

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 January 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать седьмая сессия**

26 февраля – 23 марта 2018 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Ежегодный доклад Специального представителя
Генерального секретаря по вопросу о детях
и вооруженных конфликтах**

Записка секретариата

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Вирджинии Гамба. В настоящем докладе, охватывающем период с декабря 2016 года по декабрь 2017 года, Специальный представитель описывает деятельность по осуществлению ее мандата и прогресс, достигнутый в деле устранения грубых нарушений в отношении детей. Специальный представитель также исследует проблемы в связи с укреплением защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, включая рассмотрение последствий торговли детьми и продажи детей в ситуациях конфликта, возникающих и периодических проблем, связанных с отказом в предоставлении гуманитарного доступа к детям, и прогресс в деле прекращения серьезных нарушений в отношении детей, в частности путем прямого взаимодействия со сторонами конфликта. И наконец, Специальный представитель излагает рекомендации по укреплению защиты прав детей, адресованные Совету по правам человека и государствам-членам.



Ежегодный доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Перспективы дальнейшей работы по прошествии 20 лет с момента учреждения должности Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах	3
III. Прогресс и вызовы в устранении грубых нарушений в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов	5
A. Отказ в гуманитарном доступе и последствия такого отказа для прав человека детей.....	5
B. Серьезные нарушения, торговля детьми и продажа детей	7
C. Взаимодействие с правительственными силами	10
D. Борьба с серьезными нарушениями, совершаемыми негосударственными вооруженными группами	12
IV. Повышение осведомленности в глобальном масштабе и всесторонний учет проблемы.....	13
A. Поездки на места и повышение уровня осведомленности.....	13
B. Сотрудничество с региональными организациями	15
C. Укрепление связей с гражданским обществом	16
D. Мобилизация поддержки партнерских связей с правозащитными органами и механизмами Организации Объединенных Наций	17
V. Рекомендации	18

I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с декабря 2016 года по декабрь 2017 года, представляется в соответствии с резолюцией 71/177 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представлять Совету по правам человека доклад о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места и о достигнутом прогрессе и нерешенных проблемах на направлении работы, касающемся положения детей и вооруженных конфликтов.

II. Перспективы дальнейшей работы по прошествии 20 лет с момента учреждения должности Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

2. В течение всего времени существования данного мандата Специальный представитель и Канцелярия Специального представителя играют ключевую роль в укреплении защиты прав детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, посредством повышения осведомленности и приоритизации этого вопроса в рамках международной повестки дня. В связи с назначением в начале мая 2017 года Вирджинии Гамба на пост Специального представителя представилась своевременная возможность заглянуть в будущее и проанализировать то, на каких направлениях можно интенсифицировать усилия в целях прекращения и предупреждения серьезных нарушений, затрагивающих детей в условиях конфликта. Руководствуясь этой целью, новый Специальный представитель намерена активизировать предусмотренную мандатом деятельность Канцелярии по мобилизации глобальных действий и сбору информации об извлеченных уроках и разработать перечень примеров передовой практики, которым могли бы пользоваться как специалисты, непосредственно занимающиеся соответствующими вопросами, так и государства-члены. Механизмы и структуры, базирующиеся в Женеве, будут играть ключевую роль в реализации этих планов.

3. За два десятилетия, прошедших с момента учреждения мандата Специального представителя, в Организации Объединенных Наций были разработаны инновационные методы взаимодействия как с правительствами, так и с вооруженными группами в целях защиты детей, оказывающихся в наибольшей степени затронутыми войной. Это привело к подписанию со сторонами различных конфликтов в общей сложности 29 планов действий по прекращению нарушений в отношении детей и созданию механизмов для предупреждения таких нарушений в дальнейшем. В тех случаях, когда обстоятельства были благоприятны и стороны демонстрировали политическую волю, удавалось достичь устойчивого прогресса, что привело к выполнению планов действий в полном объеме и последующему исключению 11 сторон конфликтов из приложения к ежегодному докладу Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Это свидетельствует об оказании существенного воздействия на ситуацию с защитой прав детей в ходе вооруженных конфликтов.

4. Информационная кампания «Дети, а не солдаты», разработанная совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в 2014 году, стала катализатором дальнейшего прогресса в деле защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В рамках этой кампании, которая была направлена на прекращение и предупреждение одной из шести категорий серьезных нарушений, а именно – вербовки и использования детей, удалось достичь ощутимых результатов. Благодаря большей информированности общественности об этой проблеме, Специальному представителю совместно с ЮНИСЕФ, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам удалось ускорить прогресс, а советники по вопросам защиты детей на местах сыграли решающую роль

в реализации планов действий и дальнейшем укреплении архитектуры защиты детей в целом. Реальными успехами можно считать отнесение к уголовно наказуемым деяниям вербовку и использование в ходе военных действий детей, издание соответствующих военных приказов, систематическую проверку войск, принятие руководящих принципов по установлению возраста, разработку протоколов передачи детей и освобождение и реинтеграцию детей, которые ранее были связаны с вооруженными силами.

5. Кроме того, ощущается отдача и от таких других инициатив Специального представителя и ее канцелярии, как, например, оказание помощи в разработке национального законодательства по защите детей, инициативы, касающиеся привлечения к ответственности виновных, пропаганда ратификации международных инструментов и укрепление мирного процесса путем взаимодействия со сторонами конфликта в интересах защиты детей, пострадавших от нарушений, в частности в Африке, Азии и Латинской Америке. Несмотря на это, в современных условиях вооруженные конфликты носят настолько сложный характер, что число детей, подвергающихся риску в ситуациях, характеризующихся нарушениями прав человека, только растет. В силу этого мандат Специального представителя в настоящее время переживает критический момент, и как международное сообщество, так и гражданское общество должны будут осмыслить, как вновь заявить о своих обязательствах, опираясь на результаты, достигнутые в прошлом, и руководствуясь задачей обеспечения максимально возможной защиты для детей, оказавшихся затронутыми войной. Данный критический момент благодаря целям в области устойчивого развития дает Специальному представителю возможность охватить самых обездоленных, действуя в рамках партнерских отношений, с целью оградить детей, затронутых вооруженным конфликтом, от вербовки и использования в таком конфликте, обеспечить им доступ к образованию и здоровой и мирной жизни.

6. С этой целью на основе мандата Генеральной Ассамблеи Специальный представитель планирует создать условия для усиления взаимовыгодного сотрудничества между различными учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями, международными и местными неправительственными организациями (НПО) и гражданским обществом в целях повышения информированности о шести категориях серьезных нарушений в отношении детей. Специальный представитель считает крайне важным приступить при взаимодействии со структурами, базирующимися в Женеве, к выявлению накопленного опыта в целях сбора примеров передовой практики, а для этого вести исследовательскую и аналитическую работу, оценку и строить рабочие партнерства в целях дополнительного изучения итогов проведенной за последние 20 лет коллективной работы Организации по вопросам детей и вооруженных конфликтов, выявления трудностей, возникающих в области укрепления защиты детей, и текущих тенденций и динамики, понимание которых необходимо при принятии дальнейших решений.

