

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
2 February 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать седьмая сессия**

26 февраля – 23 марта 2018 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара по правам человека****и Генерального секретаря****Техническая помощь и наращивание потенциала****Роль и достижения Управления Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека
в оказании помощи правительству и народу Камбоджи
в деле поощрения и защиты прав человека****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 36/32 Совета по правам человека, изложена информация о роли и достижениях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Камбодже в период с 1 июля по 31 декабря 2017 года.

Этот период был отмечен сохранением политической напряженности и дальнейшим сужением политического и гражданского пространства, включая закрытие и приостановление деятельности правозащитных и экологических неправительственных организаций, а также средств массовой информации, арест лидера Камбоджийской партии национального спасения и роспуск этой партии, являющейся основной оппозиционной партией. В то же время произошли такие позитивные сдвиги, как принятие стратегий в области старения и борьбы с насилием в отношении детей, а также повышение минимальной заработной платы для работников текстильной и обувной промышленности.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Камбодже продолжило осуществлять свою программу технического сотрудничества в ключевых областях, включая укрепление законности и защиту основных свобод и экономических, социальных и культурных прав и прав заключенных.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 36/32 Совета по правам человека. В нем изложена информация, касающаяся роли и достижений Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в оказании помощи правительству и народу Камбоджи в деле поощрения и защиты прав человека в период с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года. Он обновляет доклад Генерального секретаря, представленный тридцать шестой сессии Совета по этому же вопросу (A/HRC/36/32).
2. За отчетный период УВКПЧ провело ряд мероприятий по техническому сотрудничеству совместно с судебными органами, Верховным советом магистратуры, созданным при правительстве Камбоджийским комитетом по правам человека, министерством внутренних дел, министерством сельского развития и другими государственными ведомствами, гражданским обществом и другими партнерами. Оно продолжило мониторинг положения дел в области прав человека, включая мониторинг соблюдения прав на участие и мирные собрания, проведения судебных разбирательств и мест содержания под стражей.
3. Осуществляя руководство Тематической группой по правам человека страновой группы Организации Объединенных Наций, УВКПЧ также продолжило тесно сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций в Камбодже и поддерживать усилия по приданию правам человека приоритетного значения, интеграцию правозащитной тематики в общестрановую оценку, проводимую в связи с подготовкой следующей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2019–2023 годы, а также оказывать помощь Организации Объединенных Наций в оценке прогресса в улучшении положения в области прав человека в Камбодже и поддерживать их соблюдение.

II. Защита демократического и гражданского пространства

4. За отчетный период сохранилась тенденция к обострению политической напряженности и сокращению гражданского пространства. В июле парламент принял дополнительные поправки к Закону о политических партиях, которые, в частности, позволяют на различных основаниях приостанавливать деятельность политических партий.
5. В сентябре лидер партии национального спасения Камбоджи Кем Сокха был арестован по обвинению в измене в связи со сделанным им в 2013 году в Австралии заявлением о принятой партией политической стратегии борьбы с правительством. Согласно решению парламента, предполагаемое преступление было совершено *flagrante delicto*, что позволило рассмотреть этот вопрос без задействования процедуры лишения парламентского иммунитета. 4 сентября Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека выразил серьезную озабоченность по поводу ареста г-на Сокха, отметив, что эта мера была принята, судя по всему, без соблюдения процессуальных гарантий, в том числе в нарушение парламентского иммунитета г-на Сокха. 16 ноября, после проведения инициированного министром внутренних дел разбирательства, Верховный суд вынес постановление о роспуске партии национального спасения Камбоджи и запрете на участие в политической жизни 118 руководителей этой партии, включая всех парламентариев, в течение 5 лет.
6. В октябре парламент принял поправки к законодательству, определяющие методологию для перераспределения среди других партий на национальном и местном уровнях выборных должностей распущенной партии. На национальном уровне роспуск партии национального спасения Камбоджи позволил передать ее выборные должности правящей Народной партии Камбоджи и оппозиционным партиям, которые не получили ни одной выборной должности по итогам национальных выборов 2013 года. На местном уровне все коммуны, во главе которых ранее находились представители Камбоджийской партии национального спасения перешли под контроль Народной партии Камбоджи. После этих событий большое количество

членов распущенной партии, в том числе более половины представлявших ее парламентариев, покинуло страну, а остальные присоединились к правящей партии. Некоторые бывшие члены партии национального спасения Камбоджи сообщили УВКПЧ о том, что они подвергаются запугиванию со стороны полиции и что некоторым из них угрожает арест.

