



人权理事会

第三十八届会议

2018年6月18日至7月6日

议程项目2和10

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
联合国人权事务高级专员办事处和秘书长的报告

技术援助和能力建设

**通过有效、一致和协调的技术合作和能力建设支持
有效、包容地执行《2030年可持续发展议程》****联合国人权事务高级专员的报告***

提要

本报告根据人权理事会第36/28号决议提交，人权理事会在该决议中请联合国人权事务高级专员办事处编写一份报告，介绍联合国人权机构和机制以及联合国国家工作队和联合国机构如何通过促进和保护人权方面有效、一致和协调的技术援助和能力建设，支持各国落实《2030年可持续发展议程》。本报告所载资料介绍了全世界的做法和经验。报告基于人权高专办对国家和区域的技术合作经验所开展的研究以及从各个国家、联合国机构和项目收到的资料。

* 本报告逾期提交，以反映最新情况。



一. 导言和方法

1. 本报告根据人权理事会第 36/28 号决议提交，人权理事会在该决议中请人权高专办编写一份报告，介绍联合国人权机构和机制(包括人权理事会、普遍定期审议、特别程序和条约机构)以及联合国国家工作队和联合国机构可以如何通过促进和保护人权方面有效、一致和协调的技术援助和能力建设，支持各国落实《2030 年可持续发展议程》。在该决议中，理事会请人权高专办重点说明：旨在促进政策协同和一致性的实际步骤和具体事例、技术和创新的运用、各国人权相关统计机构和数据系统的能力的提高(如适用)，以及加强国家执行、报告和跟进工作的方式，同时考虑到各国不同的制约和需要。

2. 在理事会第三十八届会议上，本报告将为关于技术合作的年度专题小组讨论会提供参考，讨论会主题为：加强人权方面的技术合作和能力建设，促进有效、包容地执行《2030 年可持续发展议程》。

3. 编写本报告时，人权高专办收集了关于不同经验的资料，包括用过的方法和汲取的经验教训。人权高专办感谢会员国和联合国各实体为编写报告提供的协助。这些贡献，连同联合国国家工作队、联合国人权机构和机制¹ 以及整个人权高专办及其驻地代表处提供的资料，构成本报告的基础。《2030 年议程》的落实行动近期刚刚启动，但随着会员国在联合国系统支持下推进可持续发展目标的国家执行工作，良好做法正在出现。本报告旨在确立专题小组的讨论框架并为交换意见和交流经验提供便利，人权高专办侧重以具体事例说明人权技术合作和能力建设如何为落实《2030 年议程》提供支持，并确保以立足人权的方式执行融入不让任何一个人掉队原则的可持续发展目标。阿塞拜疆、加蓬、希腊、意大利、卡塔尔、俄罗斯联邦和泰国提交了与编写报告相关的资料。

4. 本报告以事例为基础，说明技术合作和能力建设方案如何为各国落实《2030 年议程》提供实际支持。关于使用指导工具的资料贯穿报告始终，报告还举例说明了为促进国家层面执行工作与国际人权机制建议的后续行动之间的协同性和政策一致性而付出的努力，并举例说明了规划、监测、评估和跟进阶段中指标和数据收集方面的方法支持。

5. 在报告中，人权高专办力求确定哪些做法可被视为良好做法，并考察机遇、挑战、差距和可能的优先焦点领域。受文件篇幅所限，本报告不可能详尽无遗，而是侧重举出一些能为各国在小组讨论会期间分享经验提供参考的具体例证。

二. 行动框架和政策

6. 所有会员国以协商一致方式通过的《2030 年议程》牢固植根于《联合国宪章》、《世界人权宣言》、国际人权条约及其他文书，包括《发展权利宣言》(见第 10 段)，执行方式须符合各国在国际法下承担的义务(见第 18 段)。《2030 年议程》强调，所有国家都有责任“尊重、保护和促进所有人的人权和基本自由，不分其种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出

¹ 包括人权理事会、普遍定期审议、特别程序和条约机构。

身、财产、出生、残疾或其他身份等任何区别”(见第 19 段)。不让任何一个人掉队的承诺将平等和不歧视的人权原则置于《2030 年议程》的核心。可持续发展目标及其具体目标虽不明确以人权的表述方式进行阐述,但许多具体目标体现了相应人权标准的关键要素。例如,可持续发展目标提及教育、保健、水和其他服务的可得性、易得性、可负担性和质量问题——与经济、社会和文化权利的关键要素一致。

7. 为支持会员国执行《2030 年议程》,联合国发展集团(现称联合国可持续发展集团)将主流化、加速和政策支持作为优先领域,拟订了联合国发展系统通过相关联合国发展援助框架,支持联合国国家工作队执行《2030 年议程》的方案。与联合国发展援助框架相关的更新版指南及其所附资料于 2017 年发布,重申援助框架文件是可持续发展目标执行工作的主要载体之一,使联合国能够为会员国提供有力支持,实现落实《2030 年议程》的愿望,并进一步将人权作为编写这些文件时使用的主要方案拟订原则之一。

8. 不让任何一个人掉队是《2030 年议程》的核心,统一了贯穿联合国所有议程的方案拟订和宣传努力,并以其他三项方案拟订原则为支撑:(a) 人权、性别平等和增强妇女权能;(b) 可持续性和复原力;以及(c) 问责制。

