



Совет по правам человека

Тридцать седьмая сессия

26 февраля – 23 марта 2018 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Содействие примирению, подотчетности и правам человека в Шри-Ланке

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В соответствии с резолюцией 34/1 Совета по правам человека в настоящем документе содержится обновленная информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции 30/1 о содействии примирению, подотчетности и правам человека в Шри-Ланке за период с марта 2017 года по январь 2018 года, в частности в том, что касается обязательств правительства по созданию механизма отправления правосудия в переходный период. В настоящем обновленном докладе Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека также рассматривает общую ситуацию с правами человека в стране, в том числе с точки зрения подотчетности.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Взаимодействие с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека	3
III. Развитие ситуации в области примирения и подотчетности	4
A. Развитие ситуации в области правосудия переходного периода в целом	4
B. Предварительные условия для обеспечения правосудия в переходный период и мер укрепления доверия	7
C. Резонансные дела	8
IV. Другие вопросы, касающиеся прав человека	10
V. Выводы и рекомендации	11

I. Введение

1. В настоящем документе содержится обновленная информация о прогрессе, достигнутом в деле содействия примирению, подотчетности и правам человека в Шри-Ланке. Он представляется в соответствии с резолюцией 34/1 Совета по правам человека, последовавшей вслед за принятием резолюции 30/1. Шри-Ланка была соавтором обеих этих резолюций, принятых консенсусом. В настоящем документе содержатся новые сведения к всеобъемлющему докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленному Совету по правам человека на его тридцать четвертой сессии (A/HRC/34/20)¹.

2. В своей резолюции 34/1 Совет с удовлетворением принял к сведению доклад Верховного комиссара и просил правительство Шри-Ланки полностью осуществить оставшиеся меры, определенные Советом в его резолюции 30/1. Он также просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и соответствующих мандатариев специальных процедур в консультации с правительством Шри-Ланки и с его согласия расширять их консультативную и техническую помощь в деле поощрения и защиты прав человека и установления истины, обеспечения справедливости, примирения и подотчетности в Шри-Ланке. В этой же резолюции Совет также обратился к УВКПЧ с просьбой продолжать оценивать прогресс в деле выполнения его рекомендаций и другие соответствующие процессы, связанные с примирением, подотчетностью и правами человека в Шри-Ланке, и представить в письменном виде обновленную информацию Совету по правам человека на его тридцать седьмой сессии и всеобъемлющий доклад с последующей дискуссией по вопросу об осуществлении резолюции 30/1 Совета на его сороковой сессии.

3. В настоящем докладе УВКПЧ рассматривается прогресс, достигнутый правительством Шри-Ланки за период с марта 2017 года по январь 2018 года в осуществлении резолюций 30/1 и 34/1, в частности всеобъемлющих рекомендаций в отношении судебных и несудебных мер, необходимых для достижения подотчетности и примирения, а также укрепления защиты прав человека, демократии и верховенства права. В основу этого обновленного доклада легли открытая информация и результаты анализа, полученные УВКПЧ из различных правительственных и неправительственных источников.

II. Взаимодействие с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека

4. После поездок в Шри-Ланку Верховного комиссара и заместителя Верховного комиссара соответственно в феврале и сентябре 2016 года страну в рассматриваемый период посетил ряд высокопоставленных представителей УВКПЧ. Верховный комиссар также встретился с президентом Шри-Ланки 22 сентября 2017 года в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи и обменялся мнениями с высокопоставленными делегациями из этой страны во время тридцать пятой сессии Совета по правам человека в июне 2017 года, а также в ходе двусторонних встреч. Верховный комиссар приветствует конструктивное взаимодействие правительства с УВКПЧ и его содержательную работу с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

5. В период после представления предыдущего доклада правительство принимало в стране Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и

¹ С материалами на сингальском и тамильском языках можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/Countries/AsiaRegion/Pages/LKIndex.aspx.

гарантиям недопущения нарушений и Рабочую группу по произвольным задержаниям. Замечания и рекомендации этих мандатариев были использованы при подготовке настоящего обновленного доклада наряду с докладами других мандатариев специальных процедур, которые посетили страну в период между 2015 и 2017 годами.

