

**Совет по правам человека****Тридцать седьмая сессия**

26 февраля – 23 марта 2018 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Австралия, Армения*, Гаити*, Германия, Греция*, Кипр*, Мальта*,
Нидерланды*, Парагвай*, Сербия*, Словения, Соединенные Штаты Америки,
Уругвай*, Украина, Франция*: проект резолюции**

37/... Предупреждение геноцида

Совет по правам человека,

руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и другими соответствующими международными договорами,

ссылаясь на свои резолюции 7/25 от 28 марта 2008 года, 22/22 от 22 марта 2013 года и 28/34 от 27 марта 2015 года о предупреждении геноцида,

считая, что семидесятая годовщина Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, которая была принята 9 декабря 1948 года и после которой на следующий день была принята Всеобщая декларация прав человека, создает важную возможность для государств-членов и международного сообщества подтвердить значимость данной Конвенции и продолжить свои усилия по предупреждению преступления геноцида и наказанию за него,

особо отмечая, что преступление геноцида признается в Конвенции отвратительным бедствием, принесшим большие потери человечеству, и что для содействия своевременному предупреждению преступления геноцида и наказанию за него необходимо продолжение международного сотрудничества,

будучи глубоко обеспокоен имевшим место в недавней истории геноцидом, признанным в качестве такового международным сообществом, исходя из положений и определения, содержащихся в Конвенции, и памятуя о том, что массовые, серьезные и систематические нарушения прав человека и международного гуманитарного права могут приводить к геноциду,

принимая во внимание тот факт, что государства – участники Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества от 26 ноября 1968 года договорились о том, что никакие сроки давности не применяются к преступлению геноцида независимо от времени его совершения,

подтверждая, что безнаказанность за преступление геноцида, военные преступления и преступления против человечности способствует их повторению и



является основным препятствием для дальнейшего расширения сотрудничества между народами и укрепления международного мира и безопасности и что борьба с безнаказанностью за совершение таких преступлений является важным фактором их предупреждения,

осуждая безнаказанность за совершение геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и подчеркивая, что государства несут ответственность за выполнение своих вытекающих из соответствующих международных договоров обязательств по пресечению безнаказанности и, с этой целью, за проведение тщательных расследований и привлечение к судебной ответственности лиц, виновных в совершении геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и других массовых, серьезных и систематических нарушений прав человека и международного гуманитарного права, с тем чтобы не допустить повторения аналогичных нарушений и добиваться устойчивого мира, справедливости, установления истины и примирения, и в этой связи подчеркивая также важность укрепления потенциала национальных судебных органов и межгосударственного сотрудничества,

положительно оценивая значительный прогресс, достигнутый международным сообществом, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, в деле разработки соответствующих механизмов и практики предупреждения преступления геноцида и наказания за него, что способствует эффективному осуществлению Конвенции,

ссылаясь на резолюцию 96 (I) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1946 года, в которой Ассамблея объявила геноцид преступлением по международному праву, и все последующие резолюции, принятые в рамках системы Организации Объединенных Наций, которые способствовали налаживанию и развитию процесса предупреждения преступления геноцида и наказания за него, включая резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 2005 года,

с удовлетворением констатируя, что геноцид отнесен к числу наиболее тяжких преступлений, вызывающих обеспокоенность всего международного сообщества в целом, в Римском статуте Международного уголовного суда, а также положительно оценивая роль Суда и других соответствующих международных уголовных трибуналов в содействии усилению ответственности за преступление геноцида,

особо отмечая важность содействия установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения для предупреждения геноцида, а также особо отмечая, что виновные в этом преступлении должны привлекаться к уголовной ответственности на национальном или международном уровнях,

положительно оценивая работу Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения и ее позитивное воздействие в плане предупреждения грубых нарушений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права на основе целостного подхода к правосудию переходного периода,

положительно оценивая также доклады Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о праве на установление истины¹ и призывая государства сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения,

призывая государства содействовать установлению истины с помощью соответствующих средств в качестве важного элемента борьбы с безнаказанностью и содействовать привлечению виновных к ответственности в рамках усилий по предупреждению геноцида и всеобщему примирению,

признавая, что важным фактором предупреждения геноцида является выявление коренных причин геноцида и его ранних признаков,

¹ E/CN.4/2006/91, A/HRC/5/7, A/HRC/12/19, A/HRC/15/33 и A/HRC/17/21.

