



人权理事会

第三十七届会议

2018年2月26日至3月23日

议程项目9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组  
第十五届会议报告

秘书处的说明

秘书处谨此转递有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组 2017 年 10 月 9 日至 20 日第十五届会议报告。该报告是根据理事会第 34/34 号决议编写的。



## 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组 第十五届会议报告

### 一. 导言

1. 本报告由有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组根据人权理事会第34/34号决议提交。

### 二. 会议安排

2. 工作组于2017年10月9日至20日举行第十五届会议。与会者交流了看法，讨论了世界各地种族歧视情况，并讨论了应采取何种措施加强《德班宣言和行动纲领》后续机制的效力，加强各个机制工作的协同作用。工作组审视了非洲人后裔国际十年活动方案和上一届会议通过的关于执行工作的进展。工作组讨论了关于下列问题的良好做法，交换了意见：促进营造更加包容的社会的措施；执法人员和司法官员的培训和提高认识活动；监测和调查仇恨言论和仇恨罪；保护移民和难民，以防他们遭受种族主义、种族歧视、仇外行为和和相关不容忍行为的侵害。

#### A. 出席情况

3. 联合国会员国代表、非会员国观察员以及政府间组织和非政府组织观察员参加了会议。

4. 根据工作方案项目5和6，当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员穆图马·鲁泰雷、独立知名专家Edna Santos Roland和消除种族歧视委员会主席阿纳斯塔西娅·克里克莱作了介绍。根据工作方案项目7，非洲人后裔问题专家工作组主席Sabelo Gumedze和Santos Roland女士作了介绍。民间社会下列代表也根据项目7作了发言：瑞士的Celeste Ugochukwu和Awa Balla Ndiaye、德国的Elisabeth Kaneza和荷兰的Barryl Biekman)。

5. 根据工作方案项目9，下列人士作了介绍：新加坡常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表符国裕；美利坚合众国阿拉巴马州伯明翰市市长William Bell；墨西哥城市政厅防止和消除歧视技术秘书处Margarita Maria Castilla Peon；红十字会与红新月会国际联合会包容、保护和参与股主管Amjad Saleem；法国全国人权协商委员会秘书长Magali Lafourcade；阿根廷全国反对歧视、仇外心理和种族主义机构代表Agustin Analian。

6. 根据工作方案项目10和11，下列人士作了介绍：华盛顿Thurgood Marshall民权中心主任、法律副教授Justin Handsford；消除种族歧视委员会前成员Patrick Thornberry；欧洲联盟委员会基本人权和法治股法律/政治干事Christel Mercadé；欧洲反对种族主义和不容忍行为委员会高级律师Denis Roth-Fichet；墨西哥全国防止歧视委员会研究和公共政策主任Mireya Del Pino Pacheco；国际移民组织(移民组织)国际移民法律股负责人Kristina Touzenis；大不列颠及北爱尔兰联合王国Coventry大学国际移徙问题教授Heaven Crawley。

## B. 会议开幕和选举主席兼报告员

7. 塞拉利昂常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表伊薇特·史蒂文斯以鼓掌方式当选为主席兼报告员。

## 三. 关于世界各地种族歧视情况的讨论

8. 鲁泰雷先生谈及他作为当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员处理的一些主要问题。他强调，在今天的反恐背景下，反移民言论特别是反穆斯林言论在全球有增无减。

9. 鲁泰雷先生向人权理事会提交了一份报告，说明随着移民增加重新出现仇外行为的情况，并指出这个问题未能得到应有的注意。他还指出，执法人员种族定性的做法很普遍，这不断提醒大家，种族主义和仇外心理已被正常化。

10. 他还对体育运动中种族主义现象普遍以及体育俱乐部内的种族敌意表示关切。他指出新的信息技术日益被用来传播种族和宗教仇恨的信息，但认为互联网和社交媒体应被用作传播更加包容的言论和增进全球团结的工具。

11. Santos Roland 女士说，种族主义在世界各地抬头。她指出，在拉丁美洲区域，由于缺乏关于种族歧视的信息和提高认识活动，人们往往没有认识到这个问题。她还指出，非洲裔人士没有人担任政府高级职务，特别是司法职务，为了实现教育和就业平等，需要推行平权政策。

12. 此外，由于移民涌入增加，拉丁美洲最近仇外行为也在增加。当地经济下滑、失业率上升，增加了当地人对外国人的恐惧感，导致仇视外国人的情绪上扬。这进而导致以种族优越和仇恨为基础的思想的传播，而这些问题未得到有效处理，因为相关部门缺乏处理这些问题的有效技能。

13. 克里克莱女士提请大家注意种族主义与性别压迫之间交叉点的重要性。她强调说，受害于种族主义的人并不都是一样的，他们很可能遭受多重歧视和加重歧视，引起这种歧视的因素包括性别、残疾等。

14. 克里克莱女士说，把种族歧视称为另一种形式的压迫的做法是危险的。她强调仇外心理是仇视移民和难民的种族主义的主要原因，并认为对模样不同的人的惧怕不能作为剥夺他们人权的理由。

15. 关于消除种族歧视委员会最近处理的事项，克里克莱女士突出指出下列问题：会员国否认其执法人员有种族定性的做法；穆斯林受到歧视；移民和难民遭受种族主义之害，在工作权方面尤其如此；种族主义与性别压迫两害交集，在家政工人就业权方面特别如此。

16. 欧洲联盟代表说，种族主义在抬头，对平等、自由和正义造成负面影响。她强调，预防是关键，必须提高年轻一代的对种族歧视问题的认识，必须增进容忍和包容。

17. 南非代表说，要应对种族主义，还有许多工作要做，并呼吁各国落实《德班宣言和行动纲领》。

#### 四. 根据德班审查会议成果文件第 124 段, 讨论应采取何种措施加强《德班宣言和行动纲领》后续机制效力, 同时确保各机制工作更好发挥协同作用并相互补充

18. 工作组请独立知名专家组参加其第十五届会议, 以确保有效参与, 确保以最佳方式执行任务。工作组与独立知名专家组成员讨论了职能和任务以及两个机制有效合作的方式。