7. Правительство обвинило различные субъекты гражданского общества, в том числе в средствах массовой информации, в подготовке «цветной революции» и соответственно ограничило их деятельность. Например, в августе оно отозвало лицензии независимых радиостанций, большинство из которых занималось ретрансляцией программ радиостанций «Голос демократии», радио «Свободная Азия» и «Голос Америки». Ежедневная газета на английском языке «Камбоджа дейли» была вынуждена закрыться в связи с тем, что ей были начислены налоги на общую сумму, равную 6,3 млн долл. В ноябре два бывших журналиста радио «Свободная Азия» были арестованы и им были предъявлены обвинения в шпионаже; в случае вынесения обвинительного приговора им может быть назначено наказание в виде лишения свободы сроком от 7 до 15 лет.

8. Кроме того, правительство распорядилось закрыть отделение Национального демократического института в Камбодже под тем предлогом, что некоторые учебные материалы института свидетельствуют о его сговоре с партией национального спасения Камбоджи в целях обеспечения ее победы на выборах в 2018 году. В сентябре правительство приостановило на 30 дней деятельность организации «Справедливая Камбоджа», деятельность которой связана с земельными правами. Власти не уточнили, может ли эта организация возобновить свою деятельность по истечении срока приостановления деятельности. Кроме того, в сентябре Министерство внутренних дел аннулировало регистрацию природоохранной неправительственной организации (НПО) «Мать-природа», а два ее члена были помещены под стражу до суда по обвинениям в попытках сделать видеозапись предполагаемой незаконной деятельности по добыче песка.

9. В более общем плане принятие административных инструкций Министерством внутренних дел с требованием к НПО уведомлять местные органы власти за три дня о проведении любых мероприятий, сопровождалось наращиванием полицейского присутствия до начала и во время проведения деятельности или мероприятий, включая присутствие секретной полиции. УВКПЧ получает все большее количество сообщений о запугивании организаций гражданского общества и об усиливающихся опасениях их сотрудников.

10. 18 декабря заместитель пресс-секретаря Генерального секретаря заявил о том, что Генеральный секретарь выражает озабоченность по поводу постоянного сужения демократического пространства для политических партий, средств массовой информации и гражданского общества в преддверии национальных выборов 2018 года и что для укрепления мира и стабильности в Камбодже необходим демократический диалог между всеми заинтересованными сторонами¹.

11. УВКПЧ организовало информационно-пропагандистские и учебные рабочие совещания в помощь гражданскому обществу в проведении работы по обеспечению соблюдения права на свободу мирных собраний. Оно продолжило распространять текст Закона о мирных демонстрациях 2009 года и руководство по его применению. Оно также привело три учебных рабочих совещания по правовым вопросам, участие в которых приняли 114 представителей гражданского общества и общинных организаций, активистов организаций за земельные права и профсоюзных активистов из провинций Бонтей-Миенчей, Кахонг, Кампот и Кеп. УВКПЧ также получило просьбы партнеров об организации специальных учебных занятий в рамках более широких учебных курсов, например по вопросам, касающимся положений Закона об ассоциациях и неправительственных организациях, права на мирные демонстрации и

¹ См. www.voacambodia.com/a/un-secretary-general-concerned-by-deteriorating-democratic-space-in-cambodia/4168302.html.

проведение мониторинга соблюдения прав человека, обучение на которых прошел 121 представитель гражданского общества.

12. УВКПЧ продолжало оказывать содействие укреплению правозащитного потенциала организаций гражданского общества Камбоджи для осуществления ими контроля за прогрессом в области прав человека. Оно провело два учебных занятия по вопросам методологии мониторинга соблюдения прав человека, установления фактов и подготовки отчетности, а также обеспечения безопасности и защиты прав человека для 77 правозащитников из провинций Пномпень, Кандаль, Кампонгспы, Такео, Прэах Вихеар, Кампонгтхом, Бонтей-Миенчей, Оддар-Миенчей, Кампонгтям и Сиамреап. Участники высоко оценили важность такой подготовки для их повседневной работы, и особенно важность получения навыков проверки информации, анализа фактов, систематического документирования, а также полученную ими информацию о рисках.

