

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
23 January 2017  
Russian  
Original: French

**Совет по правам человека****Тридцать четвертая сессия**

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие****Доклад Специального докладчика по вопросу  
о положении правозащитников****Записка секретариата**

В своем докладе, подготовленном согласно резолюциям 66/164 и 68/181 Генеральной Ассамблеи и резолюциям 16/5 и 25/18 Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников Мишель Форст приводит подробный отчет о работе, проделанной им в ходе первого срока своих полномочий, включая статистические данные и информацию о тенденциях в связи с сообщениями, направленными им в адрес государств, о его поездках в ряд стран, о диалогах, налаженных с властями различных государств, а также о наращивании тесного сотрудничества с основными субъектами, действующими в области защиты прав человека в мировом масштабе. Кроме того, Специальный докладчик представляет свою текущую работу наряду с проблемами и задачами, на которых ему хотелось бы сосредоточиться в течение следующего мандата. В докладе изложены предложения о диверсификации методов работы, расширении сферы сотрудничества с другими ключевыми субъектами, распространении информации о его мандате, а также о повышении уровня доступности его мандата. В ходе своей деятельности Специальный докладчик будет по-прежнему уделять самое пристальное внимание правозащитникам, поощрению их деятельности и вопросам их защиты.

GE.17-00986 (R) 080217 090217



\* 1 7 0 0 9 8 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников

### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Напоминание о задачах Специального докладчика и методах его работы .....	4
III. Работа над проектами в 2014–2017 годах: реализация и перспективы.....	5
A. Представление усовершенствованного анализа тенденций и проблем.....	5
B. Выявление трудностей, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые правозащитники, в целях повышения эффективности их защиты .....	7
C. Укрепление сотрудничества с другими мандатариями .....	9
D. Повышение эффективности последующих мер в связи с сообщениями и посещением стран .....	10
E. Развитие более активного сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами .....	12
F. Содействие распространению передовых видов практики.....	18
G. Привлечение большего внимания к положению правозащитников и дальнейшее распространение Декларации о правозащитниках .....	18
H. Борьба с безнаказанностью и репрессиями .....	21
IV. Выводы .....	22
V. Рекомендации .....	23

## I. Введение

1. Посвятив последние три года поездкам по странам мира и работе по документированию положения правозащитников, Специальный докладчик более чем когда-либо поражен и ошеломлен тем, сколь активно растут по всему миру масштабы их преследований: жертвами постоянных нападок становятся блогеры, коренные народы, судьи, журналисты, общинные лидеры, лица, сообщающие о нарушениях, или просто волонтеры ассоциаций. С другой стороны, у Специального докладчика появилась уверенность в том, что речь идет не о разрозненных актах, а об организованных гонениях на тех, кто пытается претворить в жизнь идеалы Всеобщей декларации прав человека в мире, свободном от страха и нищеты.

2. Специальный докладчик обеспокоен отсутствием реакции на повторяющиеся случаи, которые констатировались за период после учреждения этого мандата. Его предшественницы Хина Джилани и Маргарет Секаггия в своих докладах уже упоминали о ряде трудностей и об отсутствии активных и масштабных политических акций по эффективному пресечению преследований правозащитников. Сколько же еще нужно человеческих драм и сколько еще правозащитников должны оказаться в тюрьмах, подвергнуться пыткам и погибнуть, чтобы мир, наконец, осознал, что эти люди дают тот глоток воздуха, который необходим для процветания и долголетия наших демократий?

3. Это одна из причин, в силу которых мы должны быть смелее и изобретательнее в нашем противостоянии угрозам, которые нависли как над гражданским обществом в целом, так и над каждым из тех, кто действует во имя основных прав и свобод. Специальный докладчик также констатировал, что рост нетерпимости отчасти объясняется тем, что население плохо осведомлено о своих правах и о роли тех, кто защищает эти права. Поэтому, чтобы обеспечить стабильность гражданского общества и поставить его различных субъектов перед необходимостью выполнения своих обязанностей, как никогда важно стремиться придать культуре прав человека общедоступный характер.

4. С другой стороны, Специальный докладчик считает необходимым сосредоточить усилия и ресурсы на соблюдении обязательств, принятых государствами. За последние десятилетия на международном уровне было принято большое число норм в области защиты прав человека. Теперь же он констатирует, что на местах эти нормы не претворяются в жизнь, а в случаях, когда они применяются, это зачастую носит неполноценный характер. Если же эти нормы не действуют, возникает опасность того, что целые народы в конечном счете утратят надежду и откажутся от борьбы за права человека. Таким образом, нужно в срочном порядке обеспечить конкретное проведение этих норм в жизнь на местном уровне.

5. Поэтому в настоящем докладе Специальный докладчик решил обратить основное внимание на деятельность, которая осуществлялась в период с июня 2014 года по март 2017 года, т.е. в течение его первого срока полномочий, чтобы довести ее до сведения государств и различных субъектов, с которыми он регулярно сотрудничал. Кроме того, работа над докладом дала Специальному докладчику возможность отчитаться о своей деятельности перед теми многочисленными правозащитниками, которые доверительно обменивались информацией с его группой и с ним лично в течение всего трехлетнего периода, причем некоторые из них подвергались репрессиям всего лишь за то, что рассказывали ему о своей драматичной ситуации. В памяти Специального докладчика до сих пор свежи слова, взгляды, улыбки сотен правозащитников, с которыми он

встретился за истекшие три года, и он чувствует себя ответственным за те действия, которые международное сообщество может предпринять в ответ на их ожидания и надежды.

6. Пока правозащитники сталкиваются с беспрецедентными гонениями, цель которых поставить под сомнение законность, убедительность и искренность их деятельности, представляется необходимым как можно скорее увязать конкретные действия Специального докладчика с теми заявлениями, которые прозвучали в Организации Объединенных Наций при его назначении на эту должность в 2014 году. Наблюдая активный рост всевозможных проявлений популизма, национализма и фундаментализма, Специальный докладчик по-прежнему убежден в том, что его мандат может обеспечить более весомые результаты и что он должен оставаться одновременно средством мониторинга, оповещения и правовой защиты для многих тысяч людей.

7. Подобно своим предшественницам, Специальный докладчик занялся разработкой новаторских методов работы, чтобы действовать более эффективно и успешнее удовлетворять потребности в защите правозащитников. Это стремление быть деятельным и активным обретает смысл лишь тогда, когда оно сопровождается проведением объективной оценки. Поэтому он считает крайне важным остановиться и поразмыслить над тем, что было сделано, чтобы проанализировать и оценить результаты всей той работы, которую он и его команда выполнили за почти трехлетний период. В этом смысле доклад посвящен оценке масштаба достигнутых успехов и будущих вызовов. Кроме того, он дает возможность выявить те области, в которых Специальный докладчик – при условии продления срока его полномочий – планирует активизировать свою деятельность, чтобы она оставалась целесообразной и наилучшим образом соответствовала ожиданиям правозащитников. Его доклад был задуман не как исчерпывающий документ, а скорее как «зеркало», в котором отражается тот план действий, который он наметил для себя в октябре 2014 года (A/69/259).

8. В настоящем докладе Специальный докладчик также стремился представить слово тем, кто в индивидуальном качестве или в рядах своих организаций сотрудничал с ним в процессе выполнения его мандата и обеспечивал реализацию этого плана действий.

## **II. Напоминание о задачах Специального докладчика и методах его работы**

9. Мандат Специального докладчика был учрежден Комиссией по правам человека в 2000 году, чтобы способствовать соблюдению Декларации 1998 года о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. Его первоочередная задача – документировать и анализировать положение правозащитников во всех частях мира, готовить конкретные рекомендации для их более эффективной защиты и обеспечивать соблюдение положений Декларации о правозащитниках. Для выполнения этой задачи в его распоряжении имеется определенный арсенал средств – от поездок в страны и направления сообщений об отдельных случаях до участия в многочисленных публичных мероприятиях как научного, так и институционального характера.

