



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
15 December 2017
Chinese
Original: English

大会
人权理事会
第三十八届会议
2018 年 6 月 18 日至 7 月 6 日
议程项目 2
联合国人权事务高级专员的年度报告和联合国人权事务高级专员办事处的报告以及秘书长的报告

经济及社会理事会
妇女地位委员会
第六十二届会议
2018 年 3 月 12 日至 23 日
临时议程* 项目 3(c)
第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：性别平等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告

秘书长的说明

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增强妇女权能署根据大会第 50/166 号决议编写的关于联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金的活动的报告。

* E/CN.6/2018/1。



一. 概览

1. 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是一个为预防和消除暴力侵害妇女和女童行为方面的工作提供支助的全球多边赠款机制。基金由大会第 50/166 号决议在 1996 年设立，并由联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统进行管理。信托基金得到妇女署及其区域、多国和国家办事处的大力机构支助，并通过其机构间方案咨询委员会与联合国系统其他机构密切合作，¹ 在推动集体努力防止和消除暴力侵害妇女和女童行为方面发挥重要作用。

2. 本报告是为妇女地位委员会第六十二届会议和人权理事会第三十八届会议编写的，介绍 2017 年信托基金产生的影响和取得的成就。

3. 信托基金募集和分发资金，用于支助 3 个优先领域的处理、预防和最终消除暴力侵害妇女和女童行为的多年期方案：改善妇女和女童获得基本、安全和适当多部门服务的机会；进一步执行立法、政策、国家行动计划和问责制度；促进防止对妇女和女童的暴力行为。通过三个战略方向开展工作：支持注重结果的方针，防止和消除对妇女和女童的暴力行为；鼓励从受赠者收集的全球证据中学习；利用其独特授权和召集力，倡导和促进可持续的供资。

4. 宣传防止和消除暴力侵害妇女和女童行为的有效措施，争取继续提供更多资金，这仍然是信托基金努力的核心。信托基金捐助者名单多年来一直在增加和多样化，虽然对付暴力侵害妇女的原因和处理后果的资金严重不足，但信托基金越来越多地让人们注意到对资源的需求，表明受赠者能够，也的确给妇女和女童的生活带来巨大和持续影响，而且投资往往相对较少。

5. 截至 2017 年 12 月，向信托基金第 21 个赠款周期捐款的国家政府有：澳大利亚、奥地利、爱尔兰、以色列、列支敦士登、荷兰、挪威、瑞士、特立尼达和多巴哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。提供支助的还有妇女署日本、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国全国委员会。

6. 2017 年，信托基金在 80 个国家和领土² 管理了 120 个项目，力求防止和消除对妇女和女童的暴力行为。这一年，至少 340 830 名妇女和女童直接受益于幸

¹ 2017 年，方案咨询委员会成员在全球一级包括：联合国人权事务高级专员办事处、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会、联合国促进两性平等和增强妇女权能署和世界卫生组织。全球一级其他专家，包括妇女全球领导中心、立即平等组织和性暴力研究倡议，都积极参与赠款进程。

² 阿富汗、阿尔巴尼亚、安提瓜和巴布达、亚美尼亚、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、伯利兹、巴西、布基纳法索、柬埔寨、喀麦隆、智利、中国、哥伦比亚、科特迪瓦、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、斐济、冈比亚、格林纳达、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊拉克、牙买加、约旦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、利比里亚、利比亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、马达加斯加、马拉维、马里、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、墨西哥、蒙古、黑山、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、秘鲁、刚果共和国、摩尔多瓦共和国、卢旺达、塞内加尔

存者服务和赋权活动，免遭暴力，其中包括 45 950 名幸免于暴力的妇女。年内共有 6 362 155 人，其中包括男子、男童、政府官员和公众，受益于得到支助的项目。2017 年，信托基金特别努力援助农村或偏远地区因歧视、贫穷或偏远而面临特殊挑战的边缘化和服务不足社区和群体中的妇女和女童。例如，在直接受益者中，至少有 37 550 名残疾妇女和女童，10 640 名女同性恋、双性恋和跨性别妇女，8 880 名土著妇女。对信托基金项目的分析显示，2017 年援助受益人的费用为每受益人 2.7 美元，与 2016 年的数字相符，说明小笔投入往往成效很大。

二. 导言

7. 几十年来，全球人权和妇女赋权运动成就显著。尽管如此，对妇女和女童的暴力仍然普遍、持续而且具有破坏性。这种暴力行为被认为是实现妇女和女童人权及实现《2030 年可持续发展议程》的主要障碍。全世界多达 70% 的女性在一生中经历过亲密伴侣的形体和(或)性暴力。³ 当今，至少 2 亿女童和妇女在风气最盛的 30 个国家中遭受过某种形式的女性生殖器切割/割除；大多数情况下，女童在五岁以前就遭受割除。⁴ 当今，超过 7.5 亿名女子在 18 岁生日之前结婚，约 2.5 亿名女子在 15 岁前缔结姻缘。⁵ 基于性别的暴力侵害妇女和女童的规模极大，说明急需采取有效措施，充分供资，结束这一暴行。