отмечая с обеспокоенностью, что попытки отрицания или оправдания преступления геноцида, как оно определено в Конвенции и признано в качестве такового в международном праве, могут подрывать борьбу с безнаказанностью, процесс примирения и усилия по предупреждению геноцида,

особо отмечая тот факт, что при разработке и осуществлении стратегий, политики и мер по борьбе с грубыми нарушениями прав человека и серьезными нарушениями норм международного гуманитарного права должны учитываться конкретные обстоятельства каждой ситуации, с тем чтобы предупредить повторение кризисов и нарушений в будущем,

напоминая, что Совет по правам человека был уполномочен Генеральной Ассамблеей рассматривать ситуации нарушения прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и выносить по ним свои рекомендации и что он должен также способствовать эффективной координации и актуализации проблематики прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций,

признавая важный вклад правозащитной системы Организации Объединенных Наций в усилия по предупреждению ситуаций, в которых может совершаться преступление геноцида,

вновь подтверждая свою полную поддержку мандата Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, который выполняет роль механизма раннего оповещения в целях предупреждения потенциальных ситуаций, которые могут привести к геноциду,

принимая к сведению Рамки анализа злодеяний, разработанные Канцелярией Специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите в качестве одного из инструментов для оценки риска геноцида в той или иной ситуации, и рекомендуя государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям использовать, по мере необходимости, соответствующие Рамки в качестве руководства в их деятельности по предупреждению,

ссылаясь на представление докладов Генерального секретаря, направленных для рассмотрения Совету по правам человека об осуществлении Плана действий из пяти пунктов² и о деятельности Специального советника³, а также проведение пяти интерактивных диалогов со Специальным советником на третьей, седьмой, десятой и двадцать пятой и тридцать первой сессиях Совета,

ссылаясь на Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года,

признавая важную роль, которую региональные и субрегиональные механизмы играют в деле предотвращения геноцида и реагирования на ситуации, которые могут привести к геноциду, и принимая к сведению в этой связи создание Регионального комитета по предупреждению преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и всех форм дискриминации, а также наказанию за них на Международной конференции по району Великих озер и создание соответствующих национальных комитетов государствами – членами Конференции, Латиноамериканской сети по предупреждению геноцида и массовых злодеяний, Сетью по предупреждению геноцида Европейского союза и других национальных, региональных и международных инициатив,

признавая также успешные итоги региональных форумов по предупреждению геноцида, первый из которых состоялся в Буэнос-Айресе с 10 по 12 декабря 2008 года, второй – в Аруше с 3 по 5 марта 2010 года, третий – в Берне с 4 по 6 апреля 2011 года и четвертый – в Пномпене с 28 февраля по 1 марта 2013 года, и отмечая проведение первого международного совещания Глобального движения против массовых злодеяний, состоявшегося в Сан-Хосе 4-6 марта 2014 года, и второго – в Маниле 2-4 февраля 2016 года,

² E/CN.4/2006/84.

³ A/HRC/7/37 и A/HRC/10/30.

признавая далее, что жертвы преступления геноцида, как оно определено в Конвенции, и другие пострадавшие от него лица призывают обеспечить в той или иной форме увековечивание памяти, которое играет важную роль в предупреждении геноцида,

1. *вновь подтверждает* важное значение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в качестве эффективного международного инструмента предупреждения преступления геноцида и наказания за него;

2. *вновь заявляет*, что каждое государство обязано защищать свое население от геноцида, что влечет за собой необходимость предупреждения такого преступления, в том числе подстрекательства к нему, путем принятия соответствующих и необходимых мер;

3. *рекомендует* государствам-членам наращивать свой потенциал по предупреждению геноцида путем накопления индивидуального опыта и знаний и создания в структуре своих правительств соответствующих подразделений для активизации работы по предупреждению;