10. При развертывании деятельности по тем направлениям, которые планировались Специальным докладчиком с самого начала его мандата, он имел возможность опираться на решающее содействие небольшой группы сотрудников

Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве. Эти сотрудники ежедневно помогали ему отвечать на многочисленные предложения об участии в мероприятиях и на просьбы о принятии мер по оказанию содействия правозащитникам, находящимся в опасности, а также проводить анализ правовых и административных систем, которые затрудняют или даже криминализируют правозащитную деятельность. Кроме того, эти сотрудники способствовали проведению многочисленных встреч как с представителями государств, так и с правозащитниками, посещавшими Женеву для участия в сессиях Совета по правам человека.

11. Помимо этого, с марта 2015 года при содействии международного сообщества Специальный докладчик получил возможность опираться на помощь ассистента в Париже, деятельность которого направлена на повышение уровня доступности и наглядности его мандата, на что он и обязался направлять усилия с начала срока своих полномочий. Далее он остановится более подробно на различных инициативах и инструментах, разработанных с этой целью.

### **III. Работа над проектами в 2014–2017 годах: реализация и перспективы**

#### **A. Представление усовершенствованного анализа тенденций и проблем**

12. В соответствии с резолюцией 16/5, в которой Совет по правам человека рекомендовал проводить всеобъемлющий анализ тенденций, событий и проблем в связи с осуществлением прав человека, Специальный докладчик принял решение в начале своего мандата организовать ряд региональных консультаций, чтобы дать правозащитникам возможность поделиться опытом и помочь ему не только лучше понять те виды угроз, с которыми сталкиваются эти люди, но и выявить новые потребности в сфере защиты. Так, например, в 2014–2015 годах он провел семь региональных консультаций с участием более 500 представителей из 110 стран, основные выводы которых были сведены в доклад (A/70/217), представленный Генеральной Ассамблее в октябре 2015 года. Благодаря этим консультациям ему удалось ознакомиться с общим положением правозащитников и с функционированием различных систем защиты, созданных за последние годы.

13. В ходе этих обменов мнениями и благодаря многочисленным докладам и документам, которые были представлены гражданским обществом и партнерами в области защиты правозащитников, Специальный докладчик ознакомился с «подводными течениями» и организованными преследованиями, направленными на то, чтобы расшатать и надолго ослабить гражданское общество. Он с озабоченностью констатирует рост числа нападок, цель которых – поставить под сомнение саму роль правозащитников вне зависимости от страны или от проблематики, с которой связаны действия этих активистов. Подобные происки заставляют гражданское общество постоянно импровизировать и внедрять новые стратегии, чтобы продолжать свою деятельность по поощрению и защите основных прав человека.

14. В мире постоянно растет число погибших правозащитников, причем реальные масштабы их гибели не удается установить. Этот рост зачастую является результатом преднамеренных и согласованных действий субъектов, которые одновременно пользуются как глубокими пробелами в институциональной си-

стеме, так и отсутствием политической воли к пресечению подобных преследований и угроз. Глубокие изменения политических конфигураций, наблюдаемые на всех континентах, и увеличение численности субъектов, которые разрабатывают все более изощренные стратегии и средства для подрыва правозащитной деятельности, сильнее, чем когда либо, побуждают нас совершенствовать анализ положения правозащитников.

15. В этом смысле Специальному докладчику хотелось бы активизировать свою работу по исследованию упомянутых новых парадигм, чтобы лучше понять их внутренние механизмы. Выполнение такой работы по картированию и анализу представляется ключевым фактором для осознания той среды и условий, в которых действуют правозащитники, и для применения подхода по долгосрочной профилактике рисков в дополнение к принятию мер реагирования на чрезвычайные ситуации. С другой стороны, в продолжение работы, начатой в этом направлении, Специальный докладчик намерен посвятить один из своих будущих докладов роли предприятий в инициировании угроз и преследований в отношении правозащитников. Аналогичным образом, он считает весьма важным продолжать начатый его предшественниками анализ последствий политики борьбы с терроризмом и роли интересов национальной безопасности в криминализации правозащитной деятельности.

16. Кроме того, Специальный докладчик приступил к проведению ряда региональных консультаций по проблеме безнаказанности в связи с нападениями на правозащитников. Случаи таких нападений чаще всего не влекут за собой вынесение обвинительного приговора. И тогда на фоне равнодушия и даже враждебности со стороны органов правопорядка и правосудия наблюдается полная растерянность потерпевших и их близких, стремящихся добиться восстановления справедливости и возмещения ущерба. Таким образом, важно глубже осмыслить это явление и успешнее выявлять факторы, способствующие безнаказанности, чтобы дать конкретные рекомендации государствам, а также другим субъектам, занимающимся этой проблематикой.

17. В этом же ключе Специальный докладчик намерен обновить содержание доклада за 2006 год, посвященного положению правозащитников в 118 странах (E/CN.4/2006/95/Add.5). Выполнение этой длительной работы позволит выявить позитивные и негативные изменения в данной области и наметить последующие меры, в частности меры по осуществлению рекомендаций, которые были изложены в предыдущих докладах, подготовленных в ходе исполнения мандата. Специальный докладчик планирует представить этот доклад Совету по правам человека в 2018 году.

18. Благодаря различным консультациям, проведенным за последние три года, также удалось подробнее ознакомиться с тем, как правозащитники рассматривают и оценивают функционирование защитных механизмов – будь то руководящие положения, разработанные различными странами<sup>1</sup> и некоторыми региональными организациями, такими как Европейский союз или Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, или же национальные законы и механизмы по защите, действующие, например, в Бразилии, Колумбии, Кот-д'Ивуаре или Мексике. Роль и положение Специального докладчика, выступающего одновременно в качестве как универсального механизма, так и независимого эксперта, дали ему возможность провести глобальный обзор этих про-

---

<sup>1</sup> В частности Канада, Норвегия, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и Швейцария.

блем и донести различные, подчас критические мнения правозащитников до сведения лиц, ответственных за эти механизмы.

19. С другой стороны, недавно Специальному докладчику была предоставлена возможность участвовать в разработке и популяризации типового закона о защите правозащитников – инициативе, предпринятой Международной службой по правам человека, цель которой состоит в том, чтобы помочь государствам в подготовке законов, предусматривающих признание и защиту лиц, действующих в интересах соблюдения прав человека.

20. Специальному докладчику хотелось бы усилить поддержку национальных механизмов защиты правозащитников, активизируя проведение консультаций для выявления совместно с ними тенденций и подвижек, активизации обменов передовой практикой между этими механизмами и поиска возможностей для их совершенствования. Сознавая трудности, которые в настоящее время препятствуют налаживанию этих механизмов, он намерен направить свой технический опыт на содействие тому, чтобы эти механизмы были полностью функциональными и эффективными.

## **В. Выявление трудностей, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые правозащитники, в целях повышения эффективности их защиты**

21. С самого начала действия своего мандата Специальный докладчик стремился глубже вникать в те специфические проблемы, с которыми сталкиваются некоторые группы правозащитников. Не планируя создавать категории лиц с предположительно дифференцируемыми правами, он считал крайне важным анализировать причины и проявления рисков, угрожающих определенным правозащитным группам. Это фундаментальный подход для предложения адаптированных методов защиты и для более эффективного содействия правозащитникам в их деятельности по поощрению основных прав.