8. 性别暴力根深蒂固，影响到世代代、各个族裔和所有社区，自娱乐行业开始，高调揭发广泛存在的性骚扰和性暴力，并迅速包含了各行各业，就突出说明了这一点。公共视线中的人物最初得到关注，后来成为了一个真正的全球现象，人们相互鼓起勇气，谈论自己的经历。辩论越来越多地集中在世界各地许多妇女和女童不断面临暴力这一无处不在的日常现实。一百多万人发出推文“#我也是”(#MeToo)，在虚拟世界相互声援，讲述各自遭受性骚扰或攻击的故事。这一网上哗然，揭示了因传统而沉默，因习俗而无声的行为，揭露了保护肇事者，保护有罪不罚这一残忍特权的恐吓网络。这是 2017 年妇女行动的众多表现形式之一，它们以不同语境和语言发出了这样的信息：性骚扰和基于性别的暴力，无论是在工作场所、家中还是在公共场所，都不可接受，都不能忽视；而且我们人人都必须立即行动起来。正是在这种情况下，世界各地的信托基金受赠者每天继续努力挑战有罪不罚现象，给幸存者赋权，进一步改变态度，防止一切形式的暴力侵害妇女和女童行为。

亚、塞拉利昂、所罗门群岛、索马里、南非、苏丹、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、越南、赞比亚、津巴布韦和巴勒斯坦国。

³ 世界卫生组织、伦敦卫生与热带医学院和南非医疗研究理事会，“暴力侵害妇女全球和区域估计：亲密伴侣暴力和非伴侣性暴力现象和对健康的影响”，(日内瓦，世界卫生组织，2013 年)。

⁴ 联合国儿童基金会，“女性生殖器切割/割除：全球问题”，(纽约，2016 年)。

⁵ 联合国儿童基金会，“结束童婚：进展与前景”，(纽约，2014 年)。

9. 2016 年，为响应信托基金征集建议书所需要的资金总额超过 6.77 亿美元，证明存在大量创新和转型的民间社会项目，可以对世界各地许多不同环境中基于性别的暴力产生真正的影响。因此，信托基金面临的一个主要挑战是，如何使这一势头转化为促进可持续变革的项目。

A. 建设可持续性

10. 在第 18 和 19 周期(分别为 2014 年和 2015 年)，分配了 21 笔小额赠款，其中，14 笔(三分之二)分配给自称为妇女非政府组织的组织。与此前周期相比，赠款显著增加，表明开放小额赠款方式改善了信托基金与妇女维权组织的联系。截至 2016 年征集建议书第 20 个周期，信托基金明确规定哪类组织获得优先考虑，将采用何种标准，完善了外联方式；其中包括组织规模，是否由妇女领导，其在基于性别的暴力方面的专门知识水平，以及实地执行结束暴力侵害妇女行为方面的记录。

11. 分配给结束和消除暴力侵害妇女行为举措的资金历来较少——只占人权供资捐款总额的 2%，其后果之一一直是，⁶ 从事这项工作的组织，尤其是小型组织的行政和治理能力相对欠发展。因此，信托基金优先考虑小型组织的能力建设，特别注重小型妇女组织。

12. 信托基金认识到，小型妇女组织需要确保其核心组织职能的可持续性，以便能够确定自己在完成任务中的优先事项。信托基金正在响应这一需求，首次开辟一个预算栏目，作为小型妇女组织核心资金，最高占直接活动费用的 7%。这笔核心资金是在所有组织现在可以申请的 7%间接费用以外。

13. 衡量成功和可持续性的一个标准是，受赠者在信托基金支持的项目之外争取新的更多资金的成功程度。2017 年，要求提供建议的 9 个小额赠款接受者中，有 6 个设法从其他捐助者手中筹集了额外资金。其中包括多哥的一个由妇女领导的小型组织 Alafia，其致力于根除守寡、这一增加感染艾滋病毒风险的有害传统习俗。虽然 2012 年一项法律赋予寡妇拒绝这种习俗的权利，但其仍然普遍存在，特别是在农村地区。自从获得信托基金的赠款后，Alafia 从非洲妇女发展基金获得了 25 000 美元，鼓励埃维族领导人进行讨论，探讨根除这些习俗的可能性。Alafia 还通过其校友参与创新基金获得了美国国务院第二笔 24 306 美元的资助。该项目侧重消除该国东南部阿内霍族的有害守寡习俗。

14. 另一个能够获得更多资助的受赠者是“妇女司法倡议”，这是危地马拉唯一一个专门在农村土著社区防止性别暴力的组织。信托基金提供了一笔小额赠款，使该组织能够帮助克服玛雅妇女在诉诸司法方面面临的主要障碍。2017 年 6 月，“妇女司法倡议”获得 Hivos 一笔捐赠，2017 年 7 月，一个全球捐赠圈“进餐为

⁶ 基金会中心关于私人基金会向全球人权工作捐助的报告指出，23%的捐款分配给促进妇女权利的组织，其中 9%分配给消除对妇女暴力的举措。基金会中心，“加速改革，为妇女和女童维权：妇女基金的作用”(纽约，2009 年)。

