



人权理事会

第三十八届会议

2018 年 6 月 18 日至 7 月 6 日

议程项目 2 和 4

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
联合国人权事务高级专员办事处和秘书长的报告

需要理事会注意的人权状况

关于阿拉伯叙利亚共和国境内侵犯儿童人权问题的高级别
小组讨论会的讨论纪要

联合国人权事务高级专员办事处的报告

概要

本报告是根据人权理事会第 36/20 号决议编写的，理事会在该决议中决定在第三十七届会议上举行一次高级别小组讨论会讨论阿拉伯叙利亚共和国境内侵犯儿童人权的行为，并请联合国人权事务高级专员向理事会第三十八届会议提出一份讨论纪要报告。



一. 导言

1. 人权理事会在第 36/20 号决议中决定在其第三十七届会议期间与阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会磋商举行一次高级别小组讨论会，讨论阿拉伯叙利亚共和国境内儿童人权受到侵犯的问题，尤其侧重针对儿童的袭击，包括对学校 and 医院的袭击以及拒绝给予人道主义准入的问题。安理会要求在讨论中利用适当和安全的手段提供证人的证词和叙利亚人的呼声，包括儿童的意见。理事会请联合国人权事务高级专员办事处编写这一高级别小组讨论会的纪要报告提交理事会第三十八届会议。
2. 根据该决议，人权理事会在第三十七届会议期间于 2018 年 3 月 13 日举行了这一高级别小组讨论会。
3. 人权理事会主席沃伊斯拉夫·苏克主持了小组讨论会，联合国人权事务副高级专员凯特·吉尔摩和叙利亚危机区域人道主义协调员帕努斯·姆奇兹作了开幕发言。
4. 小组讨论会由瑞典《瑞典日报》在日内瓦的驻外记者古尼拉·冯·霍尔主持。小组成员有“Hurras 网络”(叙利亚儿童保护网)共同创始人之一阿拉·扎乍、“同一个世界的儿童”主任海伊萨穆·奥斯曼及律师兼“Urnammu 正义和人权”共同创始人易扑拉欣·阿克森。

二. 开幕发言

5. 联合国人权事务副高级专员提醒与会者，阿拉伯叙利亚共和国的冲突始于一名儿童受到了侵害，即 13 岁的 Hamza Ali al-Khateeb 在 2011 年受到了拘留和酷刑。这场冲突不仅剥夺了数百万儿童的基本权利，而且也剥夺了他们的童年。阿拉伯叙利亚共和国 835 万儿童有近三分之二需要得到人道主义援助，在难以进入的地区生活的儿童超过 100 万，更有 170,000 名儿童生活在被围困的地区。整整一代叙利亚人从童年到成年的人生旅途经受着无休止的轰炸，处在持续不断的暴力阴影下，生活在持续的恐惧当中，被剥夺了基本的物资和服务。副高级专员提到了阿拉伯叙利亚共和国儿童被剥夺受教育权和健康权的经历。
6. 阿拉伯叙利亚共和国各地长期的高强度冲突在 2017 年造成了 2012 年以来最多的经核实严重侵害儿童行为。严重泛滥并对儿童产生影响的侵犯人权和违反国际人道主义法行为，是叙利亚当局和武装团体所为。对儿童犯下罪行的规模、范围和严重性令人震惊。
7. 住宅、救护车基地、医院和学校被冲突各方无情地当作袭击目标，即使根据国际法应是向儿童提供庇护的场所也不能幸免。该国灾难性的人道主义状况，凸显了国际社会在保护平民特别是儿童方面的失败。副高级专员质问，今年会有多少儿童死去，国际社会对阿拉伯叙利亚共和国儿童无法忍受的苦难还要容忍多久。
8. 副高级专员在结束发言时强调指出，必须追究冲突所有各方的责任。在这方面，她呼吁人权理事会延长调查委员会的任务期限，并呼吁各国支持协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪

行者的国际公正独立机制。她还呼吁将阿拉伯叙利亚共和国局势提交国际刑事法院。

9. 叙利亚危机区域人道主义协调员强调，阿拉伯叙利亚共和国需要保护和援助的 1,310 万人中有 40% 是儿童。在有迫切需要的 560 万人中，663,000 人是 5 岁以下的儿童。在敌对行动中保护平民仍然是一个令人严重关切的问题。在这方面，区域人道主义协调员指出，东姑塔被围困了五年，家庭住在拥挤不堪的地下室，不知道自己是否还能再熬过一天。儿童受到前所未有的无差别暴力，造成长期的心理创伤。

10. 区域人道主义协调员说，安全理事会设立的武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监察和报告机制、调查委员会、人权高专办和其他机构发表的关于正在发生重大侵犯儿童权利事件的报告，令他感到震惊。关于这一冲突背景下所有各方犯下侵犯儿童权利行为的报告，在 2017 年达到冲突爆发以来的最高数目，2017 年也是这场战争中儿童死亡人数最多的一年。监测和报告机制已经核实，至少有 910 名儿童被打死，361 人受伤，大多数儿童伤亡发生在伊德利布省、阿勒颇省、德尔祖尔省和其他地点。

11. 监测和报告机制已经核实了 2017 年的 108 起对医院和医务人员的袭击。这些袭击严重损害了保健服务的提供，对儿童的生活产生了不成比例的影响。在任何其他国家，袭击一次医院就会引发愤怒，触发行动和问责呼吁，可在阿拉伯叙利亚共和国，仅仅一年里就发生了 100 多起此类袭击，而且看不到尽头。

12. 所有当事方都在继续增加招募和利用儿童参与武装冲突。征募 15 岁以下儿童充当作战人员受到国际法的禁止，构成战争罪行，可是在 2017 年，这种征募在涉及男儿童的征兵案件中的占比竟高达 25%。每 10 个被招募儿童中，就有 9 个身着军装，携带武器，受到军训，担负作战任务。

13. 区域人道主义协调员强调，畅通无阻和持续的人道主义准入至关重要，并强调这方面的挑战比以往任何时候都更加严峻。联合国及其在阿拉伯叙利亚共和国的合作伙伴侧重于帮助全国各地那些最需要帮助的人，即生活在难以到达的地区 290 万男女和儿童，包括被围困地点的 40 多万人——其中半数儿童。进入难以到达和被围困的地区提供跨境援助几乎完全崩溃，因为阿拉伯叙利亚共和国政府拒绝给予进入这些地区所必要的批准。因此，叙利亚人民即使不死于轰炸和炮击，不久也会亡于饥饿和疾病。

14. 区域人道主义协调员强调，保护平民是阿拉伯叙利亚共和国境内人道主义对策的核心，并且仍然是人道主义议程最具挑战性的方面。他呼吁所有会员国利用它们的影响力阻止暴力侵害儿童的行为，并指出，即使在高强度的武装冲突中，仍然有办法确保所有当事方遵守其国际义务和保护儿童。他最后呼吁交战各方和对之有影响力者把保护儿童放在首位。

三. 小组成员发言

15. 冯·霍尔女士在作为小组讨论主持人的介绍性发言中讲述了她作为记者前往阿拉伯叙利亚共和国的见闻。她谈到她遇到的两个孩子：Hala 是阿勒颇省一名 8 岁的女孩，一枚炸弹落在她的家中，造成她全身烧伤 70%，已完全毁容；Hozaiifa 是伊德利布省一名 17 岁的男孩，在放学回家的路上被一枚炸弹击中，造

成腰部以下瘫痪。虽然这些儿童有漫长的康复之路要走，但他们还算幸运，因为活了下来，但阿拉伯叙利亚共和国的许多儿童就没有这么幸运了。冯·霍尔女士最近在东姑塔曾与一名带着六个子女躲在地下室的男子交谈。他告诉冯·霍尔女士，他对世界只想说一句：“我们首先想要的并不是粮食和药品。我们只是想要你们把这台战争机器停下来。现在就停。”