9. 这些原则立足于联合国受命维护和促进,并为联合国国家层面方案拟订的所有阶段提供参考的规范和标准。它们是针对国家优先事项和计划拟订综合方案的基础。

10. 在全系统层面,联合国系统行政首长协调理事会阐述并发布了消除不平等和歧视共同行动框架。² 在该报告中,行政首长理事会重申联合国致力于人权,并将消除不平等和歧视的要务置于联合国战略框架和政策指南的中心,以支持执行《2030 年议程》。联合国可持续发展集团还在制订实用指南,以落实不让任何一个人掉队的原则。

三. 在支持各国努力落实《2030 年可持续发展议程》方面的技术合作和能力建设经验及实践

A. 支持政策一致性

11. 加强政策一致性是为会员国提供支持的关键,帮助它们有效执行可持续发展目标并实现《2030 年议程》中广泛的跨领域目标,包括不让任何一个人掉队。为实现目标,有必要采取涉及可持续发展领域不同部门和层面的广泛政策,鉴于这些目标的综合性质和具体目标之间的依存关系,有必要分析不同政策之间的相互关系,促进相辅相成的政策行动,如有可能应发挥协同作用,并确保统一由此产生的大量政策文件和行动计划。因此,可持续发展方面的政策一致性关键在于进程——从政策拟订,到监测和审查在实现商定目标方面的进展。联合国系统在这些进程中为会员国提供支持和技术合作。

² CEB/2016/6/Add.1.

12. 人权被置于《2030 年议程》的核心，《议程》强调，所有国家都有责任“尊重、保护和促进所有人的人权和基本自由”，并规定，《议程》将以信守“国际法为各国规定的义务”的方式执行。落实这些要务意味着，执行可持续发展目标应当与人权一致。批准核心人权条约即须承担向条约机构定期报告的义务，而条约机构会提出建议。这些建议，以及普遍定期审议进程和特别程序中提出的建议等，通过与上述所有人权机制的协作产生的数据，有助于为目标执行提供指导，并构成执行和后续进程的重要证据。此外，人权机制提出的建议能够为分析目标内各具体目标下的国家进展情况提供实际内容，包括在确保不让任何一个人掉队方面。在具有法律约束力的人权条约支持下，人权准则能够确保目标执行中的问责制。立足人权的方针能够通过克服阻碍可持续发展和消除贫困进程的权利实现障碍，加深对发展政策一致性的理解。

13. 《2030 年议程》鼓励会员国对国家层面和国以下各级的进展情况定期开展由国家主导且由国家驱动的全面审查，并将其尽可能地建立在现有国家及地方机制和进程之上，确保多利益攸关方广泛参与。审查应当基于易获取、及时、可靠和分类的高质量数据。许多国家正在可持续发展目标的执行和跟进，包括如何在这些进程中与其他利益攸关方协商方面采取国家战略、国家审议机制或进程。与此同时，许多国家已经建立了某种形式的国家机制，对人权条约进行监测、报告和跟进。联合国系统，包括人权高专办，正应会员国要求向它们提供技术合作和能力建设，以期在这些不同的可持续发展目标与人权追踪和报告机制、程序和进程之间建立协同和联动。利用现有的人权机制将减轻各国的报告负担，确保权利持有者有意义的参与，并增强一致性、效率和问责制。有关国家监测、报告和跟进机制的事例显示，根据主题对人权机制提出的上百条建议进行归类通常能够将这些建议的范围缩小至 10-20 个核心优先事项，使各国能够据此拟订国家行动计划。扩展或加强这种围绕可持续发展目标的集群办法有助于通过建立互补性支持关于目标的报告，还有助于精简国内执行进程。近期的经验(如厄瓜多尔和巴拉圭的经验)体现出这类协同作用。

14. 联合国发展集团提供的指导使新一代联合国发展援助框架得以建立，框架反映出对《2030 年议程》不断演变的回应以及在落实可持续发展目标方面为会员国提供的支持。根据内部调研，至 2017 年 9 月签署的所有联合国发展援助框架都直接回应了要求联合国支持《2030 年议程》的呼声，以及在规划中融入人权的呼声。通过由人权高专办牵头的将人权纳入联合国全球和国家层面工作主流的努力，联合国国家工作队适用立足于人权方针的能力有所提高，有助于支持会员国在国家层面建立协同性。联合国发展援助框架和联合国其他规划文件在一些国家已经融入人权概念，并将国际人权机制提出的建议纳入主流，还强调了可持续发展目标与人权之间的联动。人权高专办南美区域办事处建立了一个矩阵，将 17 项可持续发展目标及其具体目标和指标与作为普遍定期审议进程一部分提出的以及由特别程序和条约机构提出的有关该区域国家的建议挂钩。因此，巴西和秘鲁的 2017-2021 年联合国发展援助框架纳入了一个矩阵，将框架各项战略成果与相关可持续发展目标和人权机制的建议相匹配。

15. 联合国可以通过协助调整战略和计划，为加强政策一致性提供支持，从而确保不让任何一个人掉队，并查明人权义务与可持续发展目标之间的协同作用。若干国家的经验显示，人权高专办的能力建设活动，连同联合国国家工作队的倡导，能够使人权机制的建议纳入国家行动计划主流，并能够为目标的执行和报告