了妇女”提供的一年 45 000 美元赠款。这两笔赠款将支持“妇女司法倡议”在信托基金支助下开展若干活动。

15. 小型组织往往发挥关键作用，赋予妇女权能，要求把现行规范付诸实施。例如，受赠者“平等组织”正在实施一个项目，促进中国性别暴力幸存者获得公正待遇。其重点是赋予遭受排挤和服务不足社区(如女同性恋、双性恋和跨性别妇女以及感染艾滋病毒/艾滋病的妇女)的妇女和女童暴力幸存者权能，倡导其权利，促其获得法律援助和社会服务。云南省制定了两项新条例，执行 2017 年通过的国家家庭暴力法，其直接接纳了项目专家的观点。一是要求警方通报家庭暴力高风险案情，从而更好地为幸存者调动资源。二是加强新的《反家庭暴力法》中的保护令机制。此外，“平等组织”及其合作伙伴还向 50 多名家庭暴力受害者伸出援手，开始收集用于未来的实证研究数据，以便作为宣传工具。“平等组织”及其执行伙伴还对 82 名政府官员进行了培训，使得他们更好地了解家庭暴力，以及适当的法律和警方回应。此外，2017 年上半年，“平等组织”还为 61 人提供服务，比上年有所增加。

16. 在塞尔维亚，受赠者 Astra 与国家机构“贩运人口受害者保护中心”合作，实施了一个为贩运人口受害者建立转介程序的项目，其中许多受害者是未成年人和罗姆少数民族裔者。2017 年上半年，Astra 收到 2 106 个电话，其中 75% 与贩运有关。Astra 确定了 5 名贩运人口的新受害者和 15 名面临贩运或其他暴力形式高风险的人，同时继续支持前几年查明的受害者。2017 年，为 Astra 客户提供了 110 多次不同的援助干预措施，包括协助 30 名可能成为贩运受害者的人，并在恢复期间向他们提供支助。几乎所有受益者都表示，他们在 Astra 工作方面所经历的最大变化是感觉更安全了，因为他们知道自己不孤单，在最需要的时候能够得到支持。Astra 还为社会福利中心组织培训；来自 12 个中心的 24 名专业人员参加了为期两天的获得认证的培训，题为“在社会保护体系中支助贩运人口受害者——识别、评估和支助的规划”。大多数参与者事前没有任何有关贩运人口的知识。培训结束后，Astra 咨询专家与社会福利中心就人口贩运潜在受害者进行了 48 次联系。

17. Casa da Mulher Trabalhadora 在巴西开展一个项目，力求让里约热内卢受排挤的年轻女性群体对识别暴力，包括与技术有关的暴力有更多认识，了解如何解决这些问题。培训是在 2017 年 3 月和 4 月举行的，培训三个月后，94.4% 参与培训的年轻女性在地方进行了某种形式的活动。最常见的活动是与其他妇女或男女混合参加讲习班(55.6%)；分发妇女权利材料(50%)；与家人或朋友就这个问题进行对话(83.3%)。通过“推广”方法，该项目在学校和公共场所向 2 969 名妇女和女童做了宣传。对 76 名参与者做了评估，结果发现，86% 的人认为这项活动增加了他们对暴力侵害妇女的认识，56% 有兴趣参与进一步行动。

B. 应对人道主义危机

18. 信托基金在第 20 个赠款周期中，通过新设立的资金窗口向 5 个组织赠款 250 万美元，这些组织的工作是防止和消除对难民和国内流离失所者中妇女和女童的

暴力行为。在约旦人道主义窗口下运作的两个受赠者推迟了它们项目的启动日期，等待有关批准。与此同时，在伊拉克工作的三个受赠者中的两个——自由耶西迪人基金会和 ASUDA 反对暴力侵害妇女行为组织——报告了该地区冲突带来的挑战。尽管在日益不稳定的项目地区保留工作人员具有挑战性，当地受赠者转向更安全地区，项目在冲突之前确实取得了进展。

19. 在这个项目的前 6 个月，在杜胡克开设的自由耶西迪人基金会接受了 288 名妇女和女童，进行创伤和精神健康治疗。据估计，该项目还通过社交媒体宣传，联系到了 800 名社区成员。该项目还培训了 3 名志愿者，作为准职业心理急救人员，确保在信托基金支持的项目之后仍可持续。女性参与者报告说，她们利用获得的技能和见解，帮助迄今为止无法参加项目的家中亲属。

20. 在同一时期，ASUDA 反对暴力侵害妇女行为组织在苏莱曼尼亚、杜胡克和埃尔比勒开始执行第二个项目，聘请培训了 6 名女研究员，收集证据，监测叙利亚女难民遭受性暴力和基于性别的暴力行为的情况。此后，与难民营管理人员、服务提供者和地方当局进行协商，加强叙利亚难民应对机制，开办提高社区认识讲习班，为容易遭受性暴力和基于性别的暴力的难民女童提供法律和社会心理支助。

21. 伊拉克的第三个受赠者“国际妇女互助”，在埃尔比勒和苏莱曼尼亚头 6 个月的执行期间，有 600 名妇女和女童参加了社会和经济赋权培训方案。到目前为止，已有 30 名妇女通过当地合作伙伴 Warvin 获得社会和法律服务。“国际妇女互助”继续培训和辅导 Warvin，加强其组织和技术能力，更好地提供针对性别暴力的保护服务。