6. В ноябре 2017 года был проведен третий универсальный периодический обзор по Шри-Ланке, результаты которого были также использованы при подготовке настоящего обновленного доклада.

7. Приветствуя усилия правительства, стремящегося к дальнейшему взаимодействию с мандатариями специальных процедур и договорными органами, Верховный комиссар вновь призывает правительство разработать четкий план действий по выполнению основных рекомендаций этих договорных органов. 5 декабря 2017 года Шри-Ланка присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, что стало шагом в правильном направлении – активизации усилий по предупреждению пыток. Для соблюдения требований Факультативного протокола кабинет министров поручил функции национального превентивного механизма Комиссии по правам человека Шри-Ланки.

8. УВКПЧ продолжало оказывать правительству техническую помощь благодаря своему присутствию в Шри-Ланке и организации миссий экспертов. Оно также оказывало финансовую и техническую помощь в архивировании и распространении материалов организованных в 2016 году национальных консультаций и проведении внутренней проверки военнослужащих, которых планируется использовать в миротворческих операциях. Кроме того, УВКПЧ оказывало консультативную помощь в пересмотре антитеррористического законодательства. Действуя через Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций, УВКПЧ в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и координатором-резидентом продолжало предоставлять консультативные услуги по различным аспектам правосудия переходного периода. УВКПЧ продолжало тесно сотрудничать с Комиссией по правам человека Шри-Ланки и организациями гражданского общества.

III. Развитие ситуации в области примирения и подотчетности

A. Развитие ситуации в области правосудия переходного периода в целом

9. В своей резолюции 30/1 Совет по правам человека поддержал намерение правительства Шри-Ланки осуществить всеобъемлющую программу в области отправления правосудия в переходный период, включая создание механизма привлечения виновных к ответственности, систему установления истины, программы возмещения ущерба и проведение институциональных реформ. В резолюции 34/1 Совет предоставил правительству еще два года, чтобы продемонстрировать прогресс. Хотя для полного достижения заявленных целей и результатов правосудия переходного периода может потребоваться больше времени, структуры и законодательная база для их функционирования на практике вполне могли быть созданы за два с половиной года.

10. Верховный комиссар отмечает, что, хотя в эти сроки институциональная архитектура, необходимая для продвижения правосудия переходного периода вперед, и начала формироваться, конкретных результатов пока не достигнуто.

11. В качестве позитивного шага в октябре 2017 года мандат секретариата по координации работы механизмов примирения был продлен до марта 2019 года². Хотя эта организация и накопила опыт и знания, вызывает озабоченность тот факт, что с момента представления предыдущего доклада Верховного комиссара в марте

² См. www.scrm.gov.lk.

2017 года ни она, ни Управление по вопросам национального единства и примирения³ не смогли ощутимо нарастить ни своего влияния, ни своих ресурсов. Несколько технических рабочих групп, которым было поручено разработать планы для механизмов привлечения к ответственности и примирения, после представления своих первоначальных проектов были ликвидированы, и результаты их усилий не были преданы огласке. Созданный в прошлом году новый Межведомственный координационный комитет собирался всего лишь один раз. Под эгидой Межведомственного комитета был создан комитет старших должностных лиц, который, как сообщается, проводит регулярные совещания.

12. Всеобъемлющая стратегия в области правосудия переходного периода, включающая четкий график ее осуществления, еще не обнародована и не вынесена на общественное обсуждение. Доклад Целевой консультативной группы по механизмам примирения, один из немногих положительных элементов, о которых говорилось в предыдущих докладах Верховного комиссара, еще не утвержден и официально не рассмотрен правительством или парламентом. Вызывает беспокойство тот факт, что работа по реализации этих важных обязательств до сих пор не начата.

