. Поэтому трудно успешно идентифицировать жертв торговли людьми в зонах прибытия, таких как места высадки участников поисково-спасательных операций, так называемые «хотспоты» (специальные центры по регистрации мигрантов) или аэропорты, а также в странах транзита из-за недостаточной осведомленности о показателях торговли людьми и потребностей жертв среди первых респондентов и из-за нежелания самих потенциальных жертв идентифицироваться и регистрироваться в стране, которая не является для них страной назначения.

¹ См. A/HRC/29/38, пункт 11.

IV. Международные рамки и нормативная база

10. В соответствии с Палермским протоколом государства обязаны предотвращать торговлю людьми, расследовать случаи торговли людьми и преследовать торговцев людьми, а также оказывать помощь и защиту жертвам торговли людьми при полном уважении их прав человека. Неспособность правильно выявить жертву торговли людьми, скорее всего, приведет к дальнейшему нарушению прав этого лица. Поэтому Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека² призывают государства обеспечить, чтобы такая идентификация производилась. Аналогичные обязательства, касающиеся необходимости введения руководящих принципов и процедур идентификации, закреплены также в региональных конвенциях³.

11. Конвенция о правах ребенка и Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, запрещают торговлю детьми в любых целях. Они призывают государства разработать и принять заблаговременные меры по идентификации для быстрой идентификации детей, ставших жертвами торговли людьми, а также установить презумпцию, согласно которой дети должны рассматриваться в качестве таковых в ожидании результатов проверки их возраста.

12. Кроме того, Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года предусматривают конкретные гарантии защиты лиц, ищущих убежище, и беженцев, которые могут включать в себя жертв и потенциальных жертв торговли людьми, запрещая, в частности, их возвращение или высылку на территории, где их жизни или свободе будет угрожать опасность по причине их расы, религии, гражданства, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе⁴. Более того, обязательство государств выявлять и защищать жертв принудительного труда также четко установлено в Протоколе к Конвенции 1930 года о принудительном труде Международной организации труда (№ 29). В соответствии с Протоколом государства-члены обязаны принимать действенные меры по выявлению, освобождению, защите, восстановлению и реабилитации всех жертв принудительного или обязательного труда, а также предусматривать другие формы помощи и поддержки.

V. Ранняя идентификация, передача под опеку и защита жертв или потенциальных жертв торговли людьми в контексте смешанных миграционных потоков

A. Идентификация жертв или потенциальных жертв торговли людьми в районах первого прибытия

1. Идентификация во время поисково-спасательных операций и в местах высадки

13. Начиная с 2014 года средиземноморский маршрут неизменно считается одним из самых смертоносных для мигрантов и беженцев. Важно отметить, что с точки зрения доли спасательных операций, осуществляемых в районе Центрального Средиземноморья под координационным руководством итальянского Морского

² Размещены по адресу www.ohchr.org/Documents/Publications/Traffickingen.pdf.

³ Конвенция АСЕАН о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, и Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми.

⁴ См. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Руководящие принципы международной защиты № 7 (2006 год), размещены по адресу www.unhcr.org/publications/legal/443b626b2/guidelines-international-protection-7-application-article-1a2-1951-convention.html.

спасательно-координационного центра, суда неправительственных организаций (НПО) спасли наибольшее число людей⁵.

14. В конкретном контексте поисково-спасательных операций роль и деятельность НПО в Средиземноморье расширяются и становятся специализированными начиная с 2014 года. Стремясь сократить число случаев смерти и заполнить оставленный европейскими государствами пробел в выполнении ими своих международных обязательств, НПО стремятся спасти жизни, несмотря на нехватку имеющихся у них средств. Давление, которое на них оказывают с целью заставить их подписать «кодекс поведения»⁶, который фактически требует от них присутствия полицейских на борту их судов, а также многочисленные нападения и кампании по диффамации, которым они подвергаются, резко ограничили деятельность НПО в Средиземном море, что имеет пагубные последствия для защиты мигрантов⁷. Роль НПО в проведении поисково-спасательных операций была дополнительно поставлена под сомнение в марте 2018 года, когда принадлежащее испанской НПО «Proactiva» судно «Open Arms» было арестовано органами прокуратуры в Катании, а в отношении сотрудников НПО было проведено расследование по подозрению в содействии нерегулярной миграции. Судно было, однако, впоследствии освобождено в соответствии с судебным приказом, тогда как расследование деятельности этой НПО продолжается.

15. С удовлетворением отмечая процедуры идентификации, установленные в сотрудничестве между Международной организацией по миграции (МОМ), полицией и специализированной группой из прокуратуры Катании после высадки на берег, что привело к более эффективной защите детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации, и к значительному увеличению числа судебных преследований в связи с торговлей людьми, Специальный докладчик подчеркивает, что подход, основанный на правах человека, должен последовательно применяться в рамках всего спектра деятельности, связанной с миграцией. Это означает, что гуманитарные действия, направленные на спасение жизни людей, никогда не должны подрываться или рассматриваться как поощрение нерегулярной миграции.

16. В ходе своих тематических посещений и на основе полученных материалов Специальный докладчик отметила общее отсутствие специальных процедур для идентификации и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми в местах высадки и в «хотспотах». Она особенно обеспокоена тем фактом, что существующие процедуры направлены в первую очередь не на выявление факторов уязвимости, в том числе на торговлю людьми, а скорее, на идентификацию так называемых «экономических мигрантов», которые, соответственно, исключены из системы международной защиты или любого другого механизма защиты. Специальный докладчик также отметила недостаточную осведомленность и недостаточное понимание проблем материально-технического характера, таких как отсутствие надлежащих мест для проведения конфиденциальных собеседований.

17. Кроме того, европейские усилия по сокращению миграционных потоков в Центральном Средиземноморье и, в частности, осуществление принятого Европейской комиссией плана действий, касающихся мер, направленных на оказание поддержки Италии, снижение давления вдоль центрально-средиземноморского

⁵ См. www.guardiacostiera.gov.it/en/Pages/search-and-rescue.aspx. По данным итальянской береговой охраны, субъекты, участвующие в поисково-спасательных операциях в Центральном Средиземноморье под координационным руководством итальянского Морского спасательно-координационного центра, включают итальянскую береговую охрану, итальянский флот, торговые суда (коммерческие суда и суда НПО), иностранные военные корабли, Военно-морскую операцию Европейского союза (операция ЕВНАВФОР–МЕД «София») и итальянских таможенников и карабинеров.

⁶ Например, итальянский Кодекс поведения для НПО в ходе осуществления операций по спасению мигрантов в море 1 (2017 год). Размещен по адресу www.avvenire.it/c/attualita/Documents/Codice%20ONG%20migranti%2028%20luglio%202017%20EN.pdf.

⁷ Материал, представленный Международным центром прав человека при юридическом факультете Дюкского университета и озаглавленный «Search and Rescue Activities in the Mediterranean and Trafficking in Persons» (Поисково-спасательная деятельность в Средиземноморье и торговля людьми).

маршрута и укрепление солидарности⁸ вместе с подписанием меморандумов о взаимопонимании со странами происхождения и транзита, имеют негативные последствия для защиты прав мигрантов и жертв торговли людьми. Вышеупомянутый план действий, основанный главным образом на укреплении ливийской службы береговой охраны, оказался проблематичным с точки зрения прав человека. Недавние инциденты, произошедшие в ходе поисково-спасательных операций с участием, в частности, ливийской службы береговой охраны, были связаны с угрозами открыть стрельбу по судам НПО в случае, если они не передадут спасенных лиц, что служит дополнительным доказательством ее неспособности выполнять такие функции в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Ни один мигрант после проведения спасательных операций не должен принудительно возвращаться в Ливию, где в центрах содержания под стражей и в «пересыльных домах» систематически совершаются грубые нарушения прав человека, включая пытки, сексуальное насилие, торговлю людьми и обращение в рабство⁹. И наконец, Специальный докладчик выражает тревогу в связи с растущей тенденцией вписывать вопросы миграции в парадигму правоохранительной деятельности и представлять, меры, связанные с миграцией, как составную часть борьбы с организованной преступностью, включая торговлю людьми, уделяя при этом мало внимания проблемам прав человека. Это четко отражено в роли, играемой FRONTEX в рамках его операции «Themis» (Фемида), которая была задана усиленная правоохранительная направленность и бюджет которой в три раза превышает имеющиеся ресурсы и персонал, хотя никаких новых сотрудников и ресурсов не было выделено для защиты основных прав и поощрения подхода, ориентированного на потребности жертвы, к борьбе с торговлей людьми.