13. УВКПЧ продолжало мониторинг общественных собраний. Так, например, в июле оно провело мониторинг состоявшейся у здания муниципального суда Пномпеня собрания около 30 активистов организаций, выступающих за земельные права, которое состоялось в поддержку активистки за земельные права Теп Ванны во время рассмотрения в суде дела по одному из выдвинутых против нее обвинений. УВКПЧ также провело подготовку к мониторингу несостоявшегося собрания, которое было запланировано на сентябрь партией национального спасения Камбоджи в память о жертвах нападения 1997 года с применением гранат. Кроме того, оно выступило наблюдателем на собрании около 200 парламентариев и их сторонников, на котором прозвучал призыв за освобождение г-на Сокхи, чье дело слушалось в предварительном порядке в апелляционном суде.

14. УВКПЧ также провело пять полевых миссий в отобранных общинах с этническим вьетнамским населением в муниципалитетах Пномпеня и провинциях Кандаль, Кампонгчанг, Сиамреап и Кампонгтхом в целях изучения существующих в них проблем, обусловленных их правовым статусом, доступностью для них школьного образования и других основных услуг, а также применяемой к ним дискриминацией.

III. Поощрение верховенства права

15. В отчетный период УВКПЧ продолжило поддерживать процесс правовой и судебной реформы в целях укрепления верховенства права и сотрудничало с Министерством юстиции, Высшим советом магистратуры, судьями, прокурорами и адвокатами.

16. Совместно с Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и организациями гражданского общества УВКПЧ приняло участие в проводимом под руководством Министерства информации с 2014 года консультативном процессе по разработке проекта закона о доступе к информации. УВКПЧ участвовало в трех совещаниях технической рабочей группы и представило свои замечания правового характера по проекту, а также способствовало приведению текста законопроекта в максимально возможное соответствие с международными нормами в области прав человека, в частности в том, что касается свободы выражения мнений.

17. В ноябре УВКПЧ совместно с Министерством сельского развития, Министерством внутренних дел и Министерством земельного управления, городского планирования и строительства подготовило проект дискуссионного документа по вопросу о возможной реформе процесса наделения коренных народов правами собственности на общинные земли. Документ подготовлен УВКПЧ в контексте возможного пересмотра Закона о земле 2001 года. Этот документ включает в себя анализ действующих национальных стандартов и процедур и содержит предложения по упрощению всего процесса, с тем чтобы сделать его более оперативным и доступным для коренных народов. До завершения работы над проектом и официального представления правительству Камбоджи в 2018 году состоялось его обсуждение с соответствующими министерствами на техническом уровне, а также с соответствующими неправительственными организациями.

18. В декабре УВКПЧ и Международная конфедерация профсоюзов организовали в Пномпене симпозиум по правовым вопросам, на котором присутствовали около 80 участников, представлявших правительство Камбоджи, Международную организацию труда (МОТ), профсоюзы страны, Международную конфедерацию профсоюзов, частные компании и посольства; в ходе симпозиума был проведен обзор прогресса, достигнутого в вопросах, связанных с переговорами и установлением минимальной заработной платы, регистрацией профсоюзов и заключением коллективных договоров, а также урегулированием споров. Этот симпозиум проводился с целью оказания содействия заключению соглашения между соответствующими заинтересованными сторонами об эффективных правовых мерах в соответствии с конвенциями МОТ и другими нормативными документами и рекомендациями в области прав человека.

19. УВКПЧ продолжало выполнять функции партнера-донора и координатора технической рабочей группы по вопросам правовой и судебной реформы, сопредседателем которой является Министерство юстиции. В августе в рамках запланированной деятельности, мониторинг которой осуществляется с использованием показателей совместного мониторинга, проводимого технической рабочей группой, УВКПЧ и Министерство юстиции в сотрудничестве с Ассоциацией юристов Королевства Камбоджа и сетью Юго-Восточной Азии по правовой помощи, организовали рабочее совещание по рассмотрению наработанной в регионе передовой практики разработки политики в области правовой помощи. Рабочее совещание помогло определить некоторые базовые критерии, которые следует использовать в разработке политики по оказанию правовой помощи в 2018 году, с тем чтобы помочь гарантировать, что такая помощь систематически предоставлялась всем нуждающимся в ней сторонам.