13. Верховный комиссар приветствует тот факт, что, несмотря на длительные задержки после принятия первоначального законодательства в августе 2016 года, решение о создании Бюро по делам пропавших без вести лиц 15 сентября 2017 года было обнародовано в официальном вестнике и началась работа по его переводу в практическую плоскость. Это – первый механизм правосудия переходного периода из тех, которые предстоит создать. Кроме того, предусмотренные в национальном бюджете на 2018 год ассигнования указывают на то, что этот орган будет обеспечен достаточными ресурсами для того, чтобы начать работу. По состоянию на 15 января 2018 года процесс отбора и назначения уполномоченных продолжался.

14. Еще предстоит понять, сможет ли новое учреждение преодолеть недоверие и разочарование, накопившиеся в гражданском обществе и среди групп потерпевших, в частности на севере, в результате многочисленных проволок, корректировок и недостатка общественных обсуждений в связи с законом о создании Бюро по делам пропавших без вести лиц. Наличие независимого и хорошо обеспеченного ресурсами Бюро, укомплектованного квалифицированными, заслуживающими доверия и беспристрастными уполномоченными, располагающего надлежащими механизмами защиты жертв и свидетелей и проводящего четкую гендерную политику, может придать новый импульс затянувшемуся процессу обеспечения отправления правосудия в переходный период, в том числе созданию остальных трех механизмов. Создание благоприятных условий будет иметь существенно важное значение для уполномоченных и сотрудников, семей жертв, свидетелей и гражданского общества, способствуя достижению поставленных перед Бюро целей без риска репрессий или других угроз.

15. Ратифицированную Шри-Ланкой 25 мая 2016 года Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений еще предстоит инкорпорировать в национальное законодательство. Имплементирующее законодательство было внесено в парламент 5 июля 2017 года и повторно 21 сентября, однако в обоих случаях обсуждение было отложено. Как отмечалось в предыдущих докладах Верховного комиссара, важно, чтобы это законодательство было принято к тому времени, когда начнет функционировать Бюро по делам пропавших без вести лиц.

16. Прогресс в формировании комиссии по установлению истины и примирению и разработке программы возмещения ущерба невозможно должным образом оценить до тех пор, пока правительство не обнародует проекты, подготовленные техническими рабочими группами, и не запустит процесс общественных консультаций и обсуждений. Как понимает УВКПЧ, предложения технических рабочих групп в настоящее время находятся на рассмотрении.

³ См. www.onur.gov.lk.

17. Принятие законодательства о создании комиссии по установлению истины не должно больше откладываться, поскольку оно является одним из ключевых инструментов выявления систематических серьезных нарушений, создания спроса на подотчетность и укрепления консенсуса по поводу равного отношения к жертвам вне зависимости от того, к каким сторонам конфликта они принадлежат. Хотя Бюро по делам пропавших без вести лиц, как хотелось бы надеяться, будет способствовать реализации некоторых аспектов права на установление истины, лишь комиссия по установлению истины, наделенная широким временным и тематическим мандатом, сможет попытаться нарисовать полную, многослойную картину серьезных нарушений и дать убедительные ответы на вопросы о числе жертв и глубинных причинах конфликта.

18. Возмещение ущерба, независимо от того, какую форму оно примет, должно сопровождаться признанием ответственности в отличие от обычных мер, принимаемых государством для удовлетворения социальных потребностей. Жертвы серьезных нарушений прав человека и злоупотреблений должны получить соответствующее признание и возмещение ущерба как индивидуально, так и коллективно, в том числе посредством увековечивания памяти и их восстановления в имущественных и иных правах в конкретной увязке с другими действиями по установлению истины, привлечению виновных к ответственности и недопущению новых нарушений. Возмещение должно предоставляться жертвам на том основании, что в отношении них было допущено нарушение, независимо от принадлежности правонарушителя и без какой-либо дискриминации жертв по причине их этнической принадлежности, регионального происхождения, вероисповедания и иных факторов. При разработке программ возмещения ущерба особое внимание следует уделять гендерным аспектам.

19. Что касается подотчетности, то подготовительная работа, связанная с созданием предусмотренного в резолюции 30/1 судебного механизма, была очень ограниченной. Предусмотренные международным правом преступления не были инкорпорированы во внутреннее законодательство, с тем чтобы привлекать к ответственности виновных, а для укрепления потенциала органов судебной криминалистики, следствия и прокуратуры в Шри-Ланке не было предпринято практически никаких последовательных шагов. Крайне важно, чтобы правительство продвигалось вперед в создании таких предпосылок и в то же время занималось организацией специального суда и разработкой процедур его работы.

