

**Совет по правам человека**

Тридцать пятая сессия

6–23 июня 2017 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Доклад Независимого эксперта по вопросу о защите
от насилия и дискриминации по признаку
сексуальной ориентации и гендерной идентичности****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека первый доклад Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности Витита Мунтарбхорна, который был подготовлен во исполнение резолюции 32/2 Совета.

Доклад посвящен теме «Разнообразие человечества, человечность в разнообразии». Феномен насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности носит как местный, так и глобальный характер и требует решительных мер на национальном и международном уровне для поощрения уважения сексуального и гендерного разнообразия на основе международного права о правах человека. Признавая тот факт, что каждый человек имеет право на определенную форму сексуальной ориентации и гендерной идентичности, следует с сожалением отметить, что некоторые группы и лица подвергаются насилию и дискриминации именно потому, что обладают определенной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, которые отличаются от той или иной определенной социальной нормы.

Доклад позволяет оценить подходы и методологию Независимого эксперта. Он содержит основные соображения относительно мандата Независимого эксперта, в частности касающиеся сложившегося положения, включая осуществление международных документов, выявления передовой практики и имеющихся пробелов; осведомленности о проблеме насилия и дискриминации в увязке с их коренными причинами; диалога, консультаций и сотрудничества с государствами и другими заинтересованными сторонами; выявления множественных, пересекающихся и особо тяжелых форм насилия и дискриминации; а также поддержки международного сотрудничества и соответствующих услуг по оказанию помощи усилиям на национальном уровне.



В докладе отмечены различные определяющие факторы, которые требуют к себе особого внимания в интересах предотвращения и пресечения негативных элементов, которые способствуют разжиганию насилия и дискриминации и которые будут подробно рассмотрены в будущих докладах, в частности: декриминализация однополых отношений по взаимному согласию; эффективные меры по борьбе с дискриминацией; законодательное признание гендерной идентичности; дестигматизация в увязке с депатологизацией; социокультурная интеграция; а также поощрение просвещения и сочувствия.

В основу доклада положена убежденность в том, что наряду с необходимостью признания разнообразия людей по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности («разнообразие человечества») с самого раннего возраста следует воспитывать и укреплять взаимное уважение, терпимость и понимание, соблюдение прав человека, а также свойственные такому разнообразию чувства человечности и инклюзивности, («человечность в разнообразии») в целях обеспечения защиты всех и каждого.

Доклад Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Методология	5
III. Мандат	6
IV. Панорама	8
V. Соображения	9
A. Осуществление международно-правовых документов при выявлении оптимальных видов практики и пробелов	10
B. Информированность о насилии и дискриминации и их связи с коренными причинами	14
C. Диалог, консультации и сотрудничество с государствами и другими заинтересованными сторонами	15
D. Определение множественных, пересекающихся и особо тяжелых форм насилия и дискриминации	16
E. Поддержка международного сотрудничества и соответствующие услуги по оказанию помощи национальным усилиям	17
VI. Определяющие факторы	20
A. Декриминализация однополых отношений по взаимному согласию	20
B. Эффективные меры борьбы с дискриминацией	21
C. Юридическое признание гендерной идентичности	21
D. Дестигматизация в сочетании с депатологизацией	22
E. Социокультурная интеграция	23
F. Поощрение просвещения и сочувствия	23
VII. Выводы	24
VIII. Рекомендации	25

I. Введение

1. Мандат Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности был установлен Советом по правам человека в 2016 году в его резолюции 32/2¹. На эту должность в качестве первого мандатария был назначен почетный профессор права из Таиланда Витит Мунтарбхорн. К выполнению мандата он приступил в ноябре 2016 года. Независимый эксперт обязан ежегодно представлять доклады Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее. Настоящий доклад является первым докладом Независимого эксперта в рамках его трехгодичного мандата и охватывает первые несколько месяцев его деятельности до марта 2017 года. Независимый эксперт хотел бы тепло поблагодарить правительства, международные организации, неправительственные организации, общины, отдельных лиц и другие заинтересованные стороны за их искреннюю поддержку. Он приветствует направленную различными сторонами информацию, которая будет постепенно учтена в проводимом им анализе положения и в представляемых им докладах.

2. Каждый человек имеет ту или иную форму сексуальной ориентации и гендерной идентичности². Сексуальная ориентация является внешним измерением и определяет сексуальные наклонности человека и его чувства по отношению к другим лицам. Гендерная идентичность является внутренним измерением, и этот термин обозначает, каким образом то или иное лицо идентифицирует себя по отношению к его или ее собственному полу, что может отличаться от пола, установленного при рождении. Даже несмотря на то, что права человека присущи каждому человеку и подразумевают защиту всех лиц без какого-либо исключения, к сожалению, лица, которые имеют реальную или предполагаемую сексуальную ориентацию и/или гендерную идентичность, отличающуюся от того или иного конкретного социального представления, иногда становятся объектами насилия и дискриминации, и в определенных условиях такие нарушения получают широкое распространение. Убийства, изнасилования, нанесение увечий, пытки, жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, произвольные задержания, похищения, притеснения, физические и психологические посягательства, травля, от которых такие лица страдают с раннего возраста, различные виды давления, становящиеся причиной самоубийств, а также дискриминационные акты и меры, усугубляемые разжиганием ненависти по отношению к сексуальной ориентации и гендерной идентичности, становятся повсеместным явлением в определенных областях. Такие негативные инциденты требуют эффективных мер по борьбе с насилием и дискриминацией в их различных формах. Это явление носит как местный, так и глобаль-

¹ См. справочную информацию в документе A/HRC/29/23.

² Некоторые определения см. в публикации *Living Free and Equal: What States Are Doing to Tackle Violence and Discrimination against Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex People* (издание Организации Объединенных Наций, 2016 год), стр. 18 и 19, имеющейся по адресу www.ohchr.org/Documents/Publications/LivingFreeAndEqual.pdf: «Гендерная идентичность отражает глубоко ощущаемое и испытываемое чувство своего пола... Термин "трансгендер" (иногда сокращаемый до "транса") является общим термином, который употребляется для описания людей с широким диапазоном идентичностей... Женщины-трансгендеры идентифицируют себя как женщины, но при рождении были признаны мужчинами. Мужчины-трансгендеры идентифицируют себя как мужчины, но при рождении были признаны женщинами... Интерсексуалы рождаются с физическими или биологическими половыми признаками, включая сексуальную анатомию, ... которые не соответствуют типичным определениям мужчины или женщины... Сексуальная ориентация отражает физическое, романтическое и/или эмоциональное влечение по отношению к другим людям... Мужчины-геи и женщины-лесбиянки испытывают влечение к лицам своего пола. Гетеросексуальные лица испытывают влечение к лицам иного пола, нежели их собственный пол. Бисексуальные лица... могут испытывать влечение к лицам одного с ними или иного пола».

ный характер и проявляется дома, в системе образования, в контексте отношений в общинах, национальных сценариев и на международном уровне.

3. Таким образом, настоящий доклад основывается на убежденности в том, что наряду с необходимостью признания разнообразия людей по признаку их сексуальной ориентации и гендерной идентичности (т.е. разнообразия человечества) в интересах обеспечения защиты всех и каждого следует с раннего возраста воспитывать и укреплять взаимное уважение, терпимость и понимание принципа соблюдения прав человека, а также чувства человечности и присущей такому разнообразию инклюзивности (т.е. человечность в разнообразии) в соответствии с международным правом прав человека.

II. Методология

4. Независимый эксперт осуществляет свою деятельность в соответствии с мандатом, возложенным на него Советом по правам человека в рамках специальных процедур Совета. Независимый эксперт с первых дней своей работы придерживался подхода, предполагающего ведение открытого и конструктивного диалога и взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон. Вскоре после того как Независимый эксперт приступил к выполнению своего мандата, он провел в Женеве в январе 2017 года открытые консультации по вопросам своего мандата в целях привлечения к диалогу правительств, неправительственных организаций, международных организаций и прочих субъектов. При этом он преследовал цель провести широкие консультации по вопросам его деятельности в рамках мандата. Консультации транслировались на открытом сайте Интернета, что позволило предоставить к ним глобальный доступ. Поднятые во время консультаций важные вопросы отражены в настоящем докладе. С начала своей деятельности по выполнению мандата он накопил большой массив как письменной, так и устной информации в порядке подготовки настоящего доклада. Настоящий доклад является вступительным, т.е. предоставляет возможность для оценки его подхода, и содержит обзор проблем, которые будут более подробно рассмотрены в последующих докладах. Независимый эксперт стремится к сбалансированному изложению информации, проверенной по нескольким источникам – правительственным, межправительственным или неправительственным. Он поступает таким образом, чтобы обеспечить объективность при анализе данных в своем качестве Независимого эксперта; настоящий доклад был написан и напечатан самим Независимым экспертом.