20. Реагируя на неотложные потребности в юридической помощи, УВКПЧ предоставляет гранты для НПО для оказания правовой помощи лицам, подающим иски о притеснении, связанные с соблюдением экономических и социальных прав, в первую очередь прав на землю и жилище, а также в связи со 152 приоритетными делами, рассматриваемыми в порядке апелляции, для оказания помощи заключенным в вынесении по этим делам окончательного судебного решения.

21. В рамках своей программы по содействию рассмотрению чрезвычайными палатами камбоджийских судов совершенных в прошлом преступлений УВКПЧ совместно с Ассоциацией юристов Королевства Камбоджа организовало в 2017 году серию диалогов по правовым вопросам. Состоявшееся в ноябре совещание, на котором присутствовало наибольшее количество юристов страны в рамках этой серии диалогов, было посвящено разработке стратегии защиты и обеспечению эффективного представительства сторон в спорах по гражданским делам.

22. УВКПЧ осуществляло мониторинг судебных разбирательств по более чем десяти делам, выявляло пробелы в осуществлении международных стандартов в области прав человека, в связи с которыми требуется дальнейшая техническая помощь, в первую очередь в связи с осуществлением права на справедливое судебное разбирательство. В частности, УВКПЧ проводило мониторинг по выявлению случаев безнаказанности в прошлом и настоящем, когда предполагаемые преступники не подвергались аресту или судебному преследованию. Безнаказанность является причиной потери веры в систему правосудия, а в случае преступлений, предположительно совершенных местными властями, она приводит к подрыву авторитета судов.

23. По-прежнему вызывает озабоченность безнаказанность в случаях самосуда. Насилие толпы в отношении предполагаемых воров обычно проявляется как спонтанная реакция на кражу, когда для разжигания смертоносного насилия со стороны толпы достаточно случайно брошенного обвинения при практически полном или абсолютном бездействии полиции. Такие инциденты лишь в редких случаях становятся предметом расследования, при этом дела обычно закрываются, поскольку первоначальное преступление считается раскрытым.

24. УВКПЧ также продолжило работу по делам об убийствах людей, обвиненных в колдовстве. По сообщениям, убийства, связанные с колдовством, часто совершались до 1960-х годов, а в последнее время они имели место в 1980-х и 1990-х годах. В 2017 году количество сообщений о нарушениях прав человека, связанных с колдовством, уменьшилось, но они по-прежнему вызывают особую озабоченность в некоторых отдаленных районах страны. Полиция, как правило, с готовностью подходит к расследованию таких случаев, но предполагаемые виновные подвергаются аресту лишь в редких случаях из-за отсутствия ресурсов у полиции и опасения ответного насилия со стороны местного населения. В ряде случаев полиция и местные власти обсуждали с УВКПЧ возможность получения поддержки для повышения осведомленности в вопросах, связанных с обвинениями в колдовстве и предотвращением самосуда; в этой связи Управление совместно с Министерством внутренних дел будет проводить последующую деятельность.

25. В рамках осуществления рекомендаций, внесенных по итогам второго цикла универсального периодического обзора в отношении реформы судебного сектора², УВКПЧ организовало серию совещаний с Верховным советом магистратуры, в котором приняли участие судьи, прокуроры и руководители административных секретариатов для обсуждения вопросов координации выполняемых ими административных и судебных функций, особенно в контексте Закона об организации судов. В ходе совещаний представители Верховного совета магистратуры и Министерства юстиции дали руководящие указания и ответы на некоторые поставленные перед ними вопросы.

26. УВКПЧ продолжило оказывать поддержку работе по улучшению делопроизводства и доступа к судебной информации путем расширения базы данных об уголовных делах в шести судах первой инстанции; кроме того, оно выступило координатором на двух рабочих совещаниях по рассмотрению вопросов регистрации дел, которые состоялись в июле и августе в Сиануквиле и в ноябре в Пномпене. В рамках обновления базы данных УВКПЧ поддержало включение в нее нового модуля, позволяющего наладить отчетность о случаях насилия в отношении женщин. Количество таких зарегистрированных случаев резко увеличилось в 12 судах, в которых такая база данных уже имеется в наличии; вместе с тем решены не все проблемы, относящиеся к обеспечению своевременной регистрации.

