



大会

Distr.: General
28 December 2017
Chinese
Original: English

人权理事会

第三十七届会议

2018 年 2 月 26 日至 3 月 23 日

议程项目 2 和 3

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会及文化权利，包括发展权

年度妇女人权问题全天讨论会纪要报告

联合国人权事务高级专员办事处的报告



一. 导言

1. 2017年6月13日，人权理事会根据第6/30号决议举行了年度妇女人权问题全天讨论会。讨论会分为两个专题小组：第一个专题小组重点讨论了“加大力度消除暴力侵害妇女现象：吸引男人和男孩参与防止和应对暴力侵害女孩现象”这一主题；第二个专题小组重点讨论了“妇女权利与《2030年可持续发展议程》：健康与性别平等”这一主题。
2. 两场专题小组讨论会的网络播放已经归档，可在以下网址查阅：<http://webtv.un.org>。

二. 加大力度消除暴力侵害妇女现象：吸引男人和男孩参与防止和应对暴力侵害妇女和女孩的现象

3. 第一场专题小组讨论会由人权事务副高级专员和丹麦平等机会与北欧合作大臣 Karen Ellemann 宣布开幕。Karen Ellemann 发表了主旨演讲。该专题小组讨论会由加拿大卡尔加里大学布兰达·斯特拉福德基金会防止家庭暴力主席 Lana Wells 主持。专题小组嘉宾包括：暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员 Dubravka Šimonović；“男人参与联盟”联席主席、“男人采取行动制止暴力侵害妇女现象”组织创始人 Abhijit Das；“好奇心”组织的青年活动人士 Francis Oko Armah；ABAAD 性别平等资源中心的男性气质问题技术顾问 Anthony Keedi。

A. 联合国人权事务副高级专员的致辞

4. 副高级专员在其开幕致辞中强调，基于性别原因暴力侵害妇女和女孩现象是最普遍、最广泛的侵犯人权情事之一，影响着妇女和女孩总人口之中的三分之一。她指出，此类暴力行为的发生率在脆弱环境中以及危机和冲突情境下会上升。尽管基于性别原因暴力侵害妇女现象对受害人造成直接和间接的身体和健康后果，但副高级专员指出，此类行径远不仅仅是吵吵闹闹而已，也是一种权力的表达，是妇女和女孩生活中恐惧的源泉。来自权力地位男人的暴力威胁阴森森地逼近，凝聚起一种恐怖、骇人的气氛，限制了行动自由，甚至限制了着装自由。恐惧、威胁以及遭受暴力的现实影响着妇女在婚姻、教育、就业或参与公共生活方面作出日常选择的能力，而这种作出日常选择的能力被多数男人视为理所当然。
5. 副高级专员还强调，交叉和多重形式的歧视也影响着妇女和女孩，那些妇女和女孩因年龄、族裔、社会和移民身份、贫困、残疾、性取向和性别身份而丧失了力量。面临多重形式歧视的妇女和女童尤其会成为私下以及公共场合发生的暴力行径的目标。副高级专员指出，国际人权标准保障人人均能平等地享有权利，既包括在公共区域，也包括在私人区域。但是，对许许多多人来说，上述保障依然只是一个未能兑现的承诺，而全世界一半人口生活在恐惧、威胁或是其身心完整性切实遭受侵害的阴影之下。副高级专员还指出，此类暴力侵害妇女和女孩的行径构成残忍、不人道和有辱人格的待遇，是确立和强化了现有的男子气和女人味概念的歧视性规范的一种表现。副高级专员强调，建立在权力和支配基础上，靠侵害某人身心完整性的任何作法，均是一种不可接受的侵权情事。打着婚姻或

联姻的旗号侵犯女孩的权利，不是一种文化习俗，而是在侵蚀文化的良知；成年仪式，如需对女孩进行残割，那就不是引导成人，而是侮辱人格；婚姻，如仅要求使男人享有性尊严，那就不是婚姻契约，而是压迫。副高级专员指出，性别暴力可以防止，所有人的人权均可以维护，但这需要有瓦解和改造有害社会规范的政治意愿。若要实现可持续发展目标，就不应有意或无意地将这一点排除在外。

6. 副高级专员强调，有必要以新的思维方式质疑有关男人和男子气的常见却狭隘的概念化认识。男子气和女人味不是根本状态，人性才是。副高级专员强调，任何身份，凡以对自我或他人的僵化偏见而予以框定的，均会限制人的可能性，束缚人的潜力，并破坏多样性。她强调，有必要将性别身份以及其他交叉领域的身份解放，使之畅流无阻，注入并充实人类最大的潜力。受害人获得司法保护和各项服务，对于打破暴力循环和使妇女和女孩得以主张自身权利极为重要。副高级专员着重指出，早就有必要将男人和男孩置于性别平等呼吁当中。她强调，有必要主张男人和男孩在与性别暴力和性别不平等现象作斗争的过程中拥有一席之地，并将其置于更核心的地位。各国政府作为职责承担方，必须以不影响增强妇女权能的方式，将吸引男人和男孩的参与作为其旨在消除性别暴力和性别不平等现象的国家政策和方案的一项核心内容。副高级专员承认男人发挥的作用，并对那些奋力改造男子气概念的男人表示声援。不过，她警告称，可能存在着以正义为代价的慈悲宽大、以吸引男人参与作为有罪不罚的借口。最后，副高级专员总结说，没有正义就谈不上慈悲宽大，有罪不罚就谈不上兼容并顾，除非亦有问责，否则就谈不上吸引参与，最后，没有人权，就没有希望。