4. *рекомендует* государствам рассмотреть вопрос о назначении координаторов по предупреждению геноцида, которые могли бы сотрудничать и обмениваться информацией и наилучшей практикой между собой и со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида, соответствующими органами Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными механизмами;

5. *выражает свою признательность* всем государствам, которые ратифицировали Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него или присоединились к ней, и в частности тем государствам, которые сделали это после принятия Советом по правам человека резолюции 28/34, а именно – Бенину, Малави и Таджикистану;

6. *приветствует* призыв Специального советника по предупреждению геноцида к всеобщей ратификации Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него по случаю шестьдесят девятой годовщины Конвенции о правах ребенка и Международного дня памяти жертв преступления геноцида, чествования их достоинства и предупреждения этого преступления;

7. *призывает* государства, которые еще не ратифицировали данную Конвенцию или не присоединились к ней, рассмотреть возможность сделать это в первоочередном порядке и, если необходимо, принять национальное законодательство в соответствии с положениями Конвенции;

8. *особо отмечает* важность активизации международного сотрудничества, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций, направленного на поощрение соблюдения принципов, провозглашенных в Конвенции;

9. *призывает* все государства в целях недопущения рецидивов геноцида в будущем сотрудничать, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, в целях укрепления надлежащего взаимодействия между существующими механизмами, которые способствуют раннему выявлению и предупреждению массовых, серьезных и систематических нарушений прав человека, которые, если их не пресечь, могут привести к геноциду;

10. *осуждает* преднамеренное публичное отрицание или оправдание преступления геноцида, как оно определено в международном праве, и с озабоченностью отмечает, что публичное отрицание создает риск дальнейших нарушений и подрывает усилия по предупреждению геноцида;

11. *признает* важную роль Генерального секретаря в деле содействия оперативному рассмотрению случаев раннего предупреждения или предотвращения, как это было поручено ему Советом Безопасности в резолюции 1366 (2001) от 30 августа 2001 года, а также функции Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, который в соответствии со своим мандатом

собирает информацию, имеющуюся, в частности, в системе Организации Объединенных Наций, поддерживает связь с системой Организации Объединенных Наций в отношении мер по предупреждению геноцида и работает над укреплением потенциала Организации Объединенных Наций в области анализа и управления информацией, касающейся геноцида или связанных с ним преступлений;

12. *просит* все правительства в полной мере сотрудничать со Специальным советником по предупреждению геноцида в осуществлении его работы, предоставлять ему всю соответствующую запрашиваемую информацию и оперативно реагировать на его призывы к незамедлительным действиям;

13. *подчеркивает* важную роль правозащитной системы Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и соответствующие специальные процедуры и договорные органы, в выполнении задачи обобщения информации о массовых, серьезных и систематических нарушениях прав человека, что содействует таким образом лучшему пониманию и раннему предупреждению сложных ситуаций, которые могут привести к геноциду;

14. *вновь заявляет* о важности своего механизма универсального периодического обзора, который служит важным инструментом продвижения прав человека, и предлагает государствам включать, в соответствующих случаях, информацию о предупреждении геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности в свои национальные доклады;

15. *настоятельно призывает* все государства выполнять принятые к исполнению рекомендации по итогам универсального периодического обзора, касающиеся предупреждения геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности;

16. *призывает* Специального советника по предупреждению геноцида и Верховного комиссара продолжать работу по активизации систематического обмена информацией между их службами и между Специальным советником и всеми соответствующими специальными процедурами, включая те из них, которые занимаются поощрением и защитой прав человека лиц, принадлежащих к национальным, этническим, расовым или религиозным группам, как это предусмотрено в статье II Конвенции, а также продолжать сотрудничество с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями, национальными правозащитными учреждениями и организациями гражданского общества;

17. *вновь заявляет* о важности при рассмотрении сложных ситуаций, которые могут привести к геноциду, как он определен в Конвенции, оперативного и всестороннего изучения ряда многочисленных факторов, включая правовые факторы и возможные настораживающие признаки, перечисленные, в частности, в докладе Генерального секретаря об осуществлении плана действий из пяти пунктов и Рамках анализа злодеяний, разработанных Канцелярией Специальных советников по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, такие как наличие групп риска, массовые, серьезные и систематические нарушения прав человека, вспышки систематической дискриминации и распространенность ненавистнических высказываний в адрес лиц, принадлежащих к национальным, этническим, расовым или религиозным группам, особенно когда такая риторика используется в контексте фактического или потенциального всплеска насилия;