7. Исключительное значение имеет вовлечение в эти процессы дополнительных сторон с целью обеспечить более надежную защиту детей и укрепить уже существующие партнерские отношения. В этой связи Совет по правам человека подтвердил, что региональные механизмы играют важную роль в поощрении и защите прав человека¹. Специальный представитель в свою очередь считает, что для заключения политически или юридически обязательных договоров по укреплению системы предупреждения нарушений в условиях вооруженного конфликта и для содействия прагматическому реагированию на нарушения, если их не удалось избежать, требуется укрепить и дополнительно расширить существующие партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями. К числу региональных организаций, с которыми Специальный представитель планирует активизировать взаимодействие, относятся Африканский союз, Лига арабских государств и Европейский союз. Аналогичным образом, Специальный представитель надеется и далее осуществлять и укреплять сотрудничество с такими

¹ См. резолюцию Совета 34/17.

организациями, как Организация Североатлантического договора (НАТО), в целях выявления примеров передового опыта и оказания им поддержки в разработке дополнительных оперативных процедур, позволяющих надлежащим образом учитывать проблемы, связанные с защитой детей.

8. Кроме того, будет осуществляться взаимодействие с субрегиональными организациями, включая Межправительственный орган по вопросам развития, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Андское сообщество. Канцелярия Специального представителя имеет давнюю историю взаимодействия с этими организациями, при этом субрегиональные организации могут многократно повышать результативность деятельности в интересах дальнейшего прогресса. Так, в начале 2000-х годов ЭКОВАС постепенно интегрировало вопросы защиты детей в свою политику и работу институтов и, в частности, приняло в ходе проходившей в Гане 27 и 28 апреля 2000 года конференции по вопросу о детях, пострадавших от войны, Аккрскую декларацию и План действий по защите детей, пострадавших от войны, создало в рамках секретариата Отдел по защите детей, а также на саммите ЭКОВАС 2003 года одобрило программу действий в интересах детей, пострадавших от войны на западе Африки. Специальный представитель планирует поощрять дальнейший прогресс путем содействия возобновлению действия таких документов и механизмов и формирования новых партнерств для использования широкого набора средств, имеющихся в распоряжении субрегиональных организаций.

9. Уделение дополнительного внимания информационно-пропагандистской деятельности и анализу извлеченных уроков станет дополнением к глобальной цели мандата, заключающейся в обеспечении более надежной защиты прав детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Предполагается, что накопленный опыт и повышение информированности общественности будут помогать во взаимодействии со сторонами конфликта в случаях нарушений в отношении. Передовой опыт может быть использован для оказания помощи тем сторонам конфликта, которые демонстрируют заинтересованность в более эффективной защите детей путем обеспечения соблюдения международных стандартов при ведении военных действий. В тех случаях, когда сторона конфликта готова к диалогу, многообразие примеров передовой практики, выработанных за последние 20 лет, может служить ориентиром для ведения дискуссий практического характера по вопросам защиты прав детей. Однако для того, чтобы в полной мере задействовать потенциал, который кроют в себе примеры передовой практики, важно собирать их, выявлять и сделать их доступными для правительств, субъектов, занимающихся вопросами защиты, и других соответствующих структур. Что же касается информационно-пропагандистской работы, то она, в свою очередь, может быть использована для оказания давления на воюющие стороны, не демонстрирующие аналогичной готовности скорректировать свои действия. Путем использования различных способов повышения осведомленности общественности, пропаганды на политическом уровне и прямого взаимодействия стороны конфликта могут оказаться более готовыми к внесению коррективов в свои действия и уменьшению масштабов нарушений в отношении детей. Такая превентивная политика лежит в основе целей Специального представителя по защите прав детей.

III. Прогресс и вызовы в устранении грубых нарушений в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов

A. Отказ в гуманитарном доступе и последствия такого отказа для прав человека детей

10. В последние годы отказ в предоставлении гуманитарного доступа к детям в условиях вооруженного конфликта стал более распространенным нарушением: так, в 2016 году Организация Объединенных Наций зафиксировала 994 таких случая. Почти

половина их пришлась на Южный Судан, где количество инцидентов по сравнению с 2015 годом увеличилось вдвое. 2017 год тоже ознаменовался регулярными случаями отказа в гуманитарном доступе во многих ситуациях. Так, в начале года в Сирийской Арабской Республике стороны конфликта прибегли к осаде в качестве метода ведения войны, лишив почти 650 000 человек доступа к продовольствию и другим основным средствам, включая жизненно важные и необходимые для поддержания жизни предметы медицинского назначения. Доставке гуманитарной помощи препятствовали не только нестабильная ситуация с точки зрения безопасности и ограничение доступа со стороны вооруженных групп, но и искусственно созданные правительством бюрократические препоны и ограничения. В 2017 году в Южном Судане продолжились преследования, покушения и нападения на сотрудников гуманитарных миссий во время выполнения ими своих функций. В ходе одного из таких нападений в Центральном Экваториальном штате по шестью сотрудникам гуманитарной миссии, пытавшимся добраться до нуждающегося в помощи населения, был открыт огонь, и они погибли. В течение отчетного периода доступ к гуманитарной помощи в штате Ракхайн в Мьянме был также в значительной степени ограничен. В марте по причине ввода ограничений на передвижение гражданских лиц умер двухлетний ребенок, родителям которого не удалось вовремя получить разрешения на выезд из поселения, чтобы доставить его в больницу. В начале 2017 года на востоке Демократической Республики Конго в общей сложности 182 000 детей не имели доступа к помощи, поскольку из-за крайне нестабильной ситуации в плане безопасности возможности оказания гуманитарной помощи были существенно ограничены. В Йемене ограничения на ввоз и доставку гуманитарной помощи по стране еще более ухудшили положение детей, непосредственным образом затронутых конфликтом. По состоянию на декабрь, когда велась подготовка настоящего доклада, помимо самой серьезной в мире вспышки холеры, угрожавшей здоровью детей в 2017 году, по оценкам Организации Объединенных Наций почти 400 000 детей страдали от острого недоедания.

11. Такие случаи, которые наблюдались и в условиях других стран, свидетельствуют о политизации вопроса о предоставлении гуманитарного доступа для доставки помощи, даже если она предназначена для детей. Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе о защите гражданских лиц, гуманитарная деятельность должна четко отделяться от политических и военных целей (S/2017/414). Значение этого принципа особенно ярко проявляется в контексте оказания помощи детям, которые подвержены недоеданию и болезням. В этой связи Специальный представитель отмечает недавно озвученный Советом по правам человека призыв к государствам уважать, защищать и осуществлять право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья с уделением особого внимания группам, находящимся в уязвимом положении². Очевидно, что дети, затронутые конфликтом, более уязвимы, поэтому защите их права на питание, воду и санитарные услуги должно уделяться первоочередное внимание.