C. 满足残疾妇女和女童的需求

22. 2017 年征求提案为至少 100 万美元打开了窗口，资助各种消除对残疾妇女和女童的暴力行为项目，并承认这样一个事实：虽然她们同所有其他妇女和女童一样，经历了许多相同的暴力形式，但她们也面临特殊的风险。与其他妇女相比，残疾妇女和女童遭受强奸的风险高出三倍，遭受家庭暴力和其他形式的性别暴力的风险高出两倍。她们遭受虐待的时间更长，受到的伤害更严重，并在面对暴力伸张正义和获得补救方面面临特别的障碍。⁷

23. 在已得到支助的一些重点关注残疾妇女和女童的项目中，有一个项目是由 Leonard Cheshire 残疾信托基金在津巴布韦实施的。“伸张正义”项目于 2015 年启动，为残疾女童和残疾妇女提供专门服务，包括后勤支助和手语课程，协助她们与警察和法院沟通。迄今为止，该项目直接支助了 696 名残疾妇女和女童。此外，该项目还向 293 名警官、203 名法院官员和 81 名主流妇女组织代表做了宣讲。

⁷ Stephanie Ortoleva 和 Hope Lewis,《被遗忘的姐妹——残疾妇女遭受暴力情况报告：性质、规模、原因和后果概览》(麻省，波士顿，东北大学，2012 年)。

在社区一级，为大约 1 300 名残疾女童和妇女及其看护人员和 290 名社区领导人提供了信息，开展了其他预防活动。

24. 妇女和女童、看护者和利益攸关方的反馈证实，该项目为残疾妇女和女童大力赋权，让她们能够利用所获知识和信息，举报社区内暴力侵害妇女和女童的行为。采用了基于社区的方法，为残疾妇女和女童提供了安全空间，让她们了解有关暴力侵害妇女的信息，讨论挑战和解决办法。通过残疾女童和妇女诉诸司法的宣传和全国对话，该项目也有助于在新的“国家性别政策”中明确承认她们的权利。该项目还协助把“国家性别政策”改编为盲文等无障碍格式。

25. “精神残疾人权利倡议”正在塞尔维亚实施一个项目，消除拘留机构中对残疾妇女的暴力行为。倡议协助提高对这个问题的认识，以便制定明智的政策。例如，2017 年 6 月，受赠者与塞尔维亚政府代表、议会议员、独立机构、共和国和省级社会保护机构和国际组织代表聚会一起，提呈了一份研究报告，其中陈述了精神残疾妇女在拘留机构中遭受各种形式暴力的情况，包括未经知情同意使用避孕药具、强迫堕胎、绝育和性暴力。

26. 报告所述期间，曾经或现正在拘留机构的 15 名精神残疾妇女参加了为 68 个服务提供者举办的培训方案。这些妇女讲述了对自己经历的重要看法，所有参与者均认为这种方法既新颖又重要，也有益。项目在以下几个方面产生了重大影响：让公众了解妇女的情况，协助改变拘留机构的做法，把监禁中的暴力作为性别和残疾政策中的重要议题。

三. 结果与证据

27. 信托基金“2015-2020 年战略计划”呼吁建立一个成果框架，将计划转化为可衡量的成果。其中一个关键方面是评估接受赠款的组织的成果。这就要求制定一套通用的标准化核心指标，供受赠者在报告时使用。在早先进行了一次试点之后，2016 年测试了新方法，信托基金借此根据具体项目成果框架和指标，审查了所有进展报告，确定衡量和报告相同或类似指标的受赠者。基于这一经验，2017 年下半年制定了一套小型标准通用指标，用于收集和汇总各类受赠者取得的类似成果的数据。例如，36 个受赠组织报告，2017 年，在信托基金项目中，至少有 10 540 名妇女和女童接受了专家支助服务，包括创伤咨询和庇护。

28. 2017 年，进行了第二次年度合作伙伴调查。信托基金活动组合中 61 个组织的 109 人在 2017 年完成了调查。答复中表示，信托基金提供了知名度和宣传力度。52% 的答复者说，赠款期间筹集了更多资金，筹集了 650 万美元额外资金，用于继续或扩大信托基金资助的项目。

29. 信托基金协助扩大防止和应对暴力侵害妇女和女童行为的有效模式的知识 and 证据基础，其方式之一是开办一系列知识交流活动。2017 年初，信托基金能够深入分析 2016 年 10 月在波斯尼亚和黑塞哥维那萨拉热窝举行的第一次这些活动

的结果。这使来自欧洲和中亚地区 10 个国家和地区的 16 个组织参与提供多部门服务，他们在 2007 年至 2016 年间获得了信托基金赠款。

30. 独立外部评估人员评估成果的范例包括，2007 年至 2012 年期间非政府组织 **Refleksione**(阿尔巴尼亚打击性别暴力和贩运人口网络)在阿尔巴尼亚实施的两个项目，结果为幸存者和面临危险的妇女建立了一个庇护所和咨询中心网络，批准了关于处理家庭暴力案件转介机制设立和运作的法令，通过了拟议的法律修正案。在乌克兰，2011 至 2014 年公共卫生基金会实施一个项目，帮助携带艾滋病毒和街头妇女和女童，成功建立了转介制度，包括与执法机构合作，并开展宣传活动，让更多客户接受服务。在塞尔维亚，非政府组织 **B92** 基金会在松博尔庇护所试行了一个经济赋权模式，帮助性别暴力的妇女幸存者和边缘社会群体中的妇女。评估认为，项目是成功的，应由社会福利中心和民间社会组织推广测试，并按照地方情况加以调整。