20. В национальный бюджет на 2018 год впервые был включен специальный раздел «примирение», предусматривающий ассигнования на создание Бюро по делам пропавших без вести лиц, переселение внутренне перемещенных лиц, проведение официальной языковой политики, создание секретариата для координации деятельности механизмов примирения и разработку специальных программ по удовлетворению потребностей пострадавших в ходе конфликта и войны вдов и бывших комбатантов в Северной и Восточной провинциях, а также по поддержке прочих лиц, в том числе женщин с инвалидностью.

21. 21 сентября 2017 года премьер-министр представил промежуточный доклад Руководящего комитета по конституционной реформе. Это стало шагом вперед в выполнении закрепленных в резолюции 30/1 обязательств «в отношении передачи политической власти, которые являются неотъемлемой частью примирения и полного осуществления прав человека всеми слоями населения» (пункт 16).

22. Комиссия по правам человека Шри-Ланки продолжает работать независимо и компетентно. Благодаря своей основательности и искренности она демонстрирует потенциал независимых учреждений по укреплению системы защиты прав человека. Ее участие в разработке внутренней процедуры проверки потенциальных миротворцев Организации Объединенных Наций является положительным примером сотрудничества между государственными учреждениями без ущерба для их независимости или обязательств. Верховный комиссар подчеркивает, что все звенья правительства должны оказывать поддержку независимым комиссиям и в полной мере уважать их независимость.

В. Предварительные условия для обеспечения правосудия в переходный период и мер укрепления доверия

23. Озабоченности, высказанные в предыдущих докладах Верховного комиссара в отношении защиты потерпевших и свидетелей, сохраняют свою актуальность. Частичный пересмотр Закона 2015 года об оказании помощи жертвам и свидетелям преступлений и их защите, который предусматривает проведение консультаций с заинтересованными сторонами, призывая их к сотрудничеству, является позитивным, но недостаточным шагом для устранения серьезных недостатков в законодательстве в отношении дел, связанных с государственными должностными лицами. 7 ноября 2017 года парламент утвердил внесение поправок в закон, однако единственным важным новшеством стало то, что шриланкийские экспатрианты теперь имеют возможность давать показания в представительствах Шри-Ланки в странах их проживания. Верховный комиссар вновь заявляет о настоятельной необходимости пересмотреть этот закон, с тем чтобы внести в него надежные гарантии, обеспечивающие эффективную защиту жертв и свидетелей. Это имеет особенно важное значение в контексте повестки дня в области правосудия переходного периода, реализация которой может потребовать создания особых механизмов защиты.

24. Одна из важнейших мер, которую предстоит принять правительству, и одно из его ключевых обязательств связано с пересмотром и отменой Закона о предотвращении терроризма. Проект закона о борьбе с терроризмом был утвержден кабинетом 25 апреля 2017 года. Визит Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом в июле 2017 года стал поводом для обсуждения недостатков этого законопроекта, побудив правительство начать обсуждения с различными экспертами. Верховный комиссар призывает правительство учесть полученные рекомендации для улучшения текста законопроекта и провести по нему публичные консультации с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. Он также настоятельно призывает правительство незамедлительно отменить Закон о предотвращении терроризма, не обязательно дожидаясь завершения работы над законодательством, которое должно прийти ему на смену, поскольку обычных уголовно-процессуальных средств должно хватить для проведения расследований в промежуточный период.

25. Согласно полученной от правительства информации, по состоянию на 18 января 2018 года дела, рассматривавшиеся на основании Закона о предотвращении терроризма, касались 72 лиц, находящихся под следствием, 11 лиц, ожидающих предъявления им обвинения после завершения расследования, и 61 лица, ожидающего обвинительного заключения в судах высшей инстанции. По данным правительства, со времени представления предыдущего доклада Верховного комиссара этот закон не использовался в качестве основания для новых арестов.