12. Кроме того, особенно вопиющими являются случаи, когда гуманитарным работникам отказывают в доступе к одной из самых уязвимых категорий населения – детям-инвалидам, которые вместе со своими семьями сталкиваются с наиболее непреодолимыми препятствиями при попытках получения столь необходимой помощи иными путями. С аналогичными трудностями в плане получения доступа к гуманитарной помощи сталкиваются несопровождаемые дети, спасающиеся бегством из затронутых конфликтом районов без сопровождения родственников или доверенных взрослых, которые могли бы о них позаботиться. Плохая инфраструктура, недостаточное транспортное сообщение и ограничения на передвижение в пострадавших от конфликта районах многократно усложняют для этих наиболее уязвимых групп поездки с целью посещения медицинских учреждений. Стороны, участвующие в конфликте, а также соответствующие административные органы власти должны помнить о том, что лишение детей доступа к необходимой помощи может привести к еще большему числу детских смертей и тяжелейшим образом увеличивает непосредственный ущерб от военных действий. Даже в тех случаях, когда

² См. резолюцию Совета 35/23.

речь идет об услугах, которые могут не рассматриваться как спасательные мероприятия в прямом смысле слова, например при необходимости проведения кампаний по вакцинации, в результате отсутствия гуманитарного доступа дети могут пострадать в долгосрочном плане или погибнуть.

13. В этой связи Специальный представитель настоятельно призывает стороны конфликтов обязаться уделять повышенное внимание задаче деполитизации вопроса гуманитарного доступа и содействовать доставке гуманитарной помощи, предназначенной детям. Специальный представитель напоминает таким субъектам, что обязательство разрешать и облегчать оперативную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи нуждающемуся гражданскому населению в подконтрольных им районах предусмотрено обычным международным правом. Кроме того, в региональных документах по правам человека³ и многочисленных резолюциях Совета по правам человека, Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности содержится требование о предоставлении сторонами конфликта доступа персоналу, оказывающему чрезвычайную помощь беженцам и перемещенным лицам, зачастую с особой ссылкой на положение детей. Наконец, Конвенция о правах ребенка, являющаяся наиболее универсальным (в смысле количества ратифицировавших ее стран) международным документом о правах человека, содержит ряд положений, предусматривающих обязательное содействие доставке гуманитарной помощи нуждающимся в ней детям, включая обеспечение детям, просящим статуса беженца, надлежащей защиты и предоставление им гуманитарной помощи⁴.

14. Применительно к мерам практического характера Специальный представитель настоятельно призывает стороны конфликтов давать рядовому составу четкие приказы о том, что доставка гуманитарной помощи детям должна допускаться при любых обстоятельствах. Кроме того, в них должны быть указаны меры наказания за несоблюдение этого правила. Специальный представитель призывает Совет по правам человека поддержать ее в этом призыве и рекомендует рассмотреть в рамках следующего ежегодного однодневного заседания Совета по правам человека о правах ребенка, темой которого будет «Защита прав ребенка в гуманитарных ситуациях», вопрос об отказе в гуманитарном доступе, уделив особое внимание вопросу об ответственности.

В. Серьезные нарушения, торговля детьми и продажа детей

15. Как указывал Совет Безопасности, преступления торговли детьми и продажи детей тесно связаны с шестью серьезными нарушениями, затрагивающими детей в ситуации вооруженного конфликта. В Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, торговля людьми определяется как «осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо». Применительно к детям «торговлей людьми» считается соответствующее «действие», преследующее соответствующую «цель» вне зависимости от средств воздействия (см. пункт с) статьи 3 Протокола). Определение понятия «торговля детьми» закреплено в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, согласно которому «торговля детьми означает любой акт или сделку,

³ См., например, статью 23 Африканской хартии прав и благополучия ребенка, статью 9 Межамериканской конвенции о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин и принципы 4 и 19 Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны. См. также Jean-Marie Henckaerts and Louise Doswald-Beck, *Customary International Humanitarian Law, vol. 1: Rules*, rule 131 (Cambridge, Cambridge University Press; Geneva, International Committee of the Red Cross, 2005).

⁴ См. статьи 6, 22 (1), 24 и 27 Конвенции о правах ребенка.

посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение».

16. В этом контексте вербовка и использование детей почти всегда означает, что имеет место торговля детьми. Действие (вербовка) и цель (эксплуатация) являются неотъемлемыми элементами этого серьезного нарушения. Вербовка и использование детей может также в определенных условиях приводить к их продаже, поскольку стороны конфликта могут торговать людскими ресурсами – в зависимости от текущего состояния конфликта. Кроме того, дети, особенно несопровождаемые дети, могут быть проданы для участия в боевых действиях в районе вооруженного конфликта в качестве солдат (A/72/164). Изнасилование и другие формы сексуального насилия также непосредственно связаны с торговлей людьми в целом и детьми в частности, поскольку вооруженные группы часто занимаются торговлей детьми для целей сексуальной эксплуатации и иногда прибегают к такой торговле как источнику финансовых средств. Похищение детей, а в ряде случаев – лишение их свободы за предполагаемую связь с вооруженными группами, также может приравниваться к торговле людьми, если такие действия совершаются в целях эксплуатации и могут среди прочего приводить к торговле детьми.

17. Если непосредственная связь между этими серьезными нарушениями и торговлей детьми очевидна, то связь других серьезных нарушений с этим явлением не так заметна. Например, в результате нападений на школы и больницы находящиеся в них дети могут стать жертвами похищения, а также подвергнуться риску дополнительных злоупотреблений и нарушений. Разрушение больниц и школ и невозможность учиться вынуждают детей покидать дом в поисках образования или даже заработка, что еще больше повышает для них риск стать жертвой торговли людьми или продажи людей. Кроме того, к аналогичным последствиям может привести и отказ в гуманитарном доступе, так как дети оказываются вынуждены искать способ покинуть районы, куда поступает недостаточно помощи. Еще одна связанная с этим и не менее тревожная проблема – это возрастающие масштабы перемещения детей из зон конфликтов. Как отметили Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, и Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, «угрозы, с которыми сталкиваются мальчики и девочки, не исчезают, когда они покидают свои страны» (см. A/72/164, пункт 32). В этой связи в условиях перемещения для защиты детей, особенно детей, разлученных с семьей или не сопровождаемых взрослыми, от серьезных нарушений, контрабанды и продажи необходимы зоны безопасности.

18. Для более действенной помощи детям, затронутым нарушениями в условиях вооруженного конфликта, исключительное значение имеет выявление связей и усиление взаимовыгодного сотрудничества применительно к структурам, занимающимся борьбой с серьезными нарушениями, связанными с торговлей детьми и продажей детей. Сознавая это, в течение отчетного периода Канцелярия Специального представителя оказывала поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) при подготовке тематического документа по борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта.

19. Ввиду совпадения элементов состава некоторых из этих преступлений особенно важно обеспечить единство правовых мер реагирования, с тем чтобы пострадавшие от этих преступлений дети имели в своем распоряжении меры восстановления нарушенных прав. Государства – участники Конвенции о правах ребенка, Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, обязаны обеспечивать предупреждение, запрещение и криминализацию эксплуатации детей и злоупотреблений в их отношении. Однако в национальном законодательстве порой существуют лакуны в смысле разграничения злоупотреблений и нарушений. В силу этого партнеры, занимающиеся данными темами, должны действовать на упреждение и, тщательно

изучив национальные правовые режимы, предлагать различные способы восстановления нарушенных прав детей-жертв.