B. 丹麦平等机会与北欧合作大臣的主旨演讲

7. 丹麦平等机会与北欧合作大臣强调，暴力侵害妇女是对人权的侵犯，在所有的暴力侵害妇女形式中，对人权的侵犯无处不在。此类暴力行径使全世界的妇女和女孩无法充分享有所有人权。她承认在如何防止和消除暴力侵害妇女现象的问题上没有捷径可循，但强调如果全世界一半人口被排除在打击暴力侵害妇女现象的斗争之外，那么此类暴力行径就不可能杜绝。吸引男人和男孩参与，意味着提高他们的敏感认识，使其认识到暴力的后果，无论是他们自己施加的暴力，还是别人的所作所为。不吸引男人和男孩参与，此类暴力行径的根源问题，比如其背后的定型观念和消极的、重男轻女的男子气概念以及有害社会规范，就不会遭到质疑。

8. 该大臣指出，尽管由于努力提高认识以及所推行的公共政策，暴力侵害妇女事件在丹麦的发生率在减少，但尚未杜绝。丹麦是受害人和证人可以公开分享自身经历并主张自身权利的欧洲国家之一，禁忌正在慢慢打破。她介绍了丹麦为在几个行为体之间建立伙伴关系、联盟和合作关系以打破从童年到成年的暴力循环而发起的一系列活动，其中包括：有关家庭暴力和恋爱暴力问题的校园活动、旨在打击暴力和促进家庭中的尊重与性别角色平衡的年度校园竞赛；一项旨在提高人们对亲密伴侣实施暴力的原因和后果的认识的综合性全国运动；为受害人和家人提供的心理辅导服务。

9. 该大臣着重谈到男人在养育子女和料理家务方面承担更大作用所具有的积极效应。她指出，这使妇女可以更多地参与劳动力市场，并建立起男人作为慈父的榜样。丹麦政府规定在打击所有形式的暴力侵害妇女现象过程中有必要建立另类

榜样，并与各公司和各组织合作劝说为人父者休育婴假，从而推动建立慈父榜样。最后，该大臣强调，解决代代相传的固有偏见是每一个个人的责任，并请每个人思考如何挑战自我在性别暴力问题上的偏见。

C. 发言概述

10. 主持人欢迎如下新的叙事方式：吸引男人和男孩作为伙伴、同盟、领袖、社会变革的推动者和暴力侵害妇女现象的制止者参与，而非仅仅将其视为暴力侵害行径的实施者。这种叙事方式要求男人和男孩与妇女组织、活动人士、研究人员以及多部门、多学科的行为体建立伙伴关系，参与新行动和新战略。主持人着重谈到，为了与有害的定型观念作斗争，有必要解构“男子气”，解构“作为一个男人”意味着什么。有害的男子气概念和性别规范会增加男性暴力行为发生的可能性。

11. 主持人谈到，有必要讨论诸如性别规范和男权社会(即一种几乎在所有领域均较之女性更重视男性的结构体系)等其他概念，也有必要讨论如何与非正式领袖和正式领袖建立伙伴关系，以重新塑造社会规范和文化规范的问题。她指出了有望减少暴力的一些因素，包括：便于利用、负担得起的保育服务；工资持平；收入补助；在学校开展的全面性教育。她还提到有必要建设政策制定者、捐助者、民间社会领袖和非正式领袖的能力，使之可以加强和倡导性别平等、推广和打造健康的男性气质、培养健康的交往技能、赋予男人和男孩与暴力的男子气和性别歧视作斗争的技能。最后，主持人指出了各国政府及其教育体系在推广有助于推进和加强性别平等的价值观和技能、促进社交和情感方面的学习和技能培养以及支持健康的性倾向、健康的男性气质及媒体对上述问题的认识等方面可能发挥的作用。

12. 暴力侵害妇女问题特别报告员回顾：性别歧视和性别不平等是暴力侵害妇女现象的根源所在；实现性别平等和增强妇女权能应是根除此类暴力工作的组成内容。她指出旨在实现性别平等的措施载于《消除对妇女一切形式歧视公约》，并进一步阐明了区域文书之下的义务，包括《欧洲委员会防止和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)和《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》。她解释说，上述国际和区域文书载有男孩和男人的具体作用。

13. 在良好做法问题上，特别报告员谈到她最近对阿根廷的访问。阿根廷的民间社会组织鼓励各利益攸关方签署致力于平等的承诺。她还指出，男人和男孩个人在防止和应对暴力侵害妇女和女孩现象方面所能做的有限，因为某些系统性问题，比如歧视性法律等，必须在国家一级加以解决。