2. Идентификация в районах размещения «хотспотов»

18. Наилучшим ответом на проблемы идентификации в районах высадки или первого прибытия является применение «хотспотного» подхода, особенно в южных странах Европы, таких как Греция и Италия. Этот подход, рекомендованный Европейской комиссией и одобренный Европейским советом с мая 2015 года¹⁰, позволяет предусмотреть места, где можно быстро идентифицировать мигрантов, не имеющих документов. Однако задокументированные методы включают в себя принудительное снятие отпечатков пальцев в учреждениях, являющихся фактически изоляторами временного содержания, – в нарушение гарантий основных прав – и последующее разделение мигрантов в целях рассмотрения их ходатайств о предоставлении убежища или их возвращения в страны происхождения¹¹. Репрессивный характер такой идентификации в сочетании с процессом проверки, проводимой в спешке, когда мигранты еще психологически травмированы вследствие их опасного путешествия¹², а также с сильной переполненностью, отсутствием защиты со стороны полиции, антисанитарными условиями, злоупотреблениями и

⁸ Размещен по адресу http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-1882_en.htm. См. также совместное коммюнике Европейской комиссии Европейскому парламенту, озаглавленное «Migration on the Central Mediterranean route: Managing flows, saving lives» (Миграция по центрально-средиземноморскому маршруту: управление потоками, спасение жизни людей), размещено по адресу <http://www.refworld.org/docid/588ef8764.html>.

⁹ United Nations Support Mission in Libya, «*Detained and Dehumanised: Report on Human Rights Abuses against Migrants in Libya*» (2016), pp. 14–23, размещено по адресу www.ohchr.org/Documents/Countries/LY/DetainedAndDehumanised_en.pdf; и С. Healy and R. Forin, «What are the protection concerns for migrants and refugees in Libya?», International Centre for Migration Policy Development policy brief (2017).

¹⁰ European Commission, «Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the regions: A European Agenda on Migration» (2015), p. 6. Размещено по адресу https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/communication_on_the_european_agenda_on_migration_en.pdf.

¹¹ Amnesty International, *Hotspot Italy: How EU's flagship approach leads to violations of refugees and migrant rights* (2016), p. 5.

¹² Ibid., pp. 5–7. См. также: Oxfam, «Hotspot: Rights Denied», Briefing Paper (May 2016).

эксплуатацией, особенно в отношении женщин и детей, широко освещаются и подвергаются критике в Греции и Италии¹³.

19. Следует повторить, что идентификация в «хотспотах» направлена в основном на регистрацию людей в базе данных «Eurodac» посредством снятия отпечатков пальцев, а не на выявление факторов уязвимости, которые обычно обнаруживаются на гораздо более позднем этапе. В Греции и Италии проблемы идентификации факторов уязвимости на этапе регистрации в «хотспотах» включают в себя: снижение приоритетности торговли людьми, в частности во время большого притока мигрантов; чрезмерное профилирование некоторых категорий жертв, рискующее лишить защиты другие потенциально уязвимые группы; неэффективную систему распределения жилья, обрекающую уязвимые группы на длительное пребывание в «хотспотах»; отсутствие достоверных данных об идентифицированных жертвах; недостаточную осведомленность мигрантских общин о неприемлемости инцидентов, связанных с насилием по признаку пола и торговлей людьми; безнаказанность среди нарушителей правопорядка; редкое патрулирование полицией жилых районов «хотспотов» в ночное время; и растущее число людей, не прошедших медицинского освидетельствования по прибытии.

20. Одним из примеров передовой практики, выявленной в Италии, является присутствие в местах высадки и «хотспотах» таких специализированных учреждений, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), МОМ и НПО «Спасем детей», которые в сотрудничестве с полицией и прокуратурой работают над обеспечением идентификации и передачи под опеку жертв или возможных жертв торговли людьми среди прибывающих мигрантов.

21. Что касается «хотспотов», размещенных в Греции, то позитивным событием стало включение торговли людьми в базовые принципы предупреждения сексуального и гендерного насилия и реагирования на него, окончательно разработанные в июне 2017 года и совместно одобренные Министерством миграционной политики, Министерством внутренних дел, международными организациями и гражданским обществом¹⁴. Однако слабая разъяснительная работа среди органов власти и ограниченные возможности по организации временного жилья обусловили нежелание сообщать об инцидентах, связанных с торговлей людьми или насилием по признаку пола, в соответствующие службы¹⁵.

22. В условиях, когда идентификация жертв или потенциальных жертв торговли людьми не является приоритетом при высадке мигрантов, следствием является то, что на этом этапе обеспечиваются идентификация и защита очень небольшого числа жертв и потенциальных жертв, причем даже в ситуациях, когда эпизодические свидетельства и пусть и ограниченные, но серьезные исследования показывают, что большое число людей, перемещающихся в смешанных миграционных потоках, становятся жертвами торговли и эксплуатации во время их перемещения и/или подвергаются высокому риску стать жертвами торговли в конечных пунктах назначения. Недостаточная идентификация факторов уязвимости и последующее направление в неспециализированные центры временного содержания могут привести к повторной виктимизации и риску подвергнуться различным формам эксплуатации, таким как

¹³ Хотя Специальный докладчик приветствует усилия FRONTEX по разработке механизмов подачи и рассмотрения индивидуальных жалоб в случаях нарушения основных прав, эти механизмы ограничены деятельностью FRONTEX, и возникают сомнения в отношении действительно широкого распространения этого инструмента среди уязвимых групп и его реального понимания ими, учитывая также отсутствие жалоб, поданных в этой связи, даже если широко задокументировано, что нарушения происходят на регулярной основе, особенно в районах размещения «хотспотов». См. также www.hrw.org/news/2016/05/19/greece-refugee-hotspots-unsafe-unsanitary.

¹⁴ Материал, представленный Агентством по основным правам.

¹⁵ C. Healy and R. Forin, «Trafficking along migration routes to Europe: Bridging the gap between migration, asylum and anti-trafficking», International Centre for Migration Policy Development policy brief (May 2018).

рекрутирование для принудительной проституции/секс-бизнеса или трудовой эксплуатации¹⁶.

3. Идентификация в аэропортах

23. Аэропорты играют определенную роль в идентификации жертв или потенциальных жертв торговли людьми, прибывающих в страну самолетом, и особенно детей. По данным FRONTEX и Европейского полицейского ведомства (Европол), аэропорты считаются наиболее вероятным местом, где можно найти детей, ставших объектом торговли или незаконного ввоза в Европейский союз, и используются торговцами людьми и контрабандными перевозчиками в часы пик, когда интенсивность прохождения паспортного контроля является наивысшей¹⁷. По этой причине они являются бенефициарами нескольких инициатив, обучения персонала и кампаний, предназначенных для транспортного сектора.

24. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Международная организация гражданской авиации разработали для авиакомпаний руководящие принципы, касающиеся обучения членов кабинного экипажа выявлению жертв торговли людьми и сообщению о них¹⁸. Кроме того, инициатива Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) «#BeAwareOfTheSigns», осуществляемая в Мексике, расширяет права и возможности сотрудников, находящихся в контакте с авиационным сектором, включая руководителей старшего звена, работников авиакомпаний, руководителей аэропортов, операторов по обработке багажа, сотрудников службы информации, летного экипажа, сотрудников миграционной службы и таможенных органов, лиц, занятых в беспрошленной торговле и пассажиров в целом, путем сообщения им информации и признаков, позволяющих идентифицировать возможные ситуации торговли людьми¹⁹. Кроме того, проводимая ЮНОДК кампания «Голубое сердце: «AQUIESTOY» способствует идентификации и предупреждению торговли людьми в партнерстве с ведущей авиакомпанией в Мексике. Другим примером обучения является издание «Справочник VEGA: Дети в аэропортах», разработанное FRONTEX. В Нигерии официальные лица аэропорта в Абудже совместно с Национальным агентством по запрещению торговли людьми выявили 14 потенциальных жертв торговли людьми, следовавших в Саудовскую Аравию, и арестовали торговцев²⁰.