22. Специальный докладчик, в частности, принял решение о том, что при посещении каждой страны он будет проводить консультации с женщинами-правозащитницами. Всего за период с июня 2014 года по январь 2017 года было проведено более 15 совещаний и консультаций при активной поддержке организаций по защите прав женщин, таких как «ДЖАСС-Джаст ассошиэйтс» или Ассоциация за права женщин в развитии. И хотя некоторые усомнились в целесообразности таких обменов мнениями, те отзывы, которые были получены Специальным докладчиком от участниц, убедили его в необходимости сохранения таких форумов, чтобы правозащитницы могли свободно излагать свои мнения, освобождаясь от бремени представительских обязанностей, которые подчас неосознанно выполняют некоторые их коллеги-мужчины. В этом отношении Специальному докладчику хотелось бы продолжить такую практику и систематизировать ее в ходе своих будущих поездок на места. Организация «ДЖАСС-Джаст ассошиэйтс» изложила следующее мнение:

В условиях, когда участие правозащитниц в политической жизни находится под угрозой вследствие роста проявлений насилия и дискриминации, деятельность Специального докладчика Мишеля Форста имела основополагающее значение для защиты этих женщин и признания их весомого вклада в борьбу за справедливость, равенство и мир. Консультации, проведенные в разных регионах мира, и сообщения мандатария дали возможность озвучить мнения сотен женщин-правозащитниц и ор-

ганизаций по защите прав человека женщин, которым грозит опасность. Благодаря этим консультациям удалось также выявить конкретные риски, с которыми сталкиваются правозащитницы, и их проведение дало импульс созданию механизмов защиты, учитывающих гендерные факторы.

23. С первых контактов с правозащитниками внимание Специального докладчика было обращено на положение тех, кто работает по всему спектру вопросов, связанных с экологическими правами. Его также поразил тревожный вывод многочисленных организаций о наличии рисков, угрожающих лицам, деятельность которых направлена на сохранение природных ресурсов и защиту права на землю. В этой связи в 2016 году он представил Генеральной Ассамблее доклад (A/71/281) о положении защитников экологических прав. Проведенный анализ дал ему возможность осознать сложный характер систем, в которых сведены воедино изощренные репрессивные методы, непрозрачность иерархических цепочек и национальная специфика, способствующие коррупции и безнаказанности. Специальный докладчик намерен продолжить исследование некоторых аспектов этой деятельности и посвятить свой будущий доклад Генеральной Ассамблее вопросу о роли и ответственности предприятий в связи с преследованиями правозащитников.

24. Ответственный за общественные мероприятия Фонда «Глобальный свидетель» Бен Летер изложил следующее мнение:

Мандатарий своевременно установил, что защитники экологических прав относятся к числу групп, которым грозит наибольшая опасность. Для нас, поддерживающих этих активистов, мандатарий стремился решить ряд ключевых проблем в своем новаторском докладе, который оказался полезным по целому ряду позиций. Прежде всего, в докладе решительно и безоговорочно подчеркивается значимость этих активистов для защиты нашей планеты и наших прав перед лицом могущественных частных интересов. Во-вторых, доклад дает возможность определить различных субъектов, которые всячески стремятся помешать деятельности этих активистов, создать для них угрозы и преследовать их; в нем также отмечены те необходимые изменения, которые следует провести, в частности, предприятиям и инвестиционным банкам. Наконец – и это, по-видимому, наиболее важный аспект, – содержание доклада выходит далеко за пределы простого документирования. В нем дан очень ясный анализ факторов и причин, способствующих возникновению угроз, в нем четко указано, как положить конец этим угрозам и как воспрепятствовать многочисленным нападкам на правозащитников. Вдохновляясь убежденностью, новаторством и упорством правозащитников, мандатарий может наилучшим образом обеспечить их поддержку и защиту.

25. Директор программы «Права человека и окружающая среда» Центра международного экологического права Маркос Орельяна сообщил следующее:

Центр международного экологического права подготовил доклад о положении защитников экологических прав в Латинской Америке согласно статье 19 и в сотрудничестве с Вермонтской школой права. Вклад Специального докладчика Мишеля Форста имел очень важное значение: он позволил усилить воздействие этого доклада благодаря, в частности, его поддержке, направленной на то, чтобы определенные положения о защитниках экологических прав были включены в проект регионального соглашения об экологической демократии и о доступе к информации, участии общественности и доступе к правосудию в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

26. Еще одну группу, находящуюся под особой угрозой, составляют защитники прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Действительно, приходится констатировать тревожный рост проявлений дискриминации и нападений в отношении этих правозащитников, связанный, в частности, с подъемом религиозного фундаментализма во всех частях мира. В этой связи Специальный докладчик с удовлетворением отмечает назначение независимого эксперта по вопросу о сексуальной ориентации и гендерной идентичности и надеется, что ему удастся провести с независимым экспертом совместные мероприятия в целях укрепления защиты лиц, деятельность которых направлена на защиту прав лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов.

27. В случае продления срока своих полномочий Специальный докладчик хотел бы проанализировать положение лиц, борющихся за соблюдение прав мигрантов. Эта тема представляется ему особенно важной в свете нынешней ситуации в Европе, а также в других регионах мира, например в Африке, Океании или Центральной Америке.

28. Наряду с этим Специальный докладчик будет уделять особое внимание мониторингу осуществления своих рекомендаций и рекомендаций своих предшественниц в отношении наиболее уязвимых групп правозащитников. В этой связи, по его мнению, крайне важно при введении защитных мер учитывать особые риски, с которыми сталкиваются такие группы. Это предполагает, в частности, активное участие таких групп в разработке мер и механизмов, направленных на обеспечение их защиты.

### **С. Укрепление сотрудничества с другими мандатариями**

29. В условиях, когда введение ограничений на свободу выражения мнений, свободу мирных собраний и свободу ассоциации нередко является первым признаком нападков, цель которых криминализировать социальные протесты и заставить замолчать тех, кто борется за соблюдение прав человека, Специальный докладчик стремился к укреплению сотрудничества со Специальным докладчиком по вопросу о свободе мнений и праве на их свободное выражение и со Специальным докладчиком по вопросу о праве на свободу мирных собраний и свободу ассоциации. В этой связи они увеличили число совместных действий, в частности публичных сообщений и заявлений, которые касались лиц, находящихся под угрозой или подвергнутых тюремному заключению, или законопроектов, угрожающих гражданскому обществу или правозащитникам. За период с 1 декабря 2014 года по 30 ноября 2016 года Специальный докладчик направил совместно с другими мандатариями 442 сообщения.

30. Он также имел возможность подготовить ряд сообщений совместно с другими мандатариями, например по вопросу о правах коренных народов и по вопросу о правах человека и окружающей среде.

31. Несмотря на наличие у его коллег явного стремления к сотрудничеству и на плодотворные обмены мнениями, состоявшиеся в ходе ежегодных совещаний мандатариев специальных процедур или по конкретным проблемам, Специальный докладчик отмечает, что иногда трудно преодолевать некоторую обособленность в повседневной работе, поскольку каждый из мандатариев несет тяжелый груз служебных обязанностей и имеет собственные рабочие приоритеты. Однако, по его мнению, крайне важно, чтобы при выполнении такого мандата, как мандат, касающийся защиты правозащитников, анализ этой

темы носил максимально сквозной характер, что способствовало бы выработке комплексного и системного подхода к проблемам защиты прав человека.

32. Если ему представится возможность продолжить работу в течение второго срока полномочий, Специальный докладчик намерен и далее вести и развивать совместные виды деятельности, в частности создание базы данных, в которую будут заноситься национальные законы о свободе выражения мнений, свободе ассоциации, свободе мирных собраний и защите правозащитников.

33. Наряду с этим, в свете осуществления резолюции 31/32 о защите правозащитников, занимающихся экономическими, социальными и культурными правами, принятой Советом по правам человека в марте 2016 года, Специальный докладчик намерен обратиться к мандатариям специальных процедур с предложением о проведении совместных мероприятий по обеспечению более надежной защиты правозащитников.

#### **D. Повышение эффективности последующих мер в связи с сообщениями и посещением стран**

34. За период с 1 декабря 2014 года по 30 ноября 2016 года Специальный докладчик и его группа направили государствам 693 сообщения (в 2014 году – 231, в 2015 году – 208 и в 2016 году – 254), в том числе 368 призывов к незамедлительным действиям и 319 писем с утверждениями.