19. 克里克莱女士指出, 消除种族歧视委员会采取的方针是确保德班各个机制更好发挥协同作用, 更好相互补充。消除种族歧视委员会主张每年与当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员直接互动, 合作处理共同问题。

20. 她说, 为确保这种相互补充而设的人权条约机构主席会议特别有用, 能为各个小组的讨论提供空间, 横向和纵向的相互补充应被视为是加强联合国系统内各机制的一个途径。

21. Santos Roland 女士提醒与会者说, 《德班宣言和行动纲领》赋予独立知名专家工作组的任务是就《德班宣言和行动纲领》的实施采取后续行动。专家组由五名专家组成, 以个人身份独立工作, 负责各自区域落实《德班宣言和行动纲领》的后续工作。

22. 但工作组的具体任务是接收关于《德班宣言和行动纲领》的实施的信息, 便于开展讨论, 使会员国能够分享实施经验。

23. 津巴布韦代表以拟订《消除一切形式种族歧视国际公约》补充标准特设委员会主席兼报告员的名义, 表示支持三个德班后续机制加强合作, 认为这是迫切需要做的事。他还告知与会者, 人权理事会决定落实大会第 71/181 号决议对特设委员会主席兼报告员的要求, 在特设委员会第十届会议期间开始谈判拟订《公约》关于把种族主义和仇外性质的行为定为刑事罪的附加议定书草案。他还强调, 大会第 71/181 号决议第 5 段对《公约》补充标准拟订工作无进展表示关切。

#### 五. 审查非洲人后裔国际十年活动方案的进展

24. 非洲人后裔问题专家工作组主席致开幕词。他说, 非洲人后裔受偏见的情况持续至今, 种族主义仍然很普遍。他说, 他对非洲人后裔遭受多重交叉歧视的情况深表关切, 多重交叉歧视是以种族、族裔、性别、阶层、语言、文化、宗教、少数群体身份、移徙地位和其他相关状况为由的。他还关切地指出, 侵害非洲人后裔的暴力行为和其他侵害人权行为得不到追究。他强调说, 在司法工作中结构性种族主义和歧视很普遍, 非洲人后裔特别容易受到种族定性的对待, 在监狱犯人中所占比例往往超常。

25. Santos Roland 女士说, 拉丁美洲和加勒比区域实施打击种族主义和促进平等的政策的工作已经取得重大进展。区域内若干国家还通过了国家行动计划和其他立法措施, 打击种族主义和种族歧视。现已设立监测机构, 负责检查实现平等方面的进展, 同时开展教育宣传活动, 增进人们对种族歧视造成的伤害的认识。

26. 她重申数据收集的重要性，并强调说，没有信息数据，就无法确保非洲人后裔受到充分的承认，就不可能处理他们面临的歧视。

27. 巴西代表说，巴西已经为下一次种族歧视问题全国会议确定了日期，会议主题将与非洲人后裔国际十年的目标相呼应，重点放在承认、正义、发展、平等和人权。她说，巴西已经在规范和体制上作了调整，以促进非洲裔巴西人参与公共生活、经济生活和政治生活。

28. 南非代表紧急呼吁采取行动。非洲人后裔的困境在恶化，因此所有国家都应该继续承诺开展国际十年的活动，承诺实现《2030 年可持续发展议程》的目标，不让一人落伍。

29. 古巴代表说，古巴正在开展许多活动，让非洲人后裔更多参与公共生活，并加大力度宣传相关项目，再现非洲人的历史贡献。古巴举办了媒体活动和电影招待会，宣传非洲人后裔的遗产，帮助消除对他们的偏见和定型观念。

30. 欧洲联盟代表说，非洲人后裔的现实情况必须受到承认，特别是他们的基本人权被剥夺的情况。她呼吁各方全面有效落实各个国际机制，如《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》。她指出，《德班宣言和行动纲领》强调需要加强国家行动。

31. 在关于通过多利益攸关方合作开展非洲人后裔国际十年活动的讨论中，Ugochukwu 先生说，现已进行了涉及多利益攸关方的一些研究，以了解瑞士歧视黑人的种族主义状况。一项研究记载了瑞士参与跨大西洋奴隶贸易和殖民主义行为的踪迹。

32. Kaneza 女士说，德国在非洲人后裔方面没有深远或丰富的历史。因此，非洲人后裔在德国仍然是基本被不受注意的少数群体。与在其他国家的非洲人后裔一样，在德国的非洲人后裔也不成比例地受害于种族主义和种族歧视，受害于警察的种族定性待遇，受害于警察的暴力。非洲人后裔妇女因其性别而遭受更多、更严重的歧视。

33. Kaneza 女士还说，在德国展开国际十年活动后，由多利益攸关方参与应对德国的种族主义问题。她说，联邦反歧视机构参与了发起国际十年的活动，德国人权机构继续帮助监测非洲人后裔状况。

34. Biekman 女士重申，跨大西洋奴隶贸易和奴役的影响今天继续存在。她说，殖民主义造成了种族主义，非洲人和非洲人后裔继续受害于殖民主义影响，包括社会和经济不平等。她重申必须全面有效落实《德班宣言和行动纲领》。

35. Biekman 女士说，民间社会组织在打击侵害非洲人后裔的种族主义和种族歧视的斗争中是重要的行为体。她强调，民间社会组织必须很好地组织起来，以明确的信息与政府进行沟通。

36. Ndiaye 女士重申，《德班宣言和行动纲领》十分重要，能帮助理解种族主义历史，为应对这一多层面的问题提供可能的解决方案。她提及《德班行动纲领》第 158 段，其中反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象世界会议呼吁便利受奴役非洲人的后裔受欢迎的返回和重新安置。她说，非洲人后裔应有权利、有机会返回非洲大陆他们选择的国家并获得公民资格。