20. Этим объясняется то, что многие планы действий относительно вербовки и использования детей, которые были подписаны Организацией Объединенных Наций и сторонами, перечисленными в приложении к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, содержат положения, предусматривающие уголовную ответственность за вербовку и использование детей (A/72/361-S/2017/821). В других странах, в которых планы действий отсутствуют, вербовка и использование детей не всегда являются уголовно наказуемым деянием, а рассматриваются как нарушение дисциплины согласно кодексу поведения военнослужащих. В таких ситуациях важно выявить другие возможные пути привлечения виновных к ответственности. Согласно данным УНП ООН, уголовная ответственность за большинство или практически все формы торговли людьми существует в 158 странах мира⁵. Таким образом, в тех случаях, когда в той или иной стране вербовка и использование детей не квалифицируются как уголовные преступления, в интересах привлечения виновных к ответственности суд может опираться на законодательство, запрещающее торговлю людьми. То же применимо и в отношении оказания услуг по поддержке жертв злоупотреблений и нарушений. В тех случаях, когда дети, пострадавшие от грубых нарушений, не охвачены достаточными вспомогательными услугами, следует искать пути предоставления им, если это применимо, доступа к услугам, оказываемым жертвам торговли людьми, продажи людей и даже современного рабства.

21. Принцип недопустимости привлечения жертв торговли людьми к ответственности также согласуется с подходом, принятым в отношении жертв серьезных нарушений. В резолюции 2331 (2016) Совет Безопасности подчеркнул, что Организации Объединенных Наций следует оказывать государствам-членам поддержку, при поступлении от них соответствующих просьб, в выявлении жертв торговли людьми, в том числе обеспечивая, «чтобы с жертвами торговли людьми обращались как с жертвами преступлений и чтобы они не подвергались наказанию согласно положениям внутригосударственного законодательства или стигматизации за участие в какой-либо противоправной деятельности, в которую они были вовлечены по принуждению». Соответствующее пояснение содержится в Рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми, которые гласят, что ставшие предметом торговли люди не должны подвергаться судебному преследованию за деятельность, в которую они были вовлечены непосредственно в связи с их состоянием ставших предметом торговли людей. Такой подход к жертвам торговли людьми отражен и в принципах по вопросам детей, участвующих в вооруженных силах или вооруженных группах, согласно которым дети, которым вменяются в вину преступления по международному праву, предположительно совершенные в период, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами, должны рассматриваться в первую очередь как жертвы преступлений против международного права. Данные положения подтверждают, что дети должны рассматриваться в качестве жертв нарушений и что следует избегать уголовного производства в отношении таких жертв.

22. Специальный представитель с воодушевлением отмечает достижения региональных организаций в деле предупреждения привлечения жертв торговли людьми к уголовной ответственности. Так, статья 26 Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми гласит, что «Каждая Сторона предусматривает ...возможность освобождения от наказания жертв за их причастность к незаконным видам деятельности, когда такая причастность является следствием принуждения». Статья 14 (7) Конвенции АСЕАН о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, гласит, что: «Каждая сторона...рассматривает возможность отказа от привлечения жертв торговли людьми к уголовной и административной

⁵ *Всемирный доклад о торговле людьми за 2016 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.16.IV.6).

ответственности в связи с совершенными ими противоправными деяниями, если эти деяния были напрямую связаны со случаями торговли людьми».

23. В рамках планируемого сотрудничества Специального представителя с региональными и субрегиональными организациями, о котором было сказано выше, важно развивать взаимовыгодные связи, поскольку они позволят более эффективно реагировать на торговлю людьми, продажу людей и серьезные нарушения, затрагивающие детей в условиях вооруженного конфликта. Основное внимание в рамках сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями будет уделяться недопущению привлечения жертв торговли людьми, продажи людей и серьезных нарушений к уголовной ответственности. Для достижения этих целей Специальный представитель будет сотрудничать с партнерами Организации Объединенных Наций, в том числе с Международной организацией труда, УНП ООН, Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, и со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и призывает Совет по правам человека поддержать эти инициативы.

С. Взаимодействие с правительственными силами

24. После официального завершения в 2016 году кампании «Дети, а не солдаты» Канцелярия Специального представителя продолжила взаимодействие с правительственными сторонами, фигурирующими в прилагаемом к ежегодному докладу Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/72/361-S/2017/821) перечне в связи с осуществлением вербовки детей и их использованием. Благодаря необходимой динамике, политической воле, готовности на местах и международной поддержке усилий по прекращению и предупреждению вербовки детей национальными силами безопасности в условиях конфликта, ряд правительств, фигурирующих в перечне, предприняли шаги по выполнению планов действий, направленных на предупреждение вступления детей в национальные вооруженные силы.

25. С тех пор как в 2006 году был подписан первый план действий по прекращению и предотвращению вербовки правительством детей в ряды своих вооруженных сил, при содействии ЮНИСЕФ, миротворческих и политических миссий и других структур Организации Объединенных Наций и партнеров из числа неправительственных организаций, работающих на местах, тысячи детей были демобилизованы и возвращены семьям, при этом во многих случаях удалось не допустить мобилизации других детей. В частности, в 2017 году Демократическая Республика Конго достигла контрольных показателей, предусмотренных Планом действий по прекращению и предотвращению вербовки детей в национальные вооруженные силы, вследствие чего она была исключена из прилагаемого к ежегодному докладу Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах перечня, касающегося этого нарушения (там же). В Афганистане, благодаря принятию руководящих принципов проверки возраста, используемых подразделениями по защите детей (которые были открыты при 32 из 34 центров вербовки Афганской национальной полиции), удалось предотвратить вступление в ряды полиции по меньшей мере 1 416 мальчиков и 16 девочек. Кроме того, в ноябре, благодаря этой практике, 50 детей, находившихся ранее в центре содержания под стражей для взрослых в провинции Парван по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, были переведены в центр реабилитации для несовершеннолетних в Кабуле, что должно облегчить им доступ к психосоциальной помощи и программам профессиональной подготовки. В декабре 2016 года Министерство обороны Афганистана также утвердило стратегию по защите детей в условиях вооруженного конфликта, в которую входят руководящие принципы реагирования на шесть серьезных нарушений и привлечения виновных к ответственности.

26. В Судане полным ходом реализуется план действий, подписанный с правительством страны в 2016 году. В частности, был разработан график выполнения обязательств, взятых на себя страной в этом плане действий. Были изданы приказы о распространении плана действий, а также назначены координаторы на уровне генеральных инспекторов для регулирования процесса обсуждения вопросов о доступе. В Мьянме с 2012 года более 850 детей и молодых людей, завербованных детьми, были демобилизованы. В начале 2017 года правительство Мьянмы признало Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, однако этой стране, как и Сомали, еще предстоит ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

27. Сложная политическая обстановка в Сомали, Южном Судане и Йемене затрудняет реализацию планов действий в этих странах, хотя информационно-пропагандистская работа, которая направлена на освобождение детей, связанных с вооруженными силами и группами, продолжается. Кроме того, в контексте продолжающегося конфликта в Сирийской Арабской Республике в 2017 году правительственные войска и проправительственное ополчение были включены в перечень субъектов, осуществляющих вербовку и использование детей, содержащийся в ежегодном докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (там же). Канцелярия Специального представителя будет по-прежнему взаимодействовать со всеми правительствами, заинтересованными в защите детей, с целью добиться от них дополнительных обязательств в этой области.