14. “男人参与联盟”联席主席、“男人采取行动制止暴力侵害妇女现象”组织创始人 Abhijit Das 首先澄清说，并非所有男人和男孩都是暴力的，此类暴力行径植根于更广泛的男权制社会结构当中。他进一步着重谈到不平等的交叉属性，并回顾说，古往今来，每一种性别身份和社会不平等现象均见证了有着深层根源的暴力。每当男性身份貌似遭到挑战时，此类暴力行径就会浮现出来，且不仅仅是针对妇女。Das 先生强调有必要将霸权式的男子气模式重新塑造成其他模式。鉴于男性和女性在家庭和社会中的互动何其密切，性别平等不能是一种零和游戏，而必须有一种男性和女性均可受益的解决方案。

15. Das 先生指出，纳入这样一种方针会带来一系列惠益，其中包括教育程度提高、女孩的结婚年龄提高、妇女参与当地政府和共同拥有财产的比例提高。Das 先生还指出，以这种方式争取到的性别平等也会使男人受益，包括家庭的亲密关系和扶持关系会更紧密。关系模式中的这种变化，使男人能共同感受到妇女和女孩心中的向往，将两性关系从竞争重新调整成合作关系，也使男女对性别平等有了共同的认识。不过，他警告不要作为终极目标满足于建立家长式的男性伙伴关系模式——在这种伙伴关系中，男人将自己视为为妇女创造机会的恩主。他指出，通过点名和羞辱策略不可能实现性别平等，而必须创建挑战男权社会的激励因素。

16. “好奇心”组织的一位青年活动人士 Francis Oko Armah 分享了他通过非正式讨论吸引包括男孩和女孩在内的年轻人参与的经历。他指出，在这种非正式环境中，年轻人可以分享其个人经历，以及他们对什么构成男性气质和什么构成女性气质的看法。他强调，男人和男孩的看法是在文化当中、在教养过程中形成的。文化和教养过程告诉男孩要“强硬”，还告诉他们妇女是“软弱”的。童年时灌输的流行的性别定型观念，为女孩获得司法保护制造了切实的障碍，因为暴力被视为不应受惩处。Oko Armah 先生还强调，此类性别定型观念被妇女还有男人内化吸收。他指出，应从小吸引孩子参与性别角色的讨论和社区一级的性教育，这一点很重要。

17. ABAAD 性别平等资源中心的男性气质技术顾问 Anthony Keedi 谈到冲突情境和不安全环境中的性别暴力问题。在此类情境中，男人学会了对妇女的支配和暴力。Keedi 先生坚称：暴力并不是男人的固有特征；但是，问题在于他们所学到的有关男子气的内容，而这可能带来无休无止的男权暴力循环。

18. Keedi 先生分享了他黎巴嫩的经历，谈到为男人举行培训班，就男子气概念提出质疑并讨论暴力和损失问题，以探索他们的情绪。他指出，冲突或不安全环境带来的压力本身往往会表现为暴力——男人感到自己作为难民丧失了力量，或是无力养家糊口，或是觉得有必要对周边环境展现出支配能力。他强调，需教会身处危机地带的男人成为变革的推动者、和平的推动者、性别平等的推动者。使男人成为变革的推动者、和平的推动者、性别平等的推动者是可能的。须强调男人的价值远不止于养家糊口或是展现力量，而是存在于关爱之中，存在于养育子女和在社会上展现生命的方方面面之中，从而消除某些男人有关自己必须通过遏制妇女的独立性来保护她们这一借口。与妇女组织合作，对于他们从经验中学习至关重要。男人需要支持身居权力和领导岗位的妇女。

D. 成员国及其他观察员代表的发言

19. 代表们在对话期间指出，暴力侵害妇女和女孩现象是最普遍、最广泛的践踏人权形式，既发生在公共区域，又发生在私人区域。他们承认，交叉形式的歧视使这一问题更加恶化，需采取交叉的预防性解决方案。

20. 代表们一致认为，暴力侵害妇女现象的根源在于性别不平等、权力不平衡以及使两性之间长期存在不平等关系的歧视性社会规范。建立在性别基础上的有关男子气和女人味的定型观念对妇女造成束缚，也对男人造成负面影响，且往往是暴力侵害妇女现象背后的起因。很多代表强调，要打破暴力循环，就要改造那些社会规范，重建并拓展有关男性气质的观念。一些代表还指出性别不平等和有害

文化习俗之间存在着联系，并强调改变性别问题上的态度和行为必定是一项长期工作。

21. 代表们欢迎把重点放在吸引男人和男孩参与打击性别暴力的斗争之上，并指出男人和男孩是该领域最被忽视的行为体之一。代表们承认在这个问题上尽可能吸引最广泛的利益攸关方参与具有重要意义，并着重谈到男人作为父亲所发挥的关键作用。不过，一些代表指出，男性在该领域的能动性依然有限，需要加以培养。需鼓励男人和男孩在个人层面和机构层面上行动起来，在减少基于性别原因暴力侵害妇女和女孩现象以及促进性别平等方面既发挥影响力又充当表率。这一点在诸如冲突后局势等特定情境中具有关键意义。代表们还强调，性别暴力不仅仅是“妇女关切的问题”，而是所有个人和整个社会关切的问题。

