



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать шестая сессия

11–29 сентября 2017 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам

человека и доклады Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Роль и достижения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в оказании помощи правительству и народу Камбоджи в поощрении и защите прав человека*

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад включает сведения о роли и достижениях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Камбодже с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года.

Этот период был отмечен продолжением политических трений и деградацией гражданского пространства, но и быстрым экономическим ростом и достижениями в сокращении бедности. Он увенчался муниципальными выборами, которые прошли 4 июня 2017 года мирным и упорядоченным образом. УВКПЧ в Камбодже продолжало свою программу технического сотрудничества в насущных сферах для защиты прав человека, в особенности в русле поддержки права на участие в ведении государственных дел и всех смежных основных свобод, в русле укрепления верховенства права и в русле поощрения экономических, социальных и культурных прав.

* Настоящий доклад представляется с опозданием, чтобы дать государствам-членам, учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям максимум времени для представления соответствующей информации.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека согласно резолюции 18/25 и содержит описание деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Камбодже с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года.

2. Будучи изначально поручена резолюцией 1993/6 Комиссии по правам человека, работа УВКПЧ в Камбодже ориентируется двухгодичной резолюцией Совета по правам человека (резолюция 30/23), двухгодичным меморандумом о взаимопонимании с правительством Камбоджи¹, глобальным мандатом Верховного комиссара, как установлено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 48/141, и Венской декларацией и Программой действий по итогам Всемирной конференции 1993 года по правам человека в рамках магистральных принципов Устава Организации Объединенных Наций. В информационном отношении она подкрепляется выводами и рекомендациями международных правозащитных механизмов по Камбодже и глобальными обязательствами в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. В течение 2016 года продолжался быстрый экономический рост Камбоджи темпами порядка 7%, и почти такие же темпы ожидалось на 2017 год². В 2016 году страна эволюционировала до статуса страны с более низким средним доходом. Многомерные индексы бедности и человеческого развития свидетельствуют о значительном сокращении бедности³, хотя сохраняются и глубинные вызовы, включая хроническое неравенство в доходах, разрыв между городской и сельской местностью и факторы уязвимости по отношению к малым потрясениям. Около 4,5 млн человек (больше 28% населения) лишь едва не достигают грани бедности и считаются «квазибедняками»⁴. Достижение сокращения бедности и инклюзивного роста было определено правительством в 2017 году в качестве одного из основных предстоящих межсекторальных вызовов⁵. Вместе с другими членами страновой группы Организации Объединенных Наций УВКПЧ приступило к «исследованию уязвимости», дабы поддержать правительство в этом начинании.

4. Отчетный период отличался продолжением политических трений, что совпадало с судебными акциями против членов политической оппозиции. Против национальных и местных оппозиционных деятелей было возбуждено, возобновлено или реализовано по меньшей мере 23 судебные процедуры, в результате чего имело место 10 новых уголовных осуждений. И вот на этом фоне в октябре 2016 года и отмечалась двадцать пятая годовщина Соглашений о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта (Парижские мирные соглашения). Соглашения проложили путь к долгосрочному миру в Камбодже и заложили основы ее Конституции. В своих заявлениях по этому поводу правительство подтвердило свои заявки на суверенитет, территориальную целостность и самоопределение, высветив те страдания, какие были причинены в Камбодже марионеточной войной. Позднее такие воззрения были

¹ Нынешний меморандум, подписанный в декабре 2016 года, охватывает период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года.

² См. Asian Development Bank, *Asian Development Outlook 2017: Transcending the Middle-Income Challenge* (April 2017), имеется на www.adb.org/sites/default/files/publication/237761/ado-2017.pdf; и Cambodia overview as at April 2017 (World Bank), имеется на www.worldbank.org/en/country/cambodia/overview.

³ См. Программа развития Организации Объединенных Наций, *Доклад о человеческом развитии 2016: Человеческое развитие для всех и каждого* (Нью-Йорк, 2016 год).

⁴ См. Cambodia overview (сноска 2 выше).

⁵ См. доклад сетевого совещания Технической рабочей группы, состоявшегося в феврале 2017 года. Имеется на www.cdc-crdp.gov.kh/cdc/twg_network/twg_network_february_2017/documents/twgreport.pdf.

формализованы в «Белой книге», выпущенной в апреле 2017 года⁶, и повторялись весь отчетный период. В ходе памятных мероприятий организации гражданского общества подчеркивали важные положения соглашений касательно прав человека и демократии и хрупкость демократии в Камбодже в силу фактического отсутствия разделения полномочий среди ветвей власти.

5. В отчетный период УВКПЧ провело комплекс мероприятий по техническому сотрудничеству с судебными органами, Верховным советом магистратуры, камбоджийским правительственным Комитетом по правам человека, Министерством внутренних дел, Министерством сельского развития и другими носителями обязанностей как на национальном, так и на субнациональном уровнях и с гражданским обществом и правообладателями. Оно продолжало тесно сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций в Камбодже. В июне 2017 года, как и в случае каждых выборов с его учреждения в 1993 году, УВКПЧ проводило мониторинг правозащитной обстановки муниципальных выборов.

II. Защита демократического пространства

6. Отчетный период в преддверии июньских выборов был отмечен многочисленными правозащитными озабоченностями в том, что касается обхождения с оппозиционными политическими партиями, организациями гражданского общества, правозащитниками и средствами массовой информации. Эти озабоченности касались обстановки, в которой оперирует УВКПЧ и которая сказывается на его деятельности.

7. УВКПЧ вело работу с носителями обязанностей и правообладателями, с тем чтобы помогать защищать демократическое пространство, и в частности позволить всем камбоджийцам содержательно реализовывать свое право на участие в публичных делах. Оно работало над тем, чтобы защищать такое пространство в интересах гражданского общества, включая правозащитные организации. УВКПЧ фокусировало свою деятельность на поощрении уважения и защиты прав на свободу мирных собраний, ассоциации, мнений и их выражения и на защите правозащитников, как определено в Декларации 1999 года о правозащитниках⁷.

8. Судебными процедурами и иными мерами, нацеленными на членов политической оппозиции или на тех, кто, как считается, противостоит правящей партии, были затронуты демократические процессы. Были вызваны в суд, обвинены или осуждены по 10 делам – в основном по обвинениям в клевете и подстрекательстве – двое лидеров основной оппозиционной партии – Партии национального спасения Камбоджи Кем Сокха и Сэм Райнси. В конце 2016 года были осуждены и приговорены еще двое оппозиционных членов парламента: один – к 30 месяцам, а другой – к 7 годам тюремного заключения. А их парламентский иммунитет так и не был снят, ибо они были якобы пойманы с поличным. Трем другим членам оппозиции было предоставлено убежище за рубежом.