31. 这个参与进程得出的主要结论和建议包括：转介制度如何作为建立更全面协调的基础。这项工作还突出表明，在许多情况下，非政府组织如何领导在地方一级创建和保持多部门协调提供服务，既是寻求服务的幸存者的入口，又是维权人士的长期支助者。参加者还强调，治理和立法在创造、支持和维持多部门协调方面发挥重要和多方面的作用。例如，克罗地亚的一名前受赠者描述了如何将案情提交欧洲人权法院，作为一项策略，鼓励政府遵守国际标准。

32. 年内，信托基金工作队对 22 个国家的项目派出了 32 个监测团队，其中 6 个向小型组织提供培训和支持。团队各有不同的重点领域。例如，8 月，信托基金访问了信德社区基金会，这是一个开展遏制早婚项目的非政府组织，以审查财务报告和文件。信托基金核实了受赠者在财务管理和文件记录方面有了显著改进。同样要指出的是，这并不是以牺牲他们的方案工作为代价而实现的，他们的项目活动正在按计划完成。

33. 4 月，信托基金访问了亚美尼亚妇女支助中心执行的一个预防和打击家庭暴力的项目。信托基金与受赠者、合作伙伴和受益人进行了面谈，确认该项目采用了人权方法，建立了一个运作良好的服务提供网络。受赠者表示，需要进一步开展工作，确保国家积极参与可持续的协调应对机制。

34. 6 月，信托基金访问了印度阿萨姆邦 **Sonitpur** 区的一个项目，那里的民间社会组织 **Pragya** 正在努力解决少数族裔社区妇女遭受暴力侵害的问题。作为访问的一部分，信托基金团队访问了 **Amloga** 村，会见了“妇女同侪小组”35 名成员。该项目正在支助一个厨房花园种子分配计划，帮助该村种植基本蔬菜，供自己消费，也在当地市场销售。**Pragya** 正在与 100 多个妇女同侪组织和理事会合作，她们已经团结起来，充满活力，吸引了新成员。受赠者还继续与 300 名接受过咨询和社会心理支助培训的女性领导人合作，以便为她们所属的同侪群体提供领导和指导。这些女领导人定期开会，讨论暴力侵害妇女问题和解决方案，让 2 757 名妇女团体成员参与其中。监测访问清楚地表明，非政府组织 **Pragya** 和信托基金的

工作在一些领域可以互相补充，例如联系国家有关机构和将项目经验用于未来的举措。

四. 在战略引导下取得的成果

35. 信托基金继续提供赠款，支持“2015-2020 年战略计划”确定的关键目标，即：支持重点预防暴力侵害妇女和女童行为的工作，增加和改善对暴力幸存者的支助服务，加强国家法律、政策和行动计划的实施。下文列出了信托基金受赠者为实现这些总体目标所取得的一些重要成就和取得的进展。

36. 2017 年，信托基金支助的几个项目力求确保国家法律是根据国际法和标准制定的，而且对受赠者履行承诺，向妇女和女童切实提高服务。例如，在尼泊尔，受赠者“尼泊尔不断发展组织”与尼泊尔当地非政府组织合作，实施了一个项目，消除隔离经期女性这一有害传统习俗，因为这样有可能让她们遭受其他侵权行为。2017 年 8 月，最高法院禁止这种习俗，将其定为刑事犯罪——“尼泊尔不断发展组织”与其他组织一道，促成了这一新法的通过。最近，受赠者侧重民间社会组织的体制发展和能力建设，执行立法，并最终消除隔离经期女性这一有害传统习俗。

37. 该项目采用青年主导的同伴教育方法，解决性健康和生殖健康等敏感问题，传播有关法律和政策的信息。青年组织成员也积极在社区宣讲“保健、安全、卫生、教育、营养和支助”。一项中期审查显示，响应“尼泊尔不断发展组织”调查的妇女和女童都报告，在前 3 个月，她们在月经期间都定期上学或工作。这表明基线调查发生重要变化，当时近 7% 的受访者表示在月经期间旷课。此外，11 180 名青年妇女和女童通过学校课程、门到门访问和提高认识课程，获得了关于隔离经期女性、性别暴力和其他形式歧视的知识。

38. 在突尼斯，一个名为 CIDEAL 基金会的发展组织正努力实现 2014 年宪法所载的包括消除对妇女的暴力的性别平等。信托基金资助的项目正在努力改善科夫省司法、保健和其他重要服务，包括通过玛纳拉中心改善服务。玛纳拉中心是向该国西北地区家庭暴力妇女幸存者提供多部门服务的唯一中心。中心法律部门协助妇女就暴力、离婚、赡养费、儿童保育和住房补贴等采取法律行动。2017 年，中心法律部门协助了 99 名妇女，19 个案子获胜。