进程提供参考。乌兹别克斯坦将消除对妇女歧视委员会有关促进妇女参与公共事务的建议纳入了该国的 2017-2021 年执行发展行动战略国家方案。根据同一委员会的建议，塔吉克斯坦将防止暴力侵害妇女和女童作为优先事项下分项纳入 2016-2030 年国家发展战略，并制订了关于执行该委员会建议的行动计划。吉尔吉斯斯坦 2018-2020 年性别均等国家行动计划纳入了该委员会的结论性意见、妇女地位委员会的商定结论和可持续发展目标，并就国家监测机制以及部门和区域性别行动计划的参与式制订做出规定。

16. 《2030 年议程》还提供了国家间合作的新途径。会员国对南南和三方合作的兴趣不断增长，为进一步以立足人权的方式落实可持续发展目标带来新的创新机遇。在这方面，值得注意的是泰国国王普密蓬的“追求可持续发展目标的适足经济哲学伙伴关系”倡议。目前这类合作项目在 20 个亚太区域和非洲国家开展，如斐济、缅甸、斯里兰卡、东帝汶、汤加、贝宁、莱索托、莫桑比克和塞内加尔，项目促进可持续发展目标和人权在食物权、健康权和发展权等领域的落实。77 国集团和中国部长级宣言 2016 年确认，作为一种能为执行和实现可持续发展目标提供支持的实用方式，适足经济哲学具有价值——该哲学在一些 77 国集团国家各种发展项目中的成功应用便是证据。

B. 通过信息管理落实可持续发展目标和人权的执行工作

17. 收录所有联合国人权机制所提建议的数据库世界人权索引现在也与可持续发展目标建立了联系。2018 年 4 月，作为人权高专办与丹麦人权研究所协议的一部分，启动了一个将人权建议与可持续发展目标挂钩的数据库。这个现阶段尚为试点项目的数据库将第一和第二轮普遍定期审议期间提出的逾 50,000 条建议与特定可持续发展目标挂钩。该数据库能让各国将处理这些建议作为可持续发展目标执行行动的一部分，从而使各国以综合、高效的方式实现目标和人权。

18. 在巴拉圭，跟进国际人权机制建议的在线数据库(缩略词为 SIMORE)2017 年 12 月得到扩展，以将人权建议与可持续发展目标及其具体目标挂钩。此外，SIMORE Plus 具有一项被称为 OSC-Plus 的新功能，通过这项功能，民间社会组织能够监测每项建议的后续落实情况，并能够提供意见和看法——从而为参与执行和监测建议及可持续发展目标的不同利益攸关方建立了首个对话空间。SIMORE Plus 促进了南南合作，借助与巴拉圭政府的合作和人权高专办提供的技术建议，这个系统在该区域一些国家(即多民族玻利维亚国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉和洪都拉斯)进行推广。多米尼加共和国启动了类似工具，以便于监测建议的执行情况，拟订向联合国人权机制提交的定期报告，并使民间社会和人权组织能够监督政府为遵守其国际义务而采取的行动。该系统是加勒比地区首个此类系统。

19. 为强调可持续发展目标与《儿童权利公约》如何相互补充，联合国儿童基金会(儿基会)将可持续发展目标及其具体目标与《公约》条款进行了全面比对。³ 比对显示，两者之间存在多重联系，并显示出目标的执行将如何支持儿童权利的落实。比对显示，卫生、教育和暴力等领域存在更明显的关联，还显示所有目标

³ 参见 [www.unicef.org/agenda2030/files/SDG-CRC mapping FINAL.pdf](http://www.unicef.org/agenda2030/files/SDG-CRC_mapping_FINAL.pdf)。

都与儿童及其权利相关，而不只是具体提及儿童的目标。人权高专办也对可持续发展目标与人权条约之间的相互联系进行了比对调查，并将可持续发展目标下所有具体目标与《世界人权宣言》相关条款进行了比对；比对被用来协助会员国确定，如何确保以与会员国人权义务一致的方式执行目标。

C. 使用人权指标和数据分类

20. 使用人权指标及分类数据有助于剖析关键的重大原则，比如不让任何一个人掉队的原则，并有助于衡量目标实现过程中的进展情况。人权高专办建立了指导工具，为政府机构、国家人权机构、平等机构和民间社会组织的决策者、统计学家和数据专家提供支持，以确保尊重、保护和实现人权在执行《2030 年议程》的过程中得到落实。

21. 在联合国统计委员会主持下设立的可持续发展目标各项指标机构间专家组确定了由 232 个独特指标构成的健全指标集，以监测实现可持续发展目标的进程。这些指标由统计委员会于 2017 年 3 月商定，并于 2017 年 7 月经大会批准。⁴ 应机构间专家组要求，人权高专办编制了一份将分类层次与国际人权法所禁止的歧视理由挂钩的纲要。纲要列出了不同人口群体或特点、相关的公认法律标准以及国际人权机制的建议。⁵

22. 经大会通过的可持续发展目标的指标大都与衡量人权落实情况的指标有直接关联。总体而言，其中有四分之一以明示或默示方式涉及性别平等。在可持续发展目标指标的拟订，包括数据分类中，人权与可持续发展之间的相互联系越来越多地得到认可。与可持续发展目标指标相关的编制和报告工作有所推进——包括有关歧视普遍程度、暴力侵害人权维护者、国家人权机构存在与否和冲突相关死亡(不包括在传统凶杀案统计数据中)的指标，会员国授权人权高专办作为统计委员会下的指标掌管机构。人权高专办与丹麦人权研究所合作，在建立指标 4.7.1 的概念和方法框架，特别是衡量该指标的人权教育要素方面取得了进展。