5. Прочие аспекты методологии включают планы по посещению стран, меры реагирования на получаемые сообщения с целью разрешения негативных ситуаций, связанных с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, а также предполагают сотрудничество с широким диапазоном субъектов, включая затрагиваемые группы и отдельных лиц, правительства, региональные и национальные правозащитные учреждения, других мандатариев специальных процедур, договорные органы по правам человека и учреждения системы Организации Объединенных Наций. Мандатарий нанес свой первый визит в Аргентину в марте 2017 года. Сделанное им заявление по итогам посещения этой страны размещено в Интернете³. Впоследствии будет выпущен отдельный доклад о посещении Аргентины. Независимый эксперт искренне поблагодарил правительство и народ Аргентины за прекрасное сотрудничество. Глубокое впечатление на него произвели многие важные события в этой стране, которые служат позитивными уроками для мирового сообщества, но при этом он обратил внимание и на целый круг проблем.

³ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21343&LangID=E.

III. Мандат

6. При осуществлении деятельности в рамках настоящего мандата следует принимать во внимание ряд важнейших моментов. Во-первых, в контексте его мандата надлежит крайне осторожно употреблять терминологию. Уже в первые дни выполнения поставленных перед ним задач Независимый эксперт обратил повышенное внимание на усилия по выработке сбалансированной терминологии в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Сокращение «ЛГБТ» используется в обсуждениях и тесно связано с настоящим мандатом⁴. Оно применяется в отношении лиц из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. Многие люди испытывают трудности в понимании терминов «мужчина-трансгендер/мужчина-транс» и «женщина-трансгендер/женщина-транс». Первые относятся к лицам, которые при рождении по биологическим признакам были признаны женщинами, но которые хотят признания своей самоидентификации в качестве мужчин, в то время как последние стремятся к обратному: т.е. являются лицами, которые при рождении были по биологическим признакам классифицированы как мужчины, но которые хотели бы, чтобы была признана их самоидентификация в качестве женщин. Термин «интерсексуал», которому соответствует буква «И» в сокращении «ЛГБТИ», даже при разъяснении, что он используется применительно к лицам с нетипичными половыми характеристиками, понимается с трудом⁵. Мандат будет распространяться на эту группу лиц при наличии какой-либо связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, но при понимании того, что эта группа лиц имеет особенности, не обязательно определяемые сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью.

7. Во-вторых, к сожалению, в каждом обществе используется множество уничижительных выражений для обозначения различных групп и лиц с точки зрения их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Такие негативные выражения усугубляют отсутствие понимания (или затруднения в понимании) либо неверное понимание, обуславливая ограниченность представлений о лицах, которые подпадают под эти категории сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и такая дилемма в свою очередь приводит к насилию и дискриминации. Таким образом, возникает потребность в уточнении употребляемых терминов и в недопущении применения негативной терминологии в интересах содействия предотвращению формирования ложных представлений и искоренению предубеждений и предрассудков, которые служат почвой для возникновения различных «фобий» и которые в большей или меньшей степени можно обнаружить во всех обществах. Многие программы Организации Объединенных Наций, направленные на улучшение положения людей, в настоящее время используют обозначение «ЛГБТ» и добавляют «И», когда речь идет о лицах интерсексуальной ориентации (таким образом сложилось сокращение «ЛГБТИ»)⁶.

8. В-третьих, преамбула к резолюции 32/2 Совета по правам человека, в которой был определен мандат Независимого эксперта, служит важным напоминанием о существовании исторических, культурных, социально-экономических, политических и религиозных особенностей и о необходимости подходить к ним взвешенно и осмотрительно с учетом их связи с международными стандартами в области прав человека. В преамбуле подтверждается Всеобщая декларация прав человека. Связь между международным правом прав человека, в частности его универсальностью и неделимостью, и национальными и региональными особенностями впоследствии подчеркивалась в знаменитом пункте Венской де-

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

⁶ См., например, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), документ от 25 ноября 2015 года под названием «Роль Организации Объединенных Наций в борьбе с дискриминацией и насилием в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации и гендерной идентичности».

ларации и Программы действий, принятым на Всемирной конференции по правам человека в Вене в 1993 году, который приводится Советом в резолюции 32/2 в следующей форме:

«Напоминая о том, что Венская декларация и Программа действий подтверждают, что все права человека носят универсальный, неделимый, взаимозависимый и взаимосвязанный характер, что международное сообщество должно подходить к правам человека в глобальном масштабе справедливо и одинаково, с одних и тех же позиций и с равным пониманием, и что, хотя значимость национальных и региональных особенностей и различий в историческом, культурном и религиозном развитии следует учитывать, государства, независимо от этих политических, экономических и культурных систем обязаны поощрять и защищать все права человека и основные свободы».

9. В-четвертых, в преамбуле также подчеркивается необходимость сохранения общей ответственности за выполнение международной правозащитной повестки дня и активизацию действий против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во всех их формах, которые могут быть взаимосвязаны с насилием и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности⁷. Сказанное свидетельствует о пересекаемости сексуальной ориентации и гендерной идентичности, с одной стороны, и, с другой – с иными проблемами, например расовой дискриминацией и прочими ее формами.

10. В-пятых, Независимому эксперту в резолюции 32/2 Совета предлагается:

а) оценивать осуществление существующих международных договоров о правах человека в отношении путей преодоления насилия и дискриминации по отношению к лицам по причине их сексуальной ориентации или гендерной идентичности при выявлении как оптимальных видов практики, так и пробелов;

б) повышать информированность о насилии и дискриминации в отношении лиц на основании их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, а также выявлять и устранять коренные причины насилия и дискриминации;

в) поддерживать диалог и консультироваться с государствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая учреждения, программы и фонды Организации Объединенных Наций, региональные правозащитные механизмы, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и академические учреждения;

г) проводить работу в сотрудничестве с государствами с целью содействия осуществлению мер, способствующих защите всех лиц от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

е) бороться со множественными, взаимосвязанными и особо тяжелыми формами насилия и дискриминации, с которыми сталкиваются лица по причине их сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

ф) обеспечивать осуществление, способствовать оказанию и поддерживать предоставление консультативных услуг, технической помощи, деятельности по наращиванию потенциала и международного сотрудничества в поддержку национальных усилий по борьбе с насилием и дискриминацией в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации или гендерной идентичности»⁸.

⁷ См. резолюцию 32/2 Совета по правам человека.

⁸ Там же, пункт 3.

11. Вытекающие из мандата ключевые элементы, о которых говорится выше, могут быть обобщены по пяти основным областям, в частности: а) осуществление международных документов при выявлении оптимальных видов практики и пробелов; б) повышение информированности о насилии и дискриминации в их связи с коренными причинами; в) взаимодействие, консультации и сотрудничество с государствами и другими заинтересованными сторонами; г) борьба с множественными, пересекающимися и особо тяжелыми формами насилия и дискриминации; и е) поддержка международного сотрудничества и соответствующих услуг по оказанию помощи национальным усилиям. Эти элементы будут более подробно рассмотрены ниже после краткого ситуационного анализа проблемы насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

12. В соответствии с ролью специальных процедур деятельность Независимого эксперта предполагает выполнение, по крайней мере, четырех функций: а) подготовка докладов об исполнении мандата; б) периодическое посещение стран в целях выяснения обстановки на местах и обмена полученным опытом с международным сообществом; в) получение сообщений/жалоб о нарушениях прав человека от жертв и принятие по ним мер на основе установления контактов и взаимодействия с соответствующим государством или субъектом; и г) сотрудничество с прочими субъектами. Все эти функции в настоящее время выполняются. Важно отметить, что по получаемым сообщениям принимаются меры, например, в отношении угроз правозащитникам, работающим по проблемам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

IV. Панорама

13. В настоящем разделе приводится краткий обзор проявлений насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и принятых ответных мер, который, однако, не может соответствовать масштабам и диапазону этих проблем во всем мире. В будущих докладах Независимого эксперта будут приводиться более подробные сведения и обновленные данные.

14. В соответствии с заявлением 12 учреждений системы Организации Объединенных Наций по вопросу о прекращении насилия и дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов:

«Организация Объединенных Наций и другие организации задокументировали широкое распространение случаев физического и психологического насилия в отношении ЛГБТИ во всех регионах – в том числе убийства, нападения, похищения, изнасилования, сексуальное насилие, а также пытки и жестокое обращение в институциональных и других условиях. ЛГБТИ-молодежь и лесбиянки, бисексуальные, а также трансгендерные женщины подвергаются особому риску физического, психологического и сексуального насилия как со стороны семьи, так и общества. ЛГБТИ часто сталкиваются с насилием и дискриминацией при поиске убежища от преследований и во время чрезвычайных ситуаций. Они также могут сталкиваться с правонарушениями в медицинских учреждениях, включая применение опасных для здоровья и неэтичных форм «терапии» с целью смены сексуальной ориентации, проведение вынужденной или принудительной стерилизации, принудительного генитального или ректального обследования, а также ненужного хирургического вмешательства и лечения детей-интерсексуалов без их согласия. Во многих странах реакция на эти нарушения неадекватна, меры недостаточны, и подобные случаи зачастую не расследуются должным образом, что приводит к масштабной безнаказанности и отсутствию правосудия, средств защиты и должного содействия жертвам насилия. Правозащитников в борьбе с эти-

ми нарушениями часто преследуют, и они сталкиваются с дискриминационными ограничениями их деятельности»⁹.