22. 几位发言者强调，国家在切实增强妇女权能和努力实现性别平等方面负有责任。很多国家旨在促进性别平等的综合法律和公共政策亟待完善，其中包括有关妇女经济自主和参与政治生活等问题的法律和政策。妇女往往是结构性歧视的受害者，国家须要通过公正的法律制度促进和确保妇女在性别暴力方面获得司法保护。

23. 很多代表强调，性别平等使男女均可受益，且符合整个社会的利益，而僵化的性别规范则会阻碍所有人的进步。要努力改变妇女在社会中的角色，也就要改变男人的角色，有必要以新的方式增强男人的权能。发言者例举了为推广陪产假所作的工作。陪产假改善了男人与其子女的关系，并促进男人以照顾者和养育者的身份以身作则，重新建构了有关男性气质的理念。更公平合理地分担无报酬的照顾家庭和料理家务工作，对于减少暴力行为的代代相传现象也至关重要，改变了后代眼中的性别角色，与此同时为妇女更平等地进入和参与劳动力市场创造了空间和机会。

24. 国家教育政策应在幼教阶段即对歧视性性别规范提出异议，代表们敦促各国确保教学课程转变性别观念，并对性别问题具有敏感的认识。教学课程中应纳入全面的、建立在科学基础上的、适合年龄特点的性教育，包括有关暴力、尊重和同意等问题的教育。

E. 专题小组嘉宾的回应和总结发言

25. 暴力侵害妇女问题特别报告员强调了早期教育对于实现性别平等和建立积极的男性气质观念所具有的重要意义。她还回顾，诸如《消除对妇女一切形式歧视公约》第十条(c)项等具有法律约束力的文书要求所有缔约国在各级教育中消除和杜绝有关男女角色的定型概念。同样，《伊斯坦布尔公约》第十四条赋予各国就性别平等问题开展教育的义务。特别报告员强调，有关身为男孩意味着什么或身为女孩意味着什么的定型观念在很小的年龄就开始对儿童造成影响。特别报告员还指出，就性别暴力的普遍性以及解决性别暴力的措施建立统计数据和开展提高认识运动具有重要意义。她还强调特别有必要收集和传播全世界范围内暴力侵害妇女现象和杀害妇女现象的相关数据。最后，特别报告员呼吁所有国家实施《消除对妇女一切形式歧视公约》以及诸如《伊斯坦布尔公约》等区域公约，将其规定充分纳入本国的法律法规，并加大力度防止暴力侵害妇女现象。

26. Das 先生也指出，开展数据收集和整理工作，以对哪些方面已开展了工作和哪些方面正发生着变化进行跟踪，具有重要意义。他警告要防范公共健康模式针对多样而复杂的问题提出通用解决方案的倾向，并强调了解当地情况以采取适应当地文化的策略具有重要意义。他指出在一系列文化中均可发现平等主义传统的存在，并呼吁各行为体对之加以利用。虽然不可能有通用的解决方案，但可以有通用的性别平等原则。他警告说，与男性合作方面尚未作出充分的努力，但不要将与男性合作的重要性置于与女性合作的重要性之上。他坚称，陪产假不应损害到妇女的产假福利。他最后重申，强调男人何以可从性别平等中获益具有重要意义。

27. Oko Armah 先生注意到社区行动的重要性，并强调问责必须始于教育系统的政策制定者。他着重谈到媒体中将妇女和女孩描述成性对象的有害影响，这种描述使针对妇女的歧视性看法宿弊难除。他进一步强调了叙事所具有的力量，并强调有必要在媒体中加大力度瓦解有害的定型观念。最后，他指出政治领导和问责对于根除暴力侵害妇女现象具有重要意义。

28. Keedi 先生在总结发言中着重谈到教育和对性别问题的认识之间的区别，指出主要行为体可能受过很高的教育，但对性别问题的认识却微乎其微。他指出，各国负责任认识到国家行动何以可能对男人和女人造成不同的影响。他最后表示，变化正在发生，工作正在实地开展，而各国应抓住机遇，利用自己的力量加快这种变化。

29. 主持人总结强调称，国际社会需要制定综合战略，以更好地利用男人和男孩自然而然聚集的各种场所来灌输性别平等的讯息和相关技能。最后，她重申，推广健康的男性气质观念以实现结构性变化，需要人人致力于此。

三. 妇女权利与《2030 年可持续发展议程》：健康与性别平等

30. 第二场专题小组讨论会由人权事务副高级专员宣布开幕，由斐济常驻联合国日内瓦办事处及其他国际组织代表 Nazhat Shameem Khan 主持。专题小组嘉宾包括：现任“妇女、儿童和青少年健康与人权问题高级别工作组”联席主席的芬兰前总统 Tarja Halonen；乌拉圭卫生部副部长 Cristina Lustemberg；“尼泊尔青年先锋倡导网络”协调人 Smriti Thapa；“妇女、儿童和青少年健康与人权问题高级别工作组”联合秘书处负责人、世界卫生组织(世卫组织)的 Rajat Khosla。

A. 联合国人权事务副高级专员的致辞

31. 副高级专员在开幕致辞中回顾，2016 年的专题讨论小组认识到通过以性别平等问题为关注重点的人权框架实现《2030 年可持续发展议程》所具有的重要意义。在上述认识基础上，副高级专员强调：除非健康权得到充分的维护，否则不可能充分享有人权；享有健康权与更广泛地尊重人权之间不可分割。