27. В октябре совместно с Министерством юстиции и Верховным советом магистратуры УВКПЧ провело в провинции Прэах Вихеар региональное учебное рабочее совещание для судей, на котором рассматривалась последующая деятельность в связи с применением новой формы для регистрации данных лиц, помещенных под стражу до суда. На нем рассматривался вопрос о важности правовой аргументации при принятии решения о помещении под стражу до суда в соответствии с руководящими принципами применения предварительного заключения, которые были выпущены Министерством юстиции в 2014 году. В 2018 году проведение таких региональных рабочих совещаний будет продолжено и позволит охватить большее количество судов.

IV. Поддержка реформы пенитенциарной системы

28. Главный департамент тюрем продлил с июля по декабрь срок действия разрешения на посещение тюрем сотрудниками УВКПЧ. Однако он сохранил в силе установленный в 2016 году запрет на проведение конфиденциальных бесед с заключенными. УВКПЧ важно получить полностью конфиденциальный доступ к заключенным, который обеспечивал бы качество и безопасность взаимодействия с ними.

29. За отчетный период УВКПЧ провело девять посещений шести тюрем, по итогам которых оно представило заинтересованным руководящим органам тюрем рекомендации и поставило перед Министерством внутренних дел и главным департаментом тюрем общие для нескольких тюрем вопросы. Управление тесно

² См. A/HRC/26/16, пункты 118.24, 118.79 и 118.81–118.90.

сотрудничает с сотрудниками регистрационной службы с целью выявления дел в рамках которых возможно скорейшее освобождение заключенных.

30. Начатая в январе и возобновленная в июне «шестимесячная кампания против незаконного оборота наркотиков» стала причиной резкого увеличения количества заключенных³. Учитывая, что возможности системы для приема заключенных уже были превышены, это обстоятельство стало причиной для дополнительной нагрузки на места содержания под стражей и серьезно сказалось на условиях содержания и состоянии здоровья заключенных, а также на условиях работы персонала пенитенциарных учреждений. Количество заключенных, содержащихся в заключении без вынесения вступившего в законную силу приговора, остается крайне высоким: так, по состоянию на декабрь только 25% заключенных, отбывали наказание по окончательному приговору.

31. В августе был издан Королевский указ, отменивший подзаконный акт о создании национального превентивного механизма, учрежденного согласно Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Указом предусмотрена перестройка этого механизма; однако для его выполнения необходимо принять дополнительные нормативные акты в рамках вторичного законодательства. Сохраняется обеспокоенность по поводу возможности для механизма независимо осуществлять свои функции с точки зрения правовых рамок, отбора его членов, его роли и обязанностей, а также финансирования.

32. УВКПЧ провело два посвященных правам человека брифинга для более чем 100 сотрудников местной полиции и жандармерии в провинции Кратъэх в июле и в провинции Тбонг Хмум в сентябре. На брифингах рассматривались вопросы, касающиеся предотвращения пыток, соблюдения прав при аресте и применения силы сотрудниками правоохранительных органов. На брифингах местным сотрудникам была предоставлена возможность провести диалог с прокурором.

33. УВКПЧ продолжало сотрудничать с инструкторами главного департамента тюрем и Центра профессиональной подготовки должностных лиц при полицейской академии Камбоджи по вопросам улучшения подготовки персонала пенитенциарных учреждений. В этой связи в августе и ноябре Управление организовало 2 совместных ознакомительных посещения двух тюрем для 94 стажеров из числа сотрудников тюрем и их 20 инструкторов, в ходе которых они имели возможность оценить полученные ими знания в контексте реальных условий тюремных учреждений. В ноябре УВКПЧ организовало для 47 новых сотрудников лекции, посвященные предотвращению пыток и основанным на правах человека подходам к управлению тюрем. УВКПЧ также сотрудничало с инструкторами в рамках рассмотрения включенной в их учебную программу правозащитной тематики, а затем подготовило компиляцию отобранных модулей для печати и распространения.

34. В целях предоставления больным заключенным медицинской помощи без каких-либо ограничений в больничных учреждениях, находящихся за пределами мест содержания под стражей, УВКПЧ продолжало работу с национальными и провинциальными органами здравоохранения и тюрьмами по установке средств безопасности в одной палате лечебно-диагностического центра провинции Тбонг Хмум.

35. Совместно с Международным комитетом Красного Креста (МККК) и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) УВКПЧ выступало за доработку долгожданного вторичного законодательства о минимальных стандартах строительства и реновации тюрем, принятие которого предусмотрено Законом 2011 года о тюрьмах. Совместно с МККК в октябре Управление и главный департамент тюрем рассмотрели последний вариант

³ С декабря 2016 года по декабрь 2017 года общая численность тюремного населения выросла почти на 30%.