15. Пробелы и проблемы определены в документе *Living Free and Equal*:

«Криминализация, дискриминационные отношения, преследование со стороны полиции, стигматизация, жестокое обращение в условиях содержания под стражей и в медицинских учреждениях, отсутствие защитного законодательства, механизмов подачи жалоб, недостаточное доверие к представителям правоохранительных органов, а также отсутствие осведомленности судебных работников до сих пор приводят к безнаказанности виновных и затрудняют доступ жертв нарушений прав человека к эффективным средствам правовой защиты и поддержке. Однополые половые контакты по взаимному согласию все еще считаются преступлением в 73 странах, что подвергает вступающих в них лиц опасности ареста, шантажа и вымогательства, а также является причиной стигматизации, дискриминации и насилия. В то время как пять государств декриминализовали гомосексуальные отношения после 2011 года, в некоторых других государствах приняты новые дискриминационные законы или внесены предложения об их принятии, усилены санкции и введены дискриминационные ограничения на свободу выражения убеждений и ассоциации»¹⁰.

16. Ниже приводится намного больше сведений о коренных причинах насилия и дискриминации. Неправительственные и другие источники передают огромный массив информации и документируют большое количество случаев злоупотреблений во всех районах мира¹¹. В основе такого положения лежит многогранный характер проявлений насилия и дискриминации, начиная с семьи и системы образования до общин и государств, в том числе за их пределами. Это системное явление, которое будет рассмотрено ниже.

V. Соображения

17. Отправным пунктом в работе мандатария является борьба с насилием и дискриминацией. Она основывается на существующем международном праве прав человека в его взаимосвязи с вопросами сексуальной ориентации и гендерной идентичности; не предпринимается попыток отстаивания каких-либо новых прав для конкретных групп лиц.

18. Не менее важен и особый контекстуальный характер каждой страны и ситуации. Положение не обязательно во всех отношениях одинаково для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (и интерсексуалов), даже несмотря на то, что права человека присущи всем лицам без какого-либо различия: существующее положение является отнюдь не однородным. Так, например, в одной стране однополые связи преследуются по закону и могут наказываться смертной казнью. В первую очередь это касается гомосексуалистов. Но при этом в этой же стране лица, которые идентифицируют себя как трансгендеры, пользуются поддержкой и признанием государства (для целей прохождения операций по изменению пола). Положение с отсутствием информированности, понимания либо знаний наравне с предрассудками и стереотипами рознятся от страны к стране, а также внутри каждой страны в зависимости от различных факторов, в частности географического положения (городских или сельских районов), де-

⁹ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Discrimination/Joint_LGBTI_Statement_ENG.PDF.

¹⁰ См. *Living Free and Equal*, p. 11.

¹¹ Так, например, весьма широкий обмен данными произошел на Всемирной конференции Международной ассоциации лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, которая проходила в Бангкоке с 28 ноября по 2 декабря 2016 года; см. <http://ilga.org>. Независимый эксперт начал участвовать в нескольких неправительственных конференциях и искренне благодарит принимающие стороны за теплое гостеприимство.

мографии (например, различных уровней образования и достатка) и культурной близости.

19. Приводимые ниже соображения являются первоначальной реакцией на основные элементы мандата.

А. Осуществление международно-правовых документов при выявлении оптимальных видов практики и пробелов

20. Целый ряд международных документов о правах человека способствуют подкреплению требований о недопущении насилия и принципа недискриминации в международном праве с должным учетом сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Защита прав человека после Второй мировой войны строилась на основе Всеобщей декларации прав человека 1948 года. В настоящее время действуют девять основных международных документов о правах человека, дополняемых различными протоколами¹². Все они в той или иной степени связаны с вопросом сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Так, например, право на свободу от дискриминации провозглашено в статье 2 Всеобщей декларации прав человека и во всех договорах о правах человека. Статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит:

«Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте без какого-либо различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства».

21. Другие положения (в частности, статья 7 Всеобщей декларации прав человека и статья 26 Международного пакта о гражданских и политических правах) подтверждают, что все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. Вопрос о пресечении дискриминации был рассмотрен Комитетом по правам человека в связи с прецедентным делом *Тунен против Австралии*, которое касалось существования местного закона о запрете однополых связей. Комитет признал, что этот местный закон нарушал статью 17 Пакта в части права на невмешательство в личную жизнь и что ссылка на «пол» в статье 2 (1) (а также в статье 26) распространялась на сексуальную ориентацию¹³.

22. В соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах мониторинговый комитет подтвердил, что гарантированное Пактом право на дискриминацию включает сексуальную ориентацию, гендерную идентичность и половые признаки. В соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцией о правах ребенка мониторинговые комитеты принимали замечания общего порядка и рекомендации государствам по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

23. Все страны взаимодействуют с универсальным периодическим обзором Совета по правам человека, и большинство из них сотрудничают с одной или несколькими специальными процедурами. По линии этих механизмов вопросу

¹² См. *Основные международные договоры по правам человека* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.14.XIV.1).

¹³ См. сообщение № 488/1992, Соображения от 31 марта 1994 года. Имели место многие другие случаи, в частности дело *Янг против Австралии* и *Х против Колумбии*, которые касались дискриминации по признаку пола или сексуальной ориентации: см. сообщение № 941/2000, Соображения от 6 августа 2003 года, и № 1361/2005, Соображения от 30 марта 2007 года соответственно.

о сексуальной ориентации и гендерной идентичности уделяется большое внимание, особенно с точки зрения борьбы с насилием и дискриминацией, в частности в контексте деятельности Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

24. Как подтверждается широким кругом действующих международных договоров о правах человека, международными органами по правам человека и процедурами, договорными органами по правам человека и их замечаниями общего порядка и рекомендациями, универсальным периодическим обзором, специальными процедурами с их охватом проблем насилия по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, резолюциями и исследованиями – международная система прав человека способствует поощрению и защите прав человека без какого-либо различия. Защита лиц по признаку их сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также мандат Специального эксперта основываются на международном праве, которое дополняется и подкрепляется практикой государств.

25. Задача борьбы с насилием и дискриминацией позднее была подтверждена в 17 согласованных на глобальной основе Целях в области устойчивого развития, достижению которых привержены все страны, на период 2015–2030 годов. Цель 16, которая охватывает открытые общества и доступ к правосудию, направлена на существенное сокращение насилия и поощрение мер по борьбе с дискриминацией по принципу «никто не должен быть забыт». Всеобъемлющий подход предполагает эффективный охват всех лиц независимо от их сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

26. Инициативы региональных организаций позволили добиться конструктивных результатов. Европейская система прав человека получила значительное развитие и обеспечивает упреждающий подход к решению проблемы сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека) встретила широкое признание, и в ее рамках на местах проводится важная практическая работа по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Кроме того, несколько статей Конвенции, касающихся таких вопросов, как право на недискриминацию, запрет пыток, право на неприкосновенность личной жизни и право на свободу выражения убеждений стали предметом обсуждения в судебных инстанциях. Европейский суд по правам человека проявил инновационный подход при рассмотрении целого ряда дел, охватывающих все пространство Европы и географически связанных с самыми отдаленными уголками Азии¹⁴. Параллельно этому Европейский союз, опираясь на свою Хартию основных прав, активизировал усилия по борьбе с насилием и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в том числе посредством сбора и обобщения данных по линии Агентства Европейского союза по основным правам в интересах информирования политических кругов и принятия практических мер¹⁵.

27. Межамериканская система неоднократно вносила вклад в борьбу с насилием и дискриминацией. В дополнение к значительному количеству деклараций и конвенций, касающихся прав человека, и к деятельности ее регионального суда и комиссии по правам человека в рамках этой системы специально для изучения проблемы лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов

¹⁴ См. www.coe.int/en/web/sogi; а также Frédéric Edel, *Case Law of the European Court of Human Rights Relating to Discrimination on Grounds of Sexual Orientation or Gender Identity* (Strasbourg, Council of Europe, 2015).

¹⁵ См., например, Агентство Европейского союза по основным правам, *EU LGBT survey - European Union lesbian, gay, bisexual and transgender survey – Main results* (Vienna, 2014), по адресу <http://fra.europa.eu/en/publication/2014/eu-lgbt-survey-european-union-lesbian-gay-bisexual-and-transgender-survey-main>.

был назначен региональный докладчик. Генеральная ассамблея Организации американских государств недавно приняла два договора, в которых сексуальная ориентация и гендерная идентичность прямо рассматриваются как признаки, по которым должна быть запрещена дискриминация: это, в частности, Межамериканская конвенция против всех форм дискриминации и нетерпимости и Межамериканская конвенция о защите прав человека пожилых людей¹⁶.