9. После попытки арестовать в мае 2016 года г-на Сокху без ордера на арест, он, во избежание ареста, почти на семь месяцев затворился в штаб-квартире Партии национального спасения Камбоджи. Будучи приговорен в сентябре 2016 года к пятимесячному тюремному заключению за неявку в качестве свидетеля, в декабре 2016 года он был помилован, после чего вышел из партийных помещений. Между тем с конца 2015 года – во избежание ареста – добровольно остается за рубежом г-н Райнси. В октябре 2016 года Совет министров

⁶ См. www.mfaic.gov.kh/wp-content/uploads/pdf/Ministry-of-Foreign-Affair-201704-3882017/04.

⁷ Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (резолюция 53/144 Генеральной Ассамблеи, приложение).

дал указание департаменту иммиграции принять все необходимые меры к тому, чтобы не позволить ему вновь въехать в Камбоджу, пока 14 июня 2017 года это указание не было отменено. В начале ноября 2016 года после отбытия одного года из четырехлетнего приговора были освобождены трое телохранителей премьер-министра, причастных к избиению в 2015 году двух оппозиционных парламентариев, а трое других были временно отстранены от работы. Позднее в том же месяце они получили повышение до чина полковника и бригадного генерала. И наоборот, после осуществления путем участия в демонстрации в 2014 году своих прав на свободу выражения мнений и ассоциации по обвинениям в мятеже были осуждены 14 членов или сторонников оппозиции⁸. В 2015 году им были вынесены приговоры на срок от 7 до 20 лет тюремного заключения, а в 2017 году были отклонены их апелляции.

10. В феврале 2017 года, не оставив времени для публичных консультаций, были спешно приняты спорные поправки к Закону о политических партиях, которые содержат положения, несовместимые с правозащитными обязанностями страны. Эти поправки среди прочего позволяют предпринимать административные акции, чтобы без надлежащего разбирательства бессрочно приостанавливать функционирование политических партий, и запрещают возглавлять политические партии любым осужденным по обвинениям в правонарушении⁹. УВКПЧ произвел подготовку детального анализа скорректированного Закона в свете международных правозащитных стандартов и поделился им с правительством¹⁰. После его введения г-н Райнси и другие осужденные оппозиционные парламентарии ушли с постов партийных лидеров, дабы не допустить использования своего статуса для роспуска их партии.

11. В апреле Совет управляющих Межпарламентского союза вынес решение по делам 15 камбоджийских парламентариев, заявив, что он по-прежнему испытывает «глубокую озабоченность» по поводу «серьезных нарушений» основных свобод «значительного слоя оппозиционных» парламентариев, и сочтя, что «им мешают свободно и без страха преследований эффективно выполнять свою роль в качестве парламентариев и членов оппозиции»¹¹.

12. 10 июля 2016 года страну потряс роковой выстрел в видного политического аналитика, социального активиста и основателя Низовой демократической партии Кема Лея. Среди тысяч людей, которые собрались в знак публичной скорби по поводу его кончины, многие расценили это убийство как политическую расправу и опасались дальнейших убийств. Перед лицом угроз его жена с пятью детьми попросила убежища за границей. Вскоре после убийства был арестован и приговорен в марте 2017 года к пожизненному заключению некий мужчина, хотя имелись серьезные сомнения в правдивости его признания в убийстве и заявленного мотива. После того как он якобы утверждал, что за убийством стоит правительство, по обвинениям в подстрекательстве и клевете с февраля 2017 года содержится в предварительном заключении еще один политический обозреватель: Ким Сок.

13. С апреля 2016 года и до их освобождения под залог 29 июня 2017 года содержались в предварительном заключении четыре сотрудника Камбоджийской ассоциации за права человека и развитие и заместитель Генерального секретаря Национального избирательного комитета. И они по-прежнему обвиняются в подкупе свидетеля или соучастии в нем в связи с одним из уголовных дел, возбужденных против г-на Сокхи (см. A/HRC/33/39, пункт 11). В ноябре

⁸ См. A/HRC/33/39, пункт 7.

⁹ По статье 47 Уголовного кодекса 2009 года правонарушением является противоправное деяние, влекущее максимальное наказание сроком больше шести дней, но не больше пяти лет.

¹⁰ См. <http://cambodia.ohchr.org/sites/default/files/Analysis%20on%20the%20Amended%20Law%20on%20Political%20Parties%20%28FINAL-EN%29.pdf>.

¹¹ См. решение, принятое Советом управляющих Межпарламентского союза на его 200-й сессии (Дакка, апрель 2017 года), имеется на www.ipu.org/hr-e/200/cmbd27.pdf.

2016 года Рабочая группа по произвольным задержаниям вынесла заключение, что их задержание носило произвольный характер, ибо оно представляло собой отказ им в их основополагающих свободах и было произведено в порядке грубого нарушения их прав на справедливое судебное разбирательство.

14. Насильственно разгонялись протесты гражданского общества (так называемые собрания в память о «черном понедельник») с призывом к немедленному освобождению вышеупомянутых членов Камбоджийской ассоциации за права человека и развитие и заместителя Генерального секретаря Национального избирательного комитета. После ее осуждения по другим делам, которые были возбуждены против нее ранее за осуществление своего права на свободу выражения мнений, с августа 2016 года находится в тюрьме видный активист движения за права на жилье Теп Ванни. В этих и других случаях государственные власти неоднократно обличали обвиняемых в попытках разжечь так называемые «цветные революции».

15. Эти дела серьезно сказались на более широком сообществе правозащитных работников и гражданском обществе. УВКПЧ отслеживало правозащитную ситуацию в предвыборной обстановке, включая осуществление и ограничения основных свобод, а также растущее число судебных процессов. С течением года все больше становились мишенью местные оппозиционные деятели, а правозащитные работники и/или независимые наблюдатели за выборами обвинялись правительством в предвзятости.

16. И вот в такой обстановке 4 июня 2017 года и были проведены четвертые муниципальные выборы. Высокопоставленные чиновники подтвердили лояльность военных правящей партии и предупредили, что если победит оппозиция или будут оспорены результаты муниципальных выборов, то вспыхнет насилие, а то и гражданская война. Незадолго до дня голосования ответственный работник Министерства внутренних дел предупредил, что некоторые организации гражданского общества поставлены под наблюдение в связи с незаконным содействием оппозиции и могли бы быть подвергнуты преследованию после выборов, а позднее признал, что это представляло собой угрозу в адрес таких организаций. В сущности, 29 июня Министерством внутренних дел по указанию премьер-министра было возбуждено расследование в отношении организаций гражданского общества.

17. В день голосования УВКПЧ вело правозащитный мониторинг в Пномпене и в шести провинциях по всей стране. Как сочли наблюдатели на выборах, новый список избирателей, составленный в конце 2016 года, был точен больше чем на 98%, что стало примечательным улучшением по сравнению с ситуацией в 2013 году. Явка камбоджийцев составила исключительно большую величину (свои голоса подали 90,37% зарегистрированных избирателей), и в отличие от предыдущих выборов никто из избирателей не утверждал, что им мешали голосовать. Голосование прошло мирно. Предварительные результаты, которые были признаны всеми партиями, отразили сохраняющееся доминирование правящей партии, но еще и значительные успехи оппозиции. Было подано мало жалоб, и все они были рассмотрены, а 25 июня были объявлены окончательные результаты.