32. 但是，副高级专员指出，实现妇女、儿童和青少年的健康权以及通过其健康(尤其是其性和生殖健康与权利)实现其权利方面的现状是，国家一级可以实现的程度依然参差不齐。歧视、摧残和暴力侵害妇女和女孩现象依然是最普遍的侵犯人权情事之一。她提醒各位代表，女孩在进入青春期时健康状况显著恶化，在部分程度上要归因于诸如童婚、早婚、强迫婚姻以及性别暴力等有害习俗。副高级

专员还指出，由于存在着歧视性的法律、政策和作法，包括将只有妇女需要的医疗保健服务定为刑事犯罪以及规定妇女只有在第三方授权情况下方能获得医疗保健，妇女被剥夺了获得可以救命的医疗保健的机会。那些维护和倡导与健康有关的人权的人们也面临着危险。副高级专员强调，鉴于存在着冲突、城市化、气候不稳定、环境退化和污染等情况——所有这些情况均会增加并加剧已知的健康风险，实现健康权以及通过健康实现人权的必要性从未如此紧迫。

33. 副高级专员指出，积极的变化也是可以实现的，因为《2030 年可持续发展议程》开启了一个前所未有的机遇，可推进和实现所有人的人权，不让任何一人掉队。从这一独特的机遇谈起，副高级专员介绍了 2017 年 5 月世界卫生大会上推出的“妇女、儿童和青少年健康与人权问题高级别工作组”报告。该高级别工作组系由人权事务高级专员和世卫组织总干事建立，其报告系以《妇女、儿童和青少年健康全球战略(2016-2030 年)》为基础。

34. 副高级专员介绍了该报告中提出的主要建议，称高级别工作组敦促在一项健康与人权综合议程中发挥更大的领导作用，并为实现健康权和通过健康实现人权创建有利的环境。为了实现上述目标，高级别工作组建议：应将健康权载入法律；健康方面的供资要以人权为本；应将人权，包括平等在内，视为健康的一个关键性决定因素；应挑战并消除有损健康权的社会规范和文化规范。高级别工作组进一步敦促与作为自身健康推动者的民众本身合作，并要求支持民众主张自身权利，要求保护和捍卫卫生工作者及其他维护人权者，还要求健康方面的法律和政策接受民众问责并对民众负责。高级别工作组还要求加强以证据为基础的公众权利持有者问责，呼吁各国在更全面、更全纳的数据收集工作中投资并就取得的进展情况定期向世界卫生大会和人权理事会报告。高级别工作组强调了上述两机构间加强合作的必要性。

35. 副高级专员注意到，高级别工作组的建议围绕健康权以及通过健康实现人权的问题引发了空前的讨论，而各国则承诺在该领域向前推进。不过，副高级专员指出，承诺与兑现结果之间的差距，只能通过各国政府、民间社会、私营部门以及传统领袖和宗教领袖强有力的领导力来填补。她号召在健康权以及通过健康实现人权的问题上充当积极发声的倡导者，并强调迫切需要解决这一挑战，以确保公平分享发展的成果，确保不让任何人掉队。

36. 最后，副高级专员强调说，高级专员及其办事处致力于就落实该报告的结论与世卫组织协作，以在该领域为各国提供支持。她重申：世界知道在该领域必须做些什么以及为什么；唯一需要的，是领导人们坚信对该领域的投入对于所有人的未来是必不可少的。

B. 发言概述

37. 专题小组主持人指出，专题小组将讨论有关确保健康的生活方式和促进各年龄段人群福祉的可持续发展目标 3 和有关实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的目标 5 之间的协同增效作用。讨论旨在按照《妇女、儿童和青少年健康全球战略(2016-2030 年)》的要求，确保获得国家层面和国际层面对采取人权措施的政治支持。主持人指出，《经济、社会及文化权利国际公约》第十二条所载的健康权提到能达到的最高身心健康标准，但高级别工作组报告却不仅提到了健康权，而是既提到健康权又提到通过健康权实现人权。这意味着健康权并不是独立

存在的，而事实上是与其他人权不可分割的。没有良好的健康，人们无法追求其他人权，而没有其他人权所提供的固有尊严，也不可能获得或维系健康。

38. 主持人进一步强调，鼓励国家层面和国际层面的领导力，以实现健康权并通过健康实现人权，具有重要意义。不管有没有资源，明智而进步的领导均能作为革故鼎新的领导议程的部分内容，解决健康状况中的不平等问题，消除卫生系统中的歧视现象，承诺废除有害习俗，并引领和鼓舞他人采取人权为本的方针推行健康政策。为了提供这样的领导，也使这样一项议程切实产生动力，高级别工作组在其报告中进一步呼吁各国创建有利环境、与身为权利持有者的民众建立伙伴关系、加强问责和透明度，并就健康与人权问题系统地报告。最后，主持人强调政治支持对于实现议程极为重要，各国必须着手开展这项工作。