28. В дополнение к вышеуказанным мерам Африканская комиссия по правам человека и народов в своей резолюции 275 о защите от насилия и других нарушений прав человека лиц по признаку их реальной или вменяемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности от 2014 года обратилась со следующим обращением ко всему африканскому региону и странам за его пределами:

«Настоятельно призывает государства положить конец всем актам насилия и злоупотреблениям, совершаемым государственными или негосударственными субъектами, в том числе путем принятия и эффективного применения надлежащих законов о запрещении всех форм насилия, в том числе в отношении лиц по признаку их вменяемой или реальной сексуальной ориентации или гендерной идентичности и наказания за него, а также посредством обеспечения надлежащего расследования и неукоснительного судебного преследования виновных и установления юридических процедур в интересах удовлетворения потребностей жертв»¹⁷.

29. Свои плоды принесло и межрегиональное сотрудничество, когда Межамериканская комиссия по правам человека, Африканская комиссия по правам человека и народов и Организация Объединенных Наций вступили в 2016 году в совместный диалог и призвали к более тесному согласованию региональных и международных норм по борьбе с насилием и дискриминацией, увязывая эту работу с возможностями, которые открывают цели в области устойчивого развития. В рамках совместного диалога были признаны позитивные шаги Африканского региона и, в частности, было отмечено:

«Почти всем африканским государствам свойственно широкое разнообразие их населения с этнической, религиозной и культурной точек зрения, которое является их общей чертой. В соответствии со статьей 28 Хартии¹⁸, которая призывает каждого человека «уважать и учитывать интересы своих сограждан без какой-либо дискриминации, а также поддерживать отношения с целью поощрения, обеспечения, защиты и укрепления взаимного уважения и терпимости», Комиссия может выступать в поддержку прав всех лиц, в том числе принадлежащих к сообществу ЛГБТ и интерсексуалов. В этой связи она может опираться на положительные примеры действий государств в Африке и в других регионах в интересах уважения разнообразия и защиты прав человека всех лиц независимо от их сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Участники отметили, что не менее 19 африканских государств в рамках своих правовых систем не преследуют по закону однополые отношения по взаимному согласию между совершеннолетними лицами, что Мозамбик в 2014 году отменил уголовное наказание за такое поведение, что Руанда и другие государства воспротивились недавно предпринятым попыткам введения таких законов в их законодательные системы, что 7 государств запрещают в сфере занятости дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, что суды Ботсваны и Кении, среди прочего, недавно объявили неконституционным отказ в регистрации ассоциаций ЛГБТ и что це-

¹⁶ *Ending Violence and Other Human Rights Violations Based on Sexual Orientation and Gender Identity: A Joint Dialogue of the African Commission on Human and Peoples' Rights, Inter-American Commission on Human Rights and United Nations* (Pretoria University Law Press, 2016), p. 62. См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Discrimination/Endingviolence_ACHPR_IACHR_UN_SOGI_dialogue_EN.pdf.

¹⁷ *Ibid.*, p. 28.

¹⁸ Африканская хартия прав человека и народов.

льный ряд национальных правозащитных учреждений (в том числе в Кении, Уганде и Южной Африке) выступили против нарушений прав человека по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности»¹⁹.

30. Другие региональные правозащитные документы также открывают возможности для борьбы с насилием и дискриминацией. Так, например, в статье 3 Арабской хартии прав человека 2004 года указывается:

«Каждое государство – участник настоящей Хартии обязуется обеспечивать всем лицам, находящимся под его юрисдикцией, право пользоваться провозглашенными в ней правами и свободами без каких-либо различий по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных верований, убеждений, образа мысли, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или физической либо психической инвалидности»²⁰.

31. В Декларации прав человека стран АСЕАН 2012 года заявляется:

«Каждый человек имеет право пользоваться изложенными в настоящей Декларации правами и свободами без какого-либо различия по признаку расы, гендерной принадлежности, возраста, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения, инвалидности или какого-либо другого обстоятельства»²¹.

32. Уместно привести примеры недавно принятой конструктивной практики. На каждом континенте несколько стран провели реформы устаревших или ограничительных законов и политики, хотя не во всех случаях ими достигнут одинаковый прогресс. Многие страны Южной Азии и других регионов поддерживают права трансгендеров даже в тех случаях, когда они испытывают трудности в признании прав геев, лесбиянок и бисексуалов. В настоящее время во многих странах однополым парам разрешено официально вступать в брак, в частности в Канаде, Соединенных Штатах Америки и ряде стран Европы и Латинской Америки. В 2016 году одна из высших судебных инстанций Белиза признала неконституционным давно принятый закон, запрещающий однополые отношения. Сейшелы провели аналогичную реформу своего законодательства в этой области. В 2017 году Новая Зеландия согласилась снять судимость с лиц, подвергшихся уголовному преследованию по колониальному законодательству, которое запрещало однополые связи (само это законодательство было недавно отменено)²². Германия также пошла по пути отмены вынесенных в период нацизма приговоров за гомосексуализм (за время существования Третьего рейха в соответствии с положением бывшего Уголовного кодекса (статья 175) было вынесено примерно 42 000 таких приговоров) и выплаты компенсации²³.

33. Вместе с тем до сих пор существуют некоторые очевидные пробелы, связанные с коренными причинами и обстоятельствами, способствующими проявлениям насилия и дискриминации, которые будут рассмотрены в нижеследующих разделах. Даже в странах, которые являются участниками международных договоров по правам человека, и даже в случаях наличия надлежащих законов, политики и программ время от времени происходят серьезные инциденты с проявлением насилия и дискриминации, в частности убийства трансгендеров, нападения на правозащитников, выступающих за права человека ЛГБТИ и бо-

¹⁹ *Ending Violence and Other Human Rights Violations Based on Sexual Orientation and Gender Identity*, p. 21.

²⁰ Воспроизведено в *International Human Rights Reports*, том 12 (2005 год), стр. 839.

²¹ Настоящую Декларацию следует рассматривать совместно с Пномпеньским заявлением о принятии Декларации прав человека АСЕАН в интересах обеспечения ее выполнения в соответствии с международным правом прав человека.

²² См. пресс-релиз правительства Новой Зеландии от 9 февраля 2017 года по адресу <https://www.beehive.govt.nz/release/historical-homosexual-convictions-eligible-be-wiped>.

²³ Согласно сообщению «Бангкок Пост» от 24 марта 2017 года, стр. 5.

рющихся против ненавистнических заявлений в социальных сетях по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, что требует неустанного проявления бдительности на национальном и международном уровнях.

В. Информированность о насилии и дискриминации и их связи с коренными причинами

34. Всемирная организация здравоохранения следующим образом описывает межсекторальный сценарий насилия и дискриминации:

«В силу своей фактической или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности многие люди по всему миру страдают от стигматизации и дискриминации. Среди прочих проявлений неравенства по сравнению с широкими слоями населения лесбиянки, геи и трансгендеры гораздо чаще подвергаются опасности насилия и преследований, инфицирования ВИЧ, а также риску психических расстройств, в частности депрессии и суицида.

В условиях, в которых однополые сексуальные контакты по взаимному согласию противоречат законодательству, люди могут воздерживаться от обращения за медицинской помощью из боязни ареста и судебного преследования»²⁴.

35. Насколько информированы широкие слои населения о проблеме сексуальной ориентации и гендерной идентичности и о ее связи с насилием и дискриминацией? Реальность зачастую определяется отсутствием осведомленности, непониманием, ложными представлениями и/или амбивалентностью. Насилие и дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности часто начинают ощущаться уже в детстве, дома или в школе, в частности в форме травли. Отсутствие информированности/знания может усугубляться стереотипами, гомофобией и трансфобией, развивающимися от низших до высших ступеней социальной, культурной и политической лестницы, а также доступностью социальных сетей. Даже у образованных людей подчас наблюдается зашоренное представление о лесбиянках, геях, бисексуалах и трансгендерах как об извращенцах и душевнобольных. Преступления на почве ненависти, в частности убийства, изнасилования, подстрекательство к насилию и жестокое обращение по причине сексуальной ориентации или гендерной идентичности человека могут сопровождаться предрассудками, нетерпимостью или ханжеством на уровне как отдельной личности, так и системы.

36. Каковы же некоторые из коренных причин? Хотя рассматриваемая проблема требует более широких практических исследований, в основе такого насилия и дискриминации лежит комплекс негативных составляющих: множественных факторов, имеющих пролонгированные или межпоколенческие последствия. С точки зрения здоровья представляется убедительным следующее утверждение:

«Продемонстрировано, что насилие в отношении представителей ключевых групп является фактором риска ВИЧ-инфицирования. Проявления такого насилия встречаются повсеместно. Оно может приобретать различные формы: физическую, сексуальную или психологическую. Насилие подпитывается дисбалансом властных полномочий между полами, а также предубеждениями и дискриминацией в отношении лиц, которые, как представляется, отступают от общепринятых гендерных или сексуальных норм и идентичностей. Помимо этого, уязвимость по отношению к насилию определяется многочисленными структурными факторами, включая дискриминационные или суровые законы и методы работы полиции, а также культурные и социальные нормы, которые легитимизируют стигматизацию и дискриминацию.