18. На протяжении года УВКПЧ отметило в общей сложности 113 дел, связанных с притеснениями или угрозами, произвольными задержаниями и арестами, нарушениями физической неприкосновенности и убийствами, безнаказанностью и ущемлениями основных свобод. Оно поддерживало осуществление рекомендаций, вынесенных в рамках процесса универсального периодического обзора, которые приняла Камбоджа насчет того, чтобы обеспечить «полное уважение в законе и на практике свобод мирных собраний и ассоциации в соответствии с международным правом». И хотя не было получено никаких сообщений о санкциях, примененных до сих пор по Закону 2015 года об ассоциациях и неправительственных организациях, встречи с партнерами из гражданского общества и визиты субнациональных правительственных партнеров подтвердили случаи, когда власти применяют Закон ненадлежащим образом и тре-

буют от организаций информации или действий, не предписанных юридически. Такие требования включали частые отчеты о деятельности, просьбы о предварительном уведомлении или разрешении на проведение работ на местах или представление финансовых отчетов на субнациональном уровне.

19. По-прежнему ограничивалось осуществление гарантированных в конституционном порядке прав на свободу выражения мнений и мирных собраний. Вдобавок к силовому разгону собраний в память о «черном понедельнике» неоднократно блокировались собрания в ознаменование международных памятных дней. 10 октября 2016 года был насильственно пресечен мирный марш по случаю Всемирного дня Хабитат. УВКПЧ окликалось на большой спрос среди правообладателей на наращивание потенциала с целью соблюдения Закона 2009 года о мирных демонстрациях, и в том числе за счет широкого распространения Закона и наставления по его осуществлению. УВКПЧ играло роль лидера или участника девяти учебных практикумов по Закону, охвативших 332 слушателя из числа представителей гражданского общества и общинных организаций, монахов и журналистов (включая 78 женщин) из 16 провинций, и подготовило просветительский видеоролик о Законе.

20. В ноябре 2016 года после майской промугации спорного Закона о профсоюзах УВКПЧ соорганизовало симпозиум по шестимесячному обзору Закона, на котором 129 представителей ассоциаций работодателей и профсоюзов, Международной организации труда (МОТ) и дипломатических представительств обсудили вызовы и рекомендации в русле улучшения соблюдения соответствующих международных обязанностей. В декабре 2016 года Комитет экспертов МОТ принял замечание и прямой запрос относительно применения Конвенции № 87 МОТ о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы, выветив пробелы в соблюдении.

21. Правительство стало инициатором проектов законов об установлении минимальной заработной платы и о процедурах судебного разбирательства трудовых споров. УВКПЧ подготовило правозащитный анализ первого проекта. Нынешний проект мог бы серьезно ограничивать законную деятельность и осуществление основных свобод профсоюзов и других организаций гражданского общества, академических кругов и средств массовой информации путем запрета «возражений» против установленной заработной платы и запрещения независимых исследований на этот счет. На различных стадиях подготовки находятся и другие важные законопроекты, и в том числе некоторые проекты, разработанные в ходе закрытых процессов, такие как проект закона о киберпреступности и законодательство о государственной тайне, которые потенциально могут быть сопряжены со значительными правозащитными издержками. УВКПЧ было активно вовлечено в открытый и консультативный редакционный процесс в связи с законом о доступе к информации, лидирующую роль в котором играет с 2014 года Министерство информации при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). УВКПЧ участвовало в редакционных разработках технической рабочей группы и внесло вклад в серию тренингов и общенациональных общинных форумов с целью поощрения гражданской вовлеченности в этот процесс.

22. В октябре 2016 года УВКПЧ присоединилось к правительственным празднованиям двадцать пятой годовщины Парижских мирных соглашений и поддерживало региональные и национальные мероприятия гражданского общества. Был сделан значительный акцент на установке соглашений на тот счет, что поощрение и защита прав человека и основных свобод является составной частью обеспечения прочного мира. В марте 2017 года Управление провело публичную национальную конференцию по теме «Права человека в Камбодже сегодня», устроенную совместно с камбоджийским правительственным Комитетом по правам человека. Наряду с посольствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и средствами массовой информации она собрала 184 участника от правительства, гражданского общества и широкой общественности. УВКПЧ организовало совещание с участием около 30 местных общин и

других активистов со всей страны и представителя правительственного Национального комитета по развитию демократии на субнациональном уровне. Участники смогли непосредственно поделиться с представителем этого Комитета вызовами, с которыми они сталкиваются, запросить помощь со стороны Комитета и узнать о процессе децентрализации.

23. УВКПЧ по-прежнему помогало укреплять правозащитный потенциал камбоджийских организаций гражданского общества. Оно провело четыре тренинга для 168 активистов (включая 50 женщин) из 15 провинций по методологии правозащитного мониторинга, установления фактов и отчетности, безопасности и защиты. Участники оценили значимость тренинга в их повседневной работе, и в особенности важность проверки информации, анализа фактов, систематического документирования и осведомленности о рисках. УВКПЧ было приглашено несколькими партнерами устроить специализированные тренинги в рамках более широких учебно-подготовительных курсов под началом этих организаций, например по основным правозащитным концепциям, мониторингу, безопасности или праву на неприкосновенность частной жизни, с охватом 118 активистов, включая 24 женщины.

24. Откликаясь на просьбу Национальной избирательной комиссии о содействии в повышении осведомленности о процедуре голосования, особенно среди молодежи, Управление поддерживало серию брифингов в университетах и других учебных заведениях, что включало акцент на права участия в голосовании и в ведении государственных дел. После ходатайства Комитета о содействии в связи с его долгосрочной Программой гражданского воспитания (в частности, для учащихся средних школ) УВКПЧ обратилось к Министерству образования, по делам молодежи и спорта на предмет включения такого контента в официальную школьную программу. УВКПЧ провело совещания с Комитетом и Министерством и развернуло краткосрочные выездные экспертные миссии с целью анализа просвещения в Камбодже в области прав человека и гражданственности и представления отзывов и рекомендаций.

III. Поощрение верховенства права

25. УВКПЧ продолжало поддерживать процесс правовой и судебной реформы с целью укрепления верховенства права и активно работало среди прочего с Министерством юстиции, Верховным советом магистратуры, судьями и прокурорами на всех уровнях и адвокатами. Прогрессировала работа по нескольким согласованным сферам, и в частности в отношении судостроительства, вынесения альтернативных приговоров и коммуникации в рамках системы юстиции. По сравнению с предыдущими годами в 2017 году продолжал возрастать правительственный бюджет на сектор юстиции, хотя он все еще ниже 1% национального бюджета.

26. Предвыборные эволюции продемонстрировали ряд структурных изъянов в правоохранительных и судебных институтах, которые уже давно высвечиваются международными правозащитными механизмами, включая отсутствие независимости и процедурных гарантий, слабую доказательную основу для осуждений и хроническую безнаказанность. УВКПЧ по-прежнему отводило приоритет этим вызовам в рамках своей технической поддержки программы правительства по правовой и судебной реформе.