25. Вместе с тем сохраняется обеспокоенность в отношении необходимости укрепления институциональных рамок для выявления жертв торговли людьми, особенно в том, что касается несопровождаемых и разлученных с семьями детей, как было отмечено ЮНОДК при мониторинге иммиграционных контрольно-пропускных пунктов в ходе посещений приграничных территорий с высоким уровнем миграции, в том числе в международном аэропорту Эльдorado в Боготе. Отсутствие четко сформулированных ответных мер в связи со случаями несопровождаемых несовершеннолетних лиц и жертв торговли людьми, а также недостаточная регистрация таких случаев и недостаточные технические знания были определены в качестве основных проблем²¹. Еще одним фактором, ограничивающим способность пограничных служб выявлять потенциальных жертв, является насущная необходимость обеспечить движение очередей в аэропортах и других пунктах въезда²². Кроме того, более широкое использование электронных паспортов в

¹⁶ Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), *From Reception to Recognition: Identifying and Protecting Human Trafficking Victims in Mixed Migration Flows* (2017), p. 30.

¹⁷ FRONTEX, *VEGA Handbook: Children at Airports*, p. 23. Размещено по адресу <https://euagenda.eu/publications/vega-handbook-children-at-airports>.

¹⁸ См. www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Documents/Cir.352.alltext.en.pdf.

¹⁹ Материал, представленный ЮНОДК.

²⁰ См. www.today.ng/news/nigeria/79507/human-trafficking-naptip-rescues-14-victims-abuja-airport.

²¹ Материал, представленный ЮНОДК.

²² Материал, представленный организацией «FLEX».

аэропортах означает, что многие пассажиры не вступают в непосредственный контакт с сотрудниками пограничной службы.

4. Идентификация в наземных пунктах пограничного контроля

26. Многие проблемы были выявлены в наземных пунктах пограничного контроля, включая: незаметные и пористые границы; языковые и культурные барьеры; недостаточное образование; страх обратиться в соответствующие органы; экономические трудности; отсутствие надлежащих условий для проведения собеседований; недостаточные ресурсы и материально-техническое обеспечение, например транспорт и помощь детям; присутствие вооруженных групп и других преступных организаций; и отсутствие стандартизированных процедур и опыта у соответствующих органов.

27. Например, пористость границ между Колумбией и Бразилией, Эквадором и Боливарианской Республикой Венесуэла, а также отсутствие координации между соответствующими административными органами мешают идентификации и оказанию помощи несопровождаемым и разлученным с семьей детям, подвергающимся риску сексуальной или трудовой эксплуатации и вызывают собой растущую обеспокоенность в регионе. Сообщается также о случаях торговли детьми, переправляемыми из Колумбии в Бразилию и Перу в целях сексуальной эксплуатации, и высказывается обеспокоенность, касающаяся вопросов идентификации, например в связи с культурной приемлемостью детских браков среди некоторых общин и профессиональными предрассудками или отсутствием реагирования со стороны компетентных органов по охране детства²³. На центральноамериканских миграционных маршрутах и наземных границах возникают аналогичные опасения по поводу раннего выявления таких случаев из-за невидимости границ, отсутствия координации между должностными лицами пограничных органов разных стран или высокой ротации среди сотрудников пограничных органов, что способствуют возникновению трудностей в создании междисциплинарных и транснациональных групп, несмотря на предпринимаемые усилия по подготовке кадров и созданию потенциала на региональном, двустороннем или национальном уровнях²⁴.

28. Подобным же образом возникают серьезные опасения в связи с ростом случаев торговли людьми из числа беженцев рохингья в Бангладеш и соседних странах²⁵. Такие аспекты, как тайный характер перемещений, часто безответственное и коррупционное поведение координаторов и помощников, а также меры, на которые готовы пойти некоторые государства, чтобы предотвратить выезд, транзит или прибытие таких беженцев, способствуют созданию или расширению возможностей для торговцев людьми, пользующихся их тяжелым положением. Например, рохингья из Мьянмы, как правило, пользуются морским и наземным маршрутами, нередко проходящими через Таиланд, чтобы незаконным путем попасть в Малайзию. Сначала их контрабандным путем перевозят через границу, затем некоторых из них продают на рыболовецкие суда и плантации пальмового масла в целях эксплуатации их труда²⁶.

29. Специальный докладчик также получила сообщения о систематических случаях арестов и задержаний женщин и девочек из числа граждан Бангладеш и рохингья с единственной целью – оставить их без документов – в индийском штате Западная Бенгалия, на границе с Бангладеш. В этой связи необходимо было провести соответствующие расследования и осуществить раннюю идентификацию, чтобы определить, оказались ли они на территории Индии в результате принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или своего уязвимого положения в целях эксплуатации.

²³ Материал, представленный ЮНОДК.

²⁴ Там же.

²⁵ См. A/HRC/32/18, пункт 11.

²⁶ См. A/HRC/29/38/Add.1, пункт 19; и A/HRC/32/41, пункт 24.

В. Идентификация в странах транзита

30. Последняя по времени ситуация миграции в Европу связана в основном с притоком сирийцев, иракцев и афганцев, многие из которых перемещались по странам Балканского полуострова (этот маршрут часто называют балканским) в попытке достичь Европы. Во время перемещения, на разных этапах их поездок и перелетов, многие из этих мигрантов и беженцев подвергаются различным рискам, факторам уязвимости и эксплуатации, в том числе, в некоторых случаях, торговле людьми²⁷.

31. В Центральной Америке мигранты, пытающиеся добраться до Соединенных Штатов Америки, вынуждены полагаться на все более опасные маршруты и часто попадают в руки контрабандных перевозчиков и торговцев людьми. Незаконно ввезенные мигранты подвержены опасности стать объектом торговли людьми, включая жестокое обращение, сексуальную эксплуатацию, угрозы, запугивания и ограничение свободы передвижения. Большинство случаев наземной миграции связано с миграцией из Сальвадора, Гватемалы и Гондураса через Мексику в Соединенные Штаты²⁸. Отделение МОМ в Мексике отметило, что жертвы торговли людьми часто выявляются в момент их освобождения от эксплуатации – либо путем уплаты выкупа, когда им удается бежать за счет собственных средств, либо, в исключительных случаях, когда торговцы освобождают или бросают их.

32. Аналогичным образом поездка африканских женщин и несопровождаемых детей из стран Африки, расположенных к югу от Сахары, особенно опасна. Исчезли тысячи таких женщин и детей, которые были предположительно похищены в целях торговли людьми и связанной с ней эксплуатацией. Сомалийских и суданских беженцев и просителей убежища, спасающихся от конфликтов, в том числе большое число несопровождаемых детей, похищают или выманивают из лагерей беженцев или по дороге, продают и держат в неволе в Ливии или Синайской пустыни в целях эксплуатации путем вымогательства²⁹.

33. Основные проблемы, являющиеся общими для всех стран транзита, связаны с регулярной путаницей между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и с ненадлежащими правовой базой и стандартными оперативными процедурами или их правильным применением, что способствует невыявлению и ошибочной идентификации жертв и возможных жертв торговли людьми по пути в место назначения³⁰. Разброс в уровнях знаний о борьбе с торговлей людьми среди сотрудников иммиграционных служб и других органов власти, учреждений, занимающихся оказанием медицинской помощи, и НПО и отсутствие коммуникации между заинтересованными сторонами дополнительно осложняют практическое осуществление мероприятий, предусмотренных в стандартных оперативных процедурах.

34. Более того, беженцы и мигранты в странах транзита часто не желают сообщать об их эксплуатации, поскольку их приоритет заключается в продолжении их путешествия в страну назначения. Лица с неурегулированным миграционным статусом имеют ограниченные возможности требовать в суде возмещения в случае их эксплуатации – из-за угроз им или членам их семьи со стороны торговцев людьми. Также из-за риска оказаться в затруднительном положении, арестованными, задержанными или депортированными они неохотно жалуются или обращаются за поддержкой к соответствующим властям или другим заинтересованным сторонам³¹.

²⁷ FAFO, *Vulnerability and exploitation along the Balkan route: Identifying victims of human trafficking in Serbia* (Oslo, 2017), размещено по адресу www.fafo.no/images/pub/2017/20620.pdf. См. также Healy and Forin, «Trafficking along migration routes».