²⁴ WHO, *Sexual Health, Human Rights and the Law* (Geneva, 2015), p. 23.

В свою очередь, в некоторых странах гомофобное насилие нарастает на фоне принятия все новых законов и политики, запрещающих однополые сексуальные отношения и предусматривающих за них уголовное наказание. Это повышает опасность ВИЧ-инфицирования»²⁵.

37. В реальности существует много социальных, экономических, культурных, юридических и политических факторов, которые формируют питательную среду для насилия и дискриминации. Особого внимания с точки зрения предотвращения и устранения негативных составляющих такой среды заслуживает целый ряд определяющих факторов. В первоначальном плане они будут рассмотрены ниже и более подробно в будущих докладах Независимого эксперта. Следующие определяющие факторы являются неотъемлемыми компонентами стратегии предупреждения насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и защиты от них:

- декриминализация однополых отношений по взаимному согласию;
- эффективные меры по борьбе с дискриминацией;
- юридическое признание гендерной идентичности;
- дестигматизация в увязке с депатологизацией;
- социокультурная интеграция;
- поощрение просвещения и сочувствия.

С. Диалог, консультации и сотрудничество с государствами и другими заинтересованными сторонами

38. Конструктивный диалог является настоящей потребностью в контексте мандата, и Независимый эксперт стремится его инициировать с первых дней своей деятельности. Он признает необходимость наведения мостов, причем не только с теми, кто уже обладает повышенной осведомленностью, пониманием и знанием проблемы, но и с теми, кто еще в равной мере не владеет ими. В стремлении к установлению дружественного диалога следует исходить из понимания того, что не может быть никакого оправдания преступлениям, в частности убийствам, изнасилованиям и пыткам либо дискриминации. Возможность для диалога, консультаций и сотрудничества была подтверждена на примере открытых консультаций в Женеве в январе 2017 года. Они были открыты для государств, учреждений системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон. Консультации были запланированы с целью оказания помощи Независимому эксперту в определении первоочередных сфер деятельности по выполнению им своего мандата и в разработке эффективных стратегий ее осуществления. В числе основных вопросов было рассмотрено положение с насилием и дискриминацией по признаку половой ориентации и гендерной идентичности, а также упомянутые выше и указанные ниже определяющие факторы. По итогам консультаций Независимый эксперт обобщил основные соображения, высказанные различными участниками, которые дали ему следующие рекомендации относительно его роли и деятельности по осуществлению мандата:

- аналитическая деятельность: работа мандатария основывается на независимом и объективном анализе положения с использованием информации из многочисленных источников;
- педагогическая деятельность: цель такой просветительской работы состоит в повышении информированности общественности и ее ознакомлении с существующим положением;

²⁵ ВОЗ, «Сводные руководства по ВИЧ-инфекции в ключевых группах населения: профилактика, диагностика, лечение и уход» (Женева, 2014 год), стр. 101.

- межсекторальная деятельность: работа Независимого эксперта предполагает параллельное взаимодействие с различными субъектами и заинтересованными сторонами, включая правительственные, неправительственные и межправительственные структуры;
- координационная деятельность: выполнение функций контактного центра для затрагиваемых нарушениями лиц и оказание им помощи в выражении своих озабоченностей не просто в качестве пострадавших, но и в качестве выживших жертв нарушений и экспертов по данному вопросу;
- практическая деятельность: эта работа предоставляет возможность для поощрения предоставления и накопления информации и данных, по возможности в дезагрегированной форме, в интересах поддержки сбалансированного и основанного на фактах подхода к решению рассматриваемой проблемы.

D. Определение множественных, пересекающихся и особо тяжелых форм насилия и дискриминации

39. Проявления насилия и дискриминации зачастую выглядят не единичными явлениями, а звеньями неизбывного порочного круга. Они носят множественный и все умножающийся характер, будучи неразрывно связаны между собой эмоционально, психологически, физически и структурно. Они всячески пересекаются, причем наиболее явно в тех случаях, когда жертва подверглась нападению или дискриминации не только по причине иной сексуальной ориентации или гендерной идентичности, но и по признаку расы, этнического происхождения, возраста, пола либо принадлежности к какому-либо меньшинству или к коренному населению. Жертва может быть ребенком, молодой девушкой, интерсексуалом, беженцем, внутренне перемещенным лицом, трудящимся-мигрантом, инвалидом и т.д. Такие пересекающиеся взаимосвязи обуславливают совокупность инцидентов, субъектов, злоумышленников и жертв, причем последние раз за разом подвергаются виктимизации, возможно даже в различные периоды жизни. Положение усугубляется именно из-за многофакторного характера этого явления, в силу которого преступления вновь и вновь совершаются против одной и той же жертвы в условиях безнаказанности, от дома до школы, общины, национального государства и вплоть до международного уровня. В киберпространстве и социальных сетях сегодняшнего мира разжигание ненависти и подстрекательство к насилию посредством ненавистнических заявлений в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности нарастают в геометрической прогрессии, в реальном времени и на многие годы заполняя сеть нарушениями.

40. Очевидным примером множественных, пересекающихся и особо тяжелых форм насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности может служить положение беженцев и мигрантов, особенно когда то или иное лицо вынуждено спасаться от опасностей или преследований. Как отмечает Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКПБ):

«Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы (ЛГБТИ) могут страдать от самых разных проявлений дискриминации и насилия в силу своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Перемещенные лица из числа ЛГБТИ могут сталкиваться с постоянной или дополнительной дискриминацией в странах, в которых они ищут убежища, или в качестве внутренне перемещенных лиц внутри стран происхождения. Преследования могут осуществляться под прикрытием закона (поскольку в некоторых странах по-прежнему предусмотрена уголовная ответственность за однополые связи), и во многих случаях при-

надлежащие к ЛГБТИ лица подвергаются гонениям со стороны общин и отвергаются своими семьями»²⁶.

Е. Поддержка международного сотрудничества и соответствующие услуги по оказанию помощи национальным усилиям

41. Это одно из основных направлений деятельности, в котором работа Независимого эксперта может способствовать поддержке сотрудничества в деле предотвращения и пресечения насилия и дискриминации по признаку сексуальной дискриминации и гендерной принадлежности. Уже проводится серьезная работа по борьбе с таким насилием и дискриминацией, и она может быть еще более активизирована. Совместное заявление 12 организаций системы Организации Объединенных Наций (см. пункт 14 выше) стало крупным комплексным межсекторальным достижением в области межучрежденческого сотрудничества между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), УВКПБ ООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной продовольственной программой, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Международной организацией труда, Международной организацией по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ВОЗ, Всемирным банком и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС). В ходе проведенных Независимым экспертом в январе 2017 года открытых консультаций об аналогичных намерениях объявила Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), и перечень сотрудничающих организаций может быть расширен.

42. Независимый эксперт надеется на установление более тесных связей с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими субъектами в плане поддержки деятельности и положительно оценивает уже осуществляемые программы. Так, например, ЮНЕСКО занимается проблемой издевательств в системе образования, и свидетельством этих усилий служит инициатива «Преподавание принципа всеобщего уважения для всех». Она помогает в разработке учебных планов для преподавателей по вопросам обсуждения гомофобии и трансфобии в начальной и средней школах.

43. Обилие полезной информации по этому вопросу содержится в докладе ЮНЕСКО под названием «Out in the open: education sector responses to violence based on sexual orientation and gender identity/expression», который был опубликован в 2016 году. ЮНЕСКО также предпринимает усилия по поощрению понимания проблем лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в Китае в рамках ряда инициатив, включая подготовку инструкторов по тематике лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, и при содействии неправительственных организаций наладила исследовательскую работу с целью подготовки учебных материалов по проблемам сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

44. В своей деятельности ЮНИСЕФ руководствуется, в частности, Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Его программы по проблемам лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и его связь с детьми и молодежью осуществляются в общих рамках стратегии обеспечения равенства с целью предо-

²⁶ УВКПБ ООН, «Действия по искоренению сексуального и гендерного насилия – обновленная стратегия», стр.18.

ставления всем детям возможности развиваться и реализовывать свой потенциал без какой-либо дискриминации. ЮНИСЕФ все чаще рассматривает вопросы защиты детей с точки зрения борьбы с насилием и дискриминацией в контексте целей в области устойчивого развития. Интересно отметить, что цель 16 предусматривает полное искоренение насилия в отношении детей в течение следующих 15 лет; это также подразумевает установление взаимосвязи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, с тем чтобы ни один ребенок не был забыт.