27. На директивном уровне УВКПЧ продолжало выступать в качестве донорского партнера-координатора технической рабочей группы по правовой и судебной реформе, за счет которой правительство и доноры координируют международное содействие и обмены относительно стратегических направлений деятельности. УВКПЧ сотрудничало с Министерством юстиции, которое выступало в качестве правительственного Председателя Рабочей группы, в оценке осуществления совместных контрольных показателей за период 2014–2016 годов и в определении новых показателей на 2017–2018 годы. В рамках усилий

правительства по «локализации» Целей в области устойчивого развития Рабочая группа включила в свой собственный план работы почти все задачи и показатели по цели 16 в отношении правосудия, мира и прав человека.

28. С введением в июле 2016 года долгожданного Закона о ювенальной юстиции была укреплена законодательная структура. Закон учреждает отдельную систему, которая фокусируется не на наказании, а на программах дивергенции. УВКПЧ вместе с другими предоставляло техническое содействие Рабочей группе по осуществлению Закона в отношении ее трехгодичного плана. УВКПЧ во взаимодействии с подразделением чрезвычайных палат в камбоджийских судах по поддержке свидетелей и экспертов сопровождало процесс составления под началом подразделения по борьбе с коррупцией законодательства о защите осведомителей и свидетелей.

29. Министерство юстиции продолжало осуществлять три «основополагающих закона» о судебной системе, выпустив три подзаконных акта в связи с Законом о судостроительстве и предприняв шаги в русле составления законов о нотариусах, судебных исполнителях и секретарях. Оно произвело набор дополнительного персонала для Главного управления судебной администрации и секретариатов судебных администраций. УВКПЧ поддерживало совершенствование делопроизводства и доступа «клиентов» судов и широкой общественности к судебной информации путем дальнейшего расширения базы данных по уголовным делам в пяти судах первой инстанции вдобавок к шести судам, где она уже была развернута в 2015 году. Совместная оценка ее использования в трех судах констатировала в целом позитивные результаты с точки зрения повышения транспарентности и эффективности судов, несмотря на некоторые препятствия к ее использованию и ведению. Чтобы отслеживать информацию об инвалидах, насилии в отношении женщин, торговле людьми и обороте наркотиков, добавляются новые модули. Охватив к концу 2017 года половину всех провинций, УВКПЧ будет и далее поддерживать развертывание базы данных во всех судах.

30. В августе УВКПЧ и Верховный совет магистратуры организовали последний из серии практикумов по распространению Кодекса этики 2007 года для судей и прокуроров, которые были предприняты с начала 2016 года и которые пошли на пользу более чем 90% судей и прокуроров во всех 25 нижестоящих и вышестоящих судах. Вместе с Институтом им. Рауля Валленберга и Королевской юридической академией УВКПЧ устроило примерно для 100 судей и судебных секретарей стажеров тренинги по правам на справедливое судебное разбирательство, опираясь среди прочего на второе издание аннотированного Уголовно-процессуального кодекса, подготовленное в 2015 году.

31. УВКПЧ, Министерство юстиции и Верховный совет магистратуры провели последующие визиты в пять провинциальных судов для оценки использования усовершенствованной в 2014 году формы предварительного заключения. Было отмечено улучшенное знание и использование формы среди судей. Несмотря на сопротивление ей со стороны некоторых судей, эта форма обернулась привнесением рациональной юридической мотивировки и четкой продолжительностью заключения по некоторым делам. С учетом того что для качества юридической мотивировки по уголовным делам центральное значение имеет доказательственный анализ, УВКПЧ – в рамках своей программы по унаследованным ресурсам чрезвычайных палат в камбоджийских судах и в рамках серии юридических диалогов, реализуемой совместно с Национальной ассоциацией адвокатов, — провело два мероприятия по укреплению анализа доказательств со стороны юристов, юридической мотивировки на предмет предварительного заключения, методов допроса и применения международных правозащитных стандартов в отечественных судах. Это было рассмотрено и в ходе совещания по обновлению унаследованных ресурсов чрезвычайных палат в камбоджийских судах, проведенного УВКПЧ в феврале 2017 года.

32. Еще одним ключевым инструментом для отправления правосудия является наличие правовой помощи. С 2013 по 2017 год втрое увеличился национальный бюджет на правовую помощь, но, составляя 150 000 долл. США, он все

еще недостаточен для страны, где почти половина населения живет ниже или чуть выше черты бедности¹². УВКПЧ совместно с Министерством юстиции и сетью Юго-Восточной Азии по правовой помощи подготовили региональный семинар по передовой практике разработки политики правовой помощи, проведение которого намечено на август 2017 года. Чтобы помочь удовлетворять ближайшие потребности, УВКПЧ выделило партнерской неправительственной организации (НПО) новый грант с целью помощи идентифицированным категориям заключенных пока не станет возможным исполнение окончательного приговора¹³ и с целью помощи в преодолении задержек с рассмотрением апелляций. Из 191 приоритетного апелляционного дела, выявленного в пяти тюрьмах, было вынесено и сообщено заключенным 10 приговоров, было закрыто 14 дел, включая 1 оправдание, и были назначены сроки судебного разбирательства по 11 делам.

33. Вышеуказанные случаи вновь высвечивают необходимость улучшения коммуникации в рамках системы уголовной юстиции. На местном уровне УВКПЧ продолжало поддерживать регулярные совещания между должностными лицами полиции, судов и тюрем. С сентября 2016 по май 2017 года оно поддерживало четыре совещания в трех провинциях, на которых эти ключевые должностные лица обсудили вызовы, с которыми они сталкиваются в своей повседневной работе, сферы, где имеется необходимость в укреплении сотрудничества, и возможные решения с целью улучшить отправление правосудия на их уровне.

34. Также на субнациональном уровне УВКПЧ развивало проводившуюся в 2015 году подготовку провинциальных сотрудников полиции и жандармерии по предотвращению пыток и жестокого обращения и применения силы сотрудниками правоохранительных органов. В тесном сотрудничестве с провинциальной прокуратурой в провинции Прейвэнг более чем для 460 правоохранительных сотрудников окружного звена были проведены последующие правозащитные брифинги. Для окружных должностных лиц они стали редкой возможностью провести прямые обмены с прокурорскими работниками в рамках их роли по надзору над судебной полицией.

35. В качестве препятствия к полному соблюдению прав человека в Камбодже по-прежнему выступает безнаказанность, что оборачивается хроническим недоверием к системе юстиции и создаёт условия для параллельных решений, таких как внесудебное финансовое урегулирование в уголовных делах или акции самочинных блюстителей справедливости. УВКПЧ продолжало отслеживать отдельные дела и взаимодействовать с семьями потерпевших и местными ведомствами. Как оно заметило, семья потерпевшего, находящаяся в уязвимой ситуации, может счесть, что наилучшим исходом является финансовая компенсация в обмен на согласие либо не подавать, либо отозвать официальную жалобу. Хотя Уголовно-процессуальный кодекс 2007 года не требует жалобы для возбуждения уголовного расследования, раз жалоба отозвана, дела на этом обычно заканчиваются, и даже по серьезным уголовным эпизодам. УВКПЧ по-прежнему ратовало перед судебными ведомствами за то, чтобы все дела адекватно расследовались, а исполнители – отдавались под суд.