23. 2017 年 11 月，可持续发展目标各项指标机构间专家组核可了人权高专办将暴力侵害人权维护者指标从三级指标改定为二级指标的请求，从而认可了拟议的方法。⁶ 人权高专办已利用多种来源(如特别程序、条约机构、人权高专办新闻谈话和新闻稿、联合国教育、科学及文化组织、有关杀害记者案件的数据库、国际劳工组织、美洲人权委员会和非政府组织)开展了首次数据收集工作，并已适用一套最低限度的数据和核查要求(如受害人姓名、身份、性别和年龄；事件发生日期和地点；动机以及行为人信息)。

24. 在墨西哥，人权高专办在联邦一级(与国家统计和地理研究所合作)以及科阿韦拉州、瓦哈卡州、墨西哥城和克雷塔罗州支持制订经济、社会和文化权利及司法领域的指标，并通过加强这些指标，使之符合可持续发展目标，并衡量一系列广泛的权利的落实情况。在巴拉圭，为残疾人制订了基于人权高专办方法的人权

⁴ 见大会第 71/313 号决议。

⁵ 可查阅 www.ohchr.org/EN/Issues/Indicators/Pages/HRIndicatorsIndex.aspx。

⁶ 在可持续发展目标指标框架中，归为第一级的指标据认为既有方法又有数据，归为第二级的指标据认为只有方法，归为第三级的指标据认为既无方法又无数据。

指标，这些指标与 2015 年通过的残疾人权利国家行动计划和可持续发展目标挂钩。在人权高专办的技术支持下，社会行动秘书处拟订了一套与贫困和经济、社会、文化权利以及社会保护相关的人权指标，这些指标与秘书处执行的社会方案挂钩。在玻利维亚多民族国，人权高专办支持 70 名协调人与各部委和国家统计研究所的专家共同审查和整合迄今制订的人权指标，并协调必要的行动，以利用这些指标。在危地马拉，人权高专办组织了培训讲习班，传授如何以立足于人权的方针执行可持续发展目标和人权指标，人权高专办还设法支持并团结可持续发展目标和人权领域的不同利益攸关方，使之为加强目标的衡量和执行共同努力。在哈萨克斯坦，联合国开发计划署(开发署)调整了人权高专办在六个领域(免遭酷刑的权利、参与公共事务的权利、教育权、适当住房权、公正审判权、暴力侵害妇女)制订的人权指标，使之与可持续发展目标各项指标一致。

25. 推广基于所禁止歧视理由的分类数据，将有助于确保衡量所有权利持有人群体的进展情况，对于确保没有任何一个人被人口平均数掩盖并由此“掉队”也至关重要。

26. 促进可持续发展的“数据革命”必须充分接纳注重人权的指标以及立足人权的数据收集、编制、分析和传播方针。为此，人权高专办为会员国制订了一项指导说明。这项有关立足人权方针的指南汇集了一套关于数据收集和分类的原则、建议和良好做法，建立在透明、隐私、参与、自我认同和问责制等关键原则之上。指标框架必须落实《2030 年议程》的有力承诺，即：对数据进行收集和分类，以衡量在不让任何一个人掉队方面的进展——尤其是遭受歧视的个人和群体。目前正在努力确保按照国际人权法所禁止的所有歧视理由收集数据和加以分类。这包括建立新的伙伴关系、方法和数据来源，包括非传统数据来源。

27. 在肯尼亚，人权高专办提供的支助促使国家统计局和国家人权委员会于 2017 年签署了谅解备忘录，在制订人权和可持续发展目标指标以及数据收集方面建立了机构合作框架。已经商定了一些具体活动，包括联合审查 2006 年《统计法》，以及筹备定于 2019 年进行的人口和住房普查。这项谅解备忘录将逐步促使国家统计局在其衡量指标中纳入目标 10 和目标 16，进而实现对人权义务和关切的全面把握。有计划在其他国家推广肯尼亚的经验，推广方式是：帮助数据产生者和数据使用者走到一起，让双方能具体、务实地讨论计划如何衡量目标执行情况，如何加强彼此的工作，确保不让任何一个人掉队，从而促进执行国家可持续发展目标路线图。

28. 在乌干达，正计划开展一个类似的项目，着眼于对国家可持续发展目标工作队、技术工作组、联合国机构、国家人权机构、民间社会组织和学术界进行人权指标和立足人权的数据处理方针方面的能力建设，并探索潜在的伙伴关系。

29. 巴勒斯坦中央统计局完成了对巴勒斯坦国现有可持续发展目标的全面摸底，人权高专办通过分析这类指标与监测执行国家政策议程和巴勒斯坦国加入的七项人权条约之间的关联性，为摸底提供了辅助。政府利用七个条约机构下的报告流程确定与人权条约相应条款相关的优先事项和数据需求，以及可持续发展目标和国家政策议程方面的相关优先事项。巴勒斯坦中央统计局与巴勒斯坦独立人权委员会 2018 年 4 月签署了一份谅解备忘录，以便在运作立足人权的数据处理方针方面开展更加系统性的合作，包括合作制订、汇编和传播人权指标，如关于暴力侵害记者和人权维护者以及歧视普遍程度和冲突相关死亡的指标。