37. 在接下去的讨论中，欧洲联盟代表重申，民间社会组织是国际十年活动的驱动力，是变革的一个关键行为体。德国支持这一意见。欧洲联盟代表还重申以积极方式反映非洲人后裔形象的重要性。

38. 美国代表重申，美国努力指导各方开展非洲人后裔国际十年活动，并承诺在国内和国际上促使非洲人后裔享有人权、种族平等、宗教自由和社会包容。美国代表强调，美国支持文化教育活动，并分享了宣传非洲裔美国人文化的最近情况。

## 六. 审查工作组上届会议通过的**建议实施工作的进展**

39. 欧洲联盟代表强调，工作组的建议本身不是目的，反馈率低的问题值得反思。她说，反馈率低可能事关建议数目，或事关建议是否充分着眼于行动。

40. 她提醒与会者说，工作组第十四次届会议第 61(b)段请求作出必要安排，确保在工作组会议与人权理事会会议之间留出充分时间，以便准备更加充分，并确保以最佳方式参与。

41. 巴西代表说，对建议实施情况的审查可被视为对工作组的一个交叉挑战。她建议审查在会议最后阶段进行，此前先讨论所有专题问题。

## 七. 交流和讨论打击种族主义的良好做法

### A. 讨论促进创建更加包容的社会的措施

42. 阿拉巴马州伯明翰市市长说，伯明翰市是美国民权和人权运动的中心，在民权和人权运动推动下，法律和实际做法上才有了许多改变，以打击种族歧视、性别歧视和宗教歧视。他说，至今已经取得很多进展，但美国和世界各地种族和宗教不容忍现象抬头，使已取得的进展可能前功尽弃。

43. Bell 先生说，警察歧视性做法臭名昭著，因此，阿拉巴马州伯明翰市的警察都接受文化培训，使他们注意文化差异，防止偏见。

44. 新加坡常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表说，新加坡虽然是个小国，人口只有 560 万，但在宗教、种族和文化方面却是世界上最多样的国家之一。新加坡 1965 年独立，当时新加坡就决定任何群体都不应处于有利或不利地位，每一个人都享有同样的国民身份。

45. 新加坡推行族裔融合政策，80%的人口居住在公共住区内，每一公共住区均反映国家的族裔构成。每一住区也都有社区设施和空间，帮助建造和谐社群。

46. 符国裕先生还强调，新加坡采取坚决的立场反对种族仇恨、宗教仇恨、民族沙文主义仇恨，通过并实施了遏制宗教和种族争斗的各种法律。

47. 符国裕先生重申必须加强种族纽带，让不同宗教的领导人参加讨论，组织安排各种活动，使不同群体有机会在一起讨论问题，寻找解决问题的方案。

48. 欧洲反对种族主义城市联盟主席 Benedetto Zacchiroli 说，欧洲反对种族主义城市联盟是联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)国际包容可持续城市联盟旗下的区域网络，由 128 个城市组成。

49. 他说，各市市长签署了欧洲反对种族主义城市联盟十点计划，即承诺监测其市内的种族主义情况，积极打击种族歧视。他还说，在欧洲城市打击种族主义，是多利益攸关方的协同行动，利益攸关方包括民间社会组织、大学、媒体、私营部门和舆论领袖。

50. Castilla Peon 女士重点述及地方政府和城市参与消除种族主义的方式。例如，墨西哥城市政厅收集了关于人们对种族主义的看法的统计数据，显示人们不习惯于把种族视为歧视的原因，因而不予以报告。针对这种情况，墨西哥城市政厅通过媒体开展宣传和提高认识活动，使人们认识到种族主义问题。市政厅还推广使用多种语言，把法律和程序规定翻译成少数群体语言。最近，墨西哥城通过了新宪章，其中首次提及非洲人后裔、仇视伊斯兰现象、反犹太主义等概念。市政厅与民间社会组织密切合作，使非洲人后裔能维持自己的文化习俗，争取社会承认，争取政治参与。

51. Saleem 先生说，各国红十字会和红新月会在把社会包容理念转变为行动方面发挥了突出的作用。他说，反对歧视是红十字会与红新月会国际联合会议程上重要议题，联合会的第三项战略目标是促进社会包容，营造非暴力与和平文化。他说，联合会提供长期服务，帮助确保社会包容、非暴力和对多样性的尊重。

52. Saleem 先生指出，有不少例子显示联合会与地方社区合作打造包容社会，例如联合会在芬兰学校启动了反对种族主义的运动，并推出了难民之友系统，鼓励年轻人更好理解移民和难民生活的现实情况。Saleem 先生强调，让年轻人作为改变行为的动力十分重要。

## B. 执法人员和司法官员的培训和提高认识活动

53. 法国全国人权协商委员会秘书长介绍了法国全国人权协商委员会为打击种族主义而开展培训和提高认识活动的情况，并谈及法国开展这些活动的一些不足及成功事例。她强调打击种族主义方面的培训很重要，例举了法国这方面公共政策的一些例子。

54. Lafourcade 女士欢迎各方提供更多样的支持，帮助培训活动，如举办专题和实务讲习班、开展在线培训、用传单分发信息等等。她也谈及需要改进一些方面，包括需要不断更新培训方法，进行定期评价，以了解培训的效率。她强调的另一重要事项是需要为在国立司法学院为法官、检察官、书记官、警察、警务专员、监狱狱长以及国民议会和参议院行政人员进行培训。

55. Analian 先生介绍了阿根廷全国反对歧视、仇外心理和种族主义机构为安全部队人员和司法人员开展能力建设和提高认识活动的情况。他说，阿根廷的殖民历史助长了歧视非洲人、非洲人后裔、亚裔和土著人的仇外心理和种族主义，阿根廷的仇外行为也针对特定社会经济群体，如来自邻国的移民和寻求庇护者。