A. 预防暴力侵害妇女和女童

39. 转变态度、信念和行为，是迈向一个没有暴力的世界的重要组成部分。信托基金的受赠者使用各种方法来交付成果，证明干预措施如何改变使暴力侵害妇女和女童行为正常化的习俗、制度和做法。

40. 例如，在坦桑尼亚联合共和国，当地妇女组织“平等促进增长”正在努力加强妇女经济权利，减少暴力风险，她们在达累斯萨拉姆两个区的 6 个市场划出安全环境。这 6 个市场的约 2 081 名市场买卖人员(男 1 354 名，女 727 名)参与活动，

了解性别暴力的成因和影响，如何在市场处理这类问题和如何举报案件。2017年3月和4月，“平等促进增长”与新闻记者多次访问这6个市场。访问期间，受访者表示，与项目前相比，情况现在好转了。他们认为，在市场上开展的基于性别暴力问题宣讲活动，对暴力实施者施加罚款，以及律师助理和司法支持者开展教育活动，有助于减少对妇女的暴力行为。据报，暴力侵害妇女案件下降了三分之一。

41. “主教救济和发展”实施了一个项目，在大角山和 Rivercess 6 个区联合基督教和穆斯林组织，消除利比里亚冲突后基于性别的暴力现象。中期评估显示，前一年，公开反对暴力侵害妇女和女童行为的宗教领导人的百分比从项目开始时的 27% 上升到 100%。约 8 300 名基督徒和穆斯林听了自己领袖的训诫，了解了如何获得服务。宗教领袖越来越多地挑战根深蒂固的耻辱感，对妇女和女童有害有碍的习俗表示反对，重要的是，利用他们获得的有关各种形式暴力的知识作为指导，向家属提供咨询，或将案情提交给服务提供者。

B. 促进落实法律政策

42. 阿塞拜疆青年律师联盟设立了一个信托基金支助项目，为妇女提供免费法律、医疗和心理支助服务，为妇女提供躲避暴力伴侣和家庭成员的庇护所；该项目是该国目前运作的唯一暴力幸存者庇护所。项目是对消除对妇女歧视委员会关于阿塞拜疆第 5 次定期报告的结论意见的部分回应。委员会呼吁阿塞拜疆确保遭受暴力的妇女和女童能够立即获得补救和保护，包括各地都有足够的庇护所。报告所述期间，203 名遭受家庭暴力的幸存者来到中心，接受了康复、保护、法律和医疗服务。还有 30 名妇女获得小额赠款，帮助她们实现财政自立，这是消除家庭暴力的重要因素。到目前为止，在项目开展活动，增强经历过家庭暴力的妇女和女童的权能过程中，支助或建立了 17 个商家。这些商家都小而多样，但都蓬勃发展。此外，还通过一系列培训班，让 680 名男童和男子更好地了解家庭暴力、其对社区的负面影响，以及现有保护机制，包括庇护所提供的服务。对活动前后的情况做了问卷评估，结果分析显示，目标群体对问题的认识 and 意识有了显著提高。

43. 柬埔寨法院特别法庭受害者支助科执行的目前为期三年的项目，巩固早先信托基金支助的项目的成果，促进性别平等，改善 20 世纪 70 年代红色高棉政权统治下性别暴力女幸存者伸张正义的机会。2017 年，有 255 个基于性别的暴力案件的民事当事方和受害者得到后勤支持，参加法庭听证和论坛。受赠者还正在努力协助实施者与资金来源建立联系。例如，22 个提议的赔偿项目之一，即与红色高棉强迫婚姻有关的 Pka Sla 项目，收到了大约 50 万美元，在受害者支助科的协调下落实工作。受害者支助科访谈了大约 80 个民事当事方，了解其社区内强迫婚姻幸存者遭受歧视问题，发现由于柬埔寨社会和经济状况的变化，以及人们对幸存者越来越多的理解和同情，歧视现象大大减少。

C. 资助项目，确保多部门服务

44. 越南太平省建昌区的发展和社区财富研究所实施了一个项目，侧重怀孕和哺乳期间的亲密伴侣暴力行为，这是一个令人震惊、且关注不足的全球保健问题。在项目的第二年，社区保健服务人员接触了 1 282 名受援妇女，向热线打了 153 个电话，要求提供更多的家庭暴力咨询服务。在家访期间，2 748 名妇女接受了关于亲密伴侣暴力的咨询。目标群体中高达 50% 的妇女报告说，接受服务后，她们更有能力确定不同类型的亲密伴侣暴力，制定了保护自己的计划。约 82% 的女性客户对所提供的服务感到满意。对社区保健服务人员和村级保健工作者提供了筛查服务高级培训，使他们能够在日常工作中发现亲密伴侣暴力的幸存者。

45. 由 Chega Ba Ita 协会执行的一个项目力求消除印度尼西亚占领东帝汶 (1975-1999 年) 期间普遍存在的性暴力造成的影响。该项目直接与东帝汶所有 13 个区的女幸存者团体和一个全国妇女非政府组织合作，敦促决策者和议员制定执行协助人权受到侵犯的妇女的具体政策，包括落实真相、接纳与和解委员会的建议。该委员会发现，占领期间的强奸是有系统和广泛的，是危害人类罪。