45. УВКПЧ выполняет важную функцию по подготовке различных докладов и исследований по вопросам насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В частности, издания «Рождены свободными и равными: сексуальная ориентация и гендерная идентичность в международном праве в области прав человека» и *Living Free and Equal* («Жить в свободе и равенстве») содержат крайне полезную информацию, касающуюся положения во всех районах мира²⁷. УВКПЧ оказывает поддержку договорным органам по правам человека, универсальному периодическому обзору и специальным процедурам в их деятельности и помогает интегрировать рассматриваемую проблематику в межсекторальном контексте Организации Объединенных Наций. Наряду с другими партнерами Управление помогает в организации ежегодного Международного дня борьбы с гомофобией, трансфобией и бифобией. Его присутствия на местах во всем мире содействуют распространению информации, сбору сведений и рассмотрению дел о нарушениях с целью укрепления защиты прав человека по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Реализуемый им проект «За свободу и равенство» представляет собой широкую информационную кампанию, по линии которой издаются публикации, снимаются фильмы и видеоматериалы, в которых вопросы сексуальной ориентации и гендерной идентичности рассматриваются через призму борьбы с насилием и дискриминацией. Особо популярны видеоролики «Faces», рассказывающие о бесчисленных примерах вклада лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в жизнь семей и сообществ; «Welcome», в котором правозащитная тематика подается в стиле «Болливуда», включая соответствующее музыкальное сопровождение; и «Riddle», повествующий о нарушениях прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров во всем мире.

46. ПРООН осуществляет по всему миру множество программ по проблемам лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, ориентированных на основные государственные органы (исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти) и ведущие общественные круги, в частности национальные правозащитные учреждения, неправительственные организации и правозащитников, включая платформы для диалога с местными органами управления. В соответствии с целями в области устойчивого развития ПРООН занимается разработкой показателя социальной интеграции лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в интересах формирования более полного массива данных, которые в свою очередь помогут в формулировании политики и программ. Некоторые мероприятия направлены на активизацию работы по борьбе с ВИЧ среди мужчин, вступающих в половые контакты с мужчинами и трансгендерами, а также на расширение доступа к медицинскому обслуживанию, в то время как другие более непосредственно связаны с созданием в нескольких странах благоприятных для лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров и гражданского общества юридических и социальных условий.

47. ЮНФПА в своей работе сосредоточился на вопросе сексуальных и репродуктивных прав в увязке с охраной здоровья, в том числе здоровья лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, в четырех областях: разработка политики, наращивание потенциала, информация и знания, а также

²⁷ УВКПЧ, «Рождены свободными и равными: сексуальная ориентация и гендерная идентичность в международном праве в области прав человека» (издание Организации Объединенных Наций, 2012 год) и *Living Free and Equal* («Жить в свободе и равенстве»).

оказание услуг. ЮНФПА разработал механизм оценки показателя стигматизации для содействия выявлению случаев стигматизации и принимает меры по расширению доступа к программам распространения презервативов и лубрикантов на основе принципов недопущения стигматизации и принуждения. Фонд работает напрямую с уязвимыми группами населения с целью уменьшения стигматизации в связи с ВИЧ и призывает к реформированию загоняющего людей в подполье уголовного законодательства в контексте однополых связей, сексуальных услуг или ситуаций, связанных с наркотиками.

48. О деятельности ВОЗ, в частности в области сексуального здоровья, уже говорилось выше, равно как и о деятельности УВКПЧ в отношении беженцев, просителей убежища и апатридов, особенно в контексте проблемы пересекающейся дискриминации. УВКПЧ столкнулось с новыми вызовами в связи с недавним притоком населения из районов военных конфликтов на Ближнем Востоке в Европу и другие регионы и проводит крайне важную разъяснительную работу по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Вместе с тем Организация «ООН-женщины» уделяет повышенное внимание правам лесбиянок, а также женщин и девушек из числа бисексуалок, трансгендеров и интерсексуалок, отслеживая положение в странах и оказывая поддержку в выполнении рекомендаций договорных органов по правам человека и универсального периодического обзора. Так, например, осуществляется программа повышения осведомленности о мерах по пресечению насилия в отношении женщин в Малави, в которой затрагиваются вопросы лесбиянок и женщин-бисексуалок и трансгендеров. В дополнение к сказанному Международная организация труда активно включает вопросы лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в свою программу по обеспечению достойных условий труда, а Всемирный банк помогает в исследовании стоимости гомофобии, а также в сборе данных об отчуждении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. Во Всемирном банке в настоящее время действует координационное подразделение по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, что создает благоприятную возможность для борьбы с насилием и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, особенно в странах с низким уровнем дохода. Целый ряд других учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций при поддержке страновых групп Организации Объединенных Наций все более широко включает проблемы сексуальной ориентации и гендерной идентичности в свои страновые программы.

49. Важнейшее значение для борьбы с насилием и дискриминацией имеет роль гражданского общества и неправительственных организаций, а также затрагиваемых общин и отдельных лиц. Их целенаправленные усилия и вклад способствовали установлению настоящего мандата, и Независимый эксперт в своей деятельности опирается на массив информации, поступающий по линии их работы. Они составляют неотъемлемое звено столь необходимого сотрудничества как на национальном, так и на международном уровнях и выступают в качестве защитников прав человека в наиболее острых ситуациях. Поддержка и защита их деятельности занимают центральное место в реализации настоящего мандата, которая определяется стремлением к выработке всеобъемлющего подхода с должным признанием участия общественности в борьбе с насилием и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности во всем мире. По существу, в этом проявляется живой характер демократии в области сексуального и гендерного разнообразия.

50. Параллельно с этим следует более активно задействовать роль лидеров общин, в том числе в политической, культурной и религиозной областях. Помимо этого, предпринимательский сектор обладает потенциалом для интегрирования вопросов сексуальной ориентации и гендерной идентичности на рабочих местах, а также в коммерческой/финансовой/инвестиционной сфере и в области развития. Имеются также возможности и для содействия формированию более дезагрегированных данных в увязке с различными показателями в интересах стимулирования достойной подражания деятельности в соответствии с правами человека. На сходном участке работы рамки Целей в области устойчи-

вого развития обеспечивают более широкие возможности для различных направлений сотрудничества и поддержки, в частности, согласно цели 17, которая открывает пространство для расширения многостороннего, регионального и двустороннего сотрудничества. Намечилось перспективное направление для активизации сотрудничества по линии Юг–Юг, а также для сотрудничества в треугольном формате, т.е. для совместной деятельности государств, гражданского общества и предпринимательского сектора; при этом не следует забывать и о влиянии различных средств массовой информации и масштабах их аудитории.

VI. Определяющие факторы

51. С коренными причинами и обстоятельствами, лежащими в основе насилия и дискриминации, тесно связаны различные элементы. Вследствие этого перечисленные в нижеследующих пунктах определяющие факторы будут поэтапно изучены Независимым экспертом в предстоящие годы в качестве одного из компонентов плана работы и аналитической деятельности. Они кратко рассматриваются в настоящем докладе в части предварительной подготовки к составлению будущих более подробных докладов.

A. Декриминализация однополых отношений по взаимному согласию

52. Законы и политика, предусматривающие криминализацию однополых отношений по взаимному согласию, являются элементами питательной среды для насилия и дискриминации. Однополые отношения преследуются в уголовном порядке примерно в 70 странах и при этом они затрагивают в основном мужчин, вступающих в половые контакты с мужчинами²⁸. Примерно 40 стран криминализуют однополые отношения применительно к женщинам, поддерживающим половые связи с женщинами²⁹. В некоторых странах предусматривается смертная казнь. Имеются и другие законы и политика, которые носят более косвенный характер и могут также негативно применяться в отношении определенных групп и лиц по причине их сексуальной ориентации и гендерной идентичности. К ним относятся законы, касающиеся общественной морали, здоровья и безопасности, иногда в форме местных уголовных законов и постановлений. В случае их строгого применения не менее серьезные последствия имеют и различные религиозные законы. Некоторые страны также предусматривают ответственность за переодевание, т.е. когда мужчины носят женскую одежду и наоборот, хотя такая криминализация является нарушением гендерной самоидентификации.

53. Как отмечается в недавно проведенном УВКПЧ исследовании:

«О законах, касающихся криминализации однополых сексуальных контактов, сообщали главным образом респонденты из стран Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, а также региона Ближнего Востока и Северной Африки, и некоторые отделения особо отмечали аналогичные законы, направленные против лиц, идентифицирующих себя как трансгендеры. Многие респонденты из стран Америки и Европы информировали о существенном прогрессе в обеспечении надлежащей юридической защиты прав человека ЛГБТИ, вместе с тем в этих регионах остаются определенные страны с законодательством о криминализации основных аспектов самовыражения лиц из числа ЛГБТИ...

Хотя направленные против ЛГБТИ законы могут быть написаны с целью криминализации конкретных половых актов нежели более широких форм идентичности лиц с разнообразной сексуальной ориентацией

²⁸ *Living Free and Equal*, p. 54.