39. 芬兰前总统、高级别工作组联席主席 **Tarja Halonen** 赞扬了世卫组织和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)之间为支持健康权和通过健康实现人权而开展结构性合作这一历史时刻。她警告说，若不能实现性别平等和维护人权，可持续发展目标将依然无法实现。没有任何领域能比健康更明显地将性别、人权和可持续发展联系在一起。她强调说，健康是可持续发展的核心所在，对其他人权有增进作用。**Halonen** 女士指出，高级别工作组受命在实现《2030 年可持续发展议程》过程中确保获得政治支持和落实人权，就如何完成这一任务提出了九项大胆的建议，其中包括向世卫组织总干事提出的三项具体建议。上述九项建议系以三个主要理念为基础：不维护人权，就无以增进健康；没有健康，就无以实现人权；没有最高层的锐意领导，什么都实现不了。高级别工作组的报告就如何实现上述目标提供指导。

40. **Halonen** 女士指出世界正处于机遇与挑战并存的十字路口，并强调某些区域的健康和人权正经历反弹，尤其是性健康和生殖健康权，包括安全堕胎机会在内。不过，她强调上述趋势不能阻止结束妇女、儿童和青少年中可预防的死亡情况以及实现性别平等方面的进展。她指出，上述目标是可能实现的。她根据芬兰的经验强调说，变革没什么可怕的，变革将会使社会更美好，使民众更幸福、更健康。她指出，要成功落实可持续发展目标，就要国家和地方政府、民间社会以及私营部门的参与。高级别工作组的报告呼吁上述部门的领导人物迎接挑战，实现健康权并通过健康实现人权。她强调，只有当健康与人权携手并进，以人权为本的方针贯彻于所有部门时，各个社会才能不只是存续，而且繁荣兴旺、面目一新。主要责任在会员国和各国政府肩上，但在将上述变成现实的问题上，人人均有作用亟待发挥。**Halonen** 女士强调，当前迫切需要行动起来，确保健康权不是各国政府可以选择尊重或不尊重的一项备选方案，而是一项人权。

41. 乌拉圭卫生部副部长 **Cristina Lustemberg** 表示，在乌拉圭，健康权被视为一项基本人权，与各国必须保障的其他人权交织在一起，包括食物权、用水权、使用卫生设施权、享有适足住房权、拥有体面工作权、知情权、不受歧视权和免遭暴力侵害权。这些是健康的人权决定因素方面的一些例子。健康权既涵盖身体健康，也涵盖精神健康。她指出：暴力和摧残行径所产生的心理伤害比身体损伤更难痊愈；应以人为核心关注重点，采取综合、交叉的政策，这一点很重要。她强调有必要与受害人、其家人和环境合作。这意味着公共健康政策应采取以人权为本的跨学科方针处理健康问题。

42. Lustemberg 女士还谈到，乌拉圭采取人权为本方针处理健康问题的经历是积极的。她指出，2008 年的国家卫生系统改革强化了参与这一指导原则，让民间社会在提高认识和实施工作中发挥关键作用。参与产生了积极的结果，因为权利持有者和民间社会的权能得到增强，积极地参与了改革的实施工作。她还指出，要采取权利为本的方针，就要收集、整理并系统地分类全面的数据，以便制定妥善的政策。在健康工作的供资方面也作出了努力，以普及医疗保险。在增强妇女和女孩权能的问题上，自 2008 年以来，性健康和生殖健康权在乌拉圭借助法律法规得到了保障，其中包括保障获得社会保护、免费获得避孕用品、自愿终止妊娠以及避免因身为同性恋而遭受敌意的性健康和生殖健康法。Lustemberg 女士强调健康政策必须妥善针对当地的环境和情况，并指出乌拉圭在降低孕产妇死亡率方面取得了优异的成果，现已成为拉丁美洲孕产妇死亡率最低的国家。

43. Lustemberg 女士强调，乌拉圭将继续努力解决余下的挑战，比如幼儿培养和保育方面支持力度不够以及其余的性别不平等问题，还将进一步推进健康权并通过健康推进权利，包括通过在拉丁美洲开展区域协作的办法来推进。

44. “尼泊尔青年先锋倡导网络”协调人 Smriti Thapa 以性健康和生殖健康为例强调，事实证明，以人权为本的全面性教育对于年轻人保护自己的健康、尊严和福祉极为重要。不过，她指出，即便是在全面性教育作为一项政策已经推出的情况下，由于社会上普遍存在的污名以及学校课程中对这一主题的忽视，年轻人在获得接受全面性教育的机会方面还是面临着困难。她还谈到，社会上采用定型观念看待性别，男女医疗保健提供者之间横向隔离，缺乏健康问题性别层面的相关医学课程，由于存在着上述壁垒，阻碍着妇女和女孩获得性健康和生殖健康服务。

45. Thapa 女士着重谈到全世界年轻人数量之多史无前例，并指出需要确保年轻人尤其是年轻妇女参与制定、落实和监督健康政策和服务。她强调年轻人在自己的领域是专家，而不仅仅像其常常被定性的那样是人口红利、是弱势群体或是“未来”。他们是当下。作为年轻人承担积极作用的例证，她谈到同伴对年轻人健康行为的强烈影响，着重提到年轻人在健康领域主导的诸如同伴教育方案等活动所产生的积极影响。她强调，为了确保截至 2030 年无一人掉队，必须承认年轻人的声音、年轻人的经验、年轻人的能动性、年轻人的身体以及生命。她还强调了青年领导者和教育者作为榜样以及在引进有创意的解决方案方面所能发挥的作用，包括在实现《2030 年议程》过程中。