проекта законодательства и технических руководящих принципов ЮНОПС по планированию тюрем.

36. Кроме того, УВКПЧ поддержало проведение двух совещаний должностных лиц местной полиции, суда и тюрьмы в провинции Пайлин в июле и провинции Кампонгспы в октябре, на которых обсуждались возможные пути решения проблемы улучшения отправления правосудия на местном уровне. УВКПЧ провело успешную разъяснительную работу с местными и национальными властями и добилось освобождения 10 человек, которые содержались под стражей на протяжении чрезмерно продолжительного периода времени.

V. Защита экономических, социальных и культурных прав

37. В отчетный период экономический рост продолжился на прежнем высоком уровне и составил почти 7%⁴; продолжалось снижение показателя бедности, хотя почти треть населения все еще живет недалеко от черты бедности и рискует вновь оказаться за ней. В этой связи важно, чтобы экономический рост сопровождался проведением основанной на правах человека политики, которая позволяла бы получать результаты, благоприятствующие устойчивому развитию человеческого потенциала. УВКПЧ приветствует позитивные шаги, предпринятые правительством в этом отношении, в частности принятие Плана действий по предотвращению насилия в отношении детей и реагированию на него на 2017–2021 годы и Национальной политики по проблемам старения на 2017–2030 годы. Кроме того, правительство приняло более эффективные меры социальной защиты трудящихся в неформальном секторе. Оно также учредило систему единовременных выплат для беременных работниц и объявило о планах повышения в 2018 году минимальной заработной платы для работников текстильной и обувной промышленности на 11%. Правительство также приостановило подготовку спорного законопроекта о порядке урегулирования трудовых споров.

38. В рамках своей программы по поощрению экономических и социальных прав УВКПЧ продолжило работу по вопросам, касающимся прав на достаточное жилище и достаточный жизненный уровень, целями которой являются предотвращение принудительных выселений и содействие принятию гарантий прав собственности на жилье, а также лучшее понимание роли предпринимателей в соблюдении прав человека, в том числе прав коренных общин.

39. УВКПЧ продолжало оказывать помощь лицам, которые будут переселяться в связи с освобождением земель, отведенных под новое строительство и сельскохозяйственное производство. В октябре и декабре УВКПЧ в сотрудничестве с провинциальными властями и местными НПО организовало два рабочих совещания в провинциях Сиануквиль и Кампот, в ходе которых обсуждались права на землю и жилье с уделением особого внимания процедурам выселения и переселения, а также ответственности предприятий в этом контексте.

40. В рамках процесса переселения или наделения безземельных крестьян и ветеранов земельными участками правительство предоставляет социальные концессии отдельным лицам и семьям, подлежащим переселению. В декабре УВКПЧ завершило исследование оценки влияния таких концессий на сельские районы, которое будет опубликовано в 2018 году. Это исследование явится основой для пропагандистской деятельности среди соответствующих национальных и местных органов власти в интересах улучшения уже существующих и создания новых социальных концессий.

41. УВКПЧ продолжило работу с Министерством земельного управления, городского планирования и строительства и Министерством сельского развития, а также Министерством внутренних дел, местными органами власти и организациями гражданского общества в поддержку усилий коренных народов по обеспечению

⁴ World Bank Group, *Cambodia Climbing up the Manufacturing Value Chains*, Cambodia Economic Update, October 2017, p. 7.

гарантий коллективных прав собственности на землю, а также оказанию юридической помощи общинам, права на землю которых были предположительно нарушены.

42. В августе УВКПЧ поддержало коренную общину в Мондулькири в принятии ею внутриобщинного закона, явившемся важным шагом вперед в процессе получения прав коллективной собственности на землю. На официальном мероприятии, проводившемся под председательством губернатора провинции в ознаменование принятия этого внутриобщинного закона, присутствовали более 100 человек. УВКПЧ плодотворно сотрудничало с Министерством сельского развития и местными властями в провинции Кахконг в рамках состоявшейся в октябре выдачи регистрационных свидетельств представителям коренных народов из четырех общин, населяющих в долину Аренг, которая в последние годы была очагом ряда громких земельных споров. В связи с этим событием был подготовлен видеофильм, который мог бы быть использован для информирования других общин о процессе получения коллективных прав собственности на землю, о способах их использования и извлечения выгоды из них. Презентация видеофильма состоялась в декабре.