56. 他说，阿根廷全国反对歧视、仇外心理和种族主义机构开展的培训活动旨在增进对人的尊重，遵守和发展反歧视做法，保护受害于歧视、仇外行为和种族主义的人，实施增进包容和平等的公共政策。

57. 欧洲联盟代表概述了在此领域开展的活动，特别是支持成员国以人权为基础制定政策、开展警务及治安工作。她还强调欧洲联盟继续支持欧盟相关机构的工作，并提及欧盟关于边界管制的法律。

58. 南非代表说，司法系统必须有效力，必须以一套保护人权的价值观为基础。

## 八. 监测和调查仇恨言论和仇恨罪

59. Thornberry 先生说，消除种族歧视委员会在关于打击种族主义仇恨言论的第 35(2013)一般性意见中考虑到种族主义仇恨言论的广泛散布仍然是当代的一大挑战，设法帮助促进不同社群、民族和国家间的理解、持久和平与安全。《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条要求缔约国宣告凡传播以种族优越或仇恨为根据的思想，煽动种族歧视或强暴行为，以及对种族主义者的活动给予任何协助者，概为犯罪行为，依法惩处。会员国也必须宣告种族主义组织为非法组织，禁止成立这种组织。

60. 关于把传播和煽动种族主义定为依法处罚的罪行的问题，委员会一致认为，应考虑到下列背景因素：言论的内容和形式；言论发布和传播时的经济、社会和政治气氛；讲演人在社会里地位以及言论的受众；言论的传播范围；言论的目的。

61. 最后，Thornberry 先生回顾了《公约》第七条，其中主张通过讲授、教育、文化和新闻方面工作来打击种族主义仇恨言论。

62. Mercadé 女士重点谈及欧洲联盟打击在线仇恨言论的工作。她说，欧洲联盟作出了框架决定，利用刑法打击某些形式和表现的种族主义和仇外行为，在所有成员国把仇恨言论和仇恨罪定为刑事罪。她还说，欧洲联盟委员会能发挥作用，帮助各国当局有效实施欧洲联盟打击种族主义和仇外行为的法律。

63. Mercadé 女士还说，欧洲联盟于 2015 年举行了首次年度基本人权讨论会，重点讨论在欧洲预防和打击反犹主义和反穆斯林的仇恨行为的问题。讨论会的主要结论之一是在互联网和社交媒体传播仇恨言论的问题日益令人关切，要打击仇恨言论，需要信息技术公司、民间社会和媒体开展合作。因此，欧洲委员会已开始与脸书、推特、YouTube、微软等信息技术公司以及成员国和民间社会组织对话，2016 年经过对话通过了打击在线非法仇恨言论的行为守则。

64. Mercadé 女士解释说，该行为守则是信息技术公司的一套自愿承诺，要求它们依照国家和欧洲联盟关于禁止仇恨言论的法律，首先在 24 小时内对从用户和可信标志用户收到内容进行评估，必要时删除相关内容。信息技术公司还应动用足够的资源建立充分规模的可信标志用户(即利用特别渠道举报仇恨言论的专门非政府组织)网络，以提高评估内容的速度。

65. Roth-Fichet 先生提及消除种族歧视委员会关于《公约》第四条的第 15(1993)号一般性意见，重点是如何有效打击仇恨言论。欧洲反对种族主义和不容忍行为委员会把仇恨言论视为一种极端形式的不容忍，如果不予处理，可能酿成仇恨罪。因此，自 2013 年以来，委员会对仇恨言论予以重点关注。

66. 他强调说，第 15 号一般性建议没有侵犯意见或表达自由权利，而恰恰相反，再次确认了言论自由和容忍的根本重要性，确认必须尊重所有人的平等尊严，尊重民主多元社会。消除种族歧视委员会在第 15 号一般性意见中指出，表达和意见自由不是一项无条件的权利，行使这项权利时不得侵害别人的权利。

67. Roth-Fichet 先生说，委员会在第 15 号一般性意见中建议会员国通过拟订具体教育方案等途径提高公众对仇恨言论危害的认识。

68. Del Pino Pacheco 女士承认，交叉性对所有国家都是一个挑战，在拟订具体措施全面应对挑战方面尤其如此。她呼吁会员国通过政策和方案，利用公共举措或媒体，打击煽动仇恨言论或种族主义仇恨的行为，特别是互联网上这种行为。

69. 她说，应对仇恨言论的最佳途径是落实有效的法律制度。她强调必须利用预防和教育工具，包括教育活动，增进理解，消除负面成规定型的看法，打击歧视，并开展宣传，收集和分析统计数据。

70. Handsford 先生说，从美国的角度来看，工作组的讨论非常及时，因为在美国，最近的辩论、抗议和悲剧使人们对美国关于言论自由、仇恨言论和仇恨罪的现行规章提出了质疑。

71. 他提醒会员国说，《德班宣言和行动纲领》呼吁各国考虑迅速协调行动，在国际范围内应对利用包括互联网在内的新的信息通信技术传播仇恨言论和种族主义材料的迅速变化的现象，并在这方面加强国际合作。他提及当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员的报告，其中指出，随着技术发展，仇恨言论和传播仇恨言论的网站越来越多，传播手段越来越高超，极端主义团体把互联网视为招募新成员的非常有用的工具。

72. Handsford 先生提出了若干建议，包括应该支持参与关于移除种族主义象征和纪念碑的辩论，应该以艺术、教育性纪念碑以及颂扬推进人的尊严和种族正义事业的历史人物的纪念碑来取代种族主义纪念碑。他还鼓励与会者在社交媒体上参与关于仇恨言论的辩论。

73. 欧洲联盟代表重申应对仇恨言论的刑事司法框架的重要性，并认为仅仅靠把仇恨言论定为刑事罪来打击仇恨言论和仇恨罪是不够的。她还重申需要与民间社会和媒体建立同盟，需要承认并应对交叉歧视问题。