35. Эти 693 сообщения касались случаев 1 293 лиц, включая 278 женщин-правозащитниц. В 2014 году с женщинами было связано примерно 22% сообщений, в 2015 году – 21%, а данные за 2016 год пока окончательно не обработаны.

36. Согласно статистическим данным о сообщениях, за период с 1 декабря 2014 года по 30 ноября 2016 года, представленным в разбивке по регионам, наибольшее число сообщений связано с Азиатско-Тихоокеанским регионом (222 сообщения, или 32% от общего количества сообщений, направленных в рамках этого мандата). Кроме того, 131 сообщение касалось региона Северной и Южной Америки (порядка 19% от общего количества сообщений), а 128 сообщений – региона Ближнего Востока и Северной Африки (около 19%). На долю сообщений, связанных с регионами Европы и Центральной Азии, а также с африканскими странами, приходилось соответственно 14% и 15% от общего числа сообщений (99 случаев касались Европы и Центральной Азии, 109 случаев – Африки).

##### **Сводная таблица направленных сообщений**

	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>
Регион Азии и Тихого океана	80 (35%)	66 (32%)	около 76 (30%)
Регион Северной и Южной Америки	49 (21%)	41 (20%)	около 41 (16%)
Регион Ближнего Востока и Северной Африки	37 (16%)	34 (16%)	около 57 (23%)
Регионы Европы и Центральной Азии	37 (16%)	32 (15%)	около 30 (12%)
Регион Африки	26 (11%)	34 (16%)	около 49 (19%)

37. Хотя эти данные позволяют выявить определенные тенденции, важно помнить о том, что они не дают возможности учитывать случаи, которые не охватываются мандатом Специального докладчика. Между тем, у многих правозащитников и их коллег нет возможности вступить в контакт со Специальным докладчиком, и в некоторых случаях, учитывая неотложный характер ситуации, эти лица предпочитают обращаться к механизмам или организациям, которые предлагают им весьма краткосрочные решения.

38. Как уже упоминал в своих предыдущих докладах Специальный докладчик, он весьма обеспокоен сохраняющимися структурными недостатками нынешней системы направления сообщений. Действие этого механизма, который многие правозащитники рассматривают в качестве последнего средства защиты, в настоящее время резко ограничено из-за недостатка сотрудничества со стороны государств, которые не отвечают на письма или направляют лишь частичные ответы. Эти трудности усугубляются отсутствием подготовленных кадровых ресурсов, способных одновременно обрабатывать постоянно нарастающий поток запросов и обеспечивать их надлежащее отслеживание. В настоящее время, несмотря на активизацию сотрудничества между группами по содействию специальным докладчикам, удастся ответить лишь на очень ограниченное число просьб о принятии мер, поступающих от правозащитников, которым грозит опасность, и поэтому ежедневно приходится делать нелегкий выбор, не имея возможности ответить на некоторые призывы, носящие, тем не менее, неотложный характер. Такое положение дел недопустимо.

39. С другой стороны, во многих случаях лица, направляющие досье, информируются о получении их запроса только в автоматическом электронном письме, подтверждающем принятие обращения. Впоследствии эти лица не получают никакой информации о том, как именно будет рассматриваться их запрос, и, следовательно, могут целыми неделями оставаться в неведении. Не нарушая принципа конфиденциальности обмена информацией между мандатарием и соответствующими государствами, Специальный докладчик считает совершенно необходимым обеспечить как качественное, так и количественное усовершенствование этой системы. Осознавая, что такой анализ выходит за пределы его мандата, он выразил пожелание проводить его совместно с другими мандатариями при поддержке со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека, чтобы удовлетворить ожидания и потребности тысяч людей на местах.

40. Поэтому в случае продления его мандата на второй срок Специальный докладчик намерен проанализировать систему сообщений и предложить возможные способы их обработки, а также роль, которую определенные национальные субъекты, такие как национальные правозащитные учреждения или омбудсмены, могут сыграть в процессе контроля за принятием последующих мер в связи с сообщениями. Он также рассчитывает внедрить более системный механизм мониторинга сообщений, отправленных государствам, и регулярно направлять напоминания тем странам, которые не отвечают на полученные сообщения или представляют неудовлетворительные ответы.

41. Наконец, в процессе обмена информацией с представителями на местах Специальный докладчик заметил, что правозащитники и различные субъекты, занимающиеся вопросами их защиты, очень мало знакомы с его докладами и редко их используют. Поэтому Специальному докладчику хотелось бы принять меры к тому, чтобы эти доклады, которые, кстати, весьма информативны, стали более доступными для основных категорий заинтересованных лиц. Для этого нужно провести анализ способов повышения уровня централизации данных по

странам и предоставления различным субъектам возможностей для более удобного пользования информацией, содержащейся в этих докладах. Перуанский правозащитник Сесар Эстрада сообщил следующее:

Период 2011–2015 годов был для меня и моей семьи очень тяжелым. Нам постоянно угрожали, нас пытались убить и подвергали репрессиям, и это при том, что на нас распространялись меры защиты по линии Межамериканской комиссии по правам человека, которые еще были применены на практике. Именно тогда мне удалось вступить в контакт с Мишелем Форстом, и о моем положении стало известно далеко за пределами моей страны. Его деятельность на посту Специального докладчика крайне важна для всех правозащитников во всех частях мира.

42. В отношении последующих мер в связи с его поездками в страны Специальный докладчик нередко констатировал недостаточный уровень выполнения рекомендаций, которые содержались в докладах, представленных по итогам его официальных посещений. Поэтому он намерен подготовить проведение ряда рабочих совещаний с различными национальными субъектами – как государственными, так и негосударственными, чтобы выявить улучшения в системе защиты правозащитников, а также возможные пути ее совершенствования. После проведения этих рабочих совещаний Совету по правам человека в виде добавления будет представлен доклад с оценкой уровня выполнения рекомендаций и, при необходимости, с дополнительными рекомендациями.

## **Е. Развитие более активного сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами**

43. Продолжая деятельность своих предшественниц, Специальный докладчик стремился укреплять связи с лицами и структурами, действующими в области защиты правозащитников. В соответствии с заявленным планом действий Специальный докладчик разработал ряд мероприятий по взаимодействию с государствами, Организацией Объединенных Наций, региональными механизмами по защите правозащитников, национальными правозащитными учреждениями, неправительственными организациями и региональными судами.

### **Государства**

44. Являясь главными гарантами защиты правозащитников и уважения прав человека, государства составили основную группу партнеров, с которыми Специальный докладчик стремился укрепить контакты. В течение своего срока полномочий ему удалось совершить четыре официальных поездки (в Бурунди в 2014 году и в Австралию, Азербайджан и Венгрию в 2016 году). Он неоднократно упоминал о трудностях, с которыми он сталкивается при проведении запланированных поездок, в частности из-за отсутствия подтверждения со стороны соответствующего государства. Именно поэтому он не предпринял официальных поездок в 2015 году. В настоящее время Специальный докладчик проводит консультации с правительством Перу, чтобы совершить официальную поездку в эту страну во второй половине 2017 года; кроме того, он направил просьбы о посещении соответствующих стран властям Афганистана, Израиля,

Никарагуа, Парагвая, Сербии и Государства Палестина, а также к властям Косово<sup>2</sup>.

45. Кроме того, Специальный докладчик запланировал последующие поездки в страны, уже посещавшиеся двумя его предшественниками, чтобы рассмотреть с правительствами этих стран и с другими заинтересованными сторонами вопрос о том, как были выполнены рекомендации, изложенные в докладах о поездке. Одной из целей мандата Специального докладчика является оказание помощи в принятии конкретных мер для обеспечения более эффективной защиты правозащитников. В этой связи он обратился к властям Сербии и Косово с просьбой разрешить ему посетить эти страны в ближайшие три года.