26. Процесс реституции земель, занятых вооруженными силами в Северной и Восточной провинциях, еще не завершен. Гавань Милади и 54 акра земли были возвращены для ведения рыбного промысла 3 июля 2017 года после 30-летнего запрета, и в период с января по декабрь, по данным правительства, было освобождено в общей сложности 842 акра частных и 4 318 акров государственных земель. По планам правительства, силы безопасности должны сохранить 36 002 акра (из которых 5 327 акров являются частными землями).

27. Хотя Верховный комиссар признает факт возвращения значительных земельных площадей (около 70% земель, занятых в 2009 году, по данным правительства, было возвращено), остаются вопросы по поводу общей площади земли, захваченной вооруженными силами, на которую претендует гражданское население. Верховный комиссар по-прежнему считает, что вооруженные силы должны продолжать пользоваться землей только в тех случаях, когда это абсолютно необходимо для целей обеспечения безопасности, и лишь при условии выплаты надлежащей компенсации. Оценка необходимости и размера компенсации должна производиться в рамках независимых процедур.

28. В соответствии с процессом, согласованным Организацией Объединенных Наций с правительством Шри-Ланки, и политикой проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет уважения прав человека шриланкийские военнослужащие, которые должны войти в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), подверглись строгой проверке со стороны Организации Объединенных Наций. Цель проведенной Организацией Объединенных Наций проверки заключалась в том, чтобы убедиться, что в соответствии с имеющейся информацией ни один из утвержденных кандидатов не был прямо или косвенно причастен к нарушениям прав человека. После завершения проверки, 24 декабря 2017 года для прохождения службы в рамках МИНУСМА была направлена рота боевого сопровождения. После того как в соответствии с резолюцией 30/1 Совет по правам человека получил 29 июня 2016 года обновленный устный доклад от Верховного комиссара, Организация Объединенных Наций оказала поддержку в создании и укреплении национального механизма фильтрации в рамках Комиссии по правам человека Шри-Ланки. Комиссия будет самостоятельно проводить в стране проверку шриланкийских военнослужащих на предмет возможного использования в миротворческих силах.

С. Резонансные дела

29. Власти пока не демонстрируют способность или готовность бороться с безнаказанностью за грубые нарушения и попрание международного права прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права. В нижеследующих пунктах приводится краткий обзор ограниченного числа резонансных дел.

30. Смерть 27 заключенных во время операции сил безопасности в тюрьме Великада в ноябре 2012 года (см. A/HRC/25/23, пункт 24) до сих пор полностью не расследована, а угрозы в адрес ключевых свидетелей этого убийства и адвоката, фигурирующих в деле, а также случаи нападения на них так и не прояснены. В ходе рассмотрения дела в Апелляционном суде в апреле 2017 года государство сообщило о том, что было начато новое расследование, о ходе которого оно должно было отчитаться до 6 февраля 2018 года.

31. В мае 2017 года бригадный генерал армии и три других офицера были арестованы в связи с убийствами манифестантов военнослужащими во время демонстрации в Веливерие в августе 2013 года, участники которой требовали обеспечить доступ к чистой воде. Бригадный генерал и один сержант были освобождены под залог 31 августа 2017 года.

32. Спустя 12 лет после убийства 5 студентов в Тринкомали в январе 2006 года и 17 сотрудников гуманитарной неправительственной организации, борющейся с голодом, в Муттуре в августе 2006 года, можно сказать, что заметного прогресса в обеспечении подотчетности добиться так и не удалось. Однако изменения в законодательстве в настоящее время позволяют свидетелям давать показания в суде дистанционно, находясь за пределами Шри-Ланки, и правительство, как сообщается, приняло меры к тому, чтобы облегчить использование этой возможности по крайней мере в одном из этих дел.

33. 12 июля 2017 года бывший пресс-секретарь военно-морских сил, капитан первого ранга, был арестован в связи с расследованием 11 дел об исчезновениях, имевших место в 2008 и 2009 годах. В связи с этим делом под стражу были взяты в общей сложности шесть офицеров ВМС. По сообщениям, главный подозреваемый по-прежнему находится на свободе. 9 января 2018 года шесть задержанных подозреваемых были освобождены под залог.