²⁸ См. UNODC, «Smuggling of Migrants from the Northern Triangle to the United States», размещено по адресу www.unodc.org/documents/toc/Reports/TOCTASouthAmerica/English/TOCTA_CACaribb_migrantsmuggling_to_US.pdf.

²⁹ См. A/HRC/32/41, пункт 21.

³⁰ Healy and Forin, «Trafficking along migration routes».

³¹ Там же, а также материал, представленный международной ассоциацией «Ла Страда».

35. Эти проблемы еще более усугубляются враждебным политическим климатом в отношении мигрантов, включая просителей убежища и беженцев, а также тем фактом, что идентификация жертв торговли людьми не рассматривается в качестве приоритета в области защиты в контексте смешанной миграции³². Поскольку мигранты оказываются в затруднительном положении либо в странах транзита из-за отсутствия финансовых средств и отсутствия безопасных и законных путей продолжения поездки в страну назначения, либо в странах назначения из-за отсутствия доступа к обычному рынку труда, то часто у них остается единственный выход – обратиться к торговцам людьми или сомнительным посредникам, которые предлагают им эксплуататорские условия труда.

36. Поступают сообщения о конкретных проблемах, касающихся отдельных регионов. Во многих европейских странах процедуры/мероприятия по проверке и идентификации остаются недостаточными и неполными. Более того, лишь в немногих странах, по-видимому, выработаны конкретные показатели уязвимости для данной целевой группы. Ранняя идентификация среди мигрантов и беженцев также не является обязательной или не входит в официальные процедуры³³. К другим проблемам относятся отсутствие возможностей, а также тот факт, что временный вид на жительство для жертв торговли людьми и, как следствие, меры защиты и помощи связаны с полицейским расследованием и юридической квалификацией преступления. Другие факторы, способствующие ошибочной идентификации, включают в себя: отсутствие связи между субъектами и процедурами в области предоставления убежища и миграции, с одной стороны, и субъектами и процедурами в области борьбы с торговлей людьми – с другой; получение отказа при рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища или воссоединении семьи; длительные периоды ожидания в рамках процедуры предоставления убежища; статус иммигранта без документов; неопределенный правовой статус в пути; а также задержки в назначении опекуна и/или недостаточные возможности опекунов для надлежащего ухода, особенно за несопровождаемыми и разлученными с семьями детьми³⁴.

37. В Сальвадоре некоторые проблемы, связанные с отсутствием идентификации, особенно в отношении случаев принудительного труда и трудовой эксплуатации, обусловлены своего рода «нормализацией» условий эксплуатации рабочего класса, особенно наиболее уязвимых его представителей, таких как группы коренного населения, женщины, дети и мигранты, которые менее склонны сообщать о случаях эксплуатации из страха перед репрессиями³⁵.

38. Отсутствие идентификации жертв или потенциальных жертв торговли людьми также связано с использованием профилирования, которое имеет тенденцию классифицировать женщин и детей как жертв, исключая мужчин из системы мер защиты. Например, в Ливане сирийские одинокие мужчины-беженцы в несоразмерно высокой степени являются объектами повышенного внимания со стороны государственных органов, так и принимающих общин, поскольку они воспринимаются как угроза безопасности. Поэтому они полагаются на негативные стратегии выживания, чтобы обеспечить свою непосредственную безопасность, что подвергает их риску эксплуатации и злоупотреблений, особенно на рынке труда. Как в случае угроз для личной безопасности, так и случае эксплуатации мужчины-беженцы, по их сообщениям, не обращаются за помощью к властям из-за отсутствия уверенности в том, что им будет обеспечено правосудие³⁶.

³² Healy and Forin, «Trafficking along migration routes».

³³ Материал, представленный международной ассоциацией «Ла Страда».

³⁴ Healy and Forin, «Trafficking along migration routes».

³⁵ ИОМ, «Trata de Personas con fines de explotación laboral en Centro America: El Salvador» (2011), p. 29. Размещено по адресу http://plataformadeaprendizaje.iom.int/pluginfile.php/12468/mod_resource/content/11/Trata_de_personas_el_salvador.pdf.

³⁶ International Rescue Committee, «Vulnerability assessment of Syrian Refugee Men in Lebanon» (2016). Размещено по адресу www.rescue.org/sites/default/files/document/464/irclebanonrefugeemensvulnerabilityassessment.pdf.

39. Как правило, связь между уязвимостью мигрантов к трудовой эксплуатации и торговлей людьми не признается. Напротив, она игнорируется или принимается с точки зрения культуры, как, например, сообщения о случаях эксплуатации трудящихся-мигрантов в сельскохозяйственном секторе в Южной Европе, а также в других неформальных секторах, где мигранты, особенно нерегулярные, более подвержены условиям эксплуатации, в том числе в сельском хозяйстве, строительной отрасли и текстильной промышленности. В этих секторах женщины также являются объектами трудовой эксплуатации. Сообщалось о ситуациях, когда женщины подвергаются трудовой эксплуатации на полевых работах днем и сексуальной эксплуатации ночью³⁷. Кроме того, деловая практика посредников по трудоустройству, которая в значительной степени не регулируется или является неформальной, например взимание сборов с трудящихся-мигрантов или организация нечеткого и неформального режима работы, по-прежнему широко рассматриваются как обычные, а не унижительные условия труда.

С. Идентификация в странах назначения

40. Мигранты, находящиеся в уязвимом положении в странах назначения, по-прежнему вызывают беспокойство у субъектов, оказывающих помощь. Отсутствие защиты, неадекватные решения жилищного вопроса и ограниченность или отсутствие права на законное проживание или занятость – это лишь некоторые из озвученных проблем, влияющих на идентификацию жертв и потенциальных жертв торговли людьми из числа мигрантов. Отсутствие средств для обеспечения защиты или помощи продолжает повышать риск мигрантов подвергнуться эксплуатации, приравняваясь в некоторых случаях к торговле людьми³⁸.

41. Что касается идентификации детей, то сотрудники служб по защите детей часто не обучаются выявлять и устанавливать специальную программу защиты детей, ставших жертвами торговли людьми. Как следствие, взрослые, сопровождающие детей, идентифицируются как члены семьи или опекуны, хотя в действительности могут быть связаны с торговцами людьми, или дети могут быть помещены в недостаточно защищенные центры, из которых они могут быть забраны торговцем на более позднем этапе³⁹.

42. Кроме того, отсутствие достаточных мер реагирования в стране назначения увеличивает риск того, что беженцы и мигранты будут возвращены в первую страну прибытия или в страну их происхождения. Как следствие, мигрирующие люди часто предпочитают оставаться без постоянного статуса, а не идентифицироваться и, следовательно, регистрироваться посредством официальной процедуры⁴⁰. Между тем процедуры предоставления убежища дают возможность выявлять признаки торговли людьми в дополнение к основаниям для международной защиты или в качестве альтернативы им, что в конечном итоге приводит к перенаправлению в соответствующие службы на основании торговли людьми или риска торговли людьми. Поэтому в соответствии с существующей передовой практикой абсолютно необходимо обучать специалистов, рассматривающих ходатайства о предоставлении убежища, выявлению признаков торговли людьми и сотрудничеству с НПО, предоставляющими услуги⁴¹.

43. Как отмечалось выше, беженцы и мигранты вряд ли будут обсуждать свое положение во время собеседований в стране первого прибытия или при встречах с сотрудниками различных служб во время своего перемещения через страны транзита. Во многих случаях они делятся информацией о том, как они подверглись эксплуатации

³⁷ Материал, представленный НПО «Проксима».

³⁸ Материал, представленный международной ассоциацией «Ла Страда».

³⁹ Материал, представленный НПО «Шведская платформа гражданского общества против торговли людьми».

⁴⁰ Там же.

⁴¹ См., например, www.unhcr.it/wp-content/uploads/2018/02/Linee-Guida-identificazione-vittime-di-tratta.pdf.