30. 墨西哥政府、国家统计和地理研究所以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)同意建立一个全球性别统计英才中心,以汇聚研究、创新、合作、经验交流等领域的努力,有效调整、执行和监测有关妇女权利和性别平等的国际承诺。这个由国家统计和地理研究所主持的英才中心将从该研究所的经验、领导力以及体制和技术能力中大量获益,从而提高性别统计的数量和质量。英才中心的目标如下:通过创新实验室促进创新;向国家统计局和用户群体提供技术援助和培训服务(尤其是中美洲);除墨西哥和拉丁美洲外,还通过培训和学习交流促进南南合作和三角合作。

31. 人口和住房普查是制订、执行和监测发展政策和方案所需分类数据的主要来源,因此,纳入最脆弱、最边缘化的群体至关重要。在危地马拉,联合国人口基金和人权高专办支持国家统计局研究所将立足人权的方针纳入 2018 年国家人口和住房普查,并为在该背景下与土著人民和非洲人后裔的协调提供了便利。在加纳,联合国难民事务高级专员公署(难民公署)与人权和行政司法委员会联手,针对面临无国籍风险和仍未在国家行政登记系统中登记的群体开展了背景研究,并倡导将与国籍状况相关的问题纳入即将进行的人口和住房普查。

D. 不让任何一个人掉队和支持性别平等

32. 以变革性方式将不让任何一个人掉队的承诺落在实处,就是集中注意需要通过解决致使人们持续贫困以及在法律、政策和社会实践中边缘化、排斥或歧视这些人群的结构根源,消除歧视并减少不平等。人权领域技术合作和能力建设能够通过剖析不让任何一个人掉队这一重大原则和推动性别平等,为实现《2030 年议程》目标作出重要贡献。支持各国努力通过立法、体制和政策改革,设法消除不平等及对妇女和落在社会最后面的群体的歧视,有助于为有效地以横向和跨部门方式执行可持续发展目标去除障碍,因为这种支持力求消除歧视的根源,并消除多重交叉的歧视形式。以下一些事例可说明采取了哪些举措支持各国为消除不平等付出的努力,包括在消除结构性障碍方面的努力:纠正权力、资源和机会分配不公;挑战歧视性法律、政策、社会规范和性别成见。

1. 性别平等和妇女权利

33. 诉诸司法是重要的变革驱动力,《2030 年议程》,包括目标 16 确认诉诸司法是创建和平、包容的社会的手段。诉诸司法是打破暴力循环、改变权力关系、实现赋权和性别平等的关键,尤其是对妇女来说,但由于存在结构性不平等、性别成见和歧视,妇女在获得救济和赔偿方面仍面临许多障碍。因此,这方面的技术合作有助于推进目标 5 和目标 16。

34. 在这方面,2016 年危地马拉 Sepur Zarco 案件中具有里程碑意义的裁决确立了重要先例。这项裁决标志着,在土著妇女诉诸司法方面迈进了一大步,并促进了目标 16 的落实。1980 年代危地马拉军事冲突期间实施的性暴力罪行被成功起诉,导致两名前军人被以谋杀、强奸和性奴役土著妇女定罪,为该国有史以来首次。法院还下令做出赔偿,以弥补以往对健康权、教育权和获得土地的权利的剥夺。人权高专办和妇女署多年来一直提供支持,帮助这些妇女伸张正义,目前正在开展有关执行赔偿措施的技术援助。

35. 2017 年，妇女署采取行动增加感染艾滋病毒的妇女获得法律援助的机会，以减少基于性别的污名化与歧视。例如，在越南，妇女署协助国家感染艾滋病毒妇女网络分析妇女在感染艾滋病毒的情况下面临的特定歧视形式，并查明获得法律援助的性别瓶颈。这项分析得出了一系列建议，可为法律援助法的必要修正提供参考。

36. 人权高专办和妇女署 2014 年编制的拉丁美洲关于调查基于性别的杀害妇女行为的示范议定书是一项宝贵的工具，可增强处理杀害妇女案件的调查、起诉和裁决的司法工作人员的能力，从而依照可持续发展目标的具体目标 5.2 消除暴力侵害妇女行为。有关该议定书的在线课程已经建立，并于 2017 年在阿根廷和中美洲国家推广。

37. 旨在消除结构性性别歧视、性别暴力、有害习俗和解决性保健和生殖保健不足，包括解决孕产妇护理服务不足的技术合作，有助于实现有关性别平等的目标 5，技术合作的效果还贯穿一些其他目标，尤其是目标 3 和目标 4，下文举例说明。

38. 在苏丹，联合国支持执行将切割女性生殖器定为刑事犯罪的国家立法。切割女性生殖器目前被苏丹一些州被定为非法，但这种习俗在全国范围内依然非常普遍。联合国对国民议会的宣传和支持近期促成一项将切割女性生殖器定为刑事犯罪的法案。这项法案旨在修正该国刑法，将切割女性生殖器入罪，可判处三年有期徒刑，法案已得到部长理事会批准，预计将提交议会核可。

39. 在埃及，联合国为修订关于切割女性生殖器的法律提供了支持，使《埃及刑法》将这种行为定为重罪而非轻罪，还为起草将童婚定为刑事犯罪的法律提供了支持。吉尔吉斯斯坦为响应消除对妇女歧视委员会的建议和该国普遍定期审议中提出的建议，出台了一项将童婚定为刑事犯罪的法律，并加大了《刑法》所规定的对绑架新娘罪的处罚力度。