74. 巴西代表说，种族主义仇恨言论有损于表达自由，并呼吁会员国注意关于仇恨言论和表达自由的辩论。她说，巴西采取了惩罚和预防措施，应对以种族为动机的犯罪行为。关于在线仇恨言论，巴西法律把这些行为定为刑事罪，并把在线分享仇恨言论内容的行为也定为刑事罪。

75. 南非代表说，仇恨言论是最复杂、最受忽视的专题之一，但可能有损于民主社会肌体。南非代表解释说，在 2016 年初，南非出现了一系列仇恨言论和仇恨罪事件。对此，公众表示愤怒，从而推动拟定了关于预防和打击仇恨罪和仇恨言论的法律。他解释说，该法律向公众发出了明确的信号：南非不容忍仇恨言论和仇恨罪。

## 九. 移民和难民：防止种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的良好做法实例

76. Touzenis 女士概述了与人权和难民有关的国际法律框架，并概述了移民因受歧视而面临的挑战。她强调，国际人权不可剥夺，不能取决于个人所在的地理位置。她认为，应重视关于移民和难民的对话，使公众理解移民的权利，理解尊重人权的重要性。

77. Touzenis 女士认为移民和难民必须享有劳工权利，以防止他们遭受剥削，防止对他们强加不公平工作条件，他们没有劳工权利，就可能被进一步边缘化，更容易受歧视。她还强调需要采取更多的社会包容措施，特别是由地方政府采取这种措施，因为社会包容有助于减少社会紧张关系，增加参与，减少歧视。Touzenis 女士最后提及难民问题全球契约，认为该契约应坚定地以现有国际法律标准为基础，应载列植根于由国际标准确立的指标的某些目标。

78. Crawley 女士概述了移民和难民在社会中面临的关键挑战。她说，在联合国关于移民和难民的讨论在政治上充满了敌意，移民和难民被污名化，其程度前所未有。

79. Crawley 女士对移民相关问题民意调查的方式提出了疑问。她说，媒体的作用特别关键，因为媒体经常是反移民信息以及对移民和难民的负面态度的主要来源。她强调，移徙的经济社会后果不是移民和难民的过错，而是政府未能采取有效处理问题的政策的结果。

80. Saleem 先生概述了红十字会与红新月会国际联合会和参与联合会的各国协会采取的措施。他说，联合会“2020 年战略”举措旨在找出移民和难民受社会排斥的结构性原因和文化原因，以及差异或“多样”因素。他强调必须促进社会融合，使社会更加包容，消除不平等，让移民享有平等机会、资源和权利，便利他们作出调整，以便融入更加包容的社会。

81. Saleem 先生举了若干相关方案的例子，说明可如何支持移民和难民享有平等机会，如同伴支持、志愿活动、文化活动等。这些方案旨在帮助移民和其他人进入劳工市场，为移民学生和子女提供协助，提高公众的认识，启动以学校为基础的举措，让东道社区参与，通过社区活动和体育活动使大家走到一起。

82. 欧洲联盟代表说，鉴于当前的国际难民和移徙危机，在移徙的框架内讨论种族歧视问题是十分恰当的。她强调，欧洲联盟继续对大量歧视做法以及把难民和移民描绘成对国家安全的威胁的仇外言论表示深为关切，欧洲联盟谴责所有不成比例的歧视性反恐措施。

83. 南非代表对《关于难民和移民的纽约宣言》表示赞赏，该宣言承认移徙的现实，指出有必要为收容和帮助被迫流离失所者加强国际合作，加强团结，公平分担责任。

## 十. 结论和建议

### A. 关于世界各地种族歧视情况的讨论

#### 结论

#### 84. 工作组：

(a) 再次承诺全面有效执行《消除一切形式种族歧视国际公约》、《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件和纪念《德班宣言和行动纲领》通过十周年大会高级别会议政治宣言，并重申普遍加入或批准《消除一切形式种族歧视国际公约》至关重要；

(b) 深为关切地注意到，种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为在世界各地有增无减，并指出应在国际、区域、国家和地方层面加强打击这种行为扩散的努力；

(c) 承认种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的受害者可能由于各种其他原因受到多重歧视、加重歧视或交叉歧视，这些原因包括年龄、性别、语言、宗教、政治或其他见解、社会本源、财产、残疾、出生或其他状况；

(d) 承认许多当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为与奴隶制和殖民主义遗留影响有关，奴隶制和殖民主义的影响持续存在仍然是今天世界许多地区持久社会不平等、经济不平等和政治不平等的因素；

(e) 深为关切地注意到，世界各地教育、就业、保健、住房、监狱、社会各方面生活的参与情况、婴儿死亡率、预期寿命等方面指标仍然显示许多群体处于不利境况，并承认种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为是导致这种不平等的因素之一；

(f) 深为关切地注意到，极端主义政党、运动和团体在抬头，试图使种族主义和种族歧视正常化，请会员国拟订有针对性的政策和措施对此进行反击。

## 建议

### 85. 工作组建议会员国：

(a) 全面有效履行国际法规定的义务，特别是《联合国宪章》的不歧视条款、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》规定的义务；敦促尚未批准上述公约的国家考虑批准这些公约；

(b) 酌情建立机制，落实消除种族歧视委员会、其他条约机构、特别程序任务主持人、普遍定期审议等国际机制和相关区域机制关于打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的建议，包括与非洲人后裔有关的建议，并就这些建议采取后续行动；

(c) 与非洲人后裔问题专家工作组和当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员以及处理种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题的其他人权机制全面合作，并对这些机制提出的访问国家的请求作出积极反应；

(d) 根据《消除一切形式种族歧视国际公约》，订立国家反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的法律框架和国家行动计划(如果尚未这样做)；