34. После вынесения 24 декабря 2016 года оправдательного приговора пяти обвиняемым в убийстве члена парламента Надараджа Равираджа в ноябре 2006 года в январе 2017 года потерпевшая сторона, а также государство подали апелляции. Оба дела рассматривались вместе. Однако один из обвиняемых в суд не явился.

35. Что касается исчезновения журналиста Прагита Экналигоды в январе 2010 года, то после освобождения под залог всех 13 подозреваемых в разные периоды 2016 года в этом деле не было достигнуто никакого очевидного прогресса. Следующее заседание суда должно состояться 6 февраля 2018 года.

36. По состоянию на декабрь 2017 года продолжалось рассмотрение апелляции, поданной в связи с оправдательным приговором всем военнослужащим, обвиняемым в убийстве в Килливедди (или Кумараппураме) в 1996 году 23 гражданских лиц тамильского происхождения. Ответчики должны представить Апелляционному суду свои возражения 14 марта 2018 года.

37. Продолжалось расследование убийства журналиста Ласанты Викрематунге в январе 2009 года. После самоубийства и обнаружения посмертного признания предполагаемого преступника в 2016 году была проведена эксгумация тела Ласанты Викрематунге и составлен второй посмертный эпикриз (в августе 2017 года), в котором оспариваются предыдущие выводы о причинах смерти. Все задержанные подозреваемые были освобождены под залог. 18 января 2018 года Департамент уголовного розыска довел до сведения суда информацию о том, что в ходе проведенного расследования было установлено, что сотрудники других полицейских служб пытались уничтожить доказательства. Следующее слушание запланировано на 15 марта.

38. 28 августа 2017 года ряд латиноамериканских правозащитных групп, деятельность которых координируется международной неправительственной организацией, в рамках доктрины универсальной юрисдикции подали в Бразилии и Колумбии уголовные иски против тогдашнего посла Шри-Ланки в странах региона отставного генерала армии Джагата Джаясури, обвиняя его в военных преступлениях и преступлениях против человечности, которые он предположительно совершил на заключительном этапе гражданской войны в 2009 году. 30 августа посол завершил свою работу в регионе и возвратился в Шри-Ланку.

39. Общей особенностью шриланкийской системы правосудия является наличие двойных стандартов при отправлении правосудия: отношение к обвиняемым государственным должностным лицам или сотрудникам силовых структур в уголовном судопроизводстве, как утверждается, является особым. В качестве примера, не связанного с нарушениями прав человека, но иллюстрирующего противоречия в системе уголовного правосудия, можно привести вынесение 7 сентября 2017 года обвинительного приговора в деле о коррупции бывшему секретарю президента и бывшему генеральному директору Комиссии по регулированию телекоммуникаций. Спустя всего лишь несколько часов после их доставки в тюрьму оба должностных лица якобы по состоянию здоровья были переведены в тюремную больницу, в то время как обычные заключенные часто жалуются на трудности, с которыми они сталкиваются в получении медицинской помощи в тюрьмах даже в случае наличия очевидных или неотложных проблем, связанных, например, с инфекционными заболеваниями. 20 сентября судья Высокого суда Коломбо освободил обоих заключенных, отбывших лишь 13 дней из назначенного им 3-летнего срока, под залог «в связи с исключительными обстоятельствами». Это является удивительным для системы, где подозреваемые нередко могут провести под стражей в ожидании суда до 10 лет (и даже больше, если речь идет о Законе о предотвращении терроризма).