40. 在纳米比亚，为有效执行预防和管理学习生怀孕的政策提供了支持，这项政策由儿童权利委员会建议，并以此为手段，解决因怀孕导致的少女高辍学率问题。⁷ 这项政策使女童能够尽可能久地留在学校，也使她们能在分娩后重返学校，从而确保她们有机会受教育，将来有谋生的机会。2017 年，在世界卫生组织(世卫组织)、教科文组织和人口基金支持下，儿基会与教育部合作开展了一项面向学校保健领域公务人员的大型培训方案，旨在使公务人员深入理解这项政策的背景、理由和内容。接受这项培训的公务人员会举办培训班，将知识传递给同事和执行者。

41. 在乌干达，人权高专办、人口基金和世卫组织与卫生部、乌干达人权委员会和民间社会就执行人权高专办发布的有关可预防的孕产妇死亡和发病技术指南开展了密切合作。⁸ 特别是，它们为卫生部提供了技术支持，供其建立和拟订有关适用立足人权方针的多部门战略，以减少可预防的孕产妇死亡和发病。在能力建设方面，面向医疗和其他技术人员举办了有关应用技术指南以及有关性和生殖健康及权利的区域一级培训班。

⁷ 见 CRC/C/NAM/CO/2-3，第 63 段。

⁸ A/HRC/21/22 及 Corrs.1 和 2。

42. 歧视性规范和习俗是导致儿童结果不平等的核心决定因素。“重男轻女”，即男童在教育和其他机会上所占优势超过女童，加剧了社会权力关系的结构性失衡，使暴力侵害和歧视妇女及女童的现象长期存在。人口基金关于防止重男轻女和有性别偏见的性别选择的全球方案旨在强化有据可依的国家政策和方案，以应对导致有性别偏见的性别选择的重男轻女、女童社会地位低和性别不平等，在亚洲和高加索国家，这类做法被确认为普遍存在。人口基金将执行工作建立在全面的多部门和多利益攸关方方针之上。例如，在亚美尼亚，人口基金采取了以下支持措施：与相关的国家研究机构联手，起草 2018-2022 年国家行动计划，并制订数据收集、数据和趋势分析方法指南；面向医疗卫生工作者的培训方案；对地方非政府组织进行能力建设，以拟订方案，遏制有性别偏见的性别选择并促进性别平等；以及公共教育方案。

43. 联合国驻哥斯达黎加代表机构组织了首届中美洲妇女编程马拉松，目的是促进《2030 年议程》落实中的增强妇女权能工作，并通过在科技部门为青年妇女创造培养能力和领导力的条件，使中美洲妇女进一步参与推动解决问题和决策进程。编程马拉松是与公共教育部、科学技术部、学术界、民间社会、私营部门和妇女合作策划的，还汇集了不同的利益攸关方。编程马拉松侧重目标 11 和目标 13，以期产生创新解决方案，应对与城市可持续发展相关的挑战，并考虑妇女的需要和要求。来自哥斯达黎加和该区域的 180 名青年妇女参加了编程马拉松，其中 60% 来自农村地区，这些妇女还获得了后续备选方案，比如有助于完成原型的技术建议，与创新和技术相关科目的继续技术培训，还有机会接受与科学、技术、工程和数学领域职业相关的专业培训。

2. 儿童

44. 出生登记是保障个人权利，使人人有机会诉诸司法并获得社会服务的第一步。未登记的儿童在获得教育和保健服务方面面临重大挑战。联合国系统为各国提供的相关支持有助于执行目标 16 和目标 4。

45. 在科索沃**，难民公署和儿基会 2017 年设计了一项支持争取所有儿童享有国籍权联盟的战略，倡导并支持当局在三个领域采取行动，即：落实现行法律制度；建立新机制，向未登记的儿童和成年人提供系统性解决方案；为来自所有社群，尤其是罗姆人、阿什卡利人和埃及人族群的受影响儿童提供法律支持。目前有约 300 名儿童由此进行了出生登记，从而获得所有相关的社会权利。出生登记是罗姆人、阿什卡利人和埃及人族群获得社会包容和享有权利的先决条件。在持续倡导之下，科索沃当局已着手建立一项机制探索系统性解决方案，该机制将处于旨在查明和减少未登记人员数量的国家行动计划的核心，而该行动计划将于 2018 年征得核可。在哈萨克斯坦，难民公署和儿基会正在设法促进修订与出生登记有关的国家立法，使之符合国际标准，并确保不论父母的法律地位如何，所有儿童出生时都能得到登记。

** 提及科索沃之处，应在安全理事会第 1244(1999)号决议的语境下理解。

3. 白化病患者

46. 2014 年年底以来，针对白化病患者的袭击、杀害和绑架案件据报在马拉维有所增加。白化病患者享有人权问题独立专家 2016 年的访问使白化病患者面临的人权处境得到密切关注，并产生了一些建议。在独立专家访问的后续落实中，联合国拟订了一项综合方案，以进一步保护白化病患者的人权，包括倡导和宣传，支持立足社区的保护机制，研究袭击案件的根本原因，培训检察官和调查人员并编写培训材料，对白化病患者协会进行能力建设，以及开展教育和卫生干预。在联合国支持下，政府通过了白化病行动计划，使多部门工作成为可能，将白化病患者置于拟订和实施干预措施的前沿，还出台了立法，规定新罪种和加重处罚。作为 2018 年普查组成部分的分类数据收集工作获得了支持。通过社区警务论坛等方式，社区和警察内部进一步认识到保护白化病患者的必要性。人权高专办、妇女署、儿基会和开发署与政府，民间社会，警察，地方当局和传统领导人联手参与了方案。尚存的挑战包括：改变有害的文化规范和信仰，将煽动犯罪者绳之以法，犯罪的跨境性质和家庭频繁参与，以及对白化病的认识水平低。尽管存在这些挑战，联合国的干预措施仍促使袭击白化病患者的案件数量出现下降趋势：2017 年前 6 个月，谋杀案件举报数为 3 件，而 2016 年同期为 7 件。