46. С другой стороны, Специальный докладчик имел возможность обмениваться мнениями с представителями большого числа стран в периоды сессий Совета по правам человека в Женеве и Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке, а также на местах – во время ряда научных командировок или поездок по приглашению региональных сетей правозащитников. Так, за период 2014–2017 годов ему удалось встретиться с представителями властей во время таких поездок в Германию, Гондурас, Ирландию, Канаду, Колумбию, Коста-Рику, Мексику, Монголию, Норвегию, Сербию, Соединенные Штаты Америки, Францию и Швецию. Хотя эти беседы не связаны с его официальными поездками, Специальный докладчик все же считает их крайне важными для содействия обмену информацией и укрепления диалога с его службами. Он благодарит государства, выразившие готовность к проведению таких встреч, и призывает правительства запрошенных в этой связи стран дать положительный ответ на его просьбы о переговорах.

47. Если Специальному докладчику будет дана возможность продолжить свою деятельность в ходе второго срока полномочий, он будет развивать такие контакты и рассмотрит с государствами ряд возможных инициатив, таких как создание сети стран, принявших меры в области защиты правозащитников. В этой связи он считает важным содействовать формированию площадок для диалога между государствами для обмена передовой практикой и совершенствования процедур контроля за выполнением рекомендаций. Ему также хотелось бы рассмотреть и другие идеи, например назначение в министерствах и посольствах координаторов по мониторингу положения правозащитников и неизменное включение раздела о правозащитниках в доклады, представляемые в рамках универсального периодического обзора.

48. С другой стороны, Специальный докладчик намерен предложить свой технический опыт для оказания государствам помощи в ознакомлении сотрудников полиции с проблемами, с которыми сталкиваются правозащитники, и с необходимостью оказания более последовательного содействия этим лицам, когда они намерены подать жалобу или воспользоваться защитой полиции.

49. Наконец, в русле продолжения мероприятий, направленных на укрепление защиты правозащитников, выступающих за корпоративную ответственность, Специальный докладчик хотел бы предложить свою помощь странам, желающим включить в свои национальные планы действий направление, посвященное правозащитникам.

---

<sup>2</sup> Любое упоминание Косово в настоящем документе следует рассматривать как полностью соответствующее резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косово.

### **Организация Объединенных Наций**

50. Специальный докладчик также выразил стремление развивать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. В частности, в ходе своих поездок он принимал участие во встречах и мероприятиях, проводившихся региональными и национальными отделениями, и выразил удовлетворение тем, что на местах ему всегда удавалось найти партнеров, чутко относящихся к волнующим его проблемам и готовых разрабатывать совместные инициативы. Например, Специальный докладчик с удовлетворением отмечает осуществление ряда проектов, в частности выпуск нового издания комментария к Декларации о правозащитниках, составленного региональными и национальными отделениями Управления Верховного комиссара по правам человека в Центральной и Южной Америке, в подготовку которого ему удалось внести свой вклад.

51. Специальному докладчику хотелось бы организовать в ближайшие годы совместные рабочие совещания для более активного осуществления резолюций и рекомендаций о положении правозащитников и распространения передовой практики. При этом он считает важным активизировать передачу информации, в частности с мест в адрес Специального докладчика, чтобы можно было быстрее реагировать на случаи, когда законопроекты в той или иной стране несут в себе опасность для правозащитников.

52. Специальный докладчик считает необходимым активизировать сотрудничество с координаторами-резидентами и с различными органами и программами Организации Объединенных Наций. Благодаря обмену информацией и поездкам он обнаружил, что уровень наглядности и понимания его мандата недостаточен и что, в более общем плане, о положении правозащитников не вполне известно даже внутри самой Организации Объединенных Наций. По его мнению, необходимо стремиться к более тщательному согласованию действий с такими учреждениями, как Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Международная организация труда, Программа развития Организации Объединенных Наций или Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Наряду с этим было бы полезно провести учебно-информационные семинары для сотрудников этих учреждений и ознакомить их с рекомендациями, которые изложены в различных докладах, подготовленных в рамках его мандата, и со связями между этими рекомендациями и проблематикой, которой занимаются упомянутые учреждения. Специальный докладчик имеет в виду, в частности, рекомендации относительно женщин-правозащитниц или правозащитников, работающих над проектами в области развития и защиты этнических и культурных меньшинств.

53. Что касается миссий по поддержанию мира, то Специальный докладчик смог также неоднократно встретиться в Нью-Йорке с представителями Департамента операций по поддержанию мира и обсудить с ними вопросы проведения совместных мероприятий с рядом национальных миссий. Это один из аспектов, которым он хотел бы уделить приоритетное внимание в ходе своего второго срока полномочий, в частности совместно с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

### **Региональные механизмы**

54. Сотрудничество с региональными механизмами защиты правозащитников усилилось благодаря тому, что обмены информацией с этими субъектами, в частности в рамках межучрежденческих совещаний, стали более частыми и эффективными. За период с июня 2014 года по ноябрь 2016 года было проведе-

но четыре межучрежденческих совещания между Парижем, Женевой, Страсбургом и Брюсселем<sup>3</sup>. В этой связи Специальный докладчик с удовлетворением отмечает многочисленные мероприятия, проведенные совместно с Комиссаром по правам человека Совета Европы и с Докладчиком по вопросу о правозащитниках Африканской комиссии по правам человека и народов, будь то совместные публичные сообщения или мероприятия на местах. Кроме того, ему удалось принять участие во встречах, которые проводились Международной организацией франкоязычных стран, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейской службой внешнеполитической деятельности. Если срок полномочий Специального докладчика будет продлен, он намеревается активизировать сотрудничество с Докладчиком по вопросу о правозащитниках Африканской комиссии по правам человека и народов и развивать деятельность в рамках Африканской комиссии, которую он планирует посетить в 2017 году.

55. Три приведенных ниже мнения свидетельствуют о важности такого сотрудничества. Комиссар по правам человека Совета Европы Нилс Муйжниекс заявил следующее:

Тесное сотрудничество с универсальной системой и региональными мандатариями играет очень важную роль в осуществляемой мною деятельности по защите и поддержке правозащитников в Европе. Я регулярно сотрудничаю со Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций по странам, ситуация в которых весьма сложна для правозащитников. Я убежден, что, действуя совместно, мы будем эффективнее бороться с безнаказанностью в связи с преследованиями правозащитников и принимать меры против ухудшения условий, в которых они работают.

56. Докладчик по вопросу о правозащитниках Межамериканской комиссии по правам человека Хосе де Хесус Ороско отметил следующее:

В мандате Межамериканской комиссии по правам человека, касающемся положения правозащитников, подчеркивается основополагающий характер сотрудничества с мандатарием Организации Объединенных Наций по вопросу о правозащитниках. Такое сотрудничество не только усиливает соответствующие роли этих двух систем, но и свидетельствует о важности активизации наших усилий по поощрению и защите прав человека на американском континенте и по реагированию, в частности, на трудное положение правозащитников в этом регионе. В ходе сотрудничества было проведено множество совместных мероприятий, таких как публичные выступления, рабочие совещания, представление тематических докладов, действия на местах, регулярные обмены информацией или участие Специального докладчика Мишеля Форста в качестве эксперта в работе Межамериканского суда по правам человека.

57. Наконец, эксперт программы Международной организации франкоязычных стран Сальваторе Сагес отметил следующее:

За период 2014–2017 годов Международной организации франкоязычных стран удалось укрепить сотрудничество со Специальным докладчиком в рамках межучрежденческих совещаний правозащитников и других мероприятий, на которых Специальный докладчик имел возмож-

---

<sup>3</sup> Эти межучрежденческие совещания организуются и проводятся при содействии Всемирной организации против пыток и Международной федерации лиг защиты прав человека, которых Специальный докладчик благодарит за их работу.

ность представить свои задачи и методы работы. Это позволило нам усилить защиту правозащитников во франкоязычных странах, помогая им подробнее ознакомиться со своими правами и осознать те риски, которым они подвергаются.