²⁹ *Ibid.*

или гендерной идентичностью, некоторые отделения отмечали, что такие законы, тем не менее, могут применяться для преследования лиц, относящих себя к ЛГБТИ. Респондент из страны региона Ближнего Востока и Северной Африки сообщил, в частности, что «некоторые принадлежащие к ЛГБТИ лица были осуждены властями исключительно за свою предполагаемую сексуальную ориентацию», хотя в стране по закону преследуются исключительно однополые связи, а не принадлежность к ЛГБТИ»³⁰.

54. Таким образом, налицо потребность в шагах по декриминализации по линии подобных законов, которые, к сожалению, способствуют распространению насилия и дискриминации.

В. Эффективные меры борьбы с дискриминацией

55. Во многих странах не предпринимаются или применяются недостаточные меры по борьбе с дискриминацией; это также связано с условиями, порождающими насилие и дискриминацию. Это долговременная проблема, которая начинает проявляться дома и затем в системе образования, на рабочем месте и в жизни в обществе. Некоторые страны пошли по пути прямого или косвенного интегрирования сексуальной интеграции и гендерной идентичности в рамках своих конституций или законов, а другие проводят политику и программы, отражающие сексуальное и гендерное разнообразие. Однако в контексте положения лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров определенные группы особо подвержены маргинализации, и для содействия преодолению испытываемых ими трудностей могут потребоваться специальные меры. Так, например, трансгендеры часто страдают от дискриминации в школе, и это вынуждает их покидать систему образования, в результате чего они могут оказаться в маргинализованном положении и как следствие подвергаться эксплуатации.

56. Кроме того, дискриминация носит пересекающийся характер. Определенные аспекты патриархальности, которые сказываются на женщинах, могут также негативно влиять на лесбиянок и женщин, вступающих в половые отношения с женщинами. Возможны также проявления расизма, которые к тому же отрицательно воздействуют на беженцев и мигрантов из числа лесбиянок, геев, бисексуалов или трансгендеров. Лица, добивающиеся признания своей сексуальной ориентации и гендерной идентичности как культуры, могут испытывать на себе негативное воздействие отголосков экстремизма. Даже при наличии законов о защите лиц от дискриминации, их применение может быть недостаточно эффективным. Сказанное подтверждается и на примере доступа к правосудию и механизмам и/или должностным лицам, которые могут оказывать определенную помощь и предоставлять средства правовой защиты, а также призывами к обеспечению транспарентности и подотчетности. Это свидетельствует о потребности в комплексных эффективных мерах по борьбе с дискриминацией – не только формальных, но и субстантивных, не только *de jure*, но и *de facto* – в дополнение к формированию сообщества, открытого для понимания и уважения сексуального и гендерного разнообразия.

С. Юридическое признание гендерной идентичности

57. Во многих странах трансгендеры не могут добиться признания государством своей гендерной самоидентификации даже после хирургических операций по изменению пола и в течение всей жизни вынуждены терпеть надругательства и дискриминацию. Такое непризнание тесно связано с условиями, порождающими насилие и дискриминацию. В некоторых ситуациях им приходится производить хирургические операции по изменению пола и проходить дру-

³⁰ УВКПЧ, «Protecting persons with diverse sexual orientations and gender identities: a global report on UNHCR's efforts to protect lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex asylum seekers and refugees», p. 13.

гие медицинские процедуры, в частности психологическую оценку, переходную терапию, стерилизацию, а также развод с последующим юридическим признанием их гендерной самоидентификации либо без таковой. К числу прочих препятствий относятся бюрократические препоны и трудности при доступе к медицинской помощи, в частности к гормональной терапии, а также при удовлетворении таких базовых жизненных потребностей, как потребности в образовании, жилье, достойном жизненном уровне и возможностях для трудоустройства. Тем не менее несколько стран, в частности Австралия, Аргентина, Мальта и Скандинавские страны, вышли вперед в результате создания людям возможностей для признания по национальному законодательству их гендерной самоидентификации без необходимости проведения хирургической операции по изменению пола и других медицинских процедур, если только они не пожелают к ним прибегнуть без какого-либо принуждения, а также вследствие сокращения бюрократических барьеров. В смежной области вопрос о принудительном хирургическом вмешательстве (с раннего возраста) также затрагивает лиц из числа интерсексуалов; он связан с насилием и дискриминацией, которые лишают таких лиц возможности пользоваться выбором в отношении своей сексуальной ориентации и гендерной идентичности как неотъемлемой частью разнообразия человеческой жизни. Таким образом, возникает потребность в шагах по пути законодательного признания гендерной самоидентификации без применения методов принуждения.

D. Дестигматизация в сочетании с депатологизацией

58. Стигматизация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и сопряженные с ней насилие и дискриминация могут возникать в целом ряде ситуаций, в том числе в сфере оказания медицинской помощи и в смежных областях, и этот вопрос связан с проблемой патологизации. До 1990 года даже на международном уровне гомосексуалисты признавались психически больными лицами, что свидетельствует о подходе к сексуальной ориентации или гендерной идентичности по принципу их патологизации (т.е. представления о лесбиянках, геях, бисексуалах и трансгендерах как о лицах, страдающих определенной формой заболевания, психическим расстройством, дисфорией или раздвоением личности), который в настоящее время все более широко ставится под сомнение. Даже несмотря на то, что на международном уровне патологизация гомосексуалистов/геев ныне уже не наблюдается, на национальном и местном уровнях положение все еще является неоднозначным. Кроме того, в некоторых районах мира геев и лесбиянок по-прежнему принуждают к прохождению переходной терапии из ложного представления о том, что это позволит изменить их сексуальную ориентацию и гендерную идентичность. В международном контексте положение трансгендеров и интерсексуалов остается сложным, поскольку они до сих пор подпадают под Международную классификацию болезней, которая в настоящее время корректируется в интересах уменьшения стигматизации³¹. Имеется еще одна озабоченность, касающаяся методов обеспечения устойчивого доступа к медицинской помощи и услугам, в частности к гормонам и соответствующей терапии. Предпочтительным подходом должно быть обеспечение доступа к комплексной медицинской помощи для всех без присвоения каких-либо ярлыков, становящихся причиной стигматизации. Предложение о дестигматизации и депатологизации открывает дорогу для более широкого сотрудничества с медицинскими и научными кругами и хранителями этических правил и норм в целях формирования общего понимания того факта, что сексуальная ориентация и гендерная идентичность являются одним из элементов естественного состояния человека, и соответственно к обеспечению уважения ко всем людям без каких-либо различий.

³¹ Doris Chouand others, «Sexual health in the International Classification of Diseases (ICD): implications for measurement and beyond», *Reproductive Health Matters*, vol. 23, № 46 (2015), pp. 185–192.

Е. Социокультурная интеграция

59. К сожалению, во многих странах лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры отторгаются обществом: маргинализация и периферизация являются элементами порочного круга, создающего множество других проблем. Атмосфера исключения людей из социокультурной среды неизбежно приводит к насилию и дискриминации. Сказанное можно подтвердить на примере трансгендеров: во многих странах они часто подвергаются издевательствам в школе, выталкиваются на улицу и, как следствие, начинают заниматься нелегальной деятельностью. Они испытывают огромные трудности в доступе к другим видам занятости и ежедневно сталкиваются с такими проблемами, как доступ к медицинской помощи, жилью, достижению достаточного жизненного уровня и личной безопасности.

60. В противоположность этому инклюзивное общество позволяет людям пользоваться защитой от насилия и дискриминации, а лидеры общественных, культурных, политических и прочих кругов могут играть важную роль в транслировании, мотивировании и укреплении такой инклюзивности. Религии и прочие системы убеждений с их восприятием гуманности могут служить важной платформой для формирования понимания и сочувствия с целью воспитания сопереживания, сострадания, терпения и уважения к разнообразию. Однако положение на местах зачастую оставляет желать много лучшего в условиях существования подходов к доктринам и/или убеждениям или их толкований, которые не соответствуют правам человека; это приводит к социокультурному отчуждению, в свою очередь способствующему возникновению ситуаций, благоприятствующих проявлению насилия и дискриминации. Не следует забывать, что отчуждение, пропитанное насилием и дискриминацией, имеет к тому же свою социальную и культурную цену как для жертв, так и для общества в целом. Со всей очевидностью это явствует из случаев, когда такое отчуждение вытесняет людей в подполье, например в связи с ВИЧ/СПИДом, что затрудняет борьбу с заболеваниями со всеми последующими осложнениями для здоровья, а также экономическими и финансовыми последствиями для общества.