16. 扎乍先生在发言中强调了东姑塔局势升级的严重程度，那里已经被阿拉伯叙利亚共和国政府及其盟友围困数年之久。由于有关方面不顾安全理事会发布的各项决议而拒绝给予人道主义援助准入，那里的民众忍饥挨饿，被剥夺了基本物资。该地区包括 115,000 名儿童在内的平民一直受到有计划和无差别的袭击。在阿拉伯叙利亚共和国的其他一些地方，平民此前受到密集和持续的轰炸，目的尤其是要强迫民众谈判一种被迫流离失所的协议，这导致了 300 万儿童的流离失所。扎乍先生感到遗憾的是，最近在东姑塔发生的残酷袭击已经瘫痪了为生活在那里的儿童维持教育的努力：仅在 2018 年 2 月的第一个星期，就有五所学校遭到袭击。

17. 扎乍先生还感到遗憾的是，负责保护平民和儿童的机构未能履行职责，并指出，危机越严重，机构的瘫痪也就越严重。不对整个人道主义制度提出质疑，就无法处理本世纪初以来最严重的这场人道主义危机。在这方面，他呼吁采取真正的行动、“革命”的办法和新的人道主义制度。他还呼吁建立一个新的司法制度，通过该制度，肇事者将被追究责任。他转达了他的一名困陷在被围困的东姑塔地区的同事的话，他认为，安全理事会里的否决权是允许犯下现代战争罪行的一种工具。扎乍先生补充说，在阿拉伯叙利亚共和国日益增加的不仅是恐惧和仇恨，叙利亚人民正在反对战争和呼吁正义与和平。

18. 最后，扎乍先生向国际社会提出了若干问题，呼吁拿出真实的答案，弄清要采取什么样的集体行动对付再一次的化学武器袭击、持续的围困和更多的学校袭击，并将肇事者送交国际司法。

19. 奥斯曼先生强调，冲突各方在阿拉伯叙利亚共和国犯下的严重侵犯儿童权利行为造成了无数人死亡和受伤。根据叙利亚人权网的报告，冲突开始以来约有 27,000 名儿童被打死。他的组织记录了各种侵犯儿童人权的行为，并为民间社会开展了有关儿童权利问题的能力建设活动。

20. 国际法禁止的武器被用来对付平民。关于使用化学武器的行为，他引述了调查委员会的报告(A/HRC/36/55)，该委员会在报告中表示，2017 年 4 月被化学武器杀害的 179 人中，54%的是儿童。武装团体招募和使用儿童，是另一种严重侵犯儿童的行为。国际部队在冲突中进行的军事干预以及他们所使用的武器，进一步加剧了被招募儿童所面临的风险。

21. 奥斯曼先生谈到秘书长关于儿童与武装冲突的一份报告(A/72/361-S/2017/821)时指出，政府实施了严重侵害儿童的行为，尽管阿拉伯叙利亚共和国加入了《儿童权利公约》及其《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。他还指出，在同一份报告中，秘书长描述了武装团体犯下的严重侵犯儿童的行为，包括对儿童的绑架。

22. 奥斯曼先生报告说，该国 150 万学龄儿童被剥夺了受教育的机会，并解释说，除了缺乏教料和缺少教师，学校和教育设施受到袭击是儿童辍学的主要原因之一。

23. 奥斯曼先生呼吁国际社会包括安全理事会，支持司法和问责举措，包括支持调查委员会和关于阿拉伯叙利亚共和国的国际、公正和独立机制，并敦促对犯罪行为的责任人提起刑事诉讼。

24. 奥斯曼先生就保障儿童权利的具体方法提出了建议。他呼吁停止对学校 and 医院的袭击；保护人道主义工作人员；为残疾儿童制定康复方案；加强教育体系。他还呼吁与冲突各方接触，以期争取它们承诺防止招募儿童兵。