40. Как отмечалось в предыдущих докладах Верховного комиссара, отсутствие серьезного прогресса в этих знаковых делах придает еще больший вес аргументу о необходимости учреждения специализированного суда для расследования наиболее тяжких преступлений, совершаемых представителями государства в контексте конфликта, в том числе грубых нарушений прав человека и других преступлений по международному уголовному и гуманитарному праву, который должен быть укомплектован имеющими специальную подготовку сотрудниками и в своей работе опираться на помощь международных специалистов-практиков. В октябре 2017 года Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений отметил, что возбужденное в Бразилии дело против шриланкийского генерала, вероятно, является лишь «верхушкой айсберга» и что в отсутствие вызывающих доверие внутренних путей

решения проблемы безнаказанности за серьезные нарушения прав человека аналогичных дел может быть еще очень много. Верховный комиссар согласен с такой оценкой и настаивает на необходимости скорейшего запуска такого механизма обеспечения подотчетности. Для того чтобы этот механизм был надежным и пользовался доверием со стороны жертв, потребуется серьезная внешняя поддержка. В отсутствие такого механизма УВКПЧ призывает государства-члены при необходимости пользоваться институтом универсальной юрисдикции.

IV. Другие вопросы, касающиеся прав человека

41. Хотя ситуация с правами человека в Шри-Ланке по сравнению с январем 2015 года в целом улучшилась, со времени представления предыдущего доклада Верховного комиссара признаков прогресса стало меньше. Ряд инцидентов, в ходе которых пострадали представители религиозных меньшинств, медленная реакция и ответ правительства на некоторые из них, а также противоречивые заявления ряда (тогдашних) ключевых министров подрывают веру в неуклонную приверженность правительства улучшению положения в области прав человека.

42. 1 ноября был обнародован Национальный план действий в области прав человека на период 2017–2021 годов, утвержденный кабинетом министров в январе 2017 года. Этот план является отрядным шагом вперед, и правительство должно обеспечить его осуществление в полном объеме.

43. Верховный комиссар по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что спустя два с половиной года с начала процесса примирения его канцелярия продолжает получать сообщения о том, что правозащитники и жертвы нарушений прав человека продолжают сталкиваться с преследованиями или слежкой. Выстраивание отношений, основанных на доверии и уверенности в будущем, которые необходимы для успеха процесса примирения, несовместимы с назойливой и, по всей видимости, неоправданной слежкой за активистами. Хотя Верховный комиссар неоднократно получал заверения в том, что эти инциденты не согласуются с политикой правительства, неспособность полностью искоренить такую практику вызывает тревогу. В течение рассматриваемого периода имели место по меньшей мере два случая, когда угрозы в адрес активистов или слежка за ними вылились в физическое насилие.

44. Серьезную обеспокоенность продолжает вызывать применение пыток. Верховный комиссар глубоко обеспокоен вызывающими тревогу сообщениями в иностранных средствах массовой информации о случаях похищений, жестоких пыток и сексуального насилия, имевших место не далее как в 2016 и 2017 годах. УВКПЧ ищет наилучшие варианты действий для расследования этих сообщений. Верховного комиссара обнадеживает решительное осуждение правительством любых актов пыток и его заверения в том, что сообщения о пытках будут надлежащим образом расследованы, а виновные привлечены к ответственности по всей строгости закона.

45. Особую обеспокоенность Верховного комиссара вызывают многочисленные случаи межобщинного насилия, нападений и пропаганды ненависти в адрес представителей меньшинств в 2017 году. Речь идет в том числе о целой серии прокатившихся по всей стране в мае нападений на мечети и принадлежащие мусульманам объекты бизнеса с использованием бутылок с зажигательной смесью (было зафиксировано свыше 30 нападений, пик которых пришелся на первые две недели месяца, когда они совершались практически ежедневно). Эти нападения, сопровождавшиеся антимусульманской риторикой со стороны сингальско-буддистских ультранационалистических групп, пришлись примерно на тот период, когда лидер одной из этих групп (Гнанасара Тхеро из группировки «Боду бала сена») ожидал приговора по обвинению в оскорблении суда. 13 июня кабинет министров выступил с заявлением, осуждающим насилие в отношении меньшинств, отметив, что «подстрекательству к насилию в отношении сограждан, принадлежащих к различным этническим и религиозным группам, в шриланкийском обществе не должно быть места».