46. 高级别工作组联合秘书处负责人 Rajat Khosla 首先回顾说，人人有权不受歧视地享有能达到的最高身心健康标准，这一点最早于 1948 年在世卫组织的章程中宣布。但是，讨论依旧要从为什么要实现这一点而不是如何才能实现这一点开始。他指出，国际论坛中讨论妇女权利时依然带着怀疑态度。

47. Khosla 先生强调：各国已于 2015 年在《2030 年可持续发展议程》之下承诺不让任何一人掉队；根据国际法，各国负有使人人均能实现健康权的法律义务。他表示，健康权是享有其他所有人权的前提，而除非人权得以实现，否则无法享有良好的健康。但是，他指出人权以及性健康和生殖健康权(尤其是安全堕胎机会)的实现情况依然极不均衡，并强调若不能实现妇女的性和生殖健康与权利，不仅可持续发展目标 3 和目标 5 无法实现，整个《2030 年议程》都无法实现。

就此，他呼吁所有领导者，包括在座的领导者在内，负起责任并采取具体行动，不仅要全球论坛上如此，在返回自己的国家和社会后也要如此。

48. Khosla 先生强调了卫生工作者在采用人权为本方针方面的关键作用，因为他们在处理客户投诉、包括出生登记在内的民事登记以及报告死亡原因方面发挥着重要作用。报告死亡原因是卫生系统以及优质规划的坚实基础。他强调，致力于实现健康权的领导人可以实现既定目标并保障妇女和青少年的权利，使其得以获得全面的信息、自主决策并获得身心健康以及性健康和生殖健康等方面的服务。最后，他总结说，改善所有人的健康状况和改造社会是可能的，但只有在人人担负起责任时才可能。

C. 成员国、观察员国和其他观察员代表的发言

49. 代表们强烈肯定，要实现可持续发展目标，就必须在妇女和女孩身上投资，而在妇女和女孩身上投资应视为在健康而繁荣的社会方面投资。来自各个区域的很多代表团表示非常赞赏高级别工作组的报告和《妇女、儿童和青少年健康全球战略(2016-2030 年)》。几个代表团鼓励世卫组织和人权高专办之间更加密切地协作，包括通过高级别工作组提议的联合方案更加密切地协作。

50. 很多代表团强调有必要将性别平等观主流化进可持续发展目标的所有具体目标当中，与此同时强调目标 3 和目标 5 在本质上是相互联系在一起的。要在目标 5 下实现性别平等，就要改善所有妇女和女孩获得健康的机会，因为妇女享有健康权以及通过健康享有权利的能力取决于没有歧视。在健康权得到维护的情况下，个人更有可能主张自身的权利，包括受教育权以及妇女平等参与社会和领导岗位的权利。代表们确定，妇女和女孩所面临的性别不平等、交叉形式歧视、有害的社会和文化规范与习俗以及性别暴力，是妇女和女孩享有健康权并通过健康享有权利方面的主要障碍。一些代表提醒说，努力实现性别平等和所有人的健康与福祉，应以国家工作重点以及各国的文化、宗教、历史和发展情况为基础。

51. 很多代表团对妇女和女孩依旧缺乏获得性健康和生殖健康服务的机会表示关切。几位代表强调，实现妇女和女孩的性和生殖健康与权利，包括获得全面性教育、安全堕胎机会在内，具有重要意义，是实现可持续发展目标 3 和目标 5 的基本要素。各代表团表示，全世界 40% 的人口生活在堕胎受限的国家，全世界 2.2 亿妇女的计划生育需求尚未满足，导致每年发生 2000 万起不安全堕胎事件。生产和妊娠过程中的并发症是 15 到 19 岁女孩的第二大主要死因。尊重和实现性健康和生殖健康权，使妇女和女童得以主张其他权利。各代表团指出，有害的社会和文化规范为妇女和女孩享有性健康和生殖健康权制造了歧视性障碍，损害了她们的尊严和福祉。各代表团还强调，妇女和女孩应对自己的生命和身体拥有自主权，这一点应通过作出选择以及获得全面性教育、信息和性健康与生殖健康服务来保障。一些代表着重谈到，女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人面临歧视和排斥的风险加剧了，导致他们被剥夺了享有健康权(包括性和生殖健康与权利)的机会。

52. 一些代表注意到人道主义危机对妇女和女孩的影响尤大，指出需对在上述情境中运营的妇女团体给予更多支持。在脆弱或冲突局势中，对于和平的专注可能会使健康权被边缘化。代表们还强调，为了增强妇女的权能，在危机和人道主义情境中获得性健康和生殖健康权具有重要意义。他们指出，有必要改进初级卫生