25. 阿克森先生描述了儿童的拘留条件和叙利亚当局和武装团体对儿童的待遇。阿拉伯叙利亚共和国政府几十年来实施了任意拘留和强迫失踪，并针对 2011 年的起义加剧了此类行径。儿童也未能幸免遭受与成年人相类似的任意逮捕和拘留，并面临酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇。许多儿童在拘留期间死亡。肇事者享有的有罪不罚加剧了儿童及其家庭经历的恐惧和心理创伤。

26. 阿克森先生概述了他的组织编写的一份关于儿童强迫失踪和拘留报告的结论。儿童面临难以承受的心理和人身酷刑，包括性暴力。他们与父母分离，而且与成年人关押在一起；被用作指控自己父母的证人；被迫作伪证；被控犯有恐怖主义行为；并受到特别法庭的审判。被拘留的大多数儿童在 13 至 18 岁之间。拘留条件十分恶劣，在军事拘留设施内就更是如此，儿童被剥夺了基本的必需品，包括粮食和医护。

27. 在被武装团体拘留时，儿童会被指控叛教和为政府或外国情报机构充当间谍。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)对儿童实行性奴役，女童被迫嫁给伊黎伊斯兰国成员，而男孩则被灌输伊黎伊斯兰国的意识形态，并被迫接受军事训练。

28. 由于担心社会污名化或报复，儿童会同意以证人而不是受害人的身份报告侵犯和践踏人权行为，因此这些案件没有记录。确保追究侵犯人权行为的责任，是叙利亚社会恢复的基石。阿克森先生呼吁国际社会负起责任，确保阿拉伯叙利亚共和国境内的儿童受到保护。他建议记录强迫失踪案件，查清埋葬地点和为与家庭分离的儿童建立 DNA 数据库。他敦促人权理事会保持对阿拉伯叙利亚共和国境内儿童人权受到侵犯一事的关切。最后，阿克森先生强调迫切需要保护儿童，使他们免遭与拘留期间死亡者相同的厄运。

四. 讨论情况概要

29. 在小组讨论的交互阶段，以下代表团作了发言，按发言顺序排列：冰岛(代表北欧国家集团)、大不列颠及北爱尔兰联合王国(代表本国以及法国、德国、意大利、约旦、科威特、摩洛哥、卡塔尔、沙特阿拉伯、土耳其、美利坚合众国)、欧洲联盟、克罗地亚(代表本国、奥地利、斯洛文尼亚)、爱尔兰、以色列、法国、爱沙尼亚、比利时、瑞士、沙特阿拉伯、斯洛伐克、澳大利亚、伊朗伊斯兰共和国、马尔代夫、美国、巴林。

30. 下列非政府组织在讨论会上作了发言：世界基督教协进会教会国际事务委员会、联合国观察组织、消除一切形式种族歧视国际组织、国际支持公平进程和人权理事会、美洲少数群体国际人权协会、“图帕赫·阿马鲁”印第安人运动。

各国代表的发言

31. 许多国家的代表回顾说，冲突自开始以来已过去七年，他们严重关切这场冲突对儿童的可怕影响尤其是其未来的影响，并注意到儿童仍然不成比例地遭受暴力侵害。一些代表指出，阿拉伯叙利亚共和国已经被描述为世界上对儿童最危险的国家。

32. 许多代表强烈谴责蓄意和无差别地袭击民用基础设施，包括学校和医院。他们敦促冲突各方尊重国际人道主义法。

33. 一些代表呼吁全面和立即执行安全理事会第 2401 号决议(2018)号决议，安理会在该决议中要求冲突各方停止敌对行动，协助安全、无阻和持续运送人道主义援助物资和服务及重症伤病人员的医疗撤离。他们谴责阻碍人道主义准入的行为。一些代表特别强调，东姑塔人道主义局势的恶化令人震惊和极为严重。