36. УВКПЧ осуществляло мониторинг ряда случаев «самосуда», сопряженных с множеством предполагаемых правонарушений – от мелких краж, ограблений, изнасилований до убийств и обвинений в колдовстве. Во многих случаях полиция и местные власти списывали со счета такие коллективные акции как «выражения гнева» или «акты возмездия», в результате чего имело место мало расследований и мало ответственности причастных индивидов. Полиция зачастую склонна расследовать действия, которые привели к массовой реакции

¹² См. пункт 3.

¹³ Лицо может быть освобождено только по получении окончательного приговора. Таким образом, те, кто были оправданы, но против них ожидается рассмотрения апелляция, остаются в заключении.

(например, кража), но – не последовавшее убийство, которое порой расценивается как оправданное. В некоторых же случаях полиция просто чувствует, что она не может спокойно вмешаться, поскольку селяне превосходят их своей численностью. УВКПЧ получало от местной полиции муниципального и окружного звена запросы на повышение осведомленности селян о правах человека и надлежащем процессуальном разбирательстве, дабы помочь предотвращать самочинные убийства.

37. УВКПЧ продолжало тесно отслеживать работу чрезвычайных палат в камбоджийских судах с учетом передовой практики судов на предмет ее продвижения в отечественной судебной системе. УВКПЧ продолжало организовывать среди всех заинтересованных субъектов совещания по унаследованным ресурсам палат и, как очерчено выше, отражает ряд исходящих от них предложений в своей совместной работе с Министерством юстиции.

IV. Поддержка тюремной реформы

38. Продолжалось тесное сотрудничество с Главным управлением тюрем Министерства внутренних дел и Полицейской академией Камбоджи в порядке поддержки тюремной реформы и администрации в правозащитном ракурсе. В отчетный период Министерство, Академия, Главное управление тюрем и местные тюрьмы претерпевали различного рода реструктуризацию и изменения в руководстве. С разработкой нового указа об учреждении такого рода механизма, – указа, который с его доработкой отменит нынешний подзаконный акт, подверглась пересмотру и структура нынешнего механизма, учрежденного по Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В настоящее время этот механизм не предусматривает независимого мониторинга и тем самым не дотягивает до требований по Протоколу.

39. Разрешение Главного управления тюрем с позволением УВКПЧ провести посещения тюрем, которое было продлено лишь на первую половину 2017 года, к сожалению, сохранило условие, поставленное управлением в 2016 году: запрещение УВКПЧ проводить конфиденциальные собеседования. До декабря 2015 года такие разрешения в основном давались УВКПЧ ежегодно и всегда позволяли конфиденциальные собеседования. Полный конфиденциальный доступ УВКПЧ к заключенным имеет существенное значение не только для качества и безопасности его взаимодействия с заключенными, но и для разработки, осуществления и мониторинга эффекта давнишней поддержки им тюремных ведомств. Судебными ведомствами был ещё больше ограничен доступ к пяти видным правозащитникам (упомянуты выше).

40. Тюремная программа УВКПЧ основывается на двух широких компонентах: мониторинг и последующая поддержка необходимых коррективных действий и наращивание потенциала пенитенциарного персонала в русле правозащитного подхода к управлению тюрьмами. В отчетный период УВКПЧ провело 32 посещения 13 тюрем. После каждого визита оно высказывало рекомендации в ходе общения с местной тюремной администрацией, а кое-какие проблемы, присущие нескольким тюрьмам, адресовались директивным работникам более высоких эшелонов.

41. Чтобы помочь улучшить условия и режим, УВКПЧ активно участвовало в координационных совещаниях с другими субъектами, ведущими работу в тюрьмах, и подготовило справочник кураторских служб. Оно широко распространило два просветительских постера о правах в тюрьмах и тюремных визитах, которые были подготовлены совместно с Главным управлением тюрем и партнерской НПО, и положительно откликнулись на просьбу тюремных ведомств представить ту же информацию в виде брошюры для систематического распространения среди заключенных при их поступлении. Чтобы позволить больным заключенным без ненужных ограничений получать медицинскую по-

мощь в больницах, УВКПЧ провело работу с национальными и провинциальными медико-санитарными и пенитенциарными ведомствами на предмет оснащения элементами безопасности двух больничных палат в провинции Пайлин и продолжало вести взаимодействие еще в двух провинциях на предмет принятия аналогичных мер.

42. Совместно с Международным комитетом Красного Креста и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) УВКПЧ ратовало за доработку долгожданного субсидиарного законодательства о минимальных стандартах строительства и реновации тюрем, которое было предусмотрено в Законе 2011 года о тюрьмах. Управление провело встречу и обмен материалами с Главным управлением тюрем, включая комментарии по первоначальным проектам субсидиарного законодательства и технические руководящие принципы ЮНОПС в отношении планирования тюрем. Просьбы о материальной поддержке в течение года по-прежнему демонстрировали необходимость изначального улучшения проектирования тюрем и увеличения бюджетных ассигнований. Развернутая в январе 2017 года шестимесячная кампания по борьбе с незаконными наркотиками привела к резкому росту тюремного контингента¹⁴ в условиях и без того перегруженной системы, что обременило всю инфраструктуру и серьезно сказалось на бытовых условиях и психическом здоровье заключенных, а также на условиях работы тюремного персонала.

43. Для защиты прав заключенных существенное значение имеет коммуникация и координация между тюрьмами и другими субъектами юстиции. На середину апреля 2017 года окончательный приговор отбывали лишь 26% заключенных. За счет гранта на правовую помощь заключенным, ожидающим результатов апелляции (см. пункт 31), исходя из приоритетных дел, выявленных в тесном сотрудничестве с работниками регистратуры, УВКПЧ добилось освобождения пяти заключенных, содержащихся под стражей сверх срока. С техническими затяжками столкнулся прогресс в совершенствовании базы данных по делопроизводству в отношении заключенных, которое началось в 2015 году, дабы позволить тюремной администрации лучше отслеживать сроки во всех процессах, затрагивающих заключенных.

44. УВКПЧ продолжало сотрудничать с основными инструкторами Главного управления тюрем и Центра профессиональной подготовки пенитенциарных работников при Полицейской академии с целью улучшить подготовку пенитенциарного персонала. В этом отношении УВКПЧ организовало для 140 основных стажеров и 20 их инструкторов четыре совместных ознакомительных визита в шесть тюрем. Эти визиты позволили им соотнести условия их обучения с реальной пенитенциарной обстановкой. В феврале и июне 2017 года УВКПЧ прочитало для 89 новобранцев и необученного тюремного персонала лекции по предупреждению пыток и по правозащитным подходам к управлению тюрьмами. В сентябре 2016 года УВКПЧ организовало двухдневный технический обзор со всеми инструкторами по проекту учебного плана. В мае 2017 года инструкторы Академии представили своему совету на одобрение свои пересмотренные учебные модули. С УВКПЧ еще не поделились пересмотренными модулями, и поэтому оно еще не в состоянии оценить, в какой мере был улучшен правозащитный контент.