28. Взаимодействие с правительственными вооруженными силами также приводит к более активным контактам с негосударственными вооруженными группами, поскольку это требуется для реагирования на нарушения и их предупреждения. Более 50% вооруженных групп, включенных в приложение к ежегодному докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах как осуществляющие вербовку и использование детей, размещены на территории стран, правительственные силы которых также включены в этот перечень, что свидетельствует о том, что поведение правительственных сил влияет на поведение вооруженных групп (там же). Так, в Демократической Республике Конго успешное осуществление плана действий способствовало проведению широкомасштабной национальной кампании по повышению осведомленности о проблеме вербовки и использования детей вооруженными группами с привлечением, среди прочего, футболистов национальной сборной и местных деятелей искусств. Эта инициатива призвана донести до сведения командиров негосударственных вооруженных групп информацию о правовых и политических последствиях вербовки мальчиков и девочек в их ряды.

29. Успехи в области взаимодействия по вопросу о вербовке и использовании детей создали дополнительные возможности для укрепления защиты детей в более широком масштабе путем повышения уровня осведомленности конфликтующих сторон о последствиях всех шести серьезных нарушений. В этой связи, в надлежащих случаях с конфликтующими сторонами были подписаны новые планы действий, не ограничивающиеся прекращением и предотвращением вербовки и использования детей и охватывающие также и другие серьезные нарушения. В настоящее время Канцелярия Специального представителя разрабатывает новую информационно-пропагандистскую кампанию, которая будет опираться на достигнутые результаты и охватывать все шесть серьезных нарушений.

30. С тем чтобы в полной мере реализовать цели недопущения вербовки детей в вооруженные силы, необходимо разорвать порочный круг, обеспечив реинтеграцию в общество детей, которые были в прошлом связаны с вооруженными силами. После демобилизации детей из рядов вооруженных сил или групп основное внимание должно быть уделено надлежащему планированию и финансированию программ реинтеграции. Вербовка и использование детей в конфликтах наносит глубокий отпечаток, в силу чего для них – чтобы они могли жить полноценной жизнью и быть частью мирного сообщества – совершенно необходима эффективная реинтеграция. Еще труднее вернуться в семью и общину девочкам, поскольку они часто подвергаются стигматизации или могут оказаться с ребенком на руках. Стигматизация

в значительной степени угрожает и мальчикам, ставшим жертвами сексуального насилия. Без надлежащей реинтеграции и содействия становлению детей в качестве полноценных членов своих общин, способных пользоваться всем комплексом своих прав, такие мальчики и девочки могут оказаться не в состоянии содействовать мирной деятельности и развитию.

31. В целях оказания детям помощи в возврате к нормальной жизни путем расширения возможностей в плане получения образования и профессионально-технической подготовки, с учетом особых потребностей девочек, в общинах были созданы службы реинтеграции, оказывающие психосоциальную помощь детям. Кроме того, неотъемлемой составляющей работы на уровне затрагиваемых общин является также их подготовка к возвращению детей, завербованных вооруженными силами или группами, и их последующей реинтеграции. В этой связи Специальный представитель вновь обращается к государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям с призывом обеспечивать выделение достаточных ресурсов для увольнения со службы и реинтеграции таких детей, а также сосредоточить внимание на устойчивости этого процесса, в том числе путем обеспечения реинтеграции детей в безопасную и надежную среду, и признать приоритетным направлением для выделения ресурсов обеспечение доступа к образованию. Она настоятельно призывает Совет по правам человека продолжать уделять особое внимание этому вопросу в соответствующих резолюциях, а также в рамках других соответствующих форумов.

D. Борьба с серьезными нарушениями, совершаемыми негосударственными вооруженными группами

32. Опираясь на успехи, достигнутые по линии взаимодействия с правительственными вооруженными силами в целях предотвращения вербовки детей, Организация Объединенных Наций в тех же целях расширила свое взаимодействие с вооруженными группами. Так, Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать прямые контакты как с правительством Колумбии, так и с Революционными вооруженными силами Колумбии для обеспечения своевременного освобождения и реинтеграции детей, связанных с вооруженными группами. Кроме того, в сентябре Национальная освободительная армия согласилась заключить с правительством соглашение о временном двустороннем прекращении огня, одним из пунктов которого стало обязательство приостановить набор в свои ряды несовершеннолетних лиц в возрасте до 15 лет.

33. В Республике Филиппины Исламский фронт освобождения моро и Исламские вооруженные силы Бангсаморо продолжают осуществлять план действий, касающийся вербовки и использования детей. Были выполнены все необходимые положения для предотвращения вербовки детей, и в рамках специальных церемоний, последняя из которых состоялась в марте 2017 года, все 1 869 детей, которых Исламский фронт освобождения моро выявил в своих вооруженных формированиях, были официально демобилизованы. Кроме того, Исламский фронт освобождения моро издал директиву, в которой содержится требование к вооруженным группам проводить регулярный самоконтроль и проверки вооруженных подразделений, а также принял руководящие принципы оценки возраста, призванные служить внутренними гарантиями предотвращения первичной и повторной вербовки детей. После того, как план действий был полностью выполнен, эта группа была исключена из списка, содержащегося в ежегодном докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (там же). Предоставление услуг, включая услуги по формированию навыков обычной жизни и приобретению профессиональных навыков, будет играть важную роль в работе, направленной на сведение к минимуму риска повторной вербовки детей.

34. В Судане, после подписания в ноябре 2016 года плана действий Народно-освободительное движение Судана (НОДС)-Север обязалось освободить детей, находившихся в его рядах, и принять необходимые меры для прекращения вербовки и использования детей, в том числе посредством выпуска и распространения военных приказов и назначения в качестве координатора высокопоставленного лица,

осуществляющего взаимодействие с Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения выполнения всех пунктов плана действий. Данная организация обязалась также содействовать реинтеграции этих детей в свои общины и обеспечивать им доступ к образованию.

35. Кроме того, взаимодействие Организации Объединенных Наций с негосударственными вооруженными группами привело к подписанию в течение отчетного периода двух новых планов действий. В марте 2017 года в Мали организация «Координация движений Азавада» и Организация Объединенных Наций подписали план действий по предотвращению вербовки детей и сексуального насилия в их отношении. Подписание этого плана действий имело особое значение еще и потому, что, хотя в списке, содержащемся в ежегодном докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (там же), фигурирует только Национальное движение за освобождение Азавада, положения плана обязаны соблюдать все группы, входящие в организацию «Координацию движений Азавада». В сентябре 2017 года Организация Объединенных Наций также подписала план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей объединенными силами гражданской самообороны в Нигерии. В октябре глава этого формирования издал приказ-инструкцию для всех 35 командующих секторами о немедленном прекращении и предотвращении вербовки детей.