34. 许多代表感到遗憾的是，阿拉伯叙利亚共和国境内的儿童遭受到多重侵犯人权的行为，强调这些行为将造成长期的有害后果，包括身体和心理创伤。一些代表指出，该国几乎一半的境内流离失所者是儿童。一些与会者指出，严重营养不良的情况惨重，特别是在被围困和难以到达的地区。

35. 许多代表谴责受教育权因学校受到袭击而被侵犯，并指出这类侵权行为可能影响到该国的未来。他们呼吁学校保持开放，并成为儿童的安全场所。

36. 许多代表谴责招募儿童兵，有些与会者强调需要为受强迫招募影响的儿童实施康复和重返社会方案。

37. 一些国家代表强调，违反和践踏国际法行为的肇事者应当被追究责任。

38. 一些代表强调，需要达成一项政治解决办法，以减轻阿拉伯叙利亚共和国境内儿童的苦难。

非政府组织代表的发言

39. 非政府组织的一些代表谴责无差别地袭击民用基础设施，包括学校和医院。他们强调，儿童仍然最易遭受暴力侵害，他们的人权每天都受到侵犯。这场冲突影响到了儿童的生命权、健康权、受教育权和食物权。有人强调指出，营养不良率在 2017 年达到了冲突开始以来的最高程度。一些代表强调了这场冲突对儿童精神健康的破坏性影响，同时指出，心理创伤的康复是艰巨的。

40. 大多数非政府组织代表对东姑塔局势感到震惊，并指出，被围困民众中几乎有一半是儿童。他们呼吁立即准许人道主义援助进入被围困地区。

41. 有两个非政府组织指出，“恐怖集团”对平民受到的袭击负有直接和间接责任。一些非政府组织代表呼吁冲突各方遵守国际人道主义法和人权法。一些代表敦促国际社会采取一切可能的措施制止阿拉伯叙利亚共和国境内儿童的苦难，并确保保护他们的权利。

五. 评论和结语

42. 互动讨论期间和之后，主持人为小组成员提供了回应评论和作结语发言的机会。针对各国和非政府组织的代表提出的评论意见，小组成员强调，最重要的挑战是找到有效的办法保障阿拉伯叙利亚共和国境内儿童的权利。关于安全理事会第 2401(2018)号决议的执行情况，小组成员指出，自该决议通过以来有 200 名儿童被打死，只有一个人道主义车队被允许进入东姑塔，车队已经卸下了最急需的医疗用品。有人指出，曾在该国许多其他地方发生的被迫流离失所现象，正在东姑塔发生。

43. 小组成员强调，国际社会的无所作为是不可接受的，并敦促迅速采取行动制止这些暴行。

44. 一名小组成员回顾说，阿拉伯叙利亚共和国政府负有向其人民提供有效的保护的首要责任。有人强调，如果不能追究强迫失踪案件的责任，就不可能实现和平，政府应当允许调查委员会或红十字国际委员会访问拘留设施。

45. 小组成员重申，他们呼吁对冲突各方犯下的罪行伸张正义和追究责任，并指出，这项呼吁不是源于报复，而是要寻求纠正侵犯人权的行为。

46. 叙利亚危机区域人道主义协调员表示，没有任何理由袭击阿拉伯叙利亚共和国境内的儿童，也没有任何道理任由人们因为无法得到仅在数英里之外的医护而死亡。他强调，阿拉伯叙利亚共和国人民需要和平与稳定，他最后说，仅有言词是不够的，下一步应当是采取行动。

47. 主持人在结束讨论时指出，在连续两个小时听取儿童权利受到可怕侵犯的述说之后，就有可能变得麻木。她请与会者考虑以下问题：“如果被强奸，被拘留，被饿死，被强征入伍，被杀害的是你的孩子，是你的儿子或女儿，你会怎么做？”她指出，一些受害者可能会在大马士革、伊德利卜、阿勒颇或阿夫林聆听我们的小组讨论。她希望，他们不单是听到了绝望，而且感受到了某种希望的萌芽。