и торговле людьми, только на более позднем этапе своего путешествия, а не обязательно по прибытии в страну назначения. С такой информацией они, скорее всего, будут делиться в контексте давно установленных отношений с поставщиком услуг, который изначально мог не иметь полномочий на проведение идентификации, например с поставщиков медицинских услуг или органами защиты. Исключительная ориентация на идентификацию, производимую сотрудниками пограничных служб или другими оперативными работниками, может не дать желаемых результатов. Напротив, было бы более полезно обеспечивать подготовку и повышать осведомленность среди более широкой группы специалистов по оказанию социальных услугам, включая медицинский персонал, социальных работников или других субъектов гражданского общества, а также среди местных общин, которые вступают в контакт с мигрантами в разных ситуациях и в состоянии создать со временем безопасное пространство и построить отношения доверия с потенциальными жертвами торговли людьми⁴².

44. Как правило, необходимость обучения представляет собой серьезную проблему для идентификации жертв торговли людьми в странах назначения, даже если существуют механизмы или процедуры, которые включают в себя все соответствующие заинтересованные стороны. Отсутствие надлежащей подготовки является также следствием нехватки ресурсов, выделяемых на такие услуги, что, в свою очередь, является следствием политической воли, которая вместо этого сфокусирована на противодействии миграции⁴³. Другие группы, которые нуждаются в обучении, включают в себя правоохранительные органы, пограничную полицию, лиц, ищущих убежище, иммиграционные службы, центры консультирования беженцев, специализированные миграционные центры, управления по делам молодежи, инспекторов труда, иммиграционные службы, организации поддержки здравоохранения, центры приема, центры временного содержания мигрантов, юридические службы, муниципальных должностных лиц, органы по вопросам труда, организации мигрантов, персонал аэропортов, другие организации по оказанию услуг в сфере транспорта и традиционных, религиозных и общинных лидеров в странах происхождения⁴⁴.

45. Что касается судебных органов, то организации, оказывающие помощь, также выражают обеспокоенность в связи с неявной категоризацией определенных показателей в области нарушений трудового законодательства или применения эксплуататорских условий труда как случаев торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Надлежащая практика заключается в налаживании сотрудничества между организациями по оказанию помощи и органами прокуратуры посредством обмена мнениями, включая проведение общественных слушаний, который может повысить уровень информированности судебных органов. В результате прокурорские и судебные органы будут более внимательны к соответствующим показателям в последующих случаях, что может увеличить число рассмотренных дел с успешным исходом для жертв⁴⁵.

46. Отзывы, полученные из регионов назначения, демонстрируют необходимость укрепления способности междисциплинарных групп выявлять факторы уязвимости и потребности в помощи. Например, при идентификации случаев трудовой эксплуатации такой подход подразумевает укрепление трудовых инспекций и учет аспектов торговли людьми в деятельности поставщиков услуг, работающих в области обеспечения защиты прав трудящихся-мигрантов.

47. Для более эффективной идентификации торговли людьми в целях трудовой эксплуатации необходимо добиться того, чтобы соблюдение трудовых норм было одним из ключевых элементов политики в области борьбы с торговлей людьми, в дополнение к оценке показателей, используемых для выявления таких видов практики,

⁴² Материалы, представленные международной ассоциацией «Ла Страда» и организацией «FLEX».

⁴³ Материал, представленный международной ассоциацией «Ла Страда».

⁴⁴ Там же. См. также: ECOWAS Commission, «Annual Synthesis Report on Trafficking in Persons in West Africa 2016» (2017).

⁴⁵ Материал, представленный организацией «Ruelle».

как взимание платы за трудоустройство с трудящихся-мигрантов, отсутствие контрактов или незаконное удержание паспортов и других личных документов, а также обеспечить, чтобы такие методы включались в качестве признаков в процедуры идентификации. Зачастую торговля людьми в целях трудовой эксплуатации связана с малыми злоупотреблениями в сфере труда, а инспекторы труда лучше других могут обеспечить ранние предупреждения о нарушениях труда, которые могут маскировать серьезные нарушения, такие как принудительный труд или торговля людьми. Инспекции следует укреплять, и они должны работать на опережение, поскольку скрытый характер трудовой эксплуатации часто не учитывается из-за ряда барьеров, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты, включая страх перед возмездием, языковые барьеры, отсутствие информации об их правах, ненадежный статус и т. д.⁴⁶ Упреждающая трудовая инспекция не должна ограничиваться производственными площадками, но также контролировать агентов по набору персонала. Хорошим примером является используемая в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Управлением по регулированию деятельности посредников по найму рабочей силы и борьбе с нарушениями трудовых прав система лицензирования, которая регулирует деятельность поставщиков рабочей силы в секторах сельского хозяйства, садоводства и сбора моллюсков. Стандарты лицензирования этой организации отражают ключевые признаки принудительного труда; они контролируются и внедряются посредством активных проверок. Ее мандат был расширен Законом об иммиграции 2016 года в целях расследования преступлений, связанных с трудовой эксплуатацией⁴⁷.

48. Необходимость разделения функций трудовой инспекции и иммиграционного контроля также имеет первостепенное значение для создания внушающего доверие пространства для трудящихся-мигрантов. Начиная с 2014 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов пропагандирует такие меры обеспечения конфиденциальности, поскольку трудящиеся-мигранты, имеющие нерегулярный статус или ненадежный юридический статус, неохотно идут на контакт, если не предусмотрено мер обеспечения конфиденциальности, запрещающих инспекторам труда сообщать иммиграционным органам информацию о возможных нарушениях иммиграционного статуса.

49. Положительная практика была отмечена во время посещения Португалии в рамках подготовки настоящего доклада. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми посчитала образцовой национальную практику адаптации процедур механизма сотрудничества к законодательным и институциональным изменениям, которые произошли с 2008 года. Национальный консультационно-попечительский механизм, пересмотренный в 2014 году португальской рабочей группой, которая координировала осуществление национального плана действий, обеспечил учет новых форм торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, принудительного попрошайничества и преступной деятельности, с тем чтобы решить также проблему расширения масштабов связанной с мигрантами торговли людьми в стране, которая является страной транзита и назначения в контексте торговли людьми.

50. Успех Португалии имеет двоякое объяснение. С одной стороны, идентификация и передача под опеку основаны на работе региональных междисциплинарных групп, состав которых может быть адаптирован к обстоятельствам конкретного дела и виду эксплуатации и которые включают в себя широкий круг участников, таких как социальные работники и психологи. Кроме того, эти группы создали также региональные сети для оказания помощи жертвам, включая соответствующие государственные органы и субъектов гражданского общества. С другой стороны, эти усилия дополняются программой социальной интеграции выявленных жертв, включая доступ к рынку труда. Однако этот подход используется в контексте ограниченного перемещения людей по сравнению с другими регионами или странами, а его

⁴⁶ Материал, представленный организацией «FLEX». См. также www.icmpd.org/fileadmin/user_upload/WP11_PolicyBrief_LabourInspection_FINAL.pdf.

⁴⁷ Материал, представленный организацией «FLEX».

масштабируемость и адаптивность для учета потоков смешанной миграции и растущего числа прибывающих необходимо проверить.

D. Воздействие процедур возвращения в контексте идентификации жертв и потенциальных жертв торговли людьми

51. В рамках существующей международной системы защиты лица, ходатайства которых относительно предоставления международной защиты были отклонены, подлежат возвращению в страну их происхождения. На уровне Европейского союза передача мигрантов в страну их первого прибытия в Европейский союз также может произойти еще до того, как будет принято решение относительно их дел на основании Регламента «Дублин-III»⁴⁸. В этом случае риски невыявления жертв и потенциальных жертв торговли людьми возрастают, так как во многих странах отсутствуют процедуры для их активного обнаружения, особенно когда применение критериев Дублинского регламента оценивается до проведения первого собеседования с лицом, ходатайствующем о международной защите.

52. Согласно полученным отзывам, риск для жертв торговли людьми подвергнуться репрессиям и повторной виктимизации увеличивается, так как с ними, вероятно, снова свяжутся члены сети торговли людьми по их возвращении в страну их первого прибытия в Европейский союз. Эти риски в принципе не принимаются во внимание при определении того, какое государство – член Европейского союза отвечает за рассмотрение ходатайства о международной защите⁴⁹. Представленная информация также вызывает общую обеспокоенность по поводу отсутствия подготовки должностных лиц для оценки этих опасностей и проблем безопасности. Активная проверка показателей торговли людьми во многих случаях не выполняется, так как предполагается, что соответствующая проверка уже состоялась на более ранней стадии процесса до применения Дублинской процедуры⁵⁰. Даже когда выявляются случаи торговли людьми, в системе социальной помощи отсутствуют четкие указания, когда передача в рамках Дублинского регламента была все же осуществлена⁵¹.