Ф. Поощрение просвещения и сочувствия

61. Отсутствие образования и/или информированности, а также понимания может уже с раннего возраста перерасти в предвзятость, предрассудки и фобии, питающие насилие и дискриминацию. Это связано с качеством образовательной системы и методами формирования сочувствия по отношению к сексуальной ориентации и гендерной идентичности как неотъемлемой части всех нас. Политика разных государств открывает различные возможности для решения проблемы сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Если некоторые государства пытаются интегрировать этот вопрос в учебные планы на различных ступенях образования, то другие полностью отказываются от такой возможности. Вопросы, связанные с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, могут решаться опосредованно либо напрямую (например, в рамках медицинского просвещения, косвенно и/или прямо с помощью проведения специальных курсов, посвященных вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности). Один из начальных шагов, рассматриваемых в настоящее время в некоторых странах, состоит в пресечении издевательства, которые уже с раннего детства маргинализуют учащихся в школах. При содействии учреждений системы Организации Объединенных Наций отдельные страны встают на путь включения темы сексуальной ориентации и гендерной идентичности в учебные программы. Это ключевая сфера, в которой международное сотрудничество наряду с технической поддержкой и помощью могут содействовать созданию возможностей для формирования более открытого для сопереживания общества как на национальном, так и на международном уровнях. Для этого необходимо налаживать диалог и взаимодействие между директорами школ, преподавателями, родителями и учащимися. Это также требует пере-

оценки учебных материалов и учебников, а также разработки педагогических приемов и методик в интересах формирования восприимчивости и уважения человеческого биоразнообразия.

VII. Выводы

62. Настоящий доклад является первым докладом Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и посвящен теме «Разнообразие человечества, человечность в разнообразии». Феномен насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности носит как местный, так и глобальный характер и требует решительных национальных и международных мер противодействия в интересах поощрения уважения сексуального и гендерного разнообразия в рамках международного права прав человека. Наряду с признанием, что каждый человек имеет определенную форму сексуальной ориентации и гендерной идентичности, необходимо отметить печальную реальность того, что некоторые группы лиц и отдельные лица становятся жертвами насилия и дискриминации именно из-за того, что рассматриваются как имеющие сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, отличную от той или иной конкретной социальной нормы. Это связано с политическими, социальными, культурными и экономическими условиями каждой страны и требует конкретного анализа существующего в ней контекста и понимания каждого сценария. В то время как права человека присущи всем людям без какого-либо различия, положение упомянутых групп и отдельных лиц может быть неодинаково и совсем не обязательно однородно.

63. В настоящем докладе предпринимается попытка заложить основы для более широкого мониторинга и правозащитной деятельности в интересах защиты лиц от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Не менее важно также понять многогранный характер насилия и дискриминации: их проявления возникают дома, продолжаются в системе образования, затрагивают общественную среду и переходят на уровень государств и далее. Этот феномен имеет долговременную траекторию с межпоколенческими последствиями. Он одновременно носит индивидуальный/личностный характер, зарождается в семье, формируется под влиянием общественности и обусловлен системными факторами, а также бывает связан с институциональным насилием и дискриминацией. В целях преодоления таких проблем необходимо «в молодости начинать» поощрение взаимного уважения и терпимости.

64. Доклад позволяет оценить подход и методологию Независимого эксперта. В нем изложены основные соображения по вопросам выполнения мандата, в частности в отношении: а) панорамы сложившегося положения, включая осуществление международно-правовых документов при выявлении оптимальных видов практики и пробелов; б) информированности о насилии и дискриминации в их увязке с коренными причинами; в) диалога, консультаций и сотрудничества с государствами и другими заинтересованными сторонами; г) выявления множественных, пересекающихся и особо тяжелых форм насилия и дискриминации; и е) поддержки международного сотрудничества и соответствующих услуг в интересах содействия национальным усилиям.

65. В докладе отмечены разнообразные определяющие факторы, требующие к себе особого внимания в интересах содействия предупреждению и преодолению негативных элементов такой среды, которые будут более подробно рассмотрены в будущих докладах Независимого эксперта.

VIII. Рекомендации

66. Следующие первоначальные рекомендации рассчитаны на конструктивный отклик со стороны различных субъектов, особенно государств, действующих на основе сотрудничества с другими заинтересованными сторонами:

а) Независимый эксперт будет последовательно контролировать ход выполнения плана работы в целях отслеживания связей между защитой от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и следующими определяющими факторами: декриминализация однополых отношений по взаимному согласию; эффективные меры по борьбе с дискриминацией; юридическое признание гендерной идентичности; дестигматизация в увязке с депатологизацией; социокультурная интеграция, а также поощрение просвещения и сочувствия. Независимый эксперт приветствует сотрудничество и информацию по этим вопросам;

б) во втором докладе, подлежащем представлению Генеральной Ассамблее позднее в 2017 году, Независимый эксперт намерен более подробно рассмотреть изложенные выше определяющие факторы. В этой связи правительствам и другим заинтересованным структурам предлагается до начала июля 2017 года направить Независимому эксперту соответствующую информацию, с тем чтобы он мог подготовить очередной доклад на основе сведений из широкого диапазона источников;

в) государствам предлагается ратифицировать основные международные договоры по правам человека (если они еще не сделали этого) и выполнять их в полном объеме, в том числе в части уважения сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в сотрудничестве со своими партнерами. Для этого потребуется принять целый ряд таких правозащитных мер, как законы, политика, программы, практика, судебные решения, механизмы и персонал, ресурсы (материальные и нематериальные), информация и мониторинг, образование и создание потенциала, подотчетность и средства правовой защиты, инклюзивный процесс и широкая мобилизация, а также взаимодействие с гражданским обществом при создании условий для диалога и реформ;

г) государствам настоятельно предлагается принимать эффективные меры по выполнению различных рекомендаций договорных органов по правам человека, универсального периодического обзора и специальных процедур в интересах обеспечения более надежной защиты от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В этой связи важное значение имеет также взаимодействие с УВКПЧ и поддержка его деятельности;

д) цели в области устойчивого развития предоставляют возможность для решения проблемы насилия и дискриминации, в том числе по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и эту возможность следует полностью использовать в интересах обеспечения того, чтобы никто не был забыт без какого-либо исключения или различия. Такая возможность может позволить правительствам и другим субъектам накапливать данные и информацию в дезагрегированном формате, что будет способствовать планированию и распределению ресурсов в будущем;

е) следует выстраивать системы сдержек и противовесов, особенно на национальном уровне, в целях предупреждения злоупотреблений властью и обеспечения соблюдения прав человека. Необходимо изучить потенциал сотрудничества не только с исполнительными структурами государственной власти, но и с парламентариями и судебными органами, которые могут оказать помощь в оценке различных мероприятий на национальном уровне в интересах обеспечения соблюдения международных стандартов в области прав человека. Наряду с этим ощущается особая по-

требность в наращивании потенциала сотрудников правоохранительных органов и смежных специалистов, в том числе на основе просветительской работы и интеграции темы сексуальной ориентации и гендерной идентичности в учебные планы в интересах углубления понимания проблематики сексуальной ориентации и гендерной идентичности и сексуального и гендерного разнообразия;

g) необходимо наладить более широкое сотрудничество с такими независимыми и представительными национальными правозащитными учреждениями, как национальные комиссии по правам человека и омбудсмены, в целях увязки международных норм с национальными особенностями. Таким учреждениям следует оказывать поддержку в рамках системы сдержек и противовесов для предупреждения и искоренения злоупотреблений властью и нарушений прав человека, а также для расширения доступа к правосудию и средствам судебной защиты. Они должны дополняться работой эффективных региональных систем и целенаправленными инициативами с целью усиления защиты от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

h) работа правозащитников и столь необходимое пространство для деятельности гражданского общества, в том числе неправительственных организаций, а также для групп и отдельных лиц, принадлежащих к сообществу лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, требуют надежных гарантий от посягательств и притеснений со стороны различных протагонистов (будь то государственные или негосударственные субъекты), не соблюдающих права человека. Необходимо крепить сотрудничество с широким кругом сторон, включая лидеров общин (в частности, политических и религиозных лидеров), а также медицинских и научных работников, предпринимательский сектор и средства массовой информации (например, социальные сети), на благо защиты от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности при обеспечении такой защиты с опорой на международное право прав человека. С этим связан призыв к налаживанию на широкой основе просветительской работы, проведению кампаний по повышению осведомленности и мероприятий по решению проблем сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

i) роль Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека и Генеральную Ассамблею, имеет принципиальное значение для постановки проблемы насилия и дискриминации и ее решения на основе комплексных и целостных мероприятий с должным учетом рекомендаций Независимого эксперта как стимула к осуществлению последующих действий. Правозащитные структуры Организации Объединенных Наций на местах играют значимую роль и должны быть укреплены в странах и регионах, в которых отмечаются серьезные пробелы в области защиты прав человека; сказанное, разумеется, относится и к проблеме сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Такие действия должны дополняться стимулирующей ролью страновых групп Организации Объединенных Наций и межучрежденческим сотрудничеством в интересах интегрирования вопросов сексуальной ориентации и гендерной идентичности в рамках программ и практики по принципу отсутствия «дефицита защиты» и отсутствия «вакуума защиты»;

j) Независимый эксперт твердо привержен наведению мостов на прочной основе своего мандата с участием широкого круга субъектов и заинтересованных сторон (правительственных, межправительственных и неправительственных организаций) и надеется на конструктивный диалог и сотрудничество в рамках последующих посещений стран, исходя из международного права прав человека, здравого смысла на местах и универсального девиза «разнообразие человечества, человечность в разнообразии».