(e) 酌情建立或加强负责实施消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为、促进种族平等的公共政策的专门机构和机制，为其配置适当财政资源，使其有能力根据《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议成果文件开展考察、调查、教育及提高公众认识活动；

(f) 在国家和地方层面收集、汇编、分析、公布可靠统计数据，并采取其他所需相关措施，以定期评估受种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为之害的个人和群体的状况；这些统计数据应根据国家法律要求分列；收集这类

资料时，应酌情征得受害者明示同意，以其自我认同为基础，并遵循人权和基本自由的规定，如数据保护条例和隐私权保障行；这类资料不得滥用；

(g) 采取有效行动，处理种族歧视的根源问题，尤其是承认奴隶制和殖民主义的遗留影响及其助长当代形式的经济、社会、文化、政治和文化不平等和歧视的作用；在这方面，会员国应拟订和支持相关活动，促进人们更多了解和尊重受影响群体的文化、历史和遗产；

(h) 开展教育活动，推行相关措施，包括在各级各部门进行人权培训，增进大家对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的祸害的认识，有效防止和打击这种行为；

(i) 采取积极措施(如果尚未这样做)，消除造成或助长受影响群体长期受种族歧视、长期被排斥在各方面公共生活之外的条件，包括根据会员国国内法采取平权行动，并特别注意多重歧视、加重歧视或交叉歧视问题；

(j) 在实施联合国《2030 年可持续发展议程》的同时，特别注意种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为受害者状况，为最受排斥的人创造更好的生活条件，确保没有人掉队；

(k) 拟订综合方针，利用有力的法律框架，辅之以教育、提高认识方案等其他措施，并采取以受害者为中心的方法，应对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍的暴力表现形式，包括极端主义政党、运动和团体的这种行为。

86. 工作组建议：

(a) 缔约国，凡是尚未根据《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条声明承认消除种族歧视委员会有权接受并审查在缔约国管辖下自称为侵权行为受害者的个人或个人联名提出的来文的，均考虑作出这样的声明；

(b) 各国政府确保教科书和其他教学材料准确反映关于以往悲剧和暴行的历史事实，避免定型观念，避免歪曲或编造历史事实的做法，以防种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为；

(c) 联合国人权事务高级专员根据《德班行动纲领》第 193 段采取措施，在各国任命并指定亲善大使，目的包括增进对人权和容忍文化的尊重，提高人们对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为根源的认识水平；

B. 根据德班审查会议成果文件第 124 段采取措施加强《德班宣言和行动纲领》后续机制效力，同时确保各机制工作更好发挥协同作用并相互补充

结论

87. 工作组：

(a) 认识到必须继续努力提高德班后续机制的效率和效力，承诺更加努力避免工作重叠/重复；

(b) 注意到后续机制之一独立知名专家组因缺少三位专家而尚未充分运作，要求采取步骤加速任命这些专家。

## 建议

### 88. 工作组建议：

德班后续机制与各条约监测机构和特别程序任务主持人一起，讨论共同关心的关键问题。在这方面，工作组请联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)探讨是否可能在人权条约机构主席年度会议期间由德班后续机制主席与人权条约机构主席举行协商，以便各机制工作更好发挥协同作用并相互补充。

## C. 审查非洲人后裔国际十年活动方案的进展

## 结论

### 89. 工作组：

(a) 承认非洲人后裔历史上曾经受害于且继续受害于侵害人权行为；

(b) 承认结构性种族主义和歧视存在于司法所有阶段及层次，在立法、执法、法院和法庭工作中以及在拘留设施都是如此，使非洲人后裔容易遭受社会种族定性，在监狱犯人中比例过高；

(c) 承认民间社会组织、地方政府和市政府能发挥关键作用，推进实施非洲人后裔国际十年活动方案，促进人权教育，促使人们更好认识到种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍问题，并认识到民间社会与政府必须密切合作；

(d) 注意到人权理事会在第 35/30 号决议中请工作组在第十六届会议工作方案中列入一场为期一天的会议，审议拟订联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案事宜；为此，工作组鼓励各国参与本国和区域协商，为上述会议做准备；

(e) 注意到人权理事会第 34/33 号决议要求根据非洲人后裔国际十年活动方案第 29 (i)段所载建议设立非洲人后裔论坛。

## 建议

### 90. 工作组建议会员国：

(a) 根据《德班宣言和行动纲领》和非洲人后裔国际十年活动方案，订立关于非洲人后裔的政策和机制；在这方面，工作组敦促会员国酌情修订其法律并/或废除法律中歧视性条款，通过公共政策增进和保护非洲人后裔的所有人权，特别是承认非洲人后裔面临的多重歧视；

(b) 发展并加强与民间社会组织的合作，支持这些组织努力消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，并在国家、地方和社区层面实施非洲人后裔国际十年活动方案。

## D. 审查工作组上届会议通过的建议执行进展

### 结论

#### 91. 工作组：

(a) 注意到秘书长关于非洲人后裔国际十年活动方案的报告(A/71/290)以及会员国打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的活动和实施工作组通过的建议的活动；

(b) 重申必须评估工作组各项建议执行情况，分享做法，讨论面前的挑战和前进方向。

### 建议

#### 92. 工作组建议：

(a) 人权高专办作出安排，确保在工作组会议与人权理事会会议之间留出充分时间，以便更好准备，更好参与；在这方面，工作组请人权高专办在与联合国日内瓦办事处会议事务部门协商后提议工作组下届会议的新日期；

(b) 会员国报告其打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的活动和实施工作组上届会议通过的建议的活动，为工作组下届会议做准备；在这方面，工作组请人权高专办在请会员国和其他利益攸关方为秘书长关于“发出全球呼吁，行动起来，彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，全面执行并后续跟进《德班宣言和行动纲领》”的报告提供资料时，也请它们提供资料说明它们为执行工作组上届会议通过的建议而采取的措施。