4. 残疾人

47. 白俄罗斯批准《残疾人权利公约》后，联合国驻白俄罗斯代表机构在国家行动计划的编制过程中提供了支持，该计划由劳动和社会保护部牵头，旨在以包容方式执行《公约》。在开发署、信息部和民间社会组织的共同努力下，通过了一项残疾人信息战略。此外，在 2017-2021 年改善儿童处境和保护儿童权利国家行动方案框架内，儿基会驻白俄罗斯代表机构重点关注最弱势儿童群体，尤其重视涉及残疾、暴力和少年的交叉性问题。

48. 在约旦，卫生部依托世卫组织的技术支持，制订了 2018-2021 年精神卫生和药物使用行动计划，以实现可持续发展目标的具体目标 3.5。该行动计划符合《残疾人权利公约》——表明在改善精神残疾者生活方面迈进了一大步。该行动计划旨在尽可能地避免通过与大量侵犯人权案件和不良健康结局有关联的精神卫生机构提供服务；而是促进充分融入和参与社区生活，并在尽可能接近人们住所的地方获得优质保健服务。这对去机构化以及建立基于社区的精神卫生和社会服务具有重要意义。

5. 第三性别、非二元性别者、男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者

49. 2015 年，佛得角成为首个在国家一级执行人权高专办牵头开展的自由与平等公众宣传运动的非洲国家。在联合国妇女署的协调下，联合国国家工作队参与了执行工作，佛得角性别平等和公平问题研究所、全国人权和公民权委员会及民间社会也参与其中。这项运动基于不让任何一个人掉队的原则，促使公众进一步认识影响男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的歧视和暴力。这项运动的驱动目标是提高人们的认识水平并倡导消除影响男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者社群的障碍，目前正通过提高认识和宣传运动、知识共享和动员青年等方式付诸实施。该运动目前的举措包括，开展活动以促进消除对男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者的欺凌行为。

50. 在巴基斯坦，驻地协调员办公室、开发署、劳工组织、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)和联合国妇女署支持通过政策改革、立法和建立保护机制等方式，制订反应灵敏的跨性别社群保护政策。联合国与国家人权委员会合作，支持与跨性别人士和群体、人权机构和来自 4 个省的相关政府利益攸关方就立法保护巴基斯坦跨性别者开展一系列全面协商，并为起草工作提供了技术援助。《跨性别者(权利保护)法案》于 2018 年 3 月在参议院通过，并于 2018 年 5 月在国民议会通过。该法案适用的“跨性别”一词的定义包含超越男女二元概念的性别认同者。值得注意的是，该法案重申保障跨性别者享有《宪法》载列的所有基本权利，规定可正式承认个人的性别认同而无须医学委员会同意，禁止歧视，并规定了对歧视和暴力侵害跨性别者行为的处罚。联合国为对话和协商提供了协助，支持跨性别者组织在联邦和省一级开展宣传并与立法者接触，倡导为保护和尊重跨性别者在保健、教育、培训和就业机会等一些领域的权利采取具体措施，并采取保护措施。目前在这 4 个省出台了立法和政策改革，旨在消除污名化和确保包容。此外，国家人权委员会正计划设立一个服务台，为跨性别者提供法律援助，协助其获得社会保障，并提供信息。开发署和艾滋病署正计划采取措施，协助巴基斯坦因性别认同而面临较大脆弱性和排斥的社群迅速、及时和全面地诉诸社会正义。

6. 禁毒政策、可持续发展目标和人权

51. 在关于世界毒品问题的大会特别会议成果文件⁹指出，实现可持续发展目标的努力与有效处理世界毒品问题的努力相辅相成，相互促进。这份文件标志着，通过采取立足人权的跨领域方针，并与可持续发展目标等联合国系统关键优先事项建立联动，改变毒品管制方式。联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)支持缅甸政府制订一项新的国家毒品政策，该政策以成果文件和可持续发展目标为指导，使缅甸成为在国家一级采用源自特别会议框架的首个东南亚国家。依据新的国家毒品政策，采取了以人为本和以健康为本的方针，查明的优先领域包括：减少供应和替代发展、减少毒品需求和减少危害、国际合作、研究和分析以及遵守人权。此外，为进一步执行可持续发展目标，尤其是目标 3，并进一步促进人权，新政策确认了在监狱中进行戒毒治疗的重要性，并建议投资监狱改革，以应对监狱管理问题，增加获得监狱卫生服务，包括戒毒治疗服务的机会。毒品和犯罪问题办公室、艾滋病署和世卫组织也在牵头开展一个改善监狱卫生服务的项目。2018 年 4 月 17 日，缅甸释放了逾 6,000 名被判定犯有毒品罪的囚犯。毒品法近期的修订和新毒品政策对总统决定赦免被判定犯有毒品相关罪行的囚犯产生了影响。哥伦比亚和突尼斯也正在采取类似举措。