53. В большинстве случаев обращение с жертвами торговли людьми, высылаемыми в страны их происхождения, вызывает обеспокоенность. Жертвы подвергаются стигматизации, дискриминации, а некоторые из них страдают психическими расстройствами, что мешает им общаться с другими людьми и доверяться им⁵². Нельзя недооценивать воздействие возвращений, особенно массовых возвращений, на права человека. Например, высылка из Ливии 3 480 молодых граждан Нигерии, в основном девочек и женщин, после публикации шокирующего видео, снятого на невольничьих рынках, показывает, что некоторые жертвы торговли людьми сталкиваются с серьезными препятствиями, когда они возвращаются домой: по прибытии в аэропорт они рассматриваются как лишённые собственного достоинства лица и изолируются от общества из-за того, что они были вовлечены в занятие проституцией/секс-бизнесом⁵³.

⁴⁸ Размещено по адресу <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32013R0604>. См. также www.icmpd.org/fileadmin/user_upload/Policy_Brief_Relocation-20062017_FINAL.pdf.

⁴⁹ Материал, представленный НПО «Шведская платформа гражданского общества против торговли людьми».

⁵⁰ European Migration network, «Synthesis report: Identification of victims of trafficking in human beings in international protection and forced return procedures» (March 2014), p. 7. Размещен по адресу www.refworld.org/docid/5326b50a4.html. См. также: Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings, «Fifth General Report on GRETA's activities» (2015), p. 34. Размещен по адресу <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=090000168063093c>.

⁵¹ Материалы, представленные НПО «Шведская платформа гражданского общества против торговли людьми» и международной ассоциацией «Ла Страда».

⁵² Austrian Centre for Country of Origin and Asylum Research and Documentation, *Nigeria: COI Compilation on Human Trafficking* (December 2017), p. 36. Размещено по адресу www.refworld.org/pdfid/5a79c7114.pdf.

⁵³ Ibid, p. 32.

54. Европейские государства фактически делегируют возвращение мигрантов агентству FRONTEX, бюджет которого в последнее время почти удвоился, в частности в том, что касается осуществления процедур возвращения. FRONTEX выполняет эту задачу, в частности, учитывая принцип невыдворения на протяжении всей своей деятельности, не позволяя возвращать несопровождаемых несовершеннолетних и обеспечивая подготовку по основным правам человека групп, отвечающих за мониторинг принудительных возвращений. Однако вызывает тревогу тот факт, что государства или региональные учреждения не имеют четких руководящих указаний в отношении принудительного возвращения потенциальных жертв торговли людьми, которых они, возможно, не смогли идентифицировать, учитывая быстроту и неадекватность процедуры идентификации во время перемещения больших смешанных групп мигрантов. Еще большую тревогу вызывает то, что государства делегируют осуществление таких процедур региональному учреждению, такому как FRONTEX, которое не может вмешиваться в процесс принятия решений по отдельным делам. Как следствие, окончательное решение принимают национальные власти, что может привести к сведению на нет усилий специализированных групп FRONTEX по интеграции компонента прав человека.

55. В других регионах мира, например в Юго-Восточной Азии, принудительные возвращения нелегальных мигрантов в страны происхождения связано со схожими проблемами. В программах принудительного возвращения потенциально присутствует большое число подозреваемых жертв торговли людьми, которые не были выявлены из-за отсутствия надлежащих механизмов идентификации показателей торговли людьми⁵⁴.

Е. Роль механизма передачи под опеку в ранней идентификации и оказании помощи жертвам торговли людьми

Механизмы сотрудничества для передачи под опеку жертв торговли людьми

56. Для выполнения своих обязательств по защите и поощрению прав человека жертв торговли людьми государства используют различные средства, включая обнародование законов и политики в области борьбы с торговлей людьми, таких как национальные планы действий, и создание междисциплинарных координационных институтов и рамок, таких как национальные механизмы передачи под опеку и стандартные оперативные процедуры осуществления Палермского протокола и других региональных договоров в области борьбы с торговлей людьми. Хотя эти механизмы сотрудничества призваны обеспечить эффективный способ передачи жертв торговли людьми в службы по оказанию комплексной помощи в рамках скоординированных усилий государственных учреждений и организаций гражданского общества, их практическое применение не свободно от недостатков. В конкретном контексте смешанных миграционных потоков, несмотря на важную роль, которую международные организации играют в процессе идентификации, отсутствие конкретных механизмов международного сотрудничества препятствует передаче жертв местным службам по оказанию помощи⁵⁵. Кроме того, механизмы сотрудничества часто основаны на полицейских операциях, а помощь начинает предоставляться только после официальной идентификации жертв торговли людьми сотрудниками правоохранительных органов, что порождает систему, сформированную вокруг уголовного расследования, а не прав и потребностей жертв торговли людьми.

⁵⁴ ASEAN, *Regional review on Laws, Policies and Practices within ASEAN relating to the Identification, Management and Treatment of Victims of Trafficking, especially Women and Children* (2016), p. 134. Размещено по адресу <http://asean.org/storage/2016/09/ACWC-Regional-Review.pdf>.

⁵⁵ IOM, «National Referral Mechanisms for Victims of Human Trafficking: Deficiencies and Future Development» (2017), p. 4. Размещено по адресу https://publications.iom.int/system/files/pdf/national_referral_mechanisms.pdf.

57. Тогда возникает вопрос: какую конкретную роль играют механизмы сотрудничества в ранней идентификации жертв торговли людьми из числа больших групп в контексте смешанной миграции и в оказании им помощи? В этой связи Специальный докладчик с удовлетворением отметила в ходе своего визита в Италию совместное использование национальных рамок борьбы с торговлей людьми и системы защиты беженцев, которые дополняют друг друга и усиливают защиту прав в случае перемещения больших смешанных групп мигрантов⁵⁶. Однако передача – из территориальных комиссий по рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища и из представительств МОМ в пунктах высадки и «хотспотах» – в национальную сеть по борьбе с торговлей людьми и последующее размещение жертв в специализированных приютах зависит от ограниченного количества мест для лиц, относящихся к уязвимым группам, таких как жертвы торговли людьми и несопровождаемые и разлученные с семьями дети. В результате эти уязвимые группы остаются в «хотспотах» в течение длительного времени из-за ограниченной вместимости специализированных приютов⁵⁷.

58. Более того, было отмечено, что, когда происходит массовое прибытие людей, механизмы сотрудничества часто не участвуют на раннем этапе в идентификации жертв торговли людьми по целому ряду причин⁵⁸. В «хотспотах», центрах по приему мигрантов и других структурах Европейского союза отсутствие понимания того, что торговля людьми может происходить и часто происходит в контексте смешанных миграционных потоков, приводит к снижению приоритетности вопросов, связанных с торговлей людьми. Как следствие, жертвы и потенциальные жертвы торговли людьми не идентифицируются или неправильно идентифицируются и не обеспечиваются эффективной защитой и средствами правовой защиты.

59. Раннюю помощь выявленным жертвам торговли людьми еще сложнее предоставлять в государствах, в которых не предусмотрено механизмов или руководящих принципов для их передачи под опеку до прибытия большого числа мигрантов. В таких случаях для мигрантов, которые не находятся в лагерях или миграционных учреждениях, шансы на идентификацию и помощь еще более ничтожны. Например, в Иордании идентификация жертв торговли людьми из числа сирийских беженцев за пределами лагерей пренебрежимо мала⁵⁹.

60. Для решения этой проблемы Специальный докладчик ссылается на мнение практических работников и организаций гражданского общества о том, что ранняя идентификация должна осуществляться не только в пунктах въезда в страну, например в пограничных пунктах или транзитных центрах, но и в местах, где мигранты и беженцы могут жить или собираться и где их можно застать. Идентификация не обязательно является одноэтапным процессом – она может занимать больше времени⁶⁰.

Сотрудничество в рассмотрении дел о трансграничной торговле людьми

61. Сотрудничество в рассмотрении дел о трансграничной торговле людьми предусматривает защиту жертв или потенциальных жертв торговли людьми в более чем двух странах.