IV. Повышение осведомленности в глобальном масштабе и всесторонний учет проблемы

A. Поездки на места и повышение уровня осведомленности

36. В течение отчетного периода поездки на места и информационные кампании продолжили быть основными формами деятельности Специального представителя и ее Канцелярии. Так, в контексте непрерывных контактов с правительством Колумбии, Революционными вооруженными силами Колумбии и политическими гарантами Специальный представитель в ноябре 2017 года посетила Колумбию. Во время общения с представителями правительства она подчеркнула, что реинтеграция освобожденных детей должна быть приоритетом для всех сторон. Кроме того, в целях содействия реализации приоритетных задач, касающихся детей и их защиты от вооруженных конфликтов, в течение отчетного периода сотрудники Канцелярии в составе технических миссий посетили Афганистан, Бангладеш, Судан и Южный Судан. В октябре техническая группа в составе нескольких сотрудников Канцелярии посетила Саудовскую Аравию для установления контактов с недавно сформированным подразделением по защите детей Коалиции за восстановление законности в Йемене в целях оказания содействия в укреплении защиты детей в Йемене.

37. В плане информационно-пропагандистской работы в феврале 2017 года Специальный представитель выступила в Брюсселе на открытии с участием высокопоставленных гостей организованной в Бельгии Международной конференции по вопросу о детях и вооруженных конфликтах «Обмен опытом разработки и реализации мер по защите детей в условиях конфликта». Кроме того, она выполняла функции председателя дискуссионной группы по осуществлению резолюций Совета Безопасности в этой области. В ходе этой конференции было особо отмечено значение выявления передового опыта и обмена им между различными организациями, занимающимися разработкой и реализацией политики в области защиты детей, включая обучение и наставничество.

38. В феврале 2017 года в Нью-Йорке Председатель Генеральной Ассамблеи созвал неофициальное заседание, посвященное двадцатой годовщине учреждения должности Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Участники дискуссионной группы и представители государств-членов заявили о своей неизменной и решительной поддержке этого мандата, подчеркнув, что в условиях возникающих и затяжных конфликтов, разрушающих жизнь миллионам мальчиков и

девочек во всем мире, он необходим как никогда. По случаю этой годовщины Специальный представитель издала брошюру (на английском и французском языках) под названием «Двадцать лет на защите детей, затронутых конфликтом», в которой рассказывается о работе, проделанной за те 20 лет, что прошли с момента учреждения данного мандата⁶.

39. Помимо этого, в феврале 2017 года Специальный представитель приняла участие в проходившей в Париже международной конференции на уровне министров, которая была организована правительством Франции и ЮНИСЕФ совместно с Руководящей группой по Принципам и установкам в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, по случаю десятой годовщины принятия Парижских обязательств по защите детей от незаконной вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками, а также Принципов и руководящих положений. Специальный представитель выступила в ходе пленарной сессии, рассказав собравшимся, среди прочего, об итогах кампании «Дети, а не солдаты».

40. Кроме того, Канцелярия Специального представителя приняла участие в ежегодном семинаре по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и женщинах, мире и безопасности, который был организован в Берлине в апреле 2017 года Федеральным министерством иностранных дел Германии. В рамках этого мероприятия были освещены конкретные возможности, доступные государствам-членам и региональным организациям, желающим принимать более активное участие в обеспечении защиты детей, затронутых конфликтом.

41. В июне 2017 года по случаю конференции «Современные вооруженные конфликты и развитие международного гуманитарного права», организованной Министерством иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Британским обществом Красного Креста, в Лондоне состоялся дискуссионный форум высокого уровня по вопросу о поощрении соблюдения негосударственными вооруженными группами правовых норм, приглашение принять участие в котором было направлено в том числе и Специальному представителю. Кроме того, в ходе этой поездки она встретилась с представителями Министерства иностранных дел и по делам Содружества и ряда неправительственных организаций со штаб-квартирами в Лондоне. В рамках этой же поездки Специальный представитель побывала в Берлине, где встретилась с коллегами из Федерального министерства иностранных дел Германии для обсуждения проблем в области защиты детей. Помимо этого, в августе состоялась встреча между Специальным представителем и помощником Генерального секретаря по Международному беспристрастному и независимому механизму для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию.

42. Многие инициативы, осуществленные за отчетный период, были непосредственно связаны с элементами целей в области устойчивого развития, касающимися вопроса о детях и вооруженных конфликтах. Так, в октябре Специальный представитель выступила на проходившем «по формуле Аррии» заседании Совета Безопасности, которое было организовано Постоянным представительством Италии, его партнерами и постоянными представительствами Франции, Швеция и Уругвая и было посвящено проблеме нападений на школы. В своем выступлении Специальный представитель уделила особое внимание необходимости защиты права на образование для лиц, затронутых вооруженным конфликтом. В декабре сотрудники Канцелярии Специального представителя посетили Панаму, где выступили с сообщением в ходе совещания по теме «Укрепление роли служб обороны в защите учебных заведений от нападений и использования школ в военных целях», которое было организовано правительствами Аргентины, Норвегии и Панамы совместно с Глобальной коалицией по защите

⁶ Размещена по адресу <https://childrenandarmedconflict.un.org/commemorating-20-years-of-work-for-children/>.

учебных заведений от нападений. В течение отчетного периода освобождение, демобилизация и реинтеграция детей, затронутых вооруженным конфликтом, оставалась одной из тем, занимавших внимание Специального представителя. Так, в октябре в Нью-Йорке она общалась по этой теме в ходе посвященного ей совещания высокого уровня с заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Бельгии. Кроме того, за отчетный период она провела две встречи с представителями Всемирного банка, в ходе которых удалось обсудить вопросы сотрудничества в области защиты детей, в частности реинтеграцию детей, ранее ассоциированных со сторонами конфликта. В ходе своих поездок в Вашингтон (округ Колумбия) Специальный представитель смогла встретиться с ключевыми партнерами в Государственном департаменте и с представителями Конгресса. Специальный представитель также выступила в Центре Генри Л. Стимсона с докладом о воздействии конфликтов на детей. По той же тематике в декабре 2017 года она посетила Южную Африку, где состоялось совещание по методу «мозговой атаки», посвященное вопросу о политике в отношении бывших детей-солдат из Мозамбика.

43. В течение отчетного периода Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря оказывала поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в разработке тематического материала по проблеме торговли людьми в условиях конфликтов, призванного повысить эффективность мер реагирования Организации Объединенных Наций на такие преступления. В этой связи в сентябре сотрудники Канцелярии посетили Вену, где приняли участие в заседании экспертной группы по вопросу о торговле людьми в зонах конфликтов. В ноябре Специальный представитель приняла участие в работе проходившего в Милане тридцать девятого ежегодного форума «Парламентарии за глобальные действия», посвященного теме предотвращения насильственного экстремизма и массовых зверств, а именно – в дискуссионной группе по теме «Устранение факторов и коренных причин насильственного экстремизма и массовых зверств и выявление успешных стратегий дерадикализации». В том же месяце она выступила по теме «Кризисы и конфликты: как защитить наименее защищенных» в рамках четвертой Глобальной конференции по последовательной ликвидации детского труда, которая проходила в Буэнос-Айресе. Это мероприятие продолжило традицию тесного сотрудничества Специального представителя с Международной организацией труда, особенно по вопросу запрещения и ликвидации наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат.