43. Кроме того, в октябре и ноябре УВКПЧ организовало 2 региональных семинара, посвященных процессу получения коллективных прав собственности на землю, в которых приняли участие представители 140 местных органов власти и 20 представителей коренных народов. В августе оно организовало учебное рабочее совещание по вопросу о национальных и международных стандартах, касающихся прав коренных народов, для примерно 35 представителей коренных народов чорнг из провинции Поусат.

44. УВКПЧ также провело работу по оказанию помощи правительству и предприятиям по вопросу о предоставлении достаточных средств правовой защиты в случаях нарушения земельных и жилищных прав и злоупотребления ими. В августе УВКПЧ в партнерстве с НПО «Независимая посредническая группа» оказало техническую поддержку общинам коренных народов буонг из деревни Бусра, провинция Мондулькири, понесшим ущерб от экономической земельной концессии в период, предшествовавший посредническим усилиям по урегулированию спора, итоги которого были приняты компанией. Эта поддержка включала в себя профессиональную подготовку по таким вопросам, как юридические права на землю, правила посреднической деятельности, привитие представительских навыков, навыков ведения переговоров и взвешивание вариантов.

45. В ноябре УВКПЧ и НПО «Центр юридического просвещения общин» инициировали процесс «за столом мира» по земельным вопросам для общины «рунта эк» в провинции Сиенреап, которая конфликтовала с управляющим органом «Аспар», отвечающим за охрану земельных ресурсов и управление ими в районе Ангкор.

46. УВКПЧ продолжало содействовать распространению среди общественности информации об экономических и других земельных концессиях посредством оказания технической и финансовой поддержки веб-сайту Open Development Cambodia. Эта поддержка помогла пересмотреть и обновить базу данных о характеристиках и картах экономических земельных концессий на веб-сайте с открытым исходным кодом, включая информацию об отозванных и сокращенных концессиях. Эта база данных явится основой для деятельности неправительственных организаций и затрагиваемых общин, добывающих возврата своих земель. УВКПЧ также помогло веб-сайту Open Development Cambodia в разработке, проверке и запуске интерактивной карты имеющихся социальных земельных концессий.

47. УВКПЧ по-прежнему уделяло все более пристальное внимание предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и проводило работу по этому вопросу непосредственно с национальными и субнациональными органами власти, организациями гражданского общества, представителями общин и субъектами предпринимательской деятельности для обеспечения лучшего понимания ими Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и их применения в Камбодже. В сотрудничестве с Камбоджийской платформой корпоративной социальной ответственности Форумом НПО по Камбодже, Камбоджийской ассоциацией за права человека и развитие (АДХОК) УВКПЧ

организовало и провело для частных компаний 5 учебных курсов и обсуждений между коллегами по вопросам принятия и осуществления в Камбодже политики должной осмотрительности, в которых приняли участие более 120 представителей частных предприятий, местных органов власти, правозащитников и общинных активистов. Кроме того, УВКПЧ провело на радио шесть интерактивных ток-шоу по соответствующим темам при участии целого ряда приглашенных ораторов, в том числе от низовых ассоциаций, национальных и международных неправительственных организаций, правительства, учреждений Организации Объединенных Наций и деловых кругов, а также отдельных экспертов. Однако трансляция ток-шоу на радио была предотвращена ввиду отзыва лицензии у партнерской радиостанции. До тех пор пока не будет найдена новая радиостанция, распространение радио программ можно продолжать только в режиме онлайн, что ограничивает аудиторию населением, имеющим доступ к Интернету.

48. УВКПЧ регистрировало и негативные последствия процесса юридического оформления прав частной собственности на земли в интересах коренных и иных общин, утверждающих, что они лишились земель в результате земельных споров или непоследовательного проведения государственной политики. В УВКПЧ поступили обращения от отдельных лиц и групп лиц с просьбой о вмешательстве и оказании юридической помощи в связи с их спорами и проблемами. Оно организовало поездки на места с целью установления фактов, взаимодействовало с соответствующими органами власти, в том числе субнационального уровня, содействовало налаживанию диалога между сторонами споров, контролировало работу механизмов урегулирования споров и консультировало по юридическим и процедурным вопросам общины и организации гражданского общества, оказывающие им поддержку.