保健以及性健康和生殖健康服务获得情况相关数据和信息的收集工作，以便监测妇女和女孩获得服务的情况并完善问责机制。一些代表着重谈到采用人权为本方针处理健康问题的重要性。各代表团还强调了确保年轻人参与、解决精神健康问题以及废除在性别方面具有歧视性的刑事法律和消除数字技术方面的性别鸿沟所具有的重要意义。

D. 回应和总结发言

53. Halonen 女士就各国可如何确保优质的卫生系统便于利用，包括提供性健康和生殖健康服务的问题发表了评论意见。她着重谈到了三点：(a) 进行预算分析，以确保为卫生系统划拨充足的资源；(b) 增强卫生工作者的权能；以及 (c) 采取多利益攸关方方针，让所有的相关部门参与。她强调了国家和地方政府的关键作用、各国与民间社会和私营部门合作的必要性，以及在设计卫生保健制度时以人为核心的必要性。Halonen 女士在总结发言中要求范围更广的联合国实体之间进一步合作。她还就澄清围绕精神健康的污名以及保护女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的性和生殖健康与权利所具有的重要意义发表了评论意见。

54. Lustemberg 女士反思了乌拉圭在卫生系统中确保尊重妇女以及女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的性健康和生殖健康需求的相关经验。她介绍了乌拉圭就此开展的活动，包括：(a) 通过在公立和私立健康服务中保障性健康和生殖健康权的法律法规；(b) 在卫生保健机构中设立跨学科工作队，向所有用户提供保密的服务；(c) 在公立的卫生系统构架中免费提供基本的避孕服务；(d) 认证在提供服务时不对同性恋持有敌意的卫生保健机构，并就在卫生保健情境中保障女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的权利问题制定指导准则和编写手册；(e) 制定一项旨在通过推广使用和促进获得避孕用品来减少少女怀孕数量的南美区域战略，并在学校提供辅导和义务性教育；以及 (f) 在法律上认可安全而自愿的堕胎。Lustemberg 女士最后总结说，为解决国家内部和国家之间的不平等现象，需要提高妇女的政治代表性，且最高层需要有真正的政治领导力，以便将言语转化为行动。

55. Thapa 女士着重谈到对性别问题有敏感认识的备灾工作所具有的重要意义，其中包括采取措施确保在人道主义局势中可以获得性健康和生殖健康服务。她谈到尼泊尔最近地震之后的经历，指出尽管尼泊尔在震前作出了备灾努力，但即时的人道主义应对措施当中不包括性健康和生殖健康服务。应对措施中缺乏最低限度的服务，甚至没有虑及经期卫生问题。她表示，基于上述经验，政府与民间社会组织开展合作，并针对包括性别暴力、安全堕胎以及妇女更广泛的健康需求在内的性别相关问题，通过了人道主义应对措施指导准则和政策。

56. Thapa 女士进一步指出很多青少年意识不到自己享有性健康和生殖健康权，强调有必要解决社会壁垒和文化壁垒。就此，她敦促与宗教组织和领导人合作，以打击极端主义，并用领导力和机会来增强年轻妇女的权能。她着重谈到就性健康和生殖健康权以及产科暴力采用定性指标的必要性，并总结说，只有在认识到性健康和生殖健康权是基本人权的基础上，让妇女和女孩对自己的身体拥有自主权时，才有可能建立一个性别真正平等的世界。

57. Khosla 先生认为，性别暴力问题具有交叉性，但这方面的问题尚未得到妥善的处理。就前进之路而言，他强调以下举措具有重要意义：(a) 以证据为基础采取干预措施；(b) 吸引男人和男孩参与，以改变有害的男子气概念和性别规范；(c) 采取长期的系统化方针，而不是临时性的短期干预措施；(d) 尊重妇女和女孩作为变革推动者的领导力；以及(e) 根据世卫组织《在解决人际暴力问题特别是暴力侵害妇女和女孩以及暴力侵害儿童问题的国家多部门应对措施中加强卫生系统的作用全球行动计划》，加强卫生工作者的作用，以解决暴力侵害妇女和女孩问题，包括在识别早期预警迹象方面。

58. Khosla 先生还强调人权高专办和世卫组织应开始更密切地合作，并确认世卫组织时刻准备着与人权高专办加强合作。Khosla 先生提到世卫组织新任总干事的声明，其中承认了健康与人权的重要性。

59. 谈到重点加强人道主义情境中的性健康和生殖健康问题，Khosla 先生强调已确定了一项以证据为基础的方针，该方针要求(a) 承认妇女作为急救人员而非仅仅作为受害者的作用；(b) 自人道主义危机一开始，即进行多重风险评估并提供全面的性健康和生殖健康服务；以及(c) 就性健康和生殖健康问题收集优质数据。

60. Khosla 先生最后要求确保问责——确保问责是《2030 年议程》的核心。他强调有必要深入到地方并承认年轻妇女在地方推动变革的作用。

61. 最后，主持人赞扬讨论内容丰富且具有建设性，指出对健康权的广泛认识可为其他权利创造条件，并指出很多行为体均表示致力于实现健康权。她强调有必要充分利用高级别工作组所创造的政治态势，以落实该工作组的建议，促进全世界人口尤其是妇女和女孩的福祉。她敦促各国就高级别工作组的报告各自承担起责任，并采取行动以将议程向前推进。