В. Сотрудничество с региональными организациями

Африканский союз

44. Специальный представитель продолжила тесное взаимодействие с Африканским союзом: так, в октябре она приняла участие в проходившем в Нджамене выездном семинаре специальных посланников и посредников. В ходе этого мероприятия, которое было посвящено новому формирующемуся мировому порядку, многостороннему подходу и вопросам, связанным с Африкой, Специальный представитель постаралась привлечь внимание его участников на аспекты проблемы детей и вооруженных конфликтов, имеющих отношение к их работе.

Европейский союз

45. В феврале и июне 2017 года Специальный представитель выступила с докладом перед Комитетом по политическим вопросам и вопросам безопасности Совета Европейского союза, а в июне 2017 года – перед Подкомитетом по правам человека Европейского парламента в Брюсселе. Она также встретилась со Специальным представителем Европейского союза по правам человека. В ходе этих встреч состоялся обмен мнениями и информацией о воздействии вооруженных конфликтов на детей и о путях дальнейшего укрепления сотрудничества между Европейским союзом и Канцелярией Специального представителя в области защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

Лига арабских государств

46. В соответствии с соглашением о сотрудничестве, заключенным между Лигой арабских государств и Канцелярией Специального представителя в 2014 году, Специальный представитель продолжила взаимодействие с Лигой арабских государств, в частности по вопросу о ратификации всеми входящими в нее странами Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и о поиске областей, в которых можно было бы расширить сотрудничество и проводить совместные информационно-пропагандистские мероприятия в поддержку защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами в регионе. С опорой на достигнутый прогресс в течение следующего отчетного периода Канцелярия будет стремиться еще больше углубить сотрудничество с Лигой.

Организация Североатлантического договора

47. Специальный представитель осуществляла взаимодействие с НАТО в целях укрепления партнерства в области защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами. В январе 2017 года она встретила в Нью-Йорке с командующим миссией «Решительная поддержка» и контингентом Соединенных Штатов Америки в Афганистане, а в феврале 2017 года в Брюсселе – с заместителем Генерального секретаря НАТО для обсуждения путей дальнейшего укрепления защиты детей в ходе операций, осуществляемых под руководством этой организации.

48. Сотрудники Канцелярии Специального представителя приняли участие в разработке стратегий НАТО и руководящих указаний в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, в частности приняли участие в посвященном этой теме учебном мероприятии, которое состоялось в сентябре в Измире (Турция), а также в обсуждении практической реализации стратегических инициатив в рамках миссии «Решительная поддержка», прошедшем в декабре 2017 года в Кабуле.

Организация исламского сотрудничества

49. В 2017 году Канцелярия Специального представителя продолжила сотрудничать с Организацией исламского сотрудничества, в частности с ее Независимой постоянной комиссией по правам человека, и провела ряд совещаний для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, и областей для развития сотрудничества в будущем.

С. Укрепление связей с гражданским обществом

50. Специальный представитель считает одним из ключевых направлений деятельности укрепление связей с научными кругами, гражданским обществом и НПО, которые занимаются вопросами детей и вооруженных конфликтов. Она обратилась по видеосвязи к государствам-членам и организациям гражданского общества, участвовавшим во второй Международной конференции по вопросам обеспечения безопасности в школах, которая состоялась в Буэнос-Айресе в марте 2017 года. Кроме того, в последние месяцы новый Специальный представитель провела ряд совместных брифингов для обмена информацией о том, как она понимает приоритеты развития Канцелярии, и обсуждения путей сохранения акцента на положении детей, затронутых вооруженными конфликтами. За второе полугодие 2017 года Специальный представитель провела встречи с представителями более чем 50 организаций: в Лондоне, Брюсселе, Женеве, Нью-Йорке и ряде других городов. Если говорить об организациях, расположенных в Женеве, то Канцелярия Специального представителя продолжила тесное взаимодействие с рабочей группой Группы НПО по Конвенции о правах ребенка, отстаивая включение тематики защиты детей в контексте вооруженных конфликтов в работу ряда механизмов, базирующихся в Женеве.

D. Мобилизация поддержки партнерских связей с правозащитными органами и механизмами Организации Объединенных Наций

51. Специальный представитель продолжает взаимодействовать с государствами-членами, которые еще не ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, с целью достижения его всеобщей ратификации и усиления правовой защиты прав детей, затрагиваемых конфликтом. В течение отчетного периода она проводила двусторонние встречи с государствами-членами и активно взаимодействовала с региональными и субрегиональными организациями, гражданским обществом и региональными группами по данному вопросу. В отчетный период к Факультативному протоколу присоединилась Центральнаяафриканская Республика. Кроме того, Специальный представитель использовала свои встречи для пропаганды присоединения стран к другим документам, призванным обеспечить более надежную защиту прав детей в ситуациях вооруженного конфликта, в частности к Принципам и установкам в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, и Декларации о безопасных школах. Так, в течение отчетного периода Специальный представитель и ее канцелярия взаимодействовали с правительством Йемена, оказывая ему поддержку в присоединении к Декларации о безопасных школах, которое состоялось в октябре.

52. Специальный представитель продолжала уделять приоритетное внимание расширению сотрудничества между ее канцелярией и международными правозащитными механизмами, в частности Комитетом по правам ребенка и Комитетом по правам человека. В этой связи в предыдущий отчетный период ее канцелярия представила три документа в рамках универсального периодического обзора по Сирийской Арабской Республике, Филиппинам и Южному Судану. Специальный представитель отмечает, что в ходе обзора по Филиппинам Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в своем письме на имя министра иностранных дел повторил тезисы, содержащиеся в представлении Канцелярии Специального представителя, настоятельно призвав правительство страны уделить приоритетное внимание принятию законопроекта о детях в условиях вооруженного конфликта в целях обеспечения более эффективной защиты детей от серьезных нарушений в условиях такого конфликта и принимать меры для предотвращения похищений и вербовки детей вооруженными группами. Что касается обзоров по Сирийской Арабской Республике и Южному Судану, то в течение соответствующих интерактивных диалогов многие государства-члены обратили особое внимание на защиту детей в контексте вооруженных конфликтов. Специальный представитель призывает Совет по правам человека и далее уделять внимание вопросам, касающимся детей и вооруженных конфликтов в контексте соответствующих стран, приветствует практику принятия конкретных рекомендаций, а также рекомендует включать ссылки на соответствующие выводы договорных органов и мандатариев специальных процедур в целях обеспечения планомерного учета этих соображений и проведения последующих мероприятий различными субъектами, занимающимися защитой прав детей.

53. Договорные органы по-прежнему играют важную роль в выявлении несоответствий между законодательством, с одной стороны, и политическими стратегиями и практикой в отношении детей и вооруженных конфликтов, с другой стороны, и выносят рекомендации для устранения любых таких недостатков. В этой связи Специальный представитель с удовлетворением отмечает, что положение детей, затронутых вооруженными конфликтами в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго, было отражено в соответствующих заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка (CRC/C/CAF/CO/2 и CRC/C/COD/CO/3-5). В этих содержательных заключительных замечаниях отражены рекомендации, вынесенные Канцелярией Специального представителя в ее представлении. Основное внимание в них уделяется приоритетному значению мирных переговоров, включению уголовной ответственности за вербовку и использование детей, привлечению виновных в серьезных нарушениях в отношении детей к ответственности, а также развитию процедур разоружения, демобилизации и

реинтеграции в интересах детей. В ходе состоявшейся в сентябре встречи с президентом Центральноафриканской Республики Специальный представитель также уделила особое внимание этим задачам и от лица Организации Объединенных Наций предложила этой стране поддержку. В перспективе Канцелярия будет работать с коллегами из Организации Объединенных Наций, находящимися в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго, оказывая им поддержку в целях скорейшего осуществления тех важных рекомендаций, которые были сформулированы Комитетом по правам ребенка.