62. Во многих европейских странах это также означает обмен практикой и изучение способов юридического оспаривания передачи под опеку жертв торговли людьми в рамках Дублинских процедур, когда это делается без учета рисков повторного попадания в сети такой торговли и без необходимых и требуемых гарантий⁶¹.

⁵⁶ См. www.unhcr.it/wp-content/uploads/2018/02/Linee-Guida-identificazione-vittime-di-tratta.pdf.

⁵⁷ Dutch Council for Refugees, «*The implementation of hotspot in Italy and Greece: A study*», p. 16. Размещено по адресу www.ecre.org/wp-content/uploads/2016/12/HOTSPOTS-Report-5.12.2016.pdf.

⁵⁸ Healy and Forin, «*Trafficking along migration routes*»; и ASEAN, *Regional review*, pp. 44 and 63.

⁵⁹ См. A/HRC/32/41/Add.1.

⁶⁰ Материал, представленный международной ассоциацией «Ла Страда».

⁶¹ Там же.

63. В регионе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)⁶² высокие уровни трансграничной торговли людьми ставят практические вопросы о признании одним государством статуса жертвы, предоставленного другим государством⁶³. К другим проблемам передачи под опеку и сотрудничества в рамках транснациональной передачи под опеку⁶⁴ относятся: самостоятельное возвращение, которое может вызвать стресс у жертв торговли людьми, особенно если они боятся возмездия со стороны их эксплуататора(ов); неадекватная передача дел, которая может привести к тому, что лица, идентифицированные как жертвы торговли людьми в стране назначения, не будут идентифицированы для предоставления помощи по их возвращении домой; разорванные связи с установленными службами оказания помощи, если власти одной страны возвращают жертвы в страны их происхождения; и отсутствие совместного планирования дел и управления ими, когда жертвы торговли людьми находятся за границей, в результате чего им не всегда обеспечивается преемственность в оказании помощи по их возвращении домой.

64. В Центральной Америке региональные координационные механизмы разработали – через посредство регионального механизма по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, Региональной конференции по миграции, Карибского совета и Центральноамериканского совета государственных министерств – региональные и национальные протоколы по этому вопросу для контроля за торговлей людьми и проблемами миграции в регионе. Региональное отделение ЮНОДК в Центральной Америке и Карибском бассейне, расположенное в Панаме, сотрудничает с этими механизмами посредством подготовки руководящих принципов обмена информацией о торговле людьми в приграничных районах, адресованных Гватемале, Гондурасу, Коста-Рике и Панаме. Оно также проводит двусторонние и региональные мероприятия по наращиванию потенциала и обмену информацией о миграционных потоках в этих странах и о регулярных и нерегулярных миграционных путях с целью более эффективной идентификации факторов уязвимости и планирования скоординированных ответных мер.

VI. Выводы и рекомендации

A. Выводы

65. Современные подходы к миграции и идентификации жертв и потенциальных жертв торговли людьми реализуются в контексте, в котором язвительные политические выступления приводят к тому, что многие страны занимают антимиграционные и даже расистские позиции. В этих ситуациях главная задача многих правительств, в том числе многих европейских правительств, состоит в том, чтобы радикально ограничить или даже заблокировать миграционные потоки, уделяя мало внимания последствиям такой политики для прав человека и не предлагая до сих пор существенных решений с точки зрения совместной ответственности со странами первого прибытия.

66. В настоящее время некоторые каналы защиты частично применяются, в частности, для предоставления убежища и международной защиты, защиты детей, принятия мер по оказанию помощи жертвам торговли людьми и, очень ограниченно, для незаконно ввозимых лиц. Однако существующие системы международной защиты, процедуры проверки и национальные механизмы сотрудничества с трудом адаптируются к сложным реалиям сегодняшних крупных смешанных потоков людей, одновременно прибывающих в один пункт въезда.

⁶² ASEAN, *Regional review on Laws*, p. 62.

⁶³ Ibid., p. 44.

⁶⁴ Ibid., p. 63.

67. Если говорить более конкретно, то процедуры точной и ранней проверки, основанные на индивидуальных собеседованиях и оценке, проводимых в дружеской обстановке предпочтительно обученными социальными работниками, а также механизмы передачи под опеку не обеспечиваются систематически в местах первого прибытия большого числа беженцев и мигрантов. Хотя проводится многообещающая работа по уточнению признаков уязвимости к торговле людьми для облегчения ранней идентификации и передачи под опеку по прибытии, например обследования, разработанные МОМ для маршрутов в центральной и восточной частях Средиземного моря⁶⁵, существуют также опасения по поводу использования конкретных методов профилирования в механизмах помощи и защиты и стандартизированных наборов признаков, которые могут быть неполными и могут упускать из вида другие, не указанные конкретно виды факторов уязвимости. Чрезмерное профилирование может дополнительно стигматизировать целевые группы, и оно не доказало своей эффективности, поскольку очень незначительное число жертв были выявлены и защищены в странах первого прибытия.

68. Кроме того, у должностных лиц в местах первого прибытия часто отсутствует способность быстро и на ранней стадии определять фактические показатели уязвимости, в том числе в отношении торговли людьми, и оценивать достоверность истории, рассказанной опрашиваемым лицом. Такие должностные лица должны быть обучены опросу лиц с использованием соответствующей методологии, основанной на учете прав человека, проверке достоверности их повествования и определению наиболее подходящего канала защиты без нарушения их права на подачу ходатайства о предоставлении убежища или других форм международной защиты. С другой стороны, в процедурах предоставления убежища должна быть интегрирована идентификация лиц, ставших объектом торговли, и лиц, подвергающихся такому риску, из числа просителей убежища.

69. Наконец, Специальный докладчик хотела бы выразить тревогу по поводу весьма скромных результатов в том, что касается идентификации жертв и потенциальных жертв торговли людьми в контексте смешанных миграционных потоков и оказания им помощи. Поэтому необходима инновационная модель, основанная прежде всего не на полицейских операциях или решениях, принимаемых иммиграционными властями, а на оценке личности каждого человека и его персональной ситуации, проводимой в сотрудничестве с организациями гражданского общества. Это требует рассмотрения новых систем защиты, которые должны быть ориентированы не только на раннюю идентификацию жертв торговли людьми, но и на механизм ранней передачи лиц, находящихся в уязвимом положении, под опеку и обеспечения их защиты. Беженцы, просители убежища и мигранты, находящиеся в уязвимом положении, всегда подвергаются высокому риску стать жертвой торговли людьми.

В. Рекомендации

70. Учитывая юридическую ответственность государств за идентификацию и защиту жертв и потенциальных жертв торговли людьми, особенно женщин и детей, и за оказание им помощи при любых обстоятельствах, в том числе в контексте смешанных миграционных потоков, Специальный докладчик предлагает следующие рекомендации.

71. Что касается защиты беженцев, просителей убежища и мигрантов, находящихся в уязвимом положении, включая жертв и потенциальных жертв торговли людьми, то государствам следует:

⁶⁵ IOM, «Flow monitoring surveys: The human trafficking and other exploitative practices indication survey» (2017), размещено по адресу http://migration.iom.int/docs/Analysis_Flow_Monitoring_and_Human_Trafficking_Surveys_in_the_Mediterranean_and_Beyond_26_April_2017.pdf.

a) обеспечить, чтобы права человека находились в центре усилий по решению проблемы миграции на всех ее этапах, включая меры реагирования на перемещения больших и/или смешанных групп мигрантов, посредством ратификации и осуществления международных и региональных документов по правам человека;

b) установить безопасные и законные каналы миграции, соблюдая принцип невыдворения и обеспечивая доступ мигрантов к регулярному рынку труда в принимающей стране, в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными организациями;

c) обеспечить наличие соответствующих законов и процедур, позволяющих субъектам защищать беженцев и мигрантов и оказывать им помощь, а также пересматривать и приостанавливать, изменять или отменять любые законы или другие меры, которые оказывают негативное или несоразмерное воздействие на права человека беженцев и мигрантов;

d) обеспечить, чтобы национальные правовые основы и стратегии, а также двустороннее/многостороннее сотрудничество обеспечивали поддержку и повышали эффективность системы поисково-спасательных операций в соответствии с международными правовыми нормами и стандартами. Обеспечить, чтобы организации и отдельные лица, спасающие перемещающихся людей или помогающие им, не подвергались уголовному преследованию или иным образом не наказывались за это. Обеспечить, чтобы людей, которые были спасены на море или на суше, не возвращали в страну, где они могут подвергнуться риску торговли людьми или другим нарушениям прав человека.