46. 26 сентября 2017 года толпа во главе с буддистскими монахами, по сообщениям, принадлежащими к организации «Сингальские национальные силы», собралась, чтобы выразить свое недовольство присутствием в Шри-Ланка беженцев рохинья, перед домом в районе Маунт-Лавиния в Коломбо, где Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и его партнерская организация «Мусульманская помощь» разместили 31 беженца рохинья (в основном женщин и детей) из Мьянмы. Несмотря на присутствие полиции, толпа попыталась ворваться в дом, и беженцев рохинья пришлось в интересах их безопасности переселить в другое место. В ходе другого инцидента напряженность между тамильской и мусульманской общинами в Баттикалоа стала причиной временного бойкотирования местного мусульманского бизнеса. Худшим в этом году стал инцидент в Гинтоте (Южная провинция), случившийся в ночь с 18 на 19 ноября, когда более 70 домов и объектов бизнеса, принадлежащих мусульманам, пострадали в результате нападения толпы после дорожно-транспортного происшествия с участием молодых людей из сингальской и мусульманской общин. Не последнюю роль в этом инциденте, по всей видимости, сыграла пропаганда вражды в социальных сетях, в основе которой, возможно, лежали политические мотивы. В отличие от майских инцидентов в Гинтоте правительство отреагировало очень оперативно, направив в том числе подразделения специальных сил полиции и временно введя комендантский час. Место преступления посетил премьер-министр, который заявил, что таким актам насилия и подстрекательству к совершению подобных преступлений нет места в Шри-Ланке и что виновные будут привлечены к ответственности по всей строгости закона.

47. В то же время не прекращали поступать сведения о нападениях на христиан-евангелистов. Видному юристу и правозащитнику, который во время телевизионных дебатов в мае 2017 года сообщил данные о количестве таких нападений, тогдашний министр юстиции публично угрожал лишением права заниматься адвокатской практикой за подобные утверждения.

V. Выводы и рекомендации

48. Верховный комиссар высоко оценивает конструктивное взаимодействие правительства Шри-Ланки с УВКПЧ и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций с января 2015 года. Вместе с тем, как он отметил в марте 2017 года, это конструктивное сотрудничество должно сопровождаться выполнением ключевых обязательств. Выполнение обязательств по отправлению правосудия в переходный период в соответствии с резолюцией 30/1 Совета по правам человека на протяжении более одного года фактически было заморожено. Прогресс в принятии определенных мер по укреплению доверия зачастую являлся недостаточным и неубедительным, а структуры, созданные для координации практической работы, не смогли мобилизовать или не получали достаточную политическую поддержку для продвижения вперед.

49. С 2015 года в своих заявлениях и докладах Верховный комиссар, выражая озабоченность в связи с отсутствием прогресса в укреплении подотчетности и проведении реформ, поощрял позитивные изменения в общей ситуации с правами человека. В то же время 2017 год был омрачен периодическим обострением межэтнической напряженности и нападениями на представителей меньшинств, и эти проблемы вряд ли полностью исчезнут.

50. Хотя правительству и удалось эффективно отреагировать на многие из этих тревожных событий, тот факт, что они имеют место в стране, которая примерно каждые 10 лет переживает циклические вспышки ужасающего насилия, вызывает глубокое беспокойство, особенно когда такие случаи сопровождаются пропагандой ненависти, дезинформацией и подстрекательством в социальных сетях, а также политическими манипуляциями.

51. Непрерывающиеся сообщения о пытках и слежке, а также отсутствие достаточного прогресса в осуществлении важнейших мер укрепления доверия, таких как возвращение земель, отмена Закона о предупреждении терроризма и урегулирование остающихся дел, рассматриваемых или ожидающих рассмотрения в соответствии с этим законом, оттолкнули ключевых заинтересованных сторон, которые могли бы быть полезны правительству в его усилиях по проведению реформ.

52. Верховный комиссар настоятельно призывает Совет по правам человека продолжать играть важнейшую роль в содействии прогрессу в деле привлечения виновных к ответственности и достижения примирения в Шри-Ланке. Он также призывает государства-члены изучить другие возможности, в том числе возможность использования института универсальной юрисдикции, что может способствовать укреплению подотчетности.