54. За отчетный период Специальный представитель трижды посещал Женеву. В декабре 2016 года предыдущий Специальный представитель по приглашению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев приняла участие в девятом ежегодном диалоге «Дети в процессе транзита», который был посвящен обсуждению проблем в области обеспечения защиты. В своем выступлении она, в частности, обрисовала пути повышения эффективности принимаемых на международном уровне мер по обеспечению защиты детей, затронутых конфликтом. В марте 2017 года предыдущий Специальный представитель также посетила Женеву для представления Совету по правам человека своего ежегодного доклада (за 2016 год).

55. В июне в Женеве побывала новый Специальный представитель, которая провела встречи с организациями-партнерами, базирующимися в Женеве, в целях поддержания связей между Канцелярией и этими структурами и изложила им свой взгляд на будущее этого мандата, высказавшись в поддержку расширения партнерских связей для успешного продвижения вперед. Так, она встретила с представителями Группы друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, сопредседателями которой являются Бельгия и Уругвай, а также с представителями Международного комитета Красного Креста и Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Управления Верховного комиссара по правам человека. Она также приняла участие в проходивших в Берне совещаниях Министерства иностранных дел Швейцарии.

56. В рамках системы Организации Объединенных Наций Канцелярия Специального представителя продолжала поддерживать работу, осуществляемую по линии инициативы Генерального секретаря «Права человека – прежде всего». Более того, проблематика детей и вооруженных конфликтов интегрируется в правозащитные инициативы в масштабах всей Организации. Так, совместно с ЮНИСЕФ, Департаментом операций по поддержанию мира и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Канцелярия исследует проблему консолидации в рамках операций по поддержанию мира специализированных функций по обеспечению защиты. Большое внимание в течение отчетного периода также уделялось вопросу о сохранении надлежащего присутствия советников по вопросам защиты детей в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Специальный представитель и ее канцелярия приложили немалые усилия к тому, чтобы в условиях бюджетных ограничений было сохранено минимально необходимое число специалистов, занимающихся вопросами защиты детей. Сохранение этого кадрового ресурса имеет жизненно важное значение для обеспечения защиты прав детей путем интеграции вопросов защиты детей в политические стратегии, ведения диалога о планах действий, освобождения и реинтеграции детей, а также мониторинга ситуации и распространения информации о ней.

V. Рекомендации

57. Специальный представитель выражает обеспокоенность в связи с расширением использования осады в качестве метода ведения войны, напоминает всем конфликтующим сторонам, что по международному праву на них лежит обязанность оказывать помощь гражданскому населению, и убедительно просит их отказаться от политизации вопроса о доставке гуманитарной помощи детям. Говоря более конкретно, среди военнослужащих подразделений следует распространить четкие приказы о том, что при любых

обстоятельствах необходимо способствовать доставке гуманитарной помощи детям. Она настоятельно призывает Совет по правам человека более настойчиво заявлять об этом в ходе своей деятельности, а комиссии по расследованию и другие механизмы – обратить внимание на это серьезное нарушение в своей работе.

58. Специальный представитель настоятельно призывает Совет по правам человека в своих резолюциях сосредоточить внимание на вопросе о серьезных нарушениях, торговле людьми и продаже людей и пропагандировать недопущение криминализации всех детей-жертв. Она также призывает Совет уделить приоритетное внимание вопросам предоставления услуг по оказанию поддержки детям, ставшим жертвами нарушений и жестокого обращения в ситуациях вооруженного конфликта.

59. Специальный представитель настоятельно призывает государства-члены и региональные и субрегиональные организации оказать поддержку ее канцелярии и другим структурам, занимающимся защитой детей, в осуществлении инициатив по обобщению опыта в целях всеобъемлющего сбора примеров передовой практики в отношении детей и вооруженных конфликтов. Такая передовая практика будет иметь важнейшее значение при ведении переговоров со сторонами конфликтов, в том числе по вопросу о снижении воздействия боевых действий на права детей.

60. Специальный представитель приветствует активность и участие региональных и субрегиональных организаций в защите детей. Она призывает все эти организации тесно сотрудничать с Канцелярией Специального представителя в целях расширения рамок правовой защиты и обеспечения более эффективной интеграции соображений защиты детей в стратегии, оперативные планы и программы подготовки персонала.

61. Ссылаясь на то, что задача реинтеграции детей имеет важнейшее значение для обеспечения долгосрочного мира, безопасности и устойчивого развития, Специальный представитель призывает соответствующие государства-члены принять надлежащие меры, в том числе посредством оказания содействия соответствующим субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, в целях реинтеграции детей, которые были связаны с вооруженными группами, с уделением особого внимания потребностям девочек. Она также призывает все государства-члены предоставлять необходимую политическую, техническую и финансовую поддержку осуществлению программ реинтеграции.

62. Специальный представитель с удовлетворением отмечает, что в докладах государств-участников Комитету по правам ребенка и Комитету по правам человека по-прежнему уделяется внимание как достижениям, так и трудностям, касающимся воздействия вооруженных конфликтов на детей. В этой связи Специальный представитель призывает все соответствующие государства-члены включать, в надлежащих случаях, в свои представления указанным органам конкретные примеры серьезных нарушений в отношении детей и пробелов в национальных правовых и стратегических документах, а также информацию о реализуемых инициативах, касающихся привлечения к ответственности виновных.

63. Специальный представитель призывает также соответствующие органы Организации Объединенных Наций использовать заключительные замечания Комитета по правам ребенка и Комитета по правам человека в качестве инструментов информационно-разъяснительной работы для поощрения принятия государствами-участниками последующих мер и выполнения рекомендаций, касающихся детей и вооруженных конфликтов.

64. Специальный представитель настоятельно призывает членов Совета по правам человека акцентировать важность направления специалистов по защите детей на места в ситуациях вооруженного конфликта в целях обеспечения всестороннего учета вопросов защиты детей, ведения диалога о планах действий, содействия освобождению и реинтеграции детей и осуществления мониторинга и

составления отчетности. Специальный представитель подчеркивает необходимость проведения при подготовке операций по поддержанию мира и политических миссий систематической оценки потребности направления на места таких специалистов по защите детей, в том числе оценки соответствующих бюджетных потребностей.

65. Специальный представитель отмечает необходимость выделения Канцелярии и ее партнерам достаточных ресурсов для обеспечения более эффективного выполнения таких предусмотренных мандатом задач, как осуществление информационно-пропагандистской деятельности, обобщение извлеченных уроков, выявление передовой практики и активное взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями.