46. 2017 年，项目继续开发关于过去和最近暴力行为的女性幸存者、以及因性暴力而出生的儿童的数据库。目前该数据库包含 482 份简历，为宣传和制定政策建议提供了良好的依据。三份报告(关于女性幸存者、关于强奸后出生的儿童、关于全国受害者信托基金)已经或即将以英文和德顿文出版。今年一部分时间里，实地调查侧重印度尼西亚占领期间因性暴力而出生的儿童。他们的陈述提供了其母亲状况和经常在跨代之间受排挤、受歧视的宝贵信息。参与者的叙述凸显了这些侵犯人权行为的后遗症：“我们身心均受伤害，因为我们对人们说的话想的太多，我们泪水盈盈，过去的事情变成了现实沉重的负担，但我们内心仍然坚强。”这些讲述也是独一无二的，因为许多人是第一次分享他们的经历。越来越多的女性幸存者表现出自信，自发组织起来，倡导自己的权利。还同妇女幸存者的子女开启了类似的进程。

47. 在科特迪瓦，“农村地区儿童生活”正在努力让包括地方领导人和教师在内的整个社区参与发展以社区为基础的体制机制，预防应对暴力侵害妇女和女童行为，消除对患艾滋病毒/艾滋病妇女的歧视。今年头六个月，受赠者通过讲习班向 2 588 名社区成员进行宣讲，其中包括 50 名男性领导，说明如何为社区妇女创造更安全的环境。妇女配偶参加了男子提高认识活动，这些妇女指出，配偶对她们态度有所改善。

48. 这个项目将持续到 2018 年底，其在地方开办密集的宣讲活动，在关键领域已经取得进展。自 2017 年初以来，村庄中没有任何关于残割女性生殖器的报告。在执行项目的 10 个社区中，有 7 个社区成立了青年团体，防范残割女性生殖器风险。社区法律已经到位，拟定了社区行动计划，与地方政府合作，以参与方式设计项目，劝阻和应对暴力侵害妇女行为。报告表明，自“计划”实施以来，妇女身心遭受暴力的事件大幅度减少。所有 10 个社区都制定实施了行动计划，包

括精神虐待赔偿，越来越多地拒绝在庭外解决性暴力案件，加强了社区规范，进一步保护妇女和女童。

49. 萨尔瓦多杀害女性比率最高。在该国，Asamblea de Cooperación por la Paz 执行了一个项目，努力改善体制对暴力侵害妇女和女童行为的应对，加强地方妇女和青年组织的监督和宣传技能。在实施该项目的 3 个城市中，有 359 名妇女参加了各项举措，提高其行使权利、免遭暴力的领导能力。此外，根据商定的议定书，511 名暴力行为女性幸存者得到了支助。包括公众和决策者在内的至少 130 人参加了关于暴力侵害妇女和妇女人权的有声读物的朗读。至少 8 家媒体播出了 24 集有声读物，听众至少有 2 万人。3 个地方网络已经形成，正在继续进行培训、能力建设和与国家机构合作，确保有效协调，解决和消除暴力行为。

D. 倡导和确保所有妇女和女童都享有人权

50. 信托基金支持的项目正在向全世界各社区和个人提供援助，包括获得服务不足的妇女和女童，她们不仅因为性别，而且还因为族裔、性取向或残疾而往往面临更大的风险。信托基金继续在联合国《2030 年议程》的框架下开展工作，努力实现不让任何人掉队的目标。

51. 在埃及，Al Shehab 综合发展研究所在开罗 Izbet al-Hajjanah 和 Al-Mari 边缘化、非正式社区实施了一个项目，协助遭受暴力的女性和女童、家庭女佣、女性性工作者和感染艾滋病毒的妇女。该组织建立了一个社区服务中心，作为普及基本服务，协助暴力幸存者工作的一部分，如提供法律和社会心理支助。2017 年 1 月至 6 月，该项目为 211 名妇女和女童提供了全面一揽子服务。该项目继续支持目标社区内的家庭女佣，与这些工作人员进行深入个别讨论，确定她们日常生活中遇到的问题，探索可能的解决办法。在获得直接支助的 18 名家庭女佣中，7 人获得心理支助，5 人获得法律支助，2 人获得血液传播疾病自愿咨询和检测，5 人被转介给其他服务提供者，还有一些人加入创收活动，改善了经济状况，由此解决了其易受暴力和虐待的一个结构性原因。该项目使目标群体共 1 427 名妇女和女童获得服务，改善其福祉和安全。

52. 2016 年在 10 个区设立的社会法律服务站/授权中心，2017 年，该中心接待访客人数及电话数比上一年增加了一倍多。家庭暴力以及社区暴力幸存者来到中心，获得指导并将她们的案件记录在案。她们表示，在与提供照顾的人互动时，感到十分自如，并重视所得到的支助，这帮助她们鼓起自信心，向警方和其他有关部门报告案情。