V. Защита экономических и социальных прав

45. УВКПЧ вело работу над тем, чтобы помогать в защите и поощрении прав на достаточное жилье и на достаточный жизненный уровень. Оно также вело работу над тем, чтобы предотвращать принудительные выселения и переселения, поощрять гарантированность владения и добиваться лучшего понимания

¹⁴ С января по апрель 2017 года тюремный контингент увеличился на 3 206 человек, т.е. втрое больше чем с января по апрель 2016 года.

роли предприятий в уважении прав человека, в том числе по отношению к коренным общинам.

46. В июне 2016 года, когда Германское агентство по международному сотрудничеству (АМС) отступилось от своей роли донорского партнера – куратора технической рабочей группы по земле, доноры при условии одобрения со стороны правительственного Председателя группы, а именно Министерства землеустройства, городского планирования и строительства, выдвинули на эту роль УВКПЧ. В 2017 году Министерство решило упразднить группу, в связи с чем ее бывшие члены из числа партнеров-доноров и НПО учредили группу по координации земельного сектора. За счет этого форума и другими способами УВКПЧ продолжало широко сотрудничать с партнерами из гражданского общества в сфере земельных прав и предлагать поддержку правительству в русле выполнения национальных и международных правозащитных обязанностей страны.

47. Правительство добилось устойчивого прогресса в своих программах по оформлению земельных правовых титулов. Выдав на январь 2017 года приблизительно 4,45 млн титулов¹⁵, что составляет 63,6% оцениваемых 7 млн участков страны, правительство идет в русле достижения своего целевого показателя в размере 70% земельных титулов к концу 2018 года. Министерство землеустройства, городского планирования и строительства учредило несколько специальных механизмов и процедур для урегулирования остающихся земельных проблем, хотя статистика о количестве активных споров все еще носит неясный характер, что порождает вызовы в отношении поддержания усилий правительства и НПО с целью закрыть эти дела применительно к соответствующим общинам. В числе других механизмов Министерство создало 36 рабочих групп для улаживания земельных споров по всей стране. УВКПЧ предлагало поддержку работы групп, занимающихся делами, в связи с которыми оно ведет мониторинг. Ответ со стороны властей еще не получен. В отчетный период УВКПЧ вело мониторинг 67 текущих неурегулированных земельных споров в сельской и городской местности, а также трех новых дел. Из них 22 спора были связаны с хозяйственными и другими земельными концессиями, предоставленными правительством, а 45 – с иными земельными сделками. УВКПЧ сопровождало эти дела за счет полевых выездов, облегчения диалога среди сторон в споре, мониторинга судебных разбирательств и предоставления общинам и организациям гражданского общества правовых и процессуальных консультаций. К маю 2016 года были сочтены закрытыми три дела.

48. В начале 2010-х годов УВКПЧ провело оценку отобранных мест переселения в городской и сельской местности, что позволило выпустить в 2012 году результаты проведенного исследования с целью изучения издержек и последствий для людей и обследования решений в том, что касается выселения и переселения в Камбодже¹⁶. С целью оценки происшедших с тех пор изменений на основе национальных и международных стандартов и многочисленных рекомендаций международных правозащитных механизмов УВКПЧ предприняло в 2017 году последующее исследование. Оно взаимодействовало с Министерством землеустройства, городского планирования и строительства, предлагая тесное сотрудничество с соответствующими сотрудниками в рамках исследования и запросив, в особенности, официальный перечень мест переселения, поскольку в информации, доступной общественности, имелись пробелы, которые варьировались у разных организаций, работающих в этом секторе.

49. В феврале 2016 года правительство объявило о завершении начатого в 2014 году всеобъемлющего обзора хозяйственных земельных концессий стра-

¹⁵ Annual report of the Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction, January 2017.

¹⁶ OHCHR, *Eviction and Resettlement in Cambodia: Human Cost, Impacts and Solutions* (Phnom Penh 2012). Имеется на http://cambodia.ohchr.org/sites/default/files/Thematic-reports/Resettlement_Study-28_Feb_2012_Eng.pdf.

ны, пообещав передать бедным семьям около 1 млн гектаров переклассифицированных земель. Согласно информации, доступной общественности, было разобрано в общей сложности 230 концессий, подведомственных Министерству сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства и Министерству окружающей среды. Однако последующая реализация была затруднена отсутствием точной информации, такой как геопространственные координаты земель, отрезанных от каждой концессии, или характер государственных учреждений, ответственных за управление отрезанными землями.

50. УВКПЧ подумывает о том, как лучше всего поддерживать разрешение правозащитных озабоченностей всех соответствующих заинтересованных субъектов, включая затронутые общины. В результате неправительственная общедоступная организация Open Development Cambodia подготовила с использованием данных, генерированных за счет прилежного отслеживания правительственных данных и юридических документов, полученных при поддержке со стороны УВКПЧ, анализ аннулированных и сокращенных экономических земельных концессий. Из 257 концессий, зарегистрированных в базе данных, организация констатировала, что по состоянию на январь 2017 года 32 были отменены, в связи со 134 не было никаких признаков корректировки, 4 были сначала отменены, а потом сокращены, а еще 87 – сокращены.

51. УВКПЧ облегчал последующее совещание с целью обсуждения, дополнения и валидации цифровых выкладок организации Open Development Cambodia, которые оно потом представило в марте Министерству сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства, предложив сопоставить их со своими собственными цифровыми данными и запросив информацию о перераспределении отрезанных земель. Согласно полученному в мае ответу Министерства, насчитывалось 229 компаний с хозяйственными концессиями, охватывающими земли площадью в общей сложности 1,53 млн гектаров в 18 провинциях. Были приведены цифровые выкладки по расчищенным или засаженым площадям, построенным дорогам или созданным рабочим местам. Но не было предоставлено информации о местоположении и размерах сокращенных или отмененных концессий или о процессе перераспределения земель.

52. В 2016 году УВКПЧ провело правозащитную оценку шести социальных земельных концессий по всей Камбодже. В начале 2017 года проект доклада был доработан и представлен на отзыв в рамках национальных консультаций, проводившихся в феврале с присутствием представителей министерств землепользования, внутренних дел, сельского развития и по делам женщин, субнациональных ведомств и общин из шести провинций, а также НПО и партнеров по развитию в этом секторе. Отзывы и вклады по результатам консультаций были включены в обновленный проект, который будет доработан на предмет публикации позднее в 2017 году.