58. В этом контексте Специальный докладчик с удовлетворением отмечает весьма успешное сотрудничество с Европейским союзом, совместно с которым ему удалось провести целый ряд мероприятий. В частности, он неоднократно имел возможность обменяться мнениями с группой «Права человека» Совета Европейского союза и с Европейским парламентом. Кроме того, в ходе поездок на места он проводил совещания с делегациями Европейского союза, что позволило ему обсудить проведение в жизнь установок Европейского союза в отношении правозащитников. Он благодарит делегации, которые предоставляли ему свою поддержку и помогали в некоторых ситуациях облегчить обмен мнениями с гражданским обществом и наиболее изолированными правозащитниками.

### **Парламенты**

59. Кроме того, в ходе исполнения своего мандата Специальный докладчик все активнее контактировал с парламентами. По его мнению, парламенты являются непременными участниками процесса осуществления в мировом масштабе положений Декларации о правозащитниках. В частности, он выступал в парламентах Германии, Франции и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, представляя круг своих полномочий и рассматривая возможные пути совместных действий, а недавно коснулся возможных будущих мероприятий с парламентами других стран, например с парламентом Италии. По его мнению, некоторые направления было бы интересно рассмотреть на предмет взаимодействия с этими партнерами. В частности, он имеет в виду назначение в составе парламентов координатора по мониторингу положения правозащитников или осуществление сотрудничества с парламентами стран, в которых обсуждаются законопроекты, представляющие потенциальную угрозу для правозащитников, и для которых прямое межпарламентское сотрудничество было бы интересным и благотворным.

### **Университеты**

60. Поскольку мир науки является средой для развития знаний и навыков и обеспечивает уникальную возможность для встреч со студентами, Специальный докладчик стремился к укреплению сотрудничества с университетскими кругами: сначала он увеличил число встреч в университетах и вузовских центрах, результаты которых убедили его в целесообразности продолжения таких встреч, а затем предложил университетским центрам в Париже, Берлине, Йорке (Соединенное Королевство) и Сиднее (Австралия) приобщиться к его мандату, чтобы оказывать ему конкретную помощь в разработке необходимых концепций и инструментов. Сотрудник Центра по вопросам прикладных прав человека Йоркского университета Мартин Джонс сообщил следующее:

Центр по вопросам прикладных прав человека Йоркского университета придает большое значение сотрудничеству со Специальным докладчиком в реализации его мандата и особенно поддерживает его механизм сотрудничества, в котором исследовательская работа сочетается с конкретным опытом, полученным правозащитниками, находящимися в опасности. Одним из недавних примеров этого сотрудничества стало оказанное нами содействие в проведении всемирного опроса, посвященного

передовой практике в области защиты, результаты которого были использованы в докладе, представленном мандатарием Совета по правам человека. Этот доклад носит исключительно новаторский характер, поскольку в нем одновременно представлены комплекс решений проблем, стоящих перед правозащитниками, и весьма полезный свод критериев, позволяющих оценивать методы защиты (или, точнее, ряд принципов, которыми мы должны руководствоваться в своей деятельности).

### **Предприятия**

61. В июне 2016 года Специальный докладчик приступил к проведению встреч с представителями предприятий и производственных объединений<sup>4</sup>, в частности в ходе своих последних поездок – с горнодобывающими предприятиями области, к чему он стремился с самого начала действия своего мандата. Он с удовлетворением констатирует, что многочисленные предприятия все отчетливее осознают воздействие своей деятельности на права человека. Предприятия – особенно те, которые действуют в отраслях горной промышленности, в деревообрабатывающей промышленности или в рамках крупнейших гидроэнергетических проектов, – часто упоминаются в связи со случаями нарушений, совершенных в отношении правозащитников, и поэтому он считает крайне важным наладить откровенный и конструктивный диалог, чтобы помочь им в создании механизмов, позволяющих избежать возникновения драматических ситуаций на местах. В этой связи рассматривается ряд возможных путей для расширения участия правозащитников в проектах в области развития или для разработки механизмов правовой защиты и выплаты компенсации в случае причинения ущерба. Специальному докладчику хотелось бы продолжать эту работу и изложить в своем будущем докладе о предприятиях конкретные рекомендации, адресованные как предприятиям, так и другим заинтересованным сторонам, таким как государства и национальные и международные учреждения в области развития.

62. Кроме того, Специальный докладчик намерен обращаться непосредственно к предприятиям в случаях, когда правозащитники становятся жертвами угроз или преследований в связи с их деятельностью, касающейся ответственности этих частных субъектов. По его мнению, при получении информации о конкретных случаях очень важно регулярно информировать предприятия, особенно головные компании, и давать им возможность предоставлять информацию о том, какие меры по исправлению возникших ситуаций были приняты как ими самими, так и их филиалами и местными субподрядчиками. Эта практика полностью вписывается в русло поиска долгосрочных системных решений, направленных на уменьшение опасности, грозящей правозащитникам.

### **Региональные суды**

63. Стремясь к обновлению методов работы, Специальный докладчик хотел бы развивать сотрудничество с региональными судебными органами. С этой целью он выступил в качестве эксперта в Межамериканском суде по правам человека. Он рассчитывает продолжать это направление деятельности, развивая практику *amicus curiae*, участие третьих сторон и выполняя функции эксперта при рассмотрении некоторых индивидуальных дел в других региональных судах, таких как Европейский суд по правам человека и Африканский суд по правам человека и народов.

---

<sup>4</sup> В Австралии, Канаде и Франции.

### Другие субъекты

64. Наконец, по мнению Специального докладчика, важно развивать контакты с другими, менее заметными субъектами – донорами, банками и учреждениями в области развития, или же с профсоюзами, роль которых в деле защиты правозащитников подчас оказывается определяющей. Так, например, он провел первую встречу с представителями Всемирного банка в Вашингтоне и некоторых региональных банков по развитию и финансированию, рассмотрев с ними вопрос о репрессиях в отношении лиц, которые сообщают о нарушениях. За этой первой встречей должны последовать другие консультации и мероприятия по сотрудничеству в 2017 году.

## **Ф. Содействие распространению передовых видов практики**

65. С самого начала срока своих полномочий Специальный докладчик стремился выдвигать на первый план передовые виды практики в области защиты правозащитников. Во всех частях мира существует множество инициатив, однако они зачастую не очень известны или недостаточно взаимосвязаны. По итогам своих поездок и обменов информацией с различными собеседниками Специальный докладчик решил посвятить один доклад (A/HRC/31/55) выявлению передовых видов практики, чтобы способствовать их распространению и укреплению. Например, практическое подтверждение зачастую является лучшим средством убеждения в целесообразности и эффективности этих инициатив, поскольку оно демонстрирует практическую возможность нахождения решений для проблем, с которыми сталкиваются правозащитники.

66. В ходе контактов с различными заинтересованными сторонами Специальный докладчик ознакомился с многочисленными инициативами, позволяющими выработать конкретные решения проблем, стоящих перед правозащитниками, например с программами переселения, национальными защитными механизмами или процессом формирования национальных или региональных сетей. Если Специальный докладчик получит возможность продолжить работу в течение второго срока полномочий, ему хотелось бы активизировать усилия по укреплению ряда этих инициатив, в частности создания сети городов-убежищ или региональных либо субрегиональных сетей правозащитников. Он полагает, что некоторые из упомянутых сетей заслуживают более активной поддержки, и намеревается принять участие в укреплении потенциала некоторых из них, поскольку они являются основными инструментами для прорыва изоляции, которая иногда наблюдается на местах, и для принятия мер в случаях, когда людям грозит опасность.