## E. 讨论促进创建更加包容的社会的措施

### 结论

#### 93. 工作组：

(a) 欢迎各国政府、市政府和非政府行为体努力协助推动创建更加包容的社会，并鼓励各方都这样做；

(b) 在这方面，注意到各城市和城市网络为打击种族主义而开展的工作，并鼓励相关方拟订行为守则和行动计划，如欧洲反对种族主义城市联盟拟订的十点行动计划；

(c) 确认所有人和群体都应平等参与营造公正、公平、民主、包容的社会，这有助于创建没有种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的世界；

(d) 确认应维护并促进容忍、多元和对多样性的尊重，这有助于营造更加包容的社会；

(e) 确认在国家、区域、国际层面宗教社群和文化社群内部及彼此间对话和交流十分重要，便于联网，帮助交流、讨论、学习、分享增进各社群和谐、容忍和共存的建议和良好做法。

## 建议

### 94. 工作组建议：

(a) 会员国除了落实现行国家反歧视法律以及相关国际文书和机制外，在国家层面和国际层面通过并实施有效政策和措施，鼓励所有人、机构和民间社会反击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，并承认且尊重所有国家内和国家间多样性的好处，尽量增大这种好处；

(b) 会员国实施宣传教育方案，增进人们对文化多样性好处的认识和理解，包括推行公共当局与国际组织、非政府组织、其他民间社会组织和私营行为体合作的方案；

(c) 会员国探讨各种途径扩大非政府组织在推动创建更加包容的社会方面的作用；

(d) 人权高专办和联合国其他相关实体提供技术援助，支持各国政府在国家层面和地方层面，包括在各城市，努力打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。

## F. 执法人员和司法官员的培训和提高认识活动

### 结论

#### 95. 工作组：

(a) 深为关切地注意到，种族歧视行为和暴力的责任未被追究的情况，致使这种行为和暴力受害者的人权被剥夺；

(b) 承认必须确保法官和执法人员注意以种族为动机的犯罪行为，能确定种族主义罪行的加重情节；

(c) 承认必须对司法人员、执法人员以及边境和拘留设施工作人员进行培训，以防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。

### 建议

#### 96. 工作组建议：

(a) 会员国打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为有罪不罚的现象，确保人们有迅速投诉司法的机会，为受害者提供公平充足的补救；

(b) 会员国不以受国际法禁止的理由采用定性做法，这些理由包括种族、肤色、出身或民族或族裔本源，并通过法律禁止这种做法；

(c) 会员国拟订并实施对执法人员、移民官员、边境官员和司法人员进行培训的方案，提高他们对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍问题的认识，并帮助他们掌握所需技能，以鉴别、记录、调查、起诉、处罚种族主义罪行，确保受害者得到公平适当对待；

(d) 国家人权机构和民间社会组织为执法人员、司法人员和相关公务员编写能力建设、提高认识及学习培训的材料，以防止执法工作中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为；

(e) 人权高专办在这方面利用其能力建设框架，在现有良好做法的基础上，订立反对种族主义培训工具，供司法人员和执法人员使用。

## G. 监测和调查仇恨言论和仇恨罪

### 结论

#### 97. 工作组：

(a) 承认世界各地种族主义和仇外仇恨言论盛行是当代对人权的重大挑战；

(b) 表示深为关切的是，互联网等新的信息技术被不当使用，违背尊重人的尊严、平等、不歧视、尊重他人及容忍的原则，包括被用来宣传种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍，使接触这些材料的儿童和青年尤其可能受到不利影响；

(c) 承认仇恨言论对表达自由的负面影响，有损于这项自由的享受；

(d) 承认应特别注意妇女状况，因为妇女继续受害于多重及交叉歧视和仇恨言论；

(e) 承认仇恨言论有不同形式，同时由于仇恨言论和仇恨罪的复杂性质，目前仍然缺乏关于仇恨言论受害人数与仇恨言论者人数的统计数据，而且这方面情况举报不足；

(f) 认识到仇恨言论和仇恨罪受害者不一定总是充分了解如何通过行政、民事或刑事程序行使自己的权利，缺乏对自己权利的了解会阻碍受害者举报仇恨言论罪；

(g) 注意到消除种族歧视委员会关于打击种族主义仇恨言论的第 35 (2013) 号一般性意见，特别是第 13-15 段，其中载列准则，指导会员国处理应受法律处罚的罪行，并把传播和煽动作为应受法律处罚的罪行定性；应考虑的背景因素包括仇恨言论的内容和形式、经济社会政治气氛、发布仇恨言论者的地位以及言论传播范围和目标；

(h) 承认包括国家和区域层面立法和举措在内的良好做法在应对在线仇恨言论方面的重要性，在这方面认识到，欧洲联盟打击在线仇恨言论的政策，例如脸书、推特、YouTube 和微软签署的打击在线非法仇恨言论行为守则，是让信息技术公司和社交媒体提供商参与打击仇恨言论的斗争的一个途径；

(i) 承认需要推广利用包括互联网在内的新的信息通信技术帮助打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，新技术能帮助增进容忍和对人的尊严的尊重，宣传平等、不歧视和民主原则；

(j) 承认在落实有力的法律框架的同时应处理种族主义仇恨言论的根源问题，包括定型观念和偏见；

(k) 认识到各级教育活动十分重要，有助于处理仇恨言论根源问题，同时需要利用反击言论来打击仇恨罪。

## 建议

### 98. 工作组建议会员国：

(a) 根据相关国际法，有效利用法律处罚手段，打击煽动暴力或仇恨的种族主义和仇外仇恨言论；

(b) 确保把煽动暴力或仇恨的种族主义和仇外仇恨言论定为刑事罪，交由独立法院或法庭审判；

(c) 在国家人权计划和方案中列入打击种族主义和仇外仇恨言论的措施，包括在国家打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的行动计划中列入这种措施；