53. 泰国彩虹天空协会在 4 个地区实施了一个为期三年的项目，给女同性恋和跨性别女性赋权，并在其社区内和与相关政府机构建立自己的人权和宣传能力。2012 年《国家社会福利法》承认性的多样性，但该法的实施还不完全，“国家艾滋病战略”没有充分满足跨性别女性和女同性恋的需求。2017 年上半年，彩虹天空协会通过各种干预措施，包括能力建设讲习班、热线和在线服务、社区保健中心和外联服务，共协助了 16 063 人。

54. 作为 3 年项目的一环，彩虹天空协会监测和评估部门在培训结束后三个月和六个月，对 113 名受训者进行了跟踪。受训者的意见清楚地表明了项目如何帮助他们改善生活。借用曼谷一位 29 岁的跨性别女性的话说：“当权利受到侵犯时，我会更自信，更敢于站起来维护权利。我为自己感到自豪，我也更了解别人”。许多人表示，对于基于性取向和性别认同的暴力、羞辱、歧视和侵犯人权行为，他们更加知情，更加自信。在发生暴力事件时，提供援助的在线和热线服务正在运作，并与社会发展和人的安全部性别暴力案件法官委员会有联系。许多人表示，在发生暴力事件时，他们寻求援助的能力更强了。其中一个具体结果是，在南部的亚拉省，有 4 名女同性恋和一名受赠者社区领导人向警方举报性虐待事件。彩虹天空协会在整个法庭程序中都协助举报人。

55. 在尼加拉瓜，妇女组织 MADRE 与当地土著妇女组织 Wangki Tangni 长期合作，在 63 个 Miskito 社区减少对土著妇女和女童的暴力。该项目所协助的妇女居住在尼加拉瓜北大西洋沿岸的偏远社区，几乎无法找到庇护所，或获得当地资源。该项目的目的是倡导在这些社区有效执行尼加拉瓜关于对妇女和女童的暴力行为的第 779 号法律，并与当地利益攸关方开展能力建设，预防暴力，让传统司法系统保护妇女和女童。妇女报告说，由于她们更加了解自己的权利，和保护这些权利的法律，家中和社区内的暴力事件正在减少。该项目培训了 30 名妇女从事广播和报道工作，分发了 400 台太阳能收音机，确保每个人都可以收听广播节目。这是 Miskito 播放的唯一节目，每周六天，向 115 个社区播放。人们报告，参与这个项目、收听 Wangki Tangni 电台广播的男子，更支持女性的权利，较少采取暴力行为。妇女们表示，她们参加讲习班，收听电台广播后，对维权更有信心了。7 个地区内 42 个社区中，每一个都承诺发展开办文化活动，在社区内成立团体。

五. 未来方向

56. 在许多方面，2017 年是全球对性别暴力和性暴力威胁的认识有所提高的一年，是需要采取行动，进一步走出阴影，成为关注焦点的一年。这是长期努力，揭露暴力侵害妇女和女童行为的结果；这种暴力形式多种多样，影响到世界各地、各行各业的人们。很清楚，所揭示的虐待行为已有多多年或令人怀疑存在了多年，有时甚至数十年。

57. 对于世界各地的许多人来说，“#我也是”现象是一个分水岭。当然，对于数百万说出口的受害者，以及那些不愿意或觉得不能说出口的受害者，这是各国、各大洲和各种文化团结一起的重要时刻。这个现象重新振作那些一直认为暴力侵害妇女和女童行为是不能接受和可以制止的人们。“我也是”的说法是信托基金工作的出发点。下一步就是受赠者展示如何取得成就。

58. 世界各地的受赠者着眼于成果和可持续性，正在寻找和实施解决方案，有助于我们全面了解制止针对妇女和女童的一切形式暴力的有效战略。他们经常在资金投入相对较少的情况下工作。信托基金评估显示，两个关键因素是成功举措的

核心：开展合作和地方基层参与发展项目。信托基金注重资助基于当地社区的项目，向受赠者提供能力建设，极大地推动了项目的整体影响和可持续性。信托基金将继续加强对小型妇女组织的支持，探讨小额赠款的潜力。注重可持续性和影响，也促使信托基金认识到改变人的态度需要时间，因此考虑更长的赠款时期。

59. 信托基金敏锐地意识到其独特的作用，继续探索扩大与捐助方和合作伙伴合作的新途径，为每年提出的创新项目提供必要资源。它还将探讨如何将其专门知识用于更广泛的举措，如 2017 年 9 月发起的关于消除对妇女和女童一切形式暴力行为的“联合国-欧洲联盟聚焦倡议”。这一倡议为人欢迎，是继续努力确保消除对妇女和女童的暴力行为工作吸引所需资源的一大步骤。

60. 2017 年，世界各地基于性别的暴力和性暴力，及其扭曲限制妇女和女童生活机会的方式在全球受到高度关注。所有努力改变这种现象的人们面临的挑战是，将这种意识转化为有效、可持续的变化，正如本报告所表明，受赠者不仅在迎接这一挑战，而且越来越形成对策，不断壮大，得到加强，身体力行，充满自信，建设一个世界各地的妇女和女童免遭暴力的未来。信托基金将继续鼓励增强信心，调动各个组织，努力建设一个世界各地的妇女和女童免遭暴力的未来。