## **Г. Привлечение большего внимания к положению правозащитников и дальнейшее распространение Декларации о правозащитниках**

67. Специальный докладчик крайне озабочен недостаточным уровнем информированности о деятельности правозащитников и ее признании и констатирует, что между общественным мнением и активной частью населения, выступающей в защиту прав человека, зачастую наблюдается большой разрыв. Недопонимание роли правозащитников – это мощнейшее средство, которое используется некоторыми государствами для натравливания разных слоев общества друг на друга и для ослабления положения лиц, занимающихся вопросами защиты наших прав и свобод. И если население не понимает роли этих лиц, то

подобное положение объясняется прежде всего тем, что мы не умеем доходчиво разъяснять ее населению и слишком часто замыкаемся в институциональной или юридической терминологии. Это способствует укоренению ложного постулата о том, что права человека якобы являются достоянием ученого меньшинства, далекого от повседневных реальностей. Поэтому Специальный докладчик хотел бы развивать практику изучения конкретных случаев и активнее включать рассказы отдельных лиц в свои послания, напоминая тем самым, что эти герои повседневной жизни – прежде всего простые люди, преисполненные надежды на построение лучшего мира. Кроме того, по его мнению, крайне важно воспользоваться возможностью, которая появится в 2018 году в связи с празднованием двадцатилетия Декларации о правозащитниках, чтобы объединить различных субъектов и приступить к проведению масштабных мероприятий, целью которых станет не только популяризация этого документа, но и демонстрация ключевой роли правозащитников в сохранении демократии и основных прав. Специальному докладчику хотелось бы, например, изготовить фильмы, будь то документальные интернет-ролики или короткометражные видеофильмы, для доходчивого и доступного представления Декларации, а также основных резолюций о защите правозащитников. Кроме того, он предусматривает налаживать партнерские союзы для системного взаимодействия со школами, университетами и профессиональными учебными заведениями, чтобы встречаться с молодежью и убеждать ее в целесообразности борьбы за права человека.

68. Декларация о правозащитниках неизвестна не только широкой общественности. В ходе многочисленных контактов Специального докладчика с правозащитниками многие из них признавались, что незнакомы с ее положениями или не вполне уяснили их. Лица, которых эта декларация призвана защищать, слишком часто воспринимают ее как абстрактный документ или не понимают ее содержания. Однако Декларация имеет смысл лишь тогда, когда она становится частью повседневной жизни. Поэтому Специальным докладчиком были разработаны инструменты для обеспечения доходчивости и доступности содержания этой декларации, в частности с помощью инфографий и плакатов, распространяемых как через Интернет, так и в бумажном формате. Работа по популяризации Декларации предполагает также перевод ее текста, который вскоре будет доступен на ряде новых языков и диалектов.

69. Все эти инициативы оказываются малоэффективными, если они не подхватываются надлежащим образом различными коммуникационными каналами. Для этого, в частности, необходимо активнее задействовать средства массовой информации. В этой связи Специальный докладчик решил опубликовать в различных международных ежедневных газетах ряд выступлений, в частности об угрозах, нависших над правозащитниками вследствие принятия законов о борьбе с терроризмом, или об активизации преследования защитников окружающей среды.

70. Деятельность по популяризации предполагает также оказание поддержки региональным и национальным субъектам, таким как страновые отделения Организации Объединенных Наций. Специальный докладчик с большим удовлетворением отмечает число заявлений, с которыми активно выступает Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, а также тот факт, что некоторые региональные отделения отдают должное работе правозащитников и осуждают отдельные законодательные инициативы, направленные на криминализацию деятельности этих лиц. Он считает, что можно приступить и к другим инициативам, таким как разработка инструментов и коммуникационных материалов. Он убежден в том, что правозащитники особенно оце-

нут и воспримут сводные публикации с изложением рекомендаций, заимствованных из его докладов и адаптированных с учетом национальных и региональных особенностей.

71. Необходимо искать другие точки опоры, помимо системы Организации Объединенных Наций, и поэтому Специальному докладчику хотелось бы развивать контакты с посольствами, национальными правозащитными учреждениями, благотворительными организациями, университетами или с некоторыми международными сетями, в частности адвокатскими и профсоюзными, что позволило бы наращивать объемы информации и охватывать новые слои ответственности.

72. С другой стороны, осознавая возложенную на него ответственность за распространение информации о положении правозащитников, Специальный докладчик планировал в сжатые сроки разработать инструменты, позволяющие расширить доступ более широких слоев населения к информации о различных проблемах, которые охватываются его мандатом. Так, он принял решение активнее пользоваться мультимедийными ресурсами, например через многоязычный веб-сайт, чтобы в доступной форме представлять свои задачи и методы работы в рамках мандата и привлекать внимание общественности к направлениям своей деятельности в качестве Специального докладчика. За несколько месяцев более 10 000 пользователей посетили этот новый веб-сайт, популярность которого ему теперь хотелось бы повысить, чтобы охватить еще более многочисленную аудиторию.

73. Аналогичным образом была подготовлена удобная для ознакомления версия докладов Специального докладчика «для широкой общественности», которую он распространял в ходе своих многочисленных поездок. Недавно он разработал буклет, изданный пока на трех языках, который предназначен для разъяснения роли Декларации, значения деятельности правозащитников, а также функционирования своего мандата. Кроме того, Специальный докладчик расширил свое присутствие в социальных сетях, и постоянный рост посещаемости различных открытых им аккаунтов свидетельствует о заинтересованности и озабоченности общественности в связи с правами человека и положением тех, кто занимается их поощрением.

74. Специальный докладчик намерен продолжать свои усилия и разрабатывать привлекательные и легкодоступные инструменты для разъяснения некоторых рекомендаций, содержащихся в его докладах, или для ознакомления общественности с подвижками и успехами, достигнутыми в области защиты правозащитников.

75. Кроме того, Специальный докладчик хотел бы стать доступнее для правозащитников, которые находятся в изоляции или сталкиваются с наибольшими трудностями при взаимодействии с его службами. В этой связи он организовал интернет-дискуссии и вебинары с участием правозащитников и организаций гражданского общества из разных регионов мира. За период с августа по декабрь 2016 года уже состоялись три интернет-дискуссии с участием более 70 правозащитников, большинство из которых никогда не вступало в контакт со службами Специального докладчика. Отзывы, полученные от различных участников, убедили его в том, что такие мероприятия играют основную роль в обеспечении сближения с активистами на местах и, следовательно, в прорыве изоляции некоторых правозащитников наряду с освобождением от бюджетных и географических ограничений. Уже ведется подготовка новых дискуссий, которые будут посвящены тому, каким образом рекомендации мандатария и резолюции о правозащитниках могут распространяться и осуществляться на местах.

## Н. Борьба с безнаказанностью и репрессиями

76. Вопрос о репрессиях являлся предметом постоянной озабоченности в рамках мандата Специального докладчика. За период с 1 декабря 2014 года по 31 июля 2016 года он направил 55 сообщений о случаях применения репрессий в отношении групп правозащитников или лиц, сотрудничавших с Организацией Объединенных Наций или с другими международными правозащитными организациями (в 2014 году было направлено 32, в 2015 году – 11, а в первой половине 2016 года – 12 сообщений).

77. Снижение числа сообщений о случаях применения репрессий обманчиво. Ведь при этом практически не учитываются драматичные истории, произошедшие с правозащитниками на местах, и пагубные последствия таких действий для всего гражданского общества, ведущего борьбу за основные права. Специальный докладчик мог констатировать, что репрессивные действия в отношении правозащитников и их семей могут осуществляться одновременно в форме угроз, мер по наблюдению, запретов на выезд из страны, выдачи ордеров на арест под надуманными предлогами или физических нападений. Они не только направлены против отдельных лиц и их близких, но и препятствуют осуществлению любого долгосрочного сотрудничества, изолируя гражданское общество той или иной страны от остальной части международного сообщества.

78. Специальный докладчик был глубоко потрясен тем, каким нападениям подвергались некоторые лица, с которыми он встречался в Женеве или в ходе зарубежных поездок, причем иногда в рамках самой Организации Объединенных Наций. Крайне важно, чтобы все заинтересованные стороны выступили единым фронтом против подобных действий, поскольку они представляют угрозу для самого функционирования Организации Объединенных Наций, основанного на диалоге и международном сотрудничестве.