18. *рекомендует* государствам использовать соответствующие международные и региональные форумы для рассмотрения вопроса о предупреждении геноцида, в том числе ежегодные совещания региональных и тематических организаций и их соответствующие правозащитные механизмы, призванные обеспечивать осуществление Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;

19. *предлагает* государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям изучать примеры передовой практики предупреждения геноцида,

сложившейся в других регионах, в соответствующих случаях, с учетом специфики их региональных и национальных условий в целях обмена опытом и передовой практикой для укрепления мер по предупреждению, включая механизмы раннего оповещения и формы сотрудничества;

20. *призывает* правительства, в сотрудничестве с международными и региональными организациями и гражданским обществом, при поощрении мероприятий, связанных с образованием в области прав человека, продолжать распространять сведения о принципах, провозглашенных в Конвенции, уделяя при этом особое внимание принципам предупреждения;

21. *особо отмечает* важную роль, которую образование, включая образование по вопросам прав человека, может сыграть в деле предупреждения геноцида, и призывает далее правительства поощрять, в соответствующих случаях, образовательные программы и проекты, которые способствуют предупреждению геноцида;

22. *принимает к сведению* организацию обучения и оказание технической помощи Организацией Объединенных Наций для государств-членов в целях укрепления механизмов раннего оповещения для предупреждения геноцида, а также другие формы предупреждения и рекомендует государствам-членам рассматривать возможность обращения с просьбой об оказании такой помощи, по мере необходимости;

23. *предлагает* государствам в качестве превентивной меры организовывать соответствующие мероприятия, которые могут включать в себя проведение национальных дней памяти жертв геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности, которые призваны гарантировать, что такие ужасные преступления никогда не будут забыты и позволят каждому извлечь уроки из прошлого и строить более безопасное будущее;

24. *приветствует* принятие консенсусом резолюции 69/323 Генеральной Ассамблеи от 11 сентября 2015 года, в которой Ассамблея провозгласила 9 декабря Международным днем памяти жертв преступления геноцида, чествования их достоинства и предупреждения этого преступления;

25. *просит* Генерального секретаря, действуя в сотрудничестве с Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите и соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, правительствами и другими заинтересованными сторонами, оказывать содействие обеспечению успешного проведения Организацией Объединенных Наций Международного дня памяти жертв преступления геноцида, чествования их достоинства и предупреждения этого преступления, а также помощь государствам-членам по их просьбе и в соответствии с положениями резолюции 69/323, касающимися финансирования, в организации мероприятий в связи с празднованием этого Международного дня;

26. *предлагает* Специальному советнику по предупреждению геноцида продолжать осуществлять деятельность, предусмотренную его мандатом, в том числе в рамках последующих мер по выполнению настоящей резолюции, путем предоставления государствам рекомендаций, помощи и сопровождения по их просьбе;

27. *просит* Генерального секретаря составить перечень координационных центров и сетей по вопросам предупреждения геноцида на основе обновленной информации, полученной от государств-членов;

28. *просит также* Генерального секретаря подготовить доклад о последующей деятельности на основе представленной государствами информации об осуществлении положений настоящей резолюции с уделением особого внимания деятельности, направленной на повышение уровня осведомленности о Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а также реализации образовательных программ и проектов, способствующих предупреждению геноцида, и представить данный доклад Совету по правам человека на его сорок первой сессии;

29. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовать в ходе тридцать девятой сессии Совета по правам человека обсуждение в рамках дискуссионной группы высокого уровня, посвященное семидесятой годовщине Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, после чего будет проведен интерактивный диалог со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида;

30. *просит также* Верховного комиссара подготовить краткий доклад об обсуждении в рамках дискуссионной группы высокого уровня и представить его Совету по правам человека на его сороковой сессии;

31. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в соответствии со своей программой работы.