VI. Поддержка взаимодействия с международными правозащитными механизмами

49. УВКПЧ оказало помощь Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже в подготовке посещения страны, которое Специальный докладчик просил провести в декабре. Впоследствии в отсутствие ответа правительства Специальный докладчик просил, чтобы посещение состоялось в марте 2018 года.

50. Правительство еще не представило просроченные доклады Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету по правам инвалидов и Комитету по насильственным исчезновениям, а также ответы на перечень вопросов Комитета против пыток. УВКПЧ продолжило оказание технической поддержки в проведении мониторинга прогресса в рамках международных договоров по правам человека Камбоджийскому комитету по правам человека, Совету по делам инвалидов и Камбоджийскому национальному совету по положению детей. Оно также оказывало помощь организациям гражданского общества по взаимодействию с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

51. В этой связи при поддержке программы УВКПЧ по наращиванию потенциала договорных органов Управление провело два учебных занятия с Камбоджийским комитетом по правам человека, в которых приняли участие представители министерств и других учреждений, отвечающих за осуществление рекомендаций договорных органов; занятия проводились с целью наращивания потенциала должностных лиц, участвующих в подготовке докладов для договорных органов. В интересах дальнейшего укрепления процесса осуществления Конвенции о правах инвалидов на местном уровне УВКПЧ оказало поддержку Совету по делам инвалидов посредством проведения в ноябре курсов подготовки для должностных лиц местных органов власти в провинции Кахконг.

52. В конце июня УВКПЧ совместно с рядом организаций гражданского общества и Камбоджийским комитетом по правам человека организовало рабочее совещание по выполнению рекомендаций, сформулированных в ходе универсального

периодического обзора⁵. Участники провели оценку степени осуществления всех рекомендаций, подчеркнув достигнутый прогресс, и определили рекомендации, для выполнения которых необходимо предпринять соответствующие действия или дополнительные меры. Это мероприятие помогло организациям гражданского общества в выявлении и определении приоритетности тех или иных областей или рекомендаций, как основы для представления ими своих материалов в преддверии универсального периодического обзора по Камбодже, который состоится в 2019 году.

VII. Интегрирование прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций

53. Основная обязанность УВКПЧ заключается в координации деятельности по поощрению и защите прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Управление по-прежнему председательствовало в созданной в 2014 году Тематической группе по правам человека, состоящей из 14 членов страновой группы Организации Объединенных Наций, которые проводят ежемесячные совещания для рассмотрения возникающих проблем в области прав человека, содействия межучрежденческим инициативам по их решению, распространения информации, касающейся международных правозащитных механизмов и реагирования на просьбы об оказании помощи, направляемые по линии региональных и глобальных правозащитных инициатив.

54. После завершения национальной конференции 2015 года по вопросу о лицах, оказавшихся на улице, Тематическая группа по правам человека продолжила работу по координации межучрежденческих посещений главного центра Пномпеня по социальным вопросам. В связи с продолжением кампании по борьбе с наркотиками этот центр по-прежнему сильно переполнен. Тематическая группа по правам человека провела совещания с Министерством социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации, с тем чтобы содействовать возобновлению деятельности технической рабочей группы по осуществлению рекомендаций, принятых на конференции в 2015 году⁶. В связи с запланированным открытием нового центра психологической реабилитации для лиц с расстройством психического здоровья в провинции Кандаль в 2018 году Тематическая группа по правам человека подчеркнула, что важно передать этот центр в ведение соответствующего министерства, а именно Министерства здравоохранения, и обеспечить, чтобы он не стал де-факто местом содержания под стражей.

55. За рассматриваемый период УВКПЧ содействовало подготовке общестрановой оценки и проведению в октябре совещания страновой группы Организации Объединенных Наций, в ходе которого рассматривался вопрос об уровне развития страны в 2030 году, а также вопрос о роли Организации Объединенных Наций в Камбодже в свете этого видения. УВКПЧ поощряло включение прав человека и рекомендации механизмов по правам человека в общестрановую оценку.

⁵ Это мероприятие не относится к отчетному периоду, но о нем не было указано в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/HRC/36/32), поскольку оно состоялось после завершения работы над этим докладом.

⁶ Техническая рабочая группа по вопросу о лицах, оказавшихся на улице, была создана по итогам Конференции 2015 года под руководством Министерства социальных дел, по делам ветеранов войны и реабилитации с целью объединения усилий государственных органов, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, занимающихся социальной работой.