E. 参与和包容，以使成果可持续

包容与社会对话

52. 社会对话框架内的人权技术援助有助于达成立足人权和有意义参与的协议并推进经济、文化、政治和社会权利。人权高专办干预了若干社会抗议事件，通过

⁹ 大会 S-30/1 号决议附件。

提供人权方面的方法支持和技术援助，为各方对话提供了便利，化解了紧张事态并为落实所达成的协议提供了支持。

53. 上述方针为平息哥伦比亚布埃纳文图拉的全社会停业发挥了特别有效的作用。“全社会停业争取有尊严、和平的生活”于 2017 年 5 月爆发。这座主要港口城市有大量人口参与了停业，引发停业的原因是：尽管在 2014 年太平洋沿岸发展战略背景下宣布了投资该城市的承诺，但仍持续缺乏获得饮用水和卫生设施的机会，公立医院缺乏保健服务，港口设施工作条件恶劣，贫困率和失业率也居于高位。

54. 人权高专办作为调解机构，为各方对话提供了便利，并在政府与停业执行委员会的谈判过程中提供了支持——尤其是通过提供人权技术援助，使各方取得进展，并达成与国际人权标准一致的协议，例如在保健和获得土地的权利以及纳入族裔和文化视角等方面。人权高专办与总检察长办公室协调，确保了提案和协议对应具体措施，处理了停业参加者的主要要求，并纳入具体机制保障协议的履行。人权高专办为根据结束停业协议设立的专题秘书处提供方法支持，而这些秘书处为社区参与拟订人权政策提供了重要空间。例如，市政机关同意与非洲裔社区共同参与有关市政土地管理规划的协商进程，确保该社区自由、事先和知情同意。此外还建立了独立基金，该基金将成为执行旨在落实经济和社会权利并纳入族裔和性别视角的政策的关键——在确保不让一个人在发展中掉队的进程中至关重要。

四. 结论

55. 随着《2030 年议程》的通过，各国进入一个新变革性发展愿景得到清晰阐述的关键阶段。《2030 年议程》牢固建立在国际人权标准之上，力求不让任何一个人掉队，并将平等和不歧视的要务置于其核心。

56. 本报告指出的事例仅在一定程度上介绍联合国有哪些类型的技术合作，协助各国充分遵循自己的国际人权承诺，争取实现可持续发展目标。技术合作的一项重要目的是协助会员国履行不让任何一个人掉队的承诺，并就推进更系统的数据分类这一要务采取行动，以帮助实现和衡量目标。联合国，包括人权高专办，已经开发了指导工具，用以支持政府机构、国家人权机构、平等机构和民间社会组织的决策者、统计学家和数据专家为这项努力贡献力量，其中包括关于立足人权的数据处理方式的指导意见。在一些国家，技术援助帮助制订了与可持续发展目标挂钩的人权指标，并促进了目标落实过程中的监测进程。为支持各国采取行动，落实收集和发布按照歧视理由进行分类的数据这一要务，正在进行能力建设和打造伙伴关系。帮助数据产生者和数据使用者走到一起，可增强一致性，并确保有关可持续发展目标的报告严谨和立足于数据和证据。这方面一项重大突破是，通过技术合作发展与国家统计局的伙伴关系，这项突破正在一些国家进行推广。

57. 联合国系统正在建立综合框架，以支持成员国执行《2030 年议程》。在开展旨在将人权纳入发展规划主流的技术合作和能力建设方面，已经积累了坚实经验。这种经验目前正在发展，既响应《2030 年议程》目标，也应对目标落实方面的挑战，包括采用新一代联合国发展援助框架，使可持续发展目标与人权建议相结合，以确保技术援助连贯一致。许多国家承认，争取以整体方式更好地普及

国际人权机制——条约机构、特别程序和普遍定期审议——提出的建议，并明确这些建议与可持续发展目标落实举措之间的具体相关性，这样的努力不仅重要，而且有用，包括对于增强政策一致性以及人权义务和发展目标的后续落实和审查而言都是如此。

58. 着手处理根源、不平等和歧视，将有助于为全面落实可持续发展目标以及建设不让一个人掉队的和平、包容、更加公平的社会去除结构性障碍。因此，联合国系统还支持各国通过旨在摒弃歧视性法律和习俗以及拟订包容性方案和行动计划的技术合作，消除社会内部对妇女和边缘化群体的歧视。如本报告中案例所示，人权机制的建议、在人权理事会支持下编制的指导材料、指导原则和技术指南以及法律和示范议定书等工具能够协助这类努力，促进在跨领域层面和具体目标方面取得进展。

59. 为实现可持续发展目标而付出的努力显然为进一步切实落实人权开辟了新的和创新的途径，反之亦然。如本报告所示，成功的人权技术合作方案能够提供可在其他国家推广的蓝图，包括让会员国参与技术合作并分享良好做法，例如，巴拉圭正在实施合作项目，支持建立基于 SIMORE Plus 的在线数据库。此外，新技术的使用，如上文所述的编程马拉松，开辟了新途径，让人们有了话语权，可以就他们在社区中面临的问题提出解决方案，促进人们在自身生活背景下参与实现可持续发展，并真正投身于落实《2030 年议程》。

60. 技术合作和能力建设将成为一种关键的手段，支持和促进有效、包容地落实《2030 年议程》和国家发展目标，确保按会员国在这一变革性发展愿景中的要求，使它们完全符合人权标准和义务。