79. В этой связи Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что помощник Генерального секретаря по правам человека, глава нью-йоркского отделения Управления Верховного комиссара по правам человека был делегирован Генеральным секретарем для руководства усилиями Организации Объединенных Наций, направленными на пресечение репрессий, применяемых в связи с сотрудничеством с Организацией Объединенных Наций в области прав человека. Он надеется, что этот новый этап даст возможность повысить уровень реагирования и создать механизмы, позволяющие принимать в конкретных случаях эффективные меры, не ограничиваясь простым фиксированием фактов. Директор Азиатского форума по правам человека и развитию («Форум-Азия») Мукунда Каттель отметил следующее:

Деятельность этого мандатария дала нам возможность обеспечить взаимодействие между правозащитниками на местах и международными системами защиты правозащитников. Оказалось, что эта взаимосвязь имеет ключевое значение для того, чтобы придать мужества и энергии тем, кто занимается вопросами защиты и поощрения прав человека, действуя подчас в неблагоприятных, а то и во враждебных условиях. Благодаря этому также удалось оказать определенное давление на государства, чтобы побудить их соблюдать свои обязательства в области прав человека. Одновременное принятие мер по этим различным направлениям позволило добиться некоторого сокращения масштабов репрессий и безнаказанности.

## IV. Выводы

80. За прошедшие двадцать лет тот мир, в котором была принята Декларация о правозащитниках, претерпел глубокие изменения. Тем не менее Специальный докладчик ежедневно констатирует, что надежды, порожденные этой декларацией, по-прежнему сохраняются. Остаются незабываемыми и законные чаяния миллионов людей, которые хотят жить в более свободном, более справедливом, более равноправном обществе, где у каждого человека есть возможность пользоваться своими основными правами. Людей, ведущих борьбу за то, чтобы эти надежды стали реальностью, нужно признать героями нашего времени. Однако слишком часто правозащитники жертвуют собственной жизнью и безопасностью своих близких ради того, чтобы у нас был доступ к достаточному жилищу и качественному образованию или чтобы мы просто могли голосовать или без страха выражать свое мнение. Эти храбрые женщины и мужчины продолжают подвергаться очернительству, угрозам и преследованиям во всех частях мира. Каждый день, каждую неделю предпринимаются скрытые попытки свести на нет результаты той работы по усилению защиты правозащитников, которая неустанно ведется в течение десятилетий. А когда эти люди подвергаются нападкам, сама демократия в конечном счете оказывается под угрозой.

81. Сегодня речь уже идет не о том, чтобы признать драматичность, а иногда и безысходность положения многих правозащитников. Многие заинтересованные стороны уже неоднократно сообщали о подобном состоянии дел, осуждали его и передавали о нем информацию. Столкнувшись со столь бедственной ситуацией, мы не можем больше ждать. Эта ситуация не является безнадежной. Мы несем моральную ответственность за обеспечение торжества идеалов, провозглашенных авторами Всеобщей декларации прав человека. Нужно действовать без промедления, и сама суть мандата состоит в обеспечении принятия всех возможных мер к тому, чтобы в каждой стране, на каждой территории люди больше не умирали за то, что они защищали достоинство и права человека.

82. Хотя этот вывод и драматичен, Специальный докладчик, однако, не забывает о многочисленных инициативах, повсеместно реализуемых субъектами, которые активно и решительно стремятся укреплять защиту правозащитников. Он более чем когда-либо убежден в необходимости действовать, принимая совместные меры и дополняя функции друг друга.

83. Когда в 2014 году Специальный докладчик приступил к своим обязанностям, он понимал, что ожидания, связанные с его мандатом, не менее значительны, чем те угрозы, которые нависли над лицами, защищавшими наши права и свободы. Поэтому он стремился открывать новые возможности и расширять пределы своего мандата. Опираясь на результаты всех встреч и мероприятий, проведенных на три истекших года, он хотел бы продолжать и наращивать начатые усилия, чтобы эта новая динамика могла со временем принести свои плоды. Поэтому результаты, представленные в настоящем докладе, следует развивать. Специальному докладчику в особенности хотелось бы усилить мероприятия, направленные на активизацию выполнения рекомендаций и резолюций о защите правозащитников. Он намерен, в частности, развивать инициативы, позволяющие оценивать степень осуществления этих норм и расширять возможности национальных субъектов по их распространению и реализации на местах.

84. Предложения, изложенные в настоящем докладе, вовсе не образуют некую застывшую программу, их следует воспринимать в качестве основных ориентировок. Действительно, Специальному докладчику хотелось бы сохранить некоторую гибкость для удовлетворения запросов, которые могут появиться в ходе его второго срока полномочий. По его мнению, крайне необходимо обращать особое внимание на новые тенденции и тревожные сигналы, поступающие от гражданского общества и различных субъектов, занимающихся защитой правозащитников.

## V. Рекомендации

85. Специальный докладчик рекомендует государствам:

- a) осуществлять Декларацию о правозащитниках;
- b) выполнять принятые резолюции о защите правозащитников и обеспечивать контроль за их выполнением;
- c) публично признать деятельность правозащитников и открыто поддерживать их действия путем проведения конкретных информационно-коммуникационных кампаний и мероприятий;
- d) разработать всеобъемлющие меры для защиты правозащитников на основе семи принципов, изложенных в его докладе Совету по правам человека в марте 2016 года (A/HRC/31/55);
- e) предложить ему совершить официальную поездку по странам без ограничения ее сроков или географического охвата, с тем чтобы дать ему, в частности, возможность встретиться с правозащитниками, которые находятся в изоляции и не могут перемещаться;
- f) отвечать на информационные запросы, направляемые его службами, в частности в отношении правозащитников, находящихся в опасности, предоставляя им всю запрашиваемую информацию, позволяющую лучше оценивать ситуации, которые вызывают озабоченность;
- g) устранять барьеры, которые могут создаваться некоторыми национальными законами на пути осуществления правозащитниками правомерной деятельности по поощрению и защите прав человека, в частности для соблюдения права на свободу мирных собраний и ассоциации.

86. Специальный докладчик рекомендует Организации Объединенных Наций:

- a) активизировать популяризацию Декларации о правозащитниках, обеспечивая ее доступность ее содержания для самых широких слоев общества;
- b) продолжать документирование и доведение до сведения международного сообщества случаев применения репрессий в отношении многочисленных правозащитников, сотрудничающим с Организацией Объединенных Наций;
- c) разработать базу данных, позволяющую контролировать осуществление резолюций и законов, оказывающих воздействие на положение правозащитников;

d) распространять Декларацию о правозащитниках и доклады Специального докладчика среди различных органов, региональных и страновых отделений и активизировать проведение учебно-информационных мероприятий для должностных лиц с целью привлечения их внимания к роли правозащитников в поощрении и защите прав человека.

87. Специальный докладчик рекомендует национальным правозащитным учреждениям:

a) назначить в этих учреждениях координаторов по контролю за положением правозащитников в стране и регулярно проводить с ними встречи;

b) принимать эффективные меры по защите правозащитников, когда им угрожает опасность;

c) принимать участие в контроле за выполнением рекомендаций Специального докладчика;

d) включить раздел о положении правозащитников в информационные материалы, направляемые в рамках универсального периодического обзора.

88. Специальный докладчик рекомендует гражданскому обществу:

a) разрабатывать инновационные мероприятия для ознакомления широкой общественности с деятельностью правозащитников, в частности в связи с двадцатилетней годовщиной принятия Декларации о правозащитниках;

b) активно участвовать в деятельности по поощрению гендерного равенства и борьбе с всеми видами дискриминации в отношении женщин-правозащитниц, в том числе в их собственных организациях;

c) продолжать регулярно направлять информацию Специальному докладчику, в частности законопроекты, которые могут создавать угрозу безопасности и деятельности этих лиц;

d) содействовать развитию национальных и региональных сетей правозащитников, а также укреплению существующих сетей.

---