53. В мае УВКПЧ выделило организации Open Development Cambodia грант на компиляцию правовой и иной публичной информации о социальных земельных концессиях и создание онлайн-интерактивной карты. Некоторые концессии изначально увязли в давнишних спорах, ибо земля, предоставленная на условиях концессии, уже была занята. Жалобы, полученные по линии партнерских НПО, вскрыли риск повторения этого в рамках планируемого Всемирным банком нового проекта на предмет социальных земельных концессий. Как продемонстрировали карты и аналитические выкладки, подготовленные Программой по применению спутниковой информации в оперативных целях (ЮНОСАТ), земли используются и разрабатываются на протяжении последних 30 лет. Этой информацией поделились с Всемирным банком, с тем чтобы помочь ему произвести пересмотр целевых областей.

54. Ключевым двигателем устойчивого экономического роста Камбоджи и ее эволюции до статуса страны с более низким средним доходом стали отечественные и зарубежные прямые инвестиции. Но они были сопряжены и со многими нарушениями прав местных общин. УВКПЧ продолжало свои усилия с целью упрочить понимание Руководящих принципов предпринимательской де-

тельности в аспекте прав человека и их применение в Камбодже, работая непосредственно не только с предприятиями и их ассоциациями, но и с национальными и субнациональными ведомствами, организациями гражданского общества, средствами массовой информации и общинными представителями, включая представителей коренных народов. УВКПЧ выступало в качестве организатора, участника и устроителя семинаров, консультаций и тренингов по этой теме с участием 359 заинтересованных субъектов со всей Камбоджи. Оно поддерживало мероприятия по укреплению потенциала с целью улучшить доступность и использование в случае организаций гражданского общества не-судебных механизмов с целью преодоления правозащитных издержек, связанных с предпринимательской деятельностью, на оперативном, национальном и международном уровнях.

55. В этом отношении УВКПЧ продолжало свое взаимодействие с бенефициаром хозяйственных земельных концессий в провинции Мондолькири – Европейской каучуковой компанией в порядке поддержки переговоров между нею и затрагиваемыми коренными общинами, а также трехстороннего процесса диалога (с добавлением местных ведомств), налаженного по инициативе местных заинтересованных субъектов. С укреплением переговорного мастерства автохтонных представителей за счет подготовки, организованной силами УВКПЧ, по состоянию на июнь 2017 года велась доработка компенсационных соглашений в отношении одной святыни, и компания приняла четкие и хронологически лимитированные обязательства разобрать все остающиеся земельные претензии. С целью обзора достигнутого прогресса было организовано три совещания множества заинтересованных субъектов с привлечением автохтонных представителей, местных ведомств, представителей нескольких концессионеров, неправительственных организаций, Организации Объединенных Наций и агентств сферы развития.

56. УВКПЧ продолжало работать с тремя министерствами, причастными к процессу утверждения правовых титулов коренных народов на общинные земли (министерства сельского развития, внутренних дел и землеустройства, городского планирования и строительства), субнациональными ведомствами и организациями гражданского общества в порядке поддержки коренных народов в ходатайстве на получение таких титулов, что является для них ключевым способом истребовать и отстаивать свои права. Хотя наличие у коренных народов возможности законно владеть землей на общинной основе согласно их обычаям и традициям дает позитивный пример в Азии и за ее пределами, темпы юридически и административно сложного, затяжного и дорогостоящего процесса ведут к тому, что на июнь 2017 года такие титулы получили лишь 14 общин. По просьбе министра сельского развития УВКПЧ предприняло оценку на тот счет, каким образом этот процесс можно было бы рационализировать и сделать более доступным и посильным для коренных общин. На основе визитов в коренные общины тампуан, кавет, суи, бунонг, стиенг, куи, чонг и пор в 11 провинциях и в консультации с тремя министерствами и с организациями коренных народов оно подготовило дискуссионный документ, который будет вынесен на консультации позднее в 2017 году.

57. УВКПЧ продолжало сотрудничать с Министерством сельского развития и местными ведомствами провинции Кахконг над завершением регистрации восьми коренных общин чонг в долине Аренг, которая в последние годы стала сценой резонансного земельного спора. С мая 2017 года оно приступило к аналогичному сотрудничеству с Министерством и властями провинции Кратъэх в порядке поддержки коренной общины бунонг, вовлеченной в резонансный земельный спор в округе Снуол. Оно заказало с целью его использования в ходе будущей подготовки видеоролик с разъяснением процедуры этого первого этапа процесса получения правового титула на общинные земли. В октябре 2016 года оно на совместной основе с Министерством сельского развития предоставило в общей сложности 100 местным должностным лицам первые два из серии региональных тренингов для субнациональных ведомств.

58. Титулы на общинные земли были призваны дать целой общине постоянную гарантированность владения и помочь сохранить ее идентичность и целостность, ибо земля по этим титулам может быть продана только членам своей общины. Это дает защиту, но зато не позволяет использовать такой титул в качестве обеспечения кредита, что может мешать доступу подтительных общин к банковскому финансированию и препятствовать их экономическому развитию. Для исследования этой проблемы УВКПЧ начало углубленное обследование некоторых из 14 общин, которые получили титулы на общинные земли, с тем чтобы сопоставить среди прочего уровень их доступа к финансированию с уровнем доступа типичных кхмерских селян.

59. УВКПЧ продолжало вносить лепту в разработку правовой и директивной структуры, регулирующей земельный сектор и управление природными ресурсами. Оно участвовало в консультациях по новому экологическому кодексу под началом Министерства охраны окружающей среды, а также по проекту закона о сельскохозяйственных землях под началом Министерства сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства и предоставляло консультации по гармонизации обоих проектов в соответствии с международными правозащитными стандартами. По состоянию на май 2017 года в самом последнем варианте проекта экологического кодекса был в той или иной мере отражен ряд вкладов УВКПЧ, в особенности относительно правозащитных принципов свободного, предварительного и осознанного согласия и относительно переселении, публичного участия и доступа к информации. УВКПЧ также поддерживало субнациональные консультации по проекту руководящих принципов относительно участия общественности в процессе экологической экспертизы, облегчая, в особенности, участие представителей коренных народов.

60. УВКПЧ продолжало поощрять права женщин на землю, гарантированность владения, достаточное жилье и взаимосвязанные экономические, социальные и культурные права. В феврале 2017 года УВКПЧ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») совместно организовали тренинг по Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин для 23 женщин из низовых группировок, которые ведут работу по поддержке уязвимых женщин в таких областях, как гражданские, политические, экономические и социальные права.

VI. Правозащитная информация и коммуникация

61. УВКПЧ продолжало свою обширную разъяснительную и коммуникационную работу с использованием множества медиаформ. УВКПЧ публикует на кхмерском языке широкий круг материалов по правам человека. В течение года оно распространило свыше 67 000 публикаций среди правительственных учреждений, а также университетов, организаций гражданского общества, частных лиц, субъектов Организации Объединенных Наций и других организаций. Оно продолжало свои популярные «пятницы открытых дверей», позволяя представителям широкой общественности приходить и собирать бесплатно интересные публикации. УВКПЧ использует «Фейбук» и «Твиттер» для распространения информации о правозащитных событиях и о своей деятельности и информации от международных правозащитных механизмов, имеющей значение для Камбоджи. С июля 2016 года число его подписчиков в «Фейсбуке» возросло на треть и достигло 7 820 человек. А его двуязычный веб-сайт привлек свыше 10 000 человек.