(d) 立即采取有效措施，如推行提高公众认识和教育方案，以打击导致仇恨言论的偏见，促进国家、种族、族裔、宗教和其他少数群体之间的理解、容忍和对话，增进人权；

(e) 与信息技术公司和社交媒体提供商合作，制定并传播具体行为守则和措施，防止传播煽动种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的信息，并考虑在国家和国际层面设立机制，让相关民间社会组织参与评估和监测这些措施的执行情况；

(f) 利用国际论坛，包括土著问题常设论坛、少数群体问题论坛以及有待投入运作的非洲人后裔论坛，讨论如何有效应对仇恨言论、消除侮辱性语言和负面成规定型观念问题；

(g) 收集关于仇恨言论和仇恨罪的可靠可比数据，同时考虑到其复杂性，准确分析趋势，便于循证决策，防止这一现象；数据收集不应局限于仇恨言论受害者的投诉，也应涵盖受害者的感受及其经验，特别是对投诉犹豫的人的经验。

## H. 移民和难民：防止种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

### 结论

#### 99. 工作组：

(a) 确认移徙既是跨区域现象，又发生在区域内；

(b) 确认移民在经济、社会和文化方面对原籍国和目的地国都做出了积极贡献；

(c) 确认移民和难民可能遭受多重歧视和交叉歧视，特别是受害于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，鼓励国际组织、学术机构、会员国和民间社会组织在这方面进行进一步研究；

(d) 确认针对移民、难民和寻求庇护者的暴力行为的增加严重威胁社会融合，经常与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍有关；

(e) 确认歧视非国民特别是移民、难民和寻求庇护者的仇外心理是当代形式种族主义的主要根源之一，对这些群体成员人权的侵犯广泛发生于歧视、仇外心理和种族主义做法的背景下；

(f) 确认某些媒体传播关于弱势人士或群体特别是移民和难民的不实形象和负面定型观念助长仇外和种族主义言论在公众中传播，在一些情况下助长种族主义分子和团体实施暴力；

(g) 确认根据国际人权法和相关国际文书，移民、难民和寻求庇护者享有人权和基本自由；

(h) 重申会员国有责任依照国际法规定的义务充分有效保护所有移民的人权，而无论其移民地位为何；

(i) 还重申各国应保护移民和难民，防止他们遭受任何形式的歧视、剥削和暴力，而无论其种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族或社会本源、财产、出生或其他状况、跨越国际边界的动机、旅行情形或所处情形为何；各国应为移民提供保护，防止他们在移徙整个过程中遭受多重歧视和交叉歧视。

## 建议

100. 工作组建议会员国：

(a) 以人道、敏感、同情心、以人文本的方式处理难民和移民大批流动的情况，承认这方面的共同责任；

(b) 考虑加入或批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》；

(c) 作为国际劳工组织和联合国相关公约缔约国，包括 1958 年《就业和职业歧视公约》(第 111 号)、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》缔约国，履行相关义务；

(d) 废除或修正导致对移民歧视的所有法律或措施，歧视包括基于多重理由的直接和间接歧视；

(e) 为难民和移民中的弱势群体特别是未成年人提供具体专门保护，订立体制框架和法律，有效保护妇女儿童；

(f) 谴责并采取有效措施反击侵害移民和难民的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍的所有行为和表现，反击煽动针对移民和难民的仇恨和暴力的负面或侮辱性定型观念，措施包括设立便捷的投诉机制，追究肇事者的责任，确保提供有效补救；

(g) 开展关于移民人权的教育活动，进行宣传，确保公众了解移民情况和移徙问题，包括移民对收容社会的积极贡献，并了解移民特别是非正常移民易受伤害的处境；

(h) 安排开展关于移徙问题的提高认识运动和活动，防止形成并消除对移民的负面看法，特别重视推动文化间对话，宣传团结、尊重、容忍和多文化的价值观；

(i) 根据国际法规定的义务和各国在《德班宣言和行动纲领》中的承诺，采取由东道社区和移民一起参与的具体措施，鼓励大家尊重文化多样性，促进移民公平待遇，并酌情拟订方案，便利移民融入社会、文化、政治和经济生活，包括采取措施满足移民的具体需求，减轻其脆弱性，特别是使他们有更多机会投诉司法、获得保健服务、教育、住房和就业；

(j) 设立或加强独立机构和机制，包括专门全国性机构，如国家人权机构或监察员办公室，监测并报告歧视移民情况；这些具有相关任务的机制应在各自重点领域内审议移徙的交叉问题；

(k) 在国家反对种族主义行动计划中列入条款，规定应与雇主、工会和民间社会合作保护移民，并确保行动计划得到执行；

(l) 与雇主、工会、政界人士、宗教领袖和民间社会合作，采取行动应对侵害移民的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。

101. 工作组建议：

(a) 人权高专办与相关国际组织协调，收集关于在移徙背景下应对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的良好做法，并广泛加以分发；

(b) 劳工组织、移民组织、人权高专办、联合国开发计划署、教科文组织、联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署以及所有其他相关国际、区域、区域间和次区域组织采取进一步行动，根据各自任务，打击与移徙有关的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为；

(c) 会员国和媒体组织宣传移民和难民的积极形象。

## 附件一

### 出席名单

#### 会员国

阿尔及利亚、阿根廷、比利时、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、布隆迪、中国、哥伦比亚、刚果、古巴、捷克共和国、多米尼加共和国、芬兰、法国、希腊、危地马拉、海地、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、利比亚、卢森堡、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、纳米比亚、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、葡萄牙、卡塔尔、俄罗斯联邦、卢旺达、塞拉利昂、斯洛伐克、南非、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、津巴布韦

#### 由观察员代表的非会员国

罗马教廷、巴勒斯坦国

#### 国际组织

非洲联盟

欧洲联盟

伊斯兰合作组织

#### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织

非洲卫生和人权促进者委员会

阿拉伯人权委员会

国际泛神教联盟

国际青年学生支持联合国运动

非洲维护人权会议