72. Специальный докладчик также предлагает следующие рекомендации для улучшения идентификации жертв и потенциальных жертв торговли людьми в связи с их прибытием и пребыванием в странах транзита или назначения.

73. Что касается инструментов, процедур и средств идентификации или проверки, то государствам, международным организациям и гражданскому обществу следует:

a) уделить первостепенное внимание разработке специализированных и стандартизированных процедур для идентификации показателей уязвимости жертв и потенциальных жертв торговли людьми и оказания им помощи путем их направления в службы защиты в районах прибытия большого числа людей в дополнение к международным программам защиты и охраны детства. Как можно скорее внедрить индивидуальные процедуры проверки и оценки после прибытия мигрантов. Обеспечить, чтобы на границах присутствовали эксперты по идентификации для завершения проверки и передачи мигрантов под опеку на основе правозащитного подхода. Обеспечить подготовку сотрудников соответствующих пограничных и миграционных служб и органов по вопросам предоставления убежища в отношении использования этих показателей и мер, связанных с передачей мигрантов;

b) разработать стандартные регистрационные формы, которые должны быть достаточно подробными, чтобы позволить первым лицам, оказавшим помощь, на ранней стадии выявить мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и передать их по соответствующим каналам. Локализовать все заинтересованные стороны, которые могут вступить в контакт с мигрантами, в частности поставщиков медицинских услуг, лидеров общин мигрантов, социальных работников, инспекторов труда и социальных работников, курирующих лиц, ищущих убежища, и обеспечить, чтобы они были обучены использованию методов идентификации и проверки и механизмов координации для идентификации жертв и их передачи в соответствующие учреждения;

c) расширить текущие показатели, используемые в процедурах идентификации торговли людьми для решения проблемы профилирования и систематически включать показатели уязвимости положения мигрантов, которая может вести к риску торговли людьми, исходя из опыта, накопленного

национальными учреждениями, международными организациями и гражданским обществом. В таких показателях должны учитываться риски, возникающие в пути или в результате процесса миграции и/или в пункте назначения, например риски, связанные с нехваткой финансовых ресурсов, нерегулярным статусом, использованием услуг контрабандных перевозчиков, пытками и вымогательством, сексуальным насилием и сексуальной и трудовой эксплуатацией;

d) содействовать идентификации жертв во время поисково-спасательных операций и в местах высадки путем создания безопасных и конфиденциальных помещений для проведения индивидуальных собеседований. Такие собеседования должны проводиться обученными сотрудниками и устными переводчиками, которые могут оперативно оценивать показатели уязвимости и оказывать адекватную поддержку, в том числе для отделения потенциальных жертв от торговцев людьми;

e) выделять достаточные ресурсы для обеспечения того, чтобы пункты прибытия, места высадки, приемные центры и условия приема соответствовали стандартам прав человека, касающимся приема и оказания помощи, в соответствии с Принципами защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, принятых УВКПЧ и Глобальной группой по миграции⁶⁶;

f) обеспечить своевременную идентификацию женщин, девочек, мужчин и мальчиков, уязвимых перед сексуальной и/или трудовой эксплуатацией, и их направление в службы, учитывающие гендерную проблематику, по прибытии, а также в странах транзита и назначения;

g) в странах транзита и назначения обеспечить четкое разграничение функций между трудовой инспекцией, иммиграционным контролем и правоохранительными органами. Обеспечить, чтобы трудовая инспекция работала на опережение и была обеспечена достаточными ресурсами;

h) подготовить адекватные, основанные на правах человека и учитывающие гендерную проблематику информационные материалы на понятном мигрантам языке для доступа к специализированным услугам.

74. Что касается детей, то государствам, международным организациям и гражданскому обществу следует:

a) обеспечить, чтобы дети, особенно несопровождаемые и разлученные с семьями дети, незамедлительно идентифицировались, регистрировались и передавались в органы по охране детства; и обеспечить, чтобы такие процедуры идентификации учитывали возраст, пол и зрелость ребенка, а также обстоятельства его или ее поездки;

b) принять упреждающие меры защиты, основанные на наилучших интересах ребенка, в соответствии с международным правом и с принятым Комитетом по правам ребенка замечанием общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, в том числе путем назначения должным образом подготовленных и обеспеченных ресурсами опекунов и принятия мер по обеспечению защиты детей и их перехода к взрослой жизни;

c) обеспечить, чтобы оценка возраста ребенка производилась только в случае сомнений относительно возраста ребенка. В случае неопределенности лицо должно считаться ребенком.

75. В целях улучшения идентификации детей, ставших жертвами торговли людьми, или детей, подверженных такому риску в аэропортах и морских и сухопутных пограничных пунктах, государствам следует усилить координацию среди должностных лиц и подразделений правоохранительных органов, сотрудников авиакомпаний, других организаций по оказанию услуг в сфере

⁶⁶ Размещены по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/PrinciplesAndGuidelines.pdf.

транспорта, служб защиты детей и служб, работающих с другими уязвимыми группами.

76. Что касается идентификации жертв и потенциальных жертв из числа лиц, ищущих убежище, то государствам следует:

а) интегрировать идентификацию жертв и потенциальных жертв торговли людьми в процедуры предоставления убежища, в том числе в контексте ускоренных процедур;

б) в соответствии с руководящим принципом 7 принятых УВКБ Руководящих принципов по вопросу о международной защите рассмотреть вопрос о торговле людьми в стране происхождения, назначения или транзита, а также о риске торговли людьми, повторного попадания в сети такой торговли или репрессий со стороны торговцев людьми в качестве оснований для предоставления международной защиты;

в) наладить регулярную координацию между процедурами предоставления убежища и системами защиты от торговли людьми, с тем чтобы лица, идентифицированные как подверженные риску торговли людьми во время процедур предоставления убежища, перенаправлялись в систему защиты от торговли людьми и, в случае подтверждения обоих признаков, имели доступ к получению как статуса беженцев, так и защиты в качестве жертв или потенциальных жертв торговли людьми.

77. Что касается идентификации жертв и потенциальных жертв в рамках процедур возвращения, то государствам следует обеспечить адекватную оценку рисков торговли людьми и их повторного попадания в сети такой торговли, когда принимается решение об их возвращении, в том числе в случае, когда лицо возвращается в первую страну прибытия или в третью страну, и обеспечить, чтобы ни одно лицо, независимо от его статуса, не возвращалось в место, где имеются серьезные основания полагать, что ему будет угрожать опасность подвергнуться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания или другим серьезным нарушениям прав человека, включая риск стать жертвой торговли людьми или подвергнуться репрессиям со стороны торговцев людьми и их сетей.

78. Что касается механизмов сотрудничества и передачи под опеку, то государствам следует:

а) создать механизмы сотрудничества для передачи под опеку жертв торговли людьми и четко определить роли и обязанности всех заинтересованных сторон в рамках этого механизма, включая координацию между международными организациями и национальными и местными службами защиты. Обеспечить оказание безоговорочной помощи – недискриминационной, надлежащей с точки зрения культуры и учитывающей гендерную проблематику, инвалидность и возраст;

б) укрепить или создать мобильные междисциплинарные группы для идентификации и передачи под опеку жертв или потенциальных жертв торговли людьми, состав которых может быть адаптирован к обстоятельствам конкретного дела;

в) разработать или усилить меры по обеспечению координации, в том числе передачи под опеку, между различными системами защиты, включая защиту от торговли людьми, защиту детей и международную защиту. Обеспечить, чтобы такие меры были незамедлительно реализованы при высадке и во время процедур регистрации и приема.

79. Национальные и местные органы социальной защиты и организации гражданского общества должны участвовать в процедурах обнаружения случаев торговли людьми и признаков риска торговли людьми, а также в организации помощи, защиты и поддержки жертв или потенциальных жертв в случаях идентификации большого числа люди. Такие меры не должны зависеть от

возбуждения уголовного дела, правовой квалификации преступления или сотрудничества потерпевших с правоохранительными органами.