62. УВКПЧ расширило свою работу за счет аудиовидеосредств. Оно перевело на кхмерский язык самые последние три видеоролика глобальной кампании УВКПЧ «ООН: Свободные и равные» в поддержку прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и подготовило просветительский видеоклип относительно Закона о мирных демонстрациях. Его радиопрограмма «Human Rights 365» состоит из восьми интерактивных радиопередач в форме

ток-шоу по множеству тем с участием приглашенных ораторов от правительства, организаций гражданского общества, деловых кругов, субъектов Организации Объединенных Наций и других экспертов. УВКПЧ также участвовало в радиопрограммах, организуемых партнерскими НПО. Оно подготовило на коренных языках бунг и зярай свою интерактивную прикладную программу речевого ответа «Protect, Respect and Remedy: framework on business and human rights», которая была запущена на кхмерском языке в прошлом году.

63. Управление отмечало основные международные даты, и в том числе Международный день коренных народов мира, «16 дней активизма против насилия в отношении женщин», День Организации Объединенных Наций, День прав человека, День труда, Всемирный день свободы печати и Международный день борьбы с гомофобией, трансфобией и бифобией. УВКПЧ выступало в качестве организатора или участника мероприятий под началом местных и национальных ведомств, Организации Объединенных Наций, других партнеров по развитию и организаций гражданского общества, распространяло агитационные и информационные материалы и публиковало авторские статьи с целью повысить публичную осведомленность. По случаю Дня прав человека УВКПЧ организовало на своей странице в «Фейсбуке» онлайн-викторину, в которой приняли участие 334 000 пользователей.

VII. Поддержка взаимодействия с международными правозащитными механизмами

64. Стержневой функцией УВКПЧ является повышение осведомленности о правозащитных стандартах и механизмах. Управление продолжало ратовать за ратификацию Камбоджой договоров, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, что имеет особое значение для страны с учетом ее обширного и уязвимого мигрантского контингента в соседних странах и за их пределами.

65. В январе 2017 года Камбоджа представила последующий доклад в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека за 2015 год (CCPR/C/KHM/CO/2) с акцентом на рекомендации, касающиеся внесудебных убийств, предупреждения пыток и свободы выражения мнений. Еще не представлены просроченные доклады Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету по правам инвалидов и Комитету по насильственным исчезновениям, а также ответы на перечень вопросов Комитета против пыток. УВКПЧ продолжало предоставлять свою техническую поддержку в отношении отчетных требований камбоджийскому Комитету по правам человека, Совету по делам инвалидов и камбоджийскому Национальному совету по положению детей. При поддержке со стороны программы договорных органов по наращиванию потенциала УВКПЧ предприняло в мае 2017 года совместно с камбоджийским Комитетом по правам человека серию тренингов с целью повышения потенциала должностных лиц, причастных к составлению докладов договорным органам.

66. УВКПЧ вело последующую работу с Министерством внутренних дел в связи с докладами о двух визитах Подкомитета по предупреждению пыток и в связи с проектом королевского указа о национальном превентивном механизме, который обновил бы существующий подзаконный акт. Согласно анализу УВКПЧ, новый проект не обеспечивает независимость механизма от властей, в отношении которых ему было бы поручено вести мониторинг.

67. Чтобы укреплять практическое осуществление Конвенции о правах инвалидов, УВКПЧ поддерживало подготовку Советом по делам инвалидов своих местных сотрудников в провинции Кампот. Это стало первым из запланированной серии тренингов для местных сотрудников, что дало УВКПЧ возможность посмотреть, как подготовка инструкторов, предоставленная им Совету ранее, была отражена в его программах подготовки.

68. УВКПЧ обновило свою двуязычную публикацию с компиляцией рекомендаций универсальных периодических обзоров по Камбодже и обзоров со стороны договорных органов и специальных процедур, интегрировав ссылки на Цели в области устойчивого развития.

69. УВКПЧ поддерживало третий визит Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже (10–19 октября 2016 года), который при рассмотрении складывающейся правозащитной ситуации продолжал фокусироваться на конкретных типах дискриминации.

70. УВКПЧ поддерживало академические визиты Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию – в декабре 2016 года и Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников – в мае 2017 года. УВКПЧ продолжало переводить и широко распространять доклады, руководящие принципы и другие инструменты, разрабатываемые специальными процедурами, как они применимы к Камбодже, и совсем недавно перевело на кхмерский язык 10 принципов Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию в отношении надлежащего управления собраниями¹⁷ и его доклад Генеральной Ассамблеи за 2013 год относительно осуществления этих прав в контексте выборов¹⁸.

VIII. Интеграция прав человека в рамках структуры Организации Объединенных Наций

71. Стержневой обязанностью УВКПЧ является координация деятельности по поощрению и защите прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. С его создания в 2014 году УВКПЧ возглавляет активную группу в составе 13 членов страновой группы Организации Объединенных Наций – Тематическую группу по правам человека, которая собирается два раза в месяц на совещания, чтобы разбирать возникающие правозащитные озабоченности, облегчать межучрежденческие инициативы по их улаживанию, распространять информацию от международных правозащитных механизмов и откликаться на запросы региональных и глобальных правозащитных инициатив на предмет лепты.

72. После национальной конференции 2015 года по вопросу о лицах, оказавшихся на улице¹⁹, Тематическая группа по правам человека продолжала координировать межучрежденческие визиты в главный центр Пномпеня по социальным вопросам. Как и случае тюрем, вследствие кампании по борьбе с наркотиками значительно усугубилась переполненность. Больше года не созывалась Техническая рабочая группа по вопросу о лицах, оказавшихся на улице, созданная в русле конференции 2015 года под началом Министерства по социальным вопросам, по делам ветеранов войны и реабилитации молодежи и призванная собирать вместе правительственные ведомства, учреждения Организации Объединенных Наций и социальные НПО. Страновая группа Организации Объединенных Наций по-прежнему занималась проблемами по своим разным мандатам; вдобавок к существующим озабоченностям, связанным с уходом за детьми, попечением лиц, живущих со СПИДом, и усилиями по уменьшению вреда, с объявленным планом открыть центр для людей, страдающих психосоциальными расстройствами, детали которого еще не раскрыты, более рельефный характер обрели заботы по поводу психического и психосоциального обслуживания.

73. Пошел второй год Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2016–2018 годы. Как сопред-

¹⁷ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/FAssociation/10PrinciplesProperManagementAssemblies.pdf.

¹⁸ A/68/299.

¹⁹ См. A/HRC/33/39, пункт 80.

седатель – наряду со структурой «ООН-женщины» – компонента Рамочной программы «Управление и права человека» УВКПЧ осуществляло надзор в связи с разработкой и реализацией ежегодных планов работы в рамках Рамочной программы и в связи с отчетностью в ходе совместного ежегодного обзора с правительством в марте